

**Министерство образования и науки Кыргызской
Республики
Жалал-Абадский государственный университет имени
Б. Осмонова**

Мусакулов Нурбек Куралбекович

ФИНАНСЫ



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Жалал-Абад – 2020

УДК 336

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры
«Экономики, учета и финансов»
протокол № ____ от « ____ » _____ 2020 г.

«Рассмотрено и одобрено»
Учебно-методическим советом
Экономическо-юридического факультета
протокол № ____ от « ____ » _____ 2020 г.

«Утверждено»
Учебно-методическим советом
Жалал-Абадского государственного университета им. Б.Осмонова
Протокол № ____ от « ____ » _____ 2020 г.

Рецензенты: к.э.н., доцент Толонов Э.Н.
к.э.н., доцент каф. «Бухгалтерский учет» МНУ им. К.Ш.Торомаматова
Жанузаков Б.Ш.

Составители:
ст. преподаватель Мусакулов Н.К.

Учебно-методический комплекс по дисциплине
«Финансы»
для студентов профилей «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» и «Финансы и кредит»
по направлению 580100 «Экономика»

Жалал-Абад-2020

Содержание

1	Аннотация	3
2	Пояснительная записка	3
3	Структура дисциплины	6
4	Образовательные технологии	12
5	Система текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации студентов по учебной дисциплине (модулю)	12
6	Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины	13
7	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)	15
8.	Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля).....	16
9	Содержание дисциплины	17
10	Содержание лекционного курса	19
10.1.	Тема 1. Сущность и понятие финансов.	19
10.2.	Тема 2. Становление и развитие финансовой системы в КР.....	22
10.3.	Тема 3. Бюджетная система и внебюджетные специальные фонды.....	26
10.4.	Тема 4. Классификация доходов и расходов бюджета КР.....	32
10.5.	Тема 5. Доходы республиканского бюджета.....	37
10.6.	Тема 6. Расходы республиканского бюджета.....	42
10.7.	Тема 7. Дефицит бюджета.	47
10.8.	Тема 8. Местные финансы	50
10.9.	Тема 9. Бюджетный процесс.	54
10.10	Тема 10. Государственный кредит	58
10.11	Тема 11. Финансовый контроль	64
10.12	Тема 12. Финансовая политика и финансовый механизм	73
10.13	Тема 13. Налоговая система	76
10.14	Тема 14. Финансы предприятий	78
10.15	Тема 15. Финансовый рынок	83
10.16	Тема 16. Страхование и страховой рынок.....	88
11	Методические рекомендации к практическим занятиям, деловой игре	90
12	План семинарских занятий	91
13	Примеры методической разработки практических занятий по дисциплине	100
14	Методические рекомендации обучающемуся по организации самостоятельной работы	112
15	Вопросы к модулям (экзамену)	115
16	Использованная литература	116
17	Тесты по дисциплине:	117

АННОТАЦИЯ

Учебно-методический комплекс «Финансы» предусматривает изучение основополагающих вопросов формирования у студентов твёрдых знаний о понятии и особенностях работы финансовой системы, ознакомление с теорией и организацией государственных финансов, финансов предприятий различных форм собственности, а также с особенностями функционирования финансовых рынков.

Изучение дисциплины «Финансы» является важной частью профессиональной подготовки студентов, обучающихся по направлению Экономика профиль «Финансы», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит».

Изучение курса должно способствовать формированию у студентов необходимых и достаточных теоретических знаний в соответствии с требованиями и стандартом дисциплины, практических навыков по вопросам раскрытия сущности и функций финансов, их экономической роли в условиях перехода к рыночным отношениям; изучение финансовой политики, организации и структуры финансовой системы государства.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цели и задачи изучения дисциплины «Финансы»

Целью освоения дисциплины «Финансы» является формирование у студентов твёрдых знаний о понятии и особенностях работы финансовой системы, ознакомление с теорией и организацией государственных финансов, финансов предприятий различных форм собственности, а также с особенностями функционирования финансовых рынков.

В ходе изучения дисциплины ставятся следующие задачи:

- овладеть разносторонними знаниями в области теории финансов стран с развитой рыночной экономикой и Кыргызстана;
- изучить основы практической организации финансов;
- приобрести умения применять полученные знания и навыки в практике финансовой работы.

В процессе изучения дисциплины перед студентами ставятся следующие **задачи:**

- раскрытие сущности и функций финансов, их экономической роли в условиях перехода к рыночным отношениям; изучение финансовой политики, организации и структуры финансовой системы государства;
- освещение проблем и практики формирования государственного бюджета и внебюджетных фондов;
- изложение принципов организации финансов в различных сферах деятельности, основ формирования и использования целевых денежных фондов.
- обладание навыками организации финансовых взаимосвязей, планирования, бюджетирования и прогнозирования финансово-экономических процессов;
- приобретение навыков аналитической работы с финансовой отчётностью;
- изучение международного опыта финансовых организаций и его адаптация в отечественную практику;
- знать современное законодательство, методические, нормативные и другие правовые документы, регламентирующие деятельность хозяйствующих субъектов, финансовых, налоговых, страховых и казначейских органов.

Место дисциплины (модуля) в структуре основной образовательной программы

Курс Б.3.5 «Финансы» относится к профессиональному циклу. Роль и значение данной дисциплины состоит в формировании профессиональных способностей и личностных качеств бакалавра. Дисциплина «Финансы» занимает важное место в системе других учебных дисциплин. В соответствии с требованиями образовательного стандарта

КР при подготовке специалистов в области экономики большое значение имеет приобретение ими знаний, навыков и умений в сфере финансов.

Подготовка квалифицированных специалистов, обладающих лидерским качеством, способность использовать знание в профессиональной практике, снабженный современной системой образования, делающий вклад для экономического развития страны.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Выпускник по направлению подготовки 580100 «Экономика» с присвоением академической степени «бакалавр» в соответствии с целями ООП и задачами профессиональной деятельности, указанными в пп. 3.4. и 3.8, настоящего ГОС ВПО, должен обладать следующими компетенциями:

а) универсальными:

- общенаучными (ОК)

- способен использовать базовые положения экономических наук при решении профессиональных задач (ОК-2);

- способен анализировать и оценивать социально-экономические и культурные последствия новых явлений в науке, технике и технологии, профессиональной сфере (ОК-5);

б) профессиональными (ПК):

расчетно-экономическая деятельность

- способен на основе типовых методик и действующей нормативно -правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов, (ПК-2);

- способен организовать деятельность малой группы, созданной для реализации конкретного экономического проекта (ПК-2);

- способен критически оценить предлагаемые варианты управленческих решений и разработать, и обосновать предложения по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально -экономических последствий (ПК-2).

- владеть культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-2);

- способен собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов (ПК-2);

- способен анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей (ПК-2);

- способен, используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет (ПК-2).

В результате освоения дисциплины «Финансы», обучающиеся студенты должны:

*** *знать***

- специфику и закономерности организации финансовой системы страны;

- особенности работы экономики и финансов общественного сектора;

- содержание и роль в экономике государственного бюджета, структуру и классификацию его доходов и расходов;

- финансовый механизм и основы построения финансовой политики предприятия;

- особенности работы финансовых рынков;

- финансовый контроль, его виды, организацию и методы;

- место Кыргызской Республики в системе международных финансов.

*** *уметь***

- анализировать структуру доходов и расходов бюджета;

- оценивать влияние на экономику финансовой и налоговой политики государства;
- определять условия достижения равновесия на рынке общественных или смешанных благ;
- составлять и анализировать финансовые планы развития предприятия;

*** владеть**

- навыками анализа последствий для финансов организаций и государства изменения различных тенденций и факторов макроэкономического развития Кыргызской Республики и мировой экономики;
- навыками самостоятельного анализа в процессе написания курсовой и выпускной квалификационной работы, прохождении практики.

Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю):

PO1 – умеет самостоятельно раскрывать сущность и функции финансов, их экономическую роль в условиях перехода к рыночным отношениям; изучать финансовую политику, организацию и структуру финансовой системы государства;

PO2 – умеет ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности;

PO3 – умеет самостоятельно анализировать во взаимосвязи экономические явления, процессы и институты на микро-и макроуровне;

PO4 – умеет использовать источники экономической, социальной, управленческой информации, правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности;

PO5 – умеет анализировать и интерпретировать финансовую, аналитическую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д. и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений.

PO6 – владеет методикой построения, анализа и применения математических моделей для оценки состояния, и прогноза развития экономических явлений и процессов, навыками самостоятельной работы, самоорганизации и организации выполнения поручений.

Методика изучения курса:

Учитывая практическую направленность курса, следует применять различные методы активизации учебного процесса:

- проводить практические занятия и деловые игры с решением проблемных ситуаций;
- организовывать круглые столы совместно с практическими работниками;
- использовать технические средства обучения и наглядные пособия;
- выполнение тестовых заданий.

Настоящий учебно-методический комплекс составлено с целью оказания практической помощи при изучении курса, ориентирует студентов не только на теоретическую проработку основных тем, изучаемых учебной дисциплиной «Финансы», но и на закрепление их путем разрешения практических ситуаций.

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Лекции:

№	Наименование разделов, модулей, темы и учебных вопросов	Кол. часов
Наименование разделов и модулей		
III семестр, Модуль 1		
1	<p>Лекции № 1. Тема лекций: Сущность и понятие финансов.</p> <p style="text-align: center;">План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - История финансов. - Возникновение финансов как исторической категории. - Понятие и сущность финансов. - Классификация и виды финансов. - Функции финансов. <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]</p>	4
2	<p>Лекции № 2. Тема лекций: Становление и развитие финансовой системы в КР.</p> <p style="text-align: center;">План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сущность и основные признаки финансов. - Тенденции становления и развития финансовой системы. - Характеристика отдельных звеньев финансовой системы. - Структура финансовой системы К.Р. <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4,5]</p>	6
3	<p>Лекции № 3. Тема лекций: Бюджетная система и внебюджетные специальные фонды.</p> <p style="text-align: center;">План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бюджетная система: состав и принципы построения. - Межбюджетные отношения. - Внебюджетные специальные фонды КР. - Понятие бюджетной системы. - Основные методы бюджетного регулирования. <p>Литература Основная: [1,2]. Дополнительная: [1,2, 3]</p>	6
4	<p>Лекции № 4. Тема лекций: Классификация доходов и расходов бюджета КР.</p> <p style="text-align: center;">План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие бюджетной классификации. - Классификационная структура операций по доходам. - Классификация функций органов государственного управления. - Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения. - Классификационная структура финансовых операций. <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [4,5]</p>	6
5	<p>Лекции № 5. Тема лекций: Доходы республиканского бюджета.</p> <p style="text-align: center;">План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Состав и структура доходов. - Налоговые доходы. - Неналоговые доходы. - Доходы от операций с капиталом. 	4

	-Полученные официальные трансферты. Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [2, 5, 7]	
Модуль 2		
6	Лекции № 6. Тема лекций: Расходы республиканского бюджета. План лекции: -Основные направления расходов республиканского бюджета. -Расходы на государственное управление. -Расходы на оборону и правопорядок. -Расходы на производственную сферу. -Расходы на социальную сферу. Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [4,5]	4
7	Лекции № 7. Тема лекций: Дефицит бюджета. План лекции: -Причины возникновения дефицита бюджета. -Источники и методы финансирования дефицита бюджета. -Механизм управления дефицитом бюджета. - Способы снижения дефицита бюджета. Литература Основная: [1,2]. Дополнительная: [4,5,7]	6
8	Лекции № 8. Тема лекций: Местные финансы. План лекции: -Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов. -Доходы местных бюджетов. -Расходы местных бюджетов. -Функции местных бюджетов. Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]	3
9	Лекции № 9. Тема лекций: Бюджетный процесс. План лекции: -Основы организации бюджетного процесса -Характеристика стадий бюджетного процесса -Бюджетный календарь -Составление проекта республиканского бюджета. -Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета -исполнение республиканского бюджета - принятие отчета об исполнении Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]	6
IV семестр, 1-модуль		
10	Лекции № 10. Тема лекций: Государственный кредит. План лекции: -Формы и функции государственного кредита -Государственный долг -Основные принципы государственного заимствования в К.Р. -Структура внешней помощи КР по донорам. -Основные направления использования средств внешних заимствований. Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]	6

11	<p>Лекции № 11. Тема лекций: Финансовый контроль.</p> <p>План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сущность, цели и формы финансового контроля - Основные принципы Лимской Декларации -Функции и задачи органов финансового контроля. -Органы финансового контроля КР <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]</p>	4
12	<p>Лекции № 12. Тема лекций: Финансовая политика и финансовый механизм.</p> <p>План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Содержание и значение финансовой политики -Принципы финансовой политики. -Звенья финансовой политики. -Финансовая стратегия и тактика. -Финансовый механизм, его состав и структура -Финансовое планирование и прогнозирование -Управление финансами и финансовое право -Органы управления финансами. <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]</p>	4
	2-модуль	
13	<p>Лекции № 13. Тема лекций: Налоговая система.</p> <p>План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Экономическая сущность и функции налогов. -Основные элементы налогов. -Классификация налогов. -Прямые налоги: налог на прибыль, подоходный налог, земельный налог, транспортный налог и т.д. -Косвенные налоги: налог на добавленную стоимость (НДС), акцизные сборы, таможенные пошлины. <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]</p>	4
14	<p>Лекции № 14. Тема лекций: Финансы предприятий.</p> <p>План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Экономическая сущность и функции предприятий. -Денежные фонды предприятий. -Основы организации финансов предприятий -Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования -Прибыль предприятий и её использование. <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]</p>	4
15	<p>Лекции № 15. Тема лекций: Финансовый рынок.</p> <p>План лекции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Содержание финансового рынка. -Структура финансового рынка. -Условия создания и перспективы развития финансового рынка -Субъекты финансового рынка -Функции финансового рынка <p>Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]</p>	4
16	<p>Лекции № 16. Тема лекций: Страхование и страховой рынок.</p>	4

	План лекции:	
	<ul style="list-style-type: none"> - Экономическая сущность страхования, его функции -Страховой фонд: формы и методы его образования и использования -Классификация страхования -Виды страхования 	
	Литература Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,4,5]	

Практические (семинарские) занятия:

№	Наименование разделов, модулей, тем и учебных вопросов и заданий	К-во часов
Наименование разделов и модулей		
III семестр, Модуль 1		
1	<p>Занятие № 1. Тема урока: Сущность и понятие финансов</p> <p style="text-align: center;">План урока:</p> <p>Возникновение финансов как исторической категории. Понятие и сущность финансов. История финансов. Классификация и виды финансов. Функции финансов.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]</p>	2
2	<p>Занятие № 2. Тема урока: Становление и развитие финансовой системы в КР</p> <p style="text-align: center;">План урока:</p> <p>Сущность и основные признаки финансов. Тенденции становления и развития финансовой системы. Характеристика отдельных звеньев финансовой системы. Структура финансовой системы К.Р.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	4
3	<p>Занятие № 3. Тема урока: Бюджетная система и внебюджетные специальные фонды</p> <p style="text-align: center;">План урока:</p> <p>Бюджетная система: состав и принципы построения. Межбюджетные отношения. Внебюджетные специальные фонды. Понятие бюджетной системы. Основные методы бюджетного регулирования.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]</p>	4
4	<p>Занятие № 4. Тема урока: Классификация доходов и расходов бюджета КР.</p> <p style="text-align: center;">План урока:</p> <p>Понятие бюджетной классификации. Классификационная структура операций по доходам. Классификация функций органов государственного управления. Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения. Классификационная структура финансовых операций.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	4

5	<p>Занятие № 5. Тема урока: Доходы республиканского бюджета</p> <p>План урока: Состав и структура доходов. Налоговые доходы. Неналоговые доходы. Доходы от операций с капиталом. Полученные официальные трансферты. <u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос) Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	4
Модуль 2		
6	<p>Занятие № 6. Тема урока: Расходы республиканского бюджета</p> <p>План урока: Основные направления расходов республиканского бюджета. Расходы на государственное управление. Расходы на оборону и правопорядок. Расходы на производственную сферу. Расходы на социальную сферу. <u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос) Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]</p>	2
7	<p>Занятие № 7. Тема урока: Дефицит бюджета</p> <p>План урока: Причины возникновения дефицита бюджета. Источники и методы финансирования дефицита бюджета. Основные способы снижения дефицита бюджета. Что такое секвестр? Что такое сеньераж? <u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос) Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3,5]</p>	4
8	<p>Занятие № 8. Тема урока: Местные финансы</p> <p>План урока: Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Функции местных бюджетов. <u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос) Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	2
9	<p>Занятие № 9. Тема урока: Бюджетный процесс</p> <p>План урока: Основы организации бюджетного процесса. Характеристика стадий бюджетного процесса. Составление республиканского бюджета. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета. <u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос) Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	4
IV семестр, 1-модуль		
10	<p>Занятие № 10. Тема урока: Государственный кредит</p> <p>План урока: Формы и функции государственного кредита. Государственный долг. Основные принципы государственного заимствования в К.Р. Структура внешней помощи КР по донорам. <u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p>	2

	Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]	
11	<p align="center">Занятие № 11. Тема урока: Финансовый контроль</p> <p align="center">План урока:</p> <p>Сущность, цели и формы финансового контроля. Функции и задачи органов финансового контроля. Органы финансового контроля КР. Основные принципы Лимской Декларации.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	2
12	<p align="center">Занятие № 12. Тема урока: Финансовая политика и финансовый механизм</p> <p align="center">План урока:</p> <p>Содержание и значение финансовой политики. Принципы финансовой политики. Финансовая стратегия и тактика. Финансовый механизм, его состав и структура. Финансовое планирование и прогнозирование.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	2
13	<p align="center">Занятие № 13. Тема урока: Налоговая система</p> <p align="center">План урока:</p> <p>Экономическая сущность и функции налогов. Основные элементы налогов. Классификация налогов. Прямые налоги. Косвенные налоги.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]</p>	2
	Модуль 2	
14	<p align="center">Занятие № 14. Тема урока: Финансы предприятий</p> <p align="center">План урока:</p> <p>Экономическая сущность и функции предприятий. Денежные фонды предприятий. Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [6, 7]</p>	2
15	<p align="center">Занятие № 15. Тема урока: Финансовый рынок</p> <p align="center">План урока:</p> <p>Содержание финансового рынка. Структура финансового рынка. Условия создания и перспективы развития финансового рынка. Субъекты финансового рынка. Функции финансового рынка.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 5]</p>	2
16	<p align="center">Занятие № 16. Тема урока: Страхование и страховой рынок</p> <p align="center">План урока:</p> <p>Экономическая сущность страхования, его функции. Страховой фонд: формы и методы его образования и использования. Классификацию и виды страхования. Понятие страховщика и страхователя.</p> <p><u>Формы проверки знаний и умений</u> (конспект, устный опрос)</p> <p>Литература : Основная: [1, 4]. Дополнительная: [3, 5]</p>	3

Образовательные технологии

Учебный материал дисциплине преподносится лекционным методом, а затем прорабатывается (усваивается, применяется) на семинарских (практических) занятиях. На лекциях по данной дисциплине рекомендуется применение основных таблиц, схем и рисунков, предусмотренных содержанием рабочей программы, компьютерных презентаций и т.д.

Семинарскими (практическими) занятиями предусматривается сочетание индивидуальных и групповых форм работы, выполнение практических заданий с использованием методов развития творческого мышления личности и др.

В соответствии с требованиями ГОС ВПО по направлению подготовки реализация компетентностного подхода предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. В ходе изучения дисциплины предусмотрено использование мультимедийного оборудования и интернета.

В рамках курса «Финансы» предусматривается широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (деловых и ролевых игр, разбор конкретных практических ситуаций, дискуссии) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся.

При применении интерактивных форм обучения широко используется работа в группах, так как она способствует развитию тех социальных качеств, которые необходимы для успешной работы в коллективах.

Работа в малых группах осуществляется как на семинарских занятиях, так и при самостоятельной работе студентов в процессе выполнения коллективных заданий.

Система текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации студентов по учебной дисциплине (модулю).

Текущий контроль знаний студентов осуществляется путем оценки качества выполнения заданий на практических занятиях; контроля самостоятельной работы студентов (в письменной или устной форме) по установленному графику.

Текущий контроль знаний и умений студентов проводится следующих формах:

1. фронтальный опрос;
 2. задания в тестовой форме.
1. Проверка теоретических знаний по учебной дисциплине «Финансовые рынки и институты» проводится в форме фронтального опроса студентов.

Перед проведением фронтального опроса студентам предоставляется 5-10 минут для повторения учебного материала. Ответ на поставленный вопрос преподавателя студент дает без предварительной подготовки по существу, при необходимости преподаватель использует дополнительные вопросы.

2. Текущий контроль по учебной дисциплине «Финансы» проводится в тестовой форме. Тестовое задание содержит 30 вопросов. Время на проведение – 30 минут.

Критерии оценки:

За правильный ответ на вопрос выставляется от 1 балла до 2 баллов, в зависимости от сложности вопроса. За неправильный ответ на вопрос – 0 баллов.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о текущем контроле и промежуточной аттестации.

Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины (зачет, экзамен) и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости включает в себя:

- материалы для проведения текущего контроля успеваемости;
- перечень компетенций и их элементов, проверяемых на каждом мероприятии текущего контроля успеваемости;
- систему и критерии оценивания по каждому виду текущего контроля успеваемости;
- описание процедуры оценивания.

Система и критерии оценивания по каждому виду текущего контроля успеваемости.

Критерии оценки тестирования для промежуточного контроля (модуля)

Для удобства последующего пересчета в баллы рекомендуется тест оценивать в процентах. Если студент выполнил все тестовые задания, это составляет 100% и будет соответствовать максимальному баллу, который предусмотрен (семестровкой) расписанием модуля для соответствующего вида контроля. Таким образом, корректное выполнение тестовых заданий оценивается прямо пропорционально.

87-100% - 26 - 30 баллов, выставляется студенту, если он ответил правильно на все варианты тестовой системы; -если он глубоко и точно усвоил программный материал, исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно его излагает, умеет тесно увязывает теорию с практикой, свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения полученных знаний, правильно обосновывает принятое решение, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических задач;

74-86% - 22 - 25 баллов, если он твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос, правильно применяет теоретические положения при решении практических вопросов и задач, владеет необходимыми знаниями, навыками и приемами их выполнения;

61-73% - 18 - 21 баллов, если он имеет знания только основного материала, но не усвоил формулировок, деталей, допускает неточности, недостаточно правильно формулирует, нарушает логическую последовательность в изложении программного материала, испытывает затруднения при выполнении практических работ;

ниже 60% - 0-17 баллов, если студент не ответил или некорректно ответил на 50 и более процентов тестовых заданий; не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно с большими затруднениями выполняет практические работы.

Фонд оценочных средств (ФОС) для самостоятельной работы студента (СРС)

Критерии оценки контрольной работы:

Для удобства последующего пересчета в баллы рекомендуется контрольную работу оценивать в процентах. Если студент выполнил все практические задания, это составляет 100% и будет соответствовать максимальному баллу. Таким образом, корректное выполнение тестовых заданий оценивается прямо пропорционально.

Контрольная работа оценивается по следующим критериям:

•90-100% -16-20 баллов, если практические задания выполнены в полном объеме, без математических ошибок и есть обоснования шагов решения;

•70-89% -11-15 баллов, если практические задания выполнены в полном объеме, но обоснования решения шагов недостаточны, допущена ошибка или два-три недочета в расчетах;

•60-69% - 6-10 баллов, если допущены более одной ошибки или более двух-трех недочетов в расчетах по проверяемым практическим заданиям;

•**менее 60% - 0-5 баллов**, если допущены существенные ошибки, показавшие, что студент не владеет обязательными умениями (практическими навыками) по данной теме в полном объеме.

Критерии оценки конспектов:

16-20 баллов - Содержательность конспекта соответствует плану; отражены основные положения результатов работы студента, выводов, ясно и лаконично изложены мысли студента; наличие информации и отражение ее в графическом-схематическом формате, оформления соответствует всем требованиям, грамотность изложения на высшем уровне, конспект сдан в срок.

11-15 баллов Содержательность конспекта соответствует плану; отражены основные положения результатов работы студента, выводов, ясно и лаконично изложены мысли студента; наличие информации и отражение ее в графическом-схематическом формате, оформления соответствует всем требованиям, грамотность изложения на хорошем уровне, конспект сдан в срок.

6-10 баллов Содержательность конспекта соответствует плану; отражены основные положения результатов работы студента, выводов, ясно и лаконично изложены мысли студента; наличие информации и отражение ее в графическом-схематическом формате с исправлениями, оформления соответствует всем требованиям, грамотность изложения на среднем уровне, конспект сдан с опозданием.

0-5 баллов Содержательность конспекта не соответствует плану; мысли студента изложены неясно; оформления не соответствует всем требованиям, грамотность изложения на среднем уровне, конспект сдан с опозданием.

Критерии оценок рефератов:

16-20 баллов, оценка «ОТЛИЧНО» (соответствует высокому уровню освоения знаний): грамотное и полное изложение по тексту реферата изучаемого вопроса, аккуратно оформлен материал с указанием списка используемой литературы, при обсуждении студент дает полное и обстоятельные ответы на задаваемые вопросы по реферату;

11-15 баллов, оценка «ХОРОШО» (соответствует продвинутому уровню освоения знаний): в целом достаточно полное изложение изучаемого вопроса, допущены небольшие неточности в излагаемом материале, в оформлении, студентом при обсуждении материала реферата допускаются небольшие неточности в ответах на поставленные вопросы;

6-10 баллов, оценка «УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО» (соответствует пороговому уровню освоения знаний): не полное изложение изучаемого вопроса, имеются существенные недостатки в оформлении реферата, студентам даются недостаточно четкие ответы на поставленные при обсуждении материала реферата вопросы;

0-5 баллов, реферат не засчитывается: студент не ответил в реферате на поставленный вопрос (текст не относится к поставленному вопросу), такой реферат не принимается к обсуждению.

Критерии оценки устного опроса

16-20 баллов: Ответ на вопрос раскрыт полностью, в представленном ответе обоснованно получен правильный ответ

11-15 балла: Ответ дан полностью, но нет достаточного обоснования или при верном ответе допущена незначительная ошибка, не влияющая на правильную последовательность рассуждений

6-10 балла: Ответы даны частично

0-5 балла: Ответ неверен или отсутствует

Критерии оценивания составленных кроссвордов:

16-20 баллов: Полное и четкое изложение изучаемого материала; оригинальность составления кроссворда; практическая значимость работы на должном уровне; стиль изложения материала - доступно, отсутствие грамматических и стилистических ошибок;

уровень оформления работы соответствует требованиям, соответствие количества вопросов к кроссворду, правильное их изложения.

11-16 баллов: Полное и четкое изложение изучаемого материала; оригинальность составления кроссворда; практическая значимость работы на должном уровне; стиль изложение материала - доступно, наличие грамматических и стилистических ошибок в составлении кроссворда; уровень оформления работы соответствует требованиям, несоответствие количества вопросов к кроссворду, правильное их изложения.

6 - 10 баллов: Полное и четкое изложение изучаемого материала; практическая значимость работы на должном уровне; стиль изложение материала – неполностью соответствует требованиям, наличие грамматических и стилистических ошибок в составлении кроссворда; несоответствие количества вопросов к кроссворду, недостаточно правильное их изложение.

0 - 5 баллов: Неполное изложение изучаемого материала; практическая значимость работы не на должном уровне; стиль изложение материала – неполностью соответствует требованиям, наличие грамматических и стилистических ошибок в составлении кроссворда; несоответствие количества вопросов к кроссворду, недостаточно правильное их изложение.

Критерии оценки создания материалов-презентаций

16-20 баллов: содержание темы презентации соответствует требованиям; правильная и структурированная изложение информации; наличие логической связи изложенной информации; эстетичность оформления, его соответствие требованиям; работа представлена в срок

11-15 баллов: соответствие содержания теме; правильная и структурированная изложение информации; наличие логической связи изложенной информации; эстетичность оформления на хорошем уровне; работа представлена в срок

6-10 баллов: содержание темы презентации не полностью соответствует требованиям; изложение информации не на должном уровне; логическая связь изложенной информации отсутствует; эстетичность оформления на среднем уровне; работа представлена в срок

0-5 баллов: содержание темы презентации не полностью соответствует требованиям; изложение информации не на должном уровне; логическая связь изложенной информации отсутствует; эстетичность оформления на среднем уровне; работа представлена не в срок

Критерии оценивания докладов:

16-20 баллов или оценки «отлично» заслуживает студент, который привел полные, точные и развёрнутые материалы в докладе.

11-15 баллов или оценки «хорошо» заслуживает студент, который привел полные, не совсем точные и развёрнутые материалы в докладе.

6-10 баллов или оценки «удовлетворительно» заслуживает студент, который привел не полные, не совсем точные материалы в докладе.

0-5 баллов или оценки «неудовлетворительно» заслуживает студент, который привел не полные, не совсем точные материалы в докладе.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

5.1. Основная литература

1. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Под.ред. Л.А.Дробозиной. М.2010г.
2. Финансы, денежное обращение и кредит. Г.Бектенова. Б.2012г.
3. Финансы: учебное пособие// под.ред.А.М.Ковалевой. М.2014г.
4. Турсунова А, Рахматов А. «Финансы Кыргызской Республики» Б.2014г.
5. Финансы, деньги, кредит. Учебник//под.ред. О.В.Соколовой. М.2011г.

5.2. Дополнительная литература

1. Конституция КР.
2. Трудовой кодекс КР
3. Налоговый Кодекс К.Р. от 26.10.2009г.
4. Бюджетный кодекс КР.
5. Вахрин П.И., Нешитов А.С Финансы: Учебник для вузов. М.2012 гл.7.
6. Финансы: Учебник для вузов. // Под.ред. М.В.Романовского., О.В.Врублевской.,Б.М.Сабанти. М.2015г.разд.2 гл.4,5,6.
7. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Под.ред. Л.А.Дробозиной. М.2011г.
8. Финансы, денежное обращение и кредит. Г.Бектенова. Б.2011г.

5.3. База данных, справочные и поисковые информационные системы

1. www.kazna.gov.kg
2. www.minfin.kg
3. www.statcom.kg
4. www.sti.gov.kg
5. www.nbkr.kg

5.4. Нормативные и законодательные акты:

1. Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года N 64 (В редакции Законов КР от 13 апреля 2012 года N 39, 29 мая 2012 года N 70)
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2014 г.)
3. Закон Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах» от 26 июля 1999 года N 92(В редакции Законов КР от 29 сентября 2000 года N 79, 8 апреля 2003 года N 67, 27 января 2006 года N 20, 11 марта 2010 года N 47)
4. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года N 66
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 231

6. Материально-техническое обеспечение модуля (дисциплины)

Освоение дисциплины "Финансы" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Для реализации программы используются учебные аудитории, обеспеченные интерактивным оборудованием, компьютерный класс, библиотека. Слушателям предоставляется бесплатный доступ к ресурсам библиотеки Университета и его электронно-библиотечной системе.

Материально-техническая база соответствует действующим санитарно-техническим нормам и обеспечивает проведение всех видов учебных занятий, в том числе с использованием дистанционных технологий.

При проведении лекций используется

- комплект слайдов, разработанных в офисном приложении Microsoft Power Point по всем темам курса;
- мультимедийные аудитории для чтения лекций-презентаций с использованием офисного приложения Microsoft Power Point.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Сущность и понятие финансов.

История финансов. Возникновение финансов как исторической категории. Понятие и сущность финансов. Классификация и виды финансов. Функции финансов.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 2. Становление и развитие финансовой системы в КР

Сущность и основные признаки финансов. Тенденции становления и развития финансовой системы. Характеристика отдельных звеньев финансовой системы. Структура финансовой системы К.Р.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 3. Бюджетная система и внебюджетные специальные фонды

Бюджетная система: состав и принципы построения. Межбюджетные отношения. Внебюджетные специальные фонды. Понятие бюджетной системы. Основные методы бюджетного регулирования.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 4. Классификация доходов и расходов бюджета К.Р.

Понятие бюджетной классификации. Классификационная структура операций по доходам. Классификация функций органов государственного управления. Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения. Классификационная структура финансовых операций.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 5. Доходы республиканского бюджета

Состав и структура доходов. Налоговые доходы. Неналоговые доходы. Доходы от операций с капиталом. Полученные официальные трансферты.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 6. Расходы республиканского бюджета

Основные направления расходов республиканского бюджета. Расходы на государственное управление. Расходы на оборону и правопорядок. Расходы на производственную сферу. Расходы на социальную сферу.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 7. Дефицит бюджета

Причины возникновения дефицита бюджета. Источники и методы финансирования дефицита бюджета. Основные способы снижения дефицита бюджета. Что такое секвестр? Что такое сеньераж?

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 8. Местные финансы

Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Функции местных бюджетов.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 9. Бюджетный процесс

Основы организации бюджетного процесса. Характеристика стадий бюджетного процесса. Составление республиканского бюджета. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 10. Государственный кредит

Формы и функции государственного кредита. Государственный долг. Основные принципы государственного заимствования в К.Р. Структура внешней помощи КР по донорам.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 11. Финансовый контроль

Сущность, цели и формы финансового контроля. Функции и задачи органов финансового контроля. Органы финансового контроля КР. Основные принципы Лимской Декларации.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 12. Финансовая политика и финансовый механизм

Содержание и значение финансовой политики. Принципы финансовой политики. Финансовая стратегия и тактика. Финансовый механизм, его состав и структура. Финансовое планирование и прогнозирование.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 13. Налоговая система

Экономическая сущность и функции налогов. Основные элементы налогов. Классификация налогов. Прямые налоги. Косвенные налоги.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 14. Финансы предприятий

Экономическая сущность и функции предприятий. Денежные фонды предприятий. Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 15. Финансовый рынок

Содержание финансового рынка. Структура финансового рынка. Условия создания и перспективы развития финансового рынка. Субъекты финансового рынка. Функции финансового рынка.

Форма проведения: лекция, практикум

Тема 16. Страхование и страховой рынок

Экономическая сущность страхования, его функции. Страховой фонд: формы и методы его образования и использования. Классификацию и виды страхования. Понятие страховщика и страхователя.

Форма проведения: лекция, практикум

СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИОННОГО КУРСА

Тема 1. Сущность и понятие финансов

План:

История финансов. Возникновение финансов как исторической категории. Понятие и сущность финансов. Классификация и виды финансов. Функции финансов.

Возникновение финансов как исторической категории

Термин **финансы** возник в XIII-XIV вв. в торговых городах и сначала обозначал любой денежный платеж.

В дальнейшем, термин получил международное распространение и стал употребляться как понятие, связанное с системой денежных отношений между населением и государством по поводу образования государственных фондов денежных средств.

Финансы – это:

1. денежные отношения *между двумя субъектами*, т.е. деньги выступали материальной основой функционирования финансов;
2. субъекты *обладали разными правами* в процессе этих отношений: один из них (государство) – особыми полномочиями;
3. в процессе финансовых отношений формировался *общегосударственный фонд денежных средств – бюджет*;
4. *регулярное поступление средств в бюджет*, благодаря налоговым сборам.

Таким образом, **финансы – это совокупность денежных отношений, организованных государством, в процессе которых осуществляется формирование и использование общегосударственных фондов денежных средств для решения экономических, социальных и политических задач.**

Ведь человечество задолго до этого имело деньги, товарно-денежные отношения, государственное устройство.

Потому что, в результате первых буржуазных революций в Европе произошло *отторжение главы государства (монарха) от казны.*

Возник общегосударственный фонд денежных средств – **бюджет**, которым глава государства не мог единолично распоряжаться.

Формирование и использование бюджета стало носить *системный характер*, т.е. возникли системы государственных доходов и расходов с определенным составом, структурой и законодательным закреплением.

Основные группы *расходной части* были обозначены по четырем направлениям: *военные цели; управления; экономика и социальные нужды.*

Налоги в денежной форме приобрели преимущественный характер, тогда как ранее доходы государства формировались главным образом за счет натуральных податей и трудовых повинностей.

Финансы появилась одновременно с возникновением государства при расслоении общества на классы первое крупное деление общества на классы – это на рабов и рабовладельцев, первое государство – это **рабовладельческое.**

Затем – **феодальное государство.** В тот период в основном устанавливались натуральные повинности и сборы, а денежные отношения устанавливались в армии.

Главные расходы в рабовладельческих и феодальных государствах были затраты на ведение войн, содержание двора монарха, госаппарата, строительство общественных сооружений (дороги, порты, оросительные системы).

Главные доходы: поступление от государственного имущества, военная добыча, дань с покоренных народов, натуральные и денежные сборы, пошлины.

И только с выделением государственной казны, его полным отделением от собственности монарха (16-17 вв.), возникает **государственные финансы**, бюджет и кредит.

В условиях **капитализма**, когда товарно-денежные отношения приобретают всеохватывающий характер, *финансы выражают экономические отношения в связи с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств в процессе распределения и перераспределения национального дохода.*

Финансовые отношения интенсивно стали развиваться, после второй мировой войны, расширилась их сфера.

Государство стало аккумулировать средства не только бюджетной системы, но и внебюджетных фондов.

Развитие получили финансы предприятий, появились акционерные общества. Выпуск акции – одна из мощных форм мобилизации капитала.

Социально-экономическая сущность финансов

Социально-экономическая система – «система координат», в которой финансы осуществляет свою деятельность, совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих социальных и экономических институтов.

Финансы - это часть денежных отношений, они отличаются от денег, как по содержанию, так и по функциям.

Деньги - всеобщий эквивалент, при помощи которого измеряются затраты труда производителя, а *финансы – экономический инструмент распределения, перераспределения НД, орудие контроля за образованием и использованием фондов денежных средств.*

Финансы выражают денежные отношения, возникающие между:

- предприятиями при покупке сырья и материалов, реализации продукции;
- предприятиями и вышестоящими организациями при создании централизованных фондов и их распределении;
- государством и предприятиями при уплате ими налогов в бюджет и финансировании расходов;
- государствами и гражданами при внесении ими налогов;
- предприятиями, гражданами и внебюджетными фондами при внесении платежей и получении ресурсов;
- отдельными звеньями бюджетной системы;
- страховыми организациями и предприятиями при уплате страховых взносов, возмещения ущерба.

Главным материальным источником денежных фондов выступает *национальный доход страны* – вновь созданная стоимость, или стоимость валового внутреннего продукта за вычетом потребленных в процессе производства орудий и средств производства.

Объем национального дохода определяет возможность удовлетворения общегосударственных потребностей и расширения общественного производства.

Без участия *финансов* национальный доход не может быть распределен.

Финансы - связывающее звено между созданием и использованием национального дохода, они воздействуют на производство, распределение и потребление и носят объективный характер.

По своему материальному содержанию финансы – это целевые фонды денежных средств, в совокупности, представляющие финансовые ресурсы страны.

Главное условие роста финансовых ресурсов – увеличение национального дохода.

Финансы и финансовые ресурсы – не тождественные понятия. Финансовые ресурсы сами по себе не определяют сущность финансов, не раскрывают их внутреннего содержания и общественного назначения.

Финансовая наука изучает не ресурсы таковые, а общественные отношения, возникающие на основе образования, распределения и использования ресурсов; она исследует закономерности развития финансовых отношений.

Функции финансов

Функции финансов две – это *распределительная и контрольная*.

Финансы являются инструментом стоимостного распределения; их назначение состоит в том, чтобы распределять и перераспределять стоимость валового продукта, выраженную в денежной форме, между разными субъектами хозяйствования и направлениями целевого использования.

Сущность финансов проявляется, прежде всего с помощью *распределительной функции*.

Именно через эту функцию реализуется общественное назначение финансов – обеспечение каждого субъекта хозяйствования необходимыми ему ресурсами, используемые в форме денежных фондов специального целевого назначения.

Объектами действия распределительной функции финансов выступают *стоимость валового общественного продукта* (в ее денежной форме), а также *часть национального богатства* (принявшего денежную форму).

Субъектами при финансовом методе распределения выступают юридические и физические лица, являющиеся участниками воспроизводственного процесса, в распоряжении которых формируются фонды целевого назначения. Этими лицами являются: *государство, предприятия (объединения), организации, учреждения, граждане*.

Финансы обслуживает разные этапы распределения, участвуя как в первичном распределении стоимости общественного продукта, так и в перераспределении,

Финансовый метод распределения охватывает разные уровни управления экономикой: республиканский, районный и местный.

На основе данной функции обеспечиваются также общегосударственные потребности, формируются ресурсы для содержания и развития непромышленной сферы, осуществляются внутриотраслевые, межтерриториальные перераспределения национального дохода.

Создаваемые с помощью распределительной функции бюджетные резервы, страховые и внебюджетные фонды используются для предупреждения возможных диспропорций на отдельных участках хозяйственного строительства, обеспечения необходимой маневренности в использовании ресурсов.

Объективно присуще финансам свойство, заключающееся в их способности «сигнализировать» о течении распределительного процесса, проявляется через другую их функцию – **контрольную**.

Основу контрольной функции финансов составляет *движение финансовых ресурсов*, происходящее как фондовой, так и в не фондовой формах.

Поскольку финансы «пронизывают» все общественное производство, все его сферы и подразделения, все уровни хозяйствования, они выступают универсальными орудием контроля со стороны общества за производством, распределением и обращением совокупного общественного продукта.

Контрольные функции действуют не изолированно, а в тесном единстве с распределительной. Одновременное действие обеих функций позволяют полностью проявиться экономической сущности финансов. В распределительной и контрольной функциях находят отражение две, неразрывно связанные стороны финансовых отношений. Инструмент реализации КФ – финансовая информация.

Тема 2. Становление и развитие финансовой системы в КР

План:

Сущность и основные признаки финансов. Тенденции становления и развития финансовой системы. Характеристика отдельных звеньев финансовой системы. Структура финансовой системы К.Р.

Сущность и основные признаки финансов

Рыночная экономика, при всем разнообразии ее моделей, известных мировой практике, характеризуется тем, что представляет собой социально ориентированное хозяйство, дополняемое государственным регулированием. Огромную роль как в самой структуре рыночных отношений, так и в механизме их регулирования со стороны государства играют финансы. Они - неотъемлемая часть рыночных отношений и одновременно важный инструмент реализации государственной политики.

Финансы как научное понятие ассоциируются с теми процессами, которые на поверхности общественной жизни проявляются в разнообразных формах и обязательно сопровождаются движением (наличным и безналичным) денежных средств.

Финансы возникли в условиях регулируемого товарно-денежного обращения в связи с развитием государства и его потребностей в ресурсах.

Понятие «финансы» зачастую отождествляют с деньгами. Однако финансы - это не деньги и не отношение людей к деньгам, а отношения между людьми по поводу образования и использования фондов денежных средств.

Термин «*finsansia*» возник в XIII-XV вв. в торговых городах и сначала обозначал любой денежный платеж. В дальнейшем, термин получил международное распространение и стал употребляться как понятие, связанное с системой денежных отношений между населением и государством по поводу образования государственных фондов денежных средств.

Основные признаки финансов и что данный термин отражает:

во-первых, денежные отношения между двумя субъектами, т.е. деньги выступали материальной основой существования и функционирования финансов;

во-вторых, субъекты обладали разными правами в процессе этих отношений: один из них (государство) - особыми полномочиями;

в-третьих, в процессе финансовых отношений формировался общегосударственный фонд денежных средств - бюджет. Следовательно, что эти отношения носили фондовый характер;

в-четвертых, регулярное поступление средств в бюджет не могло быть обеспечено без придания налоговым сборам и другим платежам государственно-принудительного характера, что достигалось посредством правовой нормотворческой деятельности государства, создания соответствующего фискального аппарата. Таким образом, финансы - это совокупность денежных отношений, организованных государством, в процессе которых осуществляется формирование и использование общегосударственных фондов денежных средств для решения экономических, социальных и политических задач.

Сущность финансов проявляется в их функциях. Под **функциями** понимается та «работа», которую выполняют финансы. Функции являются всегда производными от сущности, которую они выражают, и показывают, как, каким образом реализуется общественное назначение экономической категории.

Если рассматривать финансы в целом, то следует считать, что они выполняют две основные функции:

распределительную;

контрольную.

Распределительная функция финансов не зависит от экономических отношений, сложившихся в тех или иных условиях, она связана с сущностью финансов, а потому органически им присуща.

Контрольная функция финансов тесно связана с распределительной. Среди огромного многообразия финансовых отношений нет ни одного, которое не было бы связано с контролем над формированием и использованием денежных фондов.

Контрольная функция финансов - это прежде всего контроль сомов в процессе объективно существующих денежных отношении. Поскольку финансы выражают отношения, возникающие на основе реального денежного оборота, то контроль сомам, как функция финансов, - это только контроль реального смежного оборота.

Финансовая система – это совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств.

Укрупненные элементы системы финансов – *государственные и муниципальные (централизованные финансы), финансы хозяйствующих субъектов и финансы домохозяйств (децентрализованные финансы)*.

Системообразующие элементы финансов КР делятся на частные подсистемы (звенья).

В сферу *централизованных финансов* входят:

- бюджетная система (республика и аил округу)
- государственные внебюджетные фонды;
- государственный и муниципальный кредит;

Сферу *децентрализованных финансов* включает в себя:

- финансы коммерческих организаций;
- финансы некоммерческих организаций;
- финансы финансовых посредников;
- финансы домохозяйств.

Коммерческие организации – это предприятия, основная цель деятельности которых извлечение прибыли.

Эти предприятия обслуживают сферу материального производства, где создается валовой национальный продукт и национальный доход – источник финансовых ресурсов для других звеньев системы финансов – государственных бюджетов (внебюджетных фондов) различных уровней, бюджетов домашних хозяйств (физических лиц), бюджетов других юридических лиц.

Характеристика отдельных звеньев финансовой системы

С момента обретения независимости в Кыргызской Республике произошли коренные финансовые преобразования: впервые в истории древнего кыргызского народа введена национальная денежная единица, создана государственная денежная система.

В период перехода к рыночной экономике сформировались финансовая, налоговая, бюджетная, банковская и другие системы. Особую роль в условиях финансовой реформы приобрел государственный бюджет как институт монетарной политики государства. Бюджетное регулирование в сочетании с денежно-кредитной политикой позволило значительно удержать темпы роста инфляции, обесценивание национальной валюты, рост безработицы и обеспечить экономическую стабильность в стране.

Финансовая система - это совокупность способов накопления финансовых ресурсов, включающая соответствующие учреждения (государственные финансовые органы, соответствующие службы предприятий, банки, налоговые службы и т.д.).

Структура финансовой системы КР

В структуре финансовой системы Кыргызской Республики различают *централизованные* (объединенные в масштабах государства) и *децентрализованные* (формируемые на уровне предприятий) фонды денежных средств, (см. рисунок).

I. Централизованные финансы включают следующие звенья:

- а) Государственная бюджетная система:
- республиканский бюджет;

- местный бюджет.
- б) Внебюджетные фонды:
 - Социальный фонд;
 - Фонд содействия занятости населения;
 - Фонд социального развития;
 - Фонд обязательного медицинского страхования,
- в) Государственный кредит.

II. Децентрализованные финансы Кыргызской Республики включают следующие звенья:

- а) Финансы фирм различных форм собственности, к которым относятся:
 - государственные предприятия;
 - муниципальные предприятия;
 - акционерные общества;
 - частные предприятия;
 - арендные предприятия.
- б) Фонды страхования:
 - государственная страховая компания;
 - внегосударственные акционерные страховые компании.
- в) Фондовый рынок – это рынок ценных бумаг.

Первые три блока финансовых отношений используются для регулирования экономики и социальных отношений на макроуровне.

Вторые три блока - используются для регулирования и стимулирования экономики и социальных отношений на микроуровне.

Государственная бюджетная система является главным звеном финансовой системы. Она представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» бюджетная система состоит из республиканского и местных бюджетов.

Республиканский бюджет - важнейшая часть государственного бюджета страны с унитарным устройством, где отражены доходы и расходы, которые осуществляет правительство. Он является основным финансовым планом государства.

Через республиканский бюджет мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для целей государственного регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории страны. За счет средств республиканского бюджета покрываются такие затраты, как содержание органов государственного управления, обеспечение потребностей обороны страны, финансовая помощь местным органам, обслуживание государственного долга, пополнение государственных запасов, резервов.

Одним словом, из республиканского бюджета финансируются мероприятия, имеющие общегосударственное значение.

В республиканский бюджет поступают:

- НДС;
- акцизный налог на импортную продукцию;
- налог за пользование автомобильными дорогами, взимаемый с юридических лиц;
- импортные и экспортные таможенные пошлины;
- доходы бюджетных учреждений и организаций республиканского подчинения от специальных средств;
- официальные трансферты, гранты, а также другие поступления, зачисляемые в республиканский бюджет в размерах предусмотренных законодательством.
- акцизный налог на внутреннюю (местную) продукцию;
- подоходный налог с физических лиц;

- другие общегосударственные налоги и платежи, устанавливаемые в законодательном порядке.

Необходимо отметить что общегосударственные налоги могут поступать как в республиканский, так и местные бюджеты. Распределение поступления общегосударственных налогов между республиканским и местными бюджетами устанавливается ежегодным Законом «О республиканском бюджете».

Кроме того, для реализации общегосударственной политики и приоритетов устанавливается система трансфертов (грантов) между республиканскими и местными уровнями власти. Вводится система выравнивающих грантов. Они предназначены для выравнивания доходов между бюджетами отдельных регионов республики и вводятся для поддержания стабильного экономического положения местных государственных администраций в вопросах финансирования услуг, имеющих большое значение для населения регионов. В целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, пополнения местных бюджетов и полной мобилизации местных источников доходов устанавливаются стимулирующие (долевые) гранты. Они предоставляются местным бюджетам в виде долевого софинансирования и предназначены для покрытия части расходов местных бюджетов по приоритетным направлениям и целям.

Внебюджетные фонды - это средства правительства и местных властей, связанные с финансированием расходов, не включаемых в бюджет. Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений, основные суммы которых включаются в состав себестоимости и установлены в процентах к фонду оплаты труда. В нашей стране, как указано выше, к таковым относятся: Фонд социального развития, Социальный фонд, Фонд занятости населения, Фонд обязательного медицинского страхования.

Внебюджетные фонды создаются на основе соответствующих актов высших органов власти, которыми регламентируется их деятельность, указываются источники формирования, определяются порядок и направление использования денежных фондов. Так, Социальный фонд при Правительстве Кыргызской Республики создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения и является самостоятельным финансово-кредитным учреждением. Его деятельность регулируется «Законом о государственном пенсионном социальном страховании».

В целом организация функционирования внебюджетных фондов находится в ведении государственных органов власти: центральных, республиканских и местных.

Государственный кредит отражает кредитные отношения по поводу мобилизации государством временно свободных денежных средств предприятий, организаций и населения на началах возвратности для финансирования государственных расходов.

Кредиторами выступают физические и юридические лица, заемщиком - государство в лице его органов. Государственный кредит используется также в целях стабилизации денежного обращения имя в стране.

Необходимость государственного кредита обусловлена невозможностью удовлетворения потребностей общества за счет бюджетных доходов. Мобилизуемые временно свободные средства населения и юридических лиц используются для финансирования экономических и социальных программ.

Финансы предприятий различных форм собственности составляют основу финансовой системы страны. Здесь формируется преобладающая часть финансовых ресурсов. От состояния финансов предприятий во многом зависит общее финансовое состояние страны.

В настоящее время, предприятия стали обладать реальной финансовой независимостью, они по своему усмотрению распоряжаются прибылью, формируют производственные и социальные фонды, изыскивают необходимые средства для

инвестирования, пользуются и ресурсы финансового рынка - кредиты банков, (миссии облигаций и т.д.

Фонды страхования - это отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц от различных рисков при наступлении определенных событий - страховых случаев. Они обеспечивают восполнение потерь от возможных убытков от стихийных бедствий и несчастных случаев, а также способствуют их предупреждению.

Страхование в условиях рыночной экономики все больше становится сферой коммерческой деятельности, но многие страховые компании не имеют четкой специализации по направлениям страхования.

Страховая защита предприятий, физических и юридических лиц в условиях рыночной экономики во многом предопределяет успешную их работу на финансовых рынках. Например, в странах с развитой рыночной экономикой предприятиям, не имеющим страховых полисов имущественного страхования, почти невозможно получить банковский кредит и привлечь крупные внешние инвестиции.

Фондовый рынок среди звеньев финансово-кредитной системы, занимает особое место. Он представляет особый вид финансовых отношений, возникающих в результате купли и продажи специфических финансовых активов - ценных бумаг. Задача фондового рынка - обеспечение процесса переливания капитала в отрасли с высоким уровнем дохода. Особенность заключается в том, что участники фондового рынка рассчитывают на получение более высокого дохода по сравнению с вложенными деньгами в банке.

Тема 3. Бюджетная система и внебюджетные специальные фонды

План:

Бюджетная система: состав и принципы построения. Межбюджетные отношения. Внебюджетные специальные фонды. Понятие бюджетной системы. Основные методы бюджетного регулирования.

Бюджетная система: состав и принципы построения

Бюджетная система представляет собой совокупность бюджетов всех уровней государственной власти, порядок их разработки, методы формирования доходной части, порядок формирования расходной части.

Бюджетная система любого государства определяется государственным и административно-территориальным устройством страны. В унитарных (единых) государствах бюджетная система включает два звена: центральный бюджет и местные бюджеты, а в федеративных государствах — три звена: центральный бюджет, бюджеты членов федераций и местные бюджеты.

В соответствии с законодательством, Кыргызская Республика является суверенным, унитарным, демократическим государством, построенным на началах правового светского государства, и имеет двухуровневую структуру бюджетной системы.

К принципам построения бюджетной системы относятся принципы единства, разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, самостоятельности бюджетов и гласности.

Основополагающие принципы бюджетного устройства закрепляются Конституцией Кыргызской Республики и специальным законодательством.

Принцип единства бюджетной системы Кыргызской Республики обеспечивается единой правовой базой, денежной системой, формами бюджетной документации, едиными бюджетными классификациями, а также согласованными принципами бюджетного процесса.

Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы означает закрепление соответствующих видов доходов и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается нашим собственными источниками доходов бюджетов каждого уровня правом определять направления их использования и расходы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Принцип гласности в бюджетной деятельности обеспечивается, во-первых, открытым всесторонним обсуждением бюджетов предстоящий год и итогов исполнения бюджетов прошедшего года и, во-вторых, доведением до всего общества конкретных показателей бюджетов и итогов их исполнения.

Бюджетная система Кыргызской Республики состоит из двух звеньев: самостоятельных республиканского и местных бюджетов включаемых в государственный (консолидированный) бюджет республики.

Государственный бюджет КР представляет собой совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов и используется для свода статистических показателей и анализа показателей бюджетной системы, в частности, при установлении нормативов отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты. Государственный (консолидированный) бюджет не утверждается законодательным органом власти.

Республиканский бюджет - составная и важнейшая часть государственного бюджета, где отражены доходы и расходы, которые осуществляет Правительство КР. Он служит основным финансовым планом государства, утверждаемым Жогорку Кенешем и имеющим статус республиканского Закона. Через республиканский бюджет мобилизуются финансовые ресурсы, которые перераспределяются с целью государственного регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории Кыргызстана.

Местный бюджет является частью бюджетной системы Кыргызской Республики. Он является финансовой основой деятельности местных органов управления. В условиях рыночной экономики местные бюджеты так же, как и республиканский бюджет, занимают важное место в экономическом и социальном развитии регионов.

Местное управление в Кыргызстане представлено органами местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами, т.е. населением, и также располагает местными (городскими и сельскими) бюджетами.

Таким образом, органы местного самоуправления наделены собственными доходами и самостоятельно определяют их направление. Однако на центральном уровне бюджеты органов местного управления рассматриваются и управляются как единый местный бюджет. Бюджеты органов местного самоуправления включены в состав консолидированного местного бюджета.

Межбюджетные отношения

Бюджетное регулирование как составная часть регулирования экономики Кыргызской Республики осуществляется следующими методами:

- а) установление и распределение регулирующих источников доходов бюджета;
- б) перераспределение самих бюджетных источников;
- в) безвозмездная помощь, оказываемая нижестоящим бюджетам за счет средств вышестоящего бюджета;
- г) ссуды, выделяемые одним бюджетам из средств других бюджетов.

В процессе бюджетного регулирования активно используются и методы безвозмездной помощи, оказываемой нижестоящим бюджетом за счет средств вышестоящих бюджетов.

Финансовые взаимоотношения между бюджетами различных уровней регулируются следующими законами:

«Об основных принципах бюджетного права в КР».

«О местном самоуправлении и местной государственной администрации в

Кыргызской Республике».

«О республиканском бюджете Кыргызской Республики», принимаемом ежегодно. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в КР» регулирует:

- состав бюджетной системы и самостоятельность бюджетов;
- взаимоотношения между бюджетами различных уровней;
- бюджетные полномочия исполнительных органов власти;
- порядок проведения взаиморасчетов между бюджетами различных уровней;
- полномочия исполнительных органов власти по использованию превышения доходов над расходами;
- резервные фонды, формируемые на различных уровнях бюджетов;
- ответственность исполнительных органов власти за ненадлежащее исполнение бюджета;
- проверку составления и исполнения республиканского и местных бюджетов;
- доходы местных бюджетов;
- порядок отчисления доходов от общегосударственных налогов в местные бюджеты всех уровней;
- систему грантов в Кыргызской Республике;
- распределение обязанностей между бюджетами различных уровней;
- структуру местных бюджетов КР и организацию работы по их составлению и исполнению.

В Законе КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в КР» утверждены основные понятия системы и принципов местного самоуправления.

В ежегодно принимаемом Законе «О республиканском бюджете Кыргызской Республики» устанавливаются для местных бюджетов:

- нормативы отчислений от плановых поступлений на логотип на прибыль, подоходного налога и акцизов;
- размеры категориальных грантов, направляемых местным кенешам;
- размеры грантов для выравнивания доходов местных бюджетов;
- условия финансирования грантов и др.

При данной системе важным регулятором доходов местных бюджетов стали различного рода трансферты, так как собственные (закрепленные) доходы местных бюджетов недостаточны для выполнения их функций.

Распределение налоговых поступлений - регулирующих доходов местных бюджетов - является формой вертикального распределения налоговых поступлений, наиболее способствующей децентрализации. В этом случае республиканские органы власти закрепляют за сектором местных органов управления долю собираемых здесь общегосударственных налогов. В Кыргызстане к регулирующим доходам относятся: подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль с юридических лиц и акцизные сборы, 35 % которых остается в распоряжении местных бюджетов.

Дотация - это денежная сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случае недостаточности закрепленных и регулирующих доходов для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня. В КР дотацией является выравнивающий грант, предназначенный для сбалансирования местных бюджетов при их дефиците. Выравнивающий грант - это денежная сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня. Предназначен для выравнивания доходов между бюджетами отдельных регионов и вводится для поддержания стабильного экономического положения местных государственных администраций в вопросах финансирования услуг, имеющих большое значение для населения регионов. Суммы выравнивающего гранта ежегодно устанавливаются Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской

Республики».

Субвенция это денежная сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели. В Кыргызстане - это категориальный грант, принятый для гарантирования минимальных услуг в сфере образования и здравоохранения. Категориальные гранты - это сумма, выделяемая на определенный срок из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели для выравнивания социально-экономического развития административно-территориального образования. В отличие от выравнивающего гранта, категориальный грант предоставляется на финансирование конкретного мероприятия в течение определенного срока, и в случае использования ее в срок или не по назначению подлежит возврату предоставившему органу. При нарушении условий предоставления и использования категориального гранта их выделение прекращается. Суммы категориальных грантов утверждаются в ежегодно принимаемом Законе «О республиканском бюджете Кыргызской Республики».

Правительство КР разрабатывает комплекс мер по реформированию межбюджетных отношений, способствующих повышению заинтересованности местных органов власти в максимальной мобилизации их финансовых ресурсов, оптимизации расходов и снижении дефицитов местных бюджетов. Однако, несмотря на вносимые в данный процесс изменения, проблема расширения собственной доходной базы местных бюджетов остается исключительно актуальной.

Для своевременного финансирования государственных услуг используется метод финансирования - бюджетная ссуда. Это тоже финансовая помощь, однако, в отличие от вышеуказанных трансфертов (грантов), она имеет возвратный характер и может быть возмездной, т.е. с уплатой процентов за пользование ею. Принципиальным отличием «бюджетной ссуды» от методов предшествующих групп является то, что в межбюджетных отношениях она используется на стадии исполнения бюджетов, в другом случае на стадии его формирования.

Внебюджетные специальные фонды

Внебюджетные специальные фонды Кыргызской Республики представляют собой одно из звеньев финансовой системы, с помощью которого осуществляется перераспределение национального дохода.

Создание внебюджетных фондов в республике было связано с необходимостью решения в переходном периоде новых важных задач, требующих особого внимания, контроля со стороны государства, финансирование которых не предусматривалось в расходах бюджета.

Аккумулируемые в них денежные средства выступают в качестве дополнительных источников финансовых ресурсов и позволяют в определенной степени снять нагрузку с бюджета, что имеет большое значение для республики в условиях дефицита государственного бюджета, ограниченности финансовых ресурсов и необходимости финансирования целевых программ.

Крупнейшим государственным внебюджетным фондом в Кыргызстане является **Социальный фонд**, ресурсы которого предназначены для оказания социальных услуг населению.

Социальный фонд КР является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в республике, действующим на принципах самоуправления.

Основные функции Социального фонда:

- регистрация и учет юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики, ведение банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов;
- сбор и аккумуляция страховых взносов в пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования, фонд содействия занятости населения, фонд

- социального страхования;
- назначение пенсий, страховых пособий и компенсаций и организация их выплаты;
- ведение персонифицированного (индивидуального) учета застрахованных лиц в соответствии с Законом «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования»;
- финансирование расходов пенсионного фонда, фонда обязательного медицинского страхования, фонда содействия занятости населения, фонда социального страхования;
- организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- контроль над своевременным и полным поступлением в Социальный фонд страховых взносов, а также правильным расходованием средств;
- совершенствование нормативных правовых актов, определяющих порядок государственного социального страхования и пенсионного обеспечения.

Финансовые ресурсы Социального фонда формируются за счет:

- страховых взносов работодателей, работающих граждан и других лиц в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- ассигнований из республиканского бюджета, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- пени и штрафов за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов;
- капитализируемых сумм для выплаты пенсий и пособий работникам ликвидируемых предприятий;
- дивидендов по акциям предприятий, принадлежащим Социальному фонду;
- добровольных взносов юридических и физических лиц Кыргызской Республики и иностранных граждан;
- доходов, полученных от размещения свободных средств Социального фонда.

Тарифы страховых взносов в Социальный фонд республики устанавливаются ежегодно в законодательном порядке.

Установлены следующие тарифы страховых взносов:

1. *Для нанимателей:*

ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства (заключением работников-инвалидов I и II групп и иностранных граждан, временно пребывающих в Кыргызской Республике), - в размере 25%.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 21,5 %;
- в Фонд социального развития - 1 %;
- в Фонд содействия занятости - 0,5 %;
- в Фонд обязательного медицинского страхования - 2 %;

2. *Для работников, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением работников-инвалидов I и II групп и иностранных граждан, временно пребывающих в Кыргызской Республике):* ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, - в размере 10 %.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 9,5 %;
- в Фонд содействия занятости - 0,5 %.

Ставки тарифов дифференцированы. Так, для нанимателей -предприятий, учреждений и организаций Кыргызского общества слепых и глухих тариф установлен в размере 24,5 %, для работников указанных предприятий, а также работников - инвалидов и пенсионеров - в размере 2 %.

Для некоммерческих организаций, общественных фондов, объединений, религиозных организаций тариф установлен в размере 18 % и т.п. Следует отметить, что денежные средства Социального фонда не входят в состав республиканского бюджета не подлежат изъятию и обложению налогово-комиссионными сборами.

Основными направлениями средств Социального фонда являются:

- выплата пенсий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- выплата пособий по временной нетрудоспособности беременности и родам, по безработице, на ритуальные услуги (погребение);
- финансирование мероприятий по оздоровлению населения (санаторно-курортное лечение, содержание санаториев, детских оздоровительных лагерей и спортивных школ);
- финансирование мероприятий по содействию занятости населения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- финансирование обязательного медицинского страхования согласно законодательству Кыргызской Республики.

Среди расходов Социального фонда 92% составляют расходы Пенсионного фонда на выплату пенсий в соответствии с законодательством республики.

Развитие и совершенствование пенсионной системы в Кыргызской Республике является предметом повышенного внимания государства и всего гражданского общества, а социальная значимость этой темы вызвана прежде всего тем, что вопрос пенсионного обеспечения, в той или иной степени, касается каждого гражданина страны.

Кыргызской Республике назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

В целях приведения в соответствие размеров пенсионных выплат с размером внесенных страховых взносов и страхового стажа работы была изменена пенсионная формула, согласно которой общий размер пенсии состоит из фиксированной базовой ее части, представляющей собой вид государственной поддержки и страховых частей, учитывающих стаж работы, заработок до введения персонифицированного учета и сумму страховых взносов, отраженных на личных пенсионных счетах каждого застрахованного гражданина.

Расчетный страховой стаж для назначения полной пенсии по возрасту на общих основаниях составляет для мужчин 35 лет, для женщин - 30 лет. Лицам, не имеющим полного расчетного страхового стажа, пенсия исчисляется пропорционально имеющемуся стажу посредством умножения базовой части пенсии на имеющийся у лица стаж и деления на необходимый стаж.

Пенсии по инвалидности устанавливаются независимо от причины наступления инвалидности в случае стойкой утраты трудоспособности и признания лица инвалидом и выплачиваются до восстановления трудоспособности или пожизненно.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные лица и члены семьи, состоявшие на иждивении умершего, если кормилец ко дню смерти имел стаж, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности.

На втором месте по объему направления средств Социального фонда является **Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)**. Целью создания ФОМС является обеспечение конституционных прав граждан Кыргызской Республики на получение гарантированной медицинской помощи через создание системы обязательного медицинского страхования. Средства данного Фонда используются на финансирование

медицинских услуг лечебно- профилактических учреждений в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования и финансирования дополнительных медицинских услуг, оказываемых застрахованным гражданам.

Средства Фонда социального развития используются на оплату:

- пособия по временной нетрудоспособности;
- пособия по материнству; пособия на погребение;
- путевок в санатории, дома отдыха, детские оздоровительные лагеря.

Средства **Фонда содействия занятости** направляются на выплату пособий по безработице, на медицинское страхование безработных, на мероприятия по активной политике.

Наряду с вышеуказанными государственными внебюджетными фондами, с 1995 г. в республике функционирует **негосударственный внебюджетный фонд** - негосударственный пенсионный фонд (НПФ) «Кыргызстан», выплаты пенсий из которого осуществляются наряду с выплатами государственных пенсий. Правовые экономические отношения, по созданию, функционированию, реорганизации ликвидации НПФ в КР регулируются Законом КР «О негосударственных пенсионных фондах».

Тема 4. Классификация доходов и расходов бюджета К.Р.

План:

Понятие бюджетной классификации. Классификационная структура операций по доходам. Классификация функций органов государственного управления. Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения. Классификационная структура финансовых операций.

Понятие бюджетной классификации

Бюджетная классификация представляет собой группировку по однородным признакам:

- доходов и расходов бюджетов всех уровней;
- источников покрытия бюджетного дефицита;
- источников финансирования государственного долга.

Объединение отдельных видов бюджетных поступлений и затрат вызвано потребностями планирования и исполнения бюджета, ведения учета и составления отчетности.

Посредством бюджетной классификации обеспечивается единый методологический подход к составлению, исполнению бюджетов, осуществляется финансовый контроль, соблюдается бюджетная дисциплина. Структура классификации обеспечивает при планировании увязку финансовых планов министерств, ведомств с бюджетом, своды местных бюджетов в бюджет республики. Кроме того, бюджетная классификация дает четкое представление о социально-экономическом, ведомственном, региональном разрезе формирования бюджетных доходов и направления средств, их составе и структуре. Это значительно облегчает контроль над поступлением доходов, а также целевым расходованием бюджетных средств.

- Бюджетная классификация Кыргызской Республики, включает классификационную структуру операций по доходам: административную классификацию органов управления;
- экономическую классификацию государственных расходов и ссуд за вычетом погашения;
- классификационную структуру финансовых операций;
- структуру классификации непогашенного долга.

Действующая бюджетная классификация Кыргызской Республики обеспечивает как общереспубликанскую, так и международную сопоставимость бюджетных показателей и характеризуется простой, наглядностью, четким отражением источников доходов бюджета и направлений расходования средств.

Классификационная структура операций по доходам

Классификация доходов бюджета Кыргызской Республики – это группировка доходов бюджетов всех уровней по однородным признакам на основе законодательных актов, определяющих источники их формирования.

Согласно действующей классификации доходов бюджета, все бюджетные доходы объединены в следующие четыре группы:

1. налоговые поступления;
2. неналоговые поступления;
3. доходы от операций с капиталом;
4. полученные официальные трансферты.

Каждая группа доходов включает разделы, которые в свою очередь подразделяются на главы, главы - на подглавы, а подглавы - на параграфы.

Например, группа «Налоговые поступления» включает семи разделов:

1. Подоходные налоги, налоги на прибыль (доходы) и увеличение рыночной стоимости капитала.
2. Отчисления на социальное страхование.
3. Налоги на заработную плату и рабочую силу.
4. Налоги на собственность (имущество).
5. Внутренние налоги на товары и услуги.
6. Налоги на международную торговлю.
7. Прочие налоги.

Раздел 1 - Подоходные налоги, налоги на прибыль (доходы)! подразделяются на три главы:

- 1.1. Налоги, взимаемые с физических лиц.
- 1.2. Налоги, взимаемые с корпораций.
- 1.3. Прочие неклассификационные налоги.

В главе 1.1 - «Налоги, взимаемые с физических лиц» выделяется одна подглава

1.1.1- «Подоходный налог», которая объединяет два параграфа:

- 1.1.1.1. Подоходный налог, удерживаемый работодателем
- 1.1.1.2. Подоходный налог, взимаемый налоговыми органами

По разделу 2 - «Отчисления на социальное страхование» выделяются четыре главы:

- 2.1. Взносы работающих по найму
- 2.2. Отчисления работодателей
- 2.3. Взносы работающих не по найму или не работающих
- 2.4. Прочие неклассифицированные отчисления на социальное страхование.

Отчисления работодателей (2.2) подразделяются на две подглавы.

- 2.2.1. Обязательные отчисления на государственное социальное страхование
- 2.2.2. Обязательные отчисления в Фонд занятости,

В каждой из указанных подглав выделяются по пять параграфов, конкретизирующих источники этих доходов:

- 2.2.1.1. Субсидии из бюджета.
- 2.2.1.3. Отчисления государственных учреждений.
- 2.2.1.4. Отчисления государственных предприятий.
- 2.2.1.4. Отчисления акционерных обществ и частных предприятий.
- 2.2.1.5. Прочие отчисления.

Аналогичным образом классифицируются доходы по всем развитой группы бюджетных доходов, давая возможность, объединению конкретных видов налоговых

доходов по источникам и способам их получения.

Группа «Неналоговые поступления» состоит из пяти разделов:

8. Доходы от предпринимательской деятельности и собственности.
9. Административные сборы и платежи, доходы от некоммерческих побочных продаж,
10. Поступления по штрафам и санкциям.
11. Отчисления в программы пенсионного и социального обеспечения государственных служащих, действующие в рамках сектора государственного управления.
12. Прочие неналоговые поступления.

Раздел «Доходы от предпринимательской деятельности» подразделяется на три главы:

- 8.1. Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью.
- 8.2. Неналоговые поступления от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений.
- 8.3. Прочие доходы от собственности.

Глава 8.2 «Неналоговые поступления от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений» объединяет подглавы:

- 8.2.1. Поступления от НБ КР;
- 8.2.2. Поступления от государственных предприятий;
- 8.2.3. Плата за выдачу лицензий на ведение предпринимательской деятельности.

Дальнейшую организацию этих видов неналоговых поступлений обеспечивает выделение параграфов. Так, поступления от государственных предприятий, подразделяются на:

- 8.2.2.1. Дивиденды и проценты.
- 8.2.2.2. Проценты по кредитам, выданным государством.
- 8.2.2.3. Арендная плата за землю.
- 8.2.2.4. Плата за государственную регистрацию юридических лиц.
- 8.2.2.5. Прочие текущие неналоговые поступления.

По группе «Доходы от операций с капиталом» выделяются четыре раздела:

1. Продажа основного капитала.
2. Продажа государственных запасов товаров.
3. Продажа земли и нематериальных активов.
4. Капитальные трансферты из негосударственных источников.

Административная классификация органов управления

Большое значение для планирования, исполнения бюджетов имеет **административная классификация**, представляющая собой группировку органов государственной власти в соответствии с организацией ее системы в республике. Эта классификация создает основу для распределения бюджетных ассигнований по прямым получателям бюджетных средств.

В соответствии с административной классификацией, все органы государственной власти республики объединены в три группы:

1. Верховные органы государственной власти.
2. Органы исполнительной власти.
3. Центральные административные ведомства Кыргызской Республики (агентства, инспекции).

Каждая группа включает соответствующие органы власти. Так, группа 1 объединяет 41 структуру, среди которых:

1. Жогорку Кенеш (код 1.01.00).
2. Администрация Президента и Аппарат Правительства (код 1.02. 00).
3. Управление государственной охраны при Президенте Кыргызской Республики (код 1.03.00).

4. Счетная палата (код 1.04.00).

5. Национальный статистический комитет (код 1.05.00) и др.

Число органов исполнительной власти, согласно классификации составляет 37, агентств и инспекций

Классификация функций органов государственного управления

Функциональная классификация расходов бюджетов Кыргызской Республики является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Кыргызской Республики, отражающей и направления бюджетных средств на выполнение функций государства. В данной классификации приняты четыре уровня классификационной структуры: основная группа, группа, подгруппа, параграф.

Функциональная классификация расходов бюджетов Кыргызской Республики включает следующие основные группы:

- государственные услуги общего назначения;
- оборона;
- общественный порядок и безопасность;
- образование;
- здравоохранение;
- социальное страхование и социальное обеспечение;
- жилищно - коммунальное хозяйство;
- организация отдыха и культурно-религиозная деятельность;
- топливно-энергетический комплекс;
- сельское, водное хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота;
- горнодобывающая промышленность и минеральные ресурсы, за исключением топлива, обрабатывающая промышленность, строительство;
- транспорт и связь;
- прочие услуги, связанные с экономической деятельностью;
- расходы, не отнесенные к основным группам.

Каждая основная группа включает группы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах основных групп, которые в свою очередь включают в себя подгруппы, параграфы. Например, основная группа расходов бюджета «Государственные услуги общего назначения» объединяет шесть групп (2-й уровень функциональной классификации), конкретизирующих направления бюджетных ассигнований на государственные услуги общего назначения:

1.1. Исполнительные и законодательные органы, финансовая и налогово-бюджетная политика, внешнеполитическая деятельность, за исключением оказания помощи иностранным государствам, судебные органы и органы прокуратуры.

1.2. Оказание экономической помощи иностранным государствам.

1.3. Фундаментальные научные исследования.

1.4. Услуги общего характера.

1.5. Государственные услуги общего назначения, не отнесенные к другим категориям.

1.6. Судебные органы и органы прокуратуры.

Третий уровень классификации - подгруппы - конкретизируют направление бюджетных ассигнований в разделе выделенных групп.

Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения

Экономическая классификация расходов бюджета Кыргызской Республики является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы по их экономическому содержанию и отражает виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами.

В экономической классификации приняты четыре уровня классификационной структуры: разделы, глава, подглава, параграф.

Экономическая классификация состоит из следующих категорий расходов:
текущие расходы;
капитальные расходы;
ссуды за вычетом сумм погашения.

Текущие расходы обеспечивают текущие потребности органов государственного управления, местного самоуправления, бюджетных учреждений и отдельных отраслей экономики. В категорию «Текущие расходы» включаются следующие разделы расходов:

расходы на товары и услуги;
выплата процентов;
субсидии и другие текущие трансферты.

В свою очередь, например, в раздел «Расходы на товары и услуги» включаются следующие главы, конкретизирующие расходы данного раздела в соответствии с их экономическим содержанием:

заработная плата рабочих и служащих;
отчисления работодателей;
прочие приобретения товаров и услуг.

В каждую из глав включаются подглавы и параграфы, которые представляют наиболее детальное распределение расходов в пределах подглавы.

Классификационная структура финансовых операций

Данная классификация представляет собой группировку **финансированных операций** по привлечению заемных средств для финансирования бюджетного дефицита.

Согласно действующей классификации, финансовые операции подразделяются на операции по внутреннему и внешнему финансированию дефицита бюджета, которые затем классифицируются в зависимости от типа долговых обязательств и типа кредитора-держателя долговых обязательств.

По типу долговых обязательств финансовые операции подразделяются на выпуск и погашение долгосрочных облигаций, поступление средств от реализации краткосрочных обязательств и казначейских векселей.

По типу кредитора-держателя долговых обязательств классификация предусматривает кредиты, получаемые

- от других частей государственного управления;
- от органов денежно-кредитного регулирования;
- от депозитных банков;
- от международных организаций экономического развития;
- от зарубежных органов управления;
- прочее заимствование.

Структура классификации непогашенного долга

Данная классификация представляет собой группировку **государственного долга** в зависимости от долгового обязательства и типа держателя долгового обязательства. Все долговые обязательства группируются на внутренние и внешние. Государственный внутренний и внешний долг Кыргызской Республики в зависимости от типа долгового обязательства может существовать в форме:

долгосрочных долговых обязательств (облигации);
краткосрочных обязательств и казначейских векселей;
долгосрочных ссуд, не отнесенных к другим категориям;
краткосрочных ссуд, не отнесенных к другим категориям;
прочих внутренних и внешних обязательств.

В зависимости от типа держателя долгового обязательства классификация государственного внутреннего долга включает следующие разделы:

1. Другим частям сектора государственного управления.

2. Органам денежно-кредитного регулирования.
3. Депозитным банкам.
4. Прочая внутренняя задолженность.

Классификация государственного внешнего долга по типу держателя долгового обязательства предусматривает группировку государственных внешних обязательств Правительства КР по следующим разделам:

6. Международным организациям развития.
7. Зарубежным органам управления.
8. Прочая внешняя задолженность.

Разделы подразделяются на главы, подглавы, параграфы, которые детализируют государственный долг как по типу долговых обязательств, так и по их держателям.

Тема 5. Доходы республиканского бюджета

План:

Состав и структура доходов. Налоговые доходы. Неналоговые доходы. Доходы от операций с капиталом. Полученные официальные трансферты.

Состав и структура доходов

В республиканский бюджет доходы поступают из разных источников, и имеют разную фискальную и регулируемую природу. Фискальная функция состоит в мобилизации средств в бюджет государства. Для решения многих государственных задач социального, экономического, политического и оборонного характера нужны значительные средства, и адекватность этим потребностям мобилизуемых в бюджетную систему доходов зависит от фискальной составляющей доходобразующего потенциала экономики. Регулирующая функция присуща налогам. Посредством налогов, государство влияет на поведение экономических агентов, усиливая или ослабляя стимулы капиталовложения в различные отрасли экономики, расширяя или сокращая платежеспособный спрос частного сектора.

К этим доходам относятся следующие виды поступлений:

- *налоговые поступления;*
- *неналоговые поступления;*
- *доходы от операций с капиталом;*
- *полученные официальные трансферты;*
- *остатки бюджетных средств;*

Основную часть доходов бюджета составляют налоги (73-79 %) и неналоговые поступления (14-21 %). А такие источники доходов, как доходы от операции с капиталом (<1 %), официальные трансферты (3-7%) представляют небольшую часть. Доходы бюджета также могут включать остатки бюджетных средств предыдущих лет.

Налоговые доходы

Налоги представляют собой обязательные, безвозмездные, невозвратные платежи государству и подразделяются по типу базы, которой взимается налог или по виду экономической активности, в результате которой возникает налоговое обязательство. Налогами облагаются доходы от экономической деятельности, сделки между экономическими агентами, отдельные виды товаров и услуг.

Налоговая система является совокупностью налогов, взимаемых на территории страны, и предусматривает механизмы обложения, процедуры сбора и принципы построения. Налоговая система нашей страны динамично развивается и все еще находится в процессе становления. Однако основы налоговой системы уже заложены, при этом использовался опыт более развитых стран и учитывалась местная специфика. Основные налоги регулируются Налоговым Кодексом, который определяет структуру налоговой системы (за исключением

некоторых налогов, о которых мы расскажем позже).

Налоговый кодекс является сводом законоположений по всем налогам, их администрированию, налоговым действиям налогоплательщиков на территории Кыргызской Республики, за исключением таможенных пошлин, сборов и платежей, регулируемых таможенным законодательством. Налоговый кодекс определяет виды налогов, действующих на территории, условия возникновения налоговых обязательств и порядок их уплаты; устанавливает права и обязанности налогоплательщиков и налоговых органов; определяет формы и методы налогового контроля; устанавливает ответственность налогоплательщиков и налоговых органов за нарушения налогового законодательства и порядок обжалования действий налоговых органов.

При установлении налога определяют следующие понятия:

- *налогоплательщики;*
- *объект налогообложения;*
- *налоговая база;*
- *налоговая ставка,*
- *налоговый период;*
- *порядок исчисления налога;*
- *порядок и срок уплаты налога.*

В республике взимаются общегосударственные налоги, по которым ставки налогов, объекты налогообложения, налогоплательщики, методы сбора определяются Налоговым кодексом, и местные налоги, применяемые местными кенешами в соответствии с Налоговым кодексом. Право введения или отмены налогов на территории Кыргызской Республики принадлежит исключительно Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

Таким образом, основным средством для обеспечения более строгого соблюдения налоговой дисциплины преимущественно остается взыскание косвенных налогов. В то же время увеличение инвестиций определенным образом скажется на обеспечении занятости, и как следствие, на - подоходном налоге. Поступление налогов в значительной мере будет зависеть от деятельности энергетического сектора и золотодобывающей отрасли, как самых бюджетобразующих секторов.

Налоги являются основным видом доходов республиканского бюджета и составляют порядка 70-78 % от общего объема доходов. Здесь мы рассматриваем только те налоги, которые создают доходную базу республиканского бюджета. Существует также ряд налогов местного уровня, которые мобилизуются для финансирования (хотя бы частичного) бюджетов местных уровней. Они будут описаны в главе, посвященной местным бюджетам.

Налоги делятся на прямые и косвенные. Прямые налоги взимаются с доходов факторов производства. К прямым налогам, приносящим доход в республиканский бюджет, относятся следующие виды:

- подоходный налог с физических лиц;
- налог на прибыль с юридических лиц.

К этой группе относятся налоги, взимаемые с фактического дохода отдельных физических лиц или с прибыли предприятий. В эту группу также включаются налоги на прирост рыночной стоимости капитала, налоги на доход от продажи земли, операций с ценными бумагами и другими активами.

Подоходный налог с физических лиц взимается с совокупного дохода физического лица после вычетов необлагаемой суммы, зависящей от количества иждивенцев, права на льготы и расходов для получения дохода. Процентные доходы и дивиденды, полученные от акционерных обществ, облагаются у источника. Подоходный налог с заработной платы удерживается работодателем и уплачивается в налоговые органы.

Многие мелкие частные предприниматели работают по патентам, что является упрощенной формой подоходного налога. Такие мелкие предприниматели покупают патент у районных налоговых органов, стоимость которого зависит от вида деятельности, местонахождения. Стоимость патента определяется налоговыми органами на основе расчетов

средней доходности подлежащих патентированию видов деятельности. К такой мере прибегают в силу трудностей администрирования подоходного налога в обычном виде.

Подоходный налог составляет, порядка 7-8 % от общего объема налоговых поступлений.

Юридические лица платят **налог на прибыль**. Этот вид налога дает около 5,8 -8,4 % всех налоговых поступлений. Некоторые виды деятельности не облагаются налогом на прибыль, а работают на основе обязательного патента. В данном случае плата за патент включает налог на прибыль. Но доход от обязательного патентирования составляет небольшую часть налоговых поступлений. Процентные доходы и дивиденды юридических лиц облагаются отдельно от других доходов. Это обусловлено тем, что доходность капитала может повлиять на поведение инвесторов, и поэтому доходы от капитала облагаются налогом отдельно от других видов доходов. Также, доходы нерезидентов облагаются отдельно от доходов резидентов. Доля этих видов налогов в общих налоговых поступлениях незначительна.

Косвенные налоги включают все налоги, классифицируемые как *внутренние налоги на товары и услуги*. Эти налоги привязаны к объему продаж товаров и услуг в денежной форме или физическому объему товара. К наиболее важным из числа этих налогов относятся следующие:

- *налог на добавленную стоимость (НДС);*
- *акцизные сборы;*
- *налоги на автомобильные транспортные средства;*
- *поступление средств на предупреждение ликвидации чрезвычайных ситуаций;*
- *поступление средств на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы.*

Налог на добавленную стоимость (НДС) дает около 55,03 % всех налоговых поступлений и является самым важным источником доходов республиканского бюджета. Относительная легкость администрирования позволяет налоговым службам добиваться высоких показателей собираемости налога. Этот налог является налогом разности между продажами и затратами хозяйствующего субъекта или добавленной стоимости. Это означает, что налогоплательщик уплачивает разницу НДС, собранного со своих поставок, и НДС, уплаченного при покупке материальных ресурсов для производства этих поставок. Иными словами, при уплате НДС в бюджет облагаемым субъектам предоставляется право зачета суммы НДС, уплаченной или подлежащей уплате за приобретаемые материальные ресурсы, используемые в производственных целях для создания облагаемых поставок. Данный налог обязаны платить, юридические лица, у которых годовой объем оборота превышает 400 тыс. с, хотя добровольно могут зарегистрироваться плательщиком и более мелкие предприятия. Ставка НДС едина для всех налогоплательщиков и равна 20 %.

Освобождение от НДС производится по двум схемам:

- освобождение от НДС, что означает, что поставки данного хозяйствующего субъекта не облагаются НДС, но НДС, уплаченный при покупке материальных ресурсов для производства этих поставок, не зачитывается;
- НДС с нулевой ставкой является полным освобождением от данного налога, так как налогоплательщик не платит налог с поставок и имеет право на зачет НДС уплаченного за приобретаемые материальные ресурсы для производства своих поставок.

К освобожденным относятся следующие поставки:

- 1) поставка жилых сооружений или аренда жилых помещений;
- 2) оказание финансовых услуг;
- 3) услуги по страхованию, по выплате пенсии или иные услуги, связанные с этими видами услуг;
- 4) услуги брокеров и агентов этих организаций являются по ставкой, освобожденной от НДС;
- 5) предоставление услуг системой городского, районного сельской местности) транспорта, внутри городов, сел и в пригородные пункты назначения, а также водных, железнодорожных-

и автомобильным транспортом;

б) оказание почтовых услуг почтовыми отделениями связи, также услуги по доставке пенсий и пособий являются поставкой, освобожденной от НДС.

К поставкам с нулевой налоговой ставкой относятся:

- экспорт;
- международные перевозки;
- дипломатические и приравненные к ним привилегии.

Акцизные сборы налагаются на определенные группы товаров. К которым относятся:

- алкогольные напитки;
- нефтепродукты;
- табачные изделия;
- ювелирные изделия, изделия из меха.

Обычно эти товары имеют неэластичный спрос и являются предметами роскоши (ювелирные изделия, меха) или имеют отрицательный социальный (алкогольные напитки, табачные изделия) или экологический эффект (нефтепродукты).

Ставки акциза на основные подакцизные товары (алкогольные напитки, нефтепродукты, табачные изделия) имеют специ-альную форму (с единицы физического объема). Такой подход объясняется тем, что применение адвалорных ставок (со стоимости товара) является трудным в смысле администрирования, так как при определении налогооблагаемой стоимости возможно ее преднамеренное занижение налогоплательщиками, что ведет к потере бюджетных доходов. Адвалорные ставки оптимальны для учета инфляции и не требуют частого пересмотра, тем самым позволяя автоматически регулировать доходы от акцизов в соответствии с ценовыми колебаниями подакцизного товара.

Несколько видов налогов имеют псевдо - целевое назначение. Эти налоги задумывались для мобилизации средств в определенные звенья бюджетных расходов, но из-за нехватки средств для финансирования более приоритетных направлений бюджетных расходов доходы от этих налогов перераспределялись в их пользу. Таким образом, эти налоги потеряли изначальное целевое назначение.

Налоги на автомобильные транспортные средства представляет собой два родственных вида налогов:

- налог с владельцев транспортных средств для физических лиц;
- налог за пользование автодорогами.

Первый налог уплачивается физическими лицами, владеющими транспортными средствами. Ставка налога зависит от объема двигателя и года выпуска машины. Второй налог уплачивается юридическими лицами. Базой налога служит объем товарной продукции юридического лица, а ставка равна 0,8 %. Предприятия торговли платят 0,08 % от товарооборота. Налог был задуман как целевой, но из-за нехватки бюджетных средств поступления от данного налога не используются по назначению. Удельный вес данной группы налогов в общих налоговых поступлениях составляет около 4 %.

Поступление средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций также является налогом, регулируемым вне Налогового кодекса. Данный налог взимается в размере 1,5 % стоимости реализованной продукции (работ) налогоплательщика в течение налогового периода. Этот налог, по замыслу, являлся целевым налогом, иными словами, поступления от данного вида налога должны были использоваться для обеспечения устойчивого функционирования экономики республики в случае стихийных бедствий, аварий, катастроф, быстрого устранения их последствий, а также проведения работ по предупреждению их возникновения и снижению наносимого ущерба. Но механизмы финансирования бюджетных расходов изменились, и поэтому целевого использования данного налога больше не существует.

Кроме вышеперечисленных, **налоговые поступления включают следующие виды доходов:**

- конфискации, штрафные и другие санкции налоговых органов;

- налог на дивиденды и проценты с юридических лиц;
- налог на доходы нерезидентов;
- доходы от обязательного патентирования;
- единый налог для субъектов малого предпринимательства;
- плата за пользование водными ресурсами;
- плата за пользование минеральными ресурсами.

Конфискации, штрафные санкции взимаются налоговыми органами в случае нарушения налогоплательщиками налогового законодательства. Обычно такие нарушения связаны с неуплатой налоговых обязательств, сокрытием доходов, торговых оборотов, контрабандой товаров.

Кроме разновидностей подоходного налога, описанного выше, плата за пользование водными и минеральными ресурсами поступает в республиканский бюджет.

Неналоговые доходы

Республиканский бюджет получает так же доходы в виде **неналоговых поступлений**. Эти доходы генерируются государственными организациями в ходе их деятельности за оказанные услуги или поступают в виде дивидендов от акционерных обществ с государственной долей арендной платы за землю или арендной платы за имущество.

Большую часть неналоговых доходов собирают в виде поступлений от оказания услуг и других специальных средств (48 %). К ним относятся плата за оказание медицинских услуг населению. Такая плата взимается за оказание больничных услуг, за посещение поликлиники. Другим важным видом государственных услуг является оказание услуг в сфере образования. Школы, средние и высшие учебные заведения берут плату за поступление, за обучение с контрактников, за ремонт учебного заведения. Часть этих поступлений остается у самих учебных заведений, а часть перечисляется в республиканский бюджет. Выручка от проведения государственными учреждениями культурно-зрелищных, развлекательных и спортивных мероприятий также поступает в бюджет. Сборы за оказание санитарных и других коммунальных услуг, плата за ритуальные услуги также составляют часть дохода, которая затем тратится на содержание этих же служб. Плата за апробирование и клеймение изделий и сплавов из драгоценных металлов взимается с производителей ювелирных изделий. Министерство внутренних дел оказывает услуги охраны и устанавливает системы сигнализации в жилых домах частных лиц и государственных зданиях. Полученные доходы зачисляются в виде неналоговых доходов в бюджет республики. Государственная пошлина, взимаемая органами арбитражного суда и ГРС за реализацию населению паспортов, является еще одним источником неналоговых доходов республиканского бюджета.

Другой важной группой неналоговых доходов являются доходы, полученные от государственной собственности. Большую часть доходов этой группы составляет прибыль Национального банка Кыргызской Республики. Правительство держит денежные депозиты в Национальном банке, проценты, начисленные на них, являются неналоговым доходом республиканского бюджета. Так же значительные суммы поступают в виде дивидендов от акционерных предприятий с государственной долей собственности. В республиканский бюджет поступают проценты по кредитам, выданным государством, арендная плата за землю и государственные помещения, плата за выдачу лицензий, за право осуществления лотерейной деятельности, сборы, взимаемые ДПС за свои услуги.

Доходы от операций с капиталом

Доходы от операций с капиталом составляют всего порядка 1 % от общего объема доходов республиканского бюджета. Эти операции включают продажу основного капитала находящегося у государства, продажу квартир, принадлежавших государству или построенных на государственные средства, реализацию запасов золота или товаров.

Иногда государство продает стратегические запасы зерна, муки, нефтепродуктов или драгоценных металлов. Обычно это делается для обновления запасов товаров или получения

средств для финансирования дефицита бюджета.

Полученные официальные трансферты

Как развивающаяся страна с переходной формой экономики Кыргызстан переживает сложный период реформирования. Государственные доходы, собираемые внутри страны, не покрывают все затраты, необходимые для проведения реформ экономической и социальной структуры и сохранения минимального уровня государственных услуг. В настоящее время бремя обслуживания ложится, дополнительным грузом на республиканский бюджет. Поэтому, несмотря на относительный рост доходов бюджета, все же существует потребность в финансовых вливаниях извне.

Такие **трансферты** делятся на *текущие и капитальные*. Текущие трансферты предназначены для осуществления текущих расходов. Все трансферты военного назначения включаются в текущие трансферты.

Трансферты на капитальные проекты направляются по целевому назначению. Обычно такие трансферты предназначены для приобретения или создания капитальных товаров, которые применяются в производстве в невоенных целях.

Тема 6. Расходы республиканского бюджета

План:

Основные направления расходов республиканского бюджета. Расходы на государственное управление. Расходы на оборону и правопорядок. Расходы на производственную сферу. Расходы на социальную сферу.

Расходы бюджета представляют собой средства, затраченные на выполнение государством своих функций. Эти затраты выражают взаимоотношения государства со всеми экономическими агентами, на основе которых происходит процесс использования средств централизованно аккумулированного фонда денежных средств государства по различным направлениям.

Расходы бюджета имеют экономическую сущность, которая проявляется во многих видах расходов. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. Качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная - их величину.

Бюджетные расходы производятся для решения различных задач и достижения многообразных целей. Все эти задачи и цели обусловлены природой и функциями государства, уровнем развития страны, глубиной связей бюджета с экономикой, административно-территориальным устройством государства. Сочетание этих факторов определяет систему расходов бюджета государства на определенном этапе социально-экономического развития.

Бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, является одним из инструментов экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода, как между различными слоями населения, так и между различными регионами. По мере реформирования всей экономики перестраиваются и структура, и механизм бюджетного финансирования, изменяется объем ресурсов, выделяемых по различным направлениям.

Основные направления расходов республиканского бюджета

Для выяснения роли и значения **бюджетных расходов** в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам.

В первую очередь расходы бюджета подразделяются по их влиянию на процесс расширенного воспроизводства. В этом случае выделяются **текущие и капитальные бюджетные расходы**.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств бюджетным организациям на их содержание и покрытие текущих потребностей. Эти расходы включают затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей реального сектора, закупка товаров и услуг гражданского и военного характера, текущие расходы государственных учреждений), текущие субвенции нижестоящим бюджетам, субсидии государственным и частным предприятиям, транспортные расходы, выплату процентов по государственному долгу и другие расходы. Как правило, эти расходы соответствуют затратам, отраженным в обычном бюджете или бюджете текущих расходов и доходов.

Капитальные расходы представляют собой денежные затраты, связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов. Они включают в себя капиталовложения за счет бюджета в различные отрасли реального сектора, инвестиционные субсидии и долгосрочные бюджетные кредиты государственным и частным предприятиям, местным органам власти. Данная группа расходов отражается в бюджете капитальных расходов и доходов государства.

Каждая из названных групп расходов делится в свою очередь по **ведомственному и целевому признакам**.

Ведомственный признак позволяет выделить в каждой группе расходов соответствующее министерство, другое государственное учреждение или юридическое лицо, получающее бюджетные средства. Этот признак классификации расходов бюджета отражает наиболее мобильные изменения в структуре расходов, связанные с изменением системы управления. Так называемый программный бюджет как раз и строится на базе ведомственного признака бюджетных расходов.

Целевой признак позволяет рассмотреть расходы, подразделяющиеся на конкретные виды затрат. Классификация расходов по целевому назначению создает предпосылки для рационального использования бюджетных средств, является необходимой базой для осуществления эффективного и действенного контроля над использованием бюджетных средств.

В настоящее время в Кыргызской Республике применяется классификация расходов по 14 целевым направлениям:

1. Государственные услуги общего назначения.
2. Оборона.
3. Общественный порядок и безопасность.
4. Образование.
5. Здравоохранение.
6. Социальное страхование и обеспечение.
7. Жилищно-коммунальное хозяйство.
8. Организация отдыха и культурно - религиозной деятельности.
9. Топливо-энергетический комплекс.
10. Сельское, водное, лесное хозяйство.
11. Горнодобывающая промышленность, строительство.
12. Транспорт и связь.
13. Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью.
14. Расходы, не отнесенные к основным группам.

Бюджетные средства предоставляют министерствам, ведомствам и предприятиям на затраты по расширению производства, на обеспечение простого воспроизводства, операционные и прочие расходы. Такие расходы планируются по министерствам, ведомствам и предприятиям и одновременно предусматриваются по целевому назначению. К приоритетным отраслям реального сектора, относятся топливная промышленность, энергетика, сельское хозяйство и транспорт. Расходы, осуществляемые государством в сфере

материального производства, жилищно-коммунальном хозяйстве, также относятся к расходам на финансирование реального сектора. На финансирование производства направляется около 15 % расходов бюджета.

Кроме того, часть расходов в процессе их планирования и финансирования выделяется в специальные группы. Появление таких расходов, как правило, связано с разработкой государством целевых программ. Другое направление расходования - это привлечение иностранных инвестиций для целевых программ. Та-кие инвестиции привлекаются по Программе государственных инвестиций (ПГИ).

Более 35 % бюджетных средств, направляются на обеспечение социальных программ, включая образование, социальное страхование и социальное обеспечение, развитие культуры и здравоохранения. Экономическая функция расходов проявляется в том, что на какие нужды эти средства идут. Основная часть бюджетных средств идет на выплату заработной платы государственным служащим и работникам бюджетных организаций, на коммунальные услуги бюджетным организациям.

Расходы на государственное управление

Расходы на внешнеполитическую деятельность включают аренду помещений посольств и представительств Кыргызской Республики в странах дальнего зарубежья. Формирование бюджета расходов по статье членские взносы основывается на базе заявок по смете расходов международных организаций и органов СНГ, которые поступают в Министерство финансов ежегодно. При этом при формировании окончательного списка организаций (данный список формируется Министерством иностранных дел, которые будут финансироваться по статье «Членские взносы», учитывается приоритетность каждой конкретной организации.

Расходы на фундаментальные научные исследования, а также расходы на науку, учитываемые в других группах расходов, определяются с учетом приоритетности научно-исследовательских работ и необходимостью материально-технического обеспечения. В соответствии с задачами социально-экономического развития страны определены приоритетные направления развития науки, нацеленные на решение общенациональных стратегий. Первоочередные задачи реформирования науки - создание и внедрение конкурентоспособной технологии и техники в реальный сектор экономики. При этом усилия будут направлены на реализацию конкретных мер, включающих:

- создание рациональной модели деятельности и финансирования научных учреждений;
- совершенствование нормативно-правовой базы для развития науки и интеллектуальной деятельности;
- расширение научных связей и интеграцию в мировое научное пространство;
- развитие прикладной науки и внедрение научных разработок в реальное производство;
- усиление влияния научных разработок на эффективность деятельности предприятий и повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой отечественными производителями.

Основное внимание в своей деятельности научные учреждения обращают на поиск путей и способов реализации и внедрения результатов исследований и научных разработок, на активное привлечение грантов, инвестиций и внебюджетных средств (специальных средств).

Расходы на общее планирование, статистические службы и прочие услуги общего назначения предусмотрены на обеспечение сбора статистической информации экономического и социального характера, проведения работ по планированию развития городов и землеустройству.

Расходы на содержание судебных органов и судебного департамента республики входят в статью расходов на государственное управление. Финансовая независимость судебных властей необходимое условие их беспристрастной и независимой работы.

Все расходы, которые не вошли ни в одну из перечисленных статей, включаются в расходы на прочие государственные услуги общего назначения. Эти расходы составляют порядка 9 % от расходов на государственное управление. Как видим, данная статья имеет

довольно большой удельный вес в общих расходах, что является показателем дискреционности политики бюджетных расходов. Усилия должны быть направлены на то, чтобы сократить дискреционность расходов в пользу целесообразности и транс-парентности.

Расходы на оборону и правопорядок

Расходы на оборону и правопорядок необходимы для обеспечения внешней и внутренней безопасности государства. Общий размер и уровень расходов на оборону зависят от различных внутренних и внешних факторов.

Предусмотренные бюджетом группы расходов на оборону включают в основном прямые военные расходы, проходящие через Министерство обороны. В их состав входят расходы на содержание армии, закупку вооружений и военной техники, капитальное строительство, пособия военнослужащим и прочие затраты.

Также для исполнения постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об обязательном государственном страховании государством жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы» по статье расходов «Прочие услуги» Министерству обороны предусматриваются средства на страхование военнослужащих.

Отдельно предусматриваются средства для Военной прокуратуры, Национальной гвардии, Министерство чрезвычайных ситуаций (МЧС) Кыргызской Республики..

По разделу «**Общественный порядок и безопасность**» расходы составляют 1,0 % к ВВП, а удельный вес в общих расходах республиканского бюджета составит 6,3 %. Проводится полномасштабная реформа правоохранительной системы, где прилагаются особые усилия на устранение дублирования и параллелизма в работе сиогемы правопорядка, изменение функций и структуры. *Расходы по разделу «Общественный правопорядок и безопасность» идут на содержание следующих структур:*

- Министерство внутренних дел;
- Внутренние войска;
- Государственная служба исполнения наказания (ГСИН);
- Департамент охраны при Министерстве юстиции;
- Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ);
- Академия МВД.

Расходы на производственную сферу

В целях создания благоприятных условий для экономического роста в интересах бедных слоев населения, государство ведет активную политику через отраслевые министерства. Расходы по этому разделу подразделяются на затраты на жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), топливно-энергетический комплекс (ТЭК), сельское и водное хозяйства, рыболовство и охоту, горнодобывающий комплекс, транспорт и связь и другие расходы на развитие экономики. Эти затраты предназначены на развитие инфраструк-туры, которая служит базисом для развития промышленности.

Больше всего тратится бюджетных средств на поддержку и раз-витие жилищно-коммунального хозяйства (5 %-6,5 % к общим расходам), сельского и водного хозяйства, рыболовства и охоты (4,2 %-5 % к общим расходам), транспорта и связи (3,4 %-5,6 % к общим расходам). Эти отрасли имеют большое социальное зна-чение, чем и объясняется относительная величина расходов по этим направлениям.

В ЖКХ затраты идут на субсидирование котельного хозяйства, заготовку топлива, содержание теплотрасс.

В топливно-энергетическом комплексе средства выделяются на строительство ГЭС и линий электропередач, на развитие угольной промышленности, содержание теплоэлектрических централей.

Расходы по разделу «Сельское, водное хозяйство, рыболовство и охота» производятся для проведения селекционных работ службами государственных семенных инспекции, противоэпизоотических и противосаранчовых мероприятий ветеринарными службами. По

этому разделу средства выделяются на расходы Государственной лесной службы по защите лесов, Сельхоззащиты на затраты по содержанию, технической эксплуатации и капитальному ремонту сооружений, защищающих сельские населенные пункты и сельскохозяйственные угодья от разрушительных селевых и паводковых потоков.

Расходы по разделу «Транспорт и связь» обусловлены необходимостью строительства и содержания телекоммуникационных сетей, автомобильных и железных дорог.

Расходы по разделу «Горнодобывающая промышленность и минеральные ресурсы» включают расходы Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам на выполнение геологоразведочных работ, способствующих решению важнейших задач, стоящих перед геологической службой страны.

Расходы по прочим услугам включают содержание Государственного регистра, Государственной картографии, Госкомиссии по архитектуре и строительству, Государственного стандарта.

Расходы на социальную сферу

Расходы на социально-культурные мероприятия связаны с выполнением государством его социальных функций.

Эти средства подразделяются на следующие основные группы:

- образование;
- культура, искусство и средства массовой информации;
- здравоохранение;
- физическая культура и спорт;
- социальное обеспечение.

Расходы бюджетной системы на образование и профессиональную подготовку кадров включают затраты на детские дошкольные учреждения, детские дома, профтехучилища, средние, специальные и высшие учебные заведения, а также курсовые мероприятия и институты повышения квалификации.

Развитие здравоохранения предусматривает его поэтапное реформирование, введение финансирования из разных источников, выделение лечебным учреждениям средств в зависимости от объема и качества осуществляемых медицинских услуг. Происходит реформирование системы финансирования здравоохранения на основе программы постепенного внедрения медицинского страхования.

В сфере социальной защиты бюджетная политика направлена на оказание адресной социальной поддержки населения. В эти расходы входят выплата социальных пособий нетрудоспособным гражданам, доплата к пенсиям, компенсации бедным слоям населения.

Расходы на организацию отдыха и культурно-религиозную деятельность покрывают затраты учреждений, которые ведут культурно-массовую деятельность. Средства по этому разделу направляются на содержание театров, Общественной телерадиовещательной корпорации (ОТРК), Государственной киноvideокомпании, Кыргызскому национальному агентству телекоммуникаций и информации, Национальной книжной палате, Кыргызскому национальному комплексу «Манас Ордо» и др.

Тема 7. Дефицит бюджета

План:

Причины возникновения дефицита бюджета. Источники и методы финансирования дефицита бюджета. Основные способы снижения дефицита бюджета. Что такое секвестр? Что такое сеньераж?

Современная экономическая теория уделяет большое внимание проблемам дефицитности бюджета и государственного долга. На современном этапе развития мировой экономики нет ни одного государства, не имеющего эти проблемы. Поэтому экономическая теория, кроме того, что

исследует эти проблемы, она также формирует методы и способы решения этой проблемы на разных стадиях развития экономики страны. В мире действуют общие для всех экономические законы и принципы, что позволяет прогнозировать дальнейшую экономическую ситуацию стран, находящихся на той или иной стадии развития. Поэтому одной из важных задач экономической политики государства является поиск оптимального решения проблем дефицитного бюджета и государственного долга.

Дефицит бюджета тесно связан с бюджетной политикой. Существуют *три концепции бюджетной политики*.

Первая концепция базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. Однако при более тщательном рассмотрении этой проблемы становится очевидным, что ежегодно балансируемый бюджет в основном исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства, имеющей антициклическую, стабилизирующую направленность. Ежегодно балансируемый бюджет на самом деле углубляет колебания экономического цикла. Например, допустим, что экономика сталкивается с длительным периодом безработицы. Доходы населения падают. Налоговые поступления в бюджет автоматически сокращаются. Стремясь непременно сбалансировать бюджет, правительство должно или сократить государственные расходы, или повысить ставки налогов, или использовать сочетание этих двух мер. Но следствием этих мероприятий будут еще большее сокращение совокупного спроса и спад производства.

На другом примере можно показать, как стремление ежегодно балансировать бюджет может стимулировать инфляцию. В условиях инфляции, при повышении денежных доходов автоматически увеличиваются налоговые поступления. Для предотвращения предстоящего превышения доходов над расходами правительство должно принять следующие меры: либо снизить ставки налогов, либо увеличить правительственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Следствием этих мер будет усиление инфляции в экономике.

Основной вывод ясен: ежегодно балансируемый бюджет не является экономически нейтральным. Несмотря на эту и другие проблемы, во многих странах существует значительная поддержка идеи принятия конституционной поправки, предусматривающей ежегодное балансирование бюджета.

Вторая концепция базируется на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год. Данная концепция предполагает, что правительство, осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. В этом случае, однако, бюджет не должен балансироваться ежегодно. Достаточно, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла. Логическое обоснование этой концепции бюджетной политики просто, разумно и привлекательно. Для того чтобы противостоять спаду, правительство должно снизить налоги и увеличить правительственные расходы, тем самым сознательно вызывает дефицит бюджета. В ходе последующего инфляционного подъема правительство повышает налоги и правительственные расходы. Возникающее на этой основе положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие государственного долга, возникшего в период спада. Таким образом, правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет, но не на ежегодной основе, а за период в несколько лет. Но в данной концепции бюджета существует ключевая проблема, которая состоит в том, что спады и подъемы в экономическом цикле могут быть неодинаковыми по глубине и продолжительности. Например, длительный и глубокий спад может смениться коротким периодом подъема. Появление большого дефицита в период спада в этом случае не покроется небольшим положительным сальдо бюджета периода процветания, следовательно, будет иметь место циклический дефицит бюджета. И прогнозировать периоды спада и подъема является очень трудной задачей.

Третья концепция связана с понятием функциональных финансов. В соответствии с этой идеей вопрос о балансируемости бюджета - на ежегодной или на циклической основе - второстепенный. Первоначальной целью государственных финансов является обеспечение неинфляционной полной занятости, то есть балансирование экономики, а не бюджета. Если

достижение этой цели со-пророждается устойчивым положительным сальдо или большим и все возрастающим государственным долгом - пусть будет так. В соответствии с данной концепцией проблемы, связанные с государственными дефицитами или излишками, малозначимы в сравнении с высшей степени нежелательными альтернативами продолжительных спадов или устойчивой инфляции. Республиканский бюджет является, во-первых, и прежде всего инструментом достижения и поддержания макроэкономической стабильности.

Вторая и третья концепции лежат в основе финансовой политики, ориентированной на бюджетный дефицит и опирающейся на потенциал денежного хозяйства страны. Такая политика предполагает:

- наличие четкой программы финансовых мероприятий в рамках фискального потенциала страны;
- контроль над развитием бюджетного дефицита и поиск источников его покрытия;
- выделение бюджетных средств на мероприятия, дающие значительный экономический эффект.

Бюджетная политика Кыргызской Республики длительное время основывается на второй и третьей концепциях. Иными словами, правительство всегда стремилось оказать антициклическое воздействие на экономический спад и при этом сбалансировать бюджет. Третий принцип тоже служит основой бюджетной политики, так как большие средства выделяются на развитие физической и социальной инфраструктуры.

Причины возникновения дефицита бюджета

Основными причинами дефицита бюджета являются:

- *спад производства;*
- *рост предельных издержек производства;*
- *массовый выпуск «пустых» денег;*
- *излишне, неоправданно раздутые социальные программы;*
- *большие затраты на финансирование военных расходов;*
- *рост «теневой» экономики.*

Ко всем этим причинам следует также отнести такие чрезвычайные обстоятельства, как войны, стихийные бедствия, катаклизмы. Особое значение имеют спад производства и рост теневого сектора экономики. Наличие этих причин приводит к уменьшению налоговой базы. В первом случае происходит сокращение производства, уменьшается получаемая прибыль, и, следовательно, уменьшаются поступления в бюджет. В результате план поступления в бюджет не выполняется. Во втором случае предприятия во-обще перестают платить налоги. Ведь теневая экономика отличается от легальной лишь тем, что фирмы и предприятия, действующие в ней, нигде не регистрируются и, следовательно, никаких налогов не платят. Государственные органы их не видят, они находятся в "тени".

Сам по себе дефицит бюджета не может быть чем-то чрезвычайно негативным для развития экономики и динамики жизненного уровня населения. Даже самые экономически развитые страны, как правило, часто имеют дефицитный бюджет от 10 до 30 %. Все зависит от причин его возникновения и направлений расходов государственных денежных средств. Если финансовые средства, составляющие превышение расходов над доходами, направляются на развитие экономики, используются для развития приоритетных отраслей, т. е. используются эффективно, то в будущем рост производства легко возместит произведенные затраты, и общество в целом от такого дефицита только выиграет. Если же правительство не имеет четкой программы экономического развития, а превышение расходов над доходами допускает финансирование неприоритетных программ, субсидирование нерентабельного производства, то бюджетный дефицит неизбежно приведет к усилению отрицательных тенденций в развитии экономики, главной из которых является усиление инфляционных процессов.

В экономических системах с фиксированным количеством денег в обращении правительство располагает двумя традиционными способами покрытия дефицита бюджета - это государственные займы и ужесточение налогообложения. Но есть и третий способ, предусматривающий увеличение денежной массы в обращении, - это собственное

производство денег, или "сеньораж" (печатанье денег).

Однако "сеньораж" сегодня не принимает форму простого печатания денег (это слишком явно связано с усилением инфляции). В настоящее время этот процесс реализуется посредством создания резервов коммерческих банков. Следует заметить, что эти операции должны иметь незначительный размер, тогда особо пагубных последствий они не несут. Но, если правительство чрезмерно полагается на механизм "сеньоража" как средство оплаты своих расходов, то количество денег, находящихся в обращении, будет расти слишком быстро (в соответствии с мультипликатором денежного предложения), порождая тем самым рост инфляции. В Кыргызстане резервные требования тоже высоки (20 % от депозитной базы коммерческих банков) и за счет резервов Национального банка каждый получает прибыль около 300 млн. сомов. Эта прибыль тоже является доходом правительства.

Бюджетный дефицит относится к отрицательным экономическим категориям, таким, как инфляция, кризис, безработица, банкротство, которые являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Более того, без них экономическая система утрачивает способность к самодвижению и поступательному развитию. Бездефицитность бюджета еще не означает хорошее состояние экономики. Надо четко представлять себе, какие процессы протекают внутри самой финансовой системы, какие изменения воспроизводственного цикла отражает дефицит бюджета. От того, насколько реальными будут статьи доходов и расходов, формирующие бюджет, зависит исполнение бюджетной политики (с профицитом или дефицитом бюджета будет платежный баланс государства).

Дефицит государственного бюджета - явление неоднозначное. Современная экономическая теория рассматривает его с разных точек зрения. Например, представители кейнсианской школы склонны утверждать, что недостаточность валовых расходов приводит к увеличению безработицы, избыточность же валовых расходов порождает инфляцию. Таким образом, правительству необходимо уменьшать совокупные расходы в экономике, когда они слишком велики и, наоборот, увеличивать эти расходы, когда они слишком низки. Поэтому умеренный дефицит бюджета, по мнению кейнсианцев, - это благо, поскольку он дает возможность увеличить совокупный спрос путем дефицитного финансирования государственных расходов. С другой стороны, дефицит бюджета - это неудовлетворение потребностей общества, что порождает различные негативные экономические явления. Рассматривая причины возникновения дефицита, очевидно, можно ответить на вопрос о желательности или нежелательности бюджетного дефицита.

Дефицит, возникающий в случаях чрезвычайных обстоятельств, а также в результате государственного регулирования экономической конъюнктуры можно назвать структурным. Он является продуктом здоровой государственной политики по стабилизации экономики и оказывает существенную помощь в недопущении резких колебаний экономической конъюнктуры. Структурный дефицит отражает влияние фискальной политики. Вместо сравнения реальных расходов и доходов бюджета, при вычислении структурного дефицита сравниваются расходы и доходы бюджета в условиях полной занятости.

Другой вид дефицита возникает в результате кризисных явлений в экономике страны, циклического спада производства, неспособности правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. Такой дефицит называют циклическим. Его рассматривают как нежелательное явление в экономике.

Ситуация с дефицитом бюджета в Кыргызстане показывает, что на протяжении последних двадцатилетий в стране существовал циклический дефицит бюджета.

Источники и методы финансирования дефицита

Данные показывают, что дефицит бюджета финансируется в основном за счет *внешних заимствований*. Отрицательные значения внутреннего финансирования указывают на то, что объем возврата накопленного внутреннего долга превышал объем привлеченных внутренних заимствований. Так же дефицит не финансируется простым печатанием денег, так как объем банковского финансирования все время равен нулю. Благодаря такой политике финансирования,

правительство добилось существенного снижения инфляции, имея при этом значительный дефицит бюджета.

Источником внутреннего финансирования выступает выпуск государственных казначейских векселей. Ограниченность внутреннего финансового рынка не позволяет привлекать достаточных объемов средств для финансирования дефицита. Обычно внутреннее финансирование дороже, чем финансирование из внешних источников.

Внешними источниками финансирования служат такие международные доноры, как Всемирный банк развития, Международный валютный фонд, Азиатский банк развития. Финансовые вливания производились из таких донорских стран как Япония, США, Германия, Швейцария и др.

Механизм управления дефицитом бюджета

Для финансирования дефицита государство привлекает заемные средства внутри страны и за ее пределами. Годы постоянного бюджетного дефицита в нашей стране сформировали огромный государственный долг.

Следовательно, дефицит бюджета оказывает непосредственное влияние на объем государственного долга. При этом чем выше дефицит бюджета, тем больше заимствований следует привлекать на его покрытие, что в свою очередь увеличивает госдолг. Здесь же чем выше госдолг, тем больше требуется расходов на его обслуживание, что соответственно повышает расходную часть бюджета. Чтобы разорвать этот замкнутый круг от правительства страны требуются меры по предотвращению роста бюджетных расходов, а также государственных заимствований.

Основным механизмом управления дефицитом бюджета является ужесточение налогово-бюджетной политики. Такое стремление проявляется в улучшении подготовки прогнозов бюджета на среднесрочный период и на следующий год. Так же внедряется программное бюджетирование, что должно позволить улучшить эффективность работы ведомств и агентств и сократить расходы бюджета на не приоритетные направления.

Другое направление фискальной политики - это улучшение и увеличение налоговых сборов. Усилия прикладываются для увеличения доходов бюджета, и их более точного прогнозирования. Точный прогноз ресурсов позволяет избежать неожиданного роста дефицита бюджета. Правительство стремится расширить базу налогов с тем, чтобы снизить бремя налогов на экономику и в то же время собрать, адекватные нуждам правительства доходы.

Обслуживание долга отбирает много бюджетных ресурсов и поэтому оптимальное управление существующим государственным долгом тоже играет важную роль в снижении дефицита бюджета страны. Иногда реструктуризация долга или его частичное списание позволяет направить часть средств предназначенных для обслуживания долга на другие нужды и сократить дефицит бюджета.

Тема 8. Местные финансы

План:

Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Функции местных бюджетов.

Обязательный компонент демократического государственного строя - местное самоуправление, суть которого состоит в том, что его осуществляет само население через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

В условиях демократии одной из важнейших составных частей финансовой системы государства являются местные финансы, которые охватывают местные бюджеты и

финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения местных потребностей.

Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов

В последние годы во многих государствах наблюдается децентрализация экономических и социальных процессов. Все в большей мере функции регулирования этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к местным. Поэтому роль местных финансов усиливается, а сфера их использования расширяется.

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Местные бюджеты - один из главных каналов распределения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется развитие коммунального хозяйства и содержание дорог, водоснабжение, услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения, Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов самоуправления;
- распределение и использование этих фондов между муниципальными предприятиями;
- контроль финансово-хозяйственной деятельности предприятия, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Большое значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач - в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих районные, айльных округов, поселковые и городские бюджеты. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов. Через местные бюджеты государство активно проводит социальную политику. На основе предоставления местным органам власти средств для их бюджетов осуществляется финансирование народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения, строительства и содержания дорог. При этом круг финансируемых мероприятий расширяется. За счет местных бюджетов стали финансироваться не только общеобразовательные школы, объекты здравоохранения, мероприятия по внутренней безопасности, правопорядку, охране окружающей среды.

В соответствии с законом о бюджетном устройстве составлению местных бюджетов должны предшествовать разработка прогнозов социально-экономического развития регионов. Такая процедура создает определенное экономическое и логическое единство всей бюджетной системы региона и ориентирует всю систему на развитие региона как социально-экономической целостности.

Доходы местных бюджетов

Местными бюджетами являются бюджеты городов Бишкек и Ош, районов, городов, районов в городах, айльных округов и поселков, государственную власть в которых осуществляют местные кенешы соответствующих местных уровней и айльных округов. Бюджет города состоит из городского бюджета, а имеющего районы и поселки - из бюджетов городских районов и поселков. Бюджет района состоит из районного бюджета, бюджетов городов районного подчинения, айльных и поселковых бюджетов.

Доходы местных бюджетов состоят из местных налогов и сборов, неналоговых поступлений; налогов и доходов, распределяемых на республиканском уровне; трансфертов,

грантов, добровольных взносов.

Согласно законодательству, доходы местных бюджетов, получаемые из местных налогов и сборов и неналоговых поступлений, не подлежат изъятию в бюджет другого уровня. Средства, привлекаемые в местные бюджеты в виде займов, не включаются в доходы местных бюджетов.

Одним из основных источников дохода местных бюджетов являются местные налоги и сборы. Местные налоги и сборы, предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики, и земельный налог непосредственно поступают в местные бюджеты. Сбор местных налогов и сборов осуществляется органами налоговой службы и уполномоченными ими налоговыми инспекторами органов местного самоуправления.

Местные неналоговые поступления включают в себя:

- 1) доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- 2) арендную плату, взимаемую за право пользования землями Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;
- 3) доходы, получаемые местными бюджетными учреждениями от реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, установленные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, которые используются исключительно для покрытия расходов на реализацию продукции, выполнение работ и оказание услуг;
- 4) другие неналоговые поступления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Сбор местных неналоговых поступлений осуществляется самими органами местного самоуправления.

Местные налоги используются местными кенешами в соответствии с Налоговым кодексом. Местные налоги являются частью налоговой системы, они взимаются с юридических и физических лиц в пользу доходов в бюджет местных органов управления. Местные сборы, установленные местными органами управления, представляют собой платежи, осуществляемые физическими лицами, предприятиями и организациями для частичного возмещения расходов, связанных с предоставлением им услуг или разового права осуществлять определённую деятельность. Существует 8 налогов местных бюджетов:

- курортный налог;
- налог на рекламу;
- разрешения на проведение местных аукционов, лотерей, конкурсов и выставок, коммерческих по характеру и целям;
- сборы за использование местной символики;
- налог на продажи и услуги;
- налог с владельцев автомобилей;
- земельный налог.

От 40 % до 80 % всех доходов местных органов управления поступают в форме земельного налога.

Так же в доход местных бюджетов поступают общегосударственные налоги и доходы, распределяемые на республиканском уровне. В Кыргызской Республике такие налоги распределяются между центральным и местными бюджетами в соотношении 65 % центральному бюджету и остальные 35 % составляют доходы местных органов управления. К ним относятся:

- 1) акцизный налог на внутреннюю (местную) продукцию;
- 2) подоходный налог с физических лиц;
- 3) налог на прибыль с юридических лиц независимо от формы собственности.

Выравнивающие гранты распределяются местным бюджетам для покрытия дефицита местного бюджета, потому что по закону местный бюджет должен быть сбалансированным, то есть местный бюджет не должен иметь дефицита или профицита. В связи с этим «избыток» средств изымается из местного бюджета, а дефицит местного бюджета покрывается за счет выравнивающих грантов или средств вышестоящего бюджета. Такой способ распределения грантов стимулирует бедные регионы показывать, что они ещё беднее, так как сумма гранта

увеличивается пропорционально сумме дефицита бюджета. В то же время относительно богатые регионы осознают, что профицит средств передается вышестоящему бюджету и будут менее заинтересованы в наращивании доходной части местного бюджета свыше утвержденной расходной части.

Рост местных бюджетов непосредственно связан с процессом урбанизации, следовательно, расширением социальной инфраструктуры. В мировой практике в общем объеме местных бюджетов постоянно увеличивается удельный вес городских и поселковых бюджетов. Для равномерного развития регионов бюджетная политика в отношении малых городов должна учитывать этот фактор и уделять должное внимание развитию социально-экономической инфраструктуры.

Расходы местных бюджетов

Из местных бюджетов финансируются мероприятия, от выполнения которых зависит общий уровень образования, здоровья и благосостояния населения и ответственность по которым полностью возлагается на местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айльных округов. В данную категорию включаются расходы:

- на государственные услуги общего назначения, предусматривающие ассигнования на содержание аппаратов органов местного самоуправления, кенешей и айльных округов, региональных архивов;
- на содержание находящихся в ведении органов местного самоуправления и айльных округов предприятий, учреждений и организаций образования, здравоохранения, культуры, социального страхования и социального обеспечения, физкультуры, телевидения, радиовещания, издательств, жилищно-коммунального, сельского, водного, лесного хозяйства, рыболовства и охоты;
- на транспорт, находящийся в ведении органов местного самоуправления и айльных округов;
- на прочие мероприятия, не отнесенные к основным группам, а также расходы, учитывающие операции, связанные с выдачей и погашением бюджетных ссуд, приобретением акций государства, приватизацией государственной собственности.

Разграничение обязанностей по расходам между местными бюджетами регионов различного местного уровня (городскими, районными, городов районного подчинения, районными в городах, айльных округов и поселковыми) производится местными кенешами вышестоящего местного уровня исходя из подчиненности и социальной значимости учреждений и организаций.

Основные статьи затрат - это защищенные статьи, такие, как заработная плата и отчисления в Социальный фонд. Эти две статьи составляют 70 % всех расходов местного бюджета. Местные органы власти не имеют даже средств на поддержание дорог, и все средства местного бюджета регулируются вышестоящей властью. Ограниченная административная власть и ограниченные финансовые возможности для принятия и реализации решений местной власти заведомо ведут к неэффективной фискальной децентрализации.

В разрезе секторов львиная доля расходов приходится на финансирование здравоохранения и образования. Доля административных расходов варьируют от 11 до 21 % в общих расходах бюджета.

Одним из направлений использования финансовых ресурсов должно быть финансирование развития местной производственной базы как основы для получения в будущем собственных доходов.

В расходах местных бюджетов на социально-культурные мероприятия наиболее важными являются затраты на здравоохранение, просвещение и науку, что связано с развитием сети медицинских учреждений и расширением научных и проектных работ, финансируемых из этих бюджетов по проблемам градостроительства, комплексного развития административно-местных единиц, автоматизированных систем управления местным хозяйством и т.д.

Тема 9. Бюджетный процесс

План:

Основы организации бюджетного процесса. Характеристика стадий бюджетного процесса. Составление республиканского бюджета. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета.

Основы организации бюджетного процесса

Бюджетный процесс - регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов различных уровней. Его содержание определяется государственным и бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов и юридических лиц.

Бюджетный процесс в Кыргызской Республике строится в соответствии с действующим бюджетным законодательством - Законом КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» и другими законами КР, регулирующими бюджетный процесс.

Согласно вышеупомянутому закону, республиканский бюджет составляется и исполняется Правительством КР, местные бюджеты - органами местного самоуправления и айыл округу. Республиканский бюджет рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем, местные бюджеты - местными кенешами.

Бюджетный процесс включает четыре стадии бюджетной деятельности:

- 1) составление проекта бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджета;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Продолжительность бюджетного процесса, включающего в себя четыре стадии, длится свыше двух лет: составление проекта бюджета, его рассмотрение и утверждение занимают более полугода, исполнение или бюджетный период составляет 1 год - с 1 января по 31 декабря, составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение - также свыше полугода.

В Кыргызстане действует **бюджетный календарь** - это план распределения по времени движения бюджетного процесса. Составление проекта республиканского бюджета КР осуществляется Министерством финансов согласно календарному плану, ежегодно утверждаемому приказом Министра финансов КР.

Характеристика стадий бюджетного процесса

а) составление проекта бюджета

Бюджетный процесс начинается с разработки проекта бюджета, которая основывается на индикативном планировании.

Индикативный план - план социально-экономического развития республики, которая содержит описание целей и задач государства, а также мер и программ по их достижению.

Формирование проекта бюджета начинается с разработки **среднесрочного прогноза бюджета (СПБ)**. СПБ - это прогноз доходов и расходов государства на три года, следующих за текущим, который дает представление об объемах ресурсов и их расходовании.

СПБ передается Министерством финансов в бюджетную комиссию правительства. Комиссия рассматривает прогноз и утверждает конкретные показатели:

- прогноз доходов в разрезе налогов и других поступлений;
- расходы, в т.ч. обязательные и первоочередные;
- дефицит бюджета, источники его финансирования;
- объемы программы государственных инвестиций.

До начала составления проекта бюджета Министерство финансов направляет директивные указания руководителям министерств и государственных ведомств с предложением представить

к определенному сроку расчеты смет расходов и возможных доходов (в пределах контрольных цифр).

Минфин КР предварительно рассматривает проекты смет расходов бюджетных учреждений, смет доходов и расходов по специальным средствам с участием представителей указанных органов, вносит в них при необходимости соответствующие корректировки, составляет проект республиканского бюджета и предоставляет его в Правительство Кыргызской Республики для дальнейшего его рассмотрения.

Разработка бюджетов местных кенешей производится в следующем порядке. Работа по составлению проектов местных бюджетов осуществляется органами местного самоуправления через финансовые органы, а проекты айылных и поселковых бюджетов - соответствующими айыл округу в соответствии с установленными сроками составления местных бюджетов.

Исполнительные органы местного управления разрабатывают проекты местных бюджетов самостоятельно. Однако существует определенная очередность формирования местных бюджетов, что связано с взаимозависимостью системы бюджетов в Кыргызстане и потоками ресурсов между ними. Сначала проекты бюджетов составляются и направляются снизу вверх. Затем сверху спускаются контрольные цифры, которые учитываются при окончательном формировании проектов местных бюджетов.

Местные органы самоуправления, айылные и поселковые кенешы на основе показателей индикативного плана, нормативов отчислений от общегосударственных налогов, размеров категориальных, выравнивающих грантов, утвержденных ЖК разрабатывают проекты местных бюджетов и предоставляют их на рассмотрение соответствующей *Бюджетной комиссии*.

б) рассмотрение и утверждение бюджета

Министерство финансов представляет сформированный проект республиканского бюджета в правительство, которое рассматривает его на специальном заседании. В случае разногласий и противоречий при обсуждении проекта, он направляется в Министерство финансов на доработку.

1. Правительство рассматривает проект республиканского бюджета, и затем с замечаниями или без них предоставляет в ЖК КР. Данный проект должен включать в себя следующие показатели:

2. Проект бюджета в общей сумме доходов, с выделением каждого доходного источника, и в общей сумме расходов, с выделением расходов.

3. Предельный размер дефицита бюджета, внутренние и внешние источники его финансирования.

4. Нормативы отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты.

5. Размеры категориальных, выравнивающих и стимулирующих грантов в разрезе местных бюджетов.

6. Размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету на конец года.

Республиканский бюджет, представленный Правительством КР Жогорку Кенеш КР предварительно рассматривается в комитете по бюджету, собирает их предложения и замечания. Затем проект закона вносится на сессию ЖК КР.

После принятия проекта бюджета, проходит его одобрение в ЖК и рассматривает Закон КР “О Республиканском бюджете” и принимает решение об одобрении или отклонении его. В случае, если закон отклонен, комитет по бюджету ЖК должен рассмотреть его с учетом причин отклонения или двумя третями палаты одобрить его и направить на подпись Президенту.

Республиканский бюджет КР вступает в действие после принятия ЖК и подписания Президентом КР закона о нем.

Принятый бюджет в течение года нередко уточняется. Правительство может вносить изменения в принятый бюджет двумя способами:

1) внести предложения об изменении закона о республиканском бюджете. Процедуры, применяемые в этом случае, такие же как при рассмотрении проекта республиканского бюджета;

2) законом предусмотрена возможность правительству представить в Жогорку Кенеш предложения по секвестру бюджета.

Секвестр - пропорциональное сокращение всех расходов бюджета, для отдельных статей расходов может делаться исключение.

Процедура рассмотрения и утверждения местного бюджета схожа с республиканским бюджетом. Бюджетная комиссия местного кенеша предварительно заслушивают доклады местных органов самоуправления, затем составляют и предоставляют соответствующим кенешам заключение по проекту бюджета.

Депутаты рассматривают и утверждают местные бюджеты, определяют нормативы отчислений от общегосударственных и местных налогов, а также размеры грантов. Местные бюджеты, утверждаются на сессиях местных кенешей.

Утвержденные в установленном порядке местные бюджеты представляются финансовым органам для включения в сводные бюджеты Министерства финансов КР для включения в государственный бюджет республики (не позднее двух месяцев после утверждения республиканского бюджета).

Таким образом, бюджеты утверждаются по принципу «сверху вниз». Каждый кенеш может окончательно принять свой бюджет только после того, как будет утвержден вышестоящий, так как лишь после его утверждения определяются объем бюджета и принципы отчисления от регулирующих источников доходов в нижестоящий бюджет.

в) исполнение бюджета

Принятый закон становится законом и начинает работать. В соответствии с утвержденными республиканским бюджетом и местными бюджетами и их поквартальной разбивкой Минфин КР, финансовые отделы (управления) местных органов власти составляют роспись исполнения доходной и расходной частей соответствующих бюджетов, т.е. подробное распределение бюджетных начислений по доходам и расходам по всем подразделениям бюджетной классификации.

Поквартальная роспись доходов и расходов республиканского бюджета утверждается министром финансов и является основным документом, в соответствии с которым осуществляет исполнение бюджета по доходам и расходам.

После составления росписи доходов и расходов республиканского бюджета и местных бюджетов, министерства и ведомства КР утверждают сметы и балансы доходов и расходов подведомственных предприятий и учреждений. В результате все бюджетные задания и ассигнования доводятся непосредственно до учреждений, предприятий и организаций в целях наиболее успешного исполнения бюджета.

В Кыргызстане действует казначейская система исполнения бюджета. Это означает, что все государственные доходы и займы собираются в Консолидированный фонд и, соответственно, на единый бюджетный счет, с которого финансируются все расходы и платежи государства. Управление консолидированным фондом осуществляет Казначейство.

Налогоплательщики перечисляют платежи на текущий счет, бюджетные учреждения получают с него выделенные им ресурсы. Для ведения банковских операций во всех регионах Кыргызстана выбраны коммерческие банки, осуществляющие операции по исполнению бюджета. В Национальном банке открыт текущий счет, на который коммерческие банки переводят деньги и получают их для обслуживания бюджетных учреждений;

Исполнение бюджета имеет цель обеспечить полное и своевременное поступление предусмотренных по бюджету доходов в целом и по каждому доходному источнику отдельно, а также бесперебойное финансирование мероприятий экономического и социального развития.

В обеспечении доходов бюджета участвуют:

- налогоплательщики; которые перечисляют налоги и платежи

- Национальный банк и коммерческие банки, которые осуществляют расчеты;
- казначейство, получающее и учитывающее налоги и платежи;
- ГНС и ГТС КР, которые занимаются сбором налогов и других поступлений.

Роспись расходов составляется для каждого получателя бюджетных средств по всем разделам, главам и статьям. Она доводится до бюджетополучателей через казначейство или банки агенты. Задачей казначейства является ведение учета всех поступлений по видам налогов и платежей, а также их распределения по бюджетополучателям.

Аналогично составляется и утверждается бюджетная роспись по местным бюджетам.

По местным бюджетам бюджетная роспись не составляется, так как поквартальное распределение годовых назначений по этим бюджетам производится по всем подразделениям бюджетной классификации, которая и является одновременно росписью доходов и расходов указанных бюджетов.

Исполнение местных бюджетов осуществляется исполнительными структурами органов местного самоуправления, через региональные отделения Казначейства, налоговые и таможенные службы, местные финансовые органы.

Местные бюджеты включены в единую казначейскую систему исполнения бюджетов, единую налоговую систему и т.д.

Местные финансовые органы осуществляют аналогичные функции в пределах своей компетенции и соответствующей территории.

Министерства, ведомства, местные органы власти в широких масштабах осуществляют контроль над тем, как выполняют свои обязательства перед бюджетом подчиненные им предприятия, и непосредственно участвуют в исполнении расходной части бюджета.

Министерство финансов КР контролирует и ежемесячно анализирует ход исполнения республиканского бюджета и по итогам каждого квартала представляет Правительству КР доклад об его исполнении с конкретными предложениями по более полной мобилизации доходов и повышению эффективности использования бюджетных ассигнований.

В исполнении бюджета большую роль играет Национальным банк КР, осуществляющий кассовое исполнение бюджета, т.е. при ем, хранение и выдачу денежных сумм в соответствии с бюджетными назначениями, а также учет исполнения бюджетов. Из этого кассового органа в установленном порядке выдаются денежные средства всем учреждениям и предприятиям, состоящим на данном бюджете. Таким образом, исполнение бюджета начинается с момента его утверждения. Оно состоит в обеспечении поступления, расходования и учета движения бюджетных ресурсов.

г) составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение

Отчет по исполнению бюджета показывает, как правительство работало в отчетном периоде. Эта информация играет большую роль при составлении проекта бюджета на предстоящий год.

Отчет об исполнении бюджета КР составляется Министерством финансов КР на основе отчетных данных министерств, административных ведомств и других центральных органов исполнительной власти и предоставляется в Правительство КР. Правительство КР не позднее 5 мая года, следующего за отчетным, должно представить отчет об исполнении бюджета за предыдущим год с объяснительной запиской к нему в Жогорку Кенеш.

Комитет ЖК КР рассматривают отчет об исполнении республиканского бюджета КР и составляют заключение по нему. ЖК КР по докладам Правительства КР, Счетной палаты КР рассматривает, утверждает и одобряет отчет об исполнении бюджета.

Бюджетные комиссии местных кенешей рассматривают отчет об исполнении бюджета, составляют заключения и представляют их местному кенешу. Местные кенешы утверждают отчеты по докладам органов местного самоуправления и айыл округу, а также по заключениям и докладам бюджетных комиссий.

Вмешательство вышестоящих органов в процессе разработки и утверждения бюджетов местными кенешами и айыл округу не допускается, за исключением случаев, связанных с

несоблюдением местными кенешами отчислений от общегосударственных налогов и других доходов, а также размеров грантов.

Тема 10. Государственный кредит

План:

Формы и функции государственного кредита. Государственный долг. Основные принципы государственного заимствования в К.Р. Структура внешней помощи КР по донорам.

Формы и функции государственного кредита

В условиях рыночной экономики обязательным элементом финансовых потоков является государственный кредит, представляющий собой один из способов увеличения финансовых возможностей государства и финансирования расходов его бюджет.

Государственный кредит, являясь частью финансовой системы страны, представляет собой совокупность экономических отношений Кыргызской Республики с физическими, юридическими лицами, иностранными государствами, их юридическими лицами, международными организациями, по которым она выступает в качестве заемщика или кредитора и гаранта.

Как правило, преобладает деятельность государства в качестве заемщика средств.

Государственный кредит, при котором государство выступает заемщиком, осуществляется в форме государственных займов.

С помощью государственных займов формируются дополнительные финансовые ресурсы государства за счет привлечения временно свободных денежных средств населения, хозяйствующих субъектов, а также заимствований у иностранных государств, международных институтов на основании заключаемых договоров по которым возникают долговые обязательства Кыргызской Республики как заемщика или гаранта.

Основными целями государственного заимствования в Кыргызстане являются:

- финансирование дефицита государственного бюджета;
- финансирование государственных инвестиций;
- покрытие затрат, относящихся к государственному долгу и возврат государственного долга.

Республиканским законодательством определены основные принципы осуществления в Кыргызстане государственного заимствования.

Во-первых, единственным агентом Правительства Кыргызской Республики в осуществлении внешнего и внутреннего заимствования и предоставлении государственных кредитов и гарантий в управлении государственным долгом является Министерство финансов Кыргызской Республики (МФ КР), которое уполномочено:

- заимствовать средства у международных организаций, банков, других государств на внутреннем и внешнем рынках посредством выпуска ценных бумаг и других долговых обязательств правительства;
- готовить проекты программ по заимствованию, заимствовать и предоставлять кредиты национальным программам и проектам;
- вести учет государственного долга, контроль предоставления и погашения займов;
- осуществлять реализацию мероприятий по оптимизации структуры долга, его реструктуризации, управлению рисками государственного заимствования.

Во-вторых, государственные заимствования осуществляются Правительством Кыргызской Республики обязательно с предварительного одобрения Жогорку Кенешем КР, который принимает решение относительно величины внешнего и внутреннего долга при утверждении Закона «О республиканском бюджете КР» на соответствующий год.

В-третьих, активы государства, включая золото и международные резервы

Национального банка КР (НБ КР), не могут быть заложены для гарантии выполнения государственных обязательств.

В-четвертых, НБ КР не отвечает за обязательства Правительства КР, за исключением случаев, когда НБ КР принимает такие обязательства. В зависимости от места размещения государственных займы подразделяются на внутренние и внешние.

В соответствии с Законом, государственные займы подразделяются **на внутренние и внешние**.

Под государственным **внутренним займом** понимаются отношения по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам, по которым кредитором выступает резидент КР, а заемщиком - Правительство КР от имени КР и местные органы власти. Осуществлять государственные внутренние займы помимо Правительства КР имеют право и местные органы власти.

Основными целями заимствований местных органов власти в республике являются:

- финансирование капитальных вложений;
- рефинансирование существующего долга, восстановление денежных ресурсов в течение бюджетного года.

Заем местных органов власти республики может быть осуществлен при условии, что текущий долг местного органа власти не может составлять более 20 % общих доходов, планируемых в текущем году, долг местного органа власти не может превышать сумму, которую он в состоянии погасить в том году, в котором осуществлен заем, а средства, получаемые от размещения займа, не могут быть вложены в другие ценные бумаги.

Государственные внутренние займы осуществляются путем выпуска ценных бумаг от имени Кыргызской Республики или местного органа власти и являются добровольными.

Решение об эмиссии государственных ценных бумаг Кыргызской Республики или долговых обязательств органа местной власти, которые представляют собой облигации, погашаемые за счет любых фондов данного органа местной власти, принимается соответственно Правительством Кыргызской Республики, местными органами власти.

Порядок выпуска, обращения и погашения государственных ценных бумаг КР и местных органов власти регулируется законами КР «О рынке ценных бумаг в Кыргызской Республике», «Об основных принципах бюджетного права», «О государственном и негосударственном долге».

Внутренние займы в республике классифицируются, согласно действующей классификации, по **типу долгового обязательства и типу кредитора-держателя долговых обязательств**.

По типу долгового обязательства выделяются:

- долгосрочные облигации;
- краткосрочные обязательства и казначейские векселя;
- долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям;
- краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям.

По типу кредитора-держателя долговых обязательств внутренние государственные займы подразделяются на займы: от других частей сектора государственного управления; от органов денежно-кредитного регулирования; от депозитных банков; прочие.

Государственный внешний заем - это отношения по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам, по которым кредитором выступает нерезидент КР, а заемщиком - Правительство КР от имени КР.

Практически любая развивающаяся страна заимствует денежные средства у капиталозбыточных стран для развития экономики, решения социальных и других проблем, связанных с трансформацией национального хозяйства. Однако нерациональное и чрезмерное внешнее заимствование может создать такие долговые обязательства, которые в будущем могут обеспечить значительные преграды экономико-политического характера для проведения собственной экономической политики.

После распада СССР и обретения Кыргызстаном независимости в 1991 г. поступление

субвенций из союзного бюджета, которые составляли почти 13 % ВВП республики, прекратилось, поскольку собственных финансовых средств у республики было недостаточно, в целях стабилизации и развития экономики Правительство Кыргызской Республики было вынуждено заимствовать средства у внешних кредиторов. В первое время приходилось брать кредиты на жестких условиях, поскольку немногие страны и институты были готовы предоставить новой независимой республике кредитные средства.

Внешние займы являются частью внешней помощи, получаемой Кыргызстаном от доноров в виде инвестиционных кредитов, программной помощи на поддержку бюджета, платежного баланса, технической помощи. По данным МФ КР, за период с 1992 г. по 2019г. объем внешней помощи составил более 4,5 млрд. долл. что 25 % всей внешней помощи, предоставленной Кыргызстану, приходится на долю международных организаций: **Всемирный Банк, АБР, МВФ, ЕБРР** и др.; 75% на правительства зарубежных государств, оказавших республике внешнюю помощь.

Со вступлением Кыргызской Республики в международные финансовые институты, такие как Всемирный банк (МВФ), Азиатский банк развития, Европейский банк развития, Исламский банк развития и др., а также поскольку Кыргызстан относится к странам с низким уровнем дохода на душу населения, появилась возможность занимать кредитные средства на льготных условиях. На льготных условиях начали предоставлять кредиты правительства Японии, Германии, Швейцарии и других стран. Льготный характер кредитов означал длительный срок погашения - от 20 до 40 лет; низкие процентные ставки - от 0,75 до 3 %, с периодом отсрочки выплаты долга - от 5 до 10 лет.

Ввиду экономических и финансовых трудностей, определенная направлялась на поддержку бюджетам и платежного баланса, стабилизацию национальной валюты, укрепление международных валютных резервов, закупку критически необходимых для предприятий и организаций республики товаров и оборудования. Тем не менее большая часть кредитов направлялась на развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, реорганизацию предприятий и модернизацию их производственных мощностей, увеличение производства сельхозпродукции, техническое оснащение объектов здравоохранения и образования, на структурные преобразования отраслей экономики, в частности сельского хозяйства, промышленности и финансового сектора.

В целях совершенствования механизма размещения, возврата, учета и контроля над использованием бюджетных ссуд Правительством Кыргызской Республики утверждено «Положение о порядке размещения бюджетных ссуд и иностранных кредитов, рекредитованных Правительством Кыргызской Республики». Согласно данному Положению, **основными принципами предоставления бюджетных ссуд** в республике являются:

- *строго целевое назначение;*
- *платность;*
- *срочность;*
- *обязательное обеспечение возвратности;*
- *льготные по сравнению с условиями кредитного рынка условия предоставления.*

Целевая направленность бюджетных ссуд должны определяться государственной экономической политикой и приоритетными направлениями развития экономики.

Решения о выдаче бюджетных ссуд из республиканского бюджета министерствам, государственным комитетам другим центральным органам исполнительной власти, хозяйствующим субъектам, независимо от форм собственности, принимаются Правительством КР в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в бюджете на соответствующий год.

Кредиты из республиканского бюджета хозяйствующим субъектам предоставляются при условии выполнения ими обязательств по уплате процентов и сумм основного долга в погашение ранее предоставленных кредитов.

Решение о выделении бюджетных ссуд принимается Правительством КР на основе предложения МФ КР, подготовленного по результатам экспертизы заявок - ходатайств

юридических лиц.

Кредиты местных органов местного самоуправления и айльных округов хозяйствующим субъектам предоставляются в пределах средств предусмотренных на указанные цели в местном бюджете.

Бюджетные кредиты предусматриваются, в расходной части бюджета на текущий финансовый год. При долгосрочном характере финансируемых мероприятий - на протяжении нескольких финансовых лет.

При принятии решения о выделении кредитов в составе получателей критериями являются: *степень приоритетности сферы деятельности заемщика-степень надежности заемщика и обоснованности возврата кредита;*

На основании решения Правительства Кыргызской Республики Государственный фонд развития экономики при МФ КР совместно с хозяйствующими субъектами (заемщиками) оформляет кредитные и залоговые договоры.

Исполнение обязательства заемщика может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества, поручительством, гарантией и другими способами, предусмотренными законодательством.

Таким образом, экономическая сущность государственного кредита заключается в том, что временно свободные денежные средства юридических и физических лиц аккумулируются и используются в качестве ссудного капитала. При этом важнейшими функциями государственного кредита являются перераспределительная, регулирующая, контрольная.

Через перераспределительную функцию государственного кредита осуществляется перераспределение денежных средств в соответствии с потребностями экономики, приоритетными направлениями ее развития между республиканским и местными бюджетами, международными финансово-кредитными институтами и республиканским бюджетом, республиканским и местными бюджетами и юридическими лицами и др.

Через регулирующую функцию государственного кредита оказывается стимулирующее воздействие на развитие отдельных отраслей, предприятий через выделение им целевых бюджетных ссуд.

Регулирующая функция проявляется при получении Кыргызской Республикой внешних займов на финансирование отдельных направлений проводимых социально-экономических реформ: реструктуризация экономики, финансовой сферы, поддержка приватизации, создание благоприятного для бизнес климата и др.

Контрольная функция государственного кредита обусловлена природой кредита и проявляется при осуществлении учета и контроля соответствующими органами за целевым, рациональным использованием заемных средств.

Государственный долг

Государственные займы Кыргызской Республики приводят к формированию государственного долга, который представляет собой долговые обязательства республики перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями.

Государственный долг КР состоит из освоенного и непогашенного ***внутреннего и внешнего*** государственного долга на определенную дату по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам государства.

Мобилизация значительных внешних финансовых ресурсов за годы независимости Кыргызстана привела к росту внешнего долга и обострению проблемы его обслуживания. В настоящее время государственный долг республики на 94,3 % состоит из внешнего долга. Чрезмерно высокое бремя внешнего долга, несвоевременное осуществление платежей по нему создают серьезные трудности для функционирования национальной экономики.

Всеми странами - членами Всемирного банка используется стандартное определение внешнею долга, предложенное этой организацией, как «суммы на любой отдельный момент времени распределенных (использованных) и невыплаченных контрактных обязательств

резидентов страны перед нерезидентами выплатить основную (капитальную) сумму с процентами или без них или же выплатить проценты с выплатой или без выплаты основной суммы»

В Кыргызстане под государственным внешним долгом понимается - сумма освоенных и непогашенных государственных внешних займов ил других долговых обязательств КР на определенную дату перед кредиторами- нерезидентами.

Причем выделяется прямой внешний долг, т.е. чистые обязательства Правительства КР по кредитам, привлеченным непосредственно самим Правительством, гарантированный государством долг, т.е. по кредитам, предоставленным под гарантию Правительства и частный негарантированный долг.

По данным НБ КР, общий внешний долг Кыргызской Республики на 01.01.2019 г. составил более 4,5 млрд. долл. США, из них государственный внешний долг – 4,2 млрд. долл. США.

Общепринятыми показателями оценки задолженности страны являются:

- *отношение суммы долга к ВВП;*
- *отношение суммы платежей по обслуживанию задолженности к ВВП;*
- *отношение суммы платежей по обслуживанию задолженности к экспорту и др.*

Эти показатели позволяют оценить возможности государства-заемщика погасить внешний долг за счет собственных средств.

В Кыргызстане используется следующая система пороговых значений внешнего долга, разработанная Всемирным банком:

а) коэффициент отношения приведенной стоимости внешнего долга к ВВП - не более 80 %. Приведенная стоимость - это основная сумма внешнего долга с процентами по нему за весь период погашения за минусом суммы фактического погашения;

б) коэффициент отношения приведенной стоимости внешнего долга к объему годового экспорта - не более 200-220 %;

в) коэффициент отношения годовой выплаты по внешнему долгу к объему годового экспорта - 18-25 %.

Задолженность считается умеренной, если первый показатель находится в пределах 18 до 80 %, или второй показатель колеблется между 132-220 %. Превышение страной этих величин - показатель ее низкой платежеспособности, свидетельствующий о непосильной долговой нагрузке. У стран, не имеющих трудностей с погашением внешних долгов, данный показатель исчисляется 10-20 % (в Кыргызской Республике - 299,3 %).

В связи с этим для Кыргызстана актуальной является проблема эффективного использования средств внешних займов. По оценке МФ КР, основными составляющими прямого государственного внешнего долга республики являются:

- обязательства по программным кредитам (кредиты, поступающие во встречный фонд Правительства КР);
- проектные кредиты в рамках Программы государственных инвестиций;
- кредиты вне рамок ПГИ.

Из них наибольшую долю составляют проектные кредиты в рамках ПГИ, которые охватывают:

- физическую инфраструктуру: транспорт, дороги, ирригация, энергетика и поддержка сельского хозяйства;
- социальный сектор и институциональное развитие: ликвидация последствий стихийных бедствий, здравоохранение, образование, водоснабжение и канализация, государственное управление;
- кредитование частного сектора: финансирование села, поддержка частных предприятий, промышленные кредиты.

Анализ структуры внешнего долга республики показывает, что на 88 % он состоит из прямого внешнего долга, т.е. чистых обязательств Правительства КР по кредитам, привлеченным непосредственно Правительством.

Государственный внешний долг, представленный правительственными

гарантийными обязательствами составил 0,6 %, частный негарантированный долг - 11,4 %.

В стратегической программе КОР устойчивое развитие страны в предстоящие годы связывается со значительным уменьшением внешних заимствований на покрытие дефицита бюджета.

В связи с этим политика внешнего долга КР характеризуется направленностью на снижение бремени государственного долга и основана на следующих факторах:

- не привлечении внешних займов с грант- элементом менее 45 %;
- досрочном погашении нельготных займов;
- реструктуризации двусторонних задолженностей через Парижский клуб;
- дальнейшей приватизации стратегических предприятий, 75 % доходов от которой будет использоваться для сокращения внешнего долга.

Новые внешние заимствования будут привлекаться только на самые приоритетные программы и проекты, которые будут содействовать экономическому росту и сокращению бедности.

Государственный внутренний долг представляет собой сумму освоенных и непогашенных внутренних займов или других долговых обязательств КР перед кредиторами - резидентами Кыргызской Республики на определенную дату и приводит прежде всего к перераспределению доходов внутри страны.

Государственный внутренний долг Кыргызской Республики складывается из следующих компонентов:

- задолженности НБ КР по простому векселю;
- государственных казначейских векселей (ГКВ);
- государственных казначейских обязательств (ГКО и РКО);
- долга коммерческим банкам по облигациям 5 % займа;
- долга населению по сбережениям.

Таким образом, 59 % государственного внутреннего долга составляли казначейские обязательства - ценные бумаги МФ КР, выпускаемые с целью сокращения дефицита бюджета и урегулирования долгов, около 15 % - долг населению по сбережениям, 11 % - ГКВ урегулирования, 8 % - задолженность НБ КР по простому векселю, 7 % - ГКВ.

Согласно Положению «О порядке размещения, обращения и погашения ГКО», их эмитентом выступает МФ КР. Операции с ГКО осуществляет Управление государственным долгом МФ. Погашение ГКО производится исходя из номинальной стоимости ГКО и начисленных процентов.

Инструментом по обслуживанию государственного долга являются государственные казначейские векселя (ГКВ), выпускаемые в республике. ГКВ размещались НБ КР и имели срок погашения 3 месяца. Эмитентом ГКВ стало МФ КР, а НБ КР выступает в качестве агента Правительства по размещению ГКВ. С этого же периода стали выпускаться ГКВ со сроком погашения 6 и 12 месяцев.

Основными держателями ГКВ являются коммерческие банки (40-70%), институциональные инвесторы (10-20 %), доля физических лиц составляет 6-12 %

Правительство республики для покрытия дефицита бюджета привлекало кредиты Национального банка. Долг Правительства перед НБ КР составлял 58 % внутреннего долга. НБ КР не выдает кредиты Правительству, а задолженность Правительства перед ним по кредитам, использовавшимся как источник покрытия бюджетного дефицита, была реструктурирована выпуском облигации государственного реструктуризованного займа (ОГРЗ). Погашение производится на сумму доли прибыли НБ КР (70 %), подлежащую зачислению в республиканский бюджет согласно Закону КР «О реструктуризации долга Правительства Кыргызской Республики перед Национальным банком Кыргызской Республики».

Тема 11. Финансовый контроль

План:

Сущность, цели и формы финансового контроля. Функции и задачи органов финансового контроля. Органы финансового контроля КР. Основные принципы Лимской Декларации.

Сущность, цели и формы финансового контроля

Одним из национальных приоритетов развития Кыргызстана является укрепление его финансовой системы. Непременным условием успешной реализации данного приоритета является организация эффективной системы **финансового контроля**, как важнейшей функции государственного финансового управления.

Под финансовым контролем следует понимать многоаспектную межотраслевую систему наблюдения наделенных контрольными функциями государственных и общественных органов над финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, учреждений, организаций с целью объективной оценки экономической эффективности этой деятельности, установления законности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций и выявления резервов доходов госбюджета.

В соответствии с финансовым правом, **финансовый контроль** представляет собой систему институтов, инструментов и методов по проверке законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства и органов местного самоуправления, одну из форм государственного контроля, способствующую обеспечению законности, охране собственности, правильному, эффективному и экономному использованию бюджетных, заемных и собственных средств, помогающую вскрыть нарушения финансовых дисциплин.

Объектом финансового контроля являются денежные распределительные процессы формирования и использования финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы. Основное назначение финансового контроля - оказывать содействие реализации финансовой политики страны, обеспечению законности, эффективного использования финансовых ресурсов.

Финансовый контроль призван защищать интересы и права как государства и его учреждений, так и всех других экономических субъектов. В наиболее концентрированном виде подходы к организации финансового контроля в развитых странах сформулированы в Лимской Декларации о руководящих принципах финансового контроля, которая была принята в 1977 г. на IX Конгрессе международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ). На современном этапе нормы Лимской Декларации признаны эталоном оценки уровня организации финансового контроля и составляют основу для анализа его эффективности в различных странах.

Основные принципы организации финансового контроля, разработанные на основе многолетнего опыта мировым сообществом, изложены в указанной Декларации. К ним относятся такие универсальные принципы, как независимость и объективность, компетентность и гласность. **Независимость** контроля должна быть обеспечена финансовой самостоятельностью контрольного органа, более длительными, по сравнению с парламентскими сроками, полномочиями руководителей органов контроля, а также их конституционным характером. **Объективность и компетентность** подразумевают неукоснительное соблюдение контролерами действующего законодательства, высокий профессиональный уровень работы контролеров на основе строго установленных стандартов проведения ревизионной работы. **Гласность** предусматривает постоянную связь государственных контролеров с общественностью и средствами массовой информации.

Из этих базовых принципов вытекают и другие, носящие прикладной характер, в том

числе:

- *результативность;*
- *четкость и логичность предъявляемых контролерами требований;*
- *непродуктивность субъектов контроля;*
- *обоснованность и доказательность информации, при веденной в актах проверок и ревизий; превентивность (предупреждение вероятных финансовых нарушений);*
- *презумпция невиновности (до суда) подозреваемых в финансовых преступлениях лиц;*
- *согласованность действий различных контролирующих органов и др.*

Определяя основные цели финансового контроля, Лимская Декларация подчеркивает, что организация контроля является обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом. **Контроль** - не самоцель, а неотъемлемая часть системы регулирования, целью которой является вскрытие отклонений от принятых стандартов и нарушений установленных принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, а в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный государству ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем, (статья I).

В экономической науке **финансовый контроль классифицируется по следующим признакам:**

время проведения - *предварительный, текущий (оперативный), последующий*, находящиеся в тесной взаимосвязи - отражает непрерывный характер финансового контроля;

субъект контроля - *государственный, негосударственный;*

метод проведения - *проверки, обследования, надзор, анализ финансовой деятельности, наблюдение (мониторинг), ревизии.*

Важнейшей формой финансового контроля является **предварительный контроль**, носящий предупредительный характер. Он проводится до совершения финансовых операций, на стадии прогнозов и планов, предусматривает оценку обоснованности проверяемых финансовых операций. Это позволяет предотвратить возможные нарушения действующего финансового законодательства, попытки нерационального использования средств до того, как они произошли. В Лимской Декларации подчеркивается, что эффективный предварительный контроль является неотъемлемой частью надежной системы управления денежными и материальными средствами.

Текущий (оперативный) финансовый контроль осуществляется в момент совершения хозяйственных и финансовых операций для предотвращения финансовых нарушений, возможных злоупотреблений при осуществлении денежных расчетов, предупреждения потерь и убытков.

Частью финансового контроля является **последующий контроль** - проверка финансовых, хозяйственных операций за истекший период для выявления их законности, целесообразности. Последующим контроль позволяет вскрыть недостатки предварительного и текущего финансового контроля.

Финансовый контроль является деятельностью особых контролирующих органов. В зависимости от правовой природы субъектом, осуществляющих финансовый контроль, выделяют государственный и негосударственный финансовый контроль.

Основными целями **государственного финансового контроля** являются обеспечение законности, эффективности использования государственных материальных и финансовых ресурсов, содействие эффективному управлению экономикой.

Посредством государственного финансового контроля обеспечивается:

- *соблюдение экономическими субъектами действующего законодательства в области налогообложения;*

- правильность ведения бухгалтерского учета;
- правильность составления и исполнения государственного бюджета;
- эффективность использования финансовых, материальных ресурсов;
- правомерность и эффективность использования внебюджетных фондов;
- выявление резервов роста государственных финансовых ресурсов и др.

Государственный финансовый контроль подразделяется на **общегосударственный**, осуществляемый органами государственной власти, специальными контрольными органами, которому подлежат объекты независимо от их ведомственной подчиненности, и **ведомственный**, проводимый на подведомственных предприятиях и в учреждениях соответствующими структурами министерств, ведомств.

К **негосударственным видам финансового контроля** относятся *внутрифирменный, контроль коммерческих банков, аудиторский*. **Внутрифирменный финансовый контроль** осуществляется экономическими службами фирмы над ее финансовой деятельностью, эффективностью денежных расходов, финансовым состоянием. Внутрифирменный финансовый контроль предполагает сравнительный анализ фактических финансовых результатов фирмы с прогнозируемыми на каждой стадии производственной, инвестиционной деятельности, определение возможностей снижения издержек, совершенствования финансового прогнозирования.

Важной компонентой финансового контроля является **контроль коммерческих банков** за организациями - клиентами. Для обеспечения устойчивости банки осуществляют контроль над использованием выданной ссуды, платежеспособностью, ликвидностью клиента, оценивают финансовое состояние и кредитоспособность заемщиков.

Начало рыночных преобразований в республике потребовало повышения требований к финансовой надежности хозяйствующих субъектов, что обусловило возникновение в 90-х годах **аудиторского контроля**. Правовые основы осуществления аудиторской деятельности в Кыргызстане определены Законом Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», принятым от 26 июня 1998 г., №84. Закон направлен на создание системы аудиторского контроля, способствующего защите имущественных интересов собственника и заинтересованных сторон, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и сферы деятельности.

В соответствии с указанным Законом, аудит - это независимое исследование документов бухгалтерской и финансовой отчетности, учета первичных документов и другой информации о финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов с целью определения достоверности их отчетности, учета, его полноты и соответствия действующему законодательству и установленным нормативам.

Аудиторская проверка может быть **обязательной и инициативной**.

Обязательному аудиту, согласно Закону Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», подлежат банки и другие финансово-кредитные учреждения, пенсионные фонды, страховые компании, эмитенты ценных бумаг при их публичном размещении, общественные фонды, в том числе благотворительные, созданные за счет частных, общественных пожертвований и взносов; инвестиционные фонды, государственные предприятия при сдаче в аренду имущественных комплексов, а также при приватизации и других изменениях формы собственности. Кроме того, обязательная аудиторская проверка может быть проведена и по поручению прокуратуры, казначейства, арбитражного суда, суда, финансовой полиции, Департамента по налогам. Уклонение или воспрепятствование проведению обязательного аудита влечет за собой предусмотренную законодательством ответственность.

Инициативная аудиторская проверка осуществляется по желанию самого экономического субъекта на основе договора с аудитором. В зависимости от того, кто осуществляет проверку, выделяют *внутренний и внешний аудит*.

Внутренний аудит осуществляется специальной внутрифирменной аудиторской службой, руководитель которой подчиняется управляющему фирме или годовому собранию

акционеров.

Внешний аудит выполняют специальные аудиторские фирмы или отдельные аудиторы по договору с экономическими субъектами.

Согласно указанному Закону, он является независимым финансовым контролем, лица, осуществляющие аудит, независимы от лиц, подлежащих аудиту, а также от любых третьих лиц, в том числе от учредителей (участников) аудиторских организаций.

В республике деятельность в области аудита координирует Государственная комиссия по аудиту при Правительстве Кыргызской Республики.

К полномочиям данной комиссии относятся:

- разработка программ подготовки кадров аудиторских организаций;
- разработка и утверждение квалификационных требований к юридическим и физическим лицам, а также специальных требований к аудиторским организациям;
- определение порядка допуска к экзаменам и процедуры проведения экзаменов на право получения лицензии на занятия аудиторской деятельностью;
- разработка и согласование норм и стандартов по аудиторской деятельности;
- контроль за деятельностью аудиторских организаций;
- методологическая работа по форме, методу, глубине проведения аудита;
- разработка рекомендаций по развитию различных видов аудиторской деятельности.

Функции и задачи органов государственного финансового контроля

Контрольные органы законодательной власти.

Ключевая роль в организации **государственного финансового контроля** в республике отводится законодательным органам власти, которые выполняют следующие функции финансового контроля:

- контроль источников доходов бюджета;
- контроль расходов бюджета;
- контроль над эффективностью использования государственной собственности;
- контроль приватизационных процессов;
- контроль использования средств внебюджетных фондов и др.

В Кыргызской Республике высшим органом государственного финансово-экономического контроля является **Счетная палата КР.**

Состав, порядок деятельности Счетной палаты определены Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате» (от 19 октября 1996г. №55). Счетная палата является юридическим лицом, формируется Президентом КР, Жогорку Кенешем КР и подотчетна им. При формировании ее состава Президент КР, ЖК КР назначают по 4 аудитора.

Задачами Счетной палаты КР являются:

- организация и осуществление контроля исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов, определение целесообразности, эффективности расходования государственных средств и использования государственной собственности;
- контроль над законностью и своевременностью движения средств республиканского бюджета, местных бюджетов и средств внебюджетных фондов в Национальном банке, уполномоченных банках;
- контроль расходов на содержание органов государственной власти, финансирования целевых социальных программ, использования средств республиканского бюджета на ликвидацию последствий стихийных бедствий, распределения гуманитарной помощи;
- контроль использования золотых запасов, законного ведения процесса разгосударствления, приватизации государственной собственности, использования кредитных ресурсов и иностранных инвестиций, полученных правительством от иностранных государств и международных финансовых организаций;
- проверка и оценка деятельности органов, осуществляющих функции финансового контроля.

Счетная палата КР осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-

аналитическую, информационную деятельность, обеспечивает единую систему контроля исполнения республиканского и местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов. В процессе исполнения республиканского бюджета Счетная палата КР контролирует своевременность и полноту денежных поступлений в республиканский бюджет; фактическое расходование бюджетных ассигнований по сравнению с законодательно утвержденными показателями; выявляет отклонения, нарушения, анализирует их, вносит предложения по их устранению. В необходимых случаях осуществляет контроль над исполнением местных бюджетов КР.

Счетная палата контролирует формирование средств республиканских и местных внебюджетных фондов, эффективность их использования; эффективность использования валютных средств, находящихся в ведении Правительства КР.

Счетная палата осуществляет контроль над состоянием государственного внутреннего и внешнего долга КР и использованием кредитных ресурсов:

- управлением и обслуживанием государственного внешнего и внутреннего долга;
- за законностью, рациональностью, эффективно использования иностранных кредитных займов, гуманитарной помощи, полученных правительством, а также хозяйствующими субъектами под гарантию Кыргызской Республики;
- эффективностью размещения централизованных финансовых ресурсов, выдаваемых на возвратной основе;
- предоставлением гос. кредитов, средств на безвозмездной основе иностранным государствам и международным организациям.

Счетная палата осуществляет контроль над расходованием средств представительствами, учреждениями, действующими за рубежом, финансируемыми из республиканского бюджета по объемам, структуре, целевому назначению и целесообразности их расходов.

Счетная палата контролирует инвестиционную деятельность: целевое использование органами государственного управления, хозяйствующими субъектами средств для инвестирования экономики, использование государственных инвестиционных средств на развитие предприятий негосударственных форм собственности.

Счетная палата осуществляет контроль над поступившими в РБ средствами от распоряжения и управления государственным имуществом (приватизация, аренда, продажа), от использования природных ресурсов.

Счетная палата осуществляет контроль:

- деятельности Национального банка КР, его структурных подразделений, коммерческих банков в части обслуживания ими средств республиканского бюджета;
- деятельности Национального банка по обслуживанию государственного долга.

Счетная палата осуществляет деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на все государственные органы и учреждения, общественные объединения, негосударственные фонды, предприятия, организации, банки, страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, использующие государственные финансовые и материальные ресурсы. Кроме того, все государственные органы, осуществляющие проверки бюджетных организаций по финансовым вопросам, обязаны согласовывать со Счетной палатой годовые и текущие планы проверок и ревизий.

Основные формы контроля, проводимого Счетной палатой ревизии и тематические проверки.

По результатам проверок, Счетная палата своим постановлением направляет органам государственной власти Кыргызской Республики представления, а руководителям предприятий, учреждений, организаций - предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к

ответственности виновных лиц Предписания и представления должны рассматриваться в течение 20 дней со дня их получения или в указанные в них сроки. При неисполнении предписаний Счетной палаты ее председатель вправе принять решение о приостановлении всех видов финансовых, платежных и расчетных операций по счетам проверяемых предприятий, учреждений, организаций.

Кроме Счетной палаты, финансовый контроль законодательных органов государственной власти Кыргызской Республики осуществляют Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и местные кенешы.

Общий постоянный контроль за исполнением республиканского бюджета осуществляет ЖК как непосредственно, так и через соответствующие комитеты, ведающие данным вопросом.

Контроль над составлением республиканского бюджета и его исполнением осуществляет Комитет по бюджету и финансам Жогорку Кенеша. В его задачи входят проведение экспертно-аналитических работ и подготовка заключения по материалам бюджетных посланий, вносимых Президентом страны.

Ход исполнения бюджета на заседаниях Законодательного собрания рассматривается дважды в год (июль и декабрь): заслушивается отчет Правительства КР, проводится обсуждение, принимается постановление об утверждении отчета Правительства.

В случае не утверждения отчета Законодательное собрание может решить вопрос об ответственности Правительства или внесении изменений и дополнений в Закон о республиканском бюджете.

На заседаниях комитетов исполнение бюджета рассматривается четыре раза в течение срока его исполнения (апрель, июль, октябрь, январь).

Контрольные органы исполнительной власти

Органом исполнительной власти в республике, наделенным всеобъемлющими контрольными полномочиями, является **Министерство финансов КР**, согласно Положению о Министерстве финансов Кыргызской Республики, его основными задачами являются:

- разработка и проведение государственной макроэкономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики;
- обеспечение методологического руководства организацией финансов в республике;
- воздействие на повышение эффективности работы отраслей экономики республики посредством экономических и финансовых методов регулирования;
- осуществление контроля над правильностью начисления, обеспечением своевременности и полноты поступления налогов и других платежей через систему казначейства и подведомственной Министерству финансов государственной налоговой службы;
- обеспечение методологического руководства и определение принципиальных положений в области финансовой отчетности и независимого негосударственного финансового аудита в республике;
- организация контроля по предотвращению фактов неэффективного использования, хищений государственной собственности.

Для выполнения закрепленных за Министерством финансов задач оно наделено широкими правами:

- осуществлять контроль над использованием бюджетных средств;
- осуществлять контроль над правильностью исчисления, своевременностью и полнотой поступлений в бюджет налоговых платежей и других сборов на предприятиях и в организациях;
- принимать в процессе ревизий и проверок совместно с руководством ревизируемых предприятий необходимые меры к устраниванию выявленных нарушений финансовой дисциплины, давать указания об устранении вскрытых нарушений;
- направлять в органы прокуратуры, МВД, ГКНБ материалы о выявленных ревизиями и проверками недостатках, растратах, хищениях и злоупотреблениях;
- вносить в Правительство КР, другие органы государственного управления представления о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях требований

финансового законодательства КР, бесхозяйственности и причинении материального ущерба государству;

- вносить предложения при выявлении фактов грубого нарушения государственной финансовой дисциплины Президенту КР, в Правительство КР об освобождении от занимаемых должностей руководителей государственной администрации и органов местного самоуправления, министерств, государственных комитетов и административных ведомств по вине которых допущены указанные нарушения;

- взыскивать в установленном законом порядке с хозяйствующих субъектов, основанных на негосударственной собственности, средства, выделенные из бюджета и использованные не по целевому назначению.

Трудности и противоречия процесса перехода Кыргызстана к рыночным отношениям породили ряд экономических преступлений: финансовые, таможенные и налоговые. В сфере экономики возникли возможности для быстрого незаконного обогащения, поскольку деятельность вновь образовавшихся предпринимательских, финансово-кредитных и других структур, действовавших в условиях отсутствия уголовно-правовых способов защиты интересов государства, обеспечения интересов акционеров, вкладчиков, с одной стороны, а с другой - корыстные интересы разных чиновников, породила ощущение вседозволенности и возможности совершения разных финансовых махинаций, в том числе уклонения от налогообложения. Обеспечение эффективного осуществления функций государства по обеспечению законности в хозяйственной, финансовой сферах стало острой необходимостью.

Спецподразделения налоговых расследований были созданы в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений налогового законодательства в республике, а также обеспечения безопасности деятельности налоговой инспекции и ее сотрудников.

Позже, на базе спецподразделений было создано **Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями - ГСБЭП** (бывшая Финансовая полиция) при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Наряду с выполнением функций выявления налоговых преступлений и обеспечения безопасности сотрудников, в соответствии с Уголовно-процессуальным и Уголовным кодексами, органы налоговой полиции могли расследовать следующие основные самостоятельные составы преступлений:

- уклонение от налогообложения;
- воспрепятствование деятельности налоговых инспекций;
- злостное уклонение от финансового контроля;
- незаконное получение финансовых льгот;
- подделка акцизных марок;
- производство, импорт и реализация табачных изделий и алкогольных напитков без акцизных марок.

Для выполнения закрепленных за Комитетом функций в его структуре имеются такие подразделения, как Государственная налоговая служба и Государственная таможенная служба.

Государственная налоговая служба (ГНС) осуществляет:

- координацию работы отделов налоговых служб областей и г.Бишкек, районных и городских государственных налоговых служб;
- проводит непосредственно и организует работу структурных подразделений налоговой службы по сбору налогов и обязательных платежей в бюджет, осуществлению контроля над соблюдением налогового законодательства и проведению проверок юридических и физических лиц по вопросу правильности исчисления и уплаты страховых взносов;
- организует и контролирует в установленном законодательством порядке работу подведомственных органов по осуществлению государственной регистрации, перерегистрации и регистрации прекращения деятельности юридических лиц, их филиалов и представительств в налоговых органах;
- организует в налоговых органах работу по учету, оценке и реализации

конфискованного, бесхозного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, по контролю правильности взимания и обеспечения сохранности учреждениями и организациями денежных средств, полученных в уплату государственной пошлины и других неналоговых платежей, а также по контролю соблюдения местными органами власти (аильных округов, местных кенешей и др.) установленных требований при приеме от населения денежных средств в счет уплаты налогов и платежей;

- проводит обследования и проверки организации работы налоговых органов всех уровней, по результатам которых принимает меры к устранению выявленных недостатков и нарушений, а также заслушивает в необходимых случаях отчеты руководителей инспекций о состоянии проводимой работы, оказывает методическую и практическую помощь в ее организации, изучает положительный опыт в этой работе и распространяет его в системе налоговой службы.

Государственная таможенная служба (ГТС) в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- организует работу по обеспечению взимания таможенных пошлин, сборов и налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Кыргызской Республики, иных таможенных платежей, а также контроль за правильности определения таможенной стоимости товаров;
- осуществляет контроль над своевременной и полной уплатой юридическими и физическими лицами таможенных сборов, пошлин, акцизов и налога на добавленную стоимость при ввозе и вывозе товаров (работ и услуг) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обеспечивает соблюдение и эффективное использование таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики и при ведении производственной и иной коммерческой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- обеспечивает самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроль над соблюдением режима таможенного контроля, организует систему функционирования объектов таможенной инфраструктуры, осуществляет в пределах своей компетенции меры по охране таможенной границы;
- участвует в организации экспортного контроля, контроля над вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов Кыргызской Республики сырья и материалов, культурных ценностей, а также валютного контроля в соответствии со своей компетенцией-осуществляет выборочные, комплексные проверки, ревизии финансово-хозяйственной деятельности, рейды после прохождения таможенного контроля, для выявления потенциальных утечек доходов и обеспечения полноты поступлений таможенных платежей и налогов в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики и др.

Ведущую роль в контроле над доходами и расходами государства, его долгом и активами играет **Казначейство Кыргызской Республики**.

Казначейство является неотъемлемой частью Министерства финансов КР, состоит из Центрального казначейства и его региональных отделений в г.Бишкек, в областях и районах. Его деятельность регулируется Законом КР «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики».

На органы Казначейства возложена ответственность за эффективный контроль, поступление, целевое и экономное использование средств, исполнение республиканского и местных бюджетов. Казначейство контролирует все правительственные банковские счета, все движения денежных средств для своевременного осуществления расходов, одобренных в Жогорку Кенеше и местными кенешами.

Основными обязанностями и функциями Казначейства являются:

- а) контроль исполнения республиканского и местных бюджетов, одобренных Жогорку Кенешом и местными кенешами с учетом последующих изменений;
- б) отслеживание хода исполнения бюджетов и представление отчетов министру финансов Кыргызской Республики и соответствующим органам государственной власти и местного самоуправления о ходе исполнения бюджетов;
- в) упорядочение системы банковского обслуживания Правительства Кыргызской Республики и контроль над всеми правительственными банковскими счетами;
- г) аккумуляция всех государственных денежных средств, включая бюджетные и внебюджетные средства в национальной и иностранной валюте;
- д) управление и контроль над всеми движениями денежных средств для своевременного осуществления расходов, одобренных Жогорку Кенешем и местными кенешами;
- е) разработка положений по учету доходных и расходных операций органов государственной власти и местного самоуправления, происходящих как внутри страны, так и за рубежом, и контроль их использования;
- ж) управление государственными активами, а также внутренним и внешним долгом государства и контроль над ними;

Контрольные функции Казначейство осуществляет посредством образования Консолидированного фонда КР, в который направляются все доходы и поступления органов государственной власти и местного самоуправления. Все расчетные операции республиканских и местных организаций осуществляются из этого фонда. Управление Консолидированным фондом является исключительной прерогативой Казначейства. Кроме того, согласно Закону КР «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики», ни одно республиканское или местное бюджетное учреждение не имеет права открыть счета ни в одном банке без специального разрешения казначейства. Контроль над исполнением бюджета каждого бюджетного учреждения обеспечивается филиалами Казначейства, который определен для него Казначейством по соглашению с административными властями. Органы государственной власти и местного самоуправления, наделенные полномочиями утверждения сметы расходов, обязаны представлять информацию о бюджетных ассигнованиях каждого бюджетного учреждения соответствующему региональному отделению Казначейства. Обязательными являются представления прогнозов о доходах в соответствующие региональные отделения Казначейства местными налоговыми и таможенными органами, а также бюджетными организациями.

Казначейство осуществляет контроль над управлением государственными доходными поступлениями, полученными от реализации государственных финансовых активов, включая средства, поступившие от приватизационных операций, а также финансовыми активами государства.

Казначейство под руководством министра финансов Кыргызской Республики выступает в качестве единственного органа, принимающего решения по всем вопросам привлечения и предоставления кредитов. Оно отвечает за управление внутренним и внешним долгом Правительства Кыргызской Республики, уполномочивает осуществление платежей по долговым обязательствам и ведет учет платежей, а также управляет всеми правительственными гарантиями и непредвиденными обстоятельствами.

Тема 12. Финансовая политика и финансовый механизм

План:

Содержание и значение финансовой политики. Принципы финансовой политики. Финансовая стратегия и тактика. Финансовый механизм, его состав и структура. Финансовое планирование и прогнозирование.

Содержание и значение финансовой политики.

Финансовая политика – часть экономической политики.

Финансовая политика направлена на формирование максимально возможного объема финансовых ресурсов, которые являются материальной основой для решения конкретных задач и достижения поставленных целей.

Финансовая политика – это совокупность мероприятий государства, проявляемых в системе форм и методов мобилизации финансовых ресурсов, их распределения и использование для осуществления своих функций и задач.

Содержание финансовой политики:

1. Разработка основных направлений, целей и главных задач.
2. Создание финансового механизма.
3. Управление финансовой деятельностью государства.

Основа финансовой политики - стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов и решают главные задачи экономики и социальной сферы страны.

Одновременно с этим государство осуществляет выбор текущих тактических целей и задач использования финансовых отношений. Все эти мероприятия тесно взаимосвязаны между собой.

Задачи финансовой политики:

1. формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
2. распределения и использования финансовых ресурсов;
3. регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;
4. выработка финансового механизма;
5. управления финансами.

Оценка результатов финансовой политики государства основывается на ее соответствии интересам общества и большинства его социальных групп, а также на достигнутых результатах, вытекающих из поставленных целей и задач.

Цели финансовой политики

Целями финансовой политики могут являться:

- политические цели, т.е достижение целей в области внешней и внутренней политики
- экономические цели, то есть достижение целей в области экономики на различном уровне
- социальные цели, то есть достижения целей в сфере общественных отношений (общественные классы и слои населения, социальные блага, распределение социальных благ).

Финансовая политика включает следующие направления:

- бюджетная политика;
- налоговую политику;
- кредитно-денежную политику;
- инвестиционную политику;
- социальная финансовая политика;
- таможенная политика.

Бюджетная политика выражается в структуре расходной части бюджета, в распределении расходов между бюджетами разных уровней, в источниках и способах покрытия бюджетного дефицита, в формах и методах управления государственным долгом.

Налоговая политика находит свое воплощение в построении той или иной налоговой системы. Налоговая система характеризуется разнообразием видов налогов и объектов налогообложения (НДС, налог с продаж и прибыли, подоходный налог, земельный налог).

Кредитно-денежная политика направлена на борьбу с инфляцией, безработицей и обеспечением стабильных темпов экономического развития.

Инвестиционная политика связана с созданием условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего в реальный сектор экономики.

Социальная финансовая политика охватывает пенсионную политику, иммиграционную политику, политику финансовой помощи отдельным слоям населения и др.

Таможенная политика представляет собой симбиоз налоговой и ценовой политики, ограничивая или расширяя доступ на внутренний рынок товаров и услуг и поощряя либо сдерживая экспорт товаров и услуг из страны.

Анализ финансовой политики, применявшейся в различных странах, позволяет выделить три основные типа: *классическая; регулирующая; планово-директивная.*

Классическая финансовая политика – невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночных механизмов как главного регулятора хозяйственных процессов.

Регулирующая Ф.П. – осуществляется в условиях обострения экономических, политических проблем большого государства.

Планово-директивная Ф.П. – применяется в странах, использующих плановую систему управления экономикой.

Финансовый механизм, его состав и структура.

Финансовый механизм.

Для реализации финансовой политики используется финансовый механизм. **Финансовый механизм** – совокупность способов организации финансовых отношений, применяемых в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития.

Финансовый механизм включает *виды, формы, методы* организации финансовых отношений и *способы* их количественного определения.

Вид организации финансовых отношений является исходным, первичным элементом финансового механизма, поскольку определяет способ их выражения и проявления в соответствующих финансовых ресурсах (налоговые платежи и неналоговые поступления). Под **формой** организации финансовых отношений понимается поступление средств в процессе межбюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов (отчисления от регулирующих доходов, дотации, субвенции и др.).

Методами организации финансовых отношений в финансовой науке называются способы формирования финансовых ресурсов и практического осуществления операций, связанных с финансами. Можно выделить четыре основных метода формирования финансовых ресурсов:

- **финансовый метод** используется для формирования финансовых ресурсов преимущественно на безвозвратной и безвозмездной основе.
- **метод кредитования** связан с предоставлением денежных средств на условиях срочности, возвратности и платности.
- **налоговый метод** подразумевает аккумуляцию денежных средств для финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований в форме налогов

юридических и физических лиц на обязательной, принудительной и безвозмездной основах.

- *страховой метод* предполагает формирование финансовых ресурсов за счет поступления страховых взносов.

Финансовый механизм делится на:

- **Директивный.** Разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство. В его сферу включаются налоги, государственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финансирование, организация бюджетного устройства и бюджетного процесса, финансовое планирование;

- **Регулирующий.** Определяет основные «правила игры» в конкретном сегменте финансов. Обычно это общехозяйственные и внутрихозяйственные финансовые отношения коммерческих предприятий.

Финансовый механизм – это средство субъекта на объект финансовой системы, внешняя форма проявления практической реализации функций финансов.

К **элементам финансового механизма** относятся формы финансовых ресурсов, методы их формирования, система законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства, организации бюджетной системы, финансов предприятий.

В зависимости от звеньев финансовой системы финансовый механизм подразделяется на финансовый механизм *предприятий и хозяйственных организаций*, *страховой механизм*, механизм *функционирования государственных финансов* – это структурные звенья финансового механизма.

Финансовое планирование и прогнозирование.

Финансовое планирование и прогнозирование

Одним из инструментов управления финансами выступает планирование.

Главным объектом государственного планирования выступают *финансовые ресурсы*, перераспределяемые между отдельными субъектами финансовой системы.

Движение финансовых ресурсов закрепляется в соответствующих планах, которые образуют единую систему финансового планирования.

Центральное место в системе финансовых планов принадлежит **бюджетам** (республиканскому и органов самоуправления), в которых находит количественное выражение форма образования и расходования фондов денежных средств, переназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственного управления.

Наряду с бюджетами на республиканском уровне и уровне местного самоуправления формируются **внебюджетные фонды**.

Движение денежных средств внебюджетных фондах отражается в сметах доходов и расходов. Эти сметы представляют не что иное, как финансовый план внебюджетных фондов.

На общегосударственном уровне в систему финансового планирования включается разработка и реализация *перспективных финансовых планов, финансовых балансов, а также балансов движения доходов и расходов населения*.

Перспективные финансовые планы разрабатываются на три года, ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социально-экономического развития страны, при этом плановый период сравнивается на один год вперед.

Финансовое прогнозирование – это, прежде всего обоснование показателей финансовых планов, предвидения финансового положения на тот или иной период времени.

В теории и на практике выделяют среднесрочное (5-10 лет) и долгосрочные (более 10 лет) финансовое прогнозирование.

Главной целью финансового прогнозирования являются определение реально возможного объема финансовых ресурсов и их потребности в прогнозируемом периоде.

В теории и на практике используются различные методы прогнозирования. Среди них выделим следующие:

- 1) метод экспертных оценок (опрос);
- 2) методы обработки пространственных и временных совокупностей;
- 3) методы ситуационного анализа и прогнозирования;
- 4) методы пропорциональных зависимостей показателей, включая производственные функции и функции издержек.

Тема 13. Налоговая система

План:

Экономическая сущность и функции налогов. Основные элементы налогов. Классификация налогов. Прямые налоги. Косвенные налоги.

Налог – это обязательный платеж установленный государством путем издания соответствующего правового акта и производится в пользу государства.

Для понимания сущности налога следует рассмотреть его признаки.

Налог обладает *материальной, экономической и юридической категорией*.

В материальном смысле налог – это определенная сумма денег, подлежащая передаче налогоплательщиком государству.

Как экономическая категория – это денежное отношение, возникающее между плательщиком и государством.

Юридическим признаком налога является установление финансового обязательства налогоплательщику, исполнение которого обеспечивается принудительной силой государства.

На основании изложенного представляется возможным дать следующее определение налога.

Налог – это принудительное изъятие государством денежных средств, принадлежащих на праве собственности организациям и физическим лицам.

Виды налогов

По видам налогоплательщиков налоги подразделяются на налоги с *юридических и физических лиц*.

В зависимости от механизма изъятия различают *прямые налоги* (подходные, имущественные, ресурсные и др.) и *косвенные* (на обращение и потребления).

Прямые налоги взимаются непосредственно с налогоплательщика.

Косвенные налоги в виде фиксированной добавки к цене опосредованно перекладывается на покупателя, выступающего носителем налога.

По объекту обложения выделяют налоги:

- а) с дохода;
- б) с имущества;
- в) за выполнения определенных действий (передача имущества в порядке наследования и дарения, на сделке купли-продажи, займа и др.);
- г) рентные (ресурсные);
- д) на потребление.

По источнику уплаты выделяют налоги:

- а) относимые на себестоимость (издержки) продукции;
- б) относимые на увеличение цены товара (работы и услуги), т.е. косвенные налоги;
- в) относимые на финансовые результаты (чистая прибыль, с доходов капитала, с доходов физических лиц).

Функции налогов:

- а) фискальная (лат. *fiscus* – госказна);
- б) распределительная;
- в) контрольная;
- д) социальная.

Фискальная функция - это установление государством размеров налогов за право ведения хозяйственной деятельности.

Распределительная функция выражается в распределении налоговых платежей между юридическими и физическими лицами, сферами и отраслями экономики, государством в целом и его территориальными образованиями, во временном аспекте

Контрольная функция – справедливое установление налогов и своевременное уплата.

Социальная функция - предотвращать обнищание низкооплачиваемых слоев населения.

Налоговая система, принципы налогообложения и основные налоги в Кыргызстане

Под налоговой системой понимается совокупность существующих в данный момент условий налогообложения юридических и физических лиц.

Налоговая система включает:

- порядок установление и ввода налогов;
- виды налогов;
- ставки налогов;
- порядок распределения налогов между бюджетами различных уровней;
- права и обязанности налогоплательщика;
- формы и методы налогового контроля.

Общим показателем, характеризующим уровень перераспределительных процессов в том или ином государстве, выступают налоговое бремя (налоговый гнет).

Он рассчитывается как отношение общей суммы налоговых платежей к совокупному национальному продукту.

Среди развитых стран наиболее низкое налоговое бремя характерно для США, Турции, наиболее высокое – Швеции. В большинстве стран Западной Европы налоговый гнет варьирует от 35 до 40 процентов.

Налоговый кодекс КР закрепляет следующие принципы налогообложения в стране:

- 1) *всеобщность* (каждое лицо должно уплачивать налоги);
- 2) *равенство* (не допускается установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от формы собственности, гражданства или места происхождения капитала);
- 3) *справедливость* (фактическая способность налогоплательщика к уплате налога);
- 4) *недискриминационный характер* (не учитывается социальный, расовый, национальный характер налогоплательщика).
- 5) *экономическая обоснованность*.

Основные налоги, взимаемые в Кыргызстане – это НДС, акцизные налоги, налог на прибыль, подоходный налог, налог на имущество, налог с продаж и земельный налог.

Налог на добавленную стоимость(НДС)- представляет собой форму изъятия в бюджет части прироста стоимости, создаваемой на всех стадиях производства конечного продукта и взимаемый в ходе очередного акта купли-продажи в процессе товародвижения (косвенный налог).

Акцизный налог(косвенный) – индивидуальный налог на отдельные виды и группы товаров.

В США акцизы называют «налогами на грехи» (они полагаются на товары, приносящие вред личности, обществу, природе, - акцизами облагаются спиртные напитки, пиво, табак, бензин). Перечень подакцизных товаров примерно одинаков во всех странах.

Налог на прибыль организаций. Это прямой налог, т.е. его величина, находится в прямой зависимости от получаемой организацией прибыли.

Подходный налог - это прямой налог. Его налогоплательщиками выступают физические и юридические лица.

Налог на имущество организации. Этот налог входит подсистему региональных налогов и сборов.

Местные налоги_представлены в налоговой системе Кыргызстана земельным налогом и налогом на имущество физических лиц.

Налоговая политика

Налоговая политика – система мероприятий, проводимых государством в области налогов и налогообложения.

Государственная налоговая политика рассматривается как часть финансовой политики государства, представляющая комплекс мероприятий, способствующих достижению баланса интересов государства и налогоплательщиков в процессе формирования доходов бюджета.

В зависимости от выбора цели принято выделять три типа налоговой политики:

- 1) *политика максимальных налогов;*
- 2) *политика разумных налогов;*
- 3) *политика максимальных налогов, но при значительной социальной защите.*

Методы налоговой политики во многом зависит от ее целей.

В мировой практике наибольшее применение получили такие методы, как изменение налоговой нагрузки на налогоплательщика, замена способов и форм налогообложения, введение и отмена налоговых льгот, введение дифференцированной шкалы налоговых ставок и др.

Главные цели налоговой политики и способы их достижения считаются следующие:

- 1) снижение общей налоговой нагрузки;
- 2) равномерное распределение налоговой нагрузки;
- 3) повышение роли имущественных налогов и налогов в использовании природных ресурсов;
- 4) либерализация и упрощение налоговой системы;
- 5) улучшение налогового администрирования.

Тема 14. Финансы предприятий

План:

Экономическая сущность и функции предприятий. Денежные фонды предприятий. Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования.

Финансы хозяйствующих субъектов (коммерч.и некоммерч.организации) – это экономические отношения, возникающие в процессе учреждении этих организаций, в ходе производства и реализации продукции, оказание работ и услуг, формирование оборотных и внеоборотных активов, привлечения различных источников финансирования.

Предприятие, организация, учреждения представляют собой единый имущественный комплекс, который в ходе хозяйственной деятельности входит в хозяйственные взаимоотношения, быть объектом залога, аренды и других сделок, связанных с отчуждением, установлением, изменением и прекращением вещных прав.

В соответствии с ГК КР **предприятие** имеет *юридическое лицо*, т.е. имеет имущественную собственность и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. В соответствии с действующим законодательством юридическое лицо должно иметь

самостоятельный баланс и вести финансовую отчетность, отражающую хозяйственную деятельность.

Извлечение прибыли как основная цель деятельности является отличительной чертой **коммерческой организации**.

Некоммерческая организация (учреждение) такую цель не преследует и полученную прибыль между учредителями и участниками не распределяет.

Коммерческие организации (предприятия) создаются в одной из следующих организационно-правовых форм: хозяйственные товарищества, хозяйственные общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные предприятия.

Некоммерческие организации создаются в таких организационно-правовых формах: общественные и религиозные организации (объединения); учреждения, финансируемые собственником; благотворительные и иные фонды; ассоциации и союзы; другие формы.

Первоначальное формирование финансовых средств, необходимых для осуществления деятельности, определяемой уставом, происходит в момент учреждения организации, когда образуется уставный капитал

Источниками их формирования в зависимости от выбранной организационно-правовой формы выступают средства акционеров, членов товариществ и кооперативов, бюджетные средства, первоначальные взносы физических и юридических лиц.

Вся совокупность финансовых отношений хозяйствующих субъектов может быть систематизирована по следующим направлениям, связанным с:

- формированием уставного капитала или уставного фонда предприятия;
- производством и реализацией продукции;
- финансовыми органами государства по уплате налогов и сборов;
- финансово-кредитными учреждениями для осуществления финансовых расчетов и хранение денег, получения и погашения кредитов;
- страховыми компаниями, возникающие при страховании имущества;
- финансовые отношения между хозяйствующими субъектами и его собственниками, работниками и инвесторами, возникающие при распределении и использовании доходов, оплате труда и выплата дивидендов по акциям.

Финансы коммерческих организаций в производственной среде

Основным источником финансовых ресурсов в коммерческой организации в производственной сфере (далее предприятие) после формирования уставного капитала выступает **выручка от реализации**, полученная от продажи произведенной продукции или оказанных производственных работ и услуг.

Выручка от реализации в процессе ее распределения принимает форму *денежных расходов и накоплений*.

К денежным расходам относятся произведенные денежные и финансовые расчеты с работниками предприятия, поставщиками, финансово-кредитными учреждениями, расчеты по уплате налогов в бюджет и внебюджетные фонды.

Накопление финансовых средств предприятий производится главным образом за счет нераспределенной части чистой прибыли от всех видов деятельности.

Дополнительным собственным источником накопления финансовых средств является выручка от реализации активов и поступления привлеченных средств за счет увеличения уставного капитала.

Дополнительными источниками финансирования могут быть **заемные** средства, предоставляемые финансово-кредитными и страховыми организациями в виде краткосрочных и долгосрочных банковских кредитов и облигационных займов.

Принципы управления финансами предприятия:

- принцип хозяйственной самостоятельности;
- принцип самофинансирования;
- принцип материальной заинтересованности;

- принцип материальной ответственности;
- принцип обеспечения финансовых резервов.

Принцип хозяйственной самостоятельности - самостоятельно осуществляют расходы, источники финансирования, направления вложений денежных средств с целью получения прибыли.

Однако государство осуществляет регламентацию ряда сторон их деятельности: определяет минимальные размеры уставного капитала, проводит лицензирование, определяет требование по охране труда, обязательному социальному и медицинскому страхованию работников предприятия и минимальным размерам заработной платы.

Предприятия всех форм собственности в соответствии с законодательством уплачивают налоги, участвуют в формировании внебюджетных фондов, начисляют амортизации по нормам.

Принцип самофинансирования означает полную окупаемость затрат на производство и реализацию продукции, инвестирование в развитие производства за счет собственных денежных средств и при необходимости за счет банковских кредитов.

Принцип материальной заинтересованности может быть обеспечена ростом доходности акций, достойной оплатой труда, оптимальной налоговой политики государства, соблюдение экономически обоснованных пропорций в распределении чистой прибыли на потребление и накопление.

Принцип материальной ответственности - ответственность за результатом финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Этот принцип реализуется через пени, неустойки, штрафы, взимаемые при нарушении договорных обязательств, а также в случае крайне неэффективной деятельности путем применения судебной процедуры банкротства.

Принцип обеспечения финансовых резервов – означает, оставлять часть прибыли для резерва.

Финансы коммерческих организаций финансовой сфере

Коммерческие организации в финансовой сфере подразделяются **на финансово-кредитную и страховую деятельность.**

Финансово-кредитная организация (ФКО) – это юридическое лицо (коммерческая организация), основная цель деятельности которого состоит в извлечении прибыли от посреднических операций.

Она может образовываться на основе любой формы собственности и действует на основании специального разрешения (**лицензии**) НБКР.

Деятельность финансово-кредитных организаций в Кыргызстане регламентируется законом «О банках и банковской деятельности». ФКО законодательно запрещено заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью.

В Кыргызстане действуют два вида ФКО: **банк и небанковская** кредитная организация.

Банк – это кредитная организация осуществляющая следующие операции:

- привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц;
- размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности;
- открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Кроме того:

- открытие и ведение банковских счетов юридических лиц;
- расчеты по поручению юридических лиц, по их банковским счетам;
- производство расчетов по пластиковым картам, инкассацию (сбор и сдача) денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов;
- кассовое обслуживание юридических лиц;
- операции купли-продажи инвалюты в безналичной форме.

Небанковская кредитная организация имеет право осуществлять только отдельные операции, предусмотренные законодательством о банках.

Деятельность банка с позиции движения финансовых потоков делится на две части:
- **пассивные операции** – операции по привлечению финансовых средств за счет приема вкладов (депозитивов), выпуска собственных долговых обязательств, получение кредитов у других банков, а также увеличение уставного капитала и образования резервного фонда;
- **активные операции** – операции по размещению средств, за счет выдачи ссуд (кредитов), покупки ценных бумаг, валюты, драгоценных металлов.

Одним из важных понятий финансов кредитной организации, является понятие *ликвидности*.

Ликвидность банка – это его способность своевременно погашать свои обязательства.

Прибыль банка как и во всех видах коммерческой организации рассчитывается как разность между его доходами и расходами.

Доходы банка складываются из **процентных доходов**, полученных по выданным ссудам, государственным и корпоративным долговым ценным бумагам, и **непроцентных доходов** (комиссионные вознаграждение, плата за расчетно-кассовое обслуживание, инкассацию, оплата консультаций и других услуг).

Расходы банка состоят из процентных выплат (процентов, выплаченных вкладчикам и кредиторам) и непроцентных затрат, связанных с функционированием банка (содержание и эксплуатация помещений и оборудования, заработная плата персонала и т.п.).

Страховые организации

В КР страховая деятельность она осуществляется на основе *лицензий*, выдаваемых Службой регулирования рынка ценных бумаг.

Страхование создает систему защиты имущественных интересов граждан, предприятий и государства.

Формирование финансовых средств страховых организаций осуществляется за счет:

- 1) первоначального уставного капитала;
- 2) финансовых средств (страховых взносов), вносимых физическими и юридическими лицами (страхователями), для возмещения ущерба, возникающего в случае наступления страхового случая.

Данные финансовые ресурсы формируют страховые резервы, необходимые для выплат страховых премий, и средства для оплаты расходов деятельности страховщика.

Для обеспечения сохранности и получения дополнительных финансовых средств страховые резервы размещаются в различных финансово-кредитных организациях и вкладываются в ценные бумаги; банковские вклады и депозиты; векселя, облигации и акции первоклассных банков и высоко рейтингуемых предприятий; в драгоценные металлы и высоколиквидную недвижимость.

Основным компонентом финансово-хозяйственной деятельности предприятия является денежные отношения по поводу оплаты за поставку сырья, получение денег за продажу продукции, уплата налогов и получение кредита. Все эти денежные отношения как раз реализуются в рамках финансовой системы предприятия.

Таким образом, финансы фирмы – это совокупность денежных отношений, возникающих у них по поводу формирования фондов денежных средств, их распределения и использования на нужды производства и потребления.

Финансы предприятия выполняют следующие функции:

1. *инвестиционно-распределительную* (распределение финансовых ресурсов внутри предприятия);
2. *фондообразующую* или *источниковую* (взносы собственников, кредиты, займы и др.);
3. *доходораспределительная* (дивидендная политика);
4. *обеспечивающая функция* (удовлетворение интересов собственников в виде прибыли и дивидендов);

5. *контрольная* (за эффективны использованием ресурсного потенциала предприятия).

Принципы организации финансов фирмы.

В любом предприятии формируется некая организационная структура управление финансами. Эта структура призвана обеспечить реализацию описанных выше основных функций финансов.

Важнейшим компонентом общей системы управления деятельностью предприятия является его система управления финансами.

Принципы организации финансовой структуры:

- принцип экономической эффективности;
- принцип финансового контроля;
- принцип финансового стимулирования (поощрения/наказание)

Совет директоров

Президент (исп.директор)

Вице-президент
по производству

Вице-президент
по финансам

Вице-президент
по маркетингу

Старший финансовый

Главный бухгалтер

- Финансовый анализ и планирование
- Управление инвестиционной деятельностью
- Управление источниками финансирования
- Управление денежными средствами
- Кредитная политика
- Управление налогами

- Финансовый учет
- Управленческий учет
- Информационное обеспечение
- составление отчетности
- Составление отчетности
- Организация внутреннего аудита

Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования

Главным звеном экономики в рыночных условиях являются предприятия как хозяйствующие субъекты. Предприятия осуществляют разного рода деятельность, в ходе которой производят различные виды товаров и услуг, реализуют их, получают и распределяют доходы, формируют соответствующие фонды финансов ресурсов.

Финансовые ресурсы представляют собой общую сумму *собственного* и *заемного капитала*, которая используется предприятием для осуществления хозяйственной деятельности с целью получения прибыли.

Собственные средства – это средства предприятий, постоянно находящиеся в обращении и конечный срок использования которых не установлен. Собственные средства формируются за счет вкладов собственников предприятия и финансовых результатов его хозяйственной деятельности, то есть той части активов предприятия, которая остается после выполнения его обязательств.

Заемные средства – это те средства, которые предприятие получает на определенный срок, за плату и на условиях последующего возврата. Они формируются за счет банковских кредитов, займов от других организаций и др.

Состав финансовых ресурсов предприятий и их объемы определяют разные факторы: типы предприятий и их размеры, виды деятельности, объемы производства и пр.

Объем финансовых ресурсов напрямую связан с объемом производства и эффективностью работы предприятия.

При более высоком объеме производства и достаточной эффективности деятельности предприятия, высоким будет и объем собственных средств и наоборот.

Наличие объема финансовых ресурсов, необходимого для нормального функционирования фирмы, а также эффективное их использования, определяют удовлетворительное финансовое состояние предприятия: платежеспособность, финансовую устойчивость, рентабельность и т.д.

Таким образом, поиск источников увеличения собственных финансовых ресурсов и способов наиболее эффективного их использования, являются крайне важными задачами предприятий.

Источники финансовых ресурсов

Основные источники формирования имущества фирмы – это собственные и заемные средства.

Стоит выделить ряд основных источников, составляющих финансовые ресурсы фирмы:

- прибыль;
- оборотные средства;
- амортизационные отчисления;
- бюджетные ассигнования;
- поступление от целевых фондов;
- поступление из централизованных корпоративных фондов;
- кредиты.

Прибыль – это денежное выражение финансовых ресурсов, которые создаются предприятием любой формы собственности и формируют их имущество в результате распределение доходов от хозяйственной деятельности.

Объем прибыли характеризует эффективности производства.

Амортизационные отчисления – это целевые финансовые ресурсы, которые отражают перенесение на готовую продукцию части стоимости использованных основных средств.

Оборотные средства – это финансовых ресурсов, которые постоянно находятся в хозяйственном обороте и полностью расходуются в течение года или одного производственного цикла.

Оборотные средства фирмы формируются их материально-производственных запасов (сырье и материалов), незавершенного производства, запасов готовой продукции, дебиторской задолженности, наличных денег в кассе предприятия и пр.

Поступление из централизованных корпоративных фондов – это внутрикорпоративное перераспределение финансовых ресурсов между подразделениями.

Кредиты – это финансовые ресурсы, которые временно предоставлены в распоряжение предприятия для покрытия временных и сезонных потребностей производства.

Кредит существует в двух формах:

- *коммерческий (товарный) кредит* – приобретение товаров или услуг с отсрочкой;
- *банковский кредит* – заём от банка или других учреждений в денежной форме под определенный процент

Тема 15. Финансовый рынок

План:

Содержание финансового рынка. Структура финансового рынка. Условия создания и перспективы развития финансового рынка. Субъекты финансового рынка. Функции финансового рынка.

Содержание и структура финансового рынка

Финансовые рынки

Финансовый рынок представляет собой совокупность финансовых институтов, экономических субъектов, осуществляющих эмиссию, куплю и продажу финансовых инструментов.

Каждый финансовый институт наделен определенными полномочиями по ведению тех или иных операций с конкретным набором финансовых инструментов.

Главное назначение финансовых рынков состоит в обеспечении эффективного распределения накоплений между конечными потребителями финансовых ресурсов.

Финансовые рынки

Валютный рынок	Рынок золота	Рынок капитала (фондовый рынок)	Рынок денежных средств
-----------------------	---------------------	--	-------------------------------

Валютный рынок – это рынок, на котором товаром являются объекты, имеющие валютную ценность. К валютным ценностям относятся

1) *иностранная валюта* (денежные знаки (банкноты, казначейские билеты, монеты, являющиеся законным платежным средством) и средства на счетах в денежных единицах иностранного государства);

2) *ценные бумаги* (чеки, векселя), фондовые ценности (акции, облигации) и другие долговые обязательства, выраженные в иностранной валюте.

В качестве субъектов (участников) валютного рынка выступают банки, биржи, экспортеры и импортеры, финансовые и инвестиционные учреждения, правительственные организации.

Объект валютного рынка – любое финансовое требование, обозначенное в валютных ценностях.

Субъекты валютного рынка осуществляют следующие *виды операций*:

- 1) передача покупательной способности;
- 2) хеджирование (страхование открытых валютных позиций);
- 3) спекуляция (выгода от ожидания изменений валютных курсов или процентных ставок);

Передача покупательной способности осуществляется в виде следующих типов сделок:

1) *кассовые* (спот)-подразумевается немедленная поставка валюты, чаще всего в течение 2-х дней после заключения сделки;

2) *срочные (форвард)* – поставка валюты через четко определенный промежуток времени;

3) *свопы* – предполагается одновременное осуществление операций покупки и продажи с разными сроками исполнения.

Рынок золота – это сфера экономических отношений, связанный с куплей-продажей золота как с целью накопления и пополнение запаса страны, так и для организации бизнеса или промышленного потребления.

Рынок капитала – это долгосрочный финансовый инструмент с длительным сроком обращения. Они подразделяются на рынок *ссудного капитала* и рынок *долевых ценных бумаг*.

Ссудный капитал – денежный капитал, предоставляемый в виде ссуды на условиях возвратности с выплатой ссудного процента.

Долевые ценные бумаги представляют собой сертификаты на ЦБ, подтверждающие право ее владельца на владение собственностью, на долю в уставном капитале организации.

Такое деление выражает характер отношений между покупателями товаров (финансовых инструментов), продаваемых на этом рынке, и эмитентами финансовых инструментов. Если в качестве финансового инструмента выступают долевые ценные бумаги, то эти отношения носят характер отношений собственности, в остальных случаях это кредитные отношения.

На рынке ссудного капитала обращаются, долгосрочные финансовые инструменты, предоставляемых на условиях срочности, возвратности и платности.

В деятельности экономических субъектов для обеспечения их текущей ликвидности важную роль играет рынок денежных средств, называемый также денежным рынком и имеющий, в свою очередь несколько сегментов.

Рынок денежных средств

Дисконтный рынок Рынок межбанковских кредитов (МБК) Рынок евро-валют Рынок депозитных сертификатов

Дисконтный рынок – это рынок, на котором продаются и покупаются *векселя*, а его значение заключается в обеспечении равномерного притока денег в экономику. Операторами дисконтных рынков являются НБК и коммерческие банки.

Рынок межбанковских кредитов (МБК), на котором коммерческие банки кредитуют друг друга. Межбанковские кредиты предоставляются в форме продажи излишка средств коммерческого банка на резервном счете в НБКР сверх определенной НБКР величины обязательных резервов и в форме сделок репо.

Сделка РЕПО представляет собой продажу ценных бумаг с условием обратного выкупа.

Рынок евровалют представляет собой часть денежного рынка, на котором осуществляется торговля краткосрочными финансовыми инструментами, номинированных евровалютах.

Рынок депозитных сертификатов существуют в развитых странах, которые представляют собой свидетельство о крупных срочных вкладах в банках и являются ценной бумагой.

К финансовым компаниям относят компании, формирующие свои средства путем выпуска краткосрочных коммерческих векселей, акций, облигаций или путем заимствования у банков, для предоставления кратко- среднесрочных кредитов на потребительские и коммерческие нужды.

В отличие от коммерческих банков, аккумулирующих небольшие суммы денежных средств на депозитных счетах и предоставляющих крупные ссуды, финансовые компании заимствуют крупные суммы и выдают небольшие ссуды.

Эти институты, как правило, с высокой долей заемного капитала, размеры которого могут на порядок превышать объемы собственного капитала.

К финансовым институтам мы также относим и исламские банки, которые принимают вклады, но не выплачивают проценты по ним.

Среди финансовых компаний выделяют три вида компаний:

- 1) торговые* (предоставляют кредиты клиентам на покупку товаров),
- 2) потребительские* (кредиты на покупку товаров для собственного потребления);
- 3) компании по работе в сфере бизнеса.*

Главное преимущество *торговых финансовых компаний* – оформление кредита на месте.

Компании *потребительского кредита* работают в сфере высокого риска.

Уровню риска соответствуют и процентная ставка этих компаний, которая естественно выше, чем в банке.

За последние годы увеличилось число *финансовых компаний по работе в сфере бизнеса*. Они осуществляют факторинговые операции (приобретение у клиентов право на взыскание долгов, возвращая долг в размере от 70 до 90%), занимаются лизинговым финансированием компаний.

Исламский банк появился в 1993 г. как судно-сберегательного банка в египетском селении Мит Талер.

Вкладчикам предлагалась три вида счета:

- *сберегательный* (без процентный);
- *инвестиционный* (средства вносились на основе принципа последующего солидарного раздела прибыли и убытка между вкладчиком и банком);

- *закят* (доходы, полученные банком от использования средств на зачете закят, как и сами средства на этих счетах, предназначались для распределения среди бедняков).

Субъекты финансового рынка

Во многих странах мира, где существовала специализация банков, наряду с коммерческими банками особо выделяют банки, которые преимущественно специализируются на предоставлении *долгосрочных кредитов, операции с ценными бумагами, услугах по слиянию и приобретению, операциях с недвижимостью*.

Эти банки называют деловыми или инвестиционными.

Они возникли в США, которые за свой счет или за счет третьих лиц осуществляют разнообразные операции с ценными бумагами.

Они организуют эмиссию ценных бумаг третьим лицам и коммерческим банкам, выполняют функцию *дилера и брокера*, покупают и продают ЦБ.

Наряду с операциями с ЦБ инвестиционные банки занимаются также вопросами слияний и поглощений в различных секторах экономики.

Указанные выше виды деятельности являются высокорисковыми, что требует от специалистов инвестиционных банков высочайшего профессионализма в сферах финансового анализа, прогнозирования конъюнктуры на фондовых рынках.

Деятельность инвестиционных банков связано с выполнением эмиссионно-учредительских и посреднических функций.

Основные виды деятельности инвестиционных банков:

- выполнение функций брокеров, дилеров, депозитариев;
- организацию расчетов с операциями по ценным бумагам;
- формирование эмиссионных портфелей;
- консалтинговые услуги по вопросам инвестирования;
- поиски инвесторов и объектов инвестирования.

Сберегательные учреждения

К сберегательным учреждениям относят страховые компании и пенсионные фонды действующим на договорной основе.

Эти финансовые институты характеризуются устойчивым притоком денежных средств от держателей страховых взносов и владельцев счетов в пенсионных фондах.

Они имеют возможность инвестировать средства в долгосрочные высокодоходные финансовые инструменты.

Деятельность страховых компаний регулируется государством на основе лицензирования, требующего соблюдения минимальной величины уставного и резервного капиталов страховых компаний.

В советское время страхование монополизировано в рамках системы Госстрах, функционировавшего на принципах хозяйственного расчета.

Первые частные страховые компании в Кыргызстане появились после 1990 годов.

Упорядочение страховой деятельности в Кыргызстане началось с принятием в 1992 году Закона КР «О страховании, который установил новые принципы государственного регулирования страховой деятельности, регламентировав отношения между страховщиками и страхователями, определил статус страховых компаний».

Страховые компании Кыргызстана могут самостоятельно выбирать организационно-правовую форму. Однако существуют требования к размеру уставного капитала.

Наряду со страховыми компаниями на финансовом рынке активно функционируют и пенсионные фонды как государственные, так и частные (негосударственные), но главенствующее место в Кыргызстане в системе пенсионных фондов занимает государственный пенсионный фонд Кыргызстана.

Функции финансового рынка

Основной задачей финансовых институтов является обеспечение перемещение средств от собственников к заемщикам, то задача *финансовых рынков* состоит в организации торговли финансовыми *активами* (это любой договор) и *обязательствами* (это обязанность по договору) между покупателями и продавцами финансовых ресурсов.

Покупателями и продавцами на финансовом рынке выступают три группы экономических субъектов:

- домашние хозяйства;
- предприятия,
- государство.

Каждый из субъектов может находиться в состоянии сбалансированности своего бюджета либо его *дефицита* или *профицита*.

В этих случаях у экономических субъектов возникает либо потребность в заимствовании финансовых средств или возможность в размещении временно свободных средств на выгодных для себя условиях.

Акты купли-продажи товаров финансового рынка производятся *финансовыми обязательствами*, т.е. обязательствами возврата согласованной суммы денежных средств в определенные сроки на определенных условиях.

Взаимодействие между продавцом и покупателем может *осуществляться непосредственно* или *опосредовано*.

В первом случае удовлетворение взаимного интереса осуществляется с помощью *прямого финансирования*, во втором – финансированием через посредников, т.е. в виде *опосредованного финансирования*.

При прямом финансировании покупатель в обмен на финансовое обязательство получает денежных средств непосредственно у продавца.

Для покупателя финансовые обязательства продавца рассматриваются как *активы*, приносящие процентные доходы.

Эти финансовые обязательства могут покупаться и продаваться на финансовых рынках.

Обязательства, выпускаемые покупателями, *называются прямыми обязательствами* и *реализуются*, как правило на рынках прямых заимствований.

Прямое финансирование осуществляется через *частное размещение*, когда, например, фирма (продавец) продает весь выпуск ценных бумаг *одному крупному институциональному инвестору* или *группе мелких инвесторов*.

Функционирование рынка прямых заимствований связано с рядом трудностей, которые обусловлены крупнооптовым характером продаж, что сужает круг возможных покупателей.

Поэтому движение денежных средств зачастую носит опосредованный характер.

Опосредованное финансирование предполагает наличие финансовых посредников (финансовых институтов), которые аккумулирует свободные денежные средства разных экономических субъектов и предоставляют их от своего имени на определенных условиях другим субъектам, нуждающихся в этих средствах.

Финансовые посредники приобретают у экономических субъектов, нуждающихся в денежных средствах, их прямые обязательства и преобразуют их в другие обязательства с иными характеристиками (сроки погашения, процентные платежи и т.д.), которые продают экономическим субъектам, имеющие свободные денежные средства.

В финансовых посредниках заинтересованы как экономические субъекты, имеющие временные свободные денежные средства (кредиторы), так и субъекты, нуждающиеся в денежных средствах (заемщики), так как они получают определенные преимущества и выгоды.

Можно выделить следующие **выгоды с позиции кредиторов**:

1. диверсификацию риска (вкладывание кредита между разнообразными объектами);
2. осуществляет проверки платежеспособности заемщиков;

3.обеспечивает постоянный уровень ликвидности для своих клиентов, т.е. получения наличных денег.

Не только кредиторы, но и заемщики получают свои выгоды:

- 1.финансовые посредники упрощают проблему поиска кредиторов;
- 2.при наличии финансового посредника ставка за кредит для заемщика оказывается ниже, чем при его отсутствии;
- 3.финансовые посредники осуществляют трансформацию сроков, восполняя разрыв тем, что не все клиенты требуют свои деньги одновременно;
- 4.финансовые институты могут выдать крупные кредиты за счет множества клиентов.

Рынки опосредованных заимствований относят к розничным рынкам.

Основными финансовыми посредниками на этих рынках выступают: коммерческие банки, сбербанки, кредитные союзы, страховые компании, негосударственные пенсионные фонды, финансовые компании.

Тема 16. Страхование и страховой рынок

План:

Экономическая сущность страхования, его функции. Страховой фонд: формы и методы его образования и использования. Классификацию и виды страхования. Понятие страховщика и страхователя.

Экономическая сущность страхования, его функции

Страхование - представляет собой экономическое отношение по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

Основными участниками страхового процесса являются:

- **страховщики** - юридические лица, имеющие государственное разрешение (лицензию) на проведение операций по страхованию;
- **страхователи** - физические и юридические лица.

Страховое возмещение – сумма выплаты в покрытие ущерба при имущественном страховании и страховании гражданской ответственности страхователя за материальный ущерб перед третьими лицами.

Объекты страхования – это:

- *связанные с жизнью, здоровьем, трудоспособностью и пенсионным обеспечением страхователя;*
- *связанные с владением, пользованием, распоряжением имуществом;*
- *связанные с возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического или юридического.*

Процесс страхования включает:

- маркетинговая работа (реклама, поиск страхователя);
- продажа страховых услуг;
- заключение договора;
- урегулирования страховых убытков при наступлении страхового случая.

Виды, формы и функции страхования

Существует **три вида страхования**: *имущественное, личное и ответственности.*

В имущественном страховании объектом страхования являются имущественные интересы, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом.

Имущественное страхование включает:

- страхование предприятий и организаций;

- страхование имущество граждан;
- транспортное страхование;
- страхование др. видов имущества.

Личное страхование включает:

- страхование жизни;
- страхование от несчастных случаев;
- медицинское страхование.

Страхование ответственности включает (имущественные интересы, связанные с возмещением страхователем причиненного им вреда третьему лицу):

- страхование владельцев транспортных средств;
- страхование ответственности предприятий;
- страхование профессиональной ответственности;
- страхование ответственности за неисполнение обязательств.

Выделяют две формы страхования: обязательное страхование и добровольное страхование.

Обязательное страхование – одна из форм страхования, при которой страховые отношения между страховщиком и страхователем возникают в силу закона.

Обязательное включает: медицинское страхование, страхование военнослужащих, страхование пассажиров, страхование профессиональной ответственности.

Добровольное страхование включает: личное страхование, страхование имущества.

Функции (исполнение, осуществление) есть внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений.

В качестве функции страхования можно выделить:

- *формирование страхового фонда денежных средств;*
- *возмещение ущерба* и личное материальное обеспечение граждан;
- *предупреждение страхового случая* и минимизация ущерба.

Формы и методы образования страховых фондов

В состав совокупного общественного продукта любого общества предусматривается определенная часть, которая резервируется для возмещения возможного ущерба от стихийных бедствий и несчастных случаев.

Такой специальный резервный фонд называется страховым фондом.

Существуют три формы организации страхового фонда

1. Децентрализованная форма – это страховой фонд отдельного предприятия он обособлен, и его средства аккумулируются и расходуются в рамках одного предприятия, то есть происходит самострахование.

Как правило, такая форма страховых фондов создается в виде натуральных запасов и должна возобновляться ежегодно.

2. Централизованная форма – страховой фонд, источником образования которого служат общегосударственные, местные и другие ресурсы.

Он обеспечивает возмещения ущерба от аварий, бедствий в масштабах государства. Формируется как в денежной, так и в натуральной форме – путем уплаты страховых взносов обособленными физическими и юридическими лицами.

3. Страховой фонд страховщика (централизованная и децентрализованная форма).

В результате страховой деятельности децентрализованно образуется денежный фонд, основным источником которого являются поступления страховых платежей и взносов и отчисление от дохода.

Этот фонд, созданный для организации замкнутой раскладки ущерба, носит строго целевой характер, функционирует и используется централизованно.

При страховой форме образования страхового фонда, он создается за счет взносов многочисленных юридических и физических лиц, изъявивших желание застраховать свой возможный ущерб от каких – либо непредвиденных обстоятельств.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ, ДЕЛОВОЙ ИГРЕ

Целью проведения практических занятий является углубление и закрепление знаний, полученных слушателями на лекциях и самостоятельно, а также обсуждение наиболее сложных вопросов курса.

Основными формами проведения практических (семинарских) занятий являются:

- опрос и проведение дискуссий;
- тестовый контроль по определенным темам курса;
- решение практических задач;
- проведение письменных контрольных работ по изученным темам с целью проверки степени их усвоения слушателями;
- проведение деловых игр;
- обсуждение докладов (рефератов), выполненных слушателями в ходе самостоятельного изучения специальной литературы и использования Интернет-ресурсов;

Начинать подготовку следует со знакомства с планом очередного занятия и соответствующего раздела программы учебного курса. Затем необходимо к каждому вопросу плана подобрать рекомендованные первоисточники, записи лекций, соответствующий раздел учебного пособия, другую литературу. Результаты изучения целесообразно оформить в виде развернутого плана или тезисов ответа на каждый вопрос, что позволит лучше понять логику выносимой на семинар проблемы, обеспечит глубокое усвоение ее основных положений, даст возможность четко и ясно изложить свои мысли при выступлении.

Нередко к очередному занятию слушателям поручается подготовить доклад или реферат. Под докладом понимается устное сообщение по тому или иному вопросу изучаемой темы. Доклад строится как рассуждение о проблеме слушатель сообщает, как он понимает проблему, высказывает важнейшие положения, аргументирует их, делает выводы. Доклад является результатом изучения проблемы. Он не обязательно пишется целиком. Автор может выступать без предварительно составленного текста, имея перед собой либо его план, либо тезисы.

В отличие от доклада, реферат - это письменная работа, посвященная анализу той или иной проблемы на основе изложения содержания научной работы, статьи или ряда научных источников. Чтобы подготовить реферат, надо изучить научные источники, понять, что вносит автор или каждый из авторов в решение проблемы, и выражать свое отношение к этим источникам. Подготовка реферата дает возможность глубже понять проблему овладеть элементами научного исследования, приобрести навыки научного изложения мыслей. К этому виду деятельности слушателю следует относиться с большой ответственностью и заинтересованностью.

Не менее важный момент практического занятия - качество выступлений обучающихся. В хорошем выступлении должны быть реализованы следующие требования:

- правильность постановки и решения рассматриваемых вопросов, соответствующих экономических категорий, законов и принципов;
- композиционная стройность: в выступлении (тексте) не должно быть ничего лишнего и вместе с тем не пропущено ничего важного, последовательность развертывания теоретических положений должна подчиняться строгой логике, аргументы должны доказывать тезисы, а количество их достаточно для доказательства мысли.
- должно быть показано методологическое значение анализируемых проблем управления персоналом для теоретической и практической деятельности;
- должны быть проявлены самостоятельность и творческое отношение к вынесенным на обсуждение проблемам;
- должна быть продемонстрирована необходимая культура речи, речь должна быть грамотной и доступной для понимания участников занятия.

Целесообразно в ходе семинара делать в своем конспекте необходимые дополнительные записи, особенно, когда руководитель семинара или его участники приводят интересный теоретический и фактический материал.

Практика проведения практических занятий насчитывает примерно с десятков основных их форм. Тщательная подготовка к практическим занятиям и активное участие в них позволит слушателям углублять и закреплять знания, приобретать и развивать необходимые им профессиональные навыки и умения.

ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Занятие № 1. Тема урока: Сущность и понятие финансов.

План урока:

История финансов. Возникновение финансов как исторической категории. Понятие и сущность финансов. Классификация и виды финансов. Функции финансов.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Понятие финансов
2. Необходимость финансов, их природа
3. Функции финансов
4. Роль финансов в воспроизводстве
5. Взаимодействие финансов с другими стоимостными экономическими категориями
6. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
7. Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
8. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
9. Содержание и структура финансового механизма
10. Управление финансами в КР
11. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
12. Основные виды финансовых планов, их характеристика
13. Финансовые показатели
14. Финансовый контроль

Занятие № 2. Тема урока: Становление и развитие финансовой системы в КР

План урока:

Сущность и основные признаки финансов. Тенденции становления и развития финансовой системы. Характеристика отдельных звеньев финансовой системы. Структура финансовой системы К.Р.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
2. . Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
3. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
4. Содержание и структура финансового механизма
5. Управление финансами в КР

6. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
7. Основные виды финансовых планов, их характеристика
8. Финансовые показатели
9. Финансовый контроль
10. Органы финансового контроля в КР
11. Правовое обеспечение финансовых отношений
12. Природа, функции финансов хозяйствующих субъектов
13. Признаки классификации хозяйствующих субъектов
14. Основные черты финансов хозяйствующих субъектов
20. Особенности финансов хозяйствующих субъектов основных организационно-правовых форм
15. Основные производственные фонды, их кругооборот
16. Источники формирования производственных фондов и их прироста
17. Финансовые фонды хозяйствующих субъектов

Занятие № 3. Тема урока: Бюджетная система и внебюджетные специальные фонды

План урока:

Бюджетная система: состав и принципы построения. Межбюджетные отношения. Внебюджетные специальные фонды. Понятие бюджетной системы. Основные методы бюджетного регулирования.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Сущность государственных расходов, их состав
2. Принципы организации государственных расходов
3. Формы и методы финансирования государственных расходов
4. Характеристика и состав расходов на экономику
5. Классификация расходов на социально – культурные мероприятия
6. Финансирование расходов на социальные цели
7. Финансирование обороны и правопорядка
8. Экономическая сущность, принципы и функции налогов
9. Способы взимания налогов и методы налогового учета
10. Налоговая система КР и ее элементы
11. Прямые налоги, их характеристика
12. Подоходный налог
13. Социальный налог
14. Краткая характеристика и значение налогов на собственность (земельного, на имущество, на транспортные средства)

Занятие № 4. Тема урока: Классификация доходов и расходов бюджета К.Р.

План урока:

Понятие бюджетной классификации. Классификационная структура операций по доходам. Классификация функций органов государственного управления. Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения. Классификационная структура финансовых операций.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Понятие бюджетной классификации.
2. Классификационная структура операций по доходам.
3. Классификация функций органов государственного управления.
4. Экономическая классификация государственных расходов и ссуд за вычетом погашения.
5. Классификационная структура финансовых операций.
6. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
7. Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
8. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
9. Содержание и структура финансового механизма
10. Управление финансами в КР
11. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
12. Основные виды финансовых планов, их характеристика
13. Финансовые показатели
14. Финансовый контроль
15. Органы финансового контроля в КР

Занятие № 5. Тема урока: Доходы республиканского бюджета

План урока:

Состав и структура доходов. Налоговые доходы. Неналоговые доходы. Доходы от операций с капиталом. Полученные официальные трансферты.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Состав и структура доходов.
2. Налоговые доходы.
3. Неналоговые доходы.
4. Доходы от операций с капиталом.
5. Полученные официальные трансферты.
6. Финансирование расходов на социальные цели
7. Финансирование обороны и правопорядка
8. Экономическая сущность, принципы и функции налогов
9. Способы взимания налогов и методы налогового учета
10. Налоговая система КР и ее элементы
11. Прямые налоги, их характеристика
12. Подоходный налог
13. Социальный налог
14. Краткая характеристика и значение налогов на собственность (земельного, на имущество, на транспортные средства)
15. Косвенные налоги и их характеристика
16. Налог на добавленную стоимость
17. Акцизы

Занятие № 6. Тема урока: Расходы республиканского бюджета

План урока:

Основные направления расходов республиканского бюджета. Расходы на государственное управление. Расходы на оборону и правопорядок. Расходы на производственную сферу. Расходы на социальную сферу.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Основные направления расходов республиканского бюджета.
2. Расходы на государственное управление.
3. Расходы на оборону и правопорядок.
4. Расходы на производственную сферу.
5. Расходы на социальную сферу.
6. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
7. Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
8. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
9. Содержание и структура финансового механизма
10. Управление финансами в КР
11. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
12. Основные виды финансовых планов, их характеристика
13. Финансовые показатели
14. Финансовый контроль
15. Органы финансового контроля в КР
16. Правовое обеспечение финансовых отношений
17. Природа, функции финансов хозяйствующих субъектов
18. Признаки классификации хозяйствующих субъектов
19. Основные черты финансов хозяйствующих субъектов

Занятие № 7. Тема урока: Дефицит бюджета

План урока:

Причины возникновения дефицита бюджета. Источники и методы финансирования дефицита бюджета. Основные способы снижения дефицита бюджета. Что такое секвестр?

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Причины возникновения дефицита бюджета.
2. Источники и методы финансирования дефицита бюджета.
3. Основные способы снижения дефицита бюджета.
4. Что такое секвестр?
5. Особенности финансов хозяйствующих субъектов основных организационно-правовых форм
6. Основные производственные фонды, их кругооборот
7. Источники формирования производственных фондов и их прироста.
8. Финансовые фонды хозяйствующих субъектов
9. Издержки предприятия

10. Формирование и распределение дохода хозяйствующего субъекта
11. Сущность государственных финансов
12. Общественные товары, блага и услуги
13. Регулирование побочных эффектов
14. Сущность и классификация государственных доходов
15. Классификация государственного кредита
16. Функции и формы государственного кредита
17. Проблемы внутреннего и внешнего государственного долга

Занятие № 8. Тема урока: Местные финансы

План урока:

Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Функции местных бюджетов.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература : Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для контроля результатов изучения темы

1. Сущность и роль местных финансов в социально-экономическом развитии регионов.
2. Доходы местных бюджетов.
3. Расходы местных бюджетов.
4. Функции местных бюджетов.
5. Сущность государственных расходов, их состав
6. Принципы организации государственных расходов
7. Формы и методы финансирования государственных расходов
8. Характеристика и состав расходов на экономику
9. Классификация расходов на социально – культурные мероприятия
10. Финансирование расходов на социальные цели
11. Финансирование обороны и правопорядка
12. Экономическая сущность, принципы и функции налогов
13. Способы взимания налогов и методы налогового учета
14. Налоговая система КР и ее элементы
15. Прямые налоги, их характеристика
16. Подоходный налог
17. Социальный налог

Занятие № 9. Тема урока: Бюджетный процесс

План урока:

Основы организации бюджетного процесса. Характеристика стадий бюджетного процесса. Составление республиканского бюджета. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Основы организации бюджетного процесса.
2. Характеристика стадий бюджетного процесса.
3. Составление республиканского бюджета.
4. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета.

5. Государственный бюджет как основной финансовый план государства, механизм управления экономикой
6. Состав и структура доходов госбюджета КР
7. Состав и структура расходов госбюджета КР.
8. Способы покрытия бюджетного дефицита
9. Концепции бюджетной политики в связи с бюджетным дефицитом
10. Закрепленные и регулирующие доходы в бюджетной системе
11. Состав доходной части местных бюджетов КР
12. Особенности состава и структуры расходной части местных бюджетов КР
13. Субвенции и изъятия в бюджетной системе
14. Бюджетная система, ее состав и характеристика звеньев
15. Этапы бюджетного процесса (республиканский, местные)
16. Внебюджетные фонды
17. Особенности пенсионного обеспечения в Кыргызстане

Занятие № 10. Тема урока: Государственный кредит

План урока:

Формы и функции государственного кредита. Государственный долг. Основные принципы государственного заимствования в К.Р. Структура внешней помощи КР по донорам.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Формы и функции государственного кредита.
2. Государственный долг.
3. Основные принципы государственного заимствования в К.Р.
4. Структура внешней помощи КР по донорам.
5. Основные производственные фонды, их кругооборот
6. Источники формирования производственных фондов и их прироста
7. Финансовые фонды хозяйствующих субъектов
8. Издержки предприятия
9. Формирование и распределение дохода хозяйствующего субъекта
10. Сущность государственных финансов
11. Общественные товары, блага и услуги
12. Регулирование побочных эффектов.
13. Сущность и классификация государственных доходов
14. Классификация государственного кредита
15. Функции и формы государственного кредита
16. Проблемы внутреннего и внешнего государственного долга

Занятие № 11. Тема урока: Финансовый контроль

План урока:

Сущность, цели и формы финансового контроля. Функции и задачи органов финансового контроля. Органы финансового контроля КР. Основные принципы Лимской Декларации.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Сущность, цели и формы финансового контроля.
2. Функции и задачи органов финансового контроля.
3. Органы финансового контроля КР.
4. Основные принципы Лимской Декларации.
5. Управление финансами в КР
6. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
7. Основные виды финансовых планов, их характеристика
8. Финансовые показатели
9. Финансовый контроль
10. Органы финансового контроля в КР
11. Правовое обеспечение финансовых отношений
12. Природа, функции финансов хозяйствующих субъектов
13. Признаки классификации хозяйствующих субъектов
14. Основные черты финансов хозяйствующих субъектов
15. Особенности финансов хозяйствующих субъектов основных организационно-правовых форм

Занятие № 12. Тема урока: Финансовая политика и финансовый механизм

План урока:

Содержание и значение финансовой политики. Принципы финансовой политики. Финансовая стратегия и тактика. Финансовый механизм, его состав и структура. Финансовое планирование и прогнозирование.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Содержание и значение финансовой политики.
2. Принципы финансовой политики.
3. Финансовая стратегия и тактика.
4. Финансовый механизм, его состав и структура.
5. Финансовое планирование и прогнозирование.
6. Функции финансов
7. Роль финансов в воспроизводстве
8. Взаимодействие финансов с другими стоимостными экономическими категориями
9. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
10. Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
11. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
12. Содержание и структура финансового механизма
13. Управление финансами в КР
14. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
15. Основные виды финансовых планов, их характеристика

Занятие № 13. Тема урока: Налоговая система

План урока:

Экономическая сущность и функции налогов. Основные элементы налогов. Классификация налогов. Прямые налоги. Косвенные налоги.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)
Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Экономическая сущность и функции налогов.
2. Основные элементы налогов.
3. Классификация налогов.
4. Прямые налоги.
5. Косвенные налоги.
6. Экономическая сущность, принципы и функции налогов
7. Способы взимания налогов и методы налогового учета
8. Налоговая система КР и ее элементы
9. Прямые налоги, их характеристика
10. Подоходный налог
11. Социальный налог
12. Краткая характеристика и значение налогов на собственность (земельного, на имущество, на транспортные средства)
13. Косвенные налоги и их характеристика
14. Налог на добавленную стоимость
15. Акцизы
16. Экономическая сущность государственного бюджета
17. Государственный бюджет как основной финансовый план государства, механизм управления экономикой

Занятие № 14. Тема урока: Финансы предприятий

План урока:

Экономическая сущность и функции предприятий. Денежные фонды предприятий. Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)
Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Экономическая сущность и функции предприятий.
2. Денежные фонды предприятий.
3. Финансовые ресурсы предприятий и источники их формирования.
4. Правовое обеспечение финансовых отношений
5. Природа, функции финансов хозяйствующих субъектов
6. Признаки классификации хозяйствующих субъектов
7. Основные черты финансов хозяйствующих субъектов
8. Особенности финансов хозяйствующих субъектов основных организационно-правовых форм
9. Основные производственные фонды, их кругооборот
10. Источники формирования производственных фондов и их прироста
11. Финансовые фонды хозяйствующих субъектов
12. Издержки предприятия
13. Формирование и распределение дохода хозяйствующего субъекта
14. Сущность государственных финансов
15. Общественные товары, блага и услуги

16. Регулирование побочных эффектов
17. Сущность и классификация государственных доходов

Занятие № 15. Тема урока: Финансовый рынок

План урока:

Содержание финансового рынка. Структура финансового рынка. Условия создания и перспективы развития финансового рынка. Субъекты финансового рынка. Функции финансового рынка.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Содержание финансового рынка.
2. Структура финансового рынка.
3. Условия создания и перспективы развития финансового рынка.
4. Субъекты финансового рынка.
5. Функции финансового рынка.
6. Необходимость финансов, их природа
7. Функции финансов
8. Роль финансов в воспроизводстве
9. Взаимодействие финансов с другими стоимостными экономическими категориями
10. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
11. Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
12. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
13. Содержание и структура финансового механизма
14. Управление финансами в КР
15. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
16. Основные виды финансовых планов, их характеристика
17. Финансовые показатели

Занятие № 16. Тема урока: Страхование и страховой рынок

План урока:

Экономическая сущность страхования, его функции. Страховой фонд: формы и методы его образования и использования. Классификацию и виды страхования. Понятие страховщика и страхователя.

Формы проверки знаний и умений (конспект, устный опрос)

Литература: Основная: [1, 2]. Дополнительная: [3, 4]

Вопросы для самоконтроля результатов изучения темы

1. Что собой представляет страховой рынок?
2. Дайте определение страхования как системы финансовой защиты.
3. Какова основная цель организации страхового дела?
4. Что такое экономический риск?
5. Назовите базовые принципы страхования и раскройте их суть.
6. Перечислите субъектов страхового рынка.
7. В чем состоит суть деятельности перестраховщиков?

8. Что собой представляет страховая инфраструктура? Охарактеризуйте ее.
9. Назовите участников договора страхования и охарактеризуйте их.
10. Назовите основных субъектов страхового рынка. Опишите их.
11. Назовите основных субъектов страховой инфраструктуры. Опишите особенности функционирования каждого из них.
12. Сформулируйте различия между страховыми агентами и страховыми брокерами.
13. Расскажите о деятельности страховых оценщиков, актуариев, аудиторов.
14. Что такое институциональная двойственность страхования? В чем она проявляется?
15. Назовите и поясните основные принципы инвестиционной деятельности страховщика.
16. На какие рынки выходит страховая и перестраховочная организации при реализации своей инвестиционной деятельности?
17. Каковы функции страхования, позволяющие рассматривать его как стратегический сектор экономики?
18. Что такое финансовый инструмент страхового рынка? Приведите примеры.
19. Назовите виды сделок на страховом рынке.
20. Охарактеризуйте договор страхования как основной финансовый инструмент страхового рынка.

ПРИМЕРЫ МЕТОДИЧЕСКОЙ РАЗРАБОТКИ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Тема: Расходы республиканского бюджета

Тип занятия: занятие по закреплению знаний и формированию умений

Вид занятия: практическое занятие

Методы проведения: деловая игра, рефлексия, эвристическая беседа, обобщающая беседа.

Цель:

Обучающая: сформировать компетенции по видам расходов бюджета, по целевому и ведомственному признакам расходов.

Развивающая: формировать развитие коммуникативных способностей, наблюдательность, инициативу, умение работать в команде, умение применять практический опыт и теоретические знания в своей профессиональной деятельности. Способствовать развитию знаний и умений по видам расходов бюджета.

Воспитательная: стимулировать потребность в формировании ответственности за принимаемые решения видам и классификации расходов республиканского бюджета.

Структура занятия:

1. организационный момент – 3 минуты
2. домашнее задание – 2 минуты
3. контроль знаний – 7 минут
4. проведение деловой игры – 25 минут
5. анализ и подведение итогов деловой игры – 8 минут
6. выставление оценок по результатам проведенного занятия – 5 минут

Общее время занятия: 50 минут

Студент должен знать: организацию процесса расходования республиканского бюджета; виды и классификацию расходов республиканского бюджета.

Студент должен уметь: анализировать виды и классификацию расходов республиканского бюджета.

Межпредметные связи:

Микро и макроэкономика, экономический анализ, финансовый учет

Методическое обеспечение занятия:

1. раздаточный материал - по теме: «расходы бюджета», методы расходования республиканского бюджета.
2. наглядные пособия - Канцелярские принадлежности, «Смета расходов».

Ход занятия:

1. Организационный момент -3 минуты (приветствие присутствующих, проверка подготовки кабинета к занятию, создание психологического микроклимата для подготовки группы к восприятию информации, постановка целей занятия и введение в план занятия).

2. Домашнее задание – 2 минуты

Подготовить сообщение о процессе расходования республиканского бюджета

3. Контроль знаний – 7 минут.

Проверка домашнего задания по теме «Виды расходов бюджета».

Методом: эвристическая беседа.

Какие основные методы расходования республиканского бюджета вы знаете?

Какие критерии придерживаются руководители при отборе расходовании республиканского бюджета?

Актуализация темы.

Метод - рефлексия.

Обучающимся предлагается вернуться к знаниям полученным на практическом опыте и в теории.

Что Вы знаете о процессе расходования республиканского бюджета?

4. Закрепление знаний и формирование умений. –25 мин.

Методом: деловая игра

Чему вы сегодня научились на занятии? Достигнута ли цель?

5. Рефлексия, Подведение итогов игры, обсуждение результатов, критерии оценки – 8 минут

Критерии оценки: умение вести дискуссию, активность участников и оппонентов при проведении собеседования, результаты деятельности участников игры, взаимодействие участников между собой;

7. Подведение итогов – 5 минут

А) Оценка степени реализации поставленных на занятии целей.

Б) Оценка работы студентов во время занятия

Тема занятия: «Страхование и страховой рынок»

План:

1. Экономическая сущность страхования, его функции
2. Страховой фонд: формы и методы его образования и использования
3. Классификацию и виды страхования
4. Понятие страховщика и страхователя

Цель занятия: у студентов вырабатываются определенные умения и навыки, предусмотренные учебной программой «Финансы».

Задачи занятия:

образовательные: студенты знакомятся с понятием страхование и страхового рынка, углубляют знания в области изучения темы «Страхование»; повышают интерес к выбранной профессии;

воспитательные:

- у студентов формируются предпосылки необходимости к страхованию имущества;
- формируется ответственное отношение к труду;

развивающие:

- развиваются познавательные умения;
- расширяется лексический запас.

Тип занятия: комбинированный

Формы работы студентов: фронтальный опрос: индивидуальная работа (на месте работа с тестовым материалом), устный опрос.

Необходимое техническое оборудование: презентация занятия по теоретическому обучению, мультимедийный комплекс, видео - ролики по страхованию.

Понятийный аппарат (термины по данной теме)

Перестрахование - отдельный независимый вид страхования, который всегда служит для обеспечения возмещения конкретного ущерба, даже если речь идет о перестраховании жизни и несчастных случаев. Перестрахование защищает страховщика (цедента) от финансовых потерь, которые ему придется нести по собственным полисам, если он не защищается перестрахованием.

Имущественное страхование в КР – отрасль страхования, где объектами страховых правоотношений выступает имущество в различных видах.

Страхование гражданской ответственности. Осуществляется преимущественно в форме добровольного страхования, за исключением государственного имущества, передаваемого в аренду. Страхователями выступают любые предприятия и организации различной организационно-правовой формы, а также физические лица.

Договор имущественного страхования. По договору имущественного страхования страховщик обязуется за обусловленную договором плату при наступлении предусмотренного в договоре события возместить страхователю причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе в пределах определенной договором страховой суммы

КАСКО — это ремонт страховой компанией Вашего автомобиля в любом случае (даже если Вы — виновник аварии, или сами повредили Вашу машину без ДТП).

КАСКО — это компенсация стоимости автомобиля в случае его угона или полного уничтожения.

ОСАГО — Обязательное Страхование Автогражданской Ответственности, объектом страхования которого являются имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности владельца транспортного средства по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании транспортного средства на территории КР.

Методический аппарат

Письменный тестовый опрос, устный опрос, работа у доски, объяснение нового материала с презентацией, просмотр видео - ролика по данной теме, домашнее задание.

Введение

Конспект открытого занятия предлагается для более подробного рассмотрения темы «Страхование и страховой рынок». Поскольку современные условия предполагают необходимость изучения и знания экономики специалистом по земельно-имущественным отношениям, поэтому одним из условий усвоения дисциплины является проведение контрольных заданий, используя материалы открытого занятия.

Данная методическая разработка соответствует требованиям рабочей программы по дисциплине «Финансы» для студентов специальности 580100.

Тема для проведения открытого занятия составлена в соответствии с планом и соответствуют требованиям стандартам.

Целью данного занятия является повышение качества знаний студентов, расширение экономического словаря студентов, углубление знаний в области страхования и страхового рынка, повышение мотивации к изучению экономических дисциплин.

Использование открытого занятия в работе преподавателя позволяет дальнейшее совершенствование знаний студентов в области финансов, страхования и страхового рынка.

Структура занятия

	Этапы занятия:	Действия:	Время:	Цели:	Критерий оценивания:
1	Организационный момент:	Приветствие студентов, администрации, отметка отсутствующих, напоминание, что телефон на занятии стоит на бесшумном режиме.	3 мин	Эффективно организовать занятие, обеспечить позитивный настрой студентов	Освоение пройденного материала, знание методов страхования, рынков страхования, видов страхования, способов снижения степеней рисков
2		Повторение материала. На доске отобразить название темы для повторения. Отдельным студентам раздать тесты, другие отвечают устно	7 мин	проверка степени осваивания пройденной темы.	
	Изучение нового материала:	Ознакомить студентов с понятиями страхования и страховой рынок	10 мин	Уметь применять в жизненных ситуациях знания, полученные на занятии	
		Теоретическая часть (презентации, видео-ролик)	10 мин	Уметь применять в жизненных ситуациях знания, полученные на уроке	
	Закрепление материала:	Выполнение заданий (составление кластера)	10 мин	возможность проверки познания студентами новой темы.	
	Подведение итогов занятия:	результаты занятия, обсуждение оценок	3 мин		
	Формирующее оценивание:	с помощью смайлов	3 мин	Анализ студентами	

				освоения нового материала	
	Рефлексия	наводящие вопросы (что вы узнали на сегодняшнем занятии, будете ли применять их в будущем?)	2 мин	обратная связь со студентами	
	Домашнее задание:	составить кроссворд из 20 слов по теме «Виды договоров перестрахования», «Имущественное страхование», проработать конспект	2 мин	Укрепление нового материала	

Ход занятия

Материал для устного опроса изученного ранее материала

1. **Организационный момент (3 мин)**

Студенты занимают свои места, приветствуют преподавателей.

Преподаватель: «Здравствуйте, садитесь», отмечают отсутствующие.

Закончите пожалуйста, последнее слово в стихотворении:

Если бы я был временем суток, то ...

А если бы строчкой стиха, то ...

Если бы погодой, то ...

Или ландшафтом, то ...

А если я окажусь студентом, то ...

И если был бы я страхователем, то застраховал бы ...

Наконец если принципом был бы я, то ...

Конфуций

2. **Повторение материала (7 мин)**

Преподаватель: -Уважаемые студенты, мы с вами на прошлом занятии изучили интересную тему «Итак, на прошлом уроке мы с вами изучили тему «Финансовый рынок, понятие финансового рынка, структура финансового рынка».

(Устный опрос по изученной теме. 3 человека делают тест на месте. После всего подведение итогов по проверке домашнего задания).

Материал для опроса у доски:

1. Расскажите про содержание финансового рынка?
2. Какова структура финансового рынка?
3. Назовите условия создания и перспективы развития финансового рынка?
4. Субъекты финансового рынка?
5. Перечислите функции финансового рынка?

После опроса оцениваются результаты, начинается изучение нового материала. На доске пишется новая тема и пускается презентация с объяснением на 10 мин. В презентации отражается название занятия, цели, задачи.

Преподаватель: Страхование — одна из древнейших категорий общественных отношений. Первоначальный смысл рассматриваемого понятия связан со словом "страх". Владельцы имущества, вступая между собой в производственные отношения, испытывали страх за его сохранность, за возможность уничтожения или утраты в связи со стихийными бедствиями, пожарами, грабежами и другими непредвиденными опасностями экономической жизни. Рискованный характер общественного производства — главная причина беспокойства каждого собственника имущества и товаропроизводителя за свое материальное благополучие. На этой почве закономерно возникла идея возмещения материального ущерба путем солидарной раскладки между заинтересованными владельцами имущества.

То есть, первоначально под термином «страхование» подразумевалось «имущественное страхование».

Имущественное страхование – отрасль страхования, где объектами страховых правоотношений выступает имущество в различных видах. Имущественное страхование охватывает все виды имущества юридических и физических лиц: здания, сооружения, продуктивный скот, с/х посевы и т.д. Страхователями выступают любые предприятия и организации различной организационно-правовой формы, а также физические лица.

1. Экономическая сущность страхования

По своей сути *страхование* – это система экономических отношений, включающая совокупность форм и методов создания специального фонда средств и его использования для возмещения ущерба от неблагоприятных случайных явлений, а также для оказания гражданам и их семьям помощи при наступлении различных событий в их жизни: дожития до определенного возраста, утраты трудоспособности и т.д.

Действующим законодательством страхование определяется как система отношений «по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий)».

В страховании как в двухстороннем процессе в обязательном порядке участвуют две стороны: страховщик и страхователь.

Страховщик – это юридическое лицо любой организационно-правовой формы, созданное для осуществления страховой деятельности и получившее соответствующую лицензию. Предметом непосредственной деятельности страховщиков не могут быть производственная, торговая посредническая и банковская деятельность.

Страхователь – это юридическое или дееспособное физическое лицо, заключившее со страховщиком договор страхования или являющееся страхователем в силу закона.

Объективный характер процесса страхования выделяет его в самостоятельную финансовую категорию наряду с финансами и кредитом, имеющую ряд присущих ей особенностей.

Во-первых, страховые фонды образуются исключительно на основе *денежных перераспределительных отношений*, обусловленных наличием *страхового риска* как вероятности и возможности наступления страхового случая, способного нанести материальный или иной ущерб.

Во-вторых, для страхования характерна *замкнутая раскладка ущерба*, связанная с *солидарной ответственностью страхователей* – участников страхового фонда – за ущерб.

В-третьих, страхование предусматривает *перераспределение* или *выравнивание ущерба по территории и во времени*.

В-четвертых, в страховании происходит *сочетание индивидуальных и групповых интересов страхователей*.

В-пятых, для страхования характерна **возвратность мобилизованных в страховой фонд страховых платежей**. Виды личного страхования: страхование на дожитие, пенсионное страхование и другие имеют накопительный характер, что сближает в этом отношении банковскую и страховую деятельность.

В-шестых, страхование предусматривает **эквивалентность отношений страхователя и страховщика, самокупаемость страховой деятельности** в условиях рыночной экономики.

Слайд, видео-уроки (10 мин)

2. Страховой фонд, уровни его организации и использования

Страховой фонд является экономической необходимостью и представляет собой обязательный компонент общественного воспроизводства в любом обществе, выступая в качестве экономического метода восстановления сил (производственных и производительных), разрушаемых стихийными силами природы, несчастными случаями, действиями третьих лиц. Фонд может формироваться за счет материальных, натуральных, денежных средств, однако последняя форма фонда наиболее универсальна. Источниками формирования страховых фондов общества являются платежи физических и юридических лиц, взимаемые на обязательной или добровольной основе. Создание целевых денежных фондов для страхования, управление ими и их распределение – это часть системы финансовых отношений, неразрывно связанная с другими формами аккумуляции и расходования финансовых ресурсов общества.

Исторически первой организационной формой резервирования материальных средств для получения страховой защиты были натуральные страховые фонды, создаваемые, например, на случай неурожая, войн, стихийных бедствий. В настоящее время выделяют следующие **основные организационные формы страховых фондов**:

- $\frac{3}{4}$ **государственные фонды;**
- $\frac{3}{4}$ **фонды самострахования;**
- $\frac{3}{4}$ **фонды страховых компаний.**

Государственные страховые фонды формируются в целях национальной безопасности и социальной поддержки за счет обязательных платежей граждан и юридических лиц. Страховой фонд на уровне государства – часть национального дохода, выделяемая в виде резерва материальных или денежных средств для ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф, аварий и для оказания помощи гражданам в случае потери трудоспособности, наступления старости и других событий.

Фонды самострахования формируются на уровне предприятий и индивидов на добровольной или обязательной основе. Так, для акционерных обществ законодательством предусматривается обязательность создания страхового (резервного) фонда в размере не менее 15% от уставного капитала. В остальных случаях страховые фонды предприятий формируются по решению учредителей и расходуются на непредвиденные случаи согласно определенным направлениям. Граждане используют для компенсации неожиданных ущербов личные накопления (денежные, материальные, натуральные).

Фонды страховых компаний (фонды страховщика) являются коллективными страховыми фондами, которые образуются, как правило, на добровольной основе за счет взносов предприятий и населения как альтернатива фондам самострахования.

В рамках системы образования страховых фондов сложились **два направления страховой деятельности**:

- **государственное социальное страхование**, основанное на принципе коллективной солидарности и направленное на социальное выравнивание и обеспечение минимума благосостояния;
- **индивидуальное страхование** физических и юридических лиц, **имеющее коммерческий характер** и основанное, как правило, на принципе добровольности и осуществляемое страховыми компаниями.

Сравнительная характеристика этих двух направлений страховой деятельности представлена в таблице 1.1.

Параллельное функционирование систем государственного социального и коммерческого страхования является неотъемлемой частью практически любой экономической системы. В дальнейшем предметом изучаемого курса «Страховое дело» будет *коммерческое страхование* в определении, приведенном выше.

Таблица 1.1 Сравнительная характеристика государственного социального и коммерческого страхования

Государственное социальное страхование	Индивидуальное (коммерческое) страхование
Цели	
гарантирование необходимого уровня жизни	гарантирование достигнутого уровня благосостояния и его увеличение
Организация и управление	
осуществляются государственными органами власти, но формируемые страховые фонды являются самостоятельными юридическими и финансовыми организациями	осуществляются учредителями коммерческих страховых компаний и обществ взаимного страхования
Юрисдикция	
обязательное (установлено законом)	добровольное
Источники финансирования	
страховые взносы работодателей и работников, дотации государства	страховые взносы граждан
Принципы возмещения	
принцип солидарности	принцип эквивалентности
Формы социальных выплат	
пособия и компенсации, устанавливаемые государственным законодательством	страховые возмещения и обеспечения, закрепляемые индивидуальными договорами страхования

3. Роль страхования, его функции в современной экономике.

Страхование играет ведущую роль в компенсации ущербов, и потребность в нем возрастает вместе с развитием экономики и цивилизации общественных отношений. Страхование гарантирует от случайных рисков имущественные интересы граждан и предприятий, обеспечивает непрерывность общественного воспроизводства.

На уровне индивидуального воспроизводства через страхование финансовые последствия определенных рисков перекладываются на страховые компании, что проявляется в основной – *рисковой* функции страхования.

Профессиональная деятельность страховых компаний позволяет им проводить широкую систему мер предупредительного характера, контролировать и регулировать уровень риска в важнейших сферах хозяйственной и частной жизни, что реализуется в рамках *предупредительной (превентивной)* функции страхования.

В рамках *сберегательной (накопительной)* функции страхования происходит сбережение (накопление) денежных сумм (преимущественно по договорам страхования жизни), обусловленное потребностью в защите достигнутого достатка и благополучия.

На макроэкономическом уровне страхование обеспечивает восстановление разрушенного сектора общественного производства и, в целом, **непрерывность всего воспроизводственного процесса**.

Развитая система страхования **освобождает государство от дополнительных финансовых расходов**, вызванных произошедшими неблагоприятными событиями, необходимость компенсации которых в ином случае легла бы на государство.

Страхование выполняет инновационную функцию, способствуя **развитию технического прогресса и внедрению новых технологий** путем компенсации связанных с этим рисков.

Концентрируя огромные финансовые ресурсы, страхование является одним из наиболее **значительных источников инвестиционных вложений**, что способствует, в свою очередь, развитию производства и экономики.

Функция **социальной защиты населения** реализуется путем создания и функционирования специальных страховых фондов, формируемых на уровне государства.

Личное страхование	Имущественное страхование	Страхование ответственности	Перестрахование
Страхование жизни	Страхование средств наземного транспорта	Страхование гражданской ответственности владельцев авто транспорта	
Страхование от несчастных случаев и болезней	Страхование средств воздушного транспорта	Страхование гражданской ответственности перевозчика	
Медицинское страхование	Страхование средств водного транспорта	Страхование гражданской ответственности предприятий – источников повышенной опасности	
	Страхование грузов	Страхование профес. ответственности	
	Страхование других видов имущества	Страхование ответственности за неисполнение обязательств	
	Страхование финансовых рисков	Страхование иных видов гражданской ответственности	

1.2. Классификация отраслей страхования по видам страховых выплат

По **форме страхования** различают:

- **обязательное**, осуществляемое на основе требований законодательства страны в рамках установленного перечня и условий страхования. Государство устанавливает обязательную форму страхования, когда страховая защита тех или иных объектов связана с интересами не только отдельных страхователей, но и всего общества;
- **добровольное**, осуществляемое по взаимной договоренности страховщика и страхователя, виды и условия которого определяются самими страховщиками исходя из возможностей, спроса на виды страхования и т.д. при соблюдении действующего в стране законодательства.

По **форме организации** страхование различают групповое и индивидуальное.

Расширение ассортимента и сферы страховых услуг создает предпосылки для появления новых видов страховой защиты, в связи с чем классификация страхования постоянно дополняется и изменяется.

Страхование – это создание целевых фондов денежных и иных средств, предназначенных для компенсации убытков, возникающих от неожиданно наступающих, случайных по своей природе, событий.

Основные организационные формы страховых фондов: государственные (фонды социального страхования), фонды самострахования, фонды страховых компаний.

Функции страхования: рисковая, предупредительная, воспроизводственная, освобождение государства от дополнительных финансовых расходов по компенсации ущерба, инновационная, инвестиционная, социальная.

Отрасль страхования объединяет виды страховой деятельности по принципу однородности страхуемых рисков. Возможны различные способы классификации отраслей страхования. Исходя из объекта страхования различают: личное страхование, имущественное страхование и страхование ответственности. По характеру страховых выплат выделяют страхование ущерба и страхование суммы. Отталкиваясь от структуры баланса предприятия, различают страхование активов и пассивов.

На страховом рынке осуществляет свою деятельность помимо государственных страховых организаций множество акционерных страховых компаний, которые в конкурентной борьбе стараются привлечь к себе страхователей путем лучшего обслуживания и более дешевыми услугами, то есть более низкими тарифными ставками страховых взносов. Поэтому условия страхования по тем или другим видам имущества должны отвечать потребностям страхователей, как по охвату объектов, так и набору страховых рисков. При этом тарифные ставки страховщики могут увеличивать или уменьшать в зависимости от страхового риска. Договор имущественного страхования.

По договору имущественного страхования **страховщик** обязуется за обусловленную договором плату при наступлении предусмотренного в договоре события возместить **страхователю** причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе **в пределах определенной договором страховой суммы**.



Тесты на закрепление изученного материала (раздаточный материал) по теме: «Финансовый рынок»

1- вариант

1. К функциям финансового рынка не относится ...

А. мобилизация (аккумуляция) свободных денежных средств

Б. эмиссия финансовых инструментов

- В. распределение свободных финансовых ресурсов
Г. перераспределение финансовых ценностей
- 2. К важнейшим особенностям функционирования современного финансового рынка не относится ...**
- А. превращение финансового рынка в главное звено рыночных отношений отдельных стран и всего мира
Б. в отличие от других рынков объектом финансового рынка становится финансовая самостоятельность территорий, регионов и государств
В. происходит сокращение валютного рынка
Г. главным смыслом финансового рынка становится перераспределение финансовых ресурсов участников экономических отношений
- 3. Организованный рынок ценных бумаг осуществляется ...**
- А. государством
Б. биржей
В. акциями
Г. облигациями
- 4. Финансовый рынок не классифицируется по ...**
- А. объектам
Б. субъектам
В. форме функционирования
Г. размерам
- 5. Ценной бумагой не является:**
- А. ваучер
Б. чек
В. платежное поручение
Г. опцион
- 6. Специфическая черта валютного рынка**
- А. обусловленность международной экономической деятельностью**
Б. платность валютных сделок
В. срочность сделок
Г. наличие теневой сферы рынка
- 7. Наиболее значительная в количественном отношении сфера финансового рынка ...**
- А. рынок кредитов
Б. рынок ценных бумаг
В. страховой рынок
Г. валютный рынок

**Тесты на закрепление изученного материала (раздаточный материал)
по теме: «Финансовый рынок»**

2 - вариант

- 1. Страховой рынок представляет собой отношения между экономическими субъектами по поводу ...**
- А. купли-продажи свободных денежных средств
Б. использования свободных денежных средств
В. купли-продажи финансовых инструментов
Г. купли-продажи страховых услуг
- 2. Финансовый рынок представляет собой ...**
- А. систему купли-продажи денежных (финансовых) инструментов**
Б. механизм денежного обращения

- В. систему экономических отношений
- Г. механизм рыночного обращения
- 3. В реальной экономике финансовый рынок выступает в качестве ...**
- А. экономического явления
- Б. экономической категории
- В. стоимостного инструмента
- Г. институциональной игры
- 4. Ценные бумаги не классифицируются по ...**
- А. эмитентам
- Б. срокам функционирования
- В. стоимости ценных бумаг**
- Г. по экономической природе
- 5. Фактором развития финансового рынка не является ...**
- А. приватизация организаций
- Б. рост международного экономического сотрудничества
- В. развитие государственных организаций
- Г. национализация производства**
- 6. Финансовому рынку свойственны теневые отношения.**
- А. да
- Б. нет
- В. как редкое исключение
- Г. вопрос поставлен некорректно
- 7. Финансовый рынок не включает ...**
- А. рынка кредитов
- Б. рынка золота**
- В. рынка ценных бумаг
- Г. страхового рынка

**Тесты на закрепление изученного материала (раздаточный материал)
по теме: «Страхование и страховой рынок»**

- 1. Отрасль страхования, к которой относятся различные виды страхования, где в качестве объекта страхования выступает имущественный интерес, связанный с владением, пользованием и распоряжением имуществом, называется:**
- А) Личным страхованием
- Б) Страхованием финансовых и специфических рисков
- В) Имущественным страхованием.
- 2. Закончите предложение. Страхователю предоставляется право уплаты страхового взноса единовременно, а также**
- А) В кредит
- Б) В рассрочку
- В) В ипотеку
- 3. Если в согласованные сроки страховой взнос не будет уплачен частично или полностью, то с какого дня страховщик освобождается от ответственности по возмещению ущерба?**
- А) Со дня, установленного для уплаты страхового взноса по сроку
- Б) С момента государственной регистрации имущества
- В) Со дня начала договора
- 4. С какого момента вступает в силу новый договор, заключённый в льготный период?**
- А) С момента заключения предыдущего договора
- Б) Договор, заключённый в льготный период, не может вступить в силу

В) С момента окончания действия предыдущего договора

5. Страховщик, принявший на страхование риски и передавший часть этих рисков вместе с частью страховой премии по этим рискам другому страховщику.

А) Перестрахователь

Б) Страхователь

В) Страховщик

3. **Подведение итогов занятия: результаты занятия, обсуждение оценок (3 мин)**
4. **Формирующее оценивание с помощью смайлов (3 мин)**
5. **Рефлексия (что вы узнали на сегодняшнем занятии, будете ли применять их в будущем?) (2 мин)**
6. **Оценка студентов.**
7. **Домашнее задание: 2 мин на д/з: составить кроссворд из 20 слов по теме «Страхование и страховой рынок».**

Преподаватель: всем спасибо за внимание. Урок окончен. До новых встреч!

Список литературы:

1. Аналитический ежегодник «Экспертиза страхового рынка» 2011 г.
2. Аналитическое исследование «Эксперт РА» «Будущее страхового рынка».
3. Ведмедь И. Прогнозирование макроэкономических индикаторов развития страхового рынка в 2010 г. с использованием методов имитационного моделирования // Страховое дело. 2010. № 3.
4. Базовый учебник: Грищенко Н.Б. Основы страховой деятельности: Учеб.пособие. - М.: Финансы и статистика, 2010. - 352 с.
5. Маркетинговое исследование рынка в России [Электронный ресурс] — режим доступа <http://expert-rating.ru> (дата обращения 11.01.2012 год)
6. Страхование [Электронный ресурс] — режим доступа <http://www.rgs.ru> (дата обращения 20.12.2011 год)
7. Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс] — режим доступа <http://www.raexpert.ru> (дата обращения 08.01.2012 год)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ОБУЧАЮЩЕМУСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Самостоятельная работа является неотъемлемым элементом учебного процесса, одним из основных методов освоения учебных дисциплин и овладения навыками профессиональной и научно-исследовательской деятельности. При самостоятельной работе достигается конкретное усвоение учебного материала, развиваются теоретические способности, столь важные для современной подготовки специалистов.

Следует отметить, что самостоятельная работа студентов приносит результаты лишь тогда, если она является целенаправленной, систематической и планомерной.

Формы самостоятельной работы студентов: изучение соответствующих монографий, периодической литературы и статистических материалов, рекомендуемых преподавателями кафедры.

Основой для планирования самостоятельной работы должен служить анализ бюджета времени слушателей, и рациональное нормирование нагрузки.

Самостоятельная работа планируется исходя из установленной недельной нагрузки слушателей всеми видами учебных занятий. Для повышения эффективности и качества внеаудиторной самостоятельной работы слушателей она должна быть тесно связана со всеми видами и формами учебной работы. Ее элементы включаются в методическое построение семинарских и практических занятий, подготовку ко всем видам контроля знаний, используемых при подготовке специалистов.

Контроль за качеством выполнения заданий по самостоятельной работе осуществляют преподаватели.

Анализ самостоятельной работы слушателей может осуществляться как методом тестирования, так и путем проверки реферата или сообщения на практических занятиях.

Периодичность проведения анализа самостоятельной работы осуществляется по усмотрению преподавателя.

№	Наименование разделов, модулей, темы и учебных вопросов	К-во часов	Сроки сдачи	Макс. балл
Модуль 1				
1	СРС № 1. Тема. Финансы как распределительная категория. Роль финансов в расширенном воспроизводстве. Финансовая система К.Р. в условиях перехода к рынку. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)	2 2 2	в течении первого модуля	30
2	СРС № 2. Тема: Проблемы дефицитности бюджета. Основы бюджетного устройства К.Р. Организация бюджетного процесса. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)	2 2 2	в течении первого модуля	30
3	СРС № 3. Тема: Внешний и внутренний государственный долг. Государственный долг К.Р. и управление им. Основные принципы бюджетной системы. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)	2 2 2	в течении первого модуля	30
4	СРС № 4. Тема: Местные бюджеты – главная финансовая база территориальных органов власти. Экономические и правовые основы местных финансов в К.Р. Структура бюджетной системы К.Р. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)	2 2 2	в течении первого модуля	30
5	СРС № 5. Тема: Развитие внебюджетных фондов в К.Р. Социальный фонд К.Р. Межбюджетные отношения. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)	2 2 2	в течении первого модуля	30
1	СРС № 6. Тема: Целевые направления расходов республиканского бюджета. Расходы бюджета на НИОКР.	2 1	в течении второго модуля	30

	Местные налоги. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	2		
2	СРС № 7. Тема: Государственный долг. Основные причины дефицита бюджета. Концепции снижения дефицита бюджета Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	2 2 2	в течении второго модуля	30
3	СРС № 8. Тема: Местные налоги и сборы. Источники формирования местных бюджетов. Основные направления расходов местных бюджетов. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	2 1 1	в течении второго модуля	30
4	СРС № 9. Тема: Участники бюджетного процесса. Роль и место планирования в бюджетном процессе. Основные этапы бюджетного процесса. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	4 3 4	в течении второго модуля	30
1	СРС № 10. Тема: Структура государственного внешнего долга КР. Международные финансовые организации. Объем внешней помощи КР по донорам. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	4 4 3	в течении второго модуля	30
2	СРС № 11. Тема: Основные задачи Счетной палаты КР. Виды финансового контроля. Органы финансового контроля К.Р. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	4 4 4	в течении второго модуля	30
3	СРС № 12. Тема: Звенья финансовой политики. Финансовое планирование и прогнозирование Органы управления финансами. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	4 3 4	в течении второго модуля	30
4	СРС № 13. Тема: Налоговая система государства и принципы ее построения Общереспубликанские налоги и местные налоги. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	4 4	в течении второго модуля	30
1	СРС № 14. Тема: Новые организационные формы предприятий. Денежные фонды. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <u>Контроль СРС</u> (конспект, устный опрос)	4 3	в течении второго модуля	30
2	СРС № 15. Тема: Участники финансового рынка Финансовый механизм. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4]	4 3	в течении второго модуля	30

	<i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)			
3	СРС № 16. Тема: Понятие страхового рынка. Имущественное страхование. Литература Основная:[1, 2]. Дополнительная: [3, 4] <i>Контроль СРС</i> (конспект, устный опрос)	2 2	в течении второго модуля	30

ВОПРОСЫ К МОДУЛЯМ (Экзамену)

Вопросы для подготовки к I модулю:

1. Понятие финансов
2. Необходимость финансов, их природа
3. Функции финансов
4. Роль финансов в воспроизводстве
5. Взаимодействие финансов с другими стоимостными экономическими категориями
6. Финансовая система, ее звенья и их взаимосвязь
7. Финансовые ресурсы и фонды денежных средств
8. Содержание финансовой политики, ее цели, задачи, принципы
9. Содержание и структура финансового механизма
10. Управление финансами в КР
11. Объект, цель, задачи и принципы финансового планирования
12. Основные виды финансовых планов, их характеристика
13. Финансовые показатели
14. Финансовый контроль
15. Органы финансового контроля в КР
16. Правовое обеспечение финансовых отношений
17. Природа, функции финансов хозяйствующих субъектов
18. Признаки классификации хозяйствующих субъектов
19. Основные черты финансов хозяйствующих субъектов
20. Особенности финансов хозяйствующих субъектов основных организационно-правовых форм
21. Основные производственные фонды, их кругооборот
21. Источники формирования производственных фондов и их прироста
22. Финансовые фонды хозяйствующих субъектов
23. Издержки предприятия
24. Формирование и распределение дохода хозяйствующего субъекта
25. Сущность государственных финансов
26. Общественные товары, блага и услуги
27. Регулирование побочных эффектов
29. Сущность и классификация государственных доходов
30. Классификация государственного кредита
31. Функции и формы государственного кредита
32. Проблемы внутреннего и внешнего государственного долга

Вопросы для подготовки к II модулю:

1. Сущность государственных расходов, их состав
2. Принципы организации государственных расходов
3. Формы и методы финансирования государственных расходов
4. Характеристика и состав расходов на экономику

5. Классификация расходов на социально – культурные мероприятия
6. Финансирование расходов на социальные цели
7. Финансирование обороны и правопорядка
8. Экономическая сущность, принципы и функции налогов
9. Способы взимания налогов и методы налогового учета
10. Налоговая система КР и ее элементы
11. Прямые налоги, их характеристика
12. Подоходный налог
13. Социальный налог
14. Краткая характеристика и значение налогов на собственность (земельного, на имущество, на транспортные средства)
15. Косвенные налоги и их характеристика
16. Налог на добавленную стоимость
17. Акцизы
18. Экономическая сущность государственного бюджета
19. Государственный бюджет как основной финансовый план государства, механизм управления экономикой
20. Состав и структура доходов госбюджета КР
21. Состав и структура расходов госбюджета КР.
22. Способы покрытия бюджетного дефицита
23. Концепции бюджетной политики в связи с бюджетным дефицитом
24. Закрепленные и регулирующие доходы в бюджетной системе
25. Состав доходной части местных бюджетов КР
26. Особенности состава и структуры расходной части местных бюджетов КР
27. Субвенции и изъятия в бюджетной системе
28. Бюджетная система, ее состав и характеристика звеньев
29. Этапы бюджетного процесса (республиканский, местные)
30. Внебюджетные фонды
31. Особенности пенсионного обеспечения в Кыргызстане
32. Классификация государственного кредит

Использованная литература:

1. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Под.ред. Л.А.Дробозиной. М.2017г.
2. Финансы, денежное обращение и кредит. Г.Бектенова. Б.2018г.
3. Финансы: учебное пособие// под.ред.А.М.Ковалевой. М.2018г.
4. Турсунова А, Рахматов А. «Финансы Кыргызской Республики» Б.2014г.
5. Финансы, деньги, кредит. Учебник//под.ред. О.В.Соколовой. М.2011г.
- 6.. Вахрин П.И., Нешитов А.С Финансы: Учебник для вузов. М.2017 гл.7.
- 7.Финансы: Учебник для вузов. // Под.ред. М.В.Романовского., О.В.Врублевской.,Б.М.Сабанти. М.2017г.разд.2 гл.4,5,6.
8. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Под.ред. Л.А.Дробозиной. М.2018г.
9. Финансы, денежное обращение и кредит. Г.Бектенова. Б.2016г.
10. Аналитический ежегодник «Экспертиза страхового рынка» 2018 г.
11. Аналитическое исследование «Эксперт РА» «Будущее страхового рынка».
12. Ведмедь И. Прогнозирование макроэкономических индикаторов развития страхового рынка в 2018 г. с использованием методов имитационного моделирования // Страховое дело. 2018. № 3.
13. Базовый учебник: Грищенко Н.Б. Основы страховой деятельности: Учеб.пособие. - М.: Финансы и статистика, 20170. - 352 с.

ТЕСТЫ по дисциплине “Финансы”

1. Экономические отношения, подразумевающие распределение и перераспределение стоимости совокупного общественного продукта и части стоимости национального богатства, в результате которых формируются и используются целевые фонды денежных средств, представляют собой:

1. Финансовая стратегия
2. Финансы
3. Финансовая политика
4. Финансовый механизм

2. Когда возникли денежные отношения:

1. до появления государства
2. после появления государства
3. в феодальном строе
4. в рабовладельческом строе

3. Вид политики, который направлен на использование финансов для достижения краткосрочных, текущих целей и решение задач конкретного этапа развития общества, называется:

1. Финансовая тактика
2. Финансовая стратегия
3. Финансовый механизм
4. Финансовая система

4. Каким законом регулируются бюджетные отношения:

1. бюджетным кодексом
2. налоговым кодексом
3. законом о бюджетной системе
4. трудовым кодексом

5. Функция финансов, в ходе реализации которой при создании общественного продукта образуются денежные доходы и накопления:

1. контрольная
2. распределительная
3. регулирующая
4. стимулирующая

6. Какой из перечисленных фондов, является действующим целевым внебюджетным фондом:

1. Государственный фонд занятости
2. ФОМС
3. Экологический фонд
4. Жилищный фонд

7. Доход, который выделяется при первичном распределении выручки субъектов хозяйствования без образования юридического лица:

1. Прибыль
2. Валовой доход
3. Чистый доход
4. Национальный доход

8. Разновидность финансовой системы в зависимости от функционального назначения и собственников денежных фондов:

1. финансы организаций, финансы государственных органов власти и местного самоуправления, финансы домохозяйств (населения) а также финансы организаций

2. финансы коммерческих организаций, местный бюджет, государственный и муниципальный кредит, внебюджетные фонды, финансы некоммерческих организаций, финансы финансовых посредников
3. внебюджетные фонды, финансы некоммерческих организаций
4. финансы финансовых посредников

9. Что подразумевает термин финансовая политика:

1. долговременная политика, рассчитанная на длительный период и осуществление крупномасштабных задач, определенных экономической и социальной стратегией
2. совокупность мероприятий экономического субъекта по использованию финансовых отношений для выполнения своих функций и достижения поставленных целей
3. политика, рассчитанная на определенные экономические и социальные стратегии
4. политика, рассчитанная на длительный период осуществления

10. Политика экономического роста, политика стабилизации и политика ограничения деловой активности относятся к:

1. Видам финансовой политики в зависимости от поставленных задач
2. Видам финансовой политики в зависимости от длительности периода и характера решаемых задач
3. Типам финансовой политики
4. Все ответы не верны

11. Система форм, видов, методов организации финансовых отношений, установленных государством это:

1. Финансовый механизм
2. Финансовый ресурс
3. Финансовая стратегия
4. Финансовая политика

12. Что относится к действующему целевому внебюджетному фонду:

1. Экологический фонд
2. Пенсионный фонд
3. Жилищный фонд
4. Страховой фонд

13. Национальная финансовая система действительно ли взаимодействует с международной финансовой системой:

1. Действительно
2. Не верно
3. Они действуют изолированно
4. Действуют в отдельности

14. Что из перечисленного является элементами финансовой системы:

1. Заработная плата
2. Налоги
3. Государственный кредит
4. Амортизация

15. Какое из звеньев финансовой системы представлено во всех государствах:

1. Внебюджетные фонды
2. Местные бюджеты
3. Финансы предприятий
4. Фонды страхования

16. Ни одно государство не может существовать без этого звена финансовой системы:

1. Местные бюджеты
2. Государственный кредит

3. Государственный бюджет
4. Внебюджетные фонды

17. Различны ли финансовые системы всех государств между собой:

1. да
2. нет
3. затрудняюсь ответить
4. иногда

18. Из скольких звеньев состоит бюджетная система унитарного государства:

1. 4
2. 1
3. 2
4. 3

19. Сферы финансовой системы страны представлены:

1. государственными внебюджетными фондами
2. финансами экономических субъектов
3. финансы индивидуальных предпринимателей
4. государственные и муниципальные финансы

20. Представляемые на безвозмездной и безвозвратной основе бюджетные средства, без установления направлений и (или) условий их использования это:

1. Субвенции
2. Дотации
3. Субсидии
4. Бюджетная ссуда

21. Финансовое планирование представляет собой:

1. элемент финансового механизма
2. функциональный элемент системы управления финансами
3. элемент финансовой политики
4. элемент химической системы

22. Превышение доходов бюджета над его расходами это:

1. Дефицит бюджета
2. Профицит бюджета
3. Баланс бюджета
4. Сальдо бюджета

23. Как условно делятся межбюджетные отношения:

1. на один блок
2. на два
3. на три
4. на четыре

24. Что является финансовой базой деятельности органов публичной власти:

1. целевые бюджетные фонды
2. внебюджетные фонды
3. совокупность бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления
4. денежные фонды предприятий

25. В какой максимальный срок в КР можно погасить долговые обязательства:

1. 10 лет
2. 20 лет
3. 30 лет
4. 25 лет

26. Возможна ли уплата налога представителем субъекта налога:

1. нет
2. да
3. возможна, в случае представительства по назначению и в случае представительства по закону
4. может быть

27. Финансы - это:

1. денежные и товарные отношения
2. совокупность экономических отношений
3. совокупность денежных отношений, возникающих в обществе
4. денежные доходы предприятий и государства

28. Функции финансов:

1. стимулирующая
2. распределительная и контрольная
3. воспроизводственная
4. кредитная

29. Деньги - это:

1. золото
2. бумажные деньги
3. акции, облигации
4. всеобщий эквивалент

30. Финансовая политика - это:

1. концентрированное выражение экономики
2. социальная финансовая политика
3. таможенная политика
4. определенная деятельность финансовых органов для выполнения намеченных целей

31. Что такое финансовая система- это:

1. форма организации денежных отношений между всеми субъектами воспроизводственного процесса
2. совокупность различных финансовых отношений
3. совокупность учреждений и организаций, однородных по своим задачам
4. форма организации банков и страховых контор

32. Что представляет собой процесс управления финансами:

1. регулирование финансового рынка
2. контроль за эмиссией бумажных денег в стране
3. процесс перераспределения финансовых ресурсов в рамках финансового состояния
4. механизм регулирования доходов работающего населения

33. Источники финансовых ресурсов:

1. совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении населения
2. денежные средства государства
3. заработная плата рабочих и прибыль предприятий
4. совокупность денежных средств граждан, организаций и государства

34. Что не входит в финансовый аппарат КР:

1. Национальный банк КР
2. Государственная налоговая служба КР
3. Фонд государственного имущества
4. Счетная палата КР

35. Как трактуется понятие «бюджет»:

1. основной финансовый план страны
2. система финансовых отношений между государством, органами самоуправления и населением
3. роспись доходов и расходов прошлого года
4. система распределения расходов будущего года

36. Какие принципы не положены в основу бюджетной системы КР:

1. единство бюджетной системы КР
2. самостоятельность бюджетов
3. разграничение доходов и расходов по уровням
4. теневой характер доходов бюджета

37. Что понимается под консолидированным бюджетом субъектов КР:

1. республиканский бюджет и местные бюджеты.
2. бюджеты городов и поселков
3. бюджет районов
4. бюджеты муниципальных образований отдельной области

38. Назовите, что не входит в доходные статьи бюджета:

1. налоги на предприятия и организации
2. неналоговые доходы бюджета
3. акцизные налоги
4. подоходный налог с пенсионеров

39. Что понимается под бюджетной классификацией:

1. состав доходов бюджета
2. состав расходов бюджета
3. займы у иностранных правительств
4. группировка доходов и расходов бюджета

40. Назовите, что не входит в расходные статьи бюджета:

1. расходы на содержание государственного аппарата
2. расходы на решение социальных задач
3. дотации на жилищно-коммунальное хозяйство
4. расходы на содержание промышленных предприятий

41. Что такое дефицит бюджета:

1. превышение доходов над расходами
2. превышение расходов над доходами
3. разница между ВВП и национальным доходом
4. разница между доходами и внешним долгом государства

42. Назовите, что не входит в расходы местных бюджетов:

1. расходы на образование и здравоохранение
2. расходы на физическую культуру и спорт
3. дотации жилищно-коммунальному хозяйству
4. расходы на оплату процентов по внешнему долгу

43. Государственный бюджет КР утверждается:

1. Парламентом (Жогорку Кенешем) страны
2. Председателем правительства
3. Счетной палатой
4. Министерством финансов

44. Профицитом бюджета является:

1. превышение расходов над доходами
2. равенство доходов и расходов

3. превышение доходов над расходами
4. сумма ВВП и национального дохода

45. Дотации - бюджетные средства, предоставляемые:

1. безвозмездно и безвозвратно
2. на условиях возвратности
3. на условиях кредитования
4. территориям с низкой налоговой базой

46. Какие из внебюджетных фондов являются экономическими:

1. Фонд социального развития
2. Федеральный дорожный фонд
3. Фонд экологии
4. Фонд помощи сельскому хозяйству

47. Какие Вы знаете специализированные кредитно-финансовые институты:

1. страховые компании
2. ломбарды
3. потребительские кооперативы граждан
4. жилищные кооперативы

48. Основной задачей страхования является:

1. защита имущественных интересов юридических и физических лиц
2. защита интересов пенсионеров
3. защита интересов безработных
4. защита интересов граждан с низкими доходами

49. Какие виды ценных бумаг выпускаются государством:

1. акции
2. облигации
3. чеки
4. фьючерсы

50. Договор добровольного страхования заключается:

1. на 1 год
2. на 5 лет
3. на 10 лет
4. пожизненно

51. Денежные средства направляемые из вышестоящего бюджета в нижестоящие бюджеты в определенном размере и установленный срок - это

1. пенсионное отчисление
2. налог
3. субвенция
4. бюджетная ссуда

52. Бюджетный период составляет...

1. финансовый год
2. полугодие
3. 9 месяцев
4. 1 квартал

53. Бюджетный процесс в Кыргызской Республике включает ____ этапа (этап).

1. один
2. два
3. четыре
4. три

54. Бюджетная классификация КР включает классификацию ...

1. республиканского бюджета КР
2. доходов бюджета Кыргызской Республики
3. расходов бюджета Кыргызской Республики
4. местных бюджетов

55. Бюджет является ...

1. финансовым методом воздействия государства на хозяйственный процесс
2. централизованным денежным фондом органов власти
3. методом перераспределения национального дохода
4. звеном государственных финансов

56. Бюджетная классификация включает в себя...

1. ведомственную классификацию доходов бюджета
2. классификацию доходов бюджета
3. функциональную классификацию доходов бюджета
4. экономическую классификацию расходов бюджета

57. Бюджетное устройство КР - это ...

1. общегосударственные финансы и местные финансы КР
2. государственный бюджет
3. организация бюджетной системы, принципы ее построения
4. совокупность бюджетов КР

58. В задачи Пенсионного фонда КР не входит выплата...

1. пособий на детей в возрасте от 1.5 до 6 лет
2. пенсий по инвалидности
3. материальной помощи престарелым и инвалидам
4. пособий по беременности и родам женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности

59. В структуре расходов республиканского бюджета наибольший удельный вес имеют расходы на ...

1. культуру, искусство и кинематографию
2. фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу
3. национальную оборону
4. судебную власть

60. Государственный бюджет является _____ финансовым планом.

1. ориентировочным
2. прогнозным
3. директивным
4. децентрализованным

61. Государственный бюджет в Кыргызской Республики является основным источником финансовых ресурсов...

1. органов государственной власти
2. граждан
3. домохозяйств
4. местных органов власти

62. К косвенным налогам относится ...

1. акцизы
2. налог на имущество организаций
3. налог на прибыль организаций
4. налог на доходы физических лиц

63. Базовым звеном финансовой системы, являющимся первичным источником финансовых ресурсов, выступают...

1. государственные кредиты
2. государственные бюджеты
3. финансы предприятий
4. фонды страхования

64. Изначально термин «финансы» подразумевал...

1. финансы предприятий
2. финансы домохозяйств
3. государственные финансы
4. международные финансы

65. К предпосылкам возникновения государственных финансов относится...

1. возникновение кредитных отношений
2. выделение золота как особого товара
3. возникновение финансового рынка
4. отделение главы государства от казны и возникновение общегосударственного фонда денежных средств

66. Методами формирования государственных финансов являются...

1. налогообложение
2. изъятие прибыли хозяйствующих субъектов
3. изъятие части доходов домохозяйств
4. заимствования на финансовых рынках

67. Обязанность государства проводить перераспределение денежных средств для решения общегосударственных задач реализуется при помощи ___ функции финансов.

1. стимулирующей
2. регулирующей
3. распределительной
4. контрольной

68. Основные отличия государственных финансов от финансов хозяйствующих субъектов состоят ...

1. в формировании ресурсов с целью их последующего накопления и приращения
2. в строго регламентированном характере функционирования всех денежных фондов
3. в конкурентном подходе к распределению средств
4. в обеспечении финансирования первоочередных потребностей экономики

69. Основным видами государственных денежных фондов являются ...

1. государственные кредиты
2. бюджеты
3. внебюджетные фонды
4. фонды потребления

70. Распределительная функция финансов обеспечивает...

1. классификацию и систематизацию потребностей и возможностей общества и государства
2. контроль за формированием фондов целевого назначения
3. контроль за использованием финансовых ресурсов
4. распределение произведенного общественного продукта

71. Расходы государственного бюджета по своей сущности выражают ...

1. экономические отношения по распределению ВВП
2. экономические отношения по накоплению государством денежных ресурсов
3. экономические отношения по распределению и использованию основного централизованного денежного фонда государства

4. предельные объемы бюджетных средств предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения обусловленных бюджетных обязательств органа власти конкретного уровня управления

72. Расширение практики программно-целевого планирования бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на развитие образования является одной из задач бюджетной политики в ...

1. области образования
2. области здравоохранения
3. инвестиционной сфере
4. транспортной сфере

73. Средства, полностью или частично поступающие в соответствующий бюджет, называются _____ доходами.

1. целевым
2. собственными
3. прямыми
4. косвенными

74. Контроль, осуществляемый над субъектами, имеющими лицензию на определенный вид финансовой деятельности (банковскую, страховую лицензию) ...

1. ревизия
2. обследование
3. надзор
4. анализ

75. Субъектами финансовых отношений выступают...

1. только государство и хозяйствующие субъекты
2. хозяйствующие субъекты определенных форм собственности
3. только домашние хозяйства
4. государство, предприятия, население

76. Совокупность организаций и звеньев рыночной экономики, опосредующих и регулирующих финансовые отношения, - это ...

1. финансовая система
2. финансовое право
3. финансы
4. финансовые ресурсы

77. С помощью распределительной функции государственного бюджета осуществляется

1. контроль за действиями работников Национального банка КР
2. утверждается программа государственных внешних заимствований
3. утверждается основной финансовый план государства
4. перераспределение национального дохода и ВВП

78. В КР не функционирует...

1. Пенсионный фонд
2. Фонд обязательного медицинского страхования
3. Фонд социального развития
4. Строительный внебюджетный фонд

79. В соответствии с общественным назначением расходы бюджета подразделяются на...

1. собственные и регулирующие
2. текущие и капитальные
3. расходы республиканского бюджета, расходы местных бюджетов
4. расходы на народное хозяйство и поддержку экономики, расходы на социально-культурные нужды, военные расходы, расходы на управление

80. В состав налоговых доходов республиканского бюджета в КР включаются следующие источники...

1. налог на доходы физических лиц
2. налог на прибыль предприятий и организаций
3. земельный налог
4. налог на добычу полезных ископаемых

81. Государственным внебюджетным фондом не является...

1. Фонд социального развития
2. Фонд содействия занятости населения
3. Государственный фонд борьбы с преступностью
4. Фонд обязательного медицинского страхования

82. Доходы бюджета подразделяются на...

1. бюджетные и внебюджетные
2. капитальные и текущие
3. налоговые и неналоговые
4. функциональные, экономические и ведомственные

83. Доходы бюджета представляет собой...

1. средства от других субъектов хозяйствования, субъектов международного права, предоставленные на возвратной и возмездной основах
2. все поступления в доходную часть бюджета, сопровождающиеся увеличением денежных средств на бюджетных счетах
3. возмездные поступления денежных средств на бюджетные счета, имеющие безвозвратный характер
4. денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствующий бюджет на основе бюджетного и налогового законодательства

84. Денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности субъектов хозяйствования, - это ...

1. финансы
2. финансовая система
3. финансовый контроль
4. финансовые ресурсы

85. Основным отличительным признаком государственного кредита является...

1. заранее определенный срок
2. непроизводительное использование
3. обязательное участие государства
4. необходимость покрытия бюджетного дефицита

86. За счет средств Фонда обязательного медицинского страхования финансируются...

1. целевые программы оказания медицинской помощи
2. пособия по уходу за ребенком
3. расходы на санаторно-курортное лечение работников и членов их семей
4. пособия по беременности и родам

87. За организацию межбюджетных отношений отвечает _____ функция бюджета.

1. распределительная
2. регулирующая
3. контрольная
4. накопительная

88. К доходам государственного бюджета не относится (не относятся) ...

1. проценты, выплачиваемые владельцам государственных ценных бумаг

2. налог на добавленную стоимость
3. доходы от продажи приватизируемых предприятий
4. акцизы

89. Ко второму уровню бюджетной системы относятся...

1. бюджеты поселков и айылных округов
2. республиканский бюджет
3. местные бюджеты
4. городские бюджеты городов Бишкек и Ош

90. Материальным источником доходов бюджетов является ...

1. численность населения страны
2. территория страны
3. национальный доход
4. национальное богатство

91. Наибольшая доля в структуре доходов республиканского бюджета принадлежит...

1. налоговым поступлениям
2. доходам от имущества государства
3. доходам от оказания платных услуг учреждениями и организациями государства
4. доходам целевых бюджетных фондов

92. Не требует законодательного утверждения, но составляется одновременно с проектом бюджета...

1. перспективный финансовый план
2. баланс финансовых ресурсов
3. план развития государственного или муниципального сектора экономики
4. прогноз социально-экономического развития

93. Отличие государственных внебюджетных фондов от государственного бюджета состоит в том, что они...

1. создаются для финансирования не включаемых в бюджет определенных общественных потребностей
2. подлежат обязательному исполнению
3. расходуются на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов
4. утверждаются в форме закона

94. Основными разделами расходов бюджетов являются...

1. финансовая помощь предприятиям
2. целевое дотирование населения
3. расходы социальную сферу
4. общегосударственные вопросы

95. Проверка исполнения бюджетов всех уровней и соблюдения правовых норм межбюджетных отношений относится к функции бюджета...

1. накопительной
2. контрольной
3. регулирующей
4. распределительной

96. По срокам проведения финансовый контроль делится на ...

1. предварительный, текущий, последующий
2. текущий, контрольный, распределительный
3. последующий, аудиторный, ревизия
4. будущий, прошедший, настоящий

97. Принцип сбалансированности бюджета означает...

1. гарантии достоверности бюджета
2. объем расходов должен соответствовать объему доходов
3. открытость для средств массовой информации
4. недопустимость изъятия дополнительно полученных доходов

98. Состояние бюджета, когда доходы бюджета превышают расходы, называется...

1. дефицитом бюджета
2. консолидированным бюджетом
3. профицитом бюджета
4. сбалансированным бюджетом

99. Состояние бюджета, когда расходы бюджета превышают доходы, называется...

1. дефицитом бюджета
2. консолидированным бюджетом
3. профицитом бюджета
4. сбалансированным бюджетом

100. Секвестр - это ...

1. пропорциональное сокращение расходов бюджета, за исключением защищенных статей
2. пропорциональное увеличение расходов бюджета, за исключением защищенных статей
3. сокращение налоговых поступлений в бюджет
4. увеличение налоговых поступлений в бюджет

101. Финансовая система в КР включает такие звенья как...

1. бюджетная система и внебюджетные фонды
2. амортизационные фонды
3. парабанковская система
4. фонды заработной платы

102. Финансовые отношения, связанные с использованием государственных средств на различные потребности государства, называются государственными...

1. доходами
2. займами
3. финансами
4. расходами

103. Форма организации бюджетной системы страны определяется ...

1. бюджетным кодексом
2. государственным устройством
3. бюджетным проектированием
4. государственным бюджетом

104. Через государственный бюджет происходит перераспределение финансовых ресурсов между...

1. гражданами
2. различными уровнями государственной власти
3. отдельными административно-территориальными образованиями
4. гражданами и предприятиями

105. Элементом государственных финансов является...

1. государственный бюджет
2. амортизационный фонд
3. местный бюджет
4. внебюджетный фонд

106. Одна из основных причин возникновения дефицита бюджета ...

1. политическая нестабильность
2. политическая нестабильность
3. амортизация основных средств
4. нерациональная политика

107. Рынок, на котором продаются и покупаются финансовые активы называется:

1. товарным рынком
2. валютным рынком
3. финансовым рынком
4. рынок кредита

108. В странах с централизованной управляемой экономикой преобладающую долю составляют...

1. финансовые ресурсы государства и муниципальных образований
2. финансовые ресурсы общественных организаций
3. финансовые ресурсы некоммерческих предприятий
4. финансовые ресурсы коммерческих предприятий

109. В подсистему «Финансы хозяйствующих субъектов» входят...

1. внебюджетные фонды
2. местные финансы
3. финансы государственных предприятий
4. государственный кредит

110. Одной из задач бюджетного процесса является...

1. выявление материальных и финансовых резервов государства
2. несогласование бюджетов с реализуемой экономической программой
3. минимально приближенный к реальности расчет доходов бюджетов
4. минимально точный расчет расходов бюджета

111. Основными этапами санкционирования расходов являются...

1. подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств
2. возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов
3. утверждение и доведение уведомления о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств
4. распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов

112. основополагающим звеном финансовой системы является (являются)...

1. мировые финансы
2. финансы предприятий
3. муниципальные финансы
4. государственный бюджет

113. Способ финансового планирования, предполагающий разработку нескольких вариантов плановых расчетов для того, чтобы выбрать из них наиболее соответствующий определенным критериям отбора, называется...

1. расчетно-аналитическим
2. нормативным
3. способом оптимизации плановых решений
4. балансовым

114. Местные бюджеты ... вводить дополнительные налоги, не предусмотренные законодательством.

1. имеют право
2. по решению администраций могут
3. не имеют права
4. в исключительных случаях могут

115. Сводом доходов и расходов домашних хозяйств является

1. производственный план предприятий
2. бюджет страны
3. бюджет домашних хозяйств
4. инвестиционный план

116. Система установленных государством форм, видов, методов организации финансовых отношений, называется...

1. финансовым эталоном
2. финансовой политикой
3. финансовым механизмом
4. финансовым рынком

117. Системой экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется доходы регионов, называют...

1. финансы домашних хозяйств
2. государственные финансы
3. территориальные финансы
4. финансы предприятий

118. Совокупность мероприятий государства по организации и использованию финансов для осуществления своих функций и задач - это ...

1. бюджетная политика
2. региональная политика
3. экономическая политика
4. финансовая политика

119. Согласно поправке к Бюджетному кодексу Кыргызской Республики Жогорку Кенеш КР рассматривает проект республиканского бюджета о республиканском бюджете на очередной бюджетный год в _____ чтениях.

1. трех
2. четырех
3. пяти
4. двух

120. Местные финансы оказывают влияние на развитие...

1. предприятий
2. государства
3. регионов и муниципальных образований
4. мирового сообщества

121. Участие финансов в надзоре за эффективным использованием всех видов экономических ресурсов реализуется через _____ функцию финансов.

1. распределительную
2. стимулирующую
3. регулируемую
4. контрольную

122. Функция бюджета, благодаря которой происходит использование денежных средств с целью удовлетворения общегосударственных потребностей, называется...

1. стимулирующей
2. накопительной
3. контрольной
4. распределительной

123. Форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов власти - это ...

1. активы
2. налоги
3. финансы
4. бюджет

124. Функциональный аспект бюджетной политики включает...

1. политику в области доходов бюджетов
2. политику в области обеспечения сбалансированности бюджета
3. политику проведения мероприятий в текущем финансовом периоде
4. политику проведения мероприятий в перспективном финансовом периоде

125. Республиканский бюджет КР утверждается в виде...

1. указа Президента КР
2. распоряжения Президента КР
3. постановления Жогорку Кенеша КР
4. Закона КР

126. Финансовая система в КР является...

1. двухуровневой
2. четырехуровневой
3. трехуровневой
4. одноуровневой

127. Функции финансов предприятий реализуются на...

1. микроэкономическом уровне
2. макроэкономическом уровне
3. мезо-экономическом уровне
4. на макро- и мезо-экономическом уровнях

128. Формами внутреннего государственного кредита в Кыргызской Республике являются...

1. кредиты кредитных организаций
2. субсидии
3. государственные казначейские облигации
4. облигационные займы

129. Финансовыми учреждениями самих предприятий и организаций проводится _____ финансовый контроль.

1. внутрихозяйственный
2. общественный
3. общегосударственный
4. ведомственный

130. Финансовая система представляет собой:

1. Совокупность налогов
2. Совокупность сфер и звеньев финансовых отношений
3. Совокупность денежных расходов
4. Совокупность доходов

131. К какой сфере финансов относится фонд обязательного медицинского страхования:

1. Экономических субъектов
2. Государственных и муниципальных субъектов
3. Частных субъектов
4. Иностраных субъектов

132. Какие средства входят в состав муниципальных финансовых ресурсов

1. средства местных бюджетов
2. финансовые ресурсы коммерческих организаций, находящихся на территории

- муниципального образования
- 3. средства государственных внебюджетных фондов
- 4. средства иностранных инвесторов

133. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету нижестоящего уровня бюджетной системы КР, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов это:

- 1. Субвенции
- 2. Дотации
- 3. Субсидии
- 4. Бюджетная ссуда

134. В форме какого рынка функционирует финансовый рынок:

- 1. Рынка золота
- 2. Информационного рынка
- 3. Рынка ценных бумаг
- 4. Рынка труда

135. Для каких сфер характерно самофинансирование:

- 1. Для всех коммерческих организаций
- 2. Только для предприятий, основанных на частной собственности
- 3. Для всех некоммерческих организаций
- 4. Нет верного ответа

136. Денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления это:

- 1. Расходы государства
- 2. Доходы государства
- 3. Прибыль предприятий
- 4. Национальный доход

137. Что из перечисленного является основой финансовой системы КР:

- 1. Бюджетная система
- 2. Финансы предприятий и финансы домохозяйств
- 3. Государственный бюджет
- 4. Фонды страхования

138. Из скольких звеньев состоит бюджетная система унитарного предприятия:

- 1. 1
- 2. 2
- 3. 3
- 4. 4

139. Предварительный финансовый контроль осуществляется:

- 1. Министерством финансов КР
- 2. органами государственного казначейства
- 3. законодательными органами власти
- 4. Счетной палатой КР

140. Основные виды налогов:

- 1. регулирующие
- 2. прямые и косвенные
- 3. распределяющие
- 4. обеспечивающие

141. Основным инструментом перераспределения ВВП, созданного в масштабах государства, является...

1. местный бюджет
2. региональный бюджет
3. муниципальный бюджет
4. государственный бюджет

142. Принципами функционирования финансов государственного сектора экономики являются...

1. конкурентный принцип распределения бюджетных средств
2. формирование ресурсов с целью их последующего накопления и приращения
3. общественный характер расходования денежных фондов
4. перераспределительный характер формирования

143. По целевому назначению выделяют _____ внебюджетные фонды...

1. государственные и местные
2. социальные и экономические
3. централизованные и децентрализованные
4. республиканские и местные

144. Источником формирования основного и оборотного капитала предприятия, а также гарантом интересов кредиторов является ...

1. нераспределенная прибыль
2. уставный капитал
3. добавочный капитал
4. резервный капитал

145. Процедура исполнения бюджета в Кыргызской Республике возложена на...

1. аппарат Президента
2. Казначейство
3. Национальный Банк КР
4. Министерство экономического развития

146. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы включает...

1. закрепление полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти КР
2. единый порядок финансирования расходов бюджетов
3. право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств
4. закрепление соответствующих видов доходов

147. Проверку точного соблюдения законодательства по финансовым вопросам обеспечивает _____ функция финансов...

1. стимулирующая
2. распределительная
3. регулирующая
4. контрольная

148. По своей сути бюджет представляет собой...

1. доход
2. форму образования и расходования денежных средств
3. финансовые отношения
4. финансовый план

149. По своей сути бюджетное устройство представляет собой...

1. группировка бюджетных параметров строго по определенным признакам
2. организационные принципы построения бюджетной системы
3. правовые основы функционирования бюджетов

4. совокупность бюджетов различных уровней управления

150. По экономическому содержанию расходы бюджета подразделяются на...

1. собственные и регулирующие
2. текущие и капитальные
3. военные расходы, расходы на управление, финансирование науки, финансирование промышленного производства
4. расходы республиканского бюджета, расходы местных расходов республиканского бюджета, расходы местных бюджетов

151. К принципам бюджетной системы относятся принцип ...

1. конфиденциальности
2. профессионализма
3. достоверности
4. сбалансированности

152. К исключительным источникам налоговых доходов местных бюджетов КР относятся...

1. налог на имущество юридических лиц
2. налог на игорный бизнес
3. земельный налог
4. налог на доходы физических лиц

153. К государственным финансовым ресурсам, мобилизованным на рынке, относятся...

1. доходы, полученные за счет эмиссии ценных бумаг
2. налоги
3. доходы от деятельности государственных унитарных предприятий
4. доходы от сдачи в аренду государственного имущества

154. К источникам государственных финансовых ресурсов не относятся...

1. налоги
2. нераспределенная прибыль хозяйствующих субъектов
3. отчисления во внебюджетные фонды
4. кредиты Международного валютного фонда

155. К принципам бюджетной системы, предполагающим и необходимость обязательного опубликования бюджета в СМИ, относятся принцип...

1. единства
2. гласности
3. прозрачности
4. полноты отражения расходов бюджета

156. Принцип финансового контроля, предполагающий единство правовой базы, установление периодичности в проведении тех или иных финансовых конкретных мероприятий, называется ...

1. принцип системности
2. принцип разграничения полномочий
3. принцип ответственности
4. принцип гласности

157. Из средств государственных внебюджетных фондов не финансируются расходы...

1. Фонда социального развития КР
2. Пенсионного фонда КР
3. Фонд обязательного медицинского страхования
4. Органов местного самоуправления

158. К расходам республиканского бюджета относятся ...

1. расходы, связанные со страхованием ответственности и страхование граждан,

- занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью
- 2. расходы, связанные со страхованием граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью
- 3. расходы, связанные со страхованием ответственности
- 4. расходы на гос.управление и содержание госаппарата

159. К налоговым доходам республиканского бюджета КР относятся ...

- 1. доходы от использования имущества, находящегося в собственности государства
- 2. доходы от деятельности организаций
- 3. республиканские и местные налоги и сборы
- 4. доходы от продажи нематериальных активов, зачисляемые в государственный бюджет

160. К первому уровню бюджетной системы относятся (относится) ...

- 1. городские бюджеты
- 2. бюджет Пенсионного фонда КР
- 3. местный бюджет
- 4. республиканский бюджет КР

161. Выплаты населению, финансируемые за счет средств бюджетов разных уровней и государственных социальных внебюджетных фондов, - это ...

- 1. социальные трансферты
- 2. страховая сумма
- 3. перекрестное субсидирование
- 4. социальные льготы

162. Валовой доход домохозяйств не включает...

- 1. денежные доходы
- 2. накопленные сбережения
- 3. социальные трансферты
- 4. подарки от предприятия

163. Взносы плательщиков в бюджеты государственных внебюджетных фондов Кыргызской Республики уплачиваются...

- 1. по решению руководства внебюджетных фондов
- 2. в добровольном порядке
- 3. по решению руководства предприятия
- 4. в обязательном порядке

164. К государственным финансовым ресурсам, полученным в порядке перераспределения, относятся...

- 1. доходы, полученные за счет эмиссии ценных бумаг
- 2. доходы от деятельности государственных унитарных предприятий
- 3. налоги
- 4. государственные кредиты

165. К объектам государственного финансового регулирования не относятся ...

- 1. территориальные пропорции экономики
- 2. социальные процессы в обществе
- 3. государственная поддержка хозяйствующих субъектов
- 4. отраслевая структура экономики

166. К местным налогам относится...

- 1. налог на имущество физических лиц
- 2. налог на имущество физических лиц
- 3. налог на имущество организаций
- 4. транспортный налог

167. Министерство финансов Кыргызской Республики выполняет следующие функции..

1. составление и исполнение государственного бюджета
2. разработка и реализация единой финансовой политики
3. контроль за поступлением налогов и сборов в доходы бюджета
4. открытие и ведение лицевых счетов бюджетополучателей

168. Неверным является утверждение: государственный бюджет ...

1. не является эффективным регулятором экономики
2. предоставляет органам власть возможность осуществления властных полномочий
3. является основным финансовым планом государства
4. определяет налоговую политику

169. Основными направлениями бюджетной политики являются...

1. определение источников финансирования дефицита бюджета
2. контроль за постановкой налогоплательщиков на учет
3. регулирование цен и тарифов на монопольные товары и услуги
4. установление оптимальных взаимоотношений между государственными органами власти и местными органами власти

170. Основными инструментами реализации финансовой политики государства являются ...

1. бюджетная система страны
2. система денежных фондов предприятий
3. финансы домашних хозяйств
4. система государственных внебюджетных фондов

171. Финансовый рынок, включающий всю систему финансовых рынков страны, всех их видов и организационных форм, - это ...

1. региональный рынок
2. мировой рынок
3. национальный рынок
4. местный рынок

172. Финансы домашних хозяйств представляют собой...

1. финансовые отношения, в результате которых формируются доходы и расходы населения
2. экономические отношения по формированию и использованию фондов денежных средств отдельными личностями и некоммерческими объединениями граждан
3. экономические отношения по формированию и использованию фондов денежных средств всех членов общества
4. экономические отношения по формированию фондов денежных средств государства

173. Экономическая категория, определяющая отношения между субъектами рынка в процессе накопления, распределения и использования финансовых ресурсов, - это ...

1. микроэкономика
2. финансы
3. бюджет
4. денежные ресурсы

174. Бухгалтерский баланс строится на основе метода...

1. двойной записи
2. тройного учета
3. тройной записи
4. единичной записи

175. Воздействие на социально-экономические процессы, обеспечение социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста в других, - это ...

1. бюджет

2. смета доходов и расходов
3. финансовый контроль
4. финансовое планирование

176. Все денежные средства, находящиеся в распоряжении предприятия и предназначенные для выполнения финансовых обязательств, - это ...

1. товарные ресурсы
2. финансовые ресурсы
3. финансовые отношения
4. финансовое регулирование

177. В проверке точного соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств заключается функция финансов...

1. контрольная
2. распределительная
3. стабилизационная
4. регулирующая

178. В зависимости от времени осуществления формами финансового контроля являются...

1. обследование
2. предварительный контроль
3. ревизия
4. проверка

179. Денежные доходы коммерческой организации - это ...

1. резервные фонды за счет прибыли от реализации имущества
2. средства, привлеченные на финансовом рынке
3. сальдо внереализационных доходов и расходов
4. выручка от реализации продукции

180. "Дефляционная" финансовая политика государства предполагает...

1. увеличение государственных заимствований
2. увеличение государственных расходов
3. повышение учетных и других процентных ставок
4. увеличение налоговой нагрузки на экономику

181. Финансово-правовые нормы - это

1. установленные государством и обеспеченные мерами государственного принуждения строго определенные правила поведения в финансовых отношениях
2. установленные государством правила поведения в финансовых отношениях
3. меры государственного принуждения
4. меры государственного отрицания

182. Совокупность финансово-правовых актов - это

1. финансовое право
2. финансовое законодательство
3. финансовый механизм
4. финансовые нормы

183. Финансы хозяйствующих субъектов - это финансы

1. предприятий материального производства
2. предприятий непромышленной сферы
3. акционерных предприятий
4. все ответы верны

184. Гарантия государства стабильности отношений и развития разных форм собственности

- это принцип

1. коммерческого расчета
2. плановости
3. равенства всех форм собственности
4. наличие финансовых резервов

185. Какие из ниже перечисленных фондов предприятий относятся к производственным

1. уставный, основной, оборотный
2. основной, оборотный, фонд обращения
3. резервный, пенсионный, сберегательный
4. валютный, денежный, фонд оплаты труда

186. Финансовый рынок включает

1. рынок кратко, средне и долгосрочных капиталов
2. рынок ценных бумаг
3. все ответы не верны
4. все ответы верны

187. Государственные финансы - это

1. государственный бюджет, местный бюджет, внебюджетные фонды
2. фонды страхования, рынок ценных бумаг
3. государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит
4. финансы домашних хозяйств

188. Главная цель коммерческих предприятий

1. обеспечение условий расширенного воспроизводства
2. получение максимальной прибыли
3. увеличения количества рабочих мест
4. удовлетворение общественных потребностей

189. Основными методами ведения хозяйственной деятельности некоммерческих предприятий являются

1. сметное финансирование, метод полного расчета
2. метод полного и частичного финансирования
3. сметное финансирование, метод хозяйственного расчета
4. сметное финансирование, метод частичного расчета

190. Какие из нижеперечисленных налогов относятся к прямым

1. налог на прибыль, налог на имущество, землю, автотранспорт
2. НДС, акцизы
3. социальные налоги, НДС
4. поступления от внешнеэкономической деятельности

191. По методам мобилизации доходы классифицируются на

1. доходы государственных предприятий и налоговые платежи
2. налоговые поступления общественных организаций
3. налоговые и неналоговые
4. централизованные и децентрализованные

192. Финансовое прогнозирование - это

1. исследование возможного состояния финансов в будущем
2. центральный элемент управления финансами
3. обеспечение соответствия между объемом
4. определение источников финансовых ресурсов

193. Механизм управления финансами включает

1. мониторинг

2. контроль за финансовой деятельностью
3. правовое регулирование финансовой системы
4. все ответы верны

194. Налоговая проверка - это

1. проверка охватывающая отдельные стороны деятельности предприятий
2. оценка результатов финансовой деятельности
3. проверка осуществляемая органами государственной власти и управления
4. проверка проводимая органами налоговой службы исполнения налогового законодательства

195. Основной финансовый план государства - это

1. бизнес-план
2. государственный бюджет
3. стратегический план
4. государственные финансы

196. Финансы - это

1. денежные и товарные отношения
2. совокупность экономических отношений
3. совокупность денежных отношений возникающих в обществе
4. денежные доходы предприятий и государства

197. Функции финансов

1. стимулирующая
2. распределительная
3. воспроизводственная
4. кредитная

198. Деньги это -

1. золото
2. всеобщий эквивалент
3. бумажные деньги
4. акции облигации

199. Финансовая политика - это

1. бюджетная политика
2. налоговая политика
3. социальная финансовая политика
4. определенная деятельность финансовых органов для определенных целей

200. Финансовая система - это

1. совокупность различных финансовых отношений
2. совокупность учреждений и рынков
3. совокупность учреждений и организаций
4. форма организаций банков

201. Что представляет процесс управления финансами?

1. регулирование финансового рынка
2. процесс перераспределения финансовых ресурсов в рамках финансового состояния
3. контроль за эмиссией и бумажных денег в стране
4. управление системой пенсионного обеспечения и страхования

202. Источники финансовых ресурсов

1. денежные средства олигархов
2. денежные средства государства
3. заработная плата рабочих и прибыль предприятия

4. совокупность денежных средств граждан организаций

203. Как трактуется понятие «бюджет»?

1. система сбора налогов с предприятий и населения
2. основной финансовый план страны
3. система распределения расходов будущего года
4. система доходов и расходов прошлого года

204. Бюджетная классификация - это

1. состав доходов бюджета
2. состав расходов бюджета
3. группировка доходов и расходов бюджета
4. займы у иностранных правительств

205. Какие виды ценных бумаг выпускаются государством?

1. облигации
2. акции
3. банкноты
4. опционы

206. К косвенным налогам относятся

1. НДС и акцизы
2. налог на прибыль организации
3. эмиссия денег
4. налог на недвижимость

207. Договор добровольного страхования заключается

1. на 1 год
2. 5 лет
3. 6 месяцев
4. 10 лет

208. Позволяет управлять платежеспособностью предприятия

1. бюджет доходов и расходов
2. кассовый бюджет
3. бюджет баланса
4. бюджет предприятия

209. Выручка от реализации не является источником финансирования для

1. коммерческого кредита
2. амортизационного фонда
3. валовой прибыли
4. резервного фонда

210. Обязательный платеж, устанавливаемый государством взимаемый в определенном размере и установленный срок - это

1. пенсионное отчисление
2. налог
3. субвенция
4. дотация

211. Финансы - это:

1. денежные и товарные отношения
2. совокупность денежных отношений, возникающих в обществе
3. денежные доходы предприятий и государства

4. бюджет государства

212. Функции финансов:

1. стимулирующая
2. распределительная
3. воспроизводственная
4. кредитная

213. Деньги - это:

1. золото и серебро
2. бумажные деньги
3. акции, облигации
4. всеобщий эквивалент

214. Финансовая политика - это:

1. концентрированное выражение экономики
2. бюджетная политика
3. социальная финансовая политика
4. определенная деятельность финансовых органов для выполнения намеченных целей

215. Что такое финансовая система- это:

1. форма организации денежных отношений между всеми субъектами воспроизводственного процесса
2. совокупность различных финансовых отношений
3. совокупность учреждений и рынков
4. совокупность учреждений и организаций, однородных по своим задачам

216. Что представляет собой процесс управления финансами:

1. управление системой пенсионного обеспечения и страхования
2. процесс перераспределения финансовых ресурсов в рамках финансового состояния
3. механизм регулирования доходов работающего населения
4. контроль за перемещением денег в другие страны

217. Источники финансовых ресурсов:

1. совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении населения
2. денежные средства олигархов
3. заработная плата рабочих и прибыль предприятий
4. совокупность денежных средств граждан, организаций и государства

218. Что не входит в финансовый аппарат КР:

1. Национальный банк КР
2. Министерство финансов КР
3. **Министерство государственного имущества**
4. Счетная палата КР

219. Как трактуется понятие «бюджет»:

1. основной финансовый план страны
2. система финансовых отношений между государством, органами самоуправления и населением
3. система сбора налогов с предприятий и населения
4. роспись доходов и расходов прошлого года

210. Какие принципы не положены в основу бюджетной системы КР:

1. единство бюджетной системы КР
2. самостоятельность бюджетов
3. разграничение доходов и расходов по уровням
4. теневой характер доходов бюджета

221. Что понимается под консолидированным бюджетом КР:

1. республиканский бюджет и местные бюджеты
2. бюджет бюджетов муниципальных образований
3. бюджет субъекта
4. бюджеты муниципальных образований отдельной области, республики

222. Назовите, что не входит в доходные статьи бюджета:

1. налоги на физические лица
2. неналоговые доходы бюджета
3. акцизные налоги
4. подоходный налог с пенсионеров

223. Что понимается под бюджетной классификацией:

1. состав доходов бюджета
2. состав расходов бюджета
3. группировка доходов и расходов бюджета
4. выпуск ценных бумаг в стране и за рубежом

224. Назовите, что не входит в расходные статьи бюджета:

1. расходы на национальную оборону
2. расходы на содержание государственного аппарата
3. расходы на решение социальных задач
4. расходы на содержание промышленных предприятий

225. Что такое дефицит бюджета:

1. превышение доходов над расходами
2. разница между доходами и инвестициями
3. превышение расходов над доходами
4. разница между национальным доходом и зарплатой трудящихся

226. Назовите, что не входит в расходы местных бюджетов КР:

1. расходы на образование и здравоохранение
2. расходы на физическую культуру и спорт
3. дотации жилищно-коммунальному хозяйству
4. расходы на оплату процентов по внешнему долгу

227. Государственный бюджет КР утверждается:

1. Парламентом (Жогорку Кенешем) страны
2. Председателем правительства
3. Счетной палатой
4. Министерством финансов

228. Профицитом бюджета является:

1. превышение расходов над доходами
2. равенство доходов и расходов
3. превышение доходов над расходами
4. сумма ВВП и национального дохода

229. Дотации - бюджетные средства, предоставляемые:

1. безвозмездно и безвозвратно
2. на условиях возвратности
3. на условиях кредитования
4. убыточным организациям и предприятиям

230. Какие из внебюджетных фондов являются экономическими:

1. Пенсионный фонд КР
2. Фонд социального развития
3. Фонд содействия занятости населения
4. Фонд помощи сельскому хозяйству

231. Какие Вы знаете специализированные кредитно-финансовые институты:

1. лизинговые компании
2. общественные фонды
3. жилищные кооперативы
4. все взятое вместе

232. Основной задачей страхования является:

1. защита имущественных интересов юридических и физических лиц
2. защита интересов пенсионеров
3. защита интересов безработных
4. защита интересов граждан с низкими доходами

233. Какие виды ценных бумаг выпускаются государством:

1. акции
2. облигации
3. чеки

4. банкноты

234. К косвенным налогам относятся:

1. НДС и акцизы
2. налог на прибыль организации
3. подоходный налог с физических лиц
4. налог на недвижимость

25. Договор добровольного страхования заключается:

1. на 1 год
2. на 6 месяцев
3. на 10 лет
4. пожизненно

236. Бюджетный период составляет...

1. финансовый год
2. полугодие
3. 9 месяцев
4. 1 квартал

237. Бюджетный процесс КР включает _____ этапа (этап).

1. один
2. два
3. четыре
4. три
- 5.

238. Бюджет является ...

1. финансовым методом воздействия государства на хозяйственный процесс
2. централизованным денежным фондом органов власти
3. методом перераспределения национального дохода
4. звеном государственных финансов

239. Базовым звеном финансовой системы, являющимся первичным источником финансовых ресурсов, выступают...

1. государственные кредиты
2. государственные бюджеты
3. финансы предприятий
4. фонды страхования

240. Бюджетная классификация включает в себя...

1. ведомственную классификацию доходов бюджета
2. классификацию доходов и расходов бюджета
3. функциональную классификацию доходов бюджета
4. экономическую классификацию расходов бюджета

241. Бюджетное устройство КР – это...

1. общегосударственные финансы и финансы субъектов КР
2. государственный бюджет
3. организация бюджетной системы, принципы ее построения
4. совокупность бюджетов КР

242. Воздействие на социально-экономические процессы, направленное на устранение имеющихся диспропорций, обеспечение социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста в других, - это...

1. бюджет
2. смета доходов и расходов
3. финансовый контроль
4. финансовое планирование

243. В структуре расходов бюджета КР наибольший удельный вес имеют расходы на ...

1. культуру и спорт
2. образование
3. национальную оборону
4. здравоохранение

244. В соответствии с общественным назначением расходы бюджета подразделяются на...

1. собственные и регулирующие
2. текущие и капитальные
3. расходы республиканских и местных бюджетов
4. расходы на поддержку экономики, расходы на социально-культурные нужды, военные расходы, расходы на управление

245. В состав налоговых доходов КР включаются следующие источники...

1. налог на доходы физических лиц
2. налог на прибыль предприятий и организаций
3. земельный налог
4. налог на добычу полезных ископаемых

246. Государственный бюджет является _____ финансовым планом.

1. ориентировочным
2. прогнозным
3. директивным
4. децентрализованным

247. Государственный бюджет КР является основным источником финансовых ресурсов ...

1. республиканских органов государственной власти
2. граждан
3. домохозяйств
4. местных органов власти

248. Главными макроэкономическими показателями для составления проекта бюджета являются...

1. уровень ставки рефинансирования НБ КР
2. объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции
3. уровень инфляции, в том числе темпы роста цен и кредитная ставка коммерческих банков
4. объемы производства промышленной продукции зарубежных стран

249. Доходы бюджета подразделяются на...

1. бюджетные и внебюджетные
2. капитальные и текущие
3. налоговые и неналоговые
4. функциональные, экономические и ведомственные

250. Доходы бюджета представляет собой...

1. средства от других субъектов хозяйствования, субъектов международного права, предоставленные на возвратной и возмездной основах
2. все поступления в доходную часть бюджета, сопровождающиеся увеличением денежных средств на бюджетных счетах
3. возмездные поступления денежных средств на бюджетные счета, имеющие безвозвратный характер
4. денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствующий бюджет на основе бюджетного и налогового законодательства

251. За организацию межбюджетных отношений отвечает _____ функция бюджета.

1. распределительная
2. регулирующая
3. контрольная
4. накопительная

252. Из средств государственных внебюджетных фондов не финансируются расходы...

1. фонда социального страхования КР
2. пенсионного фонда КР
3. фонд обязательного медицинского страхования
4. органов местной власти

253. К доходам государственного бюджета не относится (не относятся)...

1. проценты, выплачиваемые владельцам государственных ценных бумаг
2. налог на добавленную стоимость
3. доходы от продажи приватизируемых предприятий
4. акцизы

254. Консолидированный бюджет субъекта КР - это ...

1. местные бюджеты
2. районные бюджеты
3. республиканский бюджет
4. республиканский и местный бюджет

255. К принципам бюджетной системы относятся принцип...

1. конфиденциальности
2. профессионализма
3. достоверности
4. сбалансированности

256. К расходам республиканского бюджета относятся ...

1. расходы, связанные со страхованием ответственности и страхование граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью
2. расходы, связанные со страхованием граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью

3. расходы, связанные со страхованием ответственности
4. расходы на государственное управление

257. К исключительным источникам налоговых доходов бюджетов местного самоуправления относятся...

1. налог на имущество юридических лиц
2. налог на игорный бизнес
3. земельный налог
4. налог на доходы физических лиц

258. К государственным финансовым ресурсам, мобилизованным на финансовом рынке, относятся...

1. доходы, полученные за счет эмиссии ценных бумаг
2. налоги
3. доходы от деятельности государственных унитарных предприятий
4. доходы от сдачи в аренду государственного имущества

259. К принципам бюджетной системы, предполагающим наличие минимального количества секретных статей и необходимость обязательного опубликования бюджета в СМИ, относятся принцип...

1. единства
2. гласности
3. прозрачности
4. полноты отражения расходов бюджета

260. Материальным источником доходов бюджетов является ...

1. численность населения страны
2. территория страны
3. национальный доход
4. национальное богатство

261. Министерство финансов КР выполняет следующие функции...

1. составление и исполнение республиканского бюджета
2. разработка и реализация единой финансовой политики
3. контроль за поступлением налогов и сборов в доходы бюджета
4. открытие и ведение лицевых счетов бюджетополучателей

262. Наибольшая доля в структуре доходов КР принадлежит...

1. налоговым поступлениям
2. доходам от имущества государства
3. доходам от оказания платных услуг учреждениями и организациями государства
4. доходам целевых бюджетных фондов

263. Начальной стадией бюджетного процесса в КР является ...

1. рассмотрение проекта бюджета и утверждение бюджета
2. исполнение бюджета
3. составление отчета об исполнении бюджета и утверждение отчета
4. составление проекта бюджета

264. Отличие государственных внебюджетных фондов от государственного бюджета состоит в том, что они...

1. создаются для финансирования не включаемых в бюджет определенных общественных потребностей
2. подлежат обязательному исполнению
3. расходуются на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов
4. утверждаются в форме закона

265. Отличия государственного бюджета от бюджетов компаний состоят в том, что государственный бюджет...

1. формируется на период, равный финансовому году
2. имеет форму законодательного финансового акта
3. регламентируется специальными законами
4. формируется в ходе предпринимательской деятельности коммерческих организаций

266. Отличия государственного кредита от банковского кредита состоят в...

1. более высоком уровне процента за пользование государственными средствами
2. погашении процентов за счет полученной прибыли от прокредитованного мероприятия
3. некоммерческом характере распределяемых финансовых ресурсов
4. обеспечении финансирования первоочередных потребностей экономики

267. Процедура исполнения бюджета в КР возложена на...

1. аппарат Президента
2. Казначейство
3. Национальный банк КР
4. Министерство финансов КР

268. Основными формами государственного кредита являются...

1. налоги
2. кредиты
3. займы
4. бюджетный дефицит

269. Совокупность организаций и звеньев рыночной экономики, опосредующих и регулирующих финансовые отношения, - это...

1. финансовая система
2. финансовое право
3. финансы
4. финансовые ресурсы

270. Проверка исполнения бюджетов всех уровней и соблюдения правовых норм межбюджетных отношений относится к функции бюджета.

1. накопительной
2. контрольной
3. регулирующей
4. распределительной