

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра «Финансы и кредит»

# **БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Учебно-методический комплекс**

Бишкек 2006

Б 98

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:  
Учебно-методический комплекс / Сост. Р.Б. Курманбекова. – Бишкек:  
КРСУ, 2006. – 29 с.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Бюджетная система Кыргызской Республики» предназначен для студентов специальности «Финансы и кредит». Включает в себя программу курса, планы семинарских занятий, контрольные вопросы для самопроверки студентов и список рекомендованной литературы.

Составитель канд. экон. наук *Р.Б. Курманбекова*

Ответственный за выпуск зав. кафедрой «Финансы и кредит» КРСУ  
докт. экон. наук, профессор Д.Ч. Бектенова

Печатается по решению кафедры «Финансы и кредит»  
и РИСО КРСУ



## I. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСА

Государственный бюджет, будучи центральным звеном в общей финансовой системе, отражает процессы образования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств государства. Существование этих отношений объективно необходимо и вытекает из общих закономерностей развития экономики и общества. Во всех формациях государственный бюджет играл важную роль в выполнении функций государства. Как основной инструмент государственного регулирования общественными процессами особое значение государственный бюджет приобретает в условиях рыночной экономики.

Целью курса является ознакомление студентов с бюджетной системой и бюджетным устройством, основными принципами построения бюджетной системы, формами финансовых отношений экономических субъектов и населения с государством, которые претерпели коренные изменения, с принципами и формами бюджетного финансирования.

Основными задачами курса являются:

- ознакомление с бюджетным устройством, бюджетной системой, ее структурой и принципами взаимоотношений между видами бюджетов;
- ознакомление с источниками, составом и структурой доходной части государственного бюджета с принципами и уровнями распределения доходов между звеньями бюджетной системы;
- ознакомление с составом и структурой расходной части государственного бюджета с принципами и формами бюджетного финансирования;
- ознакомление с бюджетным процессом, его этапами, методами регулирования бюджетного дефицита и казначейской системой исполнения бюджета.

## 2. РАСЧЕТ ЧАСОВ

№	Наименование тем	Количество часов		
		всего	лекции	семинары
1.	Экономическая сущность и значение государственного бюджета	4	2	2
2.	Бюджетное устройство и бюджетная система	8	4	4
3.	Доходы государственного бюджета	12	6	6
4.	Характеристика расходов государственного бюджета и их классификация	8	4	4
5.	Расходы на финансирование отраслей экономики	6	3	3
6.	Расходы на социально-культурные мероприятия	4	2	2
7.	Расходы на образование	8	4	4
8.	Расходы на здравоохранение	8	4	4
9.	Расходы на социальное обеспечение и страхование	4	2	2
10.	Расходы на государственные услуги общего назначения	4	2	2
11.	Государственный долг и методы его управления. Бюджетный дефицит и методы его регулирования	8	4	4
12.	Бюджетный процесс и его этапы	8	4	4
13.	Казначейская система исполнения бюджета	8	4	4
	ИТОГО	90	45	45

### **3. ПРОГРАММА КУРСА**

#### **Введение**

Предмет и задачи курса, его связь с другими финансовыми дисциплинами. Учебники, учебные пособия, используемые в учебном процессе, законодательные и инструктивные материалы, методические указания.

#### **Тема 1. Экономическая сущность и значение государственного бюджета**

Бюджет как экономическая категория. Объективная необходимость централизации денежных средств в распоряжении органов государственной власти и государственного управления. Распределительные отношения, составляющие содержание государственного бюджета. Место и значение государственного бюджета в общей системе финансовых отношений. Взаимосвязь бюджета со звеньями финансовой системы. Распределительная и контрольная функция бюджета.

Значение бюджета как инструмента экономической политики государства, его использование в управлении экономикой, решении задач структурной перестройки. Воздействие бюджета на эффективность общественного производства при формировании доходов, направления и использования средств. Уровень централизации денежных средств и факторы, определяющие их. Перестройка взаимоотношений хозяйствующих субъектов с бюджетами в условиях перехода к рынку. Программа финансового оздоровления экономики, укрепление денежного обращения страны и роль бюджета в реализации программы.

#### **Тема 2. Бюджетное устройство и бюджетная система Кыргызской Республики**

Основы бюджетного устройства Кыргызской Республики. Бюджетная система Кыргызской Республики, ее структура, характеристика звеньев и видов бюджетов. Политическое, экономическое и социальное значение республиканских и местных бюджетов.

Законодательно-нормативная основа бюджетной системы. Правотношения, регулируемые Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике». Правовая

форма бюджетов. Принципы бюджетной системы. Специфика доходов и расходов в различных звеньях бюджетной системы и отдельных видов бюджетов. Принципы и уровни распределения доходов между звеньями бюджетной системы. Понятие закрепленных и регулирующих доходов.

Назначение и принципы построения бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Совершенствование бюджетной классификации.

Межбюджетные отношения. Принципы межбюджетных отношений. Порядок проведения взаиморасчетов между бюджетами различных уровней.

Категориальные, выравнивающие и стимулирующие(долевые) гранты в бюджетной системе Кыргызской Республики.

### **Тема 3. Доходы Государственного бюджета**

Сущность доходов государственного бюджета. Экономическое содержание и принципы организации системы доходов бюджета и их классификация. Общие принципы формирования доходов бюджетов. Источники доходов бюджета.

Состав, структура и динамика платежей предприятий и населения в бюджет. Формы и методы мобилизации государственного бюджета. Налоги, их содержание. Налоговая система Кыргызской Республики. Общегосударственные налоги с юридических лиц. Налог на прибыль с юридических лиц. Налог на добавленную стоимость. Акцизы. Земельный налог. Налог за пользование автомобильными дорогами. Отчисления средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ФЛЧС) Отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы. Доходы от обязательного патента.

Неналоговые платежи в бюджет. Состав, структура и динамика неналоговых платежей в бюджет. Доходы от операций с государственным капиталом их состав и структура. Полученные официальные трансферты их содержание, состав и структура.

Доходы республиканского бюджета. Доходы местных бюджетов.

Экономические основы и организация прогнозирования поступлений доходов в бюджет. Методы прогнозирования. Прогноз социально-экономического развития республики на предстоящий год и среднесрочную перспективу – основа составления прогноза доходов государственного бюджета.

## **Тема 4. Характеристика расходов государственного бюджета, их классификация**

Сущность расходов государственного бюджета. Их состав, структура, динамика. Классификация расходов государственного бюджета. Текущие расходы бюджета, их состав и содержание. Бюджет текущих расходов. Капитальные расходы бюджета, их состав, содержание. Бюджет развития. Защищенные и незащищенные статьи расходов бюджета. Особенности формирования расходов бюджетов в условиях перехода к рыночным отношениям. Формы расходов бюджета. Распределение расходных полномочий между бюджетами различных уровней. Расходы, финансируемые из республиканского бюджета. Расходы, финансируемые из местных бюджетов. Расходы, совместно финансируемые из республиканского и местных бюджетов. Бюджетное финансирование, его принципы, формы.

## **Тема 5. Расходы на финансирование отраслей экономики**

Приоритеты развития экономики Кыргызстана в условиях перехода к рынку и роль бюджета в финансировании программ, комплексов. Особенности взаимоотношений отраслей реального сектора с бюджетом в условиях перестройки финансового механизма. Состав, содержание расходов на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов в отраслях народного хозяйства. Направления бюджетных ассигнований в отрасли реального сектора. Формы бюджетных вложений в реальный сектор.

## **Тема 6. Расходы на социально-культурные мероприятия**

Состав и структура расходов бюджета на социально-культурные мероприятия. Социальная программа Кыргызской Республики в условиях перехода к рынку и роль бюджета в ее осуществлении. Особенности финансирования учреждений и организаций, состоящих на бюджете. Применение долговременных экономических нормативов и финансовых норм, ориентированных на конечные результаты деятельности. Смета расходов бюджетных учреждений, ее структура. Виды смет: индивидуальные, общие, сводные. Бюджетное нормирование. Виды норм расходов: материальные, бюджетные, финансовые: простые и комбинированные. Пути совершенствования бюджетного нормирования.



## **Тема 7. Расходы на образование**

Национальная система образования Кыргызстана. Состав расходов на образование, источники и порядок их финансирования. Расчет основных показателей работы школ. Основные производственные (оперативно-сетевые) показатели планирования расходов на образование. Смета высшего учебного заведения, особенности ее составления. Источники финансирования расходов на науку. Внебюджетные средства учреждений образования и науки. Смета доходов и расходов научных организаций. Реформа системы финансирования учреждений образования. Переход к составлению бюджета на программной основе.

## **Тема 8. Расходы на здравоохранение**

Состав расходов на здравоохранение и источники их финансирования. Порядок планирования расходов на содержание больниц. Производственные показатели работы больниц, их расчет. Особенности планирования расходов на амбулаторно-поликлинические учреждения, источники их финансирования.

Реформа системы финансирования здравоохранения в условиях введения обязательного медицинского страхования. Развитие хозрасчетных отношений в системе здравоохранения. Основные показатели используемые в планировании расходов медицинских учреждений в условиях перехода к рынку. Метод бюджетного финансирования по подушевому нормативу. Система финансирования стационарных лечебных учреждений по пролеченному случаю. Внебюджетные средства учреждений здравоохранения.

## **Тема 9. Расходы на государственные услуги общего назначения**

Состав, структура расходов на государственные услуги общего назначения и их динамика. Расходы на обеспечение исполнительно-законодательной деятельности государства. Основные статьи расходов. Расходы для обеспечения финансовой и налогово-бюджетной деятельности. Состав расходов по реализации внешнеполитической деятельности. Расходы на содержание судебных органов республики. Состав расходов на общее планирование и обеспечение официального статистического учета и фундаментальных научных исследований. Источники и

формы финансирования расходов на государственные услуги общего назначения. Порядок их финансирования.

Основные направления оптимизации бюджетных расходов на государственные услуги общего назначения.

## **Тема 10. Государственный долг. Бюджетный дефицит и методы его регулирования**

Экономическая сущность и назначение государственного кредита. Место и роль государственного кредита в общей системе финансовых отношений. Формы государственного кредита. Классификация займов. Сущность государственного внутреннего долга. Его состав и структура. Сущность государственного внешнего долга. Структура внешнего долга по кредиторам. Структура внешнего займа по направлениям использования. Показатели оценки задолженности страны. Система пороговых значений внешнего долга.

Причины возникновения бюджетного дефицита и его виды. Структурный и циклический дефицит бюджета. Основные методы регулирования дефицитом бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета. Внутренние источники покрытия дефицита бюджета. Внешние источники покрытия дефицита бюджета. Влияние дефицита бюджета на государственный долг.

## **Тема 11. Бюджетный процесс и его этапы**

Бюджетный процесс и его этапы. Участники бюджетного процесса и их полномочия. Подготовительные работы по составлению проектов бюджетов. Характеристика основных этапов его составления. Составление проекта республиканского бюджета. Составление проектов местных бюджетов. Рассмотрение и утверждение республиканского и местных бюджетов. Рассмотрение проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в первом чтении. Порядок рассмотрения проекта республиканского бюджета Жогорку Кенеш Кыргызской Республики во втором чтении.

Организация исполнения бюджета. Бюджетные кредиты. Распорядители кредитов по республиканскому и местному бюджетам.

## **Тема 12. Казначейская система исполнения бюджета**

Необходимость изменения системы исполнения бюджета в переходный период. Роль, цели и задачи казначейства. Организационная структура и функции казначейства. Казначейские операции по доходам и расходам бюджета. Проблемы становления и развития казначейской системы в Кыргызстане. Основные направления модернизации системы казначейства и совершенствования казначейских процедур исполнения бюджетов различных уровней.

### **4. СОДЕРЖАНИЕ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

#### **Тема 1. Экономическая сущность и значение государственного бюджета**

1. Бюджет как экономическая категория, его необходимость и зарождение.
2. Характеристика распределительных отношений, составляющих содержание бюджета.
3. Функции бюджета.
4. Взаимосвязь основных направлений реформы в Кыргызской Республике и бюджета.

#### **Литература**

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
2. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 15.
3. Общая теория финансов / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2002.
4. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 7.
5. *Сарыбаев А.* Государственные финансы в экономике Кыргызской Республики. – Бишкек, 2002.
6. *Бектенова Д.* Финансы, денежное обращение и кредит: Учеб. пособие. – Бишкек, 2000.

## **Тема 2. Бюджетное устройство и бюджетная система Кыргызской Республики**

1. Бюджетное устройство и бюджетная система Кыргызской Республики.
2. Нормативно-правовые основы функционирования бюджетной системы.
3. Бюджетные принципы.
4. Бюджетная классификация: назначения, построения.
5. Характеристика межбюджетных отношений.

### **Литература**

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
2. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 16.
3. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной М., 2001. – Гл. 9.
4. *Бектенова Д.* Финансы, денежное обращение и кредит: Учеб. пособие. – Бишкек, 2000.
5. *Романовский М. В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
6. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашиев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
7. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республике» от 11 июня 1998 года №78.
8. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.

## **Тема 3. Доходы Государственного бюджета**

1. Сущность доходов бюджета. Источники, состав, структура, классификация.
2. Налоги, их содержание. Налоговая система Кыргызской Республики.

3. Классификация налогов.
4. Неналоговые поступления, их природа и состав.
5. Принципы и уровни распределения доходов между звеньями бюджетной системы.

### Литература

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
2. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 16.
3. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 9.
4. *Бектенова Д.* Финансы, денежное обращение и кредит: Учеб. пособие. – Бишкек, 2000.
5. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
6. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
7. Налоговый кодекс Кыргызской Республики – Бишкек, 2005.
8. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республике» от 11 июня 1998 года №78.
9. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.

### Тема. 4 Характеристика расходов государственного бюджета, их классификация

1. Сущность расходов государственного бюджета. Их состав, структура, динамика и классификация.
2. Особенности содержания расходов бюджетов в условиях перехода к рыночным отношениям.
3. Бюджетное финансирование, его принципы, формы.

4. Распределение расходных полномочий между бюджетами различных уровней.
5. Бюджет текущих расходов, состав, содержание.
6. Бюджет капитальных расходов, состав, содержание.

### **Литература**

1. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 15
2. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
3. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 9.
4. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
5. Общая теория финансов / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2002.
6. *Бектенова Д.Ч.* Финансы, денежное обращение, кредит. – Бишкек, 2000.
7. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учебное пособие. – Бишкек, 2004.
8. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
9. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.

### **Тема 5. Расходы на финансирование отраслей экономики**

1. Приоритеты развития экономики. Необходимость бюджетного финансирования отраслей экономики.
2. Содержание, состав расходов на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов в отраслях народного хозяйства.
3. Источники и направления бюджетных ассигнований на народное хозяйство. Формы бюджетных вложений в народное хозяйство.

### **Литература**

1. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М. 1995. – Гл. 15.
2. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.

3. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 9.
4. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
5. Общая теория финансов / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2002.
6. *Бектенова Д.Ч.* Финансы, денежное обращение, кредит. – Б., 2000.
7. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
8. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
9. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.

## **Тема 6. Расходы на социально-культурные мероприятия**

1. Особенности финансирования учреждений и организаций, состоящих на бюджете.
2. Содержание, состав расходов на социально-культурные мероприятия. Источники финансирования.
3. Смета расходов бюджетных учреждений, ее структура. Виды смет.

### **Литература**

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
2. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 15.
3. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – А., 2001. – Гл. 10.
4. *Бектенова Д.Ч.* Финансы, денежное обращение, кредит.– Бишкек, 2000.
5. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
6. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.

7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О нормах питания в социально-культурных учреждениях» от 31 июля 2002 года № 510.

## **Тема 7. Расходы на образование**

1. Содержание расходов на образование и источники их финансирования.
2. Расходы на общеобразовательные школы и их финансирование. Расчет основных показателей работы школ.
3. Источники финансирования расходов на науку. Смета доходов и расходов научных организаций.

## **Литература**

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
2. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
3. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 15.
4. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 10.
5. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
6. Закон Кыргызской Республики «Об образовании».
7. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики О нормах питания в социально-культурных учреждениях» от 31 июля 2002 года № 510.
9. Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2004-2006 гг. – Бишкек, 2003. – 50 с.(www.minfin.kg).
10. Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2006-2008 (www.minfin.kg).

## **Тема 8. Расходы на здравоохранение**

1. Содержание расходов на здравоохранение, их состав и источники финансирования.



2. Смета доходов и расходов лечебных учреждений. Производственные показатели работы больниц, их расчет.
3. Особенности планирования расходов на амбулаторно-поликлинические учреждения, источники их финансирования.

### **Литература**

1. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
2. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
3. *Сарыбаев А.* Государственные финансы в экономике Кыргызской Республики. – Бишкек, 2002.
4. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 15.
5. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 10.
6. Здравоохранение Кыргызстана. Экономические и финансовые аспекты: Учеб. пособие / А. Айдаралиев, Ч. Айнекенова и др. – Бишкек, 2000.
7. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
8. Закон Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республики» от 13 .08. 2004. – № 116.
9. Закон Кыргызской Республики «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» от 30.07.2003 № 159.

### **Тема 9. Расходы на государственные услуги общего назначения**

1. Состав Общегосударственных расходов, источники их финансирования.
2. Состав и планирование расходов на управление.
3. Состав расходов на содержание правоохранительных органов, их планирование. Порядок их финансирования.

### **Литература**

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.

2. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
3. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
4. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики в редакции 1998 года (с учетом введения дополнений в соответствии с приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998 года № 8/п). – Бишкек, 1998.

### **Тема 10. Государственный долг. Бюджетный дефицит и методы его регулирования**

1. Причины возникновения бюджетного дефицита и его виды (структурный и циклический).
2. Источники финансирования дефицита бюджета.
3. Формы государственного кредита. Классификация займов.
4. Сущность государственного внутреннего долга. Его состав и структура. Сущность государственного внешнего долга.
5. Методы регулирования бюджетным дефицитом.

### **Литература**

1. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учебное пособие. – Бишкек, 2004.
2. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
3. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001. – Гл. 10.
4. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
5. *Бектенова Д.Ч.* Финансы, денежное обращение, кредит. – Бишкек, 2000.
6. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».

### **Тема 11. Бюджетный процесс**

1. Характеристика основных этапов бюджетного процесса.
2. Бюджетные кредиты. Распорядители кредитов по республиканскому и местному бюджетам.
3. Порядок составления проекта республиканского и местных бюджетов.

### Литература

1. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учебное пособие. – Бишкек, 2004.
2. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
3. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995. – Гл. 18.
4. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001.
5. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
6. *Бектенова Д.Ч.* Финансы, денежное обращение, кредит. – Бишкек, 1999.
7. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республике» от 11 июня 1998 года №78.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

### Тема 12. Казначейская система исполнения бюджета

1. Роль, цели и задачи казначейства.
2. Необходимость изменения системы исполнения бюджета в переходный период.
3. Организационная структура и функции казначейства.
4. Основные государственные финансовые операции.
5. Основные направления совершенствования казначейской системы исполнения бюджетов различных уровней.

### Литература

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995. – Гл. 1, 5.
2. *Родионова В.М.* Бюджетная реформа: содержание и проблемы // Финансы, 1995. – № 8.
3. *Джумабаева Г.Б., Сапарбаева Ч.Ш.* Казначейская система исполнения бюджета в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2002.
4. *Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П.* Казначейская система ис-

полнения бюджета в Российской Федерации: Учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2002.

5. Закон Кыргызской Республики «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики» от 28 мая 1994 г. № 1554-ХП.
6. Инструкция «О порядке ведения учета доходов государственного бюджета казначейства Кыргызской Республики» от 18.10.2001 года №293-П.
7. Инструкция «О порядке открытия и ведения региональными отделениями Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики казначейских счетов для операций по исполнению расходов государственного бюджета Кыргызской Республики» от 18 октября 2001 года № 293-П.

## **5. ПРОГРАММА САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОЗНАВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### ***Задание для самостоятельной работы***

Самостоятельная познавательная деятельность студента ориентирована на более глубокое и системное изучение некоторых разделов или вопросов учебной дисциплины на основе активизации индивидуального и коллективного творческого мышления, стимулирования и развития интереса студентов к определенным проблемам курса. В процессе самостоятельной работы над курсом студенты получают необходимую консультацию у ведущего преподавателя.

### ***Формами самостоятельной работы студентов являются***

- подготовка и презентация (на занятие) доклада или проблемного сообщения по теме;
- подготовка и участие в дискуссиях по наиболее спорным аспектам дисциплины;
- выполнение творческих заданий по дисциплине: сравнительный анализ бюджетной системы со странами с развитой рыночной системой, странами с переходной экономикой, состава и структуры доходной и расходной части бюджетов;
- выполнение самостоятельной домашней (семестровой) работы по дисциплине.

## **Тема 1. Сравнительный анализ бюджетного устройства и бюджетной системы США, стран, Восточной Европы и Российской Федерации**

Общая характеристика бюджетного устройства и бюджетной системы. Нормативно-правовые основы функционирования бюджетной системы.

Структура, специфика доходов и расходов в различных звеньях бюджетной системы и отдельных видов бюджетов. Бюджетные реформы и их модели.

## **Тема 2. Сравнительная характеристика межбюджетных отношений отечественной и зарубежных бюджетных систем**

Характеристика межбюджетных отношений. Принципы и уровни распределения доходов между звеньями бюджетной системы. Распределение бюджетных полномочий. Трансферты между уровнями бюджетной системы и их виды.

## **Тема 3. Особенности и принципы организации системы доходов государственного бюджета стран Восточной Европы, Японии, Российской Федерации и их классификация**

Источники доходов бюджета. Формы и методы мобилизации доходов государственного бюджета. Состав, структура и динамика доходов бюджета. Налоги, их содержание. Неналоговые поступления и их виды.

## **Тема 4. Проблемы и перспективы развития налоговой системы Кыргызской Республики в условиях перехода к рыночной экономике**

Оценка современного состояния состава и структуры налоговой системы КР. Перспективы оптимизации кыргызского налогообложения.

## **Тема 5. Характеристика расходов государственного бюджета зарубежных стран**

Особенности содержания расходов бюджетов. Их состав, структура, динамика классификация расходов государственного бюджета Бюджетное финансирование, его принципы, формы.

### **Тема 6. Децентрализация финансово-бюджетной системы Кыргызской Республики**

Реформа межбюджетных отношений и переход на 3-уровневый бюджет. Разграничение бюджетных полномочий между уровнями бюджетов. Усовершенствование моделей расчетов категориальных и выравнивающих грантов. Стимулирование увеличения доходов местных бюджетов. Выравнивание региональных диспропорций.

### **Тема 7. Основные направления бюджетной политики Кыргызской Республики**

Повышение прозрачности (транспарентности) бюджета. Сокращение дефицита бюджета для поддержания макроэкономической стабильности. Переход на составление бюджета в рамках среднесрочного прогноза. Переход на составление бюджета на программной основе.

### **Тема 8. Проблемы дефицита бюджета в современном мире**

Причины возникновения бюджетного дефицита и его виды. Способы и источники финансирования бюджетного дефицита: государственные займы; «сеньоранж». Методы регулирования государственным долгом.

### **Тема 9. Бюджетный процесс в Российской Федерации**

Правовые основы бюджетного процесса. Характеристика основных этапов бюджетного процесса и его участники. Этапы рассмотрения и утверждение федерального и местных бюджетов. Организация исполнения бюджета.

## **6. ТЕКУЩИЙ И ИТОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

Оценка знаний производится постоянно в период практических занятий. По окончании курса предусматривается сдача зачета.

## Контрольные вопросы для самопроверки

1. Объективная необходимость и социально-экономическая сущность государственного бюджета.
2. Функции государственного бюджета.
3. Место и значение государственного бюджета в общей системе финансовых отношений.
4. Задачи бюджетной политики в условиях переходной экономики.
5. Бюджетное устройство и бюджетная система Кыргызской Республики.
6. Взаимоотношения отдельных звеньев бюджетной системы.
7. Специфика доходов и расходов в различных звеньях бюджетной системы. Принципы и уровни распределения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы.
8. Категориальные и выравнивающие гранты в бюджетной системе.
9. Назначение и принципы построения бюджетной классификации.
10. Закрепленные и регулирующие доходы государственного бюджета.
11. Порядок составления проекта республиканского бюджета.
12. Порядок рассмотрения и утверждения республиканского бюджета.
13. Секвестр бюджета.
14. Чрезвычайный бюджет.
15. Экономическое содержание доходов государственного бюджета Кыргызской Республики.
16. Налоги: природа и их функции.
17. Налоговая система Кыргызской Республики.
18. Общегосударственные налоги с юридических лиц.
19. Общегосударственные налоги с физических лиц.
20. Местные налоги и сборы.
21. Неналоговые платежи.
22. Классификация расходов государственного бюджета.
23. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.
24. Состав расходов на просвещение, порядок их планирования и финансирования.
25. Расходы бюджета на народное хозяйство: состав и структура, особенности планирования и финансирования в переходный период.

26. Особенности финансирования учреждений и организаций, состоящих на бюджете.
27. Смета расходов бюджетного учреждения и ее структура. Виды смет.
28. Состав расходов на социальное обеспечение.
29. Бюджетный процесс и его этапы.
30. Организация исполнения республиканского бюджета.
31. Состав расходов на здравоохранение. Особенности планирования и финансирования.
32. Сущность и функции государственного кредита.
33. Классификация государственных займов.
34. Сущность государственного внутреннего долга. Состав и структура.
35. Сущность внешнего государственного долга. Состав и структура.
36. Коэффициент обслуживания внешнего долга. Реструктуризация государственного долга.
37. Бюджетный дефицит и методы регулирования.
38. Сметы специальных средств, их рассмотрение, составление, утверждение.
39. Принципы организации казначейского исполнения бюджета.

## **7. ТЕСТЫ**

1. Бюджет государства состоит из:
  - а) федерального (республиканского) бюджета;
  - б) системы бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов;
  - в) консолидированного бюджета.
2. Бюджет возник вследствие:
  - а) развития товарно-денежных отношений;
  - б) появления государства;
  - в) становления промышленности;
  - г) при переходе из одной экономической формации в другую.
3. Бюджетная система регламентируется, регулируется:
  - а) ежегодным Законом «О федеральном (республиканском) бюджете»;
  - б) Конституцией государства;
  - в) Налоговым кодексом, нормативно-правовым актом Министерства финансов;
  - г) Законом «Об основных принципах бюджетного права».



4. Ежегодный бюджет государства утверждается:
  - а) Указом Президента, имеющим силу закона;
  - б) Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
  - в) Законом Кыргызской Республики;
  - г) Постановлением Правительства Кыргызской Республики.
  
5. Пополнение доходов государственной казны осуществляется путем реализации:
  - а) контрольной функции бюджета;
  - б) распределительной (перераспределительной) функции бюджета;
  - в) стимулирующей, регулирующей функции бюджета.
  
6. Бюджетное устройство государства зависит:
  - а) от методов хозяйствования (административная, рыночная);
  - б) от государственного устройства;
  - в) от степени централизации финансовых ресурсов в бюджетном фонде.
  
7. Формы и методы мобилизации денежных средств в доход государственного бюджета зависят:
  - а) от уровня развития экономики;
  - б) от методов хозяйствования;
  - в) от решаемых государством социально-экономических задач;
  - г) от масштабов структурных изменений в народнохозяйственных пропорциях.
  
8. Оптимальные размеры перераспределения финансовых ресурсов в бюджетный фонд государства:
  - а) без ограничения;
  - б) не более 25–30% добавленной стоимости ВВП, созданного в течение года;
  - в) 40–50% ВВП.
  
9. Объем налоговых платежей в бюджет утверждается:
  - а) Правительством Кыргызской Республики;
  - б) Жогорку Кенешем Кыргызской Республики;
  - в) Президентом Кыргызской Республики.
  
10. Доходы от неналоговых платежей утверждаются:
  - а) Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, местными кенешами, в рамках ежегодного закона;

- б) Правительством Кыргызской Республики;
- в) Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах».

11. Консолидированный бюджет состоит из:

- а) республиканского бюджета;
- б) бюджета государственных внебюджетных фондов;
- в) консолидированных местных бюджетов;
- г) республиканского и консолидированного местных бюджетов.

12. Бюджетная классификация включает:

а) классификацию доходов, классификацию расходов, состоящих из функциональной, административной, экономической классификации; классификации источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита бюджета;

б) классификации структуры операций по доходам, программной классификации расходов, функциональной, экономической классификации, классификации источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита бюджета;

в) классификации доходов, классификации расходов, состоящих из функциональной, административной, экономической классификации, классификации структуры финансовых операций, классификации непогашенного долга.

13. В Налоговый кодекс включены:

- а) все налоги, взимаемые на территории Кыргызской Республики;
- б) все налоги, кроме местных налогов и сборов;
- в) некоторые налоги установлены отдельными законами;
- г) только те налоги, администрирование которых осуществляет налоговая служба.

14. Ставки акцизного налога принимаются:

- а) постановлением Правительства Кыргызской Республики;
- б) Законом Кыргызской Республики;
- в) определены в Налоговом Кодексе.

15. Местные налоги и сборы на территории Кыргызской Республики могут быть введены, отменены, или могут быть внесены какие-либо изменения в порядок их исчисления и взимания:

- а) постановлением Правительства Кыргызской Республики;
- б) Жогорку Кенешем Кыргызской Республики;

- в) местными кенешами на подведомственной территории.
16. Перечень подакцизных товаров устанавливается:
- а) Правительством Кыргызской Республики;
  - б) Жогорку Кенешем Кыргызской Республики;
  - в) Налоговым кодексом.
17. Субъектами налога являются:
- а) налоговые органы;
  - б) юридические и физические лица;
  - в) банки и внебюджетные фонды.
18. Каким нормативным актом регулируется порядок исчисления и уплаты НДС и акцизов с импорта:
- а) Таможенным кодексом;
  - б) Налоговым кодексом.
19. Плательщики НДС:
- а) все юридические лица на территории Кыргызской Республики, включая предприятия с иностранными инвестициями;
  - б) все предприятия имеющие, согласно законодательству Кыргызской Республики, статус юридического лица, в том числе резиденты и нерезиденты;
  - в) юридические и физические лица, которые зарегистрированы как плательщики или к которым предъявлено требование о регистрации.
20. Сроки уплаты текущих платежей по налогу на прибыль:
- а) 15 и 28 числа каждого месяца;
  - б) до 20 числа месяца, следующего за отчетным;
  - в) до 1 марта года, следующего за отчетным;
  - г) до 15 числа 2-го месяца, следующего за отчетным кварталом.
21. Ставки налога на прибыль с юридических лиц, подоходного налога с физических лиц в Кыргызской Республике:
- а) инвুলлярные;
  - б) регрессивные;
  - в) прогрессивные;
  - г) пропорциональные.
22. Ставки акцизного налога устанавливаются:

- а) в % к себестоимости товара;
  - б) в % к добавленной стоимости;
  - в) в твердой сумме от физического объема (кг, тонна, литр, штук);
  - г) в адвалорной форме и в твердой сумме от физического объема.
23. Доходы бюджета по регулярности, системности их поступления классифицируются на:
- а) собственные (закрепленные) и регулирующие;
  - б) внутренние, внешние;
  - в) текущие, капитальные;
  - г) налоговые, неналоговые поступления.
24. Исчисление и уплата подоходного налога зависит:
- а) от возраста плательщика (пенсионер, не пенсионер);
  - б) возраст не влияет.
25. Земельный налог принадлежит:
- а) к группе местных налогов и сборов;
  - б) к группе общегосударственных налогов.
26. Единый налог для субъектов малого бизнеса и предпринимательства заменяет для юридических лиц уплату следующих налогов:
- а) НДС, ФПЛЧС, налог за пользование автодорогами, подоходный налог;
  - б) НДС, ФПЛЧС, налог на прибыль, автодороги, налог за оказание платных услуг населению;
  - в) налог на прибыль, ФПЛЧС, налог за пользование автодорогами, налог за оказание платных услуг населению.

## **8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Литература**

#### ***Основная***

1. Государственный бюджет / Под ред. М.И. Ткачук. – М., 1995.
2. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. – М., 1995.
3. Общая теория финансов / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2002.
4. Финансы, денежное обращение, кредит / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2001.
5. *Сарыбаев А.* Государственные финансы в экономике Кыргызской Республики. – Бишкек, 2002.
6. *Бектенова Д.* Финансы, денежное обращение и кредит: Учеб. пособие. – Бишкек, 2000.
7. *Романовский М.В.* Бюджетная система Российской Федерации. – М., 1999.
8. *Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р.* Финансы Кыргызской Республики: Учеб. пособие. – Бишкек, 2004.
9. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республике» от 11 июня 1998 года №78.
10. Закон Кыргызской Республики «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики» от 28 мая 1994 г. № 1554-ХП.
11. Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года № 1480-ХП.

#### *Дополнительная*

1. *Джумабаева Г.Б., Сапарбаева Ч.Ш.* Казначейская система исполнения бюджета в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2002.
2. *Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П.* Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2002.
3. *Айдаралиев А., Айнекенова Ч. и др.* Здравоохранение Кыргызстана. Экономические и финансовые аспекты: Учеб. пособие. – Бишкек, 2000.
4. Налоговый кодекс Кыргызской Республики – Бишкек, 2005.
5. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
6. Закон Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике» от 13.08.2004. – № 116.
7. Закон Кыргызской Республики «О системе Единого платель-

- щика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» от 30.07.2003. – № 159.
8. Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 16 декабря 1992 года № 1074 – XII.
  9. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год».
  10. Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2004–2006 гг. – Бишкек, 2003. – 50 с.(www. minfin. kq).
  11. Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2006–2008 (www. minfin. kq).
  12. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О нормах питания в социально-культурных учреждениях» от 31 июля 2002 года № 510.

Составитель  
*Р.Б. Курманбекова*

**БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Учебно-методический комплекс

Технический редактор М.Р. Зайнулина  
Корректор Е.И. Полихова  
Компьютерная верстка Э.Ю. Вислевской

Подписано в печать 30.05.2006. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Офсетная печать. Объем 1,75 п.л.  
Тираж 50 экз. Заказ 146.

Отпечатано в типографии КРСУ  
720000, г. Бишкек, ул. Шопокова, 68