



# Анализ организации ветеринарно-санитарной экспертизы в субъектах Российской Федерации

А. М. Селянин<sup>1</sup>, М. А. Шибяев<sup>2</sup>, А. В. Бельчихина<sup>3</sup>, А. К. Караулов<sup>4</sup>

ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ»), г. Владимир, Россия

<sup>1</sup> ORCID 0000-0003-1200-4597, e-mail: selyanin@arriah.ru

<sup>2</sup> ORCID 0000-0002-9382-0109, e-mail: shibaev@arriah.ru

<sup>3</sup> ORCID 0000-0003-1442-2469, e-mail: belchikhina@arriah.ru

<sup>4</sup> ORCID 0000-0002-5731-5762, e-mail: karaulov@arriah.ru

## РЕЗЮМЕ

В статье представлен анализ наиболее важных показателей, характеризующих организацию системы обеспечения безопасности пищевых продуктов в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 г. В частности, рассмотрены вопросы компетентности ветеринарных специалистов и лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы, обеспеченность лабораторий необходимым оборудованием, в том числе и радиометрическим, проведена оценка реализации процедуры внутреннего аудита лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы. Представлены данные об обеспеченности субъектов Российской Федерации убойными и убойно-санитарными пунктами/площадками, а также их укомплектованность ветеринарными специалистами. Результаты исследования свидетельствуют о том, что 39% лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы не укомплектованы необходимым лабораторным оборудованием, 8% лабораторий применяли для проведения исследований неуполномоченное лабораторное оборудование и только 2/3 лабораторий были охвачены периодическими внутренними аудитами. Выявлены факты недостаточного контроля за аттестацией ветеринарных специалистов, осуществляющих ветеринарно-санитарную экспертизу. Кроме того, отмечена недостаточная обеспеченность регионов страны местами убоя животных и лабораториями ветеринарно-санитарной экспертизы, а также неполная укомплектованность их ветеринарными специалистами, в задачи которых входит проведение государственного надзора за соблюдением требований ветеринарных правил и технических регламентов, проведение ветсанэкспертизы. Таким образом, в некоторых регионах страны у государственной ветеринарной службы отсутствует возможность убоя больных и подозреваемых в заболевании животных в изолированных контролируемых условиях с последующим хранением и обеззараживанием продуктов убоя, или их утилизацией, или уничтожением на месте. Полученные результаты исследования показывают наличие ряда пробелов в организации системы ветеринарно-санитарной экспертизы, что свидетельствует о необходимости введения корректирующих мер как на федеральном, так и на региональном уровне.

**Ключевые слова:** безопасность пищевой продукции, лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы, ветеринарные специалисты, места убоя животных

**Благодарность:** Работа выполнена за счет средств ФГБУ «ВНИИЗЖ» в рамках тематики научно-исследовательских работ «Ветеринарное благополучие».

**Для цитирования:** Селянин А. М., Шибяев М. А., Бельчихина А. В., Караулов А. К. Анализ организации ветеринарно-санитарной экспертизы в субъектах Российской Федерации. *Ветеринария сегодня*. 2021; 10 (3): 254–260. DOI: 10.29326/2304-196X-2021-3-38-254-260.

**Конфликт интересов:** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Для корреспонденции:** Селянин Аркадий Михайлович, ведущий ветеринарный врач информационно-аналитического центра ФГБУ «ВНИИЗЖ», 600901, Россия, г. Владимир, мкр. Юрьевец, e-mail: selyanin@arriah.ru.

## Analysis of Veterinary and Sanitary Inspection in Russian Federation Subjects

A. M. Selyanin<sup>1</sup>, M. A. Shibayev<sup>2</sup>, A. V. Belchikhina<sup>3</sup>, A. K. Karaulov<sup>4</sup>

FGBI "Federal Centre for Animal Health" (FGBI "ARRIAH"), Vladimir, Russia

<sup>1</sup> ORCID 0000-0003-1200-4597, e-mail: selyanin@arriah.ru

<sup>2</sup> ORCID 0000-0002-9382-0109, e-mail: shibaev@arriah.ru

<sup>3</sup> ORCID 0000-0003-1442-2469, e-mail: belchikhina@arriah.ru

<sup>4</sup> ORCID 0000-0002-5731-5762, e-mail: karaulov@arriah.ru

## SUMMARY

The paper represents the analysis of the key parameters specifying the food safety system in the Russian Federation as of January 1, 2020. Such issues as competence of the veterinary experts and laboratories in the field of veterinary and sanitary inspection as well as availability of the necessary equipment including equipment for radiometric tests were particularly considered. Implementation of the internal audit procedure by the veterinary and sanitary testing laboratories was assessed. Data

on the availability of the slaughterhouses and slaughter units/facilities for emergency slaughter as well as their staffing with the veterinarians are demonstrated. The study results indicate that 39% of the laboratories are not equipped with the necessary laboratory equipment; 8% of the laboratories perform tests using non-calibrated laboratory equipment, and only 2/3 of the laboratories are covered by the regular internal audits. Evidence of insufficient control over the attestation of the veterinarians involved in the veterinary and sanitary expertise was identified. Moreover, insufficient number of slaughter facilities and veterinary and sanitary testing laboratories in the regions of the country was highlighted as well as inadequate staffing of the laboratories with the veterinarians responsible for the official control of the compliance with the veterinary rules and technical regulations and for the veterinary and sanitary inspections. Therefore, in some regions of the country the national veterinary services lack any capacities necessary to perform the emergency slaughter of the diseased and suspect animals in the isolated and controlled environment with the subsequent on-site storage and decontamination of the slaughter products or their disposal or destruction. The study results demonstrate a number of gaps in the veterinary and sanitary inspection system thus indicating the need for corrective actions to be taken both on the federal and local levels.

**Keywords:** food safety, veterinary and sanitary testing laboratory, veterinarians, slaughter facilities

**Acknowledgements:** The study was funded by the FGBI "ARRIAH" within the framework of "Veterinary Welfare" research work.

**For citation:** Selyanin A. M., Shibayev M. A., Belchikhina A. V., Karaulov A. K. Analysis of veterinary and sanitary inspection in Russian Federation Subjects. *Veterinary Science Today*. 2021; 10 (3): 254–260. DOI: 10.29326/2304-196X-2021-3-38-254-260.

**Conflict of interest:** The authors declare no conflict of interest.

**For correspondence:** Arkady M. Selyanin, Leading Veterinarian, Information and Analysis Centre, FGBI "ARRIAH", 600901, Russia, Vladimir, Yur'evets, e-mail: selyanin@arriah.ru.

## ВВЕДЕНИЕ

Безопасность пищевой продукции – это состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения. Вредное воздействие на человека оказывают факторы, связанные с наличием в пищевой продукции загрязняющих веществ (контаминантов): радионуклидов, токсинов, болезнетворных микроорганизмов, создающих угрозу жизни или здоровью человека [1]. По мнению Всемирной организации здравоохранения, безопасность продуктов питания должна стать приоритетным вопросом общественного здравоохранения [2].

Безопасность пищевых продуктов животного и растительного происхождения невозможно обеспечить без организации на соответствующем уровне системы ветеринарно-санитарной экспертизы (ВСЭ), основу которой составляют ветеринарные специалисты и лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы, оснащенные необходимым оборудованием.

Оценка организации и эффективности системы ВСЭ в стране является частью оценки организации ветеринарной службы государства, проводимой в рамках международной торговли, а также в рамках регионализации [3, 4].

В настоящее время официальная и доступная информация о состоянии и оценке системы ветеринарно-санитарной экспертизы в Российской Федерации отсутствует, поэтому невозможно объективно отразить сложившуюся в субъектах страны реальную картину.

В связи с этим целью работы был сбор информации по наиболее значимым показателям (обеспеченность регионов убойными и убойно-санитарными пунктами/площадками, укомплектованность ветеринарными специалистами, материально-техническая оснащенность лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы и др.) и проведение комплексной аналитической оценки состояния системы ВСЭ в субъектах Российской Федерации.

## МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Практической основой для анализа обеспечения государственной ветеринарной службой РФ ветеринарно-санитарной безопасности пищевых продуктов послужили сведения, внесенные в систему оперативной отчетности «Ассоль.Экспресс» органами исполнительной власти субъектов страны в области ветеринарии по состоянию на 1 января 2020 г. по разработанной в ФГБУ «ВНИИЗЖ» форме для сбора первичных данных.

В исследовании использовались общепринятые методы и приемы анализа данных: обобщение и формализация информации, метод сравнительного анализа.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Процессы обеспечения безопасности пищевых продуктов должны охватывать пищевую цепь на всем ее протяжении – от производства до потребления. Одной из мер государственного регулирования в целях обеспечения качества и безопасности продуктов питания служит принятие технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования, а также формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов.

В соответствии с действующим законодательством ВСЭ является одним из вариантов подтверждения соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза и выступает единственным и окончательным способом подтверждения соответствия и безопасности переработанной пищевой продукции животного происхождения [5].

Как видно из представленной схемы (рис. 1), безопасностью пищевых продуктов обеспечивается совокупностью различных систем, взаимодействующих между собой.

В данной работе будет рассмотрена система ВСЭ пищевых продуктов по показателям, имеющим ключевое



Рис. 1. Схема системы обеспечения безопасности пищевых продуктов

Fig. 1. Diagram of the food safety system

влияние на их безопасность и затрагивающим все этапы движения – от получения сырья до потребления человеком:

- обеспеченность субъектов РФ убойными и убойно-санитарными пунктами/площадками;
- укомплектованность ветеринарными специалистами, осуществляющими ВСЭ продуктов животного и растительного происхождения;
- обеспеченность животноводческих хозяйств специалистами ветеринарной службы;
- материально-техническая оснащенность лабораторий ВСЭ, наличие системы менеджмента качества;
- компетентность ветеринарных специалистов службы ВСЭ и наличие медицинского заключения о допуске к работе с пищевой продукцией.

**Ветеринарно-санитарная экспертиза на боенских предприятиях.** Производство мяса и мясопродуктов должно осуществляться с соблюдением гигиенических и ветеринарно-санитарных требований, а также с учетом риска, возникающего на всех этапах технологического процесса.

Необходимого уровня соблюдения гигиены убоя животных можно достичь путем установления должного ветеринарного обслуживания в период прижизненно-

го содержания животных, организации предубойной выдержки, предубойного ветеринарного осмотра и процесса убоя животных, а также других факторов, влияющих на качество и безопасность конечных продуктов [6]. Соблюдение предусмотренных законодательством надлежащих условий производства мяса и мясопродуктов возможно только на специализированных боенских предприятиях, находящихся под контролем государственной ветеринарной службы и прошедших процедуру государственной регистрации.

Для оценки эффективности организации ВСЭ на боенских предприятиях учитывали обеспеченность субъектов РФ убойными и убойно-санитарными пунктами/площадками, а также наличие квалифицированных ветеринарных специалистов.

В результате проведенного анализа было установлено, что только 28 субъектов РФ обеспечены местами убоя животных (убойные пункты/площадки) для нужд населения в полном объеме от потребности, в 9 регионах доступные для населения места убоя отсутствуют, в остальных субъектах сложилась разнонаправленная ситуация (рис. 2).

Обеспеченность регионов РФ убойными пунктами/площадками для нужд хозяйствующих субъектов также находится на недостаточном уровне, поскольку в полном объеме от потребности ими обеспечен только 41 субъект страны, в 2 регионах доступные для хозяйствующих субъектов места убоя не организованы, а удовлетворение потребности в них остальных субъектов колеблется от 1 до 99% (рис. 2).

Укомплектованность убойных пунктов/площадок ветеринарными специалистами, в задачи которых входит проведение государственного надзора за соблюдением требований ветеринарных правил и технических регламентов, проведение ВСЭ, отмечена в 68 субъектах РФ, в 3 субъектах ни одно место убоя не обеспечено ветеринарными специалистами, в остальных регионах данный показатель варьирует в довольно широком диапазоне – от 1 до 99%.

Обеспеченность убойно-санитарными пунктами в полном объеме отмечается лишь в 35 субъектах РФ, в 24 регионах такие пункты отсутствуют, а в остальных субъектах их наличие варьирует от 1 до 99%. Таким образом, в подавляющем большинстве регионов РФ у государственной ветеринарной службы отсутствует возможность убоя больных и подозреваемых в заболевании животных в изолированных контролируемых условиях с последующим хранением и обеззаражива-



Рис. 2. Распределение субъектов РФ по обеспеченности местами убоя животных

Fig. 2. Distribution of the RF Subjects by the availability of the slaughter facilities

нием продуктов убой, либо их утилизацией, либо уничтожением на месте.

Необходимо отметить, что должное ветеринарное обслуживание хозяйств по содержанию животных, заключающееся в полноценном и ежедневном ветеринарном контроле, определяет качество и безопасность получаемой продукции. Однако результаты проведенного анализа показывают, что более половины (51%) животноводческих хозяйств в стране, без учета личных подсобных хозяйств, не имеют собственной ветеринарной службы.

Отсутствие доступных убойных пунктов/площадок для населения и хозяйствующих субъектов приводит к бесконтрольному подворному убою без проведения ВСЭ продуктов убой животных. Кроме того, существует возможность поступления на убой животных с неопределенным ветеринарно-санитарным статусом ввиду отсутствия в животноводческих хозяйствах полноценного ветеринарного контроля вкпе с неуккомплектованностью убойных площадок специалистами ВСЭ. Данное обстоятельство формирует высокий риск употребления человеком небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении пищевых продуктов, а также возникает вероятность инфицирования персонала боен зооантропонозами.

**Лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы.** Как известно, ветсанэкспертизу продуктов животного происхождения проводят непосредственно на боенских предприятиях, а также в лабораториях ВСЭ, организуемых при учреждениях государственной ветеринарной службы или на предприятиях торговли, в том числе продовольственных рынках. Общая обеспеченность лабораториями ВСЭ в 40 субъектах РФ составила 100% от потребности, в 35 регионах – от 50 до 99% от необходимого количества и в 10 субъектах – до 50% от потребности (рис. 3).

Несмотря на то что обязанность по организации лабораторий ВСЭ на рынках, осуществляющих деятельность по продаже пищевых продуктов животного и/или растительного происхождения, установлена на законодательном уровне [7], на 102 из 1703 продовольственных рынков в субъектах РФ не организованы такие лаборатории, и данная ситуация сохраняется на протяжении последних нескольких лет. Указанные факты являются нарушением законодательства и способствуют возникновению угрозы появления и распространения инфекционных и инвазионных болезней, передающихся человеку от животных, поскольку безопасность пищевых продуктов, реализуемых на этих рынках, не подтверждена. Ситуация усугубляется тем, что на торговые предприятия, юридически не попадающие под регулирование вышеуказанным законодательством (например, торговые центры), не распространяется обязанность по организации лабораторий ВСЭ. Однако зачастую в подобных торговых точках осуществляется продажа пищевых продуктов непромышленного изготовления и переработанных продуктов животного происхождения, безопасность которых в ветеринарно-санитарном отношении не подтверждена по причине отсутствия лабораторий ВСЭ.

Законодательством Таможенного союза (ТС) установлено, что подтверждению соответствия требованиям технических регламентов ТС путем проведения ВСЭ подлежит как переработанная пищевая продукция животного происхождения, так и продукция непромышленного изготовления. В данном случае лаборатория ВСЭ (или

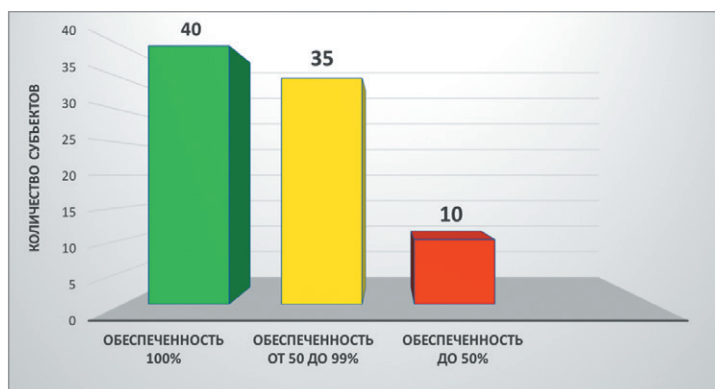


Рис. 3. Распределение субъектов РФ по обеспеченности лабораториями ветеринарно-санитарной экспертизы

Fig. 3. Distribution of the RF Subjects by the availability of the veterinary and sanitary testing laboratories

ветсанэксперт) является единственным звеном в подтверждении безопасности подконтрольной продукции в ветеринарно-санитарном отношении и фактически данные лаборатории выполняют функции испытательных лабораторий, на основании заключений которых пищевые продукты допускаются в свободную реализацию. В соответствии с действующим законодательством лаборатории ВСЭ не подлежат обязательной аккредитации, поэтому процедура подтверждения компетентности не была проведена ни для одной из лабораторий в стране.

В настоящем исследовании компетентность лабораторий ВСЭ определяли по следующим показателям:

- наличие необходимых средств измерений и их техническое состояние, проведение поверки средств измерения;
- наличие нормативно-методических документов, регламентирующих проведение испытаний;
- проведение процедуры внутреннего аудита лабораторий ВСЭ со стороны учреждений, подведомственных органу исполнительной власти в области ветеринарии.

По результатам анализа, проведенного в разрезе указанных показателей, можно заключить, что:

- 1097 из 2795 (39%) лабораторий ВСЭ не могут в полном объеме проводить обязательную ветсанэкспертизу всех пищевых продуктов (мясо, молоко, яйца, корма и т. д.), что противоречит действующему законодательству РФ [8], а в 5 субъектах ни одна лаборатория ВСЭ не имеет всего спектра необходимого лабораторного оборудования, в связи с чем доступ населения к этой предусмотренной государством услуге обеспечен не в полном объеме, что увеличивает вероятность поступления в пищевую цепь продуктов, не подвергнутых экспертизе в установленном порядке;
- в отчетном периоде (2019 г.) 247 из 2795 (9%) лабораторий ВСЭ проводили исследования на не прошедшем поверку лабораторном оборудовании, подлежащем периодической поверке, что ставит под сомнение объективность результатов измерений, полученных на данном оборудовании, и, следовательно, заключений о соответствии пищевых продуктов действующим нормативным требованиям;
- 125 из 2795 (4,5%) лабораторий ВСЭ не обеспечены в полном объеме нормативно-методическими документами по проведению ветсанэкспертизы;



– в 1763 из 2795 (63%) лабораторий ВСЭ в 29 регионах РФ внедрена и реализуется процедура внутреннего аудита, которая выражается в периодических внутренних проверках в целях оценки деятельности лабораторий и их технического состояния. Введение в практику подобных аудитов может повысить эффективность контроля за деятельностью лабораторий ВСЭ в соответствии с действующим законодательством, в том числе в части проведения исследований.

Поскольку лаборатории ВСЭ выполняют функции испытательных лабораторий и обеспечивают ветеринарно-санитарную безопасность продуктов питания для здоровья населения, все исследования должны проводиться надлежащим образом и гарантировать достоверность результатов. В испытательных лабораториях это подтверждается путем аккредитации, наличие которой является доказательством компетентности и способности получать достоверные результаты [9]. Ввиду того что процедура аккредитации лабораторий ВСЭ не регламентируется на законодательном уровне, в качестве подтверждения их компетентности необходимо перенести положительную практику и на данные лаборатории. Одним из возможных путей реализации этого может быть включение лабораторий ВСЭ в состав ветеринарных диагностических лабораторий в форме их структурной единицы, после чего на них будет распространяться область аккредитации головного учреждения. Подобная практика в настоящее время частично реализована в референтных центрах и межобластных ветеринарных лабораториях Россельхознадзора РФ, до этого применялась в течение длительного времени в СССР.

**Радиационный контроль продукции.** Отдельно стоит отметить работу лабораторий ВСЭ по проведению радиационной ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животного и растительного происхождения. В соответствии с действующим законодательством РФ на рынках всю поступающую для реализации продукцию государственная ветеринарная служба должна подвергать сплошному дозиметрическому контролю и дважды в год проводить дозиметрические исследования каждого вида продукта [10]. Несмотря на это, в полном объеме укомплектованы дозиметрами-радиометрами лаборатории ВСЭ лишь в 34 субъектах, в 6 регионах ни одна из них не обеспечена приборами, а в остальных субъектах РФ таким оборудованием обеспечены от 1 до 99% лабораторий.

В общей сложности лишь 1787 из 2795 (64%) лабораторий ВСЭ укомплектованы указанным дозиметрическим оборудованием. Из 16 регионов РФ, территории которых включены в перечень зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и аварии на ФГУП ПО «Маяк», только в 7 регионах лаборатории ВСЭ полностью обеспечены дозиметрами-радиометрами, в 5 субъектах подобным оборудованием оснащены от 50 до 99% лабораторий, а в 4 регионах – менее 50% (рис. 4) [11, 12].

Таким образом, лишь 319 из 439 лабораторий ВСЭ (73%), расположенных на территории 16 субъектов страны в зоне радиоактивного загрязнения, обеспечены соответствующим дозиметрическим оборудованием.

Сложившиеся условия препятствуют полноценному осуществлению радиационной ветсанэкспертизы и создают риск поступления в свободное обращение потенциально небезопасной в радиационном плане продукции, что особенно актуально для территорий вышеуказанных зон радиоактивного загрязнения.

**Компетентность ветеринарных специалистов, проводящих ветсанэкспертизу.** Ведущая роль при проведении ВСЭ принадлежит ветеринарным специалистам, обладающим профессиональными навыками и знаниями в данной области деятельности. Особое внимание к компетентности ветеринарных специалистов должно уделяться на убойных предприятиях, где они являются единственным звеном, обеспечивающим безопасность пищевых продуктов на пути их следования к потребителю. В соответствии с действующим законодательством уровень квалификации ветеринарных специалистов, осуществляющих ВСЭ, устанавливается путем проведения периодической аттестации [13, 14, 15]. В ходе анализа установлено, что из 4301 подлежащего аттестации специалиста подтвердили свою компетентность только 3704 ветсанэксперта (рис. 5).

При этом в 24 субъектах страны соответствие пищевых продуктов установленным нормам подтверждают 597 ветеринарных специалистов, компетентность которых не установлена путем их аттестации. Следовательно, результаты проводимой данными специалистами ВСЭ нельзя считать в полной мере достоверными и объективными, что может отразиться на безопасности пищевых продуктов.

Немаловажное значение в обеспечении безопасности пищевой продукции имеет контроль отсутствия у ве-



Рис. 4. Распределение субъектов РФ по обеспеченности лабораторий ВСЭ дозиметрами-радиометрами

Fig. 4. Distributions of the RF Subjects by the availability of the veterinary and sanitary testing laboratories equipped with radiation dosimeters

ветеринарных специалистов заболеваний, передающихся через пищевые продукты, что подтверждается путем прохождения периодических медицинских обследований, результаты которых отражаются в личных медицинских книжках. В ходе проведенного исследования установлено, что только 7875 из 11 666 ветеринарных врачей и лаборантов (67,5%), контактирующих с пищевыми продуктами, проходят медицинские осмотры и имеют личные медицинские книжки. В 7 субъектах страны ни один из вышеуказанных специалистов не прошел медицинского обследования, что свидетельствует о системном неисполнении законодательства РФ [16]. Таким образом, 3791 ветеринарный специалист, обеспечивающий ветеринарно-санитарную безопасность пищевой продукции, не имеет соответствующего медицинского заключения и не должен допускаться к контакту с продуктами питания. Подобные ситуации создают благоприятные условия для контаминации пищевых продуктов и увеличивают риск развития пищевых токсикоинфекций.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное аналитическое исследование позволяет заключить, что по состоянию на 1 января 2020 г. в системе обеспечения безопасности пищевых продуктов существует ряд пробелов, обусловленных как несовершенством регулирующей базы, так и недостатками организации системы ВСЭ на региональном уровне. В частности, в значительной части субъектов РФ выявлены: нехватка мест убоя для нужд населения и хозяйствующих субъектов, а также убойно-санитарных пунктов; недостаточная обеспеченность лабораториями ВСЭ и их низкая компетентность; отсутствие в большинстве случаев механизма должного регулирования деятельности лабораторий ВСЭ, а также недостаточный контроль за компетентностью ветеринарных специалистов, осуществляющих ветсанэкспертизу.

Текущая ситуация в действующей системе подтверждения безопасности пищевых продуктов путем проведения ВСЭ свидетельствует о необходимости реализации корректирующих мер как на федеральном, так и на региональном уровне, среди которых можно выделить следующие:

- законодательное закрепление обязательного подтверждения компетентности лабораторий ВСЭ в форме аккредитации;
- законодательное закрепление запрета оформления ветеринарных сопроводительных документов на продукты убоя убойными предприятиями, не обслуживаемыми ветеринарными специалистами (ветсанэкспертами) и не имеющими заключения о соответствии помещения и производственных процессов требованиям технических регламентов, а также последующая модернизация существующих реестров ФГИС «ВетИС»;
- блокирование возможности оформления ветеринарных сопроводительных документов в компоненте ФГИС «ВетИС» «Меркурий» на продукты убоя, соответствие которых требованиям технических регламентов подтверждается не аттестованными в установленном порядке ветеринарными специалистами (ветсанэкспертами), путем создания в ФГИС «ВетИС» соответствующего реестра аттестованных на проведение ВСЭ ветеринарных специалистов;
- дополнение компонента ФГИС «ВетИС» «Цербер» реестром государственных лабораторий ВСЭ, подтвердивших свою компетентность аккредитацией.

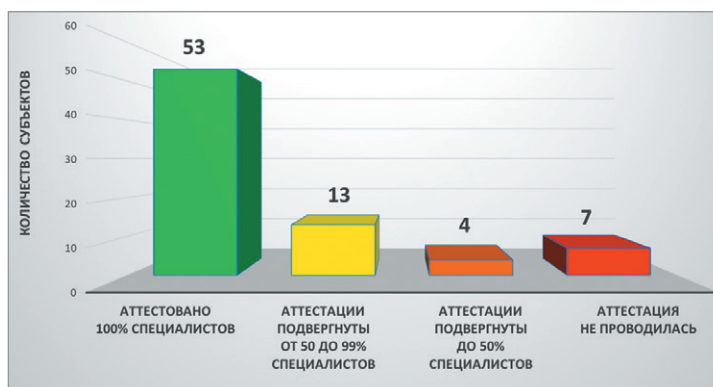


Рис. 5. Распределение субъектов РФ по проведению аттестации ветеринарных специалистов, занятых в проведении ВСЭ

Fig. 5. Distribution of the RF Subjects by the level of attestation of the veterinarians involved in veterinary and sanitary inspections

Реализация указанных мер, по нашему мнению, позволит повысить эффективность контроля за безопасностью пищевых продуктов на протяжении всего цикла их получения, а также предотвратит поступление на потребительский рынок и оборот на нем опасной и некачественной пищевой продукции.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Классификация пищевой продукции, обращаемой на рынке, по риску причинения вреда здоровью и имущественных потерь потребителей для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий: методические рекомендации (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18.01.2016 № 16). Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71213192>.
2. Всемирная организация здравоохранения. Безопасность продуктов питания. Режим доступа: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/food-safety> (дата обращения: 02.12.2020).
3. МЭБ. Кодекс здоровья наземных животных. Т. 1. Общие положения. Париж: МЭБ; 2019. 542 с. Режим доступа: [https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/oiie/oiie\\_terrestrial\\_code\\_g\\_t1.pdf](https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/oiie/oiie_terrestrial_code_g_t1.pdf).
4. Инструмент оценки эффективности ветеринарной службы (инструмент ПВС МЭБ). Париж: МЭБ; 2007. 49 с. <https://www.oiie.int/doc/ged/D5192.PDF>.
5. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011. О безопасности пищевой продукции: утв. решением Комиссии Таможенного союза 09.12.2011 № 880. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902320560>.
6. ВОЗ/ФАО. Кодекс Алиментариус. Производство продуктов животноводства: пер. с англ. М: Весь Мир; 2007. 230 с.
7. О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ. *КонсультантПлюс*. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64936](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64936).
8. О ветеринарии: Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1. *КонсультантПлюс*. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4438](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438).
9. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200166732>.
10. Положение о системе государственного ветеринарного контроля радиоактивного загрязнения объектов ветеринарного надзора в Российской Федерации: утв. Минсельхозпродом РФ 20.02.1998. *КонсультантПлюс*. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=314178#TUAAbS2Tc9bVoxU1>.
11. Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: утв. постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074. Режим доступа: <https://base.garant.ru/71216726>.
12. О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»: постановление

Правительства РФ от 08.10.1993 № 1005 (ред. от 20.11.1999). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9004672>.

13. Инструкция по ветеринарному клеймению мяса: утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9005941>.

14. О введении аттестации руководящих, инженерно-технических работников и других специалистов предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи: утв. постановлением Совета Министров СССР от 26.07.1973 № 531. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9035213?marker=7D20K3>.

15. Положение о порядке проведения аттестации руководящих, инженерно-технических работников и других специалистов предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи: утв. Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы от 05.10.1973 № 267. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9035214>.

16. Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников: Приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120902/ade2f21aef1dcb633ff5de4fa0a5cb2c5a40613](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120902/ade2f21aef1dcb633ff5de4fa0a5cb2c5a40613).

## REFERENCES

1. Control-oriented classification of the marketed food products by their potential risk of harm to human health and property losses [Klassifikatsiya pishchevoj produktsii, obrashchaemoj na rynke, po risku prichineniya vreda zdorov'yu i imushchestvennyh poter' potrebitel' dlya organizatsii planovyy kontrol'no-nadzornyh meropriyatij]: Methodical Guidelines (approved by the Order of the Federal Service for Consumer Rights Protection and Human Welfare of 18.01.2016 No. 16). Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71213192>. (in Russian)
2. World Health Organization. Food safety. Available at: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/food-safety> (date of access: 02.12.2020).
3. OIE. Terrestrial Animal Health Code. Vol. 1. General provisions. Paris: OIE; 2019. Available at: <https://www.oie.int/en/what-we-do/standards/codes-and-manuals/terrestrial-code-online-access>.
4. OIE Tool for the Evaluation of Performance of Veterinary Services. Paris: OIE; 2019. 51 p. Available at: [https://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Support\\_to\\_OIE\\_Members/docs/pdf/2019\\_PVS\\_Tool\\_FINAL.pdf](https://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Support_to_OIE_Members/docs/pdf/2019_PVS_Tool_FINAL.pdf).
5. Technical Regulations of the Customs Union TR CU 021/2011. On Food Safety: Approved by the decision of the Commission of the Customs Union on December 9, 2011 No. 880. Available at: <https://www.eurexcert.com/TRCUpdf/TRCU-0021-On-food-safety.pdf>.
6. WHO/FAO. Codex Alimentarius. Animal food production. Rome; 2007. 192 p.
7. On retail markets and amendments to the Labour Code of the Russian Federation [O roznichnyh rynkah i o vnesenii izmenenij v Trudovoy kodeks Rossijskoj Federatsii]: Federal Law of 30.12.2006 No. 271-FZ. *ConsultantPlus*. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64936](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64936). (in Russian)
8. Veterinary Law [O veterinarii]: Law of the Russian Federation No. 4979-1 of 14.05.1993. *ConsultantPlus*. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4438](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438). (in Russian)

9. GOST ISO/IEC 17025-2019. General requirements for the competence of testing and calibration laboratories. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/1200166732>. (in Russian)

10. Regulation on the state veterinary control of the radioactive contamination of the veterinary regulated objects in the Russian Federation [Polozhenie o sisteme gosudarstvennogo veterinarnogo kontrolya radioaktivnogo zagryazneniya ob'ektov veterinarnogo nadzora v Rossijskoj Federatsii]: approved by the RF Minselkhoz on 20.02.1998. *ConsultantPlus*. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=314178#TUAAbd52Tc9bVoxU1>. (in Russian)

11. List of settlements located in the zones of radioactive contamination due to the disaster at the Chernobyl NPP [Perechen' naselennykh punktov, nahodyashchihya v granicah zon radioaktivnogo zagryazneniya vsledstvie katastrofy na Chernobyl'skoj AES]: approved by Russian Federation Governmental Ordinance of 08.10.2015 No. 1074. Available at: <https://base.garant.ru/71216726>. (in Russian)

12. On measures to be taken for implementation of the Russian Federation Law on social protection of citizens exposed to radiation caused by the disaster in the industrial group "Majak" in 1957 and due to the discharge of radioactive wastes in Techa River [O merah po realizatsii Zakona Rossijskoj Federatsii «O social'noj zashchite grazhdan, podvergnutihya vozdeystviyu radiatsii vsledstvie avarii v 1957 godu na proizvodstvennom ob'edinenii "Mayak" i sbrosov radioaktivnykh othodov v reku Techa»]: Russian Federation Governmental Ordinance of 08.10.1993 No. 1005 (edited on 20.11.1999). Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9004672>. (in Russian)

13. Guidance on health marks applied to meat [Instrukciya po veterinarnomu klejmeniyu myasa]: approved by Minselkhozprod of Russia on 28.04.1994. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9005941>. (in Russian)

14. On introduction of attestation of managing, engineering and other specialized employees of the industrial, construction, agricultural, transport and communication establishments and institutions [O vvedenii attestatsii rukovodyashchih, inzhenerno-tekhnicheskikh rabotnikov i drugih spetsialistov predpriyatij i organizatsij promyshlennosti, stroitel'stva, sel'skogo hozyajstva, transporta i svyazi]: approved by the Ordinance of the Council of Ministers of the USSR on 26.07.1973 No. 531. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9035213?marker=7D20K3>. (in Russian)

15. Regulation on the procedure of attestation of managing, engineering and other specialized employees of the industrial, construction, agricultural, transport and communication establishments and institutions [Polozhenie o poryadke provedeniya attestatsii rukovodyashchih, inzhenerno-tekhnicheskikh rabotnikov i drugih spetsialistov predpriyatij i organizatsij promyshlennosti, stroitel'stva, sel'skogo hozyajstva, transporta i svyazi]: approved by the Ordinance of the Labor and Salary State Committee of the Council of Ministers of the USSR on 05.10.1973 No. 267. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9035214>. (in Russian)

16. List of activities requiring preliminary and regular medical checks (examination) of the employees [Perechen' rabot, pri vypolnenii kotorykh provodyatsya obyazatel'nye predvaritel'nye i periodicheskie medicinskie osmotry (obsledovaniya) rabotnikov]: Annex 2 to the Order of the Russian Federation Ministry of Health and Social Development of 12.04.2011 No. 302n. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120902/ade2f21aef1dcb633ff5de4fa0a5cb2c5a40613](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120902/ade2f21aef1dcb633ff5de4fa0a5cb2c5a40613). (in Russian)

Поступила 29.04.2021

Принята в печать 19.06.2021

Received on 29.04.2021

Approved for publication on 19.06.2021

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Селянин Аркадий Михайлович**, ведущий ветеринарный врач информационно-аналитического центра ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир, Россия.

**Шибяев Михаил Александрович**, кандидат ветеринарных наук, заведующий сектором информационно-аналитического центра ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир, Россия.

**Бельчихина Анастасия Владимировна**, младший научный сотрудник информационно-аналитического центра ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир, Россия.

**Караулов Антон Константинович**, кандидат ветеринарных наук, руководитель информационно-аналитического центра ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир, Россия.

**Arkady M. Selyanin**, Leading Veterinarian, Information and Analysis Centre, FGBl "ARRIAH", Vladimir, Russia.

**Mikhail A. Shibayev**, Candidate of Science (Veterinary Medicine), Head of Sector, Information and Analysis Centre, FGBl "ARRIAH", Vladimir, Russia.

**Anastasia V. Belchikhina**, Junior Researcher, Head of Sector, Information and Analysis Centre, FGBl "ARRIAH", Vladimir, Russia.

**Anton K. Karaulov**, Candidate of Science (Veterinary Medicine), Head of Information Analysis Centre, FGBl "ARRIAH", Vladimir, Russia.