



**Уральский
федеральный
университет**

имени первого Президента
России Б.Н.Ельцина

**Институт экономики
и управления**

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Учебное пособие

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ Б. Н. ЕЛЬЦИНА

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Учебное пособие

Рекомендовано
методическим советом Уральского федерального университета
в качестве учебного пособия для студентов вуза,
обучающихся по направлению подготовки
38.03.02 «Менеджмент»

Екатеринбург
Издательство Уральского университета
2020

УДК 346.6:338.24(075.8)
ББК 65.415я73+65.9(2)я73
К65

А в т о р ы:

М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л. В. Дайнеко, М. Ф. Власова

Под общей редакцией *В. А. Ларионовой*

Р е ц е н з е н т ы:

кафедра городского хозяйства
Уральского государственного экономического университета
(заведующий кафедрой доктор экономических наук,
профессор *С. И. Баженов*);
О. А. Руцицкая, кандидат экономических наук, доцент,
(Уральский государственный аграрный университет)

Контрактная система в сфере закупок : учебное пособие /
К65 [М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л. В. Дайнеко, М. Ф. Власова ; под ред. В. А. Ларионовой] ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2020. – 164 с. : ил. – Библиогр.: с. 155–163. – 100 экз. – ISBN 978-5-7996-3026-3. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7996-3026-3

Излагаются общие принципы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, показаны способы определения поставщиков, проводится документационное обеспечение заключения, учета и исполнения государственных и муниципальных контрактов, выявлена специфика осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в рамках контрактной системы, показаны место и роль государственных и муниципальных закупок в современной экономике РФ на федеральном и региональном уровнях, даны основные сведения о законодательных основах контрактной системы в сфере закупок, в частности о Федеральных законах № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Для студентов, обучающихся по образовательным программам «Промышленный менеджмент и инвестиционно-строительный бизнес», «Управление развитием территорий и девелопмент недвижимости», а также для слушателей программ профессиональной переподготовки.

УДК 346.6:338.24(075.8)
ББК 65.415я73+65.9(2)я73

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ИНСТИТУТА ПОДРЯДНЫХ ТОРГОВ В РОССИИ И ОБЩЕМИРОВОЙ ПРАКТИКЕ	8
1.1. Развитие подрядных торгов в России	8
1.2. Международный опыт функционирования контрактных служб	20
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	34
2. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА	35
2.1. Сущность, функции и принципы размещения государственных и муниципальных заказов	35
2.2. Система управления государственным заказом	39
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	42
3. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	43
3.1. Основы функционирования контрактной системы: цели, принципы, участники	43
3.2. Участники контрактной системы	52
3.3. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок	56
3.4. Планирование закупок	59
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	67
4. СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	69
4.1. Конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	69
4.2. Отличия закупочной деятельности законов № 44-ФЗ от № 223-ФЗ ...	85
4.3. Типы и структура контракта	95

4.4. Исполнение государственного и муниципального контракта	97
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	99
5. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ, СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	100
5.1. Предмет закупок в виде строительных работ	100
5.2. Техническое задание на выполнение подрядных работ на строительство, проектных и (или) изыскательских работ	104
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	109
6. НАЧАЛЬНАЯ МАКСИМАЛЬНАЯ ЦЕНА КОНТРАКТА	110
6.1. Методы расчета НМЦК	110
6.2. Обоснование НМЦК	118
6.3. Особенности определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства	122
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	133
7. РЕАЛИЗУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	134
7.1. Законодательные изменения, принятые в 2019 г. (№ 44-ФЗ)	134
7.2. Законодательные изменения, принятые в 2020 г. (№ 44-ФЗ)	153
Библиографический список	155

ПРЕДИСЛОВИЕ

Реализация любого инвестиционного проекта в условиях рыночной экономики сводится к серии взаимосвязанных и скоординированных закупок ресурсов, в том числе машин и оборудования, материалов, лицензий, строительных, монтажных и пусконаладочных работ (найм генеральных и субподрядчиков), информационно-консультативных услуг по разработке проектно-сметной документации, надзору за производством работ и прочим аспектам хозяйственной деятельности.

Понятие «закупки» в зарубежной практике управления проектами имеет всеобъемлющий характер, тогда как в традиционном российском понимании это всего лишь этап материально-технического снабжения.

Термин «ресурсы проекта» в широком толковании включает в себя не только материально-технические и трудовые ресурсы, но и весь спектр работ и услуг по проекту. Объединяющим элементом ресурсов проекта является основной способ их закупки – через конкурсные торги.

Процедура конкурсных торгов как способа закупок свойственна не только строительной отрасли. Это универсальный рыночный механизм, основанный на конкурентной борьбе за право заключить выгодный контракт. В современных условиях торги применяются в основном для осуществления закупок по следующим направлениям:

- закупки товаров, работ, услуг в рамках госзаказа;
- закупки в рамках реализации проектов, финансируемых за счет государственных средств;
- закупки, осуществляемые в рамках проектов, финансируемых международными финансовыми организациями;
- закупки ресурсов для инвестиционных проектов в рамках проектного финансирования.

В апреле 2019 г. исполнилось 26 лет с момента утверждения «Положения о подрядных торгах в Российской Федерации», положившего начало внедрению конкурсной системы размещения подрядов на проектирование и строительство в стране. В других отраслях экономики размещение заказов на товары, работы и услуги стало развиваться только начиная с 1997 г. В США, например, интерес к конкурсным торгам возник еще в середине 1940-х гг., а к концу 50-х уже существовали стройные, математически выверенные теории о моделях поведения претендентов на конкурсных торгах. При этом очевидны различия между западным и российским подходами. На Западе законодательная база в этой сфере сформировалась достаточно давно, и научная мысль направлена на изучение законов конкурсных торгов с позиций микроэкономики, в то время как Россия до сих пор совершенствует правовое обеспечение организационных процессов.

Мировой опыт демонстрирует, что порядок государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд является мощным рычагом влияния на экономику страны. Система государственного заказа предполагает выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, сокращения расходов государственного бюджета, управления материальными потоками в рыночных отношениях.

Важнейшее место в функционировании системы отводится разработке новых механизмов и методов управления бюджетными средствами, выделяемыми государственным организациям для закупок. В этом аспекте возникает проблема поиска и совершенствования формы эффективного взаимодействия государственных предприятий и организаций инвестиционно-строительного комплекса, разработки механизма управления данным взаимодействием, а также практических рекомендаций по его реализации.

Дисциплина посвящена изучению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и частных нужд. В курсе раскрываются основные понятия контрактной системы, управление государственными

и муниципальными закупками. У студентов формируются системные знания в области управления, размещения, исполнения и обеспечения государственных и муниципальных закупок, позволяющих эффективно использовать средства бюджета и внебюджетных источников финансирования для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целью преподавания данной дисциплины является формирование у студентов устойчивых знаний в области законодательно-нормативного регулирования контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок.

Содержание дисциплины раскрывает представление о месте и роли государственных и муниципальных закупок в современной экономике Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях, формирует понимание логики принципов осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, способов определения поставщиков, документационное обеспечение заключения, учета и исполнения государственных и муниципальных контрактов, специфики осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в рамках контрактной системы. Учебное пособие содержит основные сведения, необходимые комментарии к ним о законодательных основах контрактной системы в сфере закупок, в частности о Федеральных законах № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Учебное пособие подготовлено для студентов, обучающихся по образовательным программам бакалавриата «Менеджмент», «Промышленный менеджмент и инвестиционно-строительный бизнес». Также материалы пособия широко востребованы в процессе освоения студентами магистерской программы по направлению 38.04.02 «Менеджмент» ОП «Управление развитием территорий и девелопмент недвижимости», слушателями программ профессиональной переподготовки.

1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ИНСТИТУТА ПОДРЯДНЫХ ТОРГОВ В РОССИИ И ОБЩЕМИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

1.1. Развитие подрядных торгов в России

В России опыт проведения торгов насчитывает сотни лет. Самые ранние сохранившиеся сведения о конкурсных или публичных торгах относятся к XVII в. 7 июня 1654 г., во время царствования Алексея Михайловича, отца Петра Великого, был объявлен Указ о подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей.

Активизация экономических отношений в России во времена Петра Великого вызвала рост числа публичных торгов. Первые конкурсы, организованные в то время, обладали специфическими чертами, характерными и для современных торгов. В первую очередь речь идет об открытости и публичности проводимого отбора. В связи с ростом числа распределяемых на конкурсной основе подрядов, было создано специальное учреждение – Канцелярия подрядных дел, занимавшаяся вопросами поставок и продаж.

В 1775–1776 гг. была проведена одна из самых радикальных реформ государственного управления в России. Акт, по которому происходило это реформирование, получил название «Учреждение о губерниях». Ст. 118 данного документа именовалась «О контрактах по подряду, поставках и откупах».

На период правления императора Александра I пришлось реформирование системы государственного управления. Пересмотр существовавшего законодательства затронул и регламентирующие документы по «публичным продажам казенных поставок и подрядов». За первую четверть XIX в. было издано 107 правительственных актов, регламентирующих или корректирующих производство торгов, их обеспечение и последующее исполнение заказа.

В 1802 г. был издан «Устав о провианте для продовольствия войск», где обозначились новые правила для заключения подрядов. Особое внимание уделялось справочным ценам и механизму сбора информации для их вычисления. Справочная цена являлась отправной точкой в организации торгов.

В 1830 г. был принят так называемый «Лист для торга», зафиксировавший основные правила проведения торгов для государственного заказа практически до конца века.

В 1900 г. было опубликовано «Положение о подрядах и поставках», действовавшее вплоть до октября 1917 г. Положение предусматривало проведение торгов трех типов:

- изустные торги;
- торги посредством запечатанных объявлений;
- смешанные торги.

Изустные торги представляли собой аукцион. В публикуемых приглашениях к торгам через запечатанные объявления указывались день и час, с которого принимались пакеты с предложениями и начинались торги. Казенная цена устанавливалась по заранее составленным сметам, с учетом сведений о ценах в местностях, где предполагалось выполнение госзаказа. На смешанных торгах сначала принимались устные заявления, затем вскрывали конверты с заявками.

Революция 1917 г. и последовавшая за ней Гражданская война ликвидировала саму потребность в публичных торгах на государственные поставки и подряды. Тем не менее в период НЭПа конкурсы все же некоторое время проводились. За недолгие годы их существования в Советской России были внесены некоторые изменения в их нормативную базу. Публикация объявлений о торгах была практически монополизирована и взята под жесткий контроль. Особых мер по увеличению экономичности и эффективности закупок не принималось. Изменения в системе госзакупок в тот период носили скорее политический характер, чем экономический.

В 1927–1928 гг. интерес к торгам снова возрос, что было связано прежде всего с изданием нового Положения о государственных подрядах и поставках, утвержденного 11 мая 1927 г. Важным нововведением стало следующее пояснение: «при определении

выгодности условий, заказчик (покупатель) не обязан оставить подряд (поставку) за соревнователем, предложившим самую низкую цену, но имеет право руководствоваться, кроме предложенных соревнователями цен, также их кредитоспособностью, опытом и тому подобными данными, могущими в совокупности обеспечить максимальную выгоду для заказчика (покупателя)»*. Основная тема торгов охватила ремонтно-строительные работы и строительство.

Следует отметить, что в нашей стране к началу перехода к рыночной экономике на нормативном уровне не предусматривались какие-либо комплексные мер по специальному регулированию закупок продукции для обеспечения государственных нужд.

Начавшийся в 1990-х гг. в России период новых экономических отношений привел к становлению и реализации на практике системы подрядных торгов. Были разработаны новые нормативные документы, регламентирующие порядок проведения торгов.

Первым законодательным актом, регулирующим общие правовые и экономические принципы формирования и размещения заказов на поставку продукции для государственных нужд, стал Закон Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд», утвержденный постановлением Верховного Совета РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1, который законодательно определил основные правила взаимоотношений контрагентов по поставкам материальных ресурсов для государственных нужд в условиях отмены обязательного государственного заказа.

Этот закон и принятое в его развитие Постановление Правительства РФ от 27 августа 1992 г. № 638 «Об организации работ по реализации Закона Российской Федерации “О поставках продукции и товаров для государственных нужд”» определили порядок формирования и размещения объемов поставок продукции для государственных нужд. Появилось понятие «государственный контракт», который рассматривался в качестве основного документа,

* См.: Положение о государственных подрядах и поставках / «Консультант-Плюс»: сайт. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=11867#049389711226646393> (дата обращения: 15.10.2019).

определяющего права и обязанности государственного заказчика и поставщика по обеспечению государственных нужд. Контракт регулировал экономические, правовые и организационно-технические отношения поставщика с государственным заказчиком, выступающим в качестве покупателя. В конце 1994 г. был принят целый пакет законов о государственных закупках.

Базовый закон – это Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». В документе были определены основные цели и принципы поставки продукции для федеральных государственных нужд, закреплён порядок формирования заказов и размещения поставок продукции для федеральных государственных нужд. Государственным заказчиком мог быть федеральный орган исполнительной власти, федеральное казенное предприятие или государственное учреждение. Заказы размещались на предприятиях, в организациях и учреждениях (расположенных в РФ; независимо от форм собственности) посредством заключения государственных контрактов. По обязательствам государственного заказчика Правительство РФ предоставляло гарантии в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета.

В целях экономического стимулирования поставщиков продукции для федеральных государственных нужд им могли предоставляться льготы по налогу на прибыль, целевые дотации и субсидии, кредиты на льготных условиях.

Также были определены меры ответственности за неисполнение государственных контрактов на поставку продукции для федеральных государственных нужд. Несколько раньше был принят частный по отношению к базовому Закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ). Федеральный закон устанавливает общие правовые и экономические принципы и положения формирования, размещения и исполнения на договорной основе заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории РФ, независимо от форм собственности.

Были предложены две формы размещения заказа:

– закупка – форма организованного приобретения государством сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия у товаропроизводителей для последующей переработки или реализации потребителю на взаимовыгодных договорных условиях;

– поставка – форма организованных договорных отношений между товаропроизводителем и потребителем готовой для использования сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Государственными заказчиками могли выступить федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, коммерческие (хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия) и некоммерческие организации (потребительские кооперативы). Также были определены их полномочия.

Объемы закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия определялись Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ и сообщались товаропроизводителям не позднее, чем за три месяца до начала года.

Тогда же в декабре 1994 г. был принят третий закон – «О государственном материальном резерве» (от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ). Федеральный закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в этой области.

Под государственным резервом понимался особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей, предназначенный для использования в целях обеспечения мобилизационных нужд РФ и первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства, предприятиям, учреждениям, организациям и субъектам РФ, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок.

Спустя год принят четвертый закон – «О государственном оборонном заказе» (от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ), в котором предлагалось определение оборонного заказа: правовой акт, предусматривающий поставки продукции для федеральных государственных нужд в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности Российской Федерации: боевого оружия, боеприпасов, военной техники, другого военного имущества, комплектующих изделий и материалов, выполнение работ и предоставление услуг, а также экспортно-импортные поставки в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Кроме того, устанавливались виды деятельности, по которым могли осуществляться закупки в целях поддержания необходимого уровня обороны и безопасности государства, функции заказчиков и исполнителей по заказу. Отметим, что в ряде случаев исполнители и заказчики получали материально-техническое обеспечение оборонного заказа и им гарантировались дополнительные меры экономического стимулирования (выделение ассигнований на строительство и реконструкцию организаций, оснащение их современным оборудованием, освоение новой техники, технологий и материалов, поквартальное или поэтапное авансирование работ по выполнению оборонного заказа, ежеквартальная индексация ассигнований, выделяемых на оплату оборонного заказа и др.).

Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению расхода бюджетных средств при организации закупки продукции для государственных нужд» стал документом, который впервые сформировал механизм размещения государственного заказа. В документе подробно описывались способы закупки продукции, требования, предъявляемые к поставщикам, процедуры закупок, условия заключения контрактов. В соответствии с этими требованиями региональные и муниципальные заказчики должны были сформировать собственную правовую базу закупок.

В 1999 г. был принят Федеральный закон «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ). Закон регулировал отношения, возникающие между государственным заказчиком и участниками (поставщиками) в процессе проведения конкурса на размещение заказов на поставки товаров, работ, услуг для государственных нужд. Были определены сфера применения закона, основные термины, порядок проведения открытого, закрытого и двухэтапного конкурсов, а также порядок разрешения разногласий и некоторые другие вопросы. Важно, что участником конкурса по закону мог быть только поставщик, имеющий необходимые производственные мощности, оборудование и трудовые ресурсы, и организатор конкурса был вправе устанавливать дополнительные требования к участникам конкурса при проведении каждого конкурса. В законе содержалось достаточное количество белых пятен, ошибок, что создавало питательную среду для коррупции.

В целом российское законодательство регулировало отношения по закупкам и поставкам для государственных нужд до 2005 г. Гражданским кодексом РФ, Федеральными законами «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», «О государственном оборонном заказе», «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», «О государственном материальном резерве», «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

В 2005 г. был принят Федеральный закон «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) и целый пакет нормативно-правовых документов, обеспечивающих выполнение данного закона. В документах устанавливался единый порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Рассматривались два способа размещения заказов: путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона и без торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, под-

рядчика), на товарных биржах). По общему правилу применялся первый способ, второй использовался в исключительных случаях. Детально была регламентирована процедура размещения заказа, а защита прав и законных интересов участников размещения заказа обеспечивалась рядом положений закона.

В 2012 г. был принят новый Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ), в котором под оборонным заказом понимались установленные нормативным правовым актом Правительства РФ задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности РФ, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

В настоящее время сферу государственных закупок регулирует Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Необходимость принятия Закона № 44-ФЗ была обусловлена несколькими факторами:

- комплекс проблем в российском государственном заказе невозможно было принципиально решить в рамках внесения отдельных изменений в действующее законодательство РФ в сфере государственных закупок;

- закон опирается на имеющийся опыт государственных и муниципальных закупок, а также международную практику, в том числе основные положения модульного законодательства Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ);

- закон направлен на повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд, реализуя системный подход к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– закон регулирует отношения, связанные с прогнозированием и планированием обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, осуществлением закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, мониторингом, контролем и аудитом за соблюдением требований, предусмотренных законопроектом.

На сегодняшний день конкурсный отбор представляет собой наиболее перспективную форму закупки, так как этот механизм в наибольшей мере соответствует экономической системе свободного рынка.

Важнейшим элементом системы государственного регулирования является оптимизация расходов государственного бюджета. Поскольку государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета большинства развитых стран, они являются действенным инструментом управления экономикой. Посредством государственных контрактов многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок.

Современное государство является самым крупным потребителем, и на его нужды ежегодно тратятся значительные суммы средств налогоплательщиков.

Основой развития системы госзакупок является факт необходимости решения проблемы материально-технического обеспечения в процессе реализации функций государственных органов. Госзакупки необходимы для выполнения государственных и муниципальных программ, организации текущей деятельности государственных учреждений. Государство является крупнейшим заказчиком продукции национальных отраслей и работ для общественно-государственных нужд. Через систему госзакупок обеспечивается производство общественных благ: государство приобретает продукцию для нужд национальной обороны и безопасности, проведения фундаментальных научных исследований и оказания услуг в социальной сфере. В определенных сферах деятельности государство является единственным покупателем товаров или услуг,

соответственно, выступает крупнейшим игроком на рынке. Объемы государственных закупок оказывают существенное влияние на уровень цен продукции, закупаемой через систему госзаказа, влияют на размер и структуру доходов поставщиков, исполнителей государственных контрактов, на уровень заработной платы, создают дополнительные рабочие места.

Мировая практика предложила систему организации государственных закупок продукции, работ и услуг, сокращая средства бюджета за счет построения этой системы на основе принципов гласности, открытости, состязательности, экономичности и подотчетности. Такая система носит название «прокьюремент» (от англ. *procurement*), который можно определить как совокупность практических методов и приемов, позволяющих максимально удовлетворить потребности покупателя при проведении закупочной компании посредством конкурсных торгов.

Прокьюремент – система организации закупок на средства федеральных, муниципальных бюджетов, кредиты мирового банка, применяемая на Западе и основанная на принципах гласности, справедливости, экономичности, эффективности и подотчетности.

Для понимания сущности прокьюремента важно выделить ключевые аспекты содержания термина:

- закупки;
- конкурсные торги;
- интересы покупателя;
- совокупность практических методов и приемов.

Прокьюремент как система организации закупок требует тщательного изучения, поскольку является относительно новым явлением для российской экономики. Главной целью прокьюремента является наиболее эффективное удовлетворение потребностей заказчика в товарах, работах и услугах. Применение принципов и процедур системы прокьюремента не может быть просто перенесено на отечественную почву и требует творческого осмысления с учетом российской специфики.

С 1 января 2006 г. вступил в силу Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, который заложил фундамент информационной системы бюджетных закупок, расширил круг участников размещения заказов, обеспечил им равный доступ к госзаказу.

Данный закон пришел на смену Закону № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 6 мая 1999 г. При сравнении наименований данных законов заметна принципиальная разница в правовых подходах регулирования отношений по размещению заказов для государственных нужд. Ранее действовавший федеральный закон от 6 мая 1999 г. определял порядок размещения заказов только для государственных нужд и причем исключительно путем проведения конкурса. Возможность же размещать заказы иным путем, в частности запросом котировок и осуществлением закупок у единственного поставщика, определялась Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд. Закон 94-ФЗ закрепил единый порядок размещения заказов как для государственных нужд (двух уровней – федеральных и региональных), так и для муниципальных. Были сосредоточены и конкретизированы все способы, с помощью которых может осуществляться размещение таких заказов. Более того, данный закон имел массу нововведений, которые принципиально отличали его от предыдущего и направлены в первую очередь на реализацию целей, поставленных в п. 1 ст. 1 этого закона.

Закон № 94-ФЗ прежде всего определил систему законодательства о размещении заказов и ее иерархию. Так, данную систему также определяли некоторые положения ГК РФ, Бюджетного кодекса (БК) РФ и иных федеральных законов. При этом закон приоритетен по отношению к другим нормативным правовым актам, содержащими нормы о размещении заказов. Вместе с тем остается неопределенность в соотношении норм гражданского и бюджетного законодательства. Более того, при внесении изменений в ГК РФ и БК РФ, связанных с принятием закона, нормы гражданско-правового характера были включены в БК РФ (п. 2 ст. 72). Правовое регулирование в сфере размещения заказов также может

осуществлять и федеральный орган исполнительной власти, который уполномочен принимать соответствующие нормативные правовые акты.

Данный закон предусматривает решение задач систематизации законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, обеспечение прозрачности закупочного механизма, стимулирование добросовестной конкуренции, рациональное расходование денежных средств, устранение возможностей злоупотреблений и коррупции путем четкой регламентации процедур размещения заказов. Необходимо также отметить, что при разработке закона был зафиксирован и международный опыт, так как ряд положений закона построен на основе рекомендаций, содержащихся в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг, разработанных Комиссией ООН по праву международной торговли.

Системы государственных и муниципальных закупок включают в себя следующие процессы: определение потребностей, формирование, размещение, исполнение заказа и удовлетворение потребностей. Закон № 94-ФЗ распространяется исключительно на этап размещения государственного и муниципального заказа, который образует рынок государственных и муниципальных контрактов. Этот принцип объясняется тем, что рыночные отношения в предпринимательском процессе возникают только на этапе размещения.

На стадии прогнозирования и планирования обеспечения государственных нужд действует преимущественно бюджетное законодательство, которое ориентировано на обеспечение целевого использования средств бюджета. При этом взаимосвязь бюджетного процесса и планирования предстоящих государственных закупок не в полной мере нормативно урегулирована. Регламентация стадии исполнения государственных контрактов ограничивается применением общих положений гражданского законодательства, специфические механизмы регулирования практически не применяются. Таким образом, одним из недостатков системы формирования и размещения государственного заказа является отсутствие единой нормативно-законодательной и методической базы, которая регламентировала бы все этапы. Согласно Закону № 94-ФЗ разме-

шение государственного и муниципального заказа должно было осуществляться следующими способами: путем проведения торгов – открытые и закрытые конкурсы, открытые и закрытые аукционы, а также открытые аукционы в электронной форме без проведения торгов: запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах. Несмотря на то, что Закон № 94-ФЗ не выступил комплексным законодательным актом, но продемонстрировал большие перемены в формировании законодательства, регулирующего договорные отношения с участием публично-правовых образований, введению электронной системы размещения заказов, которая позволила оптимизировать процесс удовлетворения государственных потребностей, а значит, повысить эффективность участия публично-правовых образований в хозяйственном обороте.

1.2. Международный опыт функционирования контрактных служб

Идея использования государственного заказа для обеспечения стабилизации экономики активно воплощается на Западе: Германии, Бельгии, Италии, США и др. Практически во всех странах государство является важнейшим участником закупок продукции. Так, в США доля государственных закупок составляет примерно 15 % национального бюджета (около 500 млрд долларов в год). Еще выше эта доля в социально ориентированной экономике Германии, Франции. В странах переходной экономики доля государственных закупок в национальном бюджете достигает 50 %.

Для целей обеспечения государственных нужд за рубежом используются технологии управления единым циклом планирования, размещения и исполнения государственных контрактов (контрактные системы). Характерными особенностями национальных контрактных систем является широкое применение методик планирования обеспечения государственных нужд, мониторинга цен, библиотек типовых контрактов, механизмов контроля исполнения

контрактов, процедур оценки результатов исполнения государственных контрактов, специализированных информационных ресурсов управления контрактными системами.

В целом ряде стран существуют специально уполномоченные органы власти, составляющие организационное ядро национальных контрактных систем. Перечень функций национальных контрактных систем различных стран представлен в табл. 1.

Т а б л и ц а 1

Перечень функций национальных контрактных систем

Страна	Планирование обеспечения государственных нужд	Библиотека типовых контрактов	Регламентация и методическое обеспечение исполнения государственных контрактов	Оценка и управление рисками	Контроль исполнения контрактов	Оценка результатов контрактов
США	+	+	+	+	+	+
Великобритания	+	+	+	+	+	+
Норвегия	–	–	–	+	–	–
Австралия	+	+	–	–	+	–
Сингапур	+	–	–	–	+	+
Новая Зеландия	+	+	–	–	+/-	–
Саудовская Аравия	–	–	–	–	+	+
Тайвань	+	–	–	–	+	+

Анализ данных, предложенных в табл. 1, показывает, что практически во всех государствах, включенных в исследование, реализуются элементы управления процессом обеспечения государст-

венных нужд. В ряде стран, таких как США и Великобритания, сформированы целостные национальные контрактные системы, включающие в себя механизмы управления жизненным циклом государственного заказа (планирование – размещение – исполнение). В странах Европейского союза детально регламентированы процедуры размещения государственного заказа. Эти правила носят обязательный характер для исполнения всеми странами – членами ЕС.

Контрактная система США

Контрактная система США создана в 1921 г. и является одной из старейших государственных контрактных систем.

В США объем бюджетных средств, которые управляются в рамках федеральной контрактной системы (ФКС), составляет более 500 млрд долл. США. Участниками ФКС выступают более 160 тыс. коммерческих организаций. Нормативно деятельность ФКС США регулируется Федеральными правилами планирования, размещения и исполнения государственного заказа (*FAR – Federal Acquisitions regulations*), которые содержат более 4 300 тыс. норм и правил, детально регулирующих единый цикл планирования, размещения и исполнения государственного заказа.

Роль ФКС в экономике США настолько велика, что государственный контракт на товары, услуги и выполнение НИОКР, согласно законодательству, принимается американскими коммерческими банками в качестве залогового документа, исполнение гарантий по которому обеспечивает Федеральная резервная система США.

Интеграция закупок в бюджетный процесс начинается на самых ранних стадиях посредством составления предварительных планов закупок (*AAP – Advance Acquisition Program*). Законодательство детально регламентирует процесс составления AAP, который, помимо других элементов, должен также включать в себя оценку потребностей в бюджетных средствах, обоснование источника их происхождения и составление графика выделения необходимых средств при осуществлении закупки.

ФКС США включает в себя механизмы управления всем жизненным циклом заказа: планирование – размещение – исполнение. Основным инструментом процесса планирования государственных

закупок является составление прогнозных планов. При составлении прогнозного плана закупок в рамках предварительного планирования менеджер должен составить команду, состоящую из экспертов, которые в дальнейшем будут отвечать за основные аспекты осуществления закупок – контрактацию, юридическое сопровождение, бюджетные вопросы, техническую документацию. Таким образом, уже в рамках составления предварительных заявок, планы закупок должны содержать точные стоимостные оценки предстоящих закупок при реализации отдельных проектов, которые в дальнейшем будут интегрированы в бюджет.

Прогнозные планы ориентированы прежде всего на крупные закупки товаров, работ и услуг (для каждого министерства и ведомства устанавливаются свои пороговые значения). Более мелкие закупки осуществляются из операционного бюджета (текущих расходов) министерств, определяемого исходя из аналогичных расходов прошлых периодов.

Общая схема планирования выглядит следующим образом:

1. Структурные подразделения министерств и ведомств составляют прогнозные планы закупок и направляют их вышестоящим структурным подразделениям.

2. На уровне министерства служба по закупкам суммирует все входящие заявки и формирует предварительный план закупок. Служба по закупкам имеет право утвердить входящие заявки, отклонить их или потребовать уточнения потребности. Затем предварительный план закупок направляется на утверждение.

3. Руководитель министерства, ведомства утверждает предварительный план закупок, тем самым превращая его в утвержденный план закупок. В случае необходимости утвержденный план закупок может быть дополнен новыми заявками или принят новый план закупок.

4. Утвержденные планы закупок министерств и ведомств становятся основой для составления федерального бюджета на предстоящий период.

5. Утвержденные закупочные планы министерств и ведомств играют и другую важную роль. Поскольку они являются докумен-

тами общего пользования (помещаются на сайты министерств в сети Интернет), то через них потенциальные поставщики товаров (работ, услуг) могут заранее узнать о предстоящей закупочной деятельности государственных органов, что заметно расширяет круг возможных участников и способствует развитию конкуренции на рынке государственных закупок.

Процесс составления и подачи прогнозных планов в рамках системы предварительного планирования обеспечивается специальными информационными ресурсами. В частности, функционирует федеральный портал *FAAPS* (Прогнозная система предварительных планов закупок). Портал выполняет двойную функцию. С одной стороны, он обеспечивает унификацию формы всех вводимых в него предварительных заявок, что облегчает процесс их дальнейшей обработки. С другой – портал является депозитарием, на базе которого происходит процесс агрегирования заявок для их последующего включения в предварительный план расходной части федерального бюджета. Нормативные документы министерств предусматривают обязательное занесение предварительных планов закупок в базу данных *FAAPS*; их мониторинг в системе *FAAPS* не реже, чем раз в полгода. (Меморандум Министерства торговли США «Инструкции по составлению плана предварительных закупок на 2010 фискальный год» от 9 марта 2009 г.)

Библиотека контрактов, которая применяется в рамках ФКС США, насчитывает более 100 детально регламентированных видов государственных контрактов, разделенных на следующие типы:

- проведение прикладных НИОКР, приобретение и создание новейших видов технологий, создание, испытание и эксплуатацию систем вооружения и военной техники;
- фундаментальные исследования;
- промышленное производство серийной продукции;
- инженерно-строительные и архитектурно-технические работы;
- поставки стандартных товаров или сырья;
- предоставление финансовых услуг (банковские кредиты, залоги, инвестиционное участие, страхование);
- оказание юридических и консалтинговых услуг;

- транспортное обслуживание;
- управление федеральной собственностью;
- жилищно-коммунальные услуги (водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение и проч.

В США используются различные экономические модели государственного контракта:

- контракты твердой цены;
- контракты возмещения затрат;
- результативные контракты (предусматривают, что цена государственного контракта фиксирована, однако подрядчик имеет возможность возместить некоторые затраты дополнительно к фиксированной цене);
- контракты комплексного поощрения (используется формула цены, учитывающая как минимум четыре параметра – затраты, норму прибыли, объемные и качественные характеристики предоставляемого товара, сроки предоставления результата).

Акт «Об Офисе государственного заказа США», принятый 1974 г., потребовал от Административно-бюджетного управления создать систему сбора информации о федеральных государственных контрактах. Федеральный банк данных о государственных контрактах был создан в 1978 г. Пользователями информации из банка данных является Конгресс, Счетная палата США, исполнительные органы государственной власти, а также широкая общественность. Модернизация программно-аппаратной структуры Федерального банка данных о государственных контрактах была проведена в 2003 г. По ее результатам вебсайт Федерального банка данных позволяет генерировать как стандартные отчеты, так и сконструированные непосредственно пользователем по наиболее актуальным отчетным показателям. В США проведена реформа ФКС по следующим основным направлениям:

- сокращение использования контрактов с возмещением затрат (как наиболее подверженных рискам увеличения сметной стоимости). В соответствии с Инструктивным письмом Административно-бюджетного управления США в большинстве случаев должен применяться государственный контракт с фиксированными

ценами. В то же время в тех случаях, когда специфика закупаемого товара, работы, услуги, изделия обуславливает высокий уровень неопределенности, несомненной является целесообразность использования контракта с последующей компенсацией затрат. Однако в настоящее время государственные заказчики применяют подобный тип контракта для закупок стандартной продукции, что не является допустимым;

- привлечение потенциальных исполнителей на основе извещений о заинтересованности, к формированию технических требований;

- использование механизма конкурентных переговоров в целях проведения предварительного *due diligence* (комплексной экспертизы) проекта, для выполнения которого планируется заключение государственного контракта;

- проведение закупок комплексных услуг в отличие от закупки составляющих работ и сырья. При этом орган исполнительной власти должен провести анализ с целью разграничения в технических требованиях стандартизируемой и нестандартизируемой продукции с целью снижения уровня неопределенности и диверсификации типов контрактов, используемых для достижения задач проекта/программы;

- определение уровня неопределенности на базе формализованных методик и использование контрактов с возмещением затрат только в случае высокого уровня неопределенности. В случае использования такого типа контракта предусматривается формирование рабочей группы органа исполнительной власти, состоящей из контрактного офицера, менеджера проекта, технического заказчика работы в целях разработки формализованной системы стимулов, обеспечивающих экономию затрат и повышение качества предоставляемых товаров, работ и услуг;

- отслеживание результатов деятельности и репутационной истории подрядчика посредством создания соответствующей информационной среды. Для этого подготовлена автоматизированная информационная система мониторинга предыдущей результативности поставщиков, определены должностные лица, ответственные

за ведение ведомственных учетных систем мониторинга результативности деятельности подрядчиков. Начиная с 1 февраля 2010 г., офис государственного заказа США проводит регулярные оценки степени соблюдения правил ведения ведомственного сегмента информационной системы результативности подрядчиков.

Реализуется также комплекс мероприятий, направленных на отбор подрядчиков, способных предоставлять наиболее качественные товары, работы, услуги, для чего проверяется прошлая деятельность подрядчиков перед подписанием нового контракта с ним.

Контрактная система Великобритании

Целью контрактной системы Великобритании является сопровождение планирования, размещения и исполнения государственного контракта на протяжении всего его жизненного цикла. Особенностями контрактной системы Великобритании являются:

- централизованный характер, который состоит в наделении специально уполномоченного органа исполнительной власти (Управление по делам государства) полномочиями по предварительной оценке необходимости и рисков, связанных с решением отраслевого органа исполнительной власти разместить государственный заказ. Управление по делам государства подведомственно Казначейству (*Office of Government Commerce – OGC*), но играет ключевую роль централизованной национальной контрактной системы Великобритании;

- «сервисный» характер контрактной системы, в которой Управление по делам государства не только уполномочено на проведение единой государственной политики в области государственного заказа, но и призвано оказывать отраслевым органам исполнительной власти услуги по отбору проектов, сопровождение процесса размещения государственного заказа, управлению контрактами.

Функционал управления разбит на три бизнес-единицы:

- «Программы и проекты»;
- «Государственные закупки»;
- «Государственное имущество».

Объединение в рамках одного органа исполнительной власти трех ключевых бизнес-процессов, касающихся обеспечения госу-

дарственных нужд в товарах, работах и услугах позволяет выстроить сквозной процесс управления государственным контрактом, управлять и отслеживать ход удовлетворения конкретного запроса государственных органов в товарах, работах и услугах от момента обоснования государственной нужды до момента эксплуатации созданного объекта. В рамках деятельности Управления по делам государства, контракт последовательно передается от бизнес единицы «Программы и проекты» (с сохранением за ней функции по последующему мониторингу соответствия итоговых результатов государственного контракта положенных в его обоснование материалов) в бизнес-единицу «Государственные закупки» и далее, в бизнес-единицу «Государственное имущество».

В качестве ключевой технологии мониторинга Управление по делам государства применяет так называемую схему многоступенчатой фильтрации заказов до момента их утверждения, названной *OGC Gateway process*. Каждый государственный контракт рассматривается в рамках данной модели на всех представленных ниже этапах его жизненного цикла:

- обоснование необходимости государственного контракта;
- стратегия снабжения;
- стратегия размещения;
- организационная схема исполнения государственных контрактов;
- проекты договоров, технических заданий;
- результаты этапов исполнения государственных контрактов;
- результаты исполнения государственных контрактов;
- результаты эксплуатации созданных объектов.

Система мониторинга основана на классификации государственных контрактов на следующие группы:

- стандартные;
- крупные;
- крупнейшие.

Одним из ключевых сервисов, предоставляемых государственным заказчикам Управлением по делам государства, является электронная библиотека типовых контрактов, которая размещена

на портале контрактной системы Великобритании, причем пользователю (в данном случае – государственному заказчику) предоставляется сервисы подбора типового государственного контракта, включая возможности расширенного поиска. В настоящее время в базе данных государственных контрактов содержится более 450 наименований контрактов.

Кроме базы данных, в которую включены используемые государственные контракты, управление разработало и поддерживает три основные формы типовых контрактов:

- контракты на поставку товаров (*Contracts for Goods*);
- контракты на оказание услуг (*Contracts for Services*);
- контракты на оказание консалтинговых услуг.

Планирование и размещение государственного заказа в Австралии

Регулятором системы государственных закупок в Австралии является Департамент финансов и дерегулирования. Ключевым нормативным правовым актом, определяющим основные процедуры управления процессом обеспечения государственных нужд, является Акт о финансовом менеджменте и финансовой ответственности 1997 г. В основном предметом как нормативных правовых актов, так и методических рекомендаций является планирование и размещение государственного заказа.

На стадии планирования каждое ведомство (исполнительное агентство) обязано утвердить Ежегодный план государственного заказа.

План состоит из следующих разделов:

- стратегический обзор рынка государственного заказа;
- сведения об информационных ресурсах, на которых будут размещаться извещения о государственных закупках;
- собственно план государственного заказа.

План представлен в виде таблицы, содержащей сведения о планируемых к размещению лотах и о месяце их размещения. По каждому типу закупаемых товаров, работ и услуг указывается наименование лота и срок его объявления, а также приводится поясне-

ние его статуса, например «закрит» (с указанием времени закрытия), «исключен», «перенесен» (с указанием даты, на которую он перенесен).

В Австралии представлена наиболее развитая система шаблонов типовых государственных контрактов. Шаблоны типовых контрактов разделены на обязательные и рекомендательные.

Исполнительные агентства Австралии обязаны использовать типовые государственные контракты в случае приобретения следующих услуг:

- юридическое обслуживание;
- телекоммуникационные услуги;
- лизинг транспортных средств;
- проведение государственных PR-кампаний;
- рекомендательные контракты разработаны по следующим направлениям:

- приобретение бухгалтерских услуг;
- типографские услуги
- ИТ-услуги и компьютерная техника.

Наиболее разработана система шаблонов государственных контрактов приобретения бухгалтерских и ИТ-услуг.

В рамках приобретения программно-аппаратной инфраструктуры представлены четыре типа типовых государственных контрактов:

- приобретение компьютерной техники;
- приобретение технической поддержки;
- приобретение лицензий;
- приобретение услуг по ИТ-консалтингу.

Необходимо отметить, что приобретение программного обеспечения осуществляется в рамках общегосударственного соглашения правительства Австралии с корпорацией Microsoft.

Система мониторинга государственных контрактов основана на обязательстве отраслевых органов исполнительной власти размещать в свободном доступе информацию о любом государственном контракте, цена которого превышает 100 000 австралийских долларов. В соответствии с Основами регулирования государственных

ных закупок должна размещаться информация о дате начала и дате окончания действия государственного контракта; заказчике и исполнителе; предмете государственного контракта.

Системы детального мониторинга исполнения государственных контрактов функционируют на региональном уровне. Как правило, к исполнению функций по мониторингу привлекаются контрольные органы, в частности Счетные палаты отдельных штатов.

Опыт государственных закупок во Франции

Основополагающим документом проведения торгов во Франции является Кодекс государственных закупок, в который в течение 2008–2009 гг. было внесено множество изменений и дополнений.

Главными регуляторами в контрактной системе Франции являются Комиссия по госзакупкам, Служба по госзакупкам, созданная Декретом от 17 марта 2009 г., Дирекция по юридическим вопросам объединенного Министерства экономики, промышленности и занятости и Министерства бюджета, национальных счетов, государственной службы и реформирования государства, а также различные самостоятельные структуры, осуществляющие централизованные закупки.

Комиссия по государственным закупкам Франции с 1974 г. осуществляла обязательный аудит госконтрактов после этапа размещения госзаказа, но перед этапом официального объявления результатов размещения. Задача Комиссии заключалась в помощи государственным заказчикам эффективно осваивать бюджетные средства в пределах, установленных правительством.

Декретом № 2008-1355 от 19 декабря 2008 г. полномочия комиссии распространились на территориальные образования (префектуры) и закрепился факультативный характер передачи государственными органами контрактов для их аудита. Заказчики приобрели право принятия самостоятельного решения о заключении контракта.

При этом заказчики приобрели ряд новых обязанностей, которые должны были учитывать требования устойчивого развития (социальные и экологические нормы), правила заключения внешне-

экономических сделок, группировки заказов, открытие для конкуренции новых рынков (железнодорожный транспорт, энергетика, доставка корреспонденции) в процессе принятия решения о заключении контракта.

Служба по государственным закупкам создана на основании статьи 3 Кодекса госзакупок Декретом правительства № 2009-300 от 17 марта 2009 г. под эгидой объединенного Министерства экономики и бюджета.

Стратегию работы Службы вырабатывает Ориентационный совет, который определяет основные направления политики государственных закупок и анализирует результаты. В состав Ориентационного совета входят по одному представителю Государственного Совета, Счетной палаты и Генеральной финансовой инспекции, из числа которых постановлением Министра экономики и бюджета назначается президент Совета. В состав Совета также входят два парламентария (от Национальной ассамблеи и Сената), по одному представителю министерств экономики, бюджета, обороны, внутренних дел, устойчивого развития, а также представитель малых и средних предприятий. Члены Ориентационного совета назначаются министром бюджета сроком на пять лет. Совет собирается минимум три раза в год.

Служба решает стратегические задачи экономии по текущим закупкам для государственных нужд (в среднем на 10 % в год); развития экологически и социально ответственных закупок, упрощения доступа к госзаказу малых предприятий.

Оперативное руководство Службой осуществляет Комитет по закупкам, который организует заседания четыре раза в год.

Служба по государственным закупкам определяет и практически реализует стратегию централизованного размещения госзаказов по текущим закупкам для нужд различных ведомств.

Служба по государственным закупкам обеспечивает проведение наиболее выгодных закупок при соблюдении требований устойчивого и социального развития, способствует наиболее широкому доступу малых и средних предприятий к государственным закупкам.

С этой целью Служба по государственным закупкам выполняет следующие функции:

- определяет уровень потребностей заказчика;
- разрабатывает стратегию закупок на основе анализа рынка;
- заключает любые виды контрактов по закупкам для нужд органов государственной власти;
- делегирует в случае необходимости право заключения сделки иным структурам;
- обеспечивает успешную реализацию контрактов, которые она заключила или заключает.

Кроме того, Служба по государственным закупкам эксплуатирует информационную систему, позволяющую отслеживать текущие закупки государства, потребности в проведении закупок, осуществлять наблюдение за совершенными закупками, а также оценивать полученные результаты.

Информационную поддержку контрактной системы Франции осуществляет информационный центр государственных закупок, созданный 14 ноября 2005 г. при Министерстве экономики в соответствии с постановлением правительства Франции от 10 ноября 2005 г. Аккумулируя деятельность всех участников государственных закупок Информационный центр выполняет три основные функции:

- сбор и обработка финансовых, бухгалтерских и экономических показателей, касающихся госзакупок, что позволяет лучше управлять процессом, осуществлять экономию государственных средств, соблюдать прозрачность сделок и правила конкуренции;
- экономический анализ собираемой информации;
- оценка качества организации закупочных процессов и взаимное обсуждение всеми участниками технических и экономических аспектов проведения госзакупок в ходе рабочих коллоквиумов и семинаров.

Информационный центр государственных закупок ежегодно публикует информацию о заключенных и реализуемых контрактах.

В 2009 г. началось реформирование действующей информационной системы в соответствии с проектом дематериализации

(переведение в электронный формат) учета и улучшение количества и качества данных о государственных закупках. Эта будущая информационная система будет использовать главным образом данные бухгалтерского учета. Первый этап проекта направлен на анализ государственных потребностей и способов их обеспечения.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Перечислите нормативные документы, действующие в сфере закупок.
2. Охарактеризуйте ключевые аспекты содержания термина «прोकьюремент».
3. Аргументируйте, по каким причинам пакет законов, принятых в 1994–1995 гг., не позволил повсеместно распространить практику размещения государственных заказов на конкурентной основе.
4. Укажите основные предпосылки принятия Закона ФЗ-44.
5. Перечислите способы размещения государственных и муниципальных заказов в соответствии с Закона № 94-ФЗ.

2. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

2.1. Сущность, функции и принципы размещения государственных и муниципальных заказов

Государственный заказ входит в состав единой системы государственных закупок, которые в свою очередь являются источником удовлетворения государственных нужд.

Государство выступает в качестве крупнейшего заказчика и потребителя продукции целого ряда отраслей, превращая государственный спрос в мощный инструмент регулирования экономики, оказывающий влияние на ее динамику и структуру.

Как элемент экономической деятельности государства, государственный заказ выполняет ряд важнейших функций (рис. 1).

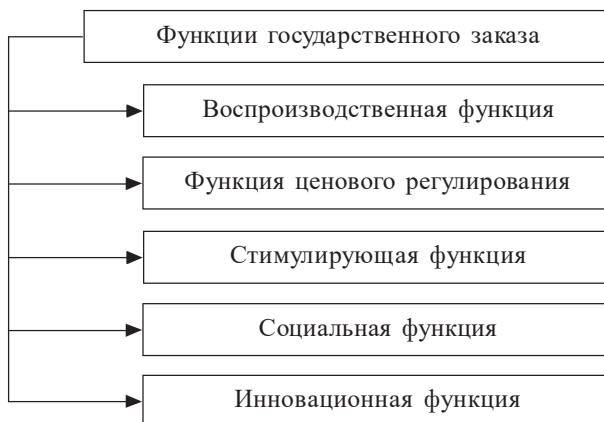


Рис. 1. Функции государственного заказа

Воспроизводственная функция заключается в удовлетворении государственных нужд в товарах, работах и услугах, необходимых для обеспечения стабильных воспроизводственных экономических связей с участием государства и для реализации присущих государству функций.

Функция ценового регулирования заключается в косвенном влиянии на динамику цен по определенным видам товаров, работ и услуг посредством государственных заказов.

Стимулирующая функция направлена на расширение государственных закупок как фактор роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей, регулирования отраслевой и региональной структуры экономики.

Социальная функция реализуется через государственный заказ по осуществлению социально-экономической политики государства, в том числе вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс.

Инновационная функция заключается в формировании экономических предпосылок для создания принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг).

В отличие от стран с развитой рыночной экономикой, где рынок государственных заказов является результатом длительного эволюционного развития, перед Россией актуализируется задача одновременного формирования институциональной системы как общенационального, так и важнейшей его части – рынка государственных заказов. Развитие институтов рынка государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд предполагает в первую очередь реформирование сложившейся в переходный период институциональной системы в сфере государственных закупок, в том числе правил и механизмов размещения заказов, заключения контрактов, процедур контроля.

В настоящее время Россия нуждается в значительных инвестициях в развитие институциональной базы, создание инновационных технологий, инфраструктуру, человеческий капитал, в кон-

центрации материальных, финансовых, научно-технических ресурсов для проведения многосторонней модернизации и реконструкции производственной базы, создания социально-экономической системы, способной развиваться в мировой экономике. Система государственных заказов призвана стать эффективным инструментом концентрации материальных, трудовых ресурсов и научного, промышленного потенциала страны для осуществления научно-технических, инновационных, социально-экономических программ.

Мощным рычагом влияния государства на экономику является система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд. *Государственные закупки* подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям.

Система государственных заказов является одним из основополагающих институтов государственного регулирования. Государственные закупки осуществляются на основе государственного заказа, формируемого в свою очередь на основе государственных нужд.

Под *государственными нуждами* понимаются потребности в товарах, работах, услугах, обеспечиваемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Федерации, внебюджетных источников финансирования, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации и субъектов Федерации (в том числе для реализации федеральных и региональных целевых программ), для исполнения международных обязательств, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация.

Под *государственным заказом* понимается обоснованная и оформленная потребность в поставках товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд, соответственно, под размещением государственного заказа понимаются действия

по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Конечным этапом процесса реализации государственного заказа является государственная закупка, то есть приобретение товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Осуществляемые государством закупки оказывают существенное воздействие на динамику и структуру экономики, способствуют решению многих социально-экономических вопросов, создают условия для развития добросовестной конкуренции и делового климата в стране. Государственные и муниципальные закупки представляют собой самостоятельный институт, целостную систему, которая имеет свои принципы, субъекты и объекты.

Государственный заказ размещается в основном среди частных предприятий и организаций. Исключение составляет специальная продукция, закупаемая, например, в рамках государственного оборонного заказа.

Минэкономразвития РФ в 2011 г. предложило масштабную реформу всего закупочного законодательства, суть которой состояла из двух аспектов. Первый элемент реформы – это вступивший в силу с 1 января 2011 г. закон о закупках госсектора – госкорпораций, компаний с государственным участием, естественных монополий и предприятий ЖКХ (Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011). Данный закон задал информационные стандарты в государственном секторе экономики по обеспечению прозрачности условий и предсказуемости решений в закупочной деятельности организаций с государственным участием. Это закон направлен на стимулирование конкуренции, снижение издержек при реализации крупных проектов, в том числе в инфраструктуре, и должен открыть доступ к заказу государственного сектора новым поставщикам, в том числе и малым компаниям.

Второй элемент – разработанный Минэкономразвития России Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон № 44-ФЗ

впервые предложил принципы контрактной системы в сфере закупок, которые во многом пересекаются с принципами прокьюре-мента, зарекомендовавшими себя в мировой практике.

Актуальность и своевременность задачи обновления законодательства о размещении заказов обусловлена, с одной стороны, динамичным развитием и процессами модернизации системы размещения заказов, с другой – имеющимися разрывами между стадиями планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов.

2.2. Система управления государственным заказом

Управление закупками для государственных нужд требует существенной систематизации и оптимизации функций федеральных органов исполнительной власти, уточнения закрепленных сфер деятельности. Закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это полномочия органов исполнительной власти.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок уполномочен осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (п. 12 ст. 3 Закона о контрактной системе). Таким органом на федеральном уровне является Министерство экономического развития РФ. Федеральные органы исполнительной власти представлены также Президентом РФ, Правительством РФ, которые наделены правом в случаях, предусмотренных законодательством, принимать нормативно-правовые акты, регулирующие контрактные отношения в сфере закупок.

Минэкономразвития России, являясь органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в указанной сфере, осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере закупок продукции для государ-

ственных и муниципальных нужд и ограничивает свою деятельность исключительно регулированием размещения заказа на поставку продукции (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

На уровне субъектов РФ функционируют органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок). Они уполномочены на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок, по организации мониторинга закупок, по методологическому сопровождению заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта РФ.

На местном уровне функционируют органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере закупок в пределах предоставленных им полномочий. В частности, принимать правовые акты в сфере закупок в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о контрактной системе и осуществлять мониторинг в сфере закупок в соответствии с ч. 8 ст. 97 Закона о контрактной системе.

Контроль в сфере закупок осуществляется на двух основаниях. Принято различать органы, осуществляющие контроль в сфере закупок (контроль в сфере закупок), и органы, осуществляющие финансовый контроль в сфере закупок (финансовый контроль в сфере закупок).

Контрольные органы в сфере закупок функционируют на федеральном, региональном и местном уровнях. На федеральном уровне органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, является ФАС России. ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок и согласовывает применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Исключение – контроль (надзор) в сфере государственного оборонного заказа, а также закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения федеральных нужд, сведения о которых составляют гостайну. Это отнесено к полномочиям Рособоронзаказа, который также согла-

совывает применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют гостайну. Такие данные содержатся в документации о закупке или в проекте контракта. Это относится и к закупкам товаров (работ, услуг), необходимых для обеспечения федеральных нужд, если информация о последних является гостайной.

Рособоронзаказ является единственным органом, который проводит системный контроль эффективности функционирования действующей системы заказов для нужд обороны, безопасности и правопорядка, охватывающий все элементы системы заказов (планирование, размещение, контрактация, ценообразование, контроль качества, контроль исполнения обязательств). На данный орган возложены также функции контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну.

Специальными функциями финансового контроля в сфере закупок наделены органы на федеральном уровне, уровне субъектов РФ, местном уровне. К органам финансового контроля в сфере закупок отнесено, в частности, Казначейство РФ, осуществляющее правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Казначейство РФ, а также финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, а также за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок. Данные органы вправе передать указанные полномочия Казначейству РФ на основании соглашений (п. 7 ст. 99 Закона о контрактной системе).

Федеральная служба по тарифам, осуществляя правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен, обеспечивает повышение экономической эффективности использования бюджетных средств, однако ряд функций (в частности, регистрацию цен) исполняет за рамками действующего правового поля.

Полномочия регулирующих органов:

– Минэкономразвития России устанавливает порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), единые требования к функционированию электронных площадок, разрабатывает типовое положение (регламент) о контрактной службе;

– на ФАС России возложены плановые и внеплановые проверки соблюдения законодательства о контрактной системе заказчиком, контрактными службами и управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами и учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок.

Анализ правоприменительной практики закупок продукции (работ, услуг) федеральными органами исполнительной власти (государственными заказчиками) свидетельствует о недостаточном качестве управления системой на ведомственном уровне, а наличие общих недостатков в деятельности – о системном характере проблемы.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Охарактеризуйте органы исполнительной власти на федеральном уровне и их полномочия в сфере закупок.
2. Охарактеризуйте двуаспектность контрольных органов, осуществляющих контроль в сфере закупок.
3. Поясните способы осуществления контроля в сфере государственного оборонного заказа, а также закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения федеральных нужд, сведения о которых составляют гостайну.

3. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Основы функционирования контрактной системы: цели, принципы, участники

Принятый Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» актуализирует основные положения государственных закупок для муниципальных и государственных нужд.

Цели осуществления закупок:

– достижения реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами;

– исполнения международных обязательств, реализации целевых межгосударственных программ, участником которых является РФ;

– выполнения функций государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Закон о контрактной системе внес принципиальные изменения в систему закупок. Если ранее приоритетом было максимальное

снижение цены контракта, то в настоящих условиях заказчику необходимо обосновать саму закупку. Кроме того, оценке подлежит результативность закупки, направленной на обеспечение госнужд. Смещается акцент в закупочной деятельности заказчиков от суммы бюджетных средств, направленных на размещение закупки, к результату, полученному от ее размещения. Этому, в частности, способствует расширение регулируемого цикла закупки. Если ранее регулированию подлежал только этап размещения закупок, то в условиях контрактной системы этапы планирования, размещения закупки, так же как и этапы исполнения контракта, аудита полученных результатов по итогам исполнения контракта, контроля в сфере закупок и постоянного мониторинга закупок, составляют полноценную конструкцию контрактной системы.

Принципиальными новациями внедренной контрактной системы стали обоснование целесообразности расходования бюджетных средств на размещение закупок, аудит эффективности закупок и публичность отчетности и результатов исполнения контрактов.

Приоритеты развития контрактной системы находятся в области целеполагания, структурирования, унификации деятельности участников контрактной системы в соответствии с рядом фундаментальных принципов.

На стадии планирования закупок акцент государственного регулирования смещен на такие сегменты, как определение объема и структуры нужд, соотношенных с объемом расчетно-нормативных затрат на оказание услуг и выполнение функций, а также проведение мониторинга начальных цен, предметов закупки, поставщиков товаров, работ, услуг. В отношении стадии размещения закупок наибольшей регламентации подвергнуты вопросы разработки требований к предмету закупки, определению начальных цен контракта и разработке закупочной документации. Усиливается связь между стадиями планирования и размещения закупок путем мониторинга в информационной среде соответствия документов на всех этапах жизненного цикла госзакупки. Таким образом повышается эффективность контроля движения бюджетных средств от программного документа до отдельного контракта.

Тенденции правового регулирования стадии исполнения контрактов заключаются в регламентации проведения мониторинга цен по заключенным контрактам, требований к обеспечению контрактов, порядка предоставления информации об исполнении контрактов. С учетом накопленной практики регламентируются вопросы работы заказчика с исполнителем контракта, в том числе применение санкций, расторжение и изменение контракта, организации контроля за исполнением со стороны заказчика и приемки результатов. Расширение сферы применения контрактных отношений происходит в сторону перевода на контрактную систему размещения заказов на оказание социально значимых услуг и реализацию движимого и недвижимого имущества публично-правовых образований. Подходы к организации контрактной системы также направлены на развитие иных областей государственного регулирования. В частности, в рамках развития комплексной контрактной системы прогноз государственных (муниципальных) закупок, необходимых для реализации государственных (муниципальных) функций и задач, вырабатывается в рамках прогноза социально-экономического развития.

Бюджетная реформа, в рамках которой предусмотрен переход на программно-целевое бюджетное планирование, нуждается во внедрении инструментов мониторинга и аудита осуществления закупок, расходования бюджетных средств, обоснования и нормирования закупок. Это направлено на эффективность бюджетной политики расходов, что предполагает оптимизацию и результативность расходов бюджета, а также полноценный контроль достижения государственными и муниципальными заказчиками показателей и индикаторов документов программно-целевого планирования.

Закон определяет основные принципы совершения закупок:

- открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;
- обеспечения конкуренции;
- профессионализма заказчиков;
- стимулирования инноваций;
- единства контрактной системы в сфере закупок;

- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- эффективности осуществления закупок.

Принцип открытости и прозрачности означает свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в ЕИС. Информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (ст. 7 Закона о контрактной системе).

Принцип обеспечения конкуренции означает направленность на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо в соответствии с законодательством РФ и иными нормативно-правовыми актами (НПА) о контрактной системе имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Реализация принципа обеспечения конкуренции осуществляется путем предоставления равных возможностей участия в закупках всем поставщикам независимо от видов деятельности, организационно-правовой формы и формы собственности, национальной принадлежности и происхождения товаров, работ, услуг.

Данные принципы не означают, что поставлять товары, работы, услуги для госнужд может кто угодно. Напротив, государство может устанавливать (и обычно это делает) достаточно жесткие требования к качеству товаров, опыту работы поставщика, наличию необходимых лицензий, к уплате поставщиком налогов и т. п.

На рис. 2 представлен перечень лиц, которые могут стать участниками закупки согласно Закону № 44-ФЗ.

Физическое лицо **не** может стать участником закупки в случае:

- 1) закупки услуг специализированной организации;
- 2) закупки по оборонному заказу (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»).

Ограничения в определении поставщиков могут устанавливаться:

- 1) статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, касающейся установления запрета на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств; работ, выпол-



Рис. 2. Участники закупок продукции для государственных и муниципальных нужд

няемых иностранными лицами; условий, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг;

2) статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ, касающейся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Иных случаев ограничения участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) федеральный закон не предусматривает.

Требования, которые предъявляются к участникам закупки, предъявляются при любом способе определения поставщиков и делятся следующим образом:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (речь идет о наличии у участников закупки лицензии на право осуществления соответствующего вида деятельности или наличие разрешения саморегулируемой организации на выполнение работ, предусмотренных в перечне Правительства РФ);

2) не проведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального

предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнение, финансирование проката или показа национального фильма;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, в которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором,

управляющим, президентом и др.), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками, усыновителями указанных физических лиц или усыновленными ими.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ст. 8 Закона о контрактной системе).

Принцип профессионализма заказчика предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ (ст. 9 Закона о контрактной системе).

Принцип стимулирования инноваций заключается в приоритете обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закона о контрактной системе).

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок основан на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о контрактной системе и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок (ст. 11 Закона о контрактной системе).

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок означает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе и НПА, указанными в ч. 2, 3 ст. 2 Закона о контрактной системе (ст. 12 Закона о контрактной системе).

Закон достаточно объемен, поскольку регламентирует отношения в сфере закупок для государственных нужд на всех этапах проведения процедуры закупки от планирования до осуществления контроля. Основные процессы контрактной системы показаны на рис. 3.

Ключевыми новациями Закона № 44-ФЗ являются:

1. Введение системы планирования закупок.
2. Создание единой информационной системы в сфере закупок.
3. Изменение подхода к национальному режиму в сфере закупок, создание условий для взаимовыгодной международной интеграции в сфере закупок:
 - нормирование закупок;
 - обоснование закупок;
 - определение метода установления начальной (максимальной) цены контракта, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком;
 - запрет на аффилированность заказчика с поставщиком, экспертов с заказчиком и поставщиком;

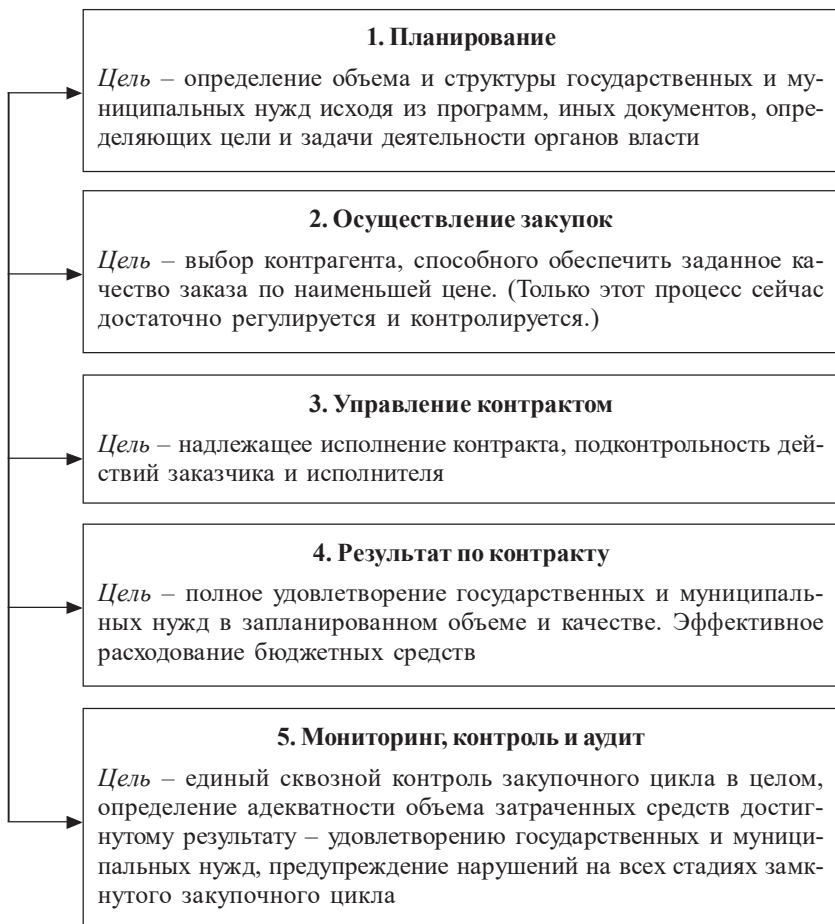


Рис. 3. Основные процессы контрактной системы

- введение контрактных служб (контрактных управляющих);
- расширение линейки способов определения поставщика (подрядчиков, исполнителей), совершенствование существующих процедур закупок;
- установление антидемпинговых механизмов;
- введение обязательной централизации закупок;
- типовые контракты (типовые условия контрактов).

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся структуры контрактной системы:

- 1) планирование закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги;
- 4) обеспечение исполнения контракта;
- 5) мониторинг закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (контроль в сфере закупок).

3.2. Участники контрактной системы

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соот-

ветствии с пп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Субъектами контрактной системы являются:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти;
- органы государственной власти субъектов РФ;
- органы местного самоуправления;

– уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;

– Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»; Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»; заказчики;

– участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

– уполномоченные органы;

– уполномоченные учреждения;

– специализированные организации;

– операторы электронных площадок.

К основным функциям заказчика относятся:

1) принятие решения о проведении закупки;

2) определение предмета закупки, способа и формы ее проведения (открытые или закрытые);

3) издание официального распорядительного документа о закупке. Таким документом может быть либо приказ, либо распоряжение о проведении процедуры закупки товаров, работ, услуг;

4) определение лица, которое будет выполнять функции организатора закупки, издание об этом соответствующего распорядительного документа;

5) определение потенциальных претендентов и направление им приглашений к участию в закрытых закупках;

6) контроль работы организатора закупки;

7) контроль работы комиссии;

8) заключение контракта с победителем закупки. Обратите внимание, что подписание контракта осуществляется только заказчиком.

Для исполнения всех функций, связанных с закупкой продукции, в организации заказчика предусматривается создание контрактной службы, а в случае, если годовой объем закупки не превышает 100 млн руб., – контрактный управляющий. Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Функции контрактной службы:

1) разработка плана закупок, внесение в него изменений, размещение в единой информационной системе;

2) разработка плана-графика, внесение в него изменений, размещение в единой информационной системе;

3) подготовка и размещение в единой информационной системе извещений, документации о закупках, проектов контрактов;

4) подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

5) обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов;

6) участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов закупки, осуществление подготовки материалов для претензионно-исковой работы;

7) организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях для определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг.

При централизации закупок контрактная служба берет на себя те полномочия, которые не были переданы соответствующему уполномоченному органу или учреждению, и несет ответственность в пределах имеющихся у нее полномочий.

При осуществлении централизованных закупок государственные или муниципальные заказчики продукции могут передавать свои полномочия по проведению закупок специально созданным уполномоченным органам или учреждениям (федеральный, региональный или муниципальный орган власти или казенное учреждение), которые выполняют все (полная централизация) или часть (частичная централизация) функции заказчика.

3.3. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создана и ведется единая информационная система (ЕИС), которая при взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает:

1) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы;

2) контроль за соответствием:

– информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

– информации, включенной в планы-графики закупок,

– информации, содержащейся в планах закупок;

– информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

– информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

– условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта.

Основными функциями ЕИС являются:

– формирование информации и документов федеральных государственных заказчиков, государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, и муниципальных заказчиков в рамках предоставления информации и документов для формирования и ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии с Законом о контрактной системе;

– информационное взаимодействие с иными информационными системами в целях предоставления информации, содержащейся в системе «Электронный бюджет», а также получения информации, необходимой для реализации функций и полномочий субъектов системы «Электронный бюджет».

Единая информационная система содержит:

- 1) планы закупок;
- 2) планы-графики;
- 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;
- 4) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 5) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;
- 6) реестр контрактов, заключенных заказчиками; единый реестр участников закупок;
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 9) реестр банковских гарантий;
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний; реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;
- 11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

13) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

14) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

15) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона;

16) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

17) иную информацию, размещение которой в ЕИС предусмотрено данным Федеральным законом, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур обеспечивается на электронной площадке оператором площадки, а при проведении закрытых электронных процедур на специализированной электронной площадке – оператором специализированной площадки.

Правительство Российской Федерации утверждает перечень операторов электронных площадок, а также перечень операторов специализированных электронных площадок, которые перечислены ниже:

- система торгов «Сбербанк-АСТ»;
- электронная площадка России (РТС);
- федеральная электронная площадка (ТЭК-Торг);
- единая электронная торговая площадка;
- национальная электронная площадка;
- электронная торговая площадка (ГПБ);
- общероссийская система электронной торговли;
- всероссийская универсальная площадка (РАД);
- автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа (АСТ ГОЗ).

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой.

3.4. Планирование закупок

В настоящее время к контрактной системе принадлежат все государственные закупки и этапы их проведения:

- планирование закупок;
- определения поставщиков;
- заключение контракта, гражданско-правового договора;
- особенности контрактов;
- мониторинг;
- аудит;
- контроль.

Планирование закупок – важный элемент данного процесса. Процесс планирования включает в себя разработку планов закупки согласно графикам на весь текущий год. В них должна быть сосредоточена подробная информация обо всех запланированных покупках. В планы в последующем можно вносить необходимые изменения, руководствуясь законодательной базой.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требования к форме планов, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядок размещения их в единой информационной системе устанавливаются Правительством РФ.

План закупок формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов, региональных и муниципальных актов о местных бюджетах и бюджетах территориальных органов внебюджетных фондов.

План закупок составляется заказчиком:

- на три года (если срок закупки превышает три года, информация вносится на весь срок закупки);
- исходя из целей проведения закупки;
- с учетом требований к продукции (в том числе предельной цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков.

Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на финансовый год и служат основанием для проведения закупок. Планы-графики закупок формируются ежегодно на очередной финансовый год в соответствии с планом закупок.

Планы и планы-графики размещаются в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня их утверждения или изменения.

Управление государственными и муниципальными закупками следует начинать с разработки плана закупок. И чем тщательней будет разработан этот план, тем более эффективными будут результаты закупочной кампании в целом. Зачастую именно отсутствие стадии планирования не позволяет учесть нюансы закупок и значительно снижает их эффективность. Выделяют несколько стадий планирования: по наименованиям и по объемам и ожидаемой стоимости.

Определение предмета закупок далеко не всегда является простым вопросом, особенно в случае, когда потребность заказчика можно удовлетворить различными вариантами. В таких условиях требуется проведение маркетингового исследования рынка по сопоставлению различных способов удовлетворения потребности с точки зрения технологии, экономии, нюансов эксплуатации и т. д.

Планирование закупок осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: 1) планов закупок; 2) планов-графиков.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, а также с учетом требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной

цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. В планы закупок включаются:

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) цель осуществления закупки;
- 3) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки;
- 4) объем финансового обеспечения для осуществления закупки;
- 5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 6) обоснование закупки;
- 7) информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);
- 8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги.

Рекомендованный алгоритм осуществления закупки

– Определить потребность в конкретных товарах, работах или услугах, обусловленную целями осуществления закупок в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

– Установить перечень требований к товарам, работам или услугам, закупка которых планируется, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

– Исследовать рынок путем изучения общедоступных источников информации в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ или услуг, отвечающих требованиям, установленным заказчиком.

– Сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

– Проверить наличие принятых в отношении планируемых к закупке видов, групп товаров, работ или услуг отдельных нормативно-правовых актов.

– В соответствии с установленными ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ требованиями определить применимый метод определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК) или несколько таких методов.

– Осуществить соответствующим методом определение НМЦК с учетом рекомендаций, установленных Приказом МЭР РФ от 02.10.2013 г. № 567.

– Сформировать обоснование НМЦК.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок устанавливаются Правительством РФ. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством РФ.

План закупок бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий формируется при планировании финансово-хозяйственной деятельности в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

План закупок формируется Заказчиком, исходя из целей закупок и с учетом установленных требований к закупаемой продукции, на срок, соответствующий сроку действия законодательного, правового акта о бюджете, бюджетах внебюджетных фондов и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджетные учреждения должны утверждать планы закупок в течение 10 рабочих дней после утверждения плана своей финансово-хозяйственной деятельности.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, законодательству РФ и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки и установленных требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.

Под *нормированием* в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Под *требованиями* к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды.

Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

В план-график включается следующая информация:

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) наименование и описание объекта закупки, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, размер аванса (в том случае, если выплаты аванса предусмотрена), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);
- 3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
- 5) дата начала закупки;
- 6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;
- 7) информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы

объекта (в случае применения указанного в ч. 3 ст. 32 закона критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со ст. 35 Федерального закона.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правительством РФ.

Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.

Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников требуемого уровня квалификации.

Министерство финансов РФ ежеквартально размещает на своем сайте статистическую информацию и аналитические отчеты, характеризующие результаты осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Пример подобной информации приведен в табл. 2.

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Т а б л и ц а 2

**Сведения о размещенных в I–III кварталах 2018 г.
извещениях, контрактах и экономии**

Виды конкурсов	Количество размещенных извещений	НМЦК, млн руб.	Количество заключенных контрактов	Цена заключенных контрактов, млн руб.	Экономия по контрактам, млн руб.
Двухэтапный конкурс	10	77	11	230,5	0,10
Закрытый аукцион	9 041	129 372	171	622,1	0
Закрытый конкурс	271	14 183	155	–	0
Закрытый конкурс с ограниченным участием	2	788	36	6 254,1	0
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	529 466	762 946	760 798	33,4	0
Запрос котировок	278 418	43 985	232 079	988 129,8	5 811,30
Запрос предложений	8 478	80 465	5 733	33 005,4	492,40
Конкурс с ограниченным участием	5 228	217 880	29 062	47 090,1	3 211,90
Открытый конкурс	28 940	365 942	31 426	180 947,8	22 387,20
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством РФ в соответствии со ст. 111 № 44-ФЗ	31 568	53 998	659	302 746,8	0

Виды конкурсов	Количество размещенных извещений	НМЦК, млн руб.	Количество заключенных контрактов	Цена заключенных контрактов, млн руб.	Экономия по контрактам, млн руб.
Предварительный отбор	5 366	8	0	12 741,4	0
Электронный аукцион	1 372 080	3 882 920	1 470 935	3 131 965,6	171 515,30
Общий итог	2 268 868	5 552 565	2 531 065	4 703 767,0	203 418,1

Контракт заключается на условиях, предусмотренных:

- извещением об осуществлении закупки;
- или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- документацией о закупке;
- заявкой;
- окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В контракт включены обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара (работы, услуги), о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки товара, выполненной работы или оказанной услуги по их количеству, комплектности, объему требований, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Сформулируйте определение контрактной системе.
2. Перечислите цели осуществления закупок.
3. Охарактеризуйте этапы закупочного цикла, регулируемого Федеральным законом № 44-ФЗ.
4. Перечислите принципы осуществления закупок.
5. Составьте перечень факторов, влияющих на выбор способа закупок.

6. Охарактеризуйте профили возможных участников закупки.
7. Перечислите основные функции заказчика закупок.
8. Изложите основные требования к участникам закупок.
9. Охарактеризуйте статус участника закупки, требования к участникам закупки.
10. Перечислите этапы планирования закупок.
11. Дайте обоснование и нормирование закупок.
12. Проведите сравнение плана закупок и плана-графика. Раскройте сущность заключенной в данных документах информации.
13. Охарактеризуйте информацию об исполнении контракта, представленную в единой информационной системе.
14. Перечислите основные функции Единой информационной системы в сфере закупок.
15. Укажите на особенности электронного документооборота по контрактной системе в сфере закупок.

4. СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

4.1. Конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Выбор способа закупки осуществляется заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ на основании следующих критериев:

- 1) предмет и условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта;
- 3) критерии определения победителя;
- 4) требуемый срок удовлетворения потребности в объекте закупки.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по Закону № 44-ФЗ являются:

- конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- запрос котировок;
- запрос предложений.

Неконкурентные способы:

- котировки;
- закупки на товарных биржах;
- закупки у единственного источника.

Способы определения поставщиков по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ приведены на рис. 4 и 5.

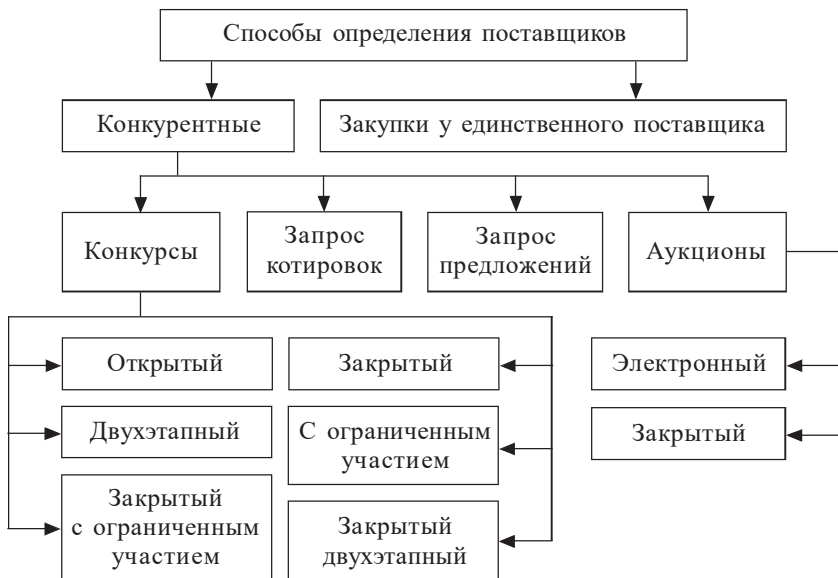


Рис. 4. Способы определения поставщиков по Закону № 44-ФЗ



Рис. 5. Способы определения поставщиков по Закону № 223-ФЗ

Под *конкурсом* понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Под *аукционом* понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если проводится закупка товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ. На данный момент такой перечень сформирован и утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

В перечень входят здания и работы по возведению зданий, сооружения и строительные работы в области гражданского строительства и работы строительные специализированные.

Заказчик обязан осуществлять закупку путем проведения электронного аукциона при соблюдении условий:

- начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд не превышает 150 млн руб., для обеспечения муниципальных нужд – не превышает 50 млн руб.;

- не важно, входит ли объект закупки в перечень, установленный ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (неважно, является ли он технически сложным);

- исходя из положений ч. 2.1 ст. 56 и ч. 3 ст. 59 Закона № 44-ФЗ, если начальная (максимальная) цена контракта превышает установленные пределы (п. 1), заказчик вправе осуществить закупку путем проведения электронного аукциона (или выбрать иной способ закупки).

Конкурентные способы определения поставщиков

К ним в соответствии с нормами закона относятся все виды конкурсов, аукционов, запрос котировок и запрос предложений.

Закон дает следующее определение конкурсу. *Конкурс* – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. Для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Условия для проведения открытого конкурса:

– начальная (максимальная) цена контракта должна превышать: для обеспечения государственных нужд – 150 млн руб., для обеспечения муниципальных нужд – 50 млн руб.;

– объект закупки не должен входить в перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев прямо предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Проведение открытых конкурсов проводится по следующим правилам:

– размещение в ЕИС извещения о проведении конкурса. Принятие заказчиком эффективных мер для доведения до сведения потенциальных участников конкурса возможности участия в них, а также обеспечение заинтересованным фирмам достаточного времени для подготовки и представления своих конкурсных заявок;

– обеспечение равноправия всех участников конкурса, в частности установление нейтральных технических условий и стандартов, при котором на конкурентную борьбу не накладывались бы никакие излишние ограничения;

– установление четких и объективных критериев оценки конкурсных заявок, позволяющих претендентам решить, вступать ли вообще в конкурентную борьбу;

– выявление победителя конкурса и заключение с ним контракта в четком соответствии с порядком, установленном в конкурсной документации.

Процедуры проведения открытого конкурса регламентированы ст. 48–55 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

В отличие от других способов определения на конкурсе в качестве критерия выбора победителя используется как минимум два критерия из следующих:

1. Цена контракта.

2. Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.

3. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

4. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов; материальных ресурсов; оборудования на праве собственности или ином законном основании; опыта работы, связанного с предметом контракта; деловой репутации; специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Под *конкурсом с ограниченным участием* понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Для проведения конкурса с ограниченным участием объект закупки определяется следующими требованиями:

– особо опасный, технически сложный объект капитального строительства (перечень особо опасных и технически сложных объектов установлен ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

– искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (а также работы, включенные в эту группировку);

– начальная (максимальная) цена контракта должна превышать: 150 млн руб. для обеспечения государственных нужд; 50 млн руб. для обеспечения муниципальных нужд.

Заказчик не может проводить конкурс с ограниченным участием в случае, если объект закупки не входит в перечень особо опасных и технически сложных объектов.

Заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях:

– если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень инновационной и высокотехнической продукции устанавливается Правительством РФ;

– выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

При проведении конкурса с ограниченным участием, используются те же процедуры, что и при открытом конкурсе, только в дополнение в течение не более чем 10 рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе заказчик проводит предквалификационный отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют единым и дополнительным требованиям,

установленным заказчиком. Соответственно, в процедуре рассмотрения и оценки конкурсных заявок участвуют заявки только тех поставщиков, которые прошли предквалификационный отбор.

Под *двухэтапным конкурсом* понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые и дополнительные требования и победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

При проведении двухэтапного конкурса на первом его этапе участники двухэтапного конкурса обязаны представить первоначальные заявки на участие в конкурсе, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта. На втором этапе двухэтапного конкурса конкурсная комиссия предлагает всем участникам двухэтапного конкурса, принявшим участие в проведении его первого этапа, представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе с указанием цены контракта с учетом уточненных после первого этапа такого конкурса условий закупки.

Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс при одновременном соблюдении следующих условий:

- конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);

- для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

При проведении двухэтапного конкурса на 1-м этапе участники обязаны представить первоначальные заявки, содержащие предложения по объекту закупки, но без указания цены.

На 1-м этапе конкурсная комиссия проводит с его участниками обсуждения любых содержащихся в представленных заявках предложений в отношении объекта закупки. На обсуждении предложения каждого участника вправе присутствовать все участники двухэтапного конкурса.

Срок проведения 1-го этапа двухэтапного конкурса не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками на участие в конкурсе.

По результатам 1-го этапа конкурса заказчик вправе уточнить условия закупки, а именно:

- любое требование к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупки;
- любой критерий оценки заявок на участие в конкурсе.

На 2-м этапе конкурса конкурсная комиссия предлагает всем участникам, принявшим участие в проведении 1-го этапа, представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе с указанием цены контракта.

Участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении 1-го этапа, вправе отказаться от участия во 2-м этапе двухэтапного конкурса. Все остальные процедуры проводятся как в открытом конкурсе.

Аукцион – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения региональных нужд. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется при одновременном выполнении следующих условий:

- существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

– критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Заказчик имеет право проводить закупку товаров, работ, услуг, включенных в аукционный перечень, путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований и ограничений по данным видам закупок, установленных Законом № 44-ФЗ.

Для проведения торгов в форме электронного аукциона заказчику необходимо подготовить извещение о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе. При условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн руб., заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона и документацию не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 3 млн руб., – не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Ознакомившись с извещением и документацией об открытом аукционе, участники имеют право подавать свои заявки на участие, которые будут состоять из двух частей. В первой части заявки участник описывает предлагаемую продукцию и дает согласие заключить контракт (в случае победы) по тем условиям, которые предусмотрены в документации об электронном аукционе. Вторая часть заявки содержит сведения о самом участнике аукциона (название, устав, выписка из ЕГРЮЛ и т. д.).

Не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, оператор электронной площадки направляет заказчику первые части заявок на участие в таком аукционе.

Рассмотрение первых частей заявок начинается в день их получения заказчиком от оператора электронной площадки, то есть на следующий день после окончания срока подачи таких заявок. Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие

в электронном аукционе на соответствие их требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и о признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В электронном аукционе могут принимать участие только лица, получившие аккредитацию на электронной площадке и допущенные аукционной комиссией к участию в таком аукционе. Электронный аукцион проводится на электронной площадке. День проведения электронного аукциона устанавливается заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона. Время начала проведения такого аукциона устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик.

Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона. Следовательно, основным критерием выбора победителя является предложенная цена контракта. Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 до 5 % начальной (максимальной) цены контракта. При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, сниженные на величину в пределах «шага аукциона».

От начала проведения электронного аукциона до истечения срока подачи предложений участников такого аукциона о цене контракта устанавливается время приема предложений участников, составляющее 10 минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене контракта и 10 ми-

нут после поступления последнего предложения о цене контракта. По итогам проведения электронного аукциона оператором электронной площадки составляется протокол проведения электронного аукциона.

Оператор электронной площадки в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании получили первые 10 порядковых номеров. В случае, если в аукционе принимали участие менее чем 10 участников, заказчику отправляются все две части заявок.

Вторые части заявок на участие в электронном аукционе рассматриваются комиссией по закупке. Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона. На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия принимает решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки, где предложена наиболее низкая цена контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок.

Особенности электронного аукциона:

– Электронный аукцион проводится на электронной торговой площадке (перечень площадок определяется Правительством РФ по результатам конкурсного отбора).

– Поставщики, желающие принять участие в электронном аукционе, должны пройти процедуру аккредитации на торговой площадке (она выдается на три года).

– Используются только электронные формы документов (документы, скрепленные электронной цифровой подписью).

– Все участники аукциона должны внести «обеспечение аукционной заявки» в размере от 0,5 до 5 % от начальной цены контракта.

– Победитель аукциона должен будет оплатить работу электронной торговой площадки.

– Аукционные заявки поставщиков включают две части (в первой указывается информация о предлагаемой продукции, во второй – информация об участнике размещения заказа). Обе части заявки подаются одновременно.

– «Шаг аукциона» варьируется от 0,5 до 5 % от начальной цены контракта. Любой участник аукциона также может снизить цену независимо от шага аукциона (при соблюдении определенных условий).

– Если цена аукциона дошла до нуля, может проводиться аукцион на повышение (за право заключения контракта).

– Участники аукциона и заказчик (покупатель продукции – орган государственной власти или орган местного самоуправления) в ходе проведения аукциона никогда не встречаются. Посредником между ними всегда выступает электронная площадка.

Под закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) понимаются закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, при которых информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом № ФЗ-44, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 84.

Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта. Заказчик вправе осуществлять

закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 млн руб.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге. Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения запроса предложений по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе:

- осуществление закупки строительных работ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством;
- признание повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с Законом № ФЗ-44.

Под закупкой у единственного поставщика понимается предложение заказчика о заключении контракта о приобретении товаров, работ или услуг за бюджетные средства, адресованное конкретному физическому или юридическому лицу.

Иными словами, закупая товары, работы, услуги таким способом, заказчик, в отличие от проведения закупки конкурентными способами, не должен осуществлять формальную процедуру выбора конкретного подрядчика, поставщика, исполнителя из нескольких полученных предложений, то есть, по сути, отсутствует процесс определения победителя.

Негативные для заказчика стороны заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, в частности, следующие:

- отсутствие фактора конкуренции. Заказчик располагает минимальными возможностями для снижения цены контракта и обеспечения наиболее выгодных условий его исполнения;

- наличие значительной степени риска возможных проверок со стороны контролирующих органов, что косвенным образом обусловлено предоставляемыми данным способом закупки возможностями для злоупотребления (например, вариант сговора с контрагентом по определенным позициям).

Закупка у единственного поставщика проводится в следующих случаях:

- осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика, определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ. В указанных правовых актах устанавливаются предмет контракта, предельный срок, на который может быть заключен контракт. При подготовке проектов указанных правовых актов к таким проектам прилагается обоснование цены контракта в соответствии с положениями ст. 22 закона;

- выполнение работы по мобилизационной подготовке в РФ;
- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить, не должен превышать 2 млн руб. или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн руб. Указанные ограничения не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений;

– осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным образовательным учреждением, государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (цирк, зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, музей, театр, учреждение концертной деятельности, библиотека, клуб, архив, телерадиовещательное учреждение, дом культуры, дворец культуры) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает 50 % размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем 20 млн руб. в год;

– возникновение потребности в работе или услуге, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ;

– заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, с поставщиком таких вооружения и военной техники, включенным в реестр единственных поставщиков военной техники.

– оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и вывозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

– возникновение потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновение необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Всего законом (ст. 93) предусмотрено 45 оснований для проведения закупки у единственного поставщика.

При осуществлении закупки у единственного в случаях, предусмотренных пунктами 1–3, 6–8, 11–14, 16–19 ч. 1 ст. 93, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика, а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

При осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Самым распространенным конкурентным способом определения поставщика в отчетном периоде по-прежнему является электронный аукцион, доля извещений о проведении которого составила 60,4 % от общего количества размещенных извещений (1,37 млн). Стоимостной объем размещенных извещений о проведении электронных аукционов составил 70 % от общего объема размещенных в ЕИС извещений (3,88 трлн руб.).

В 2018 г. наблюдается увеличение количества извещений, размещенных при проведении конкурса с ограниченным участием (на 19,5 %) и закрытого конкурса (на 56,6 %), при этом количество

извещений, размещенных при проведении других способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) существенно не изменилось по сравнению с аналогичным показателем 2017 г.

Средняя цена одной объявленной закупки составила около 2,44 млн руб., что на 17,3 % выше аналогичного показателя 2017 г. (2,08 млн руб.).

Наибольшая средняя цена извещения составила 52,3 млн руб. при проведении закрытого конкурса (показатель на 42 % ниже, чем в 2017 г. (79,1 млн руб.)). При этом средняя цена извещения о проведении открытого конкурса составила 12,6 млн руб. (в 2017 г. – 11,7 млн руб.), при проведении электронного аукциона – 2,8 млн руб. (в 2017 г. – 2,4 млн руб.).

В 2018 г. 642,9 тыс. закупок было признано несостоявшимися, что на 17,4 % ниже (778,4 тыс.), чем в 2017 г.

Наибольшее количество процедур было признано несостоявшимися по результатам проведения электронного аукциона (473,8 тыс. закупок общим объемом 1,81 трлн руб., в 2017 г. – 603,8 тыс. закупок общим объемом 1,79 трлн руб., что соответственно на 21 % ниже и 1 % выше показателей 2018 г.). Среднее количество заявок на один лот, подаваемых участниками конкурентных способов закупок по способам определения поставщика, составило 2,97. Наибольшее количество заявок на один лот наблюдается при проведении электронного аукциона – 3,17, а также при проведении открытого конкурса – 2,49.

4.2. Отличия закупочной деятельности Законов № 44-ФЗ от № 223-ФЗ

Закупочная деятельность в нашей стране регламентируется двумя основными законами – № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. Принципиально они отличаются тем, что в первом случае закупки осуществляются государственными учреждениями, а во втором – организациями, которые принадлежат государству частично (но не менее чем на 50 %). Оба федеральных закона

предлагают одинаковые виды (способы) торгов для всех участников. И еще один вид предусмотрен только Законом № 44-ФЗ – это закупка у единственной компании (с обоснованием такого решения в специальном отчете). Покупки у единственной компании допустимо применять только при наличии обстоятельств, четко прописанных в Законе № 44-ФЗ как особые случаи. Речь идет о естественных монополиях, проведение закупок по специальным указам Президента, а также для специальных задач (мобилизационная подготовка) и в пределах небольшой суммы – до 100 тыс. руб. и многие другие.

Федеральному закону № 44-ФЗ подчиняются закупки всех бюджетных учреждений государственного и муниципального уровней, а также унитарных предприятий (кроме особо значимых) – всевозможных больниц, детских садов, воинских частей, трамвайно-троллейбусных парков. Это подробный документ, в деталях описывающий все этапы организации тендеров, жестко фиксирующий сроки и предусматривающий четкие штрафные санкции.

Положения Закона № 223-ФЗ применяются, если в качестве заказчиков выступают следующие субъекты с государственной долей участия в их уставных капиталах, превышающей 50 %:

- государственные корпорации, естественные монополии, публично-правовые компании, автономные учреждения, хозяйственные общества с более чем 50 %-м участием публичных органов власти;
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере ресурсоснабжения (водоснабжения, электроснабжения и т. п.);
- дочерние хозобщества с госучастием в капитале более 50 %;
- дочерние хозобщества, более 50 % уставного капитала которых принадлежит дочерним хозобществам с госучастием в капитале более 50 %.

Также закупать по Закону № 223-ФЗ могут некоторые заказчики, подпадающие под Закон № 44-ФЗ, но при условии, что они тратят деньги не из бюджета, а самостоятельно заработанные, полученные в виде грантов или выделенные им на наем субподрядчиков.

Кроме того, по правилам Закона № 223-ФЗ могут совершать закупки бюджетные учреждения, ГУПы и МУПы, если ими принято положение о закупках в соответствии с требованиями ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Закупки производятся:

- за счет грантов;
- за счет субсидий из бюджетов;
- со стороны бюджетных организаций, ГУПов и МУПов как исполнителей по контракту с привлечением иных лиц на основании договора для исполнения заключенного контракта;
- ГУПы, МУПы являются аптечными организациями;
- из средств от иной приносящей доход деятельности (для бюджетных организаций);
- ГУП относится к предприятиям, имеющим существенное значение для обеспечения прав и интересов граждан, обороноспособности и безопасности государства и поименовано в перечне, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 31.12.2016 г. № 2931-р.

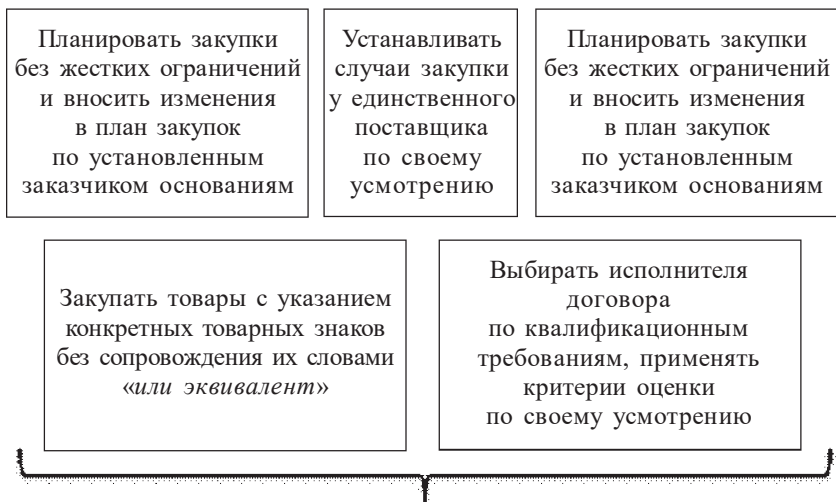
Преимущества применения Федерального закона № 223-ФЗ показаны на рис. 6.

Нормы Федерального закона № 223-ФЗ определяют:

- цели регулирования и отношения, регулируемые документом;
- правовые основы закупки;
- принципы и основные моменты при проведении закупки;
- информационное обеспечение закупки, включая положения о реестрах договоров и неблагонадежных поставщиков;
- контролирующие мероприятия при проведении закупок;
- ответственность за нарушение законодательства о закупках.

В Законе № 223-ФЗ изложены только принципы, которыми следует руководствоваться заказчикам при самостоятельной разработке Положения о закупках на ближайший год. Его они обязаны публиковать в ЕИС – www.zakupki.gov.ru. Государство предоставляет таким заказчикам достаточно большую свободу, так как финансирует их закупки лишь частично. Однако для поставщиков

ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ!



Порядок закупок устанавливается заказчиком
в Положении о закупке

Рис. 6. Преимущества применения Федерального закона № 223-ФЗ для бюджетных учреждений

это не вполне удобно: приходится изучать документацию, которая может кардинально отличаться, адаптировать бизнес-процессы и продукт к новым условиям. Но в результате по Закону № 223-ФЗ могут быть проведены более серьезные закупки. Главный минус Закона № 44-ФЗ для поставщика заключается в регулировании каждого действия участников тендеров, так как заказы полностью оплачиваются из госбюджета. Любое нарушение процедур выливается в дисквалификацию, штрафы и даже включение в реестр недобросовестных поставщиков.

В табл. 3 рассмотрены принципиальные отличия данных законов.

**Основные различия
Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ**

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон № 223-ФЗ
------------------------------	-------------------------------

1. Основное отличие

<p>Закон регулирует все аспекты сферы госзакупок – недомолвок и пробелов здесь не допускается. Нарушение порядка процедур влечет за собой отмену закупки и наложение штрафных санкций на заказчика. Поставщик, в свою очередь, может быть уверен, что все заказчики будут действовать исключительно в рамках закона</p>	<p>Данный закон определяет только основную идею и принципы проведения закупок. Все детали и порядок процедур заказчиком прописывается в Положении. Они, в свою очередь, могут существенно отличаться друг от друга, поэтому поставщикам каждый раз приходится адаптироваться к новым условиям проведения закупки</p>
---	--

2. Общие положения

Кто является заказчиком

<p>В рамках № 44-ФЗ заказчиками выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> – государственные и муниципальные бюджетные учреждения; – унитарные предприятия за исключением тех, которые на правительственном уровне признаны особо значимыми 	<p>Действие № 223-ФЗ распространяется на следующих заказчиков:</p> <ul style="list-style-type: none"> – организации, в уставном капитале которых доля государства превышает 50 %; – организации, деятельность которых относится к регулируемым видам (электро-, водоснабжение и т. п.); – организации, являющиеся субъектами естественных монополий (РЖД, «Ростелеком» и т. п.); – унитарные предприятия, признанные государственно важными, также осуществляющие закупки за счет безвозмездных грантов
--	---

Продолжение табл. 3

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон № 223-ФЗ
<i>Способы закупок</i>	
<p>Федеральным законом № 44 регламентировано большое количество закупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> – конкурсы: открытый, двухэтапный, с ограниченным участием (ст. 48, 57 и 56 соответственно); – электронный аукцион (ст. 59); – запрос предложений (ст. 83); – запрос котировок (ст. 72); – закупка у единственного поставщика (ст. 93); – закрытые способы проведения закупок (ст. 84–92) 	<p>Федеральным законом № 223-ФЗ, в соответствии с ч. 3 ст. 3, предусматривает только два обязательных вида закупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> – электронный аукцион; – конкурс. <p>В положении о планируемых закупках каждый заказчик может определять регламент для любых других способов закупок</p>
<i>Электронные площадки</i>	
<p>Закупки в рамках Закона № 44-ФЗ осуществляются на шести определенных законом электронных торговых площадках:</p> <ul style="list-style-type: none"> – www.roseltorg.ru (ОАО «ЕЭТП»); – www.sberbank-ast.ru (ЗАО «Сбербанк-АСТ»); – www.etp-ets.ru (АО «Электронные торговые системы»); – www.etp.zakazrf.ru (ГУП «Агентство по заказу РТ»); – www.rts-terder.ru (ООО «РТС-тендер»); – www.auction-house.ru (АО «Российский аукционный дом») 	<p>Заказчик вправе сам выбирать площадку, на которой он будет осуществлять закупки. Их число трудно отследить, оно постоянно меняется, но всегда превышает 200 объектов</p>

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон № 223-ФЗ
------------------------------	-------------------------------

**3. Информационное обеспечение закупок:
положение и закупках, планирование, извещение,
документация, правила и сроки подачи заявок**

Планирование закупок

<p>№ 44-ФЗ предусматривает два этапа планирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – составление плана закупок сроком на 3 года; – составление плана-графика сроком на один год. <p>Оба документа размещаются в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru. Их сроки размещения, а также правила оформления определяются соответствующими постановлениями</p>	<p>№ 223-ФЗ предусматривает формирование единственного документа – плана закупок сроком на один год. Документ, срок действия которого составляет от 5 до 7 лет, составляется заказчиками для закупок инновационной, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств. Правила оформления планов закупок по № 223-ФЗ и сроки их размещения регламентируются постановлениями</p>
---	---

Положение о закупках

<p>Не предусмотрено</p>	<p>Разрабатывается каждым заказчиком и размещается в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru</p>
-------------------------	--

Сроки размещение и содержание извещения

<p>№ 44-ФЗ строго определяет сроки размещения извещения для каждого способа закупок. Так, например, для открытого конкурса, двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием он составляет не менее 20 дней, для запроса предложений – не менее 5 дней и так далее. Содержание извещения также строго регламентируется нормами закона.</p>	<p>Сроки размещения извещений установлены исключительно для аукционов и конкурсов, они составляют не менее 20 дней. В остальных случаях временные интервалы определяются заказчиком самостоятельно, информация о них прописывается в Положении.</p> <p>Информация, которая должна содержаться в извещении о закупке, опре-</p>
--	--

Продолжение табл. 3

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон № 223-ФЗ
Единственный способ, для которого размещение извещения не предусмотрено, – некоторые виды закупок у единственного поставщика	делена ч. 8 ст. 4. Заказчик вправе внести дополнительные сведения, определенные Положением
<i>Место размещения извещения</i>	
Извещение размещается в ЕИС и на выбранной (из указанного выше перечня) электронной торговой площадке	Извещение размещается в ЕИС и на любой электронной торговой площадке
<i>Внесение изменений в извещение и отмена закупки</i>	
Изменения в установленные законом сроки, можно вносить в любые извещения, за исключением извещений о проведении запроса предложений и закупки у единственного поставщика. Отменять закупки также можно в установленные законом сроки за исключением указанных выше двух случаев	Сроки внесения изменений закон регламентирует только для аукционов и конкурсов. В остальных случаях они определяются Положением и закупках. Сроки отмены закупок также определяются каждым заказчиком индивидуально и прописываются в Положении
<i>Содержание документации</i>	
Информация, которая должна содержаться в документации для каждого вида закупок Федеральным законом № 44, определяется индивидуально. Пространство для импровизации у заказчиков отсутствует	Информация, которая должна содержаться в документации, определяется ч. 10 ст. 8 и Положением о закупке

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон № 223-ФЗ
------------------------------	-------------------------------

4. Особые условия в рамках федеральных законов

Обеспечение исполнения заявки/контракта

<p>Для аукционов и конкурсов устанавливается в обязательном порядке. В остальных случаях это право, а не обязанность заказчика. Обеспечение может быть предоставлено в двух формах: путем перечисления денежных средств или банковской гарантией (за исключением электронного аукциона, где предусмотрены только наличные). Выбор способа всегда остается за поставщиком</p>	<p>Необходимость внесения обеспечения всегда остается на усмотрение заказчика. Способы обеспечения могут быть различными и определяются в Положении о закупках</p>
--	--

Антидемпинговые меры

<p>Применение антидемпинговых мер предусмотрено ст. 37</p>	<p>Антидемпинговые меры законом не предусмотрены, однако каждый заказчик вправе обозначить их в Положении о закупках</p>
--	--

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

<p>Осуществляется в обязательном порядке одним из предусмотренных ст. 22 методов: сопоставимых рыночных цен, нормативным, тарифным, затратным или проектно-сметным</p>	<p>Не осуществляется в обязательном порядке</p>
--	---

Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

<p>Для всех заказчиков должны составлять не менее 15 % от общего годового объема закупок</p>	<p>Норма составляет не менее 10 % и применяется только к тем заказчикам, годовой объем закупок которых составляет более 2 млрд руб.</p>
--	---

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон № 223-ФЗ
------------------------------	-------------------------------

5. Вопросы, касающиеся заключения, исполнения контрактов

Заключение и изменение контракта

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением и документацией. Его изменение предусматривается только в установленных законом случаях и касается преимущественно несущественных условий

Заказчик вправе по своему усмотрению вносить изменения в договор/контракт и менять практически все – от цены и сроков до несущественных условий.

Пределы изменений устанавливаются в Положении о закупках индивидуально каждым заказчиком

Таким образом, Федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ регулируют процесс государственных закупок. Федеральный закон № 44-ФЗ можно охарактеризовать как более структурированный, определяющий пошагово всю процедуру с обозначением конкретных сроков и других нюансов госзакупок. При использовании Закона № 44-ФЗ стороны четко руководствуются только его нормами, применение других регламентов не допускается. Согласно Закону № 223-ФЗ заказчик сам утверждает положение, в котором процедура закупки и проведения торгов прописана подробно. При этом он действует не только по этому закону, но и согласно Положениям о закупках.

Показательным параметром является среднее падение цены, которое составляет 16 % для закупок до 3 млн руб. по Закону № 44-ФЗ (сопоставимо со средним значением по всем государственным торгам), и ничтожные 2 % для закупок с начальной ценой от 100 млн руб. Процент допусков к торгам, проходящим в рамках Закона № 44-ФЗ, составляет 95–98 %, в то время как у торгов по Закону № 223-ФЗ – только около 70 %.

4.3. Типы и структура контракта

Завершающим моментом закупки является подписание государственного (муниципального) контракта, на основании которого осуществляются поставки продукции.

Согласно Закону № 44-ФЗ контракт – это гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) от имени России, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетного учреждения либо иного юридического лица.

Условия контракта разделяются на существенные (цена, наименование и т. п.), без согласования которых контракт не считается вступившим в силу, а изменение которых одной из сторон ведет к расторжению контракта, и несущественные (упаковка, маркировка), которые могут меняться с компенсацией потерь другой стороны.

Отношения поставщика и заказчика регулируются правилами о договоре поставки. Основания заключения контракта на поставку товаров для нужд заказчиков установлены в ст. 527, а порядок заключения такого контракта – в ст. 528 § 4 гл. 30 ч. 2 ГК РФ.

В практике встречаются два типа контракта – модульный и линейный.

М о д у л ь н ы й к о н т р а к т позаимствован из практики закупок международных организаций и составляется из разделов, входящих в конкурсную документацию:

- форма конкурсного предложения и ведомость цен, представленные участником;
- график поставок;
- технические спецификации;
- общие условия контракта;
- специальные условия контракта;
- уведомление о присуждении контракта.

Общие условия контракта состоят из четырех групп статей:

Операционные статьи. Содержат правила поставок, перевозок, системы и формы оплаты, систему разрешения споров, правовые нормы и язык.

Защитные статьи. Говорят о возможных рисках и о том, как они относятся к сторонам контракта. Сюда входят различные формы обеспечения выполнения контракта. Оговариваются форс-мажорные обстоятельства и поведение сторон при их возникновении.

Допустимые варианты. Устанавливают пределы возможных изменений отдельных позиций в рамках контракта.

Ответственность сторон. Определяют, какие последствия наступают, когда одна из сторон не выполняет условия контракта.

Л и н е й н ы й к о н т р а к т по своей структуре соответствует принятой коммерческой практике и обычно состоит из таких разделов, как:

Преамбула. Указываются наименование сторон, их юридический статус и должность лиц, подписавших контракт, основание, дающее право подписи (устав, доверенность, законодательный акт), и наименование сторон в контракте (Заказчик, Поставщик, Исполнитель). Если в качестве поставщика или исполнителя выступает физическое лицо, в преамбуле указываются его паспортные данные.

Предмет контракта. Приводится описание предмета сделки и, если это не выделено в отдельный раздел, обязанности сторон. В случае, когда речь идет о сложной поставке, описание выносится в Приложение к контракту, являющееся его неотъемлемой частью.

Условия и порядок поставок. Указание сроков и порядка доставки товара, процедуры сдачи-приемки. Установление требований к документам, подтверждающих выполнение поставщиком обязательств (накладные, промежуточные и итоговые акты сдачи-приемки и т. д.). Условия поставки могут выделяться в самостоятельный раздел. В мировой и отечественной практике для указания базовых условий поставки используют международные правила толкования торговых терминов – ИНКОТЕРМС. Они определяют обязанности и ответственность сторон по доставке и страхованию товара.

Условия и порядок оплаты. Как правило, цена является существенным условием контракта и не должна пересматриваться после его подписания. В контракте должно быть указано, какие расходы включены в цену товара, работы или услуги.

Ответственность сторон. Оговариваются возможные штрафные санкции при нарушении сторонами условий контракта. К этому разделу необходимо проявлять особое внимание, так как в некоторых случаях за незначительное нарушение может предусматриваться непропорционально большой штраф. Как показывает практика, общая сумма штрафных санкций обычно не превышает 10 % от общей суммы контракта. При достижении штрафных платежей неприемлемо высокого уровня встает вопрос о расторжении контракта со всеми вытекающими последствиями.

Форс-мажор. Описываются обстоятельства непреодолимой силы, возникающие вне зависимости от действий поставщика, при возникновении которых последний не несет ответственности за несвоевременное выполнение условий контракта.

Прочие условия контракта.

Реквизиты сторон. В заключительной части контракта прописываются юридические адреса и банковские реквизиты сторон.

4.4. Исполнение государственного и муниципального контракта

Закон № 44-ФЗ впервые рассматривает вопросы, связанные с исполнением контрактов. В нем зафиксировано, что:

1. Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая экспертизу поставленной продукции;

2) оплату заказчиком поставленной продукции;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта.

2. Поставщик в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения обязательств, в том числе о трудностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику продукцию. Заказчик обязан обеспечить приемку поставленной продукции.

3. Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу (своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ). Если закупка осуществляется у единственного поставщика, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации.

По решению заказчика для приемки поставленной продукции, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

4. Приемка поставленной продукции должна осуществляться в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком, либо в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

5. Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленной продукции должны отражаться заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Содержание информации:

1) об исполнении контракта, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Охарактеризуйте конкурентные и неконкурентные способы определения поставщика.
2. Перечислите случаи закупки у единственного поставщика.
3. Опишите процедуру проведения электронного аукциона.
4. Укажите на условия для проведения открытого конкурса.
5. Охарактеризуйте принципиальные отличия Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.
6. Изложите антидемпинговые меры, предусматриваемые Законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.
7. Сравните способы заключения и изменения контракта по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.
8. Перечислите типы контрактов.
9. Укажите основные разделы контракта.
10. Аргументируйте позицию по праву заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.
11. Охарактеризуйте комплекс мер, реализуемый после заключения контракта
12. Изложите существенные элементы информации о поставленной продукции, отражаемые в отчете, который размещается в ЕИС.
13. Изложите особенности проведения аукциона в электронной форме.
14. Аргументируйте ответ на вопрос: какой способ определения поставщика и почему запрещает использование электронных форм документов и размещение информации в ЕИС?

5. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ, СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

5.1. Предмет закупок в виде строительных работ

Предмет закупок в виде строительных работ имеет ряд специфических свойств, существенно отличающих данную категорию закупок от других. Среди указанных особенностей можно выделить следующие:

- 1) результат строительных работ используется на протяжении длительного промежутка времени;
- 2) результаты строительных работ имеют потенциальную опасность для третьих лиц, вследствие чего процесс их производства регулируется на публично-правовом (государственном) уровне;
- 3) в результате выполнения строительных работ создается объект, обладающий уникальными качествами, которые должны соответствовать техническому заданию на его создание;
- 4) инвестиции в объекты капитального строительства составляют существенную часть затрат бюджетов всех уровней, что вызывает необходимость контроля за эффективностью указанных вложений.

На основании сноски «б» Распоряжения Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 2019-р «О перечне товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме» заказчик обязан проводить электронный аукцион на проведение строительных работ, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо

опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн руб., для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн руб.

Осуществление закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства – это один из самых сложных видов торгов, так как подрядные работы, являющиеся предметом контракта, представляют собой достаточно сложный и порой неделимый процесс, что объясняется их комплексным характером и наличием ряда отдельных и взаимосвязанных факторов.

Основным документом, регламентирующим выполнение проектно-изыскательских работ, работ по строительству объектов капитального строительства и их частей, реконструкции объектов капитального строительства и их частей, капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, является Градостроительный кодекс РФ.

Общестроительные работы подразделяются на работы по строительству объекта, реконструкции объекта, капитальный и текущий ремонт объекта.

Строительные работы – создание зданий, строений, сооружений (с нулевого уровня, или с нуля).

Капитальное строительство – процесс создания и реконструкции основных средств путем проведения строительных работ; одна из основных форм использования капитальных вложений, инвестиций из бюджетов различных уровней, а также внебюджетных источников.

Реконструкция – изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади,

объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов, а также качества инженерно-технического обеспечения.

Капитальный ремонт зданий и сооружений – работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели.

Текущий ремонт заключается в систематически и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей.

Проведению электронного аукциона предшествует большая подготовительная работа. Прежде всего речь идет о предпроектной проработке и подготовке к строительству. Для подготовки проектной документации выполняются инженерные изыскания.

Инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Следующим этапом является архитектурно-строительное проектирование, которое осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения должна включать следующие разделы: пояснительная записка; схема планировочной организации земельного участка; архитектурные решения; конструктивные и объемно-планировочные решения; сведения об инженерном оборудовании, о сетях технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений; проект организации строительства; проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства; перечень мероприятий по охране окружающей среды; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности; мероприятия по обеспечению доступа инвалидов; смета на строительство; иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Проектная документация для отдельного этапа строительства должна отвечать требованиям к составу и содержанию разделов проектной документации для объектов капитального строительства.

Для объектов, финансируемых за счет бюджетных средств, необходимо в полном объеме разрабатывать такие разделы, как «Проект организации строительства» и «Смета на строительство».

Нормы, непосредственно определяющие состав разделов проектной документации для каждого вида объектов капитального строительства и содержание этих разделов, вступили в силу с 1 июля 2008 г.

Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе.

Предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

Кроме того, застройщик или заказчик, либо осуществляющее на основании договора с застройщиком или заказчиком подготовку проектной документации лицо может направить проектную документацию и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, на негосударственную экспертизу.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляются на основании разрешения на строительство.

5.2. Техническое задание на выполнение подрядных работ на строительство, проектных и (или) изыскательских работ

В настоящее время заказчиками используется практика включения в документацию об аукционе на выполнение подрядных работ технического задания, на основе которого участники размещения заказов самостоятельно разрабатывают смету.

Анализ показывает, что во многих случаях технические задания изготавливаются заказчиками со значительным количеством фактических ошибок и противоречий действующему законодательству:

- устанавливаются квалификационные требования к участникам размещения заказов, запрещенные законодательством РФ;
- нарушается предусмотренный законодательством порядок ценообразования в строительстве;
- не устанавливается полный перечень видов работ, подлежащих выполнению подрядчиком;
- не устанавливаются подробные требования к материалам и оборудованию, которое будет использоваться при выполнении работ, описание материалов и оборудования часто носит общий и неконкретный характер;

– не включаются в техническое задание архитектурные задания, спецификации, чертежи и иные необходимые документы для выполнения работ.

Необходимо уделять пристальное внимание разработке технического задания. При размещении заказов на вновь начинаемые объекты и реконструкцию действующих объектов капитального строительства целесообразно включать следующие разделы:

– пояснительная записка с характеристикой строительной площадки (земельного участка), ее природно-климатических и инженерно-геологических особенностей, характеристикой и технико-экономическими показателями намечаемого объекта строительства, принципиальными конструктивными и технологическими решениями, описанием систем инженерно-технического обеспечения, программы строительства, мероприятий по охране окружающей среды, благоустройству и озеленению территории, сведениями о наличии транспортных путей, информацией о системах измерений, стандартов, испытаний и сертификации, о наличии и сроках действия согласований и др.;

– ведомости физических объемов работ, подлежащих выполнению;

– спецификации и технические характеристики оборудования, строительных материалов и изделий, мебели, инвентаря, определяющие уровень их потребительских свойств и качества;

– генеральный план, опорные и ситуационные планы, сводный план инженерных сетей;

– чертежи, характеризующие объемно-планировочные и конструктивные решения возводимого объекта, решения по инженерному оборудованию (планы, разрезы, фасады, схемы);

– основные положения и требования по подготовке строительной площадки и организации строительства с учетом специфики объекта, в том числе о строительстве временных зданий и сооружений;

– требования к прокладке инженерных сетей и условия их подключения;

– требования по обеспечению безопасности (в том числе пожаробезопасности) на период строительства объекта капитального строительства;

- экологические требования по охране окружающей среды;
- срок выполнения работ и гарантийный срок;
- требования к результатам работ, их соответствию техническим регламентам и другим нормативным документам;
- требования к объему гарантий качества;
- расходы на эксплуатацию объекта или расходы на техническое обслуживание смонтированного оборудования (при необходимости).

При организации аукционов на реконструкцию действующих объектов капитального строительства техническая часть документации об аукционе может не содержать описания строительной площадки, ее природно-климатических и инженерно-геологических особенностей, если реконструкция не предусматривает работ по усилению фундаментов объекта и наружных работ.

При проведении закупок на проведение капитального ремонта объектов капитального строительства целесообразно включать следующие разделы:

- описание технического состояния объекта;
- ведомости физических объемов работ;
- технические характеристики оборудования строительных материалов и изделий, определяющие уровень их потребительских свойств, при этом могут содержаться указания на их товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости оборудования, на котором применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия этого оборудования с оборудованием, поставляемым (используемым) заказчиком;
- чертежи, характеризующие объемно-планировочные и конструктивные решения при капитальном ремонте объекта, решения по инженерному оборудованию (поэтажные планы с указанием типов отделки помещений, разрезы, фасады, схемы);
- требования к прокладке инженерных сетей и условия их подключения;
- требования по проведению работ в условиях действующего государственного учреждения (предприятия) и по обеспечению

его пожаробезопасности на период проведения капитального ремонта и последующей эксплуатации;

– срок выполнения работ и гарантийный срок.

Сметная документация должна содержать общую стоимость строительства в ценах, предусмотренных действующей сметно-нормативной базой (базисный уровень цен), и в ценах на дату выдачи заключения государственной экспертизы (текущий уровень цен).

При определении начальной цены государственного или муниципального контракта при проведении торгов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт необходимо руководствоваться методическими документами.

Контракт, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.

Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Результат выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом РФ является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, – проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом РФ проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Результатом выполненной работы по контракту, предмет которого – строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом ст. 743 Гражданского кодекса РФ. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Методика составления графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты приемки объекта капитального строительства и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом РФ для получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности

и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов и заключения федерального государственного экологического надзора направляет представленные документы в органы, уполномоченные в соответствии с законодательством РФ на выдачу указанных заключений.

Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты получения соответствующего заключения (заключений) и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом РФ для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, направляет документы в органы, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом РФ на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Сформулируйте особенности предмета закупок в виде строительных работ.
2. Охарактеризуйте основной документ, регламентирующий выполнение проектно-изыскательских работ, работ по строительству объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта.
3. Перечислите разделы, включенные в контракт при проведении закупок на капитальный ремонт.

6. НАЧАЛЬНАЯ МАКСИМАЛЬНАЯ ЦЕНА КОНТРАКТА

6.1. Методы расчета НМЦК

Начальная максимальная цена контракта (НМЦК) – это предельная стоимость заключения контракта (договора), которая указывается в информационной карте закупочной документации, либо извещении о закупке, либо в приглашении делать коммерческие предложения. Эта цена определяет стартовую стоимость закупки для предложений участников, выше которой их ценовые предложения быть не могут.

Определение НМЦК производится в процессе подготовки плана графика закупки и при формировании документации о закупках. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Особенности определения цены государственного контракта на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному оборонному заказу могут устанавливаться Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Данные для расчета НМЦК. Государственные заказчики могут пользоваться сведениями, находящиеся в открытом доступе для определения НМЦК. К такой информации относится реестр контрактов, который находится в единой информационной системе, если сделать выборку по исполненным контрактам. Главное использо-

вать более релевантные (близкие) даты размещения информации. Также можно воспользоваться ценами, которые предоставляет «Яндекс.Маркет».

К общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся:

1) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

2) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

3) информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;

4) информация о котировках на электронных площадках;

5) данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;

6) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;

7) информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, или законодательством иностранных государств;

8) информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, при условии раскрытия методологии расчета цен, иные источники информации.

Перед публикацией обоснования НМЦК заказчику необходимо провести корректировку таких ценовых предложений. От того, каким способом будет проведена закупка зависит и размер корректировки. В методических рекомендациях она варьируется от 10 до 17 % (письмо Минэкономразвития РФ от 10.04.2017 г. № Д28и-1634).

Общий порядок обоснования НМЦК

В целях осуществления закупки заказчику необходимо:

- выявить потребность в товаре, работе, услуге, определить общие требования к планируемым к закупке товарам, работам, услугам;

- провести исследование рынка в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчика, в целях определения перечня потенциальных поставщиков, подрядчиков, исполнителей;

- сформировать описание объекта закупки, в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в соответствии с установленными Федеральным законом № 44-ФЗ условиями применения методов определения НМЦК, определить применимый метод;

- осуществить соответствующим методом определение НМЦК в целях подготовки плана-графика;

- сформировать обоснование НМЦК для включения в план-график;

- осуществить соответствующим методом определение НМЦК в целях подготовки документации о закупке;

- сформировать обоснование НМЦК для включения в документацию о закупке, а при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – для включения в контракт.

Определение НМЦК – ответственный этап осуществления закупки, оказывающий влияние не только на эффективное расхо-

дование выделенных бюджетных средств, но и на возможность осуществления закупки как таковой.

Если НМЦК будет определена некорректно, то заказчик может столкнуться со множеством проблем. К примеру, если значение сильно занижено, то закупка может просто не состояться, поскольку поставщики не согласятся работать себе в убыток. Высока вероятность столкнуться с недобросовестным участником закупок, который либо не выполнит условия контракта по заявленной стоимости, либо существенно экономит на качестве предоставляемого товара или услуг.

Согласно ч. 1 ст. 22 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В табл. 4 приведен порядок применения соответствующих методов расчета начальной максимальной цены контракта.

Т а б л и ц а 4

Методы расчета НМЦК по Закону № 44-ФЗ

№ п/п	Алгоритм	Краткая характеристика	Порядок применения
1	Метод сопоставимых рыночных цен	Механизм заключается в исследовании рынка. Ответственный специалист: – составляет характеристики закупаемого товара; – определяет продукты, соответствующие запросу; – направляет письма пяти и более потенциальным по-	Способ признан приоритетным. Ограничений по использованию нормативно-правовые акты не устанавливают

Продолжение табл. 4

№ п/п	Алгоритм	Краткая характеристика	Порядок применения
		<p>ставщикам, прайс-листы которых опубликованы на официальных сайтах в Сети;</p> <ul style="list-style-type: none"> – размещает запрос о ценовых предложениях в ЕИС; – анализирует стоимостные показатели по реестру контрактов; – изучает коммерческие объявления. <p>В процессе исследования формируется дело с изученными материалами. На основе собранной информации определяют средний ценовой показатель</p>	
2	Нормативный метод	<p>Должностное лицо проводит расчет по утвержденной формуле. Начальная цена контракта равна произведению приобретаемого объема материальных благ и предельной стоимости единицы товара. Основой для вычислений служит специальная таблица, опубликованная в ЕИС</p>	<p>Применяется при закупке услуг, товаров или работ в рамках статьи Закона № 44-ФЗ. Нормативными актами допускается одновременное проведение анализа рынка. При этом конечные показатели не должны быть выше расчета по нормативам</p>
3	Тарифный метод	<p>Алгоритм идентичен второй методике. Однако при вычислениях используют не нормативную стоимость, а тариф. Закупаемый объем умножают на утвержденный показатель. Руководством служат федеральные,</p>	<p>Опираются на формулы необходимо при приобретении материальных благ, цены на которые подлежат государственному регулированию</p>

Окончание табл. 4

№ п/п	Алгоритм	Краткая характеристика	Порядок применения
		региональные или муниципальные правовые акты	
4	Проектно-сметный метод	В качестве основы расчетов выступает проектная документация. Начальную цену устанавливают с учетом совокупной стоимости. Результат подлежит корректировке с применением утвержденных индексов и коэффициентов-дефляторов	Способ используют при проведении закупок строительных, ремонтных или реставрационных работ, а также при размещении заказов на техническое перевооружение
5	Затратный метод	Размер вознаграждения по контракту устанавливают равным прямым и косвенным расходам исполнителя, увеличенным на стандартную надбавку (прибыль)	Алгоритм актуален в случаях, когда иные способы применить невозможно

Метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным для установления и обоснования НМЦК. Иными словами, данный метод должен применяться заказчиком во всех случаях, кроме тех, что предусмотрены Законом № 44-ФЗ. Суть данного метода заключается в определении максимальной цены на основании результатов анализа рыночных цен на аналогичные товары, услуги или работы. В случаях, когда заказчику не удастся найти сведения о ценах на идентичную продукцию, он может применить данные о ценах на однородную продукцию. Определения однородности и идентичности продукции установлены в ст. 22 Закона № 44-ФЗ и в Методических рекомендациях Минэкономразвития России.

При использовании данного метода заказчик вправе применять поправочные коэффициенты и индексы для перерасчета цен с учетом различий в характеристиках приобретаемых товаров, условий

поставок товаров, оказания услуг или выполнения работ. Для анализа цен заказчик может использовать информацию их любых открытых источников, отправлять соответствующие запросы потенциальным подрядчикам и размещать информацию о запросе цен в ЕИС. Заказчику при этом необходимо получить как минимум три ценовых предложения, удовлетворяющих требованиям к объекту планируемой закупки.

Нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе данных, изданных в нормативных актах. Данные документы отражают порядок, устанавливающий предельно допустимые цены при закупке. Тем самым нормативные акты регулируют расход бюджетных средств, в них устанавливаются ценовые величины на конкретный товар либо на конкретную услугу. Цена устанавливается в разрезе областей, городов, районов.

Нормативный метод может совмещаться с предыдущим методом. При этом рассчитанная таким методом цена закупки не может быть больше той ценовой величины, которую вывели нормативным методом. При использовании нормативного метода может быть использована информация, размещенная в ЕИС, в разделе «Планирование закупок».

Тарифный способ определения НМЦК применяется заказчиками в случаях, когда цены закупаемых товаров/услуг или работ подлежат государственному регулированию или определены муниципальными правовыми актами. В таком случае максимальные цены контрактов определяются по регулируемым тарифам согласно Постановлению Правительства РФ № 239 от 07.03.1995 г. «О мерах по упорядочению госрегулирования цен (тарифов)». При использовании указанного способа применяются предельные тарифы, утвержденные в установленном порядке на законодательном уровне.

Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на следующие объекты:

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной до-

кументации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 г. № 396-ФЗ, от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ);

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со ст. 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В обоснование НМЦК заказчики могут приводить проектно-сметные документации, в которых применены индексы, позволяющие прогнозировать цены будущих периодов на основе прогноза экономической инфляции и ее развития. Если по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства сметная стоимость объекта не превышает объема капитальных вложений, то НМЦК на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства с использованием средств федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы формируется исходя из указанной сметной стоимости.

Затратный способ применяется, когда отсутствует возможность применения иных способов определения НМЦК или в дополнение к другому выбранному методу. Затратный способ заключается в определении начальной цены как суммы производственных затрат и обычной для определенной области деятельности прибыли. При этом должны учитываться и прямые, и косвенные затраты на производство, приобретение, реализацию, а также транспортировку, хранение и страхование объекта закупки. Необходимая информация об обычной прибыли для конкретной сферы деятельности может быть взята заказчиком из результатов анализа контрактов, опубликованных в ЕИС и других открытых источниках.

6.2. Обоснование НМЦК

Согласно требованиям Закона № 44-ФЗ, муниципальные и государственные заказчики обязаны не просто указывать в извещении и сопутствующей документации НМЦК (начальную максимальную цену контракта по Закону № 44-ФЗ), но и ее обоснование.

Процесс обоснования НМЦК состоит из следующих шагов:

1. Определение потребности в конкретном товаре (работе, услуге).

2. Описание объекта закупки с учетом ст. 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе установление перечня требований к товарам (работам, услугам) и условия их поставки (выполнения, оказания).

3. Исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, чтобы установить объемы рынка по закупаемой продукции.

4. Описание закупки с учетом уже имеющейся информации в рамках описания объекта закупки и установления его функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости).

5. Определение особенностей формирования НМЦК, установленных по отдельным видам закупок, в отношении закупаемой продукции и регламентирующих, в частности порядок определения НМЦК; требования нормирования; перечень источников, которые могут быть использованы для целей определения НМЦК.

6. Определение применяемого метода или методов определения НМЦК.

7. Расчет НМЦК с учетом выбранного метода (методов).

8. Оформление обоснования НМЦК по установленной форме.

В обосновании должны быть указаны расчет НМЦК и ссылка на документы (без наименований поставщиков), в соответствии с которыми они проводились.

Все описывается в произвольной форме, но все же следует соблюдать методические рекомендации (Приказ Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567).

Обоснование начальной максимальной цены контракта размещается вместе с остальной документацией о закупке.

На официальном сайте НАИЗ (Национальной ассоциации институтов закупок) (<http://naiz.org>), размещен калькулятор расчета НМЦК, позволяющий рассчитать начальную стоимость контракта методом анализа рынка в режиме онлайн. Расчет цены можно выполнить как по одному наименованию объекта закупки, так и сразу по нескольким.

Размер НМЦК может повлиять на выбор способа определения поставщика, а также на срок размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (табл. 5, табл. 6).

**Ограничения НМЦК
при различных способах определения поставщика**

Способ закупки	Ограничения НМЦК
Конкурс	Нет ограничений
Аукцион	Нет ограничений
Запрос котировок	Не должна превышать 500 тыс. руб. (ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)
Запрос предложений	Нет ограничений
Закупка у единственного поставщика	<p>Не должна превышать:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 100 тыс. руб. – при закупках, проводимых на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ; – 400 тыс. руб. – при закупках, осуществляемых согласно п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ государственными или муниципальными учреждениями культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, государственными или муниципальными образовательными организациями, а также государственными или муниципальными зоопарками, планетариями, парками культуры и отдыха, заповедниками, ботаническими садами, национальными, природными и ландшафтными парками, театрами и некоторыми другими учреждениями; – 200 тыс. руб. – при закупках лекарственных средств по медицинским показаниям, проводимых в соответствии с п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ; – НМЦК, установленную в документации (извещении) о закупке, или цену контракта, предложенную участником в заявке или при проведении электронного аукциона, если контракт заключается по результатам признания закупки несостоявшейся в силу пп. 24, 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Способ закупки	Ограничения НМЦК
	В остальных случаях, предусмотренных ст. 93 Закона № 44-ФЗ, нет ограничений
Закупки для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	Не должна превышать 20 млн руб. (ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ)

Т а б л и ц а 6

Сроки размещения в ЕИС (на официальном сайте) извещения о проведении закупки в зависимости от способа закупки и размера НМЦК

Способ закупки	НМЦК	Срок размещения
Открытый конкурс	При любом размере	Не менее чем за 20 календарных дней до даты вскрытия конвертов с заявками или открытия доступа к электронным заявкам (ч. 1 ст. 49 Закона № 44-ФЗ)
Электронный аукцион	Более 3 млн руб.	Не менее чем за 15 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок (ч. 3 ст. 63 Закона № 44-ФЗ)
	3 млн руб. и менее	Не менее чем за семь календарных дней до даты окончания срока подачи заявок (ч. 2 ст. 63 Закона № 44-ФЗ)
Запрос котировок	Свыше 250 тыс. руб.	Не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок (ч. 1 ст. 74 Закона № 44-ФЗ)
	Не более 250 тыс. руб.	Не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок (ч. 1 ст. 74 Закона № 44-ФЗ)
Запрос предложений	При любом размере	Не позднее чем за пять календарных дней до даты проведения такого запроса (ч. 3 ст. 83 Закона № 44-ФЗ)

6.3. Особенности определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства

При применении проектно-сметного метода обоснования НМЦК используются:

- проектная документация (включающая сметную стоимость работ);

- сведения о ценах, которые рассчитываются с использованием индексов-дефляторов по видам экономической деятельности;

- положение о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета. Достоверность определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения объекта капитального строительства проводится вне зависимости от обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации, если данные работы планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета;

- информация об объемах капитальных вложений на реализацию инвестиционных проектов (предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства РФ либо решением главного распорядителя бюджетных средств), которые связаны со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства с использованием средств федерального бюджета. Такие средства предусматриваются в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

Определение НМЦК проектно-сметным методом

В соответствии с ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод применяется в определении начальной (максимальной) цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проект-

ной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, проектно-сметный метод может применяться для определения начальной (максимальной) цены контракта исключительно при наличии проектной документации.

Документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (п. 1 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ).

Установлен объективный характер описания объекта закупки ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете (Письмо Минэкономразвития РФ от 24 апреля 2017 г. № ОГ-Д28-5206).

При этом согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляются на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации, может привести к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Согласно ч. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации в зависимости от содержания работ. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 13 ст. 48 ГрК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых

в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Так, согласно пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10 % или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10 %. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги, исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10 % цены контракта.

При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Учитывая изложенное, правовое регулирование государственных и муниципальных закупок, основанное на положениях Закона № 44-ФЗ, носит императивный характер.

Проектно-сметный метод заключается в определении НМЦК на следующие виды работ:

– строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства;

– проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений (Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ).

Основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является сметная стоимость строительства объекта в составе проектной документации в текущем уровне цен на дату ее определения. Под сметной стоимостью строительства объекта капитального строительства понимается сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, включающая стоимость строительных (ремонтно-строительных) работ, стоимость работ по монтажу оборудования, затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря, прочие затраты, определенная в соответствии с МДС 81-35.2004.

Если строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, вне зависимости от обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации,

то заказчик обязан провести проверку достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 г. № 845 «О некоторых вопросах осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

В НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства включаются следующие показатели утвержденной сметной стоимости строительства объекта:

- стоимость строительно-монтажных работ по итогам глав 1–9 сводного сметного расчета (по объектам капитального ремонта – по итогам глав 1–7);

- стоимость поставки, монтажа оборудования, связанного конструктивно со строящимся зданием, его пусконаладочные работы, если они не предусмотрены отдельной закупкой;

- затраты на строительство временных зданий и сооружений;

- средства на покрытие затрат строительных организаций на добровольное страхование работников и имущества, в том числе строительно-монтажных рисков;

- компенсация на размещение отходов и загрязнение воздуха в период строительства;

- компенсационные затраты за вырубку зеленых насаждений;

- резерв средств на непредвиденные работы и затраты (начисляется в процентах от суммы работ и затрат, поручаемых подрядчику);

- средства на покрытие затрат по уплате НДС.

НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства не включаются следующие показатели утвержденной сметной стоимости строительства:

- затраты на изыскания;

- затраты на проектирование;

- затраты на согласование и выдачу технических условий;

– затраты на содержание заказчика, технического заказчика (строительный контроль);

– затраты на проведение государственной экспертизы проекта;

– затраты на осуществление авторского надзора;

– затраты на приобретение технологического оборудования, не связанного конструктивно со строящимся зданием, стационарно устанавливаемого и подключаемого к инженерным сетям сооружения, мебели и инвентаря общественных зданий, инструмента и инвентаря производственных зданий, пусконаладочные работы технологического оборудования;

– платежи за согласование, подключение объекта к наружным инженерным коммуникациям (технологическое присоединение объекта).

По ряду затрат, имеющих в сметной документации, заказчик должен принять обоснованное решение об их включении (или не включении) в НМЦК:

– аренда земельного участка;

– затраты по сносу и переносу зданий, сооружений и инженерных коммуникаций, по сносу лесонасаждений;

– затраты, связанные с командированием рабочих для выполнения строительно-монтажных работ;

– затраты, связанные с перебазировкой строительно-монтажных организаций из одного населенного пункта в другой;

– дополнительные затраты при производстве работ в зимнее время, включая затраты по снегоборьбе (на основании сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время ГСН 81-05-02-2007 при сроке строительства от начала до окончания работ в соответствии с данными проекта организации строительства (далее – ПОС) в летний период (с 01 апреля по 31 октября) в цену контракта не включаются);

– другие затраты.

К обоснованию НМЦК следует приложить пояснительную записку с обоснованием решения заказчика о включении (или не включении) в расчет определенных видов затрат из сметной стоимости строительства объекта и с обоснованием их размера.

НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства рекомендуется определять следующим образом: показатели сметной стоимости строительства объекта по главам сводного сметного расчета, относящиеся к деятельности подрядчика, корректируются на индексы инфляции на период от даты разработки проектной документации до даты опубликования извещения о закупке в единой информационной системе по формуле:

$$CC_T = CC_{II} \times (1 + K_T), \quad (1)$$

где CC_T – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе;

CC_{II} – сметная стоимость строительства на дату разработки проектной документации;

K_T – коэффициент фактической инфляции, сложившийся от даты разработки проектной документации до даты опубликования извещения о закупке в единой информационной системе.

Коэффициент фактической инфляции, сложившийся от даты разработки проектной документации до даты опубликования извещения о закупке в единой информационной системе, рассчитывается по формуле:

$$K_T = (I_T - I_{II}) / I_{II}, \quad (2)$$

где I_T – индекс удорожания сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам работ (или индекс пересчета сметной стоимости по видам строительства) на дату объявления торгов (запроса котировок) – принимается по данным сборника по ценообразованию в строительстве субъекта Российской Федерации;

I_{II} – индекс удорожания сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам работ (или индекс пересчета сметной стоимости по видам строительства) на дату разработки проектной документации – принимается по данным сборника по ценообразованию в строительстве субъекта Российской Федерации.

Если сборник по ценообразованию в строительстве субъекта РФ, определяющий индексы цен в строительстве на квартал, в котором будет осуществлена закупка, не утвержден в установленном

порядке, допускается применение индексов-дефляторов по соответствующему году, устанавливаемых Министерством экономического развития РФ в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ по основному варианту по виду экономической деятельности «Строительство».

Показатели сметной стоимости строительства объекта по главам сводного сметного расчета, относящиеся к деятельности подрядчика, на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе корректируются на индексы инфляции на период строительства, определенный в соответствии с данными проекта организации строительства) ПОС.

При сроке строительства по данным ПОС в пределах одного календарного года НМЦК определяется по формуле:

$$\text{НМЦК} = (\text{СС}_T - A) \times \{1 + ((\text{ИД} - 100) \times \text{П}/12/100 \times 0,5)\} + A, \quad (3)$$

где СС_T – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе, тыс. руб.;

A – размер аванса, тыс. руб.;

ИД – прогнозный индекс-дефлятор по году строительства в процентах;

П – продолжительность строительства в месяцах.

При сроке строительства по данным ПОС в пределах двух календарных лет начальная цена определяется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \Phi_1 + \Phi_2, \quad (4)$$

где Φ_1 – объем финансовых средств в 1-й год строительства, тыс. руб.;

Φ_2 – объем финансовых средств во 2-й год строительства, тыс. руб.

$$\Phi_1 = (\text{СС}_{T1} - A) \times \{1 + ((\text{ИД}_1 - 100) \times \text{П}_1/12/100 \times 0,5)\} + A, \quad (5)$$

где СС_{T1} – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе в 1-й год строительства по данным ПОС, тыс. руб.;

A – размер аванса, тыс. руб.;

ИД_1 – индекс-дефлятор на 1-й год строительства в процентах;

Π_1 – продолжительность строительства в 1-й год строительства в месяцах.

$$\Phi_2 = CC_{T2} \times \frac{\{1 + (ИД_1 - 100) \times \Pi_1 / 12 + (ИД_2 - 100) \times \Pi_2 / 12 \times 0,5\}}{100}, \quad (6)$$

где CC_{T2} – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе во 2-й год строительства по данным ПОС, тыс. руб.;

$ИД_1$ – индекс-дефлятор на 1-й год строительства в процентах;

$ИД_2$ – индекс-дефлятор во 2-й год строительства в процентах;

Π_1 – продолжительность строительства в 1-й год строительства в месяцах;

Π_2 – продолжительность строительства во 2-й год строительства в месяцах.

При сроке строительства по данным ПОС в пределах трех календарных лет начальная цена определяется по формуле:

$$НКЦ = \Phi_1 + \Phi_2 + \Phi_3, \quad (7)$$

где Φ_1 – объем финансовых средств в 1-й год строительства, тыс. руб.;

Φ_2 – объем финансовых средств во 2-й год строительства, тыс. руб.;

Φ_3 – объем финансовых средств в 3-й год строительства, тыс. руб.

$$\Phi_1 = (CC_{T1} - A) \times \{1 + ((ИД_1 - 100) \times \Pi_1 / 12 / 100 \times 0,5)\} + A, \quad (8)$$

$$\Phi_2 = CC_{T2} \times \left\{ 1 + \frac{(ИД_1 - 100) \times \Pi_1 / 12 + (ИД_2 - 100) \times \Pi_2 / 12 \times 0,5}{100} \right\}, \quad (9)$$

$$\Phi_3 = CC_{T3} \times \left\{ 1 + \frac{(ИД_1 - 100) \times \Pi_1 / 12 + (ИД_2 - 100) \times \Pi_2 / 12 + (ИД_3 - 100) \times \Pi_3 / 12 \times 0,5}{100} \right\}, \quad (10)$$

где CC_{T1} – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе в 1-й год строительства по данным ПОС, тыс. руб.;

A – размер аванса, тыс. руб.;

CC_{12} – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе во 2-й год строительства по данным ПОС, тыс. руб.;

CC_{13} – сметная стоимость строительства на дату опубликования извещения о закупке в единой информационной системе в 3-й год строительства по данным ПОС, тыс. руб.;

ID_1 – индекс-дефлятор на 1-й год строительства в процентах;

ID_2 – индекс-дефлятор во 2-й год строительства в процентах;

ID_3 – индекс-дефлятор в 3-й год строительства в процентах;

P_1 – продолжительность строительства в 1-й год строительства в месяцах;

P_2 – продолжительность строительства во 2-й год строительства в месяцах;

P_3 – продолжительность строительства в 3-й год строительства в месяцах.

Индексы-дефляторы по соответствующим годам строительства устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития страны по основному варианту по виду экономической деятельности «Строительство».

В случае если НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства превышает лимит бюджетного финансирования, утвержденный в установленном порядке на соответствующий год, то НМЦК при осуществлении закупки в соответствующем году может быть определена:

а) равной стоимости одного из этапов строительства объекта капитального строительства, не превышающей лимита бюджетного финансирования на соответствующий год;

б) равной расчетной НМЦК при условии наличия решения ответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о заключении долгосрочного контракта на строительство объекта капитального строительства.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Раскройте сущность НМЦК.
2. Перечислите общедоступную информацию о ценах ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
3. Назовите общий порядок обоснования НМЦК.
4. Охарактеризуйте методы расчета НМЦК.
5. Изложите особенности определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства.

7. РЕАЛИЗУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

7.1. Законодательные изменения, принятые в 2019 г. (№ 44-ФЗ)

На фоне изменений, которые были приняты ранее, но вступают в силу только с 1 июля 2019 г., были приняты еще четыре закона: 1 апреля 2019 г. был принят закон, изменяющий систему контроля в сфере закупок; 1 мая 2019 г. появились три закона о внесении изменений в Закон № 44-ФЗ. В таком обилии поправок, преобразующих контрактную систему, немудрено «заблудиться», тем более что все они вступают в силу в разные моменты времени. Необходимо систематизация произошедших и предстоящих изменений.

1 января 2019 г.

Заказчиков обязали включать в контракт условия по расчету последующих платежей. Только в этом случае учреждение сможет перевести исполнителю предоплату. В документе отразят разницу между стоимостью фактически поставленной продукции и суммой предоплаты. Правило распространят на федеральных заказчиков. Действовать порядок будет только на авансы:

- до 30 % суммы контракта на товары, услуги, работы, в том числе работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственности России;
- от 30 до 80 % суммы контракта с казначейским сопровождением при закупке научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые направлены на импортозамещение технологической продукции;
- от 30 до 90 % в контрактах, которые содержат условие о казначейском сопровождении авансовых платежей. Исключение –

контракты, в которых устанавливают предоплату от 30 до 80 % суммы сделки.

Утвердили два способа, чтобы рассчитать платеж.

Графики строительно-монтажных работ и оплаты контрактов по реконструкции и строительству капитальных объектов заказчики должны составить одновременно с проектом контракта и разместить в ЕИС вместе с документацией о закупке. В график работ необходимо включать информацию о сроке начала и конца строительства или реконструкции объекта, даты окончания отдельных этапов работ. В график оплаты – сведения о сроках и размере оплаты по каждому этапу и отдельному виду работ (приказ Минстроя от 03.06.2018 г. № 336/пр.).

Ставка НДС, которую заказчики применяют при расчете НМЦК, составляет 20 %. Льготную ставку 10 % для отдельных видов продовольственных товаров, детских товаров, лекарств оставили неизменной. Если продукция облагается налогом, то обязательно включать НДС 20 %, когда рассчитывается НМЦК. Исключение составляют объекты закупки, которые налогом не облагаются.

Апрель

Прописали новые требования для работ с особо опасными, технически сложными, уникальными объектами капитального строительства и искусственными дорожными сооружениями. К строительству, реконструкции и капремонту добавили работы по сносу сооружений.

Изменения, которые внесли в постановление № 99, действительны только для закупок, в которых пригласили принять участие или чьи извещения разместили в ЕИС после 2 апреля 2019 г. (Постановление Правительства от 21.03.2019 г. № 294).

Изменили Правила оценки заявок и окончательных предложений участников закупок работ по строительству, реконструкции, капремонту и сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов и искусственных дорожных сооружений. (Постановление Правительства от 21.03.2019 г.) В качестве не стоимостного критерия разрешили устанавливать только квалификацию участников закупки. В документации для критерия оценки можно ука-

зять один или несколько показателей по исполненным контрактам на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу: общая стоимость; общее количество; наибольшая цена.

Изменения, вступившие в силу с 1 мая 2019 г., касаются услуг по организации отдыха и оздоровления детей, которые более нельзя закупать электронным аукционом. По общему правилу заказчику следует осуществлять закупку таких услуг посредством проведения конкурса с ограниченным участием (п. 3 ч. 2 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ). Исключений всего два: закупка посредством проведения запроса котировок; закупка у единственного исполнителя. При этом «услуги по организации отдыха и оздоровления детей» продолжают относиться к «случаям, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации». Эти случаи также являются основанием для проведения конкурса с ограниченным участием (п. 1 ч. 2 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ).

Проблема заключается в том, что заказчики вправе осуществлять закупки товаров, работ или услуг, указанных в п. 1 ч. 2 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ, в том числе посредством проведения электронного аукциона. Возникает коллизия с п. 3 ч. 1 и ч. 3.1 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ, которая может быть разрешена только за счет исключения п. 9 из Приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ № 99. Этого шага до сих пор не сделано.

С 12 мая 2019 г. полностью и безоговорочно отменяются отчеты об исполнении контракта, а также о результатах отдельных этапов исполнения контракта (ч. 9–12 ст. 94 Закона № 44-ФЗ утратили силу).

Размеры ответственности сторон за нарушение контрактных обязательств более не указываются в виде фиксированной суммы. Достаточно указать процент от цены контракта, определенный в соответствии с ПП РФ от 30.08.2017 г. № 1042. Если специальным законодательством РФ предусмотрен иной срок оплаты,

чем тот, который указан в ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, заказчик должен установить в контракте срок оплаты, предусмотренный специальным законодательством.

Правительство РФ получило право утвердить Порядок установления требований к формированию и размещению информации и документов в ЕИС и на электронных площадках (в том числе специализированной).

Минфин России получил право разрабатывать типовые контракты, типовые условия контрактов, если таковые еще не разработаны профильными ведомствами.

Срок начала работы государственной информационной системы, фиксирующей действия (либо бездействие) участников контрактной системы, осуществляемые в ЕИС, перенесен на 01.01.2020 г. (ранее предполагалось, что эта информационная система будет использоваться с 01.10.2019 г.).

До сих пор лица, на действия которых подана жалоба в контрольный орган, были обязаны представлять на рассмотрение жалобы документацию о закупке, заявки, составленные в ходе закупки протоколы, аудио-, видеозаписи, иную информацию и документы. Нередко исполнение этой нормы выливалось в необходимость снимать копии с тысячестраничных документов. Отныне заказчики избавлены от этой «повинности»: представление указанных сведений и документов не требуется, если они размещены на официальном сайте ЕИС. При этом в случае расхождений между «бумажными» вариантами документов и теми, которые размещены в ЕИС, приоритет будет отдаваться последним. ФАС России должна рассматривать заявления о включении сведений о поставщиках в РНП в течение пяти дней с даты их поступления (а не 10, как раньше). Аналогичным образом сокращен и срок для обжалования действий заказчика и уполномоченного органа (учреждения): если раньше на это отводилось 10 дней с момента публикации протокола рассмотрения заявок или итогового протокола, то сейчас – всего 5.

Жалобы, поданные участниками закупок, сведения о которых включены в РНП, будут возвращаться таким участникам без рас-

смотрения (изменения вступают в силу с 1 июля 2019 г.) при условии, что в закупке, на которую подана жалоба, должно быть установлено требование об отсутствии участников закупки в РНП. На юридических лиц, которые не относятся к числу государственных или муниципальных учреждений или предприятий, но при этом получили бюджетные инвестиции в соответствии со ст. 80 БК РФ и в связи с этим производят закупки по Закону № 44-ФЗ, будут распространены положения указанного закона в части мониторинга, аудита и контроля закупок.

Вводится запрет на совмещение функций контрольного и уполномоченного органов. Исключение составляют контрольные органы городских округов, муниципальных районов, а также органы контроля, наделенные Президентом РФ, Правительством РФ, федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления полномочиями на осуществление функций уполномоченных органов. Для должностных лиц таких органов предусмотрен запрет на совмещение в одном лице полномочий контрактного управляющего и функций по осуществлению контроля. На основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района и городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок. Устанавливаются требования к порядку осуществления контроля в сфере закупок, который будет принят Правительством РФ.

Порядок должен будет предусматривать: порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок. При организации и осуществлении проверок учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе критерии отнесения субъекта контроля

к определенной категории риска; порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок; перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность; порядок действий контрольных органов в сфере закупок, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний таких органов контроля, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения или уголовного преступления; порядок использования ЕИС, а также ведения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля. Объясняется, в каких случаях контрольный орган в сфере закупок вправе провести проверку со ссылкой на «получение информации о признаках нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе»: по заявлению (сообщению) ФЛ, ЮЛ либо общественного объединения (объединения ЮЛ), осуществляющих общественный контроль, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе; при самостоятельном обнаружении признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе контрольным органом; по сообщению средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе.

В настоящее время провести закупку с параметром «количество необходимых товаров, объем работ или услуг заранее неизвестно» можно только в строго определенных случаях, перечисленных в п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. «Без указания объема» могут быть закуплены работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования; услуги связи; юридические услуги; медицинские услуги; образовательные услуги; услуги общественного питания; услуги переводчика; услуги по перевозкам грузов, пассажиров и багажа; гостиничные услуги; услуги по проведению оценки.

С 1 июля заказчики смогут по своему усмотрению определять, в каких случаях невозможно оценить количество закупаемых товаров, объем работ или услуг. В этих случаях в ЕИС будут указываться

начальная цена единицы товаров, работ или услуг; начальная сумма цен единиц товаров, работ или услуг; максимальное значение цены контракта. Эти величины определяются заказчиком с учетом требований к закупаемым ТРУ, предусмотренных актами нормирования в сфере закупок (ст. 19 Закона № 44-ФЗ), при этом цена единицы товаров, работ или услуг обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ. При этом размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта рассчитывается от максимального значения цены контракта, а в контракте предусматривается порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

При заключении контракта в проект контракта будет включаться (с использованием ЕИС) максимальное значение цены контракта и цена единицы товаров, работ или услуг. Цена единицы товаров, работ или услуг будет определяться путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ или услуг в ходе конкурентной процедуры.

Соответственно, по всему тексту Закона № 44-ФЗ термины «НМЦК» и «начальная сумма цен единиц товаров, работ или услуг», термины «цена контракта» и «сумма цен единиц товаров, работ или услуг» отныне используются на паритетных началах. Например, определено, что в случае закупок «без объема» вместо «твердой цены» в контракте указываются цены единиц товаров, работ или услуг и максимальное значение цены контракта; антидемпинговые меры применяются в случае предложения участником закупки суммы цен единиц товаров, работ или услуг, которая на 25 % и более ниже начальной суммы цен указанных единиц; преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы предоставляются в отношении суммы цен единиц товаров, работ или услуг; критерием оценки заявок и окончательных предложений является сумма цен единиц товаров, работ или услуг и т. д. Описан лишь один аспект, когда нельзя будет объявить закупку «без объема» сразу после 1 июля.

Это закупка лекарственных препаратов: не указывать их количество можно будет только с 1 октября.

С 1 июля операторы электронных площадок обязаны вести реестры аккредитованных участников закупок.

В реестр включаются:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является юридическое лицо;
- Ф. И. О. (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве ИП;
- ИНН участника закупки;
- дата аккредитации на электронной площадке;
- иные сведения и документы в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Правительством РФ определен перечень отдельных видов товаров, работ или услуг, при закупках которых к участникам закупок предъявляются дополнительные требования (Приложение 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99). В настоящее время участники закупок прикрепляют документы, подтверждающие их соответствие этим требованиям, непосредственно к своим заявкам; проверка этих документов – прерогатива комиссий по осуществлению закупок, создаваемых заказчиками. С 1 июля этот порядок изменится: аккредитованные участники закупок будут направлять подтверждающие документы по каждому виду товаров, работ или услуг оператору ЭП; в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения подтверждающих документов, оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ или услуг, по которому представлены такие документы, принимает решение о размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных участников закупок; об отказе в размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных участников закупок.

Отказ в размещении подтверждающих документов возможен по следующим основаниям:

- несоответствие перечня представленных документов перечню, предусмотренному Постановлением Правительства РФ № 99;

– нарушение порядка взаимодействия участника закупки и оператора ЭП при направлении подтверждающих документов (Правительству РФ предстоит установить соответствующий порядок). В дальнейшем при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ или услуг, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования, подавать заявки смогут только такие участники, подтверждающие документы которых размещены оператором ЭП в реестре аккредитованных участников закупок. Участникам даже не понадобится включать подтверждающие документы в состав вторых частей заявок на участие в аукционе: заказчик будет получать их от оператора ЭП вместе со вторыми частями из числа документов, включенных в реестр аккредитованных участников закупок. При этом оператор ЭП должен будет вернуть заявку подавшему ее участнику в случае отсутствия в реестре аккредитованных участников закупок необходимых подтверждающих документов либо в случае их несоответствия установленным требованиям. Однако обязанность по рассмотрению документов, подтверждающих соответствие участников закупок дополнительным требованиям, полностью не переложена на операторов ЭП: непредоставление подтверждающих документов, их несоответствие аукционной документации или наличие в них недостоверной информации по-прежнему будут основанием для отклонения заявки на участие в электронном аукционе «по вторым частям».

С 1 июля 2019 г. в ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ вводится п. 8, согласно которому документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности. Исключениями являются следующие случаи: подготовка проектной документации не требуется; предметом закупки является заключение контракта жизненного цикла или так называемое строительство под ключ, при этом предусматривается в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение в документацию о закупке проектной документации будет признаваться надлежащим исполнением требований

п. 1–3 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (то есть полноценным описанием объекта закупки). Подача заявок на участие в таких закупках тоже радикально упрощается. При включении проектной документации в состав аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна будет содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств ЭП. При его наличии заявка автоматически считается допущенной: аукционной комиссии заказчика даже не понадобится делать протокол рассмотрения первых частей заявок. Аукцион начнется через четыре часа после окончания срока подачи заявок.

Определен срок, в течение которого заказчик должен будет возвратить поставщику денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта (в том числе часть этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). По общему правилу указанный срок не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств по контракту. Если же участниками закупки могли быть только субъекты малого предпринимательства (СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств. При осуществлении закупок среди СМП, СОНКО размер обеспечения исполнения контракта (в том числе предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) устанавливается от цены, по которой заключается контракт (а не от НМЦК, как в общем случае). Правда, меньше, чем размер аванса (если контрактом предусматривается выплата аванса), размер обеспечения все равно быть не может. Однако участник закупки, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть полностью освобожден от обязанности предоставлять обеспечение исполнения контракта (в том числе с учетом антидемпинговых мер). Для этого ему необходимо до заключения контракта предоставить информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение им в течение трех лет

до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без неустоек (штрафов, пеней). Сумма цен таких контрактов должна быть не меньше, чем НМЦК проводимой закупки.

В тех случаях, когда заказчик требует обеспечение исполнения контракта, с 1 июля в контракте должно быть предусматриваться обязательство поставщика в случае отзыва у банка-гаранта лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта. Срок для предоставления нового обеспечения – не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком о возникновении такой необходимости. За каждый день просрочки исполнения поставщиком указанного обязательства будет начисляться пеня. В ходе исполнения контракта размер обеспечения исполнения контракта может быть уменьшен в следующих случаях: при предоставлении нового обеспечения взамен банковской гарантии, выданной банком, потерявшим лицензию на осуществление банковских операций; при изменении поставщиком способа обеспечения исполнения контракта; если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения.

Порядок уменьшения размера обеспечения исполнения контракта определен в ч. 7.2 и 7.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ. В силу ч. 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта будет уменьшаться посредством направления заказчиком информации об исполнении контракта (в том числе отдельного этапа исполнения контракта) и стоимости исполненных обязательств для включения в реестр контрактов. Уменьшение будет производиться пропорционально стоимости исполненных принятых и оплаченных заказчиком обязательств: если обеспечение было представлено в виде банковской гарантии, требование заказчика об уплате денежных сумм по такой гарантии не может превышать размер обеспечения, рассчитанный на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов; если обеспечение вносилось деньгами, то по заявлению поставщика эти деньги возвращаются ему заказчиком в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный на основании информации об исполнении контракта.

В ч. 7.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения на уменьшение размера обеспечения исполнения контракта: у поставщика не должно быть неоплаченных неустоек (штрафов, пеней); аванс, если он был предусмотрен контрактом, должен быть «отработан» (товары, работы или услуги должны быть приняты заказчиком в объеме не меньшем, чем размер выплаченного аванса). Кроме того, уменьшение будет невозможно в случаях, которые Правительство РФ вправе определить в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан РФ (ожидаем появления соответствующего постановления).

При наличии в описании объекта закупки требований к гарантийным обязательствам в проект контракта включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств. Размер такого обеспечения не может превышать 10 % НМЦК. Способы предоставления обеспечения гарантийных обязательств такие же, как и в случае с обеспечением исполнения контракта. При этом в ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного. Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, документ о приемке поставленных товаров, работ или услуг оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения.

С 1 июля информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, будет признаваться информация, которая содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками; подтверждает исполнение участником закупки в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней). Тем самым законодатель избавился от сложных альтернатив, характерных для этой нормы в настоящее время.

Другое важнейшее отличие обновленной редакции ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ состоит в том, что цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна будет составлять не менее

20 % НМЦК проводимой закупки. Сейчас этот порог равен 20 % цены, по которой участником предложено заключить контракт. Кроме того, утратило силу положение о том, что в случаях, когда контрактом предусмотрена выплата аванса, контракт заключается после предоставления победителем, который снижает НМЦК более чем на 25 % и при этом не подтверждает свою добросовестность, обеспечения исполнения контракта размере не меньшем, чем размер аванса. Вместо этого вводится общий запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц товаров, работ или услуг) более чем на 25 %.

Размер обеспечения заявок устанавливается в пределах от 0,5 до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб. Тем самым снимается вопрос о размере обеспечения заявки при НМЦК, не превышающей 5 млн руб., который обнаружился в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 г. № 439. Оператор ЭП не будет направлять в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, при наличии в реестре банковских гарантий информации о гарантии, выданной участнику для обеспечения соответствующей заявки. Кроме того, приняты меры для исключения отказов операторов ЭП в принятии заявок на участие в закупках из-за сбоев во взаимодействии операторов ЭП и банков, обеспечивающих ведение спецсчетов участников закупок. Теперь на банки возложена обязанность уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования денежных средств на спецсчете (в связи с отсутствием таковых в достаточном размере). Срок на подготовку данного уведомления – один час с момента получения от оператора ЭП информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. И лишь после получения от банка соответствующего уведомления оператор ЭП должен будет вернуть участнику закупки его заявку.

15-дневный минимальный срок подачи заявок на участие в электронном аукционе будет устанавливаться только в случае, если НМЦК превышает 300 млн руб., а если предметом закупки

является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства – 2 млрд руб. При внесении изменений в извещение и документацию об аукционе продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней также будет требоваться лишь в указанных случаях. «Шаг аукциона» снова будет привязан исключительно к НМЦК, составляя от 0,5 до 5 % последней. Нынешняя приписка «но не менее 100 руб.» утратила силу. Однако в ходе аукциона на право заключить контракт (то есть после снижения цены контракта до 0,5 % НМЦК или ниже) «шаг аукциона» будет составлять до 5 % цены контракта, указанной в п. 1 ч. 23 ст. 68 Закона № 44-ФЗ («аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн руб.»).

Перечень случаев, когда допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон, установлен в ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. В п. 1 указанной нормы указаны случаи, когда изменение допускается при условии, что возможность такого изменения предусматривалась документацией о закупке и контрактом, а в случае закупки у единственного поставщика – контрактом.

С 1 июля к числу таких случаев добавляется изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10 %. Кроме того, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ дополнена рядом оснований для изменения условий контракта, возможность применения которых не поставлена в зависимость от их цитирования в документации о закупке и контракте. Так, вводятся два основания для изменения условий контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия: если при исполнении контракта возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность

его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Воспользоваться этим пунктом можно будет при соблюдении следующих условий: контракт заключен на срок не менее одного года, а его цена равна предельному размеру цены, установленному Правительством РФ (ожидается новое постановление), или превышает предельный размер; имеется обоснование производимого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно; изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %.

В указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений. Допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий первоначального, если контракт не был исполнен в установленный срок по вине подрядчика либо по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. При использовании этого основания стороны должны будут согласовать новый срок возврата подрядчику денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения исполнения контракта, если обеспечение исполнения контракта вносилось деньгами. Также сняты ограничения на изменение по соглашению сторон существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

При осуществлении закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается со 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб., а по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – с 200 тыс. руб. до 1 млн руб.

Если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа будет определяться пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт. При этом в реестр контрактов должна будет направляться информация о цене и сроке исполнения каждого этапа. То же касается информации об оплате этапов исполнения контракта.

Кроме того, в случаях, когда заказчик заказывал независимую экспертизу результатов исполнения контракта, ему нужно будет направлять в ЕИС составленное экспертами заключение. Идентификационный код закупки будет указываться в документах и сведениях, размещаемых в ЕИС, с использованием функционала ЕИС.

Утрачивает силу норма о необходимости указывать наименование закупаемых товаров, работ или услуг в каталоге товаров, работ или услуг.

Проектно-сметный метод можно будет применять при определении НМЦК на снос объектов капитального строительства. Кроме того, НМЦК и ЦКЕП будут указываться в документах и сведениях, размещаемых в ЕИС, с использованием функционала ЕИС. Цена контракта, предложенная победителем электронной процедуры, будет включаться в контракт, направляемый такому победителю, с использованием ЕИС.

После расторжения контракта и включения сведений о поставщике в РНП заказчик сможет заключить контракт со «вторым» участником закупки, по результатам которой был заключен контракт (разумеется, в случае согласия такого участника). Если до расторжения контракта первоначальный поставщик частично исполнил свои обязательства, это нужно будет учесть при определении объема обязательств поставщика по новому контракту. Цена контракта также уменьшается пропорционально объему обязательств, исполненных первоначальным поставщиком в рамках расторгнутого контракта. Если заказчик изначально требовал предоставить обеспечение исполнения контракта, новый контракт заключается после предоставления поставщиком соответствующего обеспечения. Наконец-то определено, в каком объеме должны при-

менять Закон № 44-ФЗ лица, обязанные проводить конкурсы, аукционы или иные закупки в соответствии с указанным законом в рамках отношений, не подпадающих под его действие. Например, в ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» перечислены юридические лица, который должны заключать контракт на оказание услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по результатам открытого конкурса, проводимого по правилам Закона № 44-ФЗ). В этих случаях по общему правилу не будут применяться нормы о национальном режиме в сфере закупок (ст. 14 Закона № 44-ФЗ); об идентификационном коде закупки и Каталоге ТРУ (ст. 23 Закона № 44-ФЗ); о преимуществах организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ст. 28, 29 Закона № 44-ФЗ), о закупках у СМП, СОНКО (ст. 30 Закона № 44-ФЗ); о требованиях к условиям контракта (ст. 34 Закона № 44-ФЗ); о банковском сопровождении (ст. 35 Закона № 44-ФЗ).

С 31 июля 2019 г. извещения о закупках у единственного поставщика отменяются (независимо от основания!). Кроме того, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, должна будет обосновываться исключительно в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37–41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в этих случаях контракт должен будет содержать обоснование цены контракта).

Случаи, когда заказчик обязан проводить экспертизу поставленных товаров, работ или услуг с привлечением независимых экспертов, экспертных организаций, более не будут определяться непосредственно законом, поскольку ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ утрачивает силу. Определением таких случаев займется Правительство РФ, которое получит соответствующие полномочия.

При осуществлении закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается до 600 тыс. руб. Заказчики, пользующиеся данным пунктом, смогут осуществлять закупки в соответствии с ним на сумму, не превышающую: 5 млн руб. в год; 50 % совокупного годового объема закупок заказчика, но более чем 30 млн руб. Возможность пользоваться данным пунк-

том появится у таких заказчиков, как «дом (центр) народного творчества» и «дом (центр) ремесел».

При закупке работ по сохранению культурного наследия путем проведения конкурса с ограниченным участием заказчики получат право запрещать субподряд.

Средства, полученные в качестве дара, в том числе благотворительного пожертвования или по завещанию, можно будет тратить по Закону № 223-ФЗ при наличии соответствующего указания в положении о закупке. Внести изменения в положения можно было до 01.10.2019 г.

С 1 октября 2019 г. грядет масштабная реформа планирования закупок. Планы закупок будут отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) останется только один (план-график). Если исходить только из новой редакции ст. 16 Закона № 44-ФЗ, следует заключить, что модернизированный план-график будет содержать меньше информации, чем сейчас. В него будут включаться:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок;
- иная информация, определенная порядком формирования, утверждения и изменения планов-графиков, который будет принят Правительством РФ.

В настоящее время, помимо вышеперечисленных, включают-ся в план-график:

- описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта по ст. 33 Закона;
- количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги; планируемые сроки и периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги;
- НМЦК (начальная максимальная цена контракта), ЦКЕП (цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем));

- обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ; размер аванса (если предусмотрена его выплата);
- этапы оплаты (если контракт будет исполняться и оплачиваться поэтапно);
- дополнительные требования к участникам закупок (при их наличии) и их обоснование; способ закупки и обоснование выбора этого способа;
- информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта;
- информация о применении критерия стоимости жизненного цикла; информация о банковском сопровождении контракта.

В сравнении с содержанием нынешних планов закупок «план-график нового образца» будет избавлен от следующих сведений:

- цель осуществления закупки в соответствии со ст. 13 Закона № 44-ФЗ;
- обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ;
- информация о закупках товаров, работ, услуг, для закупки которых заказчик решил провести конкурс с ограниченным участием.

До принятия порядка формирования, утверждения и изменения планов-графиков нового образца, который будет утвержден Правительством РФ, любые оценки носят предварительный характер. Однако существует ожидание, что планирование закупок, действительно, упростится. Например, уже сейчас ясно, что уйдет в прошлое обоснование закупок с применением специальных форм, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555. Обоснованной будет признаваться закупка, соответствующая правилам нормирования (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) и обоснования НМЦК, ЦКЕП (ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

Вносить изменения в «план-график нового образца» будет проще, чем сейчас. Случаи, когда будет возможно внесение изменений, сходны с нынешними случаями внесения изменений в план закупок. Однако внести изменения можно будет не за 10 дней до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с единственным поставщиком, как сейчас, а за один день. Несмотря на это, 2019 г. планирование закупок будет осуществляться по ныне

действующим правилам, с 1 июля вносить изменения в «план-график старого образца» также можно будет за один день до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с единственным поставщиком, а не за десять дней. С 1 октября в случаях, когда контрактом предусмотрена выплата аванса, размер аванса следует указывать в извещении о закупке. Если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

7.2. Законодательные изменения, принятые в 2020 г. (№ 44-ФЗ)

С 01 апреля 2020 г. из Закона № 44-ФЗ исключаются любые упоминания о плане закупок, а в ЕИС более не будет «ступенчатого» контроля за соответствием информации («план-график проверяется на соответствие плану закупок, извещение – на соответствие плану-графику, условия проекта контракта – на соответствие протоколу, составленному в ходе закупки» и т. д.). Планы-графики, извещения, протоколы и условия проектов контрактов будут проверяться по двум параметрам: соответствие информации об идентификационных кодах закупок; не превышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок.

Аналогичным образом изменяется и содержание контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Указанные контрольные органы будут осуществлять контроль за двумя «отклонениями» в деятельности:

- превышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
- соответствие информации об идентификационных кодах закупок и превышение объема финансового обеспечения для осу-

ществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС.

Таким образом напрашивается вывод о том, что некоторые нововведения в текущем варианте вызывают вопросы с точки зрения их юридической обоснованности и заставляют предполагать появление в скором времени противоречивой правоприменительной практики. Однако по большей части изменения следует оценить положительно, поскольку они упростят работу специалистов в сфере закупок, позволят точнее расставить смысловые приоритеты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Типовой закон ЮНСИТРАЛ от 23 июля 1993 года «О закупках товаров (работ) и услуг» // United Nations Commission on international trade law : [сайт]. URL: <https://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurement/ml-procurement/ml-procure-r.pdf> (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 02 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5108/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 06 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23004/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 26 января 1996 года № 14-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 25.05.2020).

Закон РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51/ (дата обращения: 25.05.2020).

Закон РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 1992 года № 638 «Об организации работ по реализации Закона Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных

нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_865/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/ (дата обращения: 25.05.2020).

Указ Президента Российской Федерации от 08 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (вместе с «Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд») // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14009/ (дата обращения: 25.05.2020).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 года № 1047-р «О предложении Минэкономики России об утверждении методических рекомендаций по проведению торгов (конкурсов) и поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд» // Гарант : [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/11901351/> (дата обращения: 25.05.2020).

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 сентября 1997 года № 117 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков) – (конкурсной документации)» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_69623/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 25.05.2020).

Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 года № 631 «Об утверждении Положения о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов» // Гарант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90131/> (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» // Гарант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12058150/> (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 04 ноября 2006 года № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63675/ (дата обращения: 25.05.2020).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75164/ (дата обращения: 25.05.2020).

Приказ Минэкономразвития России от 07 июня 2011 года № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117178/ (дата обращения: 25.05.2020).

Положение Банка России от 17 октября 2014 года № 437-П «Положение о деятельности по проведению организационных торгов» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174191/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2014 года № 697 «О внесении изменений в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке» // Гарант : [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/199319/> (дата обращения: 25.05.2020).

Письмо Минэкономразвития и ФАС России от 11 декабря 2014 года № 31047-ЕЕ/Д28И, № АЦ/50997/14 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона

от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по не стоимостным критериям» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123519/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174511/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175002/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188240/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки

и мониторинга» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188241/ (дата обращения: 25.05.2020).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 года № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» // КонсультантПлюс : сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195624/ (дата обращения: 25.05.2020).

Письмо Минэкономразвития России от 10 апреля 2017 года № Д28и-1634 «О расчете и применении коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта при закупке» // Гарант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71581136/> (дата обращения: 25.05.2020).

Письмо Минэкономразвития России от 24 апреля 2017 года № ОГ-Д28-5163, № ОГ-Д28-5159 «О цене контракта при применении закупки УСН и возможности ее корректировки» // Гарант : [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/71794456/> (дата обращения: 25.05.2020).

Письмо Министерства экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 15 марта 2017 года № 6598-ЕЕ/Д28и, № РП/16119/17 «О совместной позиции Минэкономразвития России и ФАС России в отношении осуществления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупок работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда”» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214632/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального

строительства, и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23004/ (дата обращения: 25.05.2020).

Письмо Минфина от 08 сентября 2017 года № 24-01-09/58179 «О рассмотрении обращения» // Гарант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71677652/> (дата обращения: 25.05.2020).

Письмо Минфина от 03 декабря 2018 года № 24-01-07/86352 «Об изменении цены контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, после повышения ставки налога на добавленную стоимость» // Навигатор контрактной системы : [сайт]. URL: <http://zakupki-inform.ru/44-fz/pisma-i-raz-yasneniya-po-44-fz/pismo-minfina-rf-ot-03-12-2018-b-n.html> (дата обращения: 25.05.2020).

Приказ Росархива от 02 июля 2018 года № 75 «Об утверждении примерных форм документации о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310846/ (дата обращения: 25.05.2020).

Приказ Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153376/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 1618 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314113/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 141 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318190/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329579/ (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2019 года № 946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Гарант : [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/72323650/> (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 03 августа 2019 года № 1020 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Гарант : [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/72369424/> (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1009 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Навигатор контрактной системы : [сайт]. URL: <http://zakupki-inform.ru/44-fz/normativno-pravovye-akty-po-44-fz/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-02-08-2019-1009.html> (дата обращения: 25.05.2020).

Постановление Госстроя России от 05 марта 2004 года № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (вместе с “МДС 81-35.2004”)» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48827/ (дата обращения: 25.05.2020).

Распоряжение Госкомимущества РФ и Госстроя РФ от 13 апреля 1993 года № 660-р/18-7 «Об утверждении Положения о подрядных торгах в Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1894/ (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-3.2000 «Методические рекомендации по оценке ofert и выбору лучшего предложения из представленных на подрядные торги» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS8032000Metodicheskiere.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-4.2000 «Методические рекомендации по подготовке тендерной документации при проведении подрядных торгов» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS8042000Metodicheskiere.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-5.2000 «Методические рекомендации по проведению предварительной квалификации претендентов на участие в подрядных торгах» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS8052000Metodicheskiere.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-6.2000 «Методические рекомендации по процедуре подрядных торгов» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS8062000Metodicheskiere.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-7.2000 «Методические рекомендации по разработке коммерческой части тендерной документации заказчика и оферты претендента» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS8072000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-8.2000 «Методические рекомендации по разработке технической части тендерной документации и оферты претендента» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS8082000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-12.2000 «Методические рекомендации по разработке условий (требований) инвестора (заказчика) при подготовке подрядных торгов» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS80122000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-13.2000 «Положение о подрядных торгах в Российской Федерации» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS80132000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-14.2000 «Регламент работы тендерного комитета» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS80142000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 80-17.2001 «Методические рекомендации о порядке проведения конкурсов на выполнение работ, оказание услуг в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве в Российской Федерации» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS80172001Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 81-11.2000 «Методические рекомендации по определению стоимости затрат, связанных с проведением подрядных торгов в РФ» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS81112000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

МДС 81-12.2000 «Методические рекомендации по определению стоимости предмета подрядных торгов в строительстве» // gosthelp.ru : [сайт]. URL: <http://www.gosthelp.ru/text/MDS81122000Metodicheskier.html> (дата обращения: 25.05.2020).

Асаул А. Н. Государственное предпринимательство в строительстве (государственный строительный заказ) / А. Н. Асаул, В. А. Кошечев. – Санкт-Петербург : АНО ИПЭВ, 2009. – 300 с. – ISBN 978-5-91460-012-6.

Федоров А. А. Проблемы правового регулирования совместных торгов в государственных и муниципальных закупках / А. А. Федоров // Право и экономика. – 2011. – № 10. – С. 7–12.

Махиборода К. Ю. Сравнительно-правовой анализ института госзаказов в Российской Федерации и США / К. Ю. Махиборода // *Право и современные государства.* – 2012. – № 2. – С. 98–104.

Антонов В. И. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в российской практике / В. И. Антонов, О. В. Киселева // *Современные проблемы науки и образования.* – 2013. – № 3. – С. 288–294.

Муллер А. Я. Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд : учеб. пособие / А. Я. Муллер, Е. В. Лабазнова, Е. О. Живаева, Е. А. Чистякова. – Саратов : ПАГС, 2003. – 122 с. – ISBN 5-8180-0121-0.

Беляева О. А. Торги, Основы теории и проблемы практики : монография / О. А. Беляева. – Москва : Инфра-М, 2016. – 250 с.

Виноградова П. А. Правовой статус участников контрактной системы / П. А. Виноградова // СПС «КонсультантПлюс». – 2014.

Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2020). – Текст : электронный.

Правительство Российской Федерации : [официальный сайт]. – Москва. – URL: <http://government.ru> (дата обращения: 25.05.2020). – Текст : электронный.

Министерство финансов Российской Федерации : [официальный сайт]. – Москва. – URL: <https://www.minfin.ru> (дата обращения: 25.05.2020). – Текст : электронный.

Учебное издание

Королева Марина Алексеевна
Кондюкова Елена Станиславовна
Дайнеко Людмила Владимировна
Власова Мария Федоровна

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Учебное пособие

Заведующий редакцией *М. А. Овечкина*
Редактор *Е. Е. Крамаревская*
Корректор *Е. Е. Крамаревская*
Компьютерная верстка *Г. Б. Головина*

Подписано в печать 27.08.2020. Формат 60×84/16.

Бумага офсетная. Цифровая печать.

Уч.-изд. л. 8,2. Усл. печ. л. 9,53. Тираж 100 экз. Заказ 112.

Издательство Уральского университета.
Редакционно-издательский отдел ИПЦ УрФУ
620083, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4.
Тел.: +7 (343) 389-94-79, 350-43-28
E-mail: rio.marina.ovechkina@mail.ru

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре УрФУ
620083, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4.
Тел.: +7 (343) 358-93-06, 350-58-20, 350-90-13
Факс +7 (343) 358-93-06
<http://print.urfu.ru>

