

Д. Б. Гусаков

ИСТОРИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Д. Б. Гусаков

**ИСТОРИЯ
ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ
В РОССИИ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ИНСТИТУТ ПСИХОЛОГИИ
И СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

2010

УДК 15

ББК 60

Г 96

Рецензент: В. Е. Семенков, кандидат философских наук, доцент кафедры социальной работы и социальных технологий Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы.

Г 96 Гусаков Д. Б.

История пенсионного обеспечения и социального страхования в России: Учебное пособие. — СПб.: СПбГИПСР, 2010. — 260 с.

ISBN 978-5-98238-027-2

Настоящее учебное пособие разработано в соответствии с программой курса истории пенсионного обеспечения и социального страхования в России, который читается в Санкт-Петербургском государственном институте психологии и социальной работы.

Пособие охватывает собой период от истоков пенсионного обеспечения и социального страхования в России вплоть до реформ начала XXI в. В нем рассматриваются такие формы социального обеспечения как кормления и поместная система, взаимопомощь в средневековых артелях и рабочих организациях второй половины XIX в., страхование доходов и капиталов, страхование от несчастных случаев на производстве и социальная ответственность предпринимателей в Российской Империи. Подробно рассматриваются эмеритальные и пенсионно-страховые кассы, учреждаемые в России в конце XIX — начале XX вв. Наиболее детально исследуется процесс становления и развития советской системы социального обеспечения, а также социальные реформы, происходящие в современной России.

В этой связи пособие адресовано прежде всего будущим социальным работникам, что определяет особенности его тематического построения, выбора приоритетных проблем и организационно-практических форм подачи учебного материала. Однако оно может также представлять интерес для студентов вузов, обучающихся по смежным специальностям, например, экономического, юридического или исторического профиля, для исследователей вопроса, а также работников, занятых в социальной сфере.

© Гусаков Д. Б., 2010

© СПбГИПСР, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ I.	
ИСТОРИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ	
Глава 1. Истоки государственного пенсионного обеспечения	7
§ 1. Общее понятие о государстве и государственной службе в допетровской Руси	7
§ 2. Обеспечение служивых людей в допетровской Руси	10
Глава 2. Пенсионное обеспечение военнослужащих и гражданских чинов в Российской Империи	15
§ 1. Государственная служба в Российской Империи	15
§ 2. Становление и развитие государственного пенсионного обеспечения в Российской Империи	19
§ 3. Эмеритура	37
§ 4. Обеспечение кавалеров Императорских орденов	49
Глава 3. Становление и развитие советской системы пенсионного обеспечения военнослужащих	53
§ 1. Первые послереволюционные мероприятия в области государства и государственной службы	53
§ 2. Пенсионное обеспечение военнослужащих в РСФСР	55
§ 3. Пенсионное обеспечение лиц кадрового среднего, старшего и высшего начальствующего состава, а также лиц младшего начальствующего и рядового состава сверхсрочной службы в СССР в первой половине XX в.	58
§ 4. Пенсионное обеспечение офицерского и младшего начальствующего состава сверхсрочной службы во второй половине XX в.	63
§ 5. Пенсионное обеспечение рядового и младшего начальствующего состава срочной службы во второй половине XX в.	72
Глава 4. Общая характеристика государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации	83

РАЗДЕЛ II.

ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

Глава 1. Истоки социального страхования	91
§ 1. Взаимопомощь в артелях и цеховых организациях	91
§ 2. Виды и формы взаимопомощи в рабочих организациях	93
§ 3. Страхование доходов и капиталов	104
§ 4. Страхование от несчастных случаев	107
§ 5. Социальная ответственность предпринимателей в Российской Империи	110
§ 6. Пенсионные кассы	115
§ 7. Начало государственного социального страхования в Российской Империи	127
Глава 2. Становление и развитие советской системы социального страхования	134
§ 1. Первые мероприятия советской власти в экономической и социально-трудовой сферах	134
§ 2. Социальное страхование в условиях революции и гражданской войны	137
§ 3. Развитие системы социального страхования в условиях Новой Экономической Политики (НЭПа)	150
§ 4. Развитие системы социального страхования в условиях сплошной коллективизации на селе и индустриализации народного хозяйства	159
§ 5. Развитие системы социального страхования в 50–70-е гг. XX в.	166
§ 6. Развитие системы социального страхования в 80-е гг. XX в.	175
Глава 3. Социальные реформы конца XX — начала XXI вв.	183
§ 1. Реформирование системы социального страхования в условиях перестройки народного хозяйства СССР	183
§ 2. Социальные реформы в Российской Федерации конца XX — начала XXI вв.	194
§ 3. Краткая характеристика действующего законодательства в области обязательного пенсионного страхования	216
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	227
БИБЛИОГРАФИЯ	230
ИСТОЧНИКИ	253
Источники Российской Империи	253
Источники РСФСР и СССР	254
Источники Российской Федерации	257

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня совершенно естественными кажутся положения статей 7 и 39 Конституции Российской Федерации о том, что Россия — это государство, в котором охраняются труд и здоровье людей, установлен минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, предоставляются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты, где каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Однако настолько естественные сегодня принципы социального государства — результат сложнейшего исторического пути, логическим завершением которого и является законодательное закрепление достижений в данной области общественных отношений. В этой связи пособие охватывает собой период от появления пенсионного обеспечения и социального страхования в России до реформ начала XXI в., отражая преемственность правовых норм. Так, например, в качестве истоков возникновения социальных институтов в России рассматриваются такие формы обеспечения как кормления и поместная система, взаимопомощь в средневековых артелях и рабочих организациях второй половины XIX в., страхование доходов и капиталов, страхование от несчастных случаев на производстве и ответственность предпринимателей. Подробно рассматриваются эмеритальные и пенсионно-страховые кассы, учреждаемые в России в конце XIX — начале XX в.

Настоящее учебное пособие разработано в соответствии с программой курса истории пенсионного обеспечения и социального страхования в России, который читается в Санкт-Петербургском государственном институте психологии и социальной работы. Использование большого количества первоисточников связано с особенностями специальной целевой аудиторией: это позволяет лучше усвоить

материал, по-новому взглянуть на исторические корни рассматриваемых явлений.

Цель данной работы — формирование у студентов целостного представления о становлении и развитии институтов государственного пенсионного обеспечения и социального страхования в России, развитие их способности к самостоятельному анализу социальных процессов и реформ, происходящих в современной России.

Пособие адресовано прежде всего будущим социальным работникам, что определяет особенности его тематического построения, выбора приоритетных проблем и организационно-практических форм подачи учебного материала. Оно может также представлять интерес для студентов вузов, обучающихся по смежным специальностям, например, экономического, юридического или исторического профиля, для исследователей вопроса, а также работников, занятых в социальной сфере.

РАЗДЕЛ I. ИСТОРИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

ГЛАВА 1. ИСТОКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Общее понятие о государстве и государственной службе в допетровской Руси

Представление о государе и государстве в допетровской Руси сильно отличалось от того, которое существует сейчас. Оно складывалось в течение нескольких веков еще в период великого княжения, а окончательно сформировалось только в XV–XVI вв. вместе с концепцией «Москва — третий Рим».

Полное освобождение в конце XV в. Руси от татаро-монгольского ига, объединение разрозненных мелких уделов под властью Москвы, брак великого князя Иоанна III с Софией Палеолог (племянницей и наследницей последнего византийского императора), принятие им в 1497 г. царского титула — «государя» — и византийского герба, успехи Иоанна IV (Грозного) на Востоке (завоевание Казанского и Астраханского царств) оправдывали в глазах современников представление о праве Москвы претендовать на роль преемницы Византийской Империи, павшей в 1453 г. от турецкого нашествия. Завершилось становление концепции «Москва — Третий Рим» венчанием в 1547 г. великого князя Иоанна IV (Грозного) на царство и учреждением в 1589 г. царем Федором Иоанновичем патриаршества на Руси.

Так Россия перестала быть «покорной дочерью» византийского императора, государя и покровителя православных народов, и сама стала государством, принявшим на себя защиту православия и покровительство всем православным странам.

Поначалу государственная служба на Руси практически ничем не отличалась от личного служения князю. Целый ряд слуг помогал ему в разных сферах великокняжеской, домашней или хозяйственной деятельности, причем наряду со свободными людьми (боярами) существовал преобладающий по числу штат несвободных слуг-холопов, составляющих «княж двор», или «двор великого князя». В состав «двора» входили: бояре (от др. рус. *боляр* — воин), окольные, дворецкие, дворяне думные, стольники, чашники, оружничие, стряпчие, сытники, ключники, подключники, ясельничие, конюшие, кравчие, казначеи, спальничие, постельничие, стремянные, ловчие, певчие, сокольничие и др. Бояре, окольные, дворяне думные составляли первый класс придворных чинов, стольники, стряпчие, дворяне московские, жильцы — второй. Из представителей этих двух классов составлялся собственно двор московского князя, члены которого и были дворовыми людьми в прямом смысле слова. Все остальные составляли третий класс придворных чинов.

Несвободные слуги не могли по произволу оставить службу или отказаться от того или иного поручения. Вследствие этого они были теснее связаны со своим князем. Свободные же слуги могли в любой момент покинуть службу. Такое различие отношений с постепенным усилением княжеской власти, привело к тому, что служба вольная стала перестраиваться по типу службы невольной.

Иоанном IV было положено начало отборного войска. *В 1550 г. был оглашен Приговор царя, которым он приказал поместить вблизи Москвы тысячу детей боярских и лучших слуг, которые стали именоваться московскими дворянами.* Позднее состав этой московской гвардии пополнялся как потомками этих выборных слуг, так и некоторыми из выборных городских дворян. Дети самых крупных московских вельмож также начинали службу московскими дворянами, а затем, в зависимости от родовитости, получали назначения в те или другие придворные чины, начиная со стряпчего и кончая высшими думными чинами. Иные из московских дворян напрямую жаловались в бояре.

Помимо учреждения отборного войска, в 1556 г. Иоанн IV (Грозный) издал Уложение о службе, которым «с вотчин и поместий уложенную службу учинил»: со 100 четвертей земли должен был быть выставлен вооруженный человек на коне. Договариваться о службе теперь было нельзя: она была определена указом. По всем служилым людям начинают вестись списки: прежде, с середины XV в. — для более важных придворных чинов (боярские книги), а с середины XVI в. — и для всех прочих (списки дворян и детей боярских по городам). На основании этих данных происходил разбор дворян. Лучшие из них

по служебной годности и родословности записывались выборными дворянами, а прочие — в службу «с городом». Различие между ними сводилось к тому, что первые отбывали начальственную службу в качестве сотенных и полковых, а вторые несли рядовую службу. Во время этих же разборов происходило верстание в службу молодых дворян, которые обязаны были отбывать службу с 15 лет. Московские дворяне стояли значительно выше дворян городских. Преимущества московских дворян сводились к тому, что служба их проходила на глазах государя, и из их среды комплектовались все высшие придворные и думные чины.

Таким образом, *с середины XVI в. появилась обязанность служить, вследствие чего, между дворянами и боярами исчезло всякое принципиальное различие*. С этого времени дети боярские также называются дворянами, а когда оба эти термина встречаются рядом, то дворяне нередко ставятся выше детей боярских.

До середины XVI в. условное распределение служб между отдельными лицами на Руси осуществлялось на основании местничества — в зависимости от степени родовитости. Местничество ведет свое начало с того времени, когда главные военные и административные назначения при дворе московского князя начали распределяться между удельными князьями и их боярами, собравшимися в Москве и отличавшимися друг от друга по степени родовитости. С другой стороны, местничество иногда ставится в связь с семейными застольными обычаями (то есть, когда более родовитые во время застолий занимают места ближе к князю).

Споры, возникавшие между отдельными лицами служилого сословия при распределении мест, носили название местнических споров. Родовитость, игравшая здесь главную роль, определялась отечеством, то есть унаследованным от предков отношением по службе данного лица как к родичам, так и к членам других фамилий. В первом случае (при споре между родичами) отечество определялось на основании «родословца» (поколенной росписи), причем требовалось, чтобы генеалогическое расстояние между двумя лицами строго соответствовало иерархическому расстоянию между предлагаемыми им должностями. Если младшему родичу предлагалось сравнительно место выше того, которое он мог занимать по своему генеалогическому положению, то старший, назначаемый одновременно с ним, «терпел поруху своей чести»; при назначении старшего на должность дальше, чем следовало бы отстоящую от должности младшего, этот последний «нес потерку».

Более запутанными были счеты между лицами различных родов. В таких случаях прибегали, кроме родословца, к разрядным книгам

и выбирали такой прецедент, когда представители тех же родов также служили вместе. Если генеалогическое расстояние спорящих от данных их предков было одинаково, то они могли занимать должности, отстоящие друг от друга на столько же ступеней, насколько отстояли должности предков, не боясь понести порухи или потери. Терпевший поруху или несший потерку бил великому князю (или государю) челом «о бесчестии» и «местничался» со своим будущим сослуживцем. Право местничания имело некоторые ограничения. Так, опала государя лишала возможности местничаться, вследствие чего в спорах о местах нельзя было ссылаться на те прецеденты, когда противник, будучи в опале, занимал должность ниже той, какая подобала ему по его родовитости. После снятия опалы можно было бить челом о нарушениях родовой чести.

Первым бороться с местничеством начал Иоанн Грозный, однако, окончательно преодолеть его получилось только в конце XVII в., при царе Федоре Алексеевиче.

В 1681 г., выборные от служилого сословия, созванные «для устройства и управления ратного дела», высказались за уничтожение местничества, *а в следующем, 1682 г., состоялось и Соборное решение об уничтожении местничества*. Книги, в которых записывались местнические дела, были сожжены, и было приказано «отныне всем быть без мест». Для памяти потомства знатные роды были внесены в особые родословные книги. Проникновение в ряды старых боярских родов нового неродовитого дворянства — главная причина того, что так легко удалось упразднить местничество.

§ 2. Обеспечение служивых людей в допетровской Руси

Нам известно две основные формы обеспечения служивых людей в допетровской Руси: кормления и поместная система.

Кормления — это способ содержания должностных лиц, под которым понималось пользование доходами от управления тем или другим городом или волостью. Поначалу служащие получали от местного населения все необходимое для пропитания как их самих, так и их слуг и даже лошадей. Это был так называемый «корм в натуре». Кормлениями пользовались высшие служилые люди (бояре). Дворяне кормлениями не пользовались, так как жили непосредственно при дворе князя и, следовательно, от него и «кормились».

Сначала размер корма определялся или на каждый день, или на неделю, количественно и качественно, или же потребностями

человека. Следы таких порядков сохранила пространная «Русская Правда», определяющая размеры корма вирнику с отроком по 2 куры на день, а в среду и пятницу — по сыру, по 7 хлебов в неделю, пшена и гороха — по 7 уборков, соли — 7 голважен и 7 ведер солода. В других случаях в том же источнике определено: «а хлеба и пшена поскольку могут ясти», или «что черево возмет», или в еще более общих выражениях: «а корму им имати себе и конем довольно». С древнейшего времени такой корм уплачивался населением как повинность, независимо от того, голоден судья или нет. Сытый судья в корме натурой уже не нуждался, отсюда — переложение натуральной повинности на деньги.

С XIV в. появились уставные грамоты наместничьего управления, которые выдавались на имя населения данного административного округа и содержали в себе подробное исчисление различных видов корма, судебных пошлин и иных поборов, свыше которых наместники и волостели со своими ключниками не имели права взимать с населения. Одновременно с этим определен был и порядок судебной ответственности кормленщиков по жалобам населения. Тем не менее, кормления продолжали оставаться одним из главнейших средств содержания служилых людей.

В ввозных, или послушных, грамотах, адресованных к населению по случаю назначения наместников или волостелей, указывалось, что жители должны чтить и слушать наместников, а наместники будут их ведать, судить, и взимать доход по наказному списку. В указе об уничтожении кормлений права и обязанности кормленщиков формулированы следующим образом: «по сие время князи, бояре и дети боярские сидели по кормлениям по городам и по волостем, для расправы людем и всякого землям устроения и себе от служб для покоя и прокормления». Обязанности по отношению к местному населению сводились исключительно к суду уголовному и гражданскому, которому подлежали все классы населения.

С 1551 г. начинаются опыты по замене кормлений «излюбленными судьями». В 1552 г. государь поручил боярской думе рассмотреть вопрос о кормлениях.

В 1555 г. появился Указ Иоанна Грозного об отмене кормлений и о замене в городах и волостях наместников и волостелей излюбленными головами, старостами и целовальниками — выборной земской властью. Корм, поборы и пошлины, которые население платило в пользу наместников и тиунов, были заменены денежным сбором — наместничьим откупным оброком. Этот оброк послужил основным фондом для выдачи жалованья государевым слугам взамен упраздненных кормлений.

Начиная с XV в. в распоряжении государя уже состояло такое число дворных слуг, или дворян, что жить им всем при дворе стало слишком тесно. Как следствие этого возникла поместная система: дворяне были помещены на государевой земле, участки которой передавались им в пользование под условием службы. Так появились дворяне-помещики.

Под поместьем понималось недвижимое имущество, отдаваемое государем в пользование как жалованье за службу.

Происхождение поместья связано с обычаем, существовавшим еще в период Киевской Руси — содержать княжескую дружину, предоставляя в ее пользование те или другие источники княжеских доходов.

До XV в. поместья (поместные оклады) раздавались из княжеских и дворцовых, а не государственных (черных) земель. Со времени великого князя Иоанна III, в Судебнике которого и встречается впервые слово «поместье», они начинают раздаваться как из дворцовых, так и из государственных земель, представителям как низших, так и высших разрядов служилого класса, а сама раздача поместий окончательно приобрела характер жалованья за службу государству.

Вслед за установлением правила, что служба отбывается с земель, розданных в поместья, возникает правило и о службе в вотчине. В 1550 г. при помещении в Московском и смежном уездах избранной тысячи детей боярских предписано было дать поместья также боярам и окольным, у которых в этом районе не было поместий или вотчин.

При назначении поместий (поместных окладов) различались как вид службы, так и чин каждого вида: каждому чину соответствовал особый размер оклада. Поместные оклады назначались на каждое лицо отдельно, исключая лишь самые нижние чины, которым поместья выдавались на целые общества. Наделение поместным окладом происходило обыкновенно при поступлении данного лица на службу («верстание»), то есть при наступлении совершеннолетия (15 лет). Оно производилось особыми чиновниками («окладчиками»), назначенными от правительства или от него уполномоченными, по особым от него данным приказам.

Бывшие сперва незначительными (в Новгороде, в XVI в. — от 50 до 150 чет.), поместные оклады постепенно увеличивались. В 1621 г. они простирались от 100 до 300 чет. При Михаиле Федоровиче дворяне, служившие по выбору, получали от 600 до 900 чет., при Алексее Михайловиче — от 550 до 1000. Высшие чины получали 1000 чет., стольники — 500, стряпчие — 400, дворяне московские, городовые и дьяки — от 400 до 250, дворяне городовые средней и меньшей статьи — от 250 до 30.

К этим окладам делались время от времени различные прибавки за службу. С середины XVII в. начинают выдаваться добавочные оклады из диких украинских полей сначала помещикам украинским, а потом и другим. Кроме того, если земля была худая, то оклад «одобривался» соответствующим числом четвертей, приблизительно на $1/4$ – $1/2$ всего размера поместья.

Владение поместьем было соединено с соответствующими правами и обязанностями. Главной из последних являлась государева служба. Мужчины, здоровые и способные, должны были служить лично, в определенном вооружении, с определенным количеством слуг и лошадей и, кроме того, доставлять определенное количество «даточных» людей и денег. Для получивших каким-либо образом поместий женщин и не способных к службе мужчин личная служба заменялась службой их детей, родственников и даже посторонних лиц.

Помещику принадлежало право хозяйственного пользования поместьем, причем сперва он пользовался только теми доходами и выгодами, какие раньше получала казна, а позднее — в таких же размерах, как и вотчинник.

Вначале владеть поместьем могли только те лица, которые состояли на государственной службе (придворной, военной или гражданской) и, в виде исключения, городские обыватели, несшие общественную службу, и гости, оказавшие услугу государству. Право владения поместьем прекращалось одновременно с прекращением службы.

При Иоанне IV (Грозном) появились правила об отставке от службы «за старостью, болезнями и ранами» и о замене отставных «служивых людей их сыновьями и внуками». Теперь при отставке служилого человека поместье оставалось за ним в виде его обеспечения до достижения совершеннолетия сыновей и шло затем в раздачу последним за службу.

В начале XVII в. устанавливается наследование поместий как по нисходящему родству, так и по боковому, но сперва только по отношению к лицам мужского пола. Переход к дочерям и жене являлся сперва актом милости со стороны верховной власти, но уже при Михаиле Федоровиче был определен постоянный размер выдаваемого жене и дочерям поместья: от $1/7$ до $1/3$ — жене, дочерям — вдвое меньше. Поначалу эти участки выдавались лишь до нового замужества (жене) и до совершеннолетия (дочерям).

В Соборном уложении 1649 г. (гл. XVII) появилось определение «выслуженная вотчина», то есть поместье жаловалось в потомственное владение родственникам, даже если те не связали свою жизнь со службой.

Соборное уложение четко определяло основания для потери поместья:

1. Потеря поместья, соединенная с какими-либо ограничениями в правах: в связи с оставлением должности; в связи с взятием в плен; в связи с совершением помещиком преступления.
2. Потеря поместья, не соединенная с какими-либо ограничениями в правах: пожалование или покупка поместья в вотчину; испрошение взамен поместья другого, более выгодного; оставление поместья; обмен или сдача поместья; уничтожение мены поместья, сделанной во вред малолетнего; поворот сдаточного поместья за неисполнение условий, на которых оно было сдано; обращение поместья на удовлетворение исков.

Кроме поместий, жалуемых от казны, существовали еще поместья, назначавшиеся от духовного ведомства. Они раздавались архиереями и монастырями из земель духовного ведомства лицам, отправлявшим в этом ведомстве различные должности.

Раздачу казенных поместий прекратил Петр I в 1714 г. Раздача поместий по духовному ведомству была прекращена только в 1754 г.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте общую характеристику государственной службы в допетровской Руси.
2. Что представляли собой кормления?
3. Что такое поместная система? Раскройте понятие «поместья».

Рекомендуемая литература:

1. Голохвастов П. Д. Боярское кормление // Русский Архив. 1890. № 6.
2. Загоскин Н. Очерки организации и происхождения служилого сословия допетровской Руси. Казань, 1876.
3. Лакиэр. О вотчинах и поместьях. СПб., 1848.
4. Маркевич А.И. История Местничества в Московском государстве в XV–XVII вв. Одесса, 1888.
5. Сергеевич В. И. Вольные и невольные слуги московских государей // Наблюдатель. 1887. № 2–3.

ГЛАВА 2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ГРАЖДАНСКИХ ЧИНОВ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

§ 1. Государственная служба в Российской Империи

С конца XVII и в течение XVIII вв. в положении разнородного дворянства как служилого сословия произошли существенные перемены. Старые многочисленные придворные и военно-служилые чины, не имевшие даже общего названия, начинают называться шляхетством, а позднее — дворянством. Шляхетству придается и титул благородства, сначала в отдельных случаях, а в 1754 г. впервые все сословие шляхетства названо благородным. Манифест 1762 г. именует дворянство российским благородным дворянством.

Значительные преобразования в области сословий и государственной службы были предприняты царем Петром I. Многие из них существенно отразились на положении шляхетства. Во-первых, он создал регулярное войско из гвардейских и армейских полков. Служба в полках для шляхетства была обязательной и бессрочной, как и раньше, но в отличие от прошлого — постоянной, по крайней мере до окончания Северной войны. Служить начинали с 15 лет и непременно в качестве рядового.

Во-вторых, *Указом о единонаследии 1714 г.* Петр пытался в корне изменить и экономический быт шляхетства. О мотивах этого указа было объяснено, что от разделения имений одни шляхетские фамилии приходили в такую бедность, что обращались в поселян, а в других все наследники, имея даровой хлеб, не хотели без принуждения служить. Порядок единонаследия должен был устранить такие невыгоды: кадеты принуждены будут служить, а шляхетские фамилии не будут угасать, но «в своей ясности непоколебимы будут через славные и великие дома».

В-третьих, *в 1722 г. Петром I была издана Табель о рангах*, которой вместо прежней службы по отечеству соответственно правилам местничества было положено начало личной выслуги и личного дворянства каждого служащего. Чин обер-офицера в военной службе и коллежского асессора в статской давали дворянское звание:

выслужившие эти чины «в вечные времена лучшему старшему дворянству во всяких достоинствах и аванжажах равно почтены быть имеют, хотя бы они и низкой породы были».

Табель о рангах состояла из расписания новых чинов по 14 классам или рангам и из 19 пояснительных пунктов к этому расписанию (см. табл. 1). К каждому классу были приписаны вновь введенные чины воинские (в свою очередь подразделявшиеся на сухопутные, гвардейские, артиллерийские и морские), статские и придворные.

Таблица 1

Табель о рангах

Классы	Чины гражданские	Соответствующие чины		
		Военные	Морские	Придворные
1	Канцлер	Генерал-фельдмаршал	Генерал-адмирал	
2	Действительный тайный советник	Генерал от кавалерии Генерал от инфантерии Генерал от артиллерии	Адмирал	Обер-камергер Обер-гофмаршал Обер-шталмейстер Обер-егермейстер Обер-гофмейстер Обер-шенкц Обер-церемониймейстер, если лицо, носящее сие звание, имеет чин 2-го класса. Обер-форшнейдер, если лицо, носящее сие звание, имеет чин второго класса. Лейб-медик
3	Тайный советник	Генерал-лейтенант	Вице-адмирал	Гофмаршал Гофинтендант Шталмейстер Егермейстер Гофмейстер Обер-церемониймейстер Обер-форшнейдер. Гоф-медик
4	Действительный статский советник Обер-прокурор Герольдмейстер	Генерал-майор	Контр-адмирал	

5	Статский советник			Церемониймейстер
6	Коллежский советник Военный советник	Полковник	Капитан первого ранга	Камер-фурьер
7	Надворный советник	Подполковник	Капитан второго ранга	
8	Коллежский асессор	Капитан и ротмистр		
9	Титулярный советник	Штабс-капитан и штабс-ротмистр	Лейтенант	Гоф-фурьер
10	Коллежский секретарь	Поручик	Мичман	
11	Корабельный секретарь			
12	Губернский секретарь	Подпоручик и корнет		Камердинер (но не выше 8 класса) Придворные официанты (мундшенк, кофешенк, тафельдекер, кондитер метрдотель)
13	Провинциальный секретарь Сенатский регистратор Синодский регистратор Кабинетский регистратор	Прапорщик		
14	Коллежский регистратор			Гофмейстер над пажами, надворный библиотекарь, надворный аптекарь

Лица, состоявшие на иноземной службе, могли получить соответствующий чин не иначе как по утверждению за ними «того характера, который они в чужих службах получили». Сыновья титулованных лиц и вообще знатнейших дворян, хотя и имели в отличие от других свободный доступ к придворным ассамблеям, не получали никакого чина, пока «отечеству никаких услуг не покажут, и за оные характера

не получают». Гражданские чины, как и военные, давались по выслуге лет или по особенным «знатым» служебным заслугам.

Замужние жены «поступали в рангах по чинам мужей их» и подвергались тем же штрафам за проступки против своего чина. Девицы (дочери) считались на несколько рангов ниже своих отцов.

Все, получившие 8 первых рангов по статскому или придворному ведомству, причислялись потомственно к лучшему старшему дворянству, «хотя бы и низкой породы были». На военной службе потомственное дворянство приобреталось получением первого обер-офицерского чина, причем дворянское звание распространялось только на детей, рожденных уже по получении отцом этого чина. Если же по получении чина детей у него не рождалось, он мог просить о пожаловании дворянства одному из его рожденных прежде детей.

При введении в действие Табели о рангах древние русские чины — бояре, окольные и т. п. — не были формально упразднены, но пожалование этими чинами прекратилось. Единственным регулятором службы сделалась личная выслуга. «Отечественная честь», порода, потеряла в этом отношении всякое значение.

При императрице Анне Иоанновне военная служба в значительной мере была облегчена. *Манифестом 1736 г.* для лучшего содержания шляхетских домов и деревень одному из нескольких сыновей или братьев было разрешено оставаться при доме для управления имением, но с обязанностью учиться, чтобы быть годным к гражданской службе. Прочие поступали в военную службу по достижении 20 лет и обязаны были нести эту повинность в течение 25 лет, после чего могли выходить в отставку. Остающиеся при домах и выходящие в отставку обязаны были поставить известное число рекрутов, в соответствии с числом крепостных. Кроме того, возник обычай записывать недорослей в службу с малых лет, так что они, «дома живучи, все унтер-офицерские звания проносили, а по введении уже в офицерские чины в службу вступали».

Манифест «О вольности дворянства» 1762 г. возвестил благородному дворянству на вечные времена свободу и вольность. Предполагалось, что дворяне и без принуждения будут продолжать службу. С этого момента открывается новая эра в истории дворянства. Теперь оно, освобожденное от служилого тягла, но не лишенное своих прав на землю и на крепостных, сделалось привилегированным сословием по преимуществу.

В 1785 г. Екатерина Великая издала грамоту на права, вольности и преимущества благородному российскому дворянству. Жалованной грамотой были подтверждены все основные начала прежнего манифеста и, кроме того, дарованы значительные личные, имущественные и сословные привилегии. Грамота определяла дворянское звание как «следствие,

истекающее от качества и добродетели начальствовавших в древности мужей, отличивших себя заслугами, чем, обращая самую службу в достоинство, приобрели потомству своему нарицание благородное».

Дворянству были подтверждены на вечные времена вольность и свобода, дано разрешение службу продолжать или от службы просить увольнения и предоставлено право вступать на службу прочих союзных европейских держав и выезжать в чужие края для обучения.

После кратковременного царствования Павла I, который отменил жалованную грамоту, при императоре Александре I дворянские привилегии были восстановлены.

§ 2. Становление и развитие государственного пенсионного обеспечения в Российской Империи

Первое «основное законодательство» об «обеспечении служилых людей и их семейств», помещенное в Морском уставе, было издано 13 января 1720 г.-и касалось только морских чинов¹. По данному положению чины, не способные к службе, помещались до смерти в госпиталь (богадельню) при монастырях и награждались годовым жалованием. Вдове моложе 40 лет выдавалось одновременное годовое жалование мужа, а вдове старше 40 лет — 1/8 жалования мужа пожизненно или до замужества. 1/12 часть оклада мужа выдавалась сыновьям до достижения ими 10 лет и дочерям до достижения ими 15 лет.

3 мая 1720 г. Указом Петра I были приняты положения об обеспечении чинов военно-сухопутного ведомства. Офицеры и нижние чины военного ведомства, которые по удостоверению Военной коллегии оказывались не способными к службе из-за ран, увечий или по старости, определялись на жительство в монастыри и богадельни с выдачей им пожизненно содержания по гарнизонным окладам. Через 2 года, однако, вследствие многочисленности инвалидов Указом от 12 апреля 1722 г. содержание им было уменьшено, причем право на получение его сохранено было лишь за действительно поселившимися в монастырях и богадельнях. Еще через два года Указом от 6 февраля 1724 г. из этого ограничения были изъяты женатые офицеры и нижние чины, так как они не могли поступать в монастыри (богадельни).

¹ В связи с введением в России с 1 февраля 1918 г. западноевропейского григорианского календаря («нового стиля») все даты до 1 февраля 1918 г. в дальнейшем будут указываться по юлианскому календарю («старому стилю»), а после 1 февраля 1918 г. — по григорианскому календарю («новому стилю»).

7 июня 1764 г., в царствование императрицы Екатерины II, был принят новый Пенсионный устав, установивший назначение пенсии за 35-летнюю службу в размере половинного оклада жалования и в случае отсутствия серьезных взысканий. Пенсии назначались также в случае увечий или ранений, мешающих дальнейшему прохождению службы. Кроме того, по данному Уставу был увеличен возраст для детей, имеющих право получать 1/12 пенсии отца: сыновьям до достижения 12 лет, а дочерям — до 20 лет. Причем, если дочь по болезни или увечью не могла выйти замуж, то пенсия ей назначалась пожизненно.

Также в 1764 г. Екатерина II, одновременно с изданием штатов для монастырей и с обращением большинства монастырских имений в казну, определила впредь инвалидов в монастыри не высылать, а отправлять на жительство в особо указанные города. Водворенные на жительство в эти города получали жалованье по особым окладам, на что ассигновывалось ежегодно по 80 тыс. руб., при этом офицеры получали квартиры по отводу в течение первых 3 лет, а нижние чины — в течение 6 лет.

В 1799 г. Указом Павла I было установлено, что семьям офицеров, убитых в боях или умерших от ран, выплачивалось их жалование по чину в полном объеме: для вдов — пожизненно или до вступления в новый брак (а с 1803 по 1809 гг. — независимо от вступления в новый брак), для сыновей — до достижения 16 лет или поступления на службу, для дочерей — до замужества или до определения в воспитательное учреждение.

Однако, несмотря на усилия российских государей относительно пенсионного обеспечения, оно касалось главным образом военных чинов, в то время как гражданские служащие и их семьи оставались практически без защиты государства. Во многом это было определено тем обстоятельством, что в XVIII столетии на государственную гражданскую службу принимались в основном дворяне, то есть лица, уже владеющие поместьями, а следовательно, имеющие право на доходы от своих крепостных — податных людей.

Вдовьи дома

В XIX в. в ряды гражданских чиновников начинают проникать представители других сословий, так называемые разночинцы, не имеющие помимо службы иных источников обеспечения.

В связи с этим в 1803 г. в Санкт-Петербурге и Москве были основаны учреждения для призрения неимущих, увечных и престарелых вдов лиц, находившихся на государственной службе. Первоначально они состояли при воспитательных домах, а позднее стали занимать самостоятельное место в ведомстве учреждений императрицы Марии.

Общее число призываемых от Московского Вдовьего дома не должно было превышать 600. Из них 50 находились в доме на бесплатном содержании, 60 принадлежали к разряду вдов сердобольных, 20 принимались на испытание для поступления в этот разряд, а 470 проживали вне дома и получали пенсию в размере 30 руб. в год.

В Санкт-Петербургском Вдовьем доме содержались 475 человек. Из них 170 принимались на бесплатное содержание, 125 вдов — пенсионерками на содержание частных лиц, 60 составляли разряд «сердобольных», 15 находились на испытании для поступления в этот разряд, а 105 вдов пользовались вне дома временной от него пенсией в размере 120 руб. в год.

Правом на призрение в Санкт-Петербургском Вдовьем доме пользовались:

1. Вдовы лиц, состоявших на военной или гражданской службе в офицерских или классных чинах, когда мужья их беспорочно прослужили в этих чинах не менее 10 лет и когда мужья их были убиты или умерли от ран, полученных в сражениях, или же погибли от несчастных случаев при исполнении обязанностей.
2. Вдовы, прослужившие не менее 15 лет в учреждениях императрицы Марии в должностях, коим даровано право на получение Мариинского знака беспорочной службы.
3. Вдовы, прослужившие в учреждениях императрицы Марии не менее 10 лет и вынужденные оставить службу по совершенно расстроенному здоровью.

В дом принимались лишь вдовы, имеющие не менее 60 лет от роду, исключение делалось только для лиц с совершенно расстроенным здоровьем.

Временные пособия от Вдовьего дома могли быть назначены лишь тем вдовам, которые, удовлетворяя условиям, необходимым для приема в дом, имели малолетних детей, при том не получали никаких пенсий и имели не менее 40 лет от роду. Пособия эти выдавались вдовам до достижения младшими из детей 12-летнего возраста, если ранее они не поступали в учебные заведения на казенный счет².

² Во второй половине XIX в. в Санкт-Петербурге были учреждены еще «Дом призрения вдов и сирот духовного ведомства в память 25-летия царствования императора Александра II», «Дом для вдов и сирот священнослужителей Смоленско-кладбищенской церкви» и вдовый дом прихода евангелическо-лютеранской церкви св. Марии. В Москве — Александровское убежище для вдов и сирот, содержавшееся братолюбивым обществом снабжения неимущих квартирами, учрежденным в 1869 г., и дом вдовьих квартир братьев Ляпиных, содержавшийся за собственный счет учредителей.

21 мая 1803 г. император Александр I издал Указ, в соответствии с которым право на пенсию военным служащим предоставлялось соответственно за 20, 30 и 40 лет службы. Так офицеры, прослужившие беспорочно 20 лет, получали инвалидное содержание, 30 лет — половинное по чину жалование, а за 40 лет службы — полное жалование. Наивысший размер пенсии равнялся полному годовому окладу жалования.

Инвалидам и раненым назначалась пенсия в половинном размере за выслугу 20 лет. Офицерам, сделавшимся неспособными к службе в результате ранений, было положено «приличное службе» содержание независимо от выслуги. Оклады инвалидного содержания определялись по штатам 1763 г.

В начале XIX в. оклады инвалидного содержания увеличились и устанавливались в виде трех классов инвалидного содержания: по первому классу, то есть прослужившим беспорочно 20 лет и уволенным вследствие болезни полагалось 1/3 жалования по штатам пехотных полков 1802 г. По второму классу полагалось содержание в 1/3 жалования по штатам 1763 г. Оно предоставлялось уволившимся по собственному желанию или без него, но не по суду. По третьему классу полагались 2/3 оклада второго класса, Оно выдавалось уволенным со службы по решению суда.

Вплоть до 1804 г. пенсии за выслугу в 30 и 40 лет выдавались, как правило, тем офицерам, кто не имел имущества и средств к существованию, однако ввиду неопределенности в законодательстве были случаи назначения пенсий и обеспеченным отставникам. В этой связи в 1804 г. было издано распоряжение, в соответствии с которым пенсии стали назначать всем офицерам, уволенным в отставку.

Вследствие наполеоновских войн законом от 16 сентября 1807 г. раненым и увеченным офицерам была определена пожизненная пенсия в размере полного оклада жалования с пособием на проезд к избранному месту жительства.

Комитет о раненых и Комитет по призрению заслуженных гражданских чиновников

В качестве дополнения к пенсии из казны раненым и увеченным офицерам и гражданским чинам военного ведомства выплачивались пенсии из так называемого инвалидного капитала, находящегося в ведении Комитета о раненых.

Идея создания Комитета о раненых принадлежала служащему комиссии по составлению законов юстиц-коллегии, коллежскому советнику Павлу Павловичу Пезаровиусу, который в 1813 г. предпринял

издание газеты «Русский инвалид» с тем, чтобы вырученные деньги обращать для вспомоществования раненым. Начинание Пезаровиуса встретило горячее сочувствие как императрицы Марии Федоровны, так и общества в целом. После каждой победы русских войск императрица стала присылать Пезаровиусу в пользу инвалидов по 8–10 тыс. руб. От других лиц также немедленно начали поступать пожертвования, прилив которых был столь велик, что к концу 1813 г. капитал возрос до 115 тыс. руб., а к концу 1814 г. до 300 тыс. руб.

*Официально Комитет был учрежден 18 августа 1814 г., а 12 декабря 1877 г. его наименовали «Александровским»*³. Он имел целью оказывать покровительство лицам, получившим раны, увечья травматического происхождения и ушибы как во время военных действий, так и в мирное время при исполнении служебных обязанностей, впрочем, лишь тогда, когда от влияния ран, увечий и ушибов пострадавшими была оставлена служба. Кроме того, Комитет имел в своем ведении военные богадельни и другие благотворительные заведения, а также памятники.

Кроме пожертвований в доход инвалидного капитала поступали вычеты:

1. В размере 10% со всякого рода единовременных денежных выдач с дополнительного вознаграждения, назначаемого в пользу акцизных чиновников, с сумм, происшедших от конфискаций и денежных пеней по таможенной части, с присвоенных некоторым должностям, сверх содержания от казны, особых доходов — от городов, от приходящих к портам кораблей и т. д., и с единовременных пособий, жалуемых вместо пенсии чиновникам и семействам их, когда пособие превышало определенную законом сумму. Никакие изъятия из этих вычетов, кроме установленных самим законом, не допускались ни для кого, ни под каким предлогом, без различия всемилоостивейше жалуемых денежных наград и назначаемых начальством по предоставленной ему власти.
2. В размере 1% из столовых денег и добавочных к ним окладов, как определенных штатами, так и назначаемых по особым высочайшим повелениям.
3. В размере 10% при пожаловании медалей, при пожаловании бриллиантовых знаков к орденам св. Андрея Первозванного и св. Александра Невского и при пожаловании драгоценных подарков.

³ Законоположения о Комитете о раненых содержатся в ч. I кн. I Свода Военных Постановлений. 1869 г.

4. При пожаловании беспроцентных ссуд единовременно 5 % со всей суммы ссуды.
5. При пожаловании в вечное владение земель от 1,5 до 7,5 коп. с десятины.
6. При пожаловании аренд от 1–3 % с дохода в год.
7. Денежные взыскания, налагаемые военными судами, если эти взыскания не имели по закону особого назначения, равно штрафные деньги за неявку в военный суд без законных причин и деньги, выручаемые по военно-судным делам за украденные вещи, в случае не установления хозяев или их неявки.
8. Отчисления из сумм капитула орденов с денег, взыскиваемых при пожаловании орденами.
9. Отчисления из призовых денег: а) в размере 1/4 части из денег, выдаваемых за взятые орудия, военные припасы и другие вещи, принадлежащие неприятелю; б) в размере 1/6 части из денег, вырученных за купеческий приз, за исключением пошлин и издержек по выгрузке и проч. и в) в размере 20 % из поступающей в казну третьей части денег, вырученных за взятые в приз запрещенные товары.
10. Сбор с заграничных паспортов по 9 руб. 50 коп. с каждого паспорта и за каждое полугодие.
11. Деньги, следующие за напечатание в газете «Русский инвалид» казенных объявлений.
12. Деньги, оставшиеся после умерших, убитых и без вести пропавших нижних чинов, если ими не было сделано завещания, а родственники не являлись за получением наследства в течение года, а равно оставшиеся при тех же условиях после офицеров, служивших в таких управлениях, заведениях и частях войск, в которых не имелись офицерские заемные капиталы.

Покровительство Комитета заключалось:

- в назначении пенсий, единовременных пособий и ссуд;
- в выдаче свидетельств на квартирное довольствие и на бесплатное врачебное обслуживание;
- в назначении на должности, замещаемые ранеными;
- в содействии к воспитанию детей и в помещении для призрения в благотворительные заведения.

Правом на покровительство комитета пользовались:

- генералы, штаб- и обер-офицеры и нижние чины регулярных и казачьих войск, флота, милиции (ополчения);
- священники и гражданские чины, состоящие при войсках, управлениях, заведениях и учреждениях военного и морского ведомств;

- чины пограничной стражи;
- чины пожарных команд;
- сестры милосердия, находящиеся при войсках и военных госпиталях и сестры Красного Креста, равно другие лица женского пола, допущенные военным начальством к уходу за больными и ранеными в военное время.

В случае смерти этих лиц, покровительство комитета распространялось на их семейства.

Пенсии из инвалидного капитала назначались по чину, в котором получена рана, и смотря по ее тяжести (первый или второй класс раненых). *Пенсии участникам военных действий выплачивались независимо от пенсий из государственного казначейства, и не только отставным или состоящим в запасе, но и состоящим на службе. Получившим раны, ушибы и увечья в мирное время пенсии выплачивались только во время нахождения в отставке*⁴.

Кроме пенсии отставным и запасным пенсионерам выдавалось ежегодное пособие на наем прислуги. Производство пенсии из инвалидного капитала прекращалось только в случаях, когда раненые по судебному приговору подвергались наказаниям, сопряженным с лишением чинов. Кроме самих раненых, пенсии из инвалидного капитала получали и принятые под покровительство Комитета о раненых семейства: вдовы, сироты, родители, братья и сестры.

По образцу Комитета о раненых **21 февраля 1823 г. был образован Комитет призрения заслуженных гражданских чиновников**⁵. В состав Комитета входили исключительно статс-секретари Его Величества, а в основание его капитала был выделен один миллион рублей из инвалидного капитала и, кроме того, в его пользу были обращены сборы с гражданских чиновников, которые раньше поступали в инвалидный капитал.

В силу указа 25 ноября 1824 г., подтвержденного в 1827 и 1842 гг., обращению в капитал комитета подлежали:

1. Все частные суммы, накапливавшиеся в присутственных местах по частным взысканиям и в течение 10 лет не вытребованные их собственниками.

⁴ Отчеты Комитета о раненых ежегодно печатались в журнале «Русский инвалид».

⁵ Законоположения о Комитете содержатся в Особенном Уставе о пособиях, определяемых Комитетом призрения заслуженных гражданских чиновников // Полный Свод Законов Российской Империи. Т. 3. Уставы о пенсиях и единовременных пособиях. 1912. Разд. 3. С. 303–308.

2. С 1830 г. — излишне взысканные в почтовый доход деньги при приеме денежной и посылочной корреспонденции, если они в течение года останутся невостребованными.

В 1859 г. Комитет был передан в Собственную Его Императорского Величества канцелярию.

Призрением Комитета могли пользоваться отставные чиновники всех ведомств, которые впали во время службы в тяжкие и неизлечимые болезни и не имели средств к приличной жизни. Призрением не могли пользоваться чиновники, не оправданные по суду или прощенные по всемилостивейшим манифестам, а также законным путем избранные в дурном поведении.

Пенсии назначались независимо от продолжительности службы, но сообразно классам должностей, которые чиновники занимали, причем размеры полных пенсий колебались от 857 руб. до 85 руб. в год. Если чиновник получал пенсию на общем основании, но в размере, по степени увечья или большому семейству недостаточном, то Комитет делал ему надбавку в таком размере, в каком было нужно для составления полной пенсии, которая могла бы быть назначена ему Комитетом.

После смерти чиновников, состоявших под покровительством Комитета, его призрение распространялось на вдов, сирот и родителей. Причем призрению Комитета подлежали вдовы и сироты, которые, не имея права по службе мужей и отцов их на пенсию, были лишены способов к пропитанию.

Кроме производства пенсий, призрение Комитета состояло в единовременных пособиях, помещении сирот в учебные заведения, в ходатайстве о назначении пенсий из сумм государственного казначейства. В отдельных случаях Комитет представлял через командующего императорской главной квартирой прошение о Всемилостивейшем пособии вдовам чиновников и сиротам их женского пола, не подлежащим покровительству Комитета⁶.

Заключения Комитета об оказании вспомоществования вступали в силу не иначе, как по Высочайшему их утверждению, поэтому назначение пенсии все-таки носило характер милостыни, а не права.

⁶ С 1883 г. в ведении Комитета состоял приют для помещения и содержания в нем вдов чиновников, а также тех совершеннолетних круглых сирот женского пола, которые по болезненному состоянию не могли снискивать себе пропитания. Помещение в приют производилось вместо выдачи пенсии. Однако в приют могли быть помещены только те вдовы и круглые сироты, которые получали из сумм Комитета не менее 100 руб. в год. Получавшие менее этой суммы должны были доплачивать недостающее из собственных средств.

Реформа государственного пенсионного обеспечения 1827 г.

В Указе от 6 декабря 1827 г. император Николай I отметил, что «правила по коим сии вознаграждения были доселе производимы, не имели ни надлежащей определенности, ни соразмерности. Сверх того не было постановлено постоянных правил на призрение вдов и сирот после смерти лиц, продолжительно и беспорочно служивших».

В развитие данного Указа в том же 1827 г. был принят *Устав о пенсиях и единовременных пособиях*⁷, в основном просуществовавший до начала XX в. Устав был введен в действие с 1 января 1828 г.

Устав о пенсиях и единовременных пособиях состоял из трех частей: «Правил для назначения пенсий и пособий», «О пенсиях и пособиях вдовам и детям классных чиновников», «О производстве пенсий и пособий». К Уставу прилагалось «Примерное расписание окладов для определения пенсий гражданским чиновникам по их должностям», состоящее из девяти пенсионных разрядов.

Уставом были определены три принципиальных положения пенсионного законодательства:

1. Выплата пенсий и единовременных пособий должна производиться из государственного казначейства.
2. Размер пенсии должен определяться не по окладам жалования, а по специальным пенсионным окладам гражданских чиновников, установленных соответственно их должностям в приложении к Уставу.
3. Вдовам и детям гражданских чиновников должно быть гарантировано пенсионное обеспечение. На эти цели предназначались вычеты из-за повышения в чине, отчисления с окладов жалования чиновников: свыше 500 руб. в год по 2 коп. с рубля, ниже 500 руб. — по 1 коп. с рубля, отчисления с пенсий в таком же размере (за исключением пенсий вдовам и детям), вычеты из «столовых денег», составлявших половину жалования по должности по 1 коп. с рубля.

В соответствии со ст. 1 Устава, пенсия относилась к разряду служебных наград. Право на пенсию приобреталось беспорочной выслугой определенных в законе сроков. Размер пенсии определялся главным образом в зависимости от продолжительности службы и от разряда должности, которую занимал чиновник до отставки.

Первоначально право на полную пенсию по Уставу приобреталось за 35 лет безупречной службы. За службу от 30 до 35 лет пенсия

⁷ Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Разд. 1. С. 180–209.

назначалась в размере $\frac{2}{3}$ от полной пенсии, а за службу от 25 до 30 лет — в размере $\frac{1}{3}$ полной пенсии. За полную пенсию принимался оклад по табели от 16 декабря 1816 г.

В таком виде Устав о пенсиях просуществовал до конца 1852 г., когда было принято решение об отмене пенсий за 20 и 30 лет службы.

Теперь на полную пенсию стали иметь право лица, прослужившие на общей гражданской службе не менее 35 лет, а прослужившие менее этого срока, но более 25 лет получали пенсии в половинном размере.

Те, кто прослужил от 10 до 20 лет, выходя в отставку по совершенно расстроенному на службе здоровью или «по приключившейся неизлечимой болезни», получали $\frac{1}{3}$ пенсионного оклада. Прослужившие от 20 до 30 лет — $\frac{2}{3}$ оклада, 30 лет — полный оклад. Если болезнь требовала постоянного постороннего ухода, пенсии выдавались уже после 5 лет службы ($\frac{1}{3}$ оклада), а прослужившие 20 лет получали полный оклад (по табели). Для выслуги пенсии того или другого разряда по табели необходимо было пробыть не менее 5 лет в должности этого разряда, в противном случае пенсия назначалась по низшему разряду. Члены Государственного совета, министры и другие лица, «высшие должности отправляющие», получали пенсию «по особенному Высочайшему о каждом из них усмотрению». По назначению государя определялись также пенсии служащим в собственной его императорского величества канцелярии и в канцелярии по принятию прошений, на высочайшее имя приносимых.

Положение об особенных преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского от 13 июня 1886 г. предоставило служащим в отдаленных местностях следующие преимущества в отношении пенсии:

1. Для служащих на острове Сахалине, в округах Петропавловском, Гижигинском, Охотском и Николаевском Приморской области, в Якутской области, в Туруханском крае Енисейской губернии, в округах Березовском и Сургутском Тобольской губернии и в уездах Кольском, Кемском, Мезенском и Печорском Архангельской губернии *два дня службы считались за три, а размер пенсии повышался на три подразделения (разряда или степени).*
2. В остальных частях Приамурского генерал-губернаторства, в Туркестанском генерал-губернаторстве и в Закаспийской области — *три дня службы считались за четыре, и размер пенсии повышался на два подразделения.*
3. В остальных частях Иркутского генерал-губернаторства и губерний Тобольской и Томской, а также в Степном генерал-губернаторстве *три дня службы считались за четыре.*

4. В областях Уральской и Тургайской, в некоторых округах Северного Кавказа и в Закавказье, в уездах Пинежском, Онежском и Холмогорском Архангельской губернии, Повенецком и Пудожском Олонецкой губернии, Яренском и Усть-Сысольском Вологодской губернии *четыре дня службы считались за пять*.

Состоящим на службе в губерниях Царства Польского (лицам русского происхождения) предоставлялось или получать пенсию из эмеритального капитала Царства, подчиняясь в таком случае всем правилам об эмеритуре, или же получать пенсию по законам империи. В последнем случае они приобретали право на полную пенсию за 25 лет службы и на половинную за 20. *Время, проведенное на службе вне губерний Царства, зачислялось в срок выслуги, считая по семь дней за пять*⁸.

Не имеющим права на пенсию чиновникам устанавливались единовременные пособия: 1) по тяжелой и неизлечимой болезни, за выслугу от одного до пяти лет; 2) по совершенно расстроенному на службе здоровью, за выслугу от 5 до 10 лет. Правом на единовременное пособие пользовались также семьи чиновников, умерших на службе, не выслужив пенсии, или умерших в отставке, если смерть вызвана была болезнью чиновника. Сверх указанных в законе случаев пособие часто выдавалось чиновникам по усмотрению начальства, по случаю брака, рождения ребенка, смерти близких родственников, командировки и т. п.

Лишались права на пенсию лица, приговоренные по суду к наказаниям, соединенным с лишением или ограничением прав состояния, к исключению из службы или отрешению от должности, даже в том случае, если бы виновные были избавлены от наказания монаршей милостью. Права на пенсию лишались также чиновники, бывшие под судом по обвинению в преступных деяниях, влекущих за собой лишение права на пенсию, но освобожденные от следствия и суда всемилостивейшим манифестом. Загладившие прежние проступки новой службой приобретали право на пенсию вновь со дня вторичного поступления на службу или со дня утверждения приговора; при отличной усердной службе им предоставлялось право ходатайствовать о награждении их пенсией и за прежнюю, до наказания, службу.

Выплата пенсии прекращалась в случае вступления снова в действительную службу (исключения из этого правила в ст. 14 Устава о пенсиях), принятия должности или службы иноземной без согласия

⁸ Полный Свод Законов Российской Империи. Т. 3, изд. 1912 г. С. 330–337.

нашего правительства, при пострижении в монашество и пребывании за границей более дозволенного срока.

Вдова и дети умерших чиновников имели право на пенсию, если мужа или отцы их умерли на службе по приобретении права на пенсию или находились в отставке с пенсией или хоть и без пенсии, но имели на нее право. Усыновление не давало права на пенсию. Вдова бездетная или имеющая детей, которым по их возрасту или другим причинам пенсия не полагалась, получала половину той пенсии, которая причиталась бы ее мужу. Вдове с детьми, имеющими право на пенсию, прибавлялась к половине одна треть другой половины на каждого ребенка, так что имеющая трех детей и более получала полную пенсию. Если остались одни дети без матери, то каждый получал 1/4 пенсии. Если семейство, оставшееся без матери, состояло более чем из 4-х детей, то пенсия (полная) делилась между ними поровну.

Для вдов пенсия прекращалась вследствие замужества, пострижения в монашество, присуждения по судебному приговору наказания, лишаящего права на пенсию, пребывания за границей более дозволенного срока. Для сыновей — вследствие достижения 17-летнего возраста, вступления в общественное заведение на казенный счет, принятия на службу. Для дочерей — замужества, достижения 21 года, принятия на казенный счет в общественное заведение. Увечные и неизлечимо больные дети, «не имеющие способов к своему пропитанию», пользовались пенсией пожизненно.

Льготными были постановления о пенсии для служащих в придворном ведомстве, по ученой и учебной части во всех ведомствах, служащим по тюремному управлению, служащим в ведомстве учреждений императрицы Марии, служащим в медицинском ведомстве, горном ведомстве, таможенном ведомстве и пограничной страже⁹.

⁹ Во исполнение Высочайшего указа от 13 января 1895 г. при Академии наук была образована Постоянная комиссия для пособия нуждающимся ученым, литераторам и публицистам. Данным Указом было повелено отпускать ежегодно из государственного казначейства по 50 000 руб. для оказания необходимой помощи нуждающимся ученым, литераторам и публицистам, с возложением выдачи пособий на Академию наук, «как на первенствующее ученое сословие в империи». Вспомоществованиям, назначаемым комиссией, было присвоено наименование «пенсий и пособий Императора Николая II». Право на помощь имели лица, посвятившие себя исключительно занятиям на поприщах науки, словесности и современной печати. Пенсии могли назначаться лицам, достигшим преклонных лет или впавшим в болезненное состояние и при этом не получающим пенсий из казны или каких-либо других источников. За вдовой, имеющей трех и более детей, сохранялась пенсия ее мужа.

Льготы заключались в сокращении сроков выслуги, в принятии за основание пенсии жалования (вместо установленных в табели окладов) и, наконец, в праве получать пенсию, находясь на действительной службе и получая, следовательно, установленное содержание (или, по крайней мере, часть его).

Так, например, для служащих в придворном ведомстве за 15 лет выслуги назначалась пенсия в размере 1/3 жалования, за 20 лет — в размере половины жалования, за 25 лет — 2/3 жалования, за 30 лет — полное жалование, за 35 лет — полное жалование и еще 1/3 от содержания, за 40 лет — полное жалование и половина содержания, за 45 лет — полное жалование и 2/3 содержания, а за 50 и более лет — полное жалование и полное содержание¹⁰. Или, например, за выслугу от 20 до 25 лет служащим в учебных заведениях Министерства народного просвещения устанавливалась пенсия в половинном размере от оклада жалования, а прослужившим 25 и более лет — в размере полного оклада жалования¹¹.

Преимущества служащих в тюремном ведомстве состояли, во-первых, в льготном исчислении выслуги (25 лет службы считались за 35) и, во-вторых, в праве на получение пенсии в полном размере жалования независимо от количества выслуженных лет в случае получения травмы или увечия в результате прохождения службы¹².

Чиновники и служители по медицинскому ведомству получали половинную пенсию от оклада жалования за 20 лет службы и полную пенсию за 30 лет службы.¹³ Горные инженеры, выслужившие беспорочно в классных чинах 25 лет, а в нижних и классных чинах 30 лет получали при отставке пенсию в размере полного оклада жалования, а соответственно, 20 и 25 лет — пенсию в размере половинного оклада жалования¹⁴.

Чиновникам по таможенному ведомству за тридцатилетнюю службу назначалась пенсия в размере половинного оклада жалования

¹⁰ Устав о пенсиях и единовременных пособиях по придворному ведомству // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. III. Разд. 2. С. 209–213.

¹¹ Устав о пенсиях и единовременных пособиях по ведомству ученому и учебному // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. III. Разд. 2. С. 216–265.

¹² Устав о пенсиях и единовременных пособиях служащим по тюремному управлению // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. III. Разд. 2. С. 282–283.

¹³ Устав о пенсиях и единовременных пособиях по медицинскому ведомству // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. III. Разд. 2. С. 291–297.

¹⁴ Устав о пенсиях и единовременных пособиях по горному ведомству // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. III. Разд. 2. С. 297–300.

и за каждый год свыше 30 лет к размеру пенсии прибавлялись по 10 % от другой половины. Если же чиновники прослужили 30 лет и уволились со службы по расстроенному здоровью, то они получали пенсию в размере полного оклада жалования, а если они прослужили менее 30 лет, то — по усмотрению начальства, но не более годового оклада. Пенсия чинам пограничной стражи назначалась по общему уставу, как и офицерам кавалерийских армейских полков¹⁵.

Особенности пенсионного обеспечения лиц офицерского состава, чиновников и духовенства военного ведомства

Постановления о пенсиях для военных сухопутных¹⁶ и морских чинов¹⁷ по пенсионному уставу 1827 г. отличались особой тщательностью.

Право на пенсию из государственного казначейства приобреталось офицерскими и гражданскими чинами военного ведомства беспорочной выслугой установленных сроков. Размеры пенсий офицерам первых двух классов Табели о рангах определялись лично императором, а генерал-лейтенанту и ниже — по последнему жалованию. Тем офицерам, которые получали столовые деньги, размеры пенсий определялись по тем разрядам жалования, которые были установлены для гражданских чиновников. При этом генерал-лейтенанты были приравнены к 1-му разряду, генерал-майоры ко 2-му, полковники — к 3-му разряду I степени, подполковники — к 4-му, майоры — к 5-му и т. д.

Сроки выслуги определялись или по общему пенсионному уставу (как и для гражданских чиновников), или по особым положениям. На основании особых положений получали пенсии:

- служащие по военно-учебному ведомству — полный оклад пенсии за 25 лет, половинный за 20 лет;
- служащие по военно-медицинскому ведомству — полный оклад за 30 лет службы, половинный за 20 лет;
- духовные лица православного и других христианских исповеданий за 20 лет службы в военном ведомстве — 1/3 жалованья по последнему месту служения, за 30 лет — 2/3, за 35 лет — полное жалованье, причем годы выслуги считались со времени получения

¹⁵ Устав о пенсиях и единовременных пособиях по таможенному ведомству // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. III. Разд. 2. С. 300–303.

¹⁶ Положения о пенсионном обеспечении военнослужащих особым разделом «Награды, пенсии, пособия и признание чинов военного ведомства» были включены в Свод Военных Постановлений. Ч. II. Кн. VIII.

¹⁷ Положения о пенсионном обеспечении чинов морского ведомства вошли особым разделом «О наградах, пособиях и мерах признания по морскому ведомству» — в Свод Морских Постановлений. Кн. IX.

священнослужительского сана, а служба в епархиальном ведомстве принималась в счет 2 года за 1¹⁸;

- классные военные художники получали полную пенсию за 25 лет службы, половинную — за 20;
- состоящим при военных тюрьмах каждые 5 лет службы считались за 7.

Всем офицерским и гражданским чинам военного ведомства, служащим в отдаленных краях империи, пенсионные сроки сокращались на следующем основании: в местностях, отнесенных (по особому расписанию) к 1-му разряду, 2 дня службы считались за 3, в местностях 2-го разряда — 3 дня за 4, в местностях 3-го разряда — 4 дня за 5. Для всех офицеров, военных священников и военно-медицинских чинов время, проведенное в походах против неприятеля, при расчете пенсионных сроков считались в двойном размере.

Права на пенсии лишались офицеры и чиновники военного ведомства, подвергшиеся наказаниям за преступления и проступки по службе:

- уголовным;
- исправительным, с которыми соединены потеря всех или некоторых особых прав и преимуществ или ограничение прав и преимуществ по службе;
- дисциплинарным взысканиям, но только в двух случаях: когда таким взысканием заменено, по монаршему милосердию, другое, более тяжкое наказание или когда виновный подвергнут дисциплинарному взысканию по высочайшему повелению с особым в обоих случаях подтверждением о внесении дисциплинарного взыскания в послужной список.

Из числа наказаний, налагаемых по военно-уголовным законам, права на пенсию не лишались за:

- содержание на гауптвахте без ограничения прав;
- отрешение от должности;
- дисциплинарные взыскания (кроме вышеуказанных двух случаев), в том числе и увольнение от службы в административном порядке или по суду общества офицеров.

¹⁸ Уставом от 3 июня 1902 г. «О пенсиях и единовременных пособиях священнослужителям и псаломщикам епархиального ведомства» этим лицам и их семьям было предоставлено право на пенсию на тех же основаниях, как и чинам гражданского ведомства. Законом от 1 декабря 1903 г. действие Устава 1902 г. было распространено на епархиальных и уездных миссионеров.

Военному министру, членам военного совета и комитета о раненых, председателю и постоянным членам главного военного суда, командующим войсками в военных округах, корпусным командирам, начальникам главных управлений военного министерства и командующему Императорской главной квартирой, а также их семьям размер пенсии назначался каждый раз особо по высочайшему повелению. Все прочие генералы, штаб- и обер-офицеры и гражданские чиновники военного ведомства получали пенсию или по чинам, или по разрядам должностей.

Оклады пенсии по чинам назначались генералам, штаб- и обер-офицерам, состоящим на службе в войсках или на таких административных должностях, которые положено замещать исключительно военными чинами и артиллерийским и инженерным чиновникам, классным мастерам и военным художникам.

По разрядам должностей, согласно таблицы, общей с гражданским ведомством, оклады пенсий назначались: а) чиновникам военного ведомства, кроме вышеперечисленных, и б) генералам, штаб- и обер-офицерам, занимающим административные должности, которые могут быть замещаемы и гражданскими чинами.

Во время нахождения на государственной службе выплачивалась лишь пенсия по учебному ведомству.

Вдовы и дети умерших чинов военного ведомства имели право на пенсию, если мужа и отцы их:

- убиты в сражениях или умерли на службе от ран либо погибли на море;
- умерли на службе по приобретении права на пенсию;
- находились в отставке с пенсией или без пенсии, но имели право на нее.

В первом случае пенсии назначались из полных окладов, независимо от числа выслуженных лет.

В 1912 г. был принят новый Устав о пенсиях и единовременных пособиях чинам военного ведомства и их семействам, наиболее схожий по правилам пенсионного обеспечения с действующим ныне. Основное отличие нового Пенсионного устава от Устава 1827 г. состояло в погодном возрастании пенсии на 2 % от содержания. Так, за 25 лет выслуги назначалась пенсия в размере 60 % от оклада и увеличивалась на 2 % за каждый год службы, превышающий 25-летнюю выслугу. За выслугу в 35 лет устанавливался максимальный размер пенсии — 80 % от содержания.

Особо определялся срок службы в военное время и в конкретных боевых операциях (Русско-турецкая война 1877–1878 гг., Китайская

кампания 1900–1901 гг., Русско-японская война 1904–1905 гг.). В военное время один день службы засчитывался за два, а лицам, участвовавшим в обороне крепости Порт-Артур во время осады, один день засчитывался за 12 дней. Время, проведенное в плену, засчитывалось в обычном порядке — один к одному.

За службу в отдаленных местностях устанавливался льготный порядок назначения пенсии. За 25 лет выслуги устанавливалась пенсия в размере 50 % и увеличивалась на 3 % за каждый год, превышающий 25-летнюю выслугу.

По болезни срок установленной выслуги сокращался, а тяжелораненым пенсии назначались независимо от выслуги и в объеме полного оклада.

Для высших воинских чинов и членов их семей (от военного министра и корпусного командира до командующего императорской главной квартирой) размер пенсии устанавливался Советом Министров.

Обеспечение низших воинских чинов

Из нижних чинов правом на пенсию пользовались только унтер-офицеры и нестроевые старшего разряда, состоявшие на сверхсрочной службе. За 20 лет такой службы при увольнении в отставку им назначалась либо пенсия, либо единовременное пособие. Вдовы сверхсрочных нижних чинов, выслуживших право на пенсию, тоже имели на нее право.

Не имеющие право на пенсию инвалиды были разделены на три разряда: подвижные, служащие и неслужащие, или неспособные. Инвалиды каждого разряда образовывали особые команды, находившиеся в подчинении у командиров батальонов внутренней стражи. Уже к концу царствования Николая I всего по стране были 15 гвардейских инвалидных рот, 104 подвижные инвалидные роты, 564 уездных инвалидных команд и 296 этапных команд.

В 1862 г. инвалиды были переименованы в «неспособных», а в 1864 г. с упразднением корпуса внутренней стражи упразднены были и инвалидные команды.

С упразднением инвалидных команд неспособных положено было направлять в особые сборные команды при губернских батальонах. Однако в 1874 г. сборные команды тоже были упразднены. С тех пор неспособные к строевой службе оставались при своих частях, но назначались на нестроевые должности. Сделавшиеся же вовсе к службе негодными — увольнялись.

Из уволившихся, согласно *ст. 33 Устава о воинской повинности 1874 г.*, правом на признание пользовались лишь такие нижние чины,

которые сделались неспособными во время состояния на действительной службе или хотя бы после увольнения в запас, но вследствие ран, увечий или болезней, понесенных во время действительной службы, или получившие увечья во время учебных сборов.

Нижние чины, не являвшиеся инвалидами, неспособные к личному труду, в случае неимения собственных средств к жизни, а равно родственников, желающих принять их на свое иждивение, получали от казны по 3 руб. в месяц. Требующие же постороннего ухода в случае отсутствия родственников отдавались на попечение благонадежных лиц с платой от казны стоимости содержания призреваемого, но не свыше 6 руб. в месяц. Право на пособие в том же размере сохраняли отставные нижние чины, служившие Рекрутскому уставу и получившие отставку не позднее 1868 г.

Благотворительные учреждения и богадельни, в которые помещались неспособные низшие чины, имели общее название инвалидных домов для призрения раненных, болезненных и престарелых воинов и их семейств.

Первый в России (Каменноостровский) инвалидный дом был учрежден при Екатерине II. Затем только при Николае I появились значительные по числу призреваемых инвалидные дома, названные военными богадельнями: Чесменская (близ Санкт-Петербурга) и Измайловская (близ Москвы).

В начале XX в. в России существовало довольно большое количество инвалидных домов:

- Николаевская Чесменская военная богадельня и при ней семейные инвалидные дома на 16 офицеров, 4 фельдфебелей и 456 нижних чинов в Санкт-Петербурге;
- Николаевская Измайловская военная богадельня с семейным инвалидным домом на то же число офицеров и фельдфебелей и на 416 нижних чинов в Москве;
- Лопухинский дом призрения инвалидов в Порховском уезде Псковской губ.;
- Домик для двух инвалидов при Бородинском памятнике;
- Караульные домики при памятниках: Краснинском в г. Красном Смоленской губ., Класницком в дер. Класницах Витебской губ. и великому князю Дмитрию Донскому на Куликовском поле, Епифанского уезда Тульской губ., а также для одного инвалида при памятнике над прахом убитого в 1812 г. Генерала-майора Кульнева при дер. Сивошиной Витебской губ.

Все эти учреждения состояли в ведении Александровского комитета о раненых и содержались на счет инвалидного капитала.

Помимо перечисленных существовали и казенные инвалидные дома:

- Инвалидный дом императора Павла I (прежде именовавшийся Каменноостровским), учрежденный Екатериной II по ходатайству наследника престола, на 50 престарелых и увечных офицеров и нижних чинов флота;
- инвалидные приюты, или хутора, для инвалидов Черноморского флота, учрежденных в 1862 г. (всего таких хуторов было 28, из которых близ Николаева — 21, по хутору на одно семейство, и близ Севастополя — 7, по хутору на два семейства);
- Дом призрения престарелых и увечных в память имп. Николая I в Петергофе на 13 чел.;
- Тыкоцинский аллюминат, учрежденный по духовному завещанию литовского маршала Веселовского, в 1638 г., в г. Тыкоцине, на 23 инвалида исключительно римско-католического исповедания, преимущественно из дворян и в особенности из рода Веселовских;
- Шереметевский дом призрения штаб- и обер-офицеров в Москве;
- Приют св. Пантелеймона в Москве для призрения увечных воинов русско-турецкой войны 1877–1878 гг., учрежденный в память взятия Плевны;
- Мариинский приют для ампутированных и увечных воинов в Санкт-Петербурге.

§ 3. Эмеритура

*В 1859 г. для обеспечения оставивших службу чинов военного ведомства, а также их вдов и сирот была учреждена эмеритальная касса военно-сухопутного ведомства (от лат. *emeritae* — заслуживаю). С этой целью касса выдавала вышедшим в отставку участникам ее пожизненные пенсии, а семьям их — пенсии или единовременные пособия.*

Средства эмеритальной кассы были образованы по Положению 25 июня 1859 г. из единовременного пособия в 7,5 миллионов рублей в виде 4% бессрочного долга государственного казначейства, по которому касса получала ежегодно 300 тыс. руб. процентов, и из 6% вычетов, производимых из содержания участников кассы. Эти вычеты начались с 1 мая 1859 г. и вносились казной, причем размер содержания обязательных участников эмеритальной кассы не уменьшился, так как тогда же были сделаны соответствующие добавки к прежним

окладам содержания. Кроме того, к средствам эмеритальной кассы были присоединены вспомогательные офицерские капиталы бывших военных поселений (825 тыс. руб.), с тем, чтобы из процентов на эти капиталы покрывались расходы по выдаче пособий на воспитание детей офицеров, служивших в бывших военных поселениях кавалерии. Для рассмотрения действий эмеритальной кассы и составления предположений о дальнейших денежных ее оборотах по истечении каждых 10 лет созывалась особая комиссия.

Для заведования эмеритальной кассой по Высочайшему усмотрению назначался один из членов военного совета. Ответственность по кассе велась в эмеритальном отделе канцелярии военного министерства, а годовой отчет кассы рассматривался военным советом. Всякий участник эмеритальной кассы имел право представить свои замечания к отчету заведующего кассой.

Обязательными участниками эмеритальной кассы признавались все офицеры и чиновники регулярных и казачьих войск, управлений, заведений и учреждений военно-сухопутного ведомства, пограничной стражи, корпуса жандармов, конвойных команд и милиций, а также военное духовенство всех христианских исповеданий. Право на добровольное участие в кассе было предоставлено офицерам и чиновникам административно-полицейского управления Туркестанского края, штатным преподавателям военно-учебных заведений, офицерам и чиновникам казачьих войск, занимающим должности по гражданскому управлению и т. д. В законе были точно указаны те виды денежного довольствия (жалованье, столовые, вознаграждение за преподавание и проч.), с которых производился шестипроцентный вычет в пользу эмеритальной кассы. Пенсии из эмеритальной кассы назначались самим участникам только при выходе в отставку, семьям их — в случае смерти, поступления в монашество, безвестного отсутствия или лишения всех прав состояния участника эмеритальной кассы. В случае поступления пенсионера эмеритальной кассы на государственную службу пенсия прекращалась и могла быть сохранена только в особо указанных законом случаях. По Положению 1859 г. пенсии из эмеритальной кассы выдавались прослужившим не менее 25 лет, при условии участия в кассе не менее 5 лет. Размер пенсии за полные 35 лет службы и участия в кассе был равен полному окладу пенсии из государственного казначейства, назначаемой в зависимости от чина. Наименьший размер пенсии (за 5 платных лет при 25-летней службе) составлял $\frac{3}{12}$ полного оклада пенсии из государственного казначейства. Так как выдача пенсий началась лишь с 1 января 1865 г. и в первые годы

выдавались пенсии минимальных окладов (за 5–12 лет платных при 25-ти или 35-летней службе выдавались 3/12 или 3/8 полного оклада), то капиталы эмеритальной кассы в первые годы ее существования быстро увеличивались, чему в особенности способствовал высокий доход 6%), приносимый кредитными бумагами, в которые были помещены капиталы кассы.

В дальнейшем количество платных лет обязательного участия в кассе увеличивалось с 1 января 1865 г. на год до достижения 20 лет. Таким образом, к 1 января 1880 г. право на эмеритальную пенсию приобреталось:

- нахождением на государственной службе не менее 25 лет;
- участием в эмеритальной кассе не менее 20 лет.

Служба в невоенных ведомствах принималась в общий счет лет службы (но не участия в эмеритальной кассе) лишь в том случае, если за нее были сделаны в эмеритальную кассу пятипроцентные взносы.

Раненым и тяжелобольным (паралич, лишение рассудка, потеря зрения) эмеритальные пенсии назначались по сокращенным срокам, причем не требовалось ни выслуги 25 лет, ни участия в кассе в течение не менее 20 лет.

Участие в походах и кампаниях и служба в местах, дающих право на сокращение срока для получения пенсий из государственного казначейства, никаких преимуществ на выслугу эмеритальные пенсии не давали. С другой стороны, препятствием к назначению эмеритальных пенсий не служили бытность под следствием и судом, а также понесенные по суду взыскания и штрафы, лишаящие права на получение пенсии от государственного казначейства.

Эмеритальные пенсии по числу лет государственной службы делились на 2 класса: I-й — за 35 и более лет службы и II-й — за службу от 25 до 35 лет. Не дослужившим 6 месяцев до этих сроков служба считалась за полные 25 или 35 лет. По числу лет участия в эмеритальной кассе пенсии делились на 4 разряда:

- I — от 20 до 25 платных лет;
- II — от 25 до 30 платных лет;
- III — от 30 до 35 платных лет;
- IV — за 35 и более платных лет.

При исчислении числа платных лет принималось только время, полностью оплаченное шестипроцентными вычетами, причем никаких сокращений не допускалось.

Эмеритальные пенсии назначались (см. табл. 2) по чинам (по званиям).

Таблица 2

Размеры эмеритальных пенсий по военному ведомству

Количество платных лет	I класса (от 25 до 35 лет службы)	II класса (за 35 и более лет службы)
I разряда (20–25 лет)	5/12 полного оклада	5/8 полного оклада
II разряда (25–30 лет)	6/12 полного оклада	6/8 полного оклада
III разряда (30–35 лет)	7/12 полного оклада	7/8 полного оклада
IV разряда (35 и более лет)		полный оклад

Раненым I и II класса и тяжелобольным (паралич, лишение рассудка, потеря зрения) эмеритальные пенсии назначались по сокращенным срокам, причем не требовалось ни выслуги 25 лет, ни участия в кассе в течение не менее 20 лет (см. табл. 3).

Таблица 3

Размеры эмеритальных пенсий больным и раненым чинам
военного ведомства

Количество платных лет	Для раненых I класса и тяжелобольных	Для раненых II класса
I разряда (менее 20 лет)	5/12 полного оклада	5/18 полного оклада
II разряда (20–25 лет)	5/8 полного оклада	5/12 полного оклада
III разряда (25–30 лет)	6/8 полного оклада	6/12 полного оклада
IV разряда (30–35 лет)	7/8 полного оклада	7/12 полного оклада
свыше 35 лет	полный оклад	полный оклад

Пенсии по сокращенным срокам составляли личную принадлежность самих пенсионеров и не переходили к их семьям. Тяжелобольным и раненым II класса пенсии по сокращенному сроку назначались первоначально на 2 года, затем, если в состоянии здоровья не следовало улучшения, продолжались еще на 2 года и могли быть назначены пожизненно только в случае совершенной неизлечимости болезни или раны.

Из родственников участников эмеритальной кассы право на пенсии было предоставлено вдовам и дочерям — до выхода замуж или пожизненно, сыновьям — до получения первого офицерского (классного)

чина или достижения 21 года. Тяжелобольным сыновьям эмеритальная пенсия могла быть назначена пожизненно. Из остальных родственников участников эмеритальной кассы право на пенсию было предоставлено только вдовым матерям, получающим менее 300 руб. пенсии, если после смерти участника кассы не осталось ни жены, ни детей. Вдове без детей назначались $2/3$ пенсии мужа, вдове с детьми, имеющими право на пенсию — полная пенсия, единственному сыну (или дочери) участника эмеритальной кассы, оставшемуся без матери или мачехи, назначалась $1/2$ пенсии, а если детей осталось несколько, то — полная пенсия. Вдовой матери в указанных выше случаях назначалась $1/2$ пенсии сына. Из назначенной семейству эмеритальной пенсии $1/2$ полагалась вдове, а другая половина делилась поровну между детьми. Часть пенсии, причитающаяся детям, воспитывающимся на казенный счет в учебных заведениях, вносилась в государственный банк и выдавалась с процентами при окончании курса.

Семействам лиц, участвовавших в эмеритальной кассе менее 20 лет, выдавались единовременные пособия: за участие менее 5 лет — $1/2$ полного оклада, от 5 до 10 лет — полный оклад, от 10 до 15 лет — полуторный оклад, от 15 до 20 лет — двойной оклад.

*Эмеритальная касса в морском ведомстве была учреждена также в 1859 г.*¹⁹, причем на образование неприкосновенного капитала были отпущены 1400 тыс. руб. Положение об эмеритальной кассе морского ведомства отличается от положения по кассе сухопутного ведомства главным образом правилами о назначении пенсий. В морском ведомстве эмеритальная пенсия назначалась лицам, прослужившим не менее 25 лет при условии участия в кассе не менее 3 лет.

Помимо военного и морского ведомств в качестве дополнения к пенсиям из государственного казначейства *эмеритальные кассы были учреждены и в гражданских ведомствах*: 1) в министерстве юстиции (1885 г.); 2) для горных инженеров (1860 г.); 3) для инженеров путей сообщения (1860 г.); 4) для детских приютов ведомства учреждений Императрицы Марии (1865 г.); 5) в Санкт-Петербургской Николаевской детской больнице (1891 г.); 6) для Санкт-Петербургской пожарной команды (1881 г.), удельного ведомства (1899 г.). Кассы эти имели целью обеспечить участников особыми пенсиями и пособиями (эмеритурой), независимо от тех, какие им причитались на основании общих законов, особых постановлений и Высочайших повелений.

¹⁹ Свод морских постановлений. Кн. IX. 1886.

Денежные средства эмеритальной кассы составляли неприкосновенную собственность всех ее участников и ни в каком случае не могли быть употребляемы иначе как только на пенсии и пособия этим лицам и их семьям, а также на расходы по заведению кассой.

Наилучшим образом эмеритальная касса была устроена в Министерстве юстиции²⁰. Вопрос об учреждении эмеритуры для судебных деятелей был поставлен еще в 1862 г., при формулировании основных положений судебной реформы. В 1866 г. было дано Высочайшее повеление о производстве вычетов из жалования судебных чинов для образования эмеритальной кассы. Однако открытие кассы последовало лишь в 1885 г. Операции кассы совершались с крайней осторожностью, под постоянным наблюдением особого совета, в состав которого входили высшие чины судебного ведомства. Расчеты делались на основе точных математических исчислений академика, профессора Санкт-Петербургского университета Андрея Андреевича Маркова.

Правом на пенсию из эмеритальной кассы Министерства юстиции пользовались сами участники кассы и их семейства. Под семейством понимались жена участника кассы и его дети от этого брака, дети, узаконенные в результате брака, усыновленные дети, отец или вдовья мать.

Право на пенсию определялось продолжительностью выслуги лет, но при обязательном участии в кассе не менее 10 лет. Участники, имеющие выслугу в 35 лет, получали пенсию по I классу, имеющие выслугу от 25 до 30 лет — по II классу. Если же служащий Министерства увольнялся в отставку по совершенно расстроенному здоровью, то при выслуге в 25 лет и участии в кассе не менее 10 лет он получал право на пенсию по I классу, а не выслужившие 25 лет — по II классу.

Приобретший право на пенсию мог пользоваться ею во время нахождения в отставке и во время состояния на службе без содержания. Права вдовы и детей на эмеритальные пенсии открывались:

- смертью участника;
- лишением его всех прав состояния;
- нахождением его в безвестном отсутствии;
- пострижением его в монашество.

При этом вдова получала половину пенсии, на которую имел право участник кассы. Если же у вдовы оставался один ребенок, то он получал 1/6 от пенсии, два ребенка получали 2/6 от пенсии, а три и более — 3/6

²⁰ Устав эмеритальной кассы ведомства Министерства Юстиции // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Кн. 4. С. 345–353.

от пенсии. Круглые сироты, соответственно, получали: на одного — 1/4 от пенсии, на двоих — 2/4 от пенсии, на троих 3/4 от пенсии, а на четверых и более — полный оклад пенсии.

В эмеритальной кассе ведомства горных инженеров по числу лет общей государственной службы разделялась на два класса, а по числу платных лет участия в кассе — на несколько разрядов. I класс составляли пенсии за 25 и более лет государственной службы, а по числу лет участия в кассе делились на 5 разрядов (см. табл. 4).

Таблица 4

**Размеры эмеритальных пенсий ведомства
горных инженеров по I классу**

I разряд	от 5 до 10 платных лет	4/8 полного оклада
II разряд	от 10 до 15 платных лет	5/8 полного оклада
III разряд	от 15 до 20 платных лет	6/8 полного оклада
IV разряд	от 20 до 25 платных лет	7/9 полного оклада
V разряд	25 и более платных лет	полный оклад

Ко II классу принадлежали пенсии за общую выслугу на государственной службе от 20 до 25 лет. Они делились соответственно на 4 разряда платных лет участия в кассе (см. табл. 5).

Таблица 5

**Размеры эмеритальных пенсий ведомства
горных инженеров по II классу**

I разряд	от 5 до 10 платных лет	8/12 полного оклада
II разряд	от 10 до 15 платных лет	4/12 полного оклада
III разряд	от 15 до 20 платных лет	5/12 полного оклада
IV разряд	от 20 до 25 платных лет	6/12 полного оклада

В отличие от предыдущих касс, право на эмеритальные пенсии кассы ведомства горных инженеров из членов семей имели только вдовы и дети. Причем выплата пенсии детям прекращалась для сыновей — достижением совершеннолетия или поступлением на государственную службу, а для дочерей — замужеством.

Бездетная вдова имела право на половинную пенсию от той, на которую имел право муж, а в случае, если у нее оставались несовершеннолетние дети, то она еще на каждого из них получала еще по 1/3 от размера пенсии, но не более полной пенсии во всяком случае²¹.

Для приобретения права на эмеритальную пенсию в ведомстве инженеров путей сообщения требовалось соответственно 25 и 35 лет общей государственной службы и пять, двенадцать, девятнадцать, двадцать пять, тридцать и тридцать пять платных лет участия в кассе. Соответственно этому пенсии разделялись на два класса по количеству лет государственной службы и на разряды по количеству лет участия в кассе (см. табл. 6, 7).

Таблица 6

**Размеры эмеритальных пенсий
ведомства инженеров путей сообщения по I классу**

I разряд	от 5 до 12 платных лет	3/8 полного оклада
II разряд	от 12 до 19 платных лет	4/8 полного оклада
III разряд	от 19 до 25 платных лет	5/8 полного оклада
IV разряд	от 25 до 30 платных лет	6/8 полного оклада
V разряд	от 30 до 35 платных лет	7/8 полного оклада
VI разряд	35 и более платных лет	полный оклад

По II классу пенсии назначались следующим образом:

Таблица 7

**Размеры эмеритальных пенсий
ведомства инженеров путей сообщения по II классу**

I разряд	от 5 до 12 платных лет	3/12 полного оклада
II разряд	от 12 до 19 платных лет	4/12 полного оклада
III разряд	от 19 до 25 платных лет	5/12 полного оклада
IV разряд	от 25 до 30 платных лет	6/12 полного оклада
V разряд	30 — 35 платных лет	7/12 полного оклада

²¹ Устав эмеритальной кассы горных инженеров // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Кн. 4. С. 356–371.

Из членов семей право на эмеритальные пенсии ведомства инженеров путей сообщения имели только вдовы и дети, и только в исключительных случаях — матери. Причем вдовам и дочерям пенсия выплачивалась пожизненно или до вступления в брак, а сыновьям — либо до достижения 21 года, либо до получения первого классного или офицерского чина, а в случае неизлечимой болезни — пожизненно²².

Согласно Уставу эмеритальной кассы Николаевской детской больницы размер эмеритуры зависел от количества лет государственной службы, оплаченных взносами в кассу. За 30 лет службы ее участнику назначалась полная эмеритальная пенсия в размере оклада жалования по службе, от 25 до 30 лет — 3/4 от оклада жалования и от 20 до 25 лет — половина от оклада жалования. Вдова, как и в других эмеритальных кассах, получала половину от пенсии, полагающейся мужу. Пенсии на детей служащего больницы не были предусмотрены²³.

В эмеритальной кассе Санкт-Петербургской пожарной команды, в отличие от остальных касс, размер пенсии не зависел от количества лет государственной службы, а связывался только с количеством платных лет участия в кассе. Так, за 25 платных лет назначалась полная эмеритальная пенсия в размере 50% от оклада жалования, за 20 платных лет — 40% от оклада жалования, за 15 платных лет — 15% от оклада, за 10 платных лет — 20% от оклада и, наконец, за 5 платных лет — 10% от оклада жалования.

В случае смерти участника кассы права на пенсию переходили его семейству, под которым подразумевались его жена и законные дети²⁴.

Пенсионные капиталы, принадлежавшие различным пенсионным и эмеритальным кассам, относились к специальным средствам надлежащих ведомств и хранились в главном казначействе.

Несколько сложнее обстояло дело с земскими эмеритальными кассами. *Положение о земских учреждениях 1864 г.* не предоставило лицам, служащим по земству, прав государственной службы, в том числе и прав на пенсию из государственного казначейства. Поэтому уже в конце 60-х — начале 70-х гг. XIX в. некоторыми земствами был возбужден вопрос об учреждении земских эмеритальных касс.

²² Устав эмеритальной кассы инженеров путей сообщения // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Кн. 4. С. 372–388.

²³ Устав эмеритальной кассы при Санкт-Петербургской Николаевской детской больнице // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Кн. 4. С. 398–400.

²⁴ Устав эмеритальной кассы Санкт-Петербургской пожарной команды // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Кн. 4. С. 401–403.

5 апреля 1883 г. были установлены «*Главные основания для учреждения земских эмеритальных касс*». Основания эти, изданные, временно на пять лет, заключались в следующем. Земские эмеритальные кассы учреждались по ходатайству губернских земских собраний, не иначе как для целых губерний, по одной в каждой, при чем требовалось непременно согласие всех уездных земств. В кассе обязательно участвовали все состоящие на службе с содержанием, как в земских учреждениях, так равно и в подведомственных им установлениях и заведениях, за исключением занимающих выборные по земству должности.

Фонд эмеритальных земских касс составляли:

- ежегодные пособия, производимые земством губернии;
- вычеты из содержания участников кассы;
- вычеты из назначаемых служащим денежных наград и пособий;
- единовременные добровольные взносы лиц, поступающих в число членов кассы или переходящих с низших земских должностей на высшие;
- остатки от сумм, ассигнуемых по земским сметам на содержание служащих и на канцелярские расходы;
- вычеты, делаемые из содержания участников кассы за неисправности по службе, а также налагаемые на них штрафы, в случаях, когда те и другие установлены по взаимному соглашению земских управлений с упомянутыми лицами.

Земство, учредившее эмеритальную кассу, обязано было ежегодно отчислять в ее пользу не свыше 3% с общей суммы исчисленных на тот год по целой губернии земских сборов на удовлетворение как губернских, так и уездных потребностей. Суммы, поступившие в кассу на законном основании, ни в каком случае не подлежали возврату. Эмеритальные выдачи назначались по нормальным окладам содержания, устанавливаемым губернским земским собранием. Контроль над оборотами кассы и наблюдение за ходом ее операций осуществлялись губернским земским собранием. Уставы эмеритальных касс утверждались министром внутренних дел, частные же правила устанавливались губернским земским собранием.

1 мая 1894 г. были выработаны и утверждены уставы семи земских эмеритальных касс: Черниговской, Таврической, Рязанской, Московской, Пензенской, Курской и Херсонской. Кроме названных, существовали еще две эмеритальных кассы: Тверская губернская и Санкт-Петербургская уездная, открытые 5 апреля 1883 г.

Большинство земств, открывших у себя эмеритальные кассы, образовали эмеритальный фонд из вычетов со служащих (от 2% до 6%

из содержания и от 6% до 10% из наград и пособий) и из собственных ежегодных ассигнований (3–10% с суммы, ассигнуемой по смете на содержание личного состава, или просто определенный ежегодный взнос); некоторые же — либо только из собственных сумм, либо из одних вычетов. В некоторых земствах полная пенсия была равна окладу содержания, в других она составляет всего 46–66% этого оклада; различны были и сроки выслуги (полная пенсия за 24–30 лет). Людям, получавшим низшие оклады, назначались относительно более крупные пенсии, что было весьма важно для сельских учителей и учительниц. Некоторые уставы давали им льготы и в отношении числа лет выслуги. Одни кассы выдавали пенсии за выслугу определенного числа лет, независимо от того, выходил ли служащий в отставку или оставался на службе, другие ставили неременным условием получения пенсии по оставлению не только земской службы, но и всякой другой в государственных и частных учреждениях (если только получаемое содержание оказывалось не ниже пенсии).

В одном отношении почти все уставы были едины: после смерти служащего или служившего, имеющего право на пенсию, она выдавалась не только вдове его и детям (последним — до поступления на службу или до совершеннолетия и даже долее, если они находятся в учебном заведении), но, в отличие от казенных эмеритальных касс, и родителям его, если он был холост и было доказано, что они существовали на средства умершего. Вдовцы пенсионерок, не способные к труду, также получали пенсию. В случае увечья или тяжкой болезни, лишающих возможности работать, пенсия выдавалась и ранее срока выслуги.

Поначалу дела эмеритальных касс шли успешно. Например, очередные поверочные комиссии нашли возможным увеличить размер эмеритальных пенсий по военно-сухопутному ведомству в 1871 г. на 33% и в 1880 г. еще на 17%, так что полный оклад эмеритальной пенсии в 1,5 раза превысил полный оклад пенсии из государственного казначейства. Кроме того, были увеличены доли эмеритальных пенсий, выдаваемых семействам, а незамужним дочерям пенсии были сохранены пожизненно.

К началу 90-х гг. XIX в. финансовое положение эмеритальных касс, в особенности военно-сухопутного ведомства, стало заметно ухудшаться. Причинами медленного приращения капиталов касс и увеличения их расходов были увеличение числа участников кассы, льготы, предоставленные различным категориям служащих, понижение процента, приносимого капиталами кассы и введение пятипроцентного налога с доходов на капиталы.

Вследствие указанных причин 3-я поверочная комиссия признала необходимым потребовать от участников кассы военно-сухопутного ведомства дополнительный восьмипроцентный вычет с их содержания (сверх прежних 6%), или же отменить пенсии лицам, участвовавшим в эмеритальной кассе менее 20 лет, и уменьшить пенсии семьям.

В 1892 г. участникам кассы было предложено высказаться по вопросу о желательности установления восьмипроцентного вычета или ограничения прав на пенсию семьям. Из 22 тыс. участников кассы 14 782 высказались за сохранение семьям прежних прав и установление дополнительного восьмипроцентного вычета, но император Александр III признал установление каких бы то ни было дополнительных вычетов в эмеритальную кассу обременительным для офицеров, а потому были лишь отменены пенсии лицам, участвовавшим в кассе менее 20 лет, но правила о пенсиях семьям были оставлены без изменений (приказ по военному ведомству 1893, № 189).

Во возмещение убытков, причиненных эмеритальной кассе конверсией государственных процентных бумаг и налогом на доходы с капиталов, с 1897 г. эмеритальной кассе ежегодно отпускалось из государственного казначейства пособие в 1200 тыс. руб.

Похожая ситуация существовала и в других ведомствах. Так, например, все пенсионные кассы эмеритального типа, учрежденные на частных железных дорогах до 1888 г., оказались несостоятельными. Избежали подобной участи только те эмеритальные кассы, которые были пересозданы на началах страхования, то есть преобразованы в пенсионно-страховые кассы. Примером такой кассы может служить эмеритальная касса Удельного ведомства.

Так, согласно п. 30 Устава эмеритальной кассы Удельного ведомства, размер пенсии участника кассы зависел уже не от чина и занимаемой должности на момент назначения пенсии, а от количества накопленных по личному счету участника сумм и его возраста. Размер пенсии определялся путем деления суммы, накопленной на личном счете на особый делитель, соответствующий возрасту участника²⁵. Подробнее о пенсионно-страховых кассах речь пойдет дальше, в главе, посвященной становлению и развитию социального страхования в Российской Империи.

²⁵ Устав эмеритальной кассы Удельного ведомства // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. 3. Кн. 4. С. 389–396.

В результате кризиса финансовой системы эмеритальных касс, в конце XIX в. преимущества пенсионных касс страхового типа настолько твердо были установлены в теории, что учреждение иных пенсионных касс являлось уже ничем не оправданным, за исключением устройства пенсионных касс на благотворительных основаниях.

§ 4. Обеспечение кавалеров Императорских орденов

Ордена в России были введены царем Петром I. 30 ноября 1698 г. был учрежден орден св. Андрея Первозванного, а 24 ноября 1714 г., для лиц женского пола — орден Свободения во имя св. великомученицы Екатерины.

В конце своего царствования Петр намеревался учредить военный орден в честь св. Александра Невского, однако довела это дело до конца уже Екатерине I 21 мая 1725 г.

С 1743 г. началось жалование голштинским (Голштиния — графство в Северной Германии) орденом св. Анны, учрежденным в 1735 г. в память дочери Петра I Анны Петровны и в честь императрицы Анны Иоанновны.

25 ноября 1769 г. был установлен орден св. Георгия, для награждения военных заслуг, а 22 сентября 1782 г. — орден св. Владимира, для награждения заслуг гражданских.

С восшествием на престол Павла в число российских орденов включен орден св. Иоанна Иерусалимского. При Павле I ордена св. Георгия и Владимира не жаловались, но Александр I восстановил их тотчас по воцарении.

В 1815 г. ввиду присоединения Польши в Российской империи появились польские ордена Белого орла, св. Станислава и Военного Креста. Первые два из них в 1831 г., под наименованием императорских и царских орденов, окончательно вошли в состав Российских наград.

Ко времени падения империи в России насчитывалось 8 орденов: св. Андрея Первозванного — одна степень, св. Великомученицы Екатерины — 2 степени, св. Благоверного вел. кн. Александра Невского — одна степень, Белого Орла — одна степень, св. Великомученика и Победоносца Георгия — 4 степени, св. равноапостольного князя Владимира — 4 степени, св. Анны — 4 степени, св. Станислава — 3 степени.

Старшинство орденов было следующим: св. Андрея Первозванного, св. Екатерины, св. Владимира 1-й степени, св. Александра Невского, Белого Орла, св. Владимира 2-й степени, св. Анны 1-й степени, св. Станислава 1-й степени, св. Владимира 3-й степени, св. Владимира

4-й степени, св. Анны 2-й степени, св. Станислава 2-й, св. Анны 3-й, св. Станислава 3-й, св. Анны 4-й степени.

Верховным начальником или гроссмейстером всех российских орденов был император.

До царствования Николая I через получение всякого ордена приобреталось потомственное дворянство. Однако 30 октября 1826 г. были установлены некоторые ограничения приобретения потомственного дворянства через получение орденов для лиц купеческого звания.

В 1845 и 1855 гг. состоялись Высочайшие повеления, в силу которых только первые степени орденов св. Анны и св. Станислава давали права потомственного дворянства, низшие же степени этих орденов — права личного дворянства. Получившие орден св. Владимира какой бы то ни было степени приобретали потомственное дворянство, кроме лиц купеческого звания, которым он давал потомственное почетное гражданство. Пожалованные орденом св. Георгия какой бы то ни было степени также приобретали права потомственного дворянства.

Екатерина II, учреждая ордена св. Георгия и св. Владимира, установила в пользу кавалеров ежегодные пенсии — на все классы ордена св. Георгия 38 400 руб. и на все классы ордена св. Владимира 24 000 руб. Пенсии производились по старшинству пожалования каждого из орденов.

В 1797 г. Павел I установил для кавалеров российских орденов всех наименований следующие доходы:

- деревни в числе пятидесяти тысяч душ мужского пола, для составления командорств;
- суммы, определенные Екатериной II на содержание ордена св. Георгия и св. Владимира;
- из государственных доходов по 54 000 руб. ежегодно.

Командорства были распределены по орденским классам. Высшее командорство св. Апостола Андрея состояло из 1000 душ. Ниже ста душ командорств не было, но вместо них начались пенсии в размере от 250 до 100 руб.

В 1801 г. все орденские командорства были переданы в казну, а вместо них установлены пенсии, размер которых определялся в зависимости от статуса ордена и его степени (например, в конце XIX в. их размер составлял от 1000 руб. для кавалеров ордена св. Андрея Первозванного до 86 руб. — для кавалеров ордена св. Станислава 3 степени).

Пенсии кавалерам Императорских орденов являлись прообразом персональных пенсий за выдающиеся заслуги перед государством, речь о которых пойдет ниже.

Рассмотренные законодательные акты в области государственных и эмеритальных пенсий действовали в России до издания:

1. Постановления СНК РСФСР от 29.12.1917 г. «О пенсиях бывшим офицерам».
2. Декрета СНК РСФСР от 7.08.1918 г. «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-Крестьянской Красной Армии и их семейств».
3. «Положения о социальном обеспечении трудящихся» от 31.10.1918 г.
4. Декрета СНК РСФСР от 26.04.1919 г. «Об отмене старых пенсий и пенсионном удовлетворении старых пенсионеров».

Вопросы для самоконтроля:

1. Когда и где впервые в России появились положения о пенсионном обеспечении?
2. Вспомните основные нормативно-правовые документы, касающиеся пенсионного обеспечения в России в XVIII в. Дайте их краткую характеристику.
3. В чем заключалась реформа императора Александра I в области пенсионного обеспечения военнослужащих 1803 г.? Назовите ее основные положения.
4. Что в Российской Империи понималось под вдовьими домами? В чем заключалась их деятельность?
5. Дайте общую характеристику деятельности Александровского комитета попечения о раненых и Комитета по призрению заслуженных гражданских чиновников.
6. Назовите основные аспекты пенсионного обеспечения государственных служащих и их семейств по Уставу о пенсиях и единовременных наградах 1827 г.
7. Какие вы знаете особенности пенсионного обеспечения военнослужащих, гражданских чинов и духовенства военного ведомства, установленные в результате реформы 1827 г.?
8. Дайте общую характеристику пенсионного обеспечения военнослужащих по Уставу о пенсиях и единовременных пособиях чинов военного ведомства и их семейств 1912 г.
9. Какие вы знаете формы государственного социального обеспечения низших воинских чинов в Российской Империи?
10. Что такое эмеритальная пенсия? Дайте общую характеристику развития эмеритальных касс в отдельных государственных ведомствах во второй половине XIX в.
11. Какие формы обеспечения предусматривались для кавалеров российских Императорских орденов?

Рекомендуемая литература:

1. Военный Сборник // Статьи и заметки об эмеритальной кассе сухопутного ведомства. 1864, № 12; 1868, № 8; 1869, № 4, № 10; 1870, № 1; 1880, № 3 и 4, 1894, № 7 и 8; 1898, № 1, № 6.
2. Волков С. В. Русский офицерский корпус. М., 1993.
3. Гоголин А. Собрание узаконений и правительственных распоряжений, касающихся домашних наставников. М., 1874.
4. Краткий исторический очерк пенсионного обеспечения военнослужащих и их семейств // Новый Устав о пенсиях и единовременных пособиях чинам военного ведомства и их семействам (Закон 23 июня 1912 года): Увольнение от службы и награды при отставке. СПб., 1912.
5. Соловьев Н. Пенсии военным офицерским чинам и их семействам в России, Германии, Австрии и Франции. СПб., 1893.

ГЛАВА 3. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1. Первые послереволюционные мероприятия в области государства и государственной службы

В первых же декретах советской власти наглядно проявился характер организации власти на принципиально иных, нежели в Российской Империи, началах.

28 октября 1917 г. Декретом II Всероссийского Съезда Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов «О полноте власти Советов», вся власть стала принадлежать Советам.

Начиная с этого времени, государственная власть стала именоваться советской властью. Понятие государства, тем не менее, продолжало употребляться, но приобрело совсем иное смысловое содержание. Под ним стали понимать общественную надстройку, создаваемую самим обществом, обладающую публичной властью. Причем государство как орудие принуждения должно было являться временным и вынужденным средством, необходимым для построения социализма и в конечном итоге — коммунизма, когда необходимость в нем полностью отпадет.

Одновременно с образованием советской власти была упразднена прежняя государственная служба.

Согласно Декрету СНК от 10 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов», все существовавшие ранее в России сословия и сословные деления граждан, сословные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения, а равно и все гражданские чины были упразднены.

Военная служба была сохранена в целях защиты советской власти и страны от внешних империалистических врагов. Однако сама советская армия была организована на совершенно иных принципах, чем императорская армия.

В соответствии с Декретом СНК от 16 декабря 1917 г. «Об уравнении всех военнослужащих в правах» в целях уничтожения неравенства в армии было установлено, что:

1. Все чины и звания в армии, начиная с ефрейторского и заканчивая генеральскими, упразднялись, а армия объявлялась свободной и состоящей из равных друг другу граждан, носящих почетное звание солдат революционной армии.
2. Все преимущества, связанные с прежними чинами, и все наружные отличия отменялись.
3. Все титулования отменялись.
4. Все ордена и почетные знаки отличия отменялись.
5. С уничтожением офицерского звания уничтожались все офицерские организации.

В основу Декрета был положен проект, выработанный Общеармейским комитетом при Ставке.

На основании Декрета СНК от 16 декабря 1917 г. «О выборном начале и об организации власти в Армии» армия стала подчиняться верховному выразителю этой воли — Совету Народных Комиссаров (СНК).

Вся власть в пределах каждой войсковой части и их соединений стала принадлежать соответствующим солдатским комитетам и советам.

Вводилась выборность командного состава и должностных лиц. Командиры, до полкового включительно, избирались общим голосованием своих отделений, взводов, рот, команд, эскадронов, батарей, дивизионов и полков. Командиры выше полкового, до верховного командующего включительно, избирались соответствующими съездами или совещаниями при комитетах.

Командующие армиями избирались армейскими съездами, Командующие фронтами избирались фронтовыми съездами.

Согласно Декрету СНК от 12 января 1918 г. «О демократизации флота» личный состав флота Российской Республики стал состоять из свободных граждан, пользующихся одинаковыми гражданскими правами. Существовавшие чины упразднялись, и все военнослужащие флота стали именоваться моряками военного флота Российской Республики. Из лиц, имеющих достаточную подготовку как в теоретическом, так и в практическом отношении, выбирался флотский командный состав.

15 января 1918 г. СНК постановил организовать новую армию под названием «Рабоче-Крестьянская Красная армия».

Декретом от 14 февраля 1918 г. «О социалистическом Рабоче-Крестьянском Красном Флоте» Совет Народных Комиссаров постановил: флот, существующий на основании царских законов о всеобщей воинской повинности, объявить распущенным и организовать Социалистический Рабоче-Крестьянский Красный флот.

§ 2. Пенсионное обеспечение военнослужащих в РСФСР

В результате сильного ухудшения экономического положения в стране после Первой мировой войны и в особенности после революции, прежняя система пенсионного обеспечения военнослужащих была упразднена.

Постановлением СНК от 29 декабря 1917 г. было определено, что все офицеры, получавшие пенсию, отныне стали иметь право на пенсию, установленную для солдат.

До августа 1918 г. пенсионное обеспечение инвалидов Красной Армии производилось в порядке и по нормам, определенным Постановлением Временного Правительства от 11 октября 1917 г.

Ввиду временной экстренной меры и впредь до принятия общего страхового закона *Декретом СНК от 7 августа 1918 г.* было установлено пенсионное обеспечение солдат Рабоче-Крестьянской Красной Армии и их семейств. Согласно указанному Декрету, солдаты Красной Армии, лишившиеся полностью или частично трудоспособности от повреждений, ран или болезней, полученных вследствие прохождения военной службы, в зависимости от степени утраты трудоспособности разделялись на четыре разряда. По I разряду (при полной утрате трудоспособности) пенсия назначалась в размере 3000 руб. — 100 %, по II разряду (при сильном понижении трудоспособности) — в размере 2000 руб. (от 70 до 100 %), по III разряду (при среднем понижении трудоспособности) — в размере 1200 руб. (от 40 до 70 %), по IV разряду (при слабом понижении трудоспособности) — в размере 450 руб. (от 15 до 40 %).

Семейства солдат, умерших от ран, повреждений, вызванных военной службой, или пропавших без вести на войне, обеспечивались при нетрудоспособности пенсиями из оклада по первому разряду утраты трудоспособности из расчета:

- вдове с тремя и более детьми — 3/4 оклада, полагающегося главе семьи;
- вдове с одним или двумя детьми — 2/3 оклада;
- вдове без детей, и только в случае полной инвалидности — 1/2 оклада, а в случае частичной инвалидности — в соответствующей от этого части.

Инвалидность менее 15 % в расчет не принималась.

Семьи, после смерти солдат получавших соответствующие пенсии, обеспечивались в случае нетрудоспособности пенсиями из окладов, установленных для главы семьи, по расчету и на основании, определенных для семейств, погибших. Круглые сироты, не достигшие 17 лет,

или достигшие этого возраста, но увечные и не способные к труду, требующие постоянного ухода, обеспечивались пенсиями, назначенными из оклада главы семьи по следующему расчету:

- одному — в размере 1/2 оклада;
- двум — в размере 3/4 оклада;
- трем и более — в размере полного оклада отца.

Указанные размеры пенсий могли быть ограничены в случае, если в местности, где проживал пенсионер, прожиточный минимум (средняя заработная плата неквалифицированного рабочего) оказывалась ниже размера установленной пенсии. В этом случае пенсия понижалась до размера прожиточного минимума. Кроме того, при наличии иных доходов, обеспечивающих прожиточный минимум, пенсия вообще не выплачивалась, а в случае, если доходы не достигали этого минимума, пенсия выплачивалась в размере разницы между доходами и прожиточным минимумом.

Декретом СНК от 10 октября 1918 г. действие Декрета «Об обеспечении солдат Рабоче-Крестьянской Красной Армии и их семейств» было распространено на родственников красноармейцев по прямой восходящей линии, на их братьев и сестер, круглых сирот, в случае, если указанные лица находились на иждивении красноармейца, были нетрудоспособными и имущественно не обеспеченными. Пенсии им устанавливались в следующих размерах:

- если обеспечению подлежали четыре и более родственников — в размере 3/4 от оклада;
- при двух и трех родственниках — в размере 2/3 оклада;
- при одном родственнике — в размере 1/2 оклада.

С принятием 31 октября 1918 г. общего «Положения о социальном обеспечении трудящихся» действие этого общего страхового закона было распространено и на пенсионное обеспечение солдат Красной Армии.

Однако вследствие того, что указанное Положение не учитывало специфику военной службы, по отношению к военнослужащим оно себя не оправдало. Поэтому уже *28 апреля 1919 г. В. И. Ленин подписал новое «Положение о социальном обеспечении инвалидов — красноармейцев и их семейств»*. Пенсионному обеспечению в соответствии с данным Декретом подлежали:

- солдаты Красной Армии;
- моряки Красного флота;
- военнослужащие судоходной охраны Главного управления водных сообщений;
- военнослужащие пограничной охраны;

- военнослужащие продовольственных отрядов;
- военнослужащие железнодорожной охраны;
- военно-медицинские работники и военно-политические комиссары;
- бывшие красногвардейцы;
- командный состав Красной Армии;
- члены рабочих и крестьянских боевых дружин.

Пенсии назначались при наличии одновременно двух условий: утраты трудоспособности и материальной необеспеченности и делились в зависимости от степени утраты трудоспособности на 3 разряда:

- утратившим трудоспособность от 60 до 45 % — 3/4 от денежного содержания;
- утратившим трудоспособность от 44 до 30 % — 1/2 от денежного содержания;
- утратившим трудоспособность от 29 до 15 % — 1/5 от денежного содержания.

При утрате трудоспособности менее 15 % пенсии не назначались.

Назначались пенсии или пожизненно, или до восстановления трудоспособности, а прекращались в случаях принятия иностранного гражданства, истечения срока, установленного для временной пенсии и неявки на переосвидетельствование или по постановлению суда.

В случае смерти военнослужащего правом на пенсионное обеспечение пользовались нетрудоспособные члены его семьи или родственники по прямой восходящей линии, братья и сестры. На одного нетрудоспособного назначалась пенсия в размере 60 %, на двух — в размере 75 %, на трех и более — в размере 100 %.

Выплата пенсии нетрудоспособным членам семьи прекращалась:

- детям при достижении возраста, допускающего наемный труд;
- нетрудоспособным — в случае восстановления трудоспособности;
- при открывшихся источниках к существованию, равных размеру пенсии или превышающих ее размер;
- по постановлению суда.

Все пенсии назначались и выплачивались городскими и сельскими отделами социального обеспечения.

Таким образом, вместе с отменой дореволюционного законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих изменилось и само понятие пенсионного обеспечения. Под пенсией понималось уже не вознаграждение за службу Государю, а лишь денежное содержание в связи с утратой трудоспособности (в зависимости от степени ее утраты).

Однако и «Положение о социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств» не смогло себя оправдать в полной мере. Обеспечение в зависимости только от степени утраты трудоспособности могло применяться к обеспечению раненных и увеченных красноармейцев, но не подходило к остальным военнослужащим, так как при равной степени тяжести военной службы ставило их в неравное положение по отношению друг к другу в зависимости от состояния здоровья. Поэтому уже в конце 20-х гг. был произведен переход на принципиально новые условия обеспечения военнослужащих.

§ 3. Пенсионное обеспечение лиц кадрового среднего, старшего и высшего начальствующего состава, а также лиц младшего начальствующего и рядового состава сверхсрочной службы в СССР в первой половине XX в.

Законами от 18 сентября 1925 г., 8 августа 1928 г. и 13 августа 1930 г. «Об обязательной военной службе» выборное начало в армии и на флоте было упразднено и установлена всеобщая воинская обязанность, а законом от 1 сентября 1939 г. были восстановлены офицерские воинские звания.

19 марта 1926 г. ЦИК и СНК СССР было утверждено «Положение о государственном обеспечении кадрового начальствующего состава Рабоче-крестьянской Красной армии». Указанное Положение охватывало:

- пенсии лицам начальствующего состава Рабоче-крестьянской Красной армии;
- пенсии семьям лиц начальствующего состава в случае их смерти или безвестного отсутствия;
- выходные пособия и пособия по безработице уволенным из рядов Рабоче-Крестьянской Красной армии;
- единовременные пособия по случаю рождения ребенка и на погребение;
- оказание медицинской помощи.

Право на пенсию за выслугу лет приобреталось лицами, уволенными из Красной армии после 20-летней непрерывной, а при перерыве — по совокупности, службы в рядах Красной армии на должностях кадрового начальствующего состава.

Выслуга в 20 лет давала право на пенсию в размере 50 % оклада жалования. Каждый последующий год выслуги сверх 20 лет давал право на увеличение пенсии на 4 % оклада жалования, а каждый год выслуги

сверх 25 лет — на 6 % оклада жалования. Выслуга в 30 лет давала право на пенсию в размере 100 % оклада жалования.

Особые правила устанавливались для военнослужащих Императорской армии, которые перешли на службу в Красную армию не позднее 31 декабря 1918 г. и занимали должности в ней до 1 октября 1925 г., при условии достижения ими 45-летнего возраста.

Пенсия по инвалидности назначалась в любом случае при ее наступлении в результате прохождения военной службы. При инвалидности, вызванной иными причинами, пенсия назначалась при выслуге в Красной армии не менее 10 лет.

При наступлении инвалидности, вызванной прохождением военной службы, пенсия назначалась в следующих размерах:

- инвалидам I группы — 100 % оклада жалования;
- инвалидам II группы — 75 % оклада жалования;
- инвалидам III группы — 50 % оклада жалования.

Пенсия лицам, уволенным со службы по причинам негодности, связанной с ее прохождением, но не относящимся к указанным трем группам, назначалась в размере 25 % оклада жалования. А если указанные лица (независимо от групп инвалидности) прослужили в рядах Красной армии 10 лет, то пенсия им назначалась в размере 35 % и увеличивалась на 1 % за каждый год, превышающей 10 лет, при выслуге 15 лет — на 2 % от выслуги, превышающей 15 лет.

В случае смерти военнослужащего право на пенсию имели находящиеся на его иждивении:

- дети, братья и сестры, не достигшие 16 лет;
- дети, братья и сестры, имеющие инвалидность I, II или III групп, если они утратили трудоспособность до достижения 16 лет;
- нетрудоспособные родители и супруг, относящиеся к I, II и III группам инвалидности;
- родители и супруг, имеющие на своем попечении не достигших 8-летнего возраста детей, братьев и сестер умершего.

Семьи умерших получали пенсию в следующих размерах:

- на одного человека — 50 % от пенсии, установленной для инвалидов I группы, в зависимости от того, обусловлена ли смерть прохождением военной службы, или нет;
- на двух человек — 75 %;
- на 3 и более человек — 100 %.

В случае смерти лица, уже получавшего пенсию, пенсии членам его семьи назначались в следующих размерах:

- на одного человека — 50 % от размера пенсии, которую получал умерший пенсионер;

- на 2 человек — в размере 75 % от пенсии;
- на трех и более человек — 100 % пенсии.

С 1 января 1931 г. было введено в действие «Положение о государственном обеспечении лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава, лиц младшего начальствующего и рядового состава сверхсрочной службы и курсантов школ военно-воздушных сил Рабоче-крестьянской Красной армии, а также семей этих лиц» от 21 февраля 1931 г.

Согласно п. 2 указанного Положения, пенсии назначались по инвалидности, за выслугу в Рабоче-крестьянской Красной армии и по случаю потери кормильца.

Пенсии по инвалидности выплачивались в следующих размерах:

1. *Если инвалидность наступила в результате службы:*
 - при инвалидности I группы — 100 % от основного и дополнительного заработка;
 - при инвалидности II группы — 75 %;
 - при инвалидности III группы — 50 %;
 - при инвалидности IV группы — 25 %.
2. *Если инвалидность наступила по другим причинам:*
 - при инвалидности I группы — 70 % от основного и дополнительного заработка;
 - при инвалидности II группы — 50 %;
 - при инвалидности III группы — 35 %;
 - при инвалидности IV группы — 25 % за выслугу не менее 10 лет.

При этом, если инвалидность наступила во время службы, а выслуга лет у военнослужащего составляла 10 лет, то его пенсия увеличивалась на 10 %, если более 10 лет, то, кроме того, — на 1 % за каждый год службы свыше 10 лет, если более 15 лет — на 2 % за каждый год службы свыше 15 лет, если свыше 20 лет — на 4 % за каждый год службы свыше 20 лет, выше 25 лет — на 6 % за каждый год службы свыше 25 лет. Однако общий размер пенсии не мог превышать 100 % от оклада.

Право на пенсию по потере кормильца имели:

- дети, братья и сестры моложе 18 лет;
- дети, братья и сестры старше 18 лет, если они обучались в техникумах, вузах и на рабфаках, либо утратили трудоспособность до достижения 18 лет;
- престарелые или нетрудоспособные родители и супруг;
- родители и супруг, независимо от трудоспособности, если они заняты уходом за детьми военнослужащих до 8 лет.

Выплачивалась пенсия в следующих размерах:

1. *В случае смерти, связанной со службой:* на трех и более человек — 100 % от окладов; на двух человек — 75 % от окладов; на одного человека — 50 % от окладов.
2. *В случае смерти по другим причинам:* на трех и более человек — 70 %; на двух — 50 %; на одного — 35 % от окладов. В случае если выслуга составляла 25 лет и более: 100 % — на трех и более человек; 75 % — на двух человек и 50 % — на одного человека.

Если погибший имел выслугу лет в РККА 10 лет, то его пенсия увеличивалась на 10 %, а если выслуга лет составляла более 10 лет, пенсия увеличивалась:

- на 1 % за каждый год свыше 10 лет;
- сверх 15 лет — на 2 %;
- сверх 20 лет — на 4 %;
- сверх 25 лет — на 6 %.

Однако общий размер пенсии не мог быть более 100 % окладов и дополнительной денежной выдачи за орден или оружие.

Пенсии по потере кормильца семьям военных пенсионеров выплачивались, если смерть кормильца наступила до истечения двух лет с момента увольнения независимо от причин смерти. Если смерть пенсионера наступила по истечении двух лет, то пенсия выплачивалась только в двух случаях: если его смерть была связана с выполнением обязанностей военной службы, а также, если она была вызвана другими обстоятельствами, и семья не имеет право на пенсию по социальному страхованию, или если пенсия по социальному страхованию ниже той, которую получал военный пенсионер.

Размер пенсий семьям умерших военных пенсионеров был следующим:

1. *Если умерший пенсионер получал пенсию по инвалидности, связанной со службой:*
 - на трех и более человек — 100 % от окладов;
 - на двух человек — 75 %;
 - на одного человека — 50 %.
2. *Если умерший получал пенсию по инвалидности, вызванной другими причинами:*
 - на трех и более человек — 70 % от окладов;
 - на двух человек — 50 %;
 - на одного человека — 35 % от окладов.
3. *Если умерший получал пенсию за выслугу в 25 и более лет:*
 - на трех и более человек — 100 % от окладов;
 - на двух человек — 75 %;
 - на одного человека — 50 % от окладов.

4. Если умерший получал пенсию за выслугу менее 25 лет:

- на трех и более человек — 70 % от окладов;
- на двух человек — 50 %;
- на одного человека — 35 %.

Важным было условие, что пенсия нетрудоспособным и престарелым родителям и супругу выплачивалась только в том случае, если инвалидность или возраст, дающие право на пенсию, наступили до истечения двух лет со дня смерти кормильца.

5 июня 1941 г. было издано Постановление СНК № 1474 «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям».

В отличие от предыдущих постановлений условия пенсионного обеспечения за выслугу лет были ухудшены. Так, за выслугу в 25 лет назначалась пенсия в размере 50 % оклада содержания, а за каждый год выслуги от 26 до 35 лет она увеличивалась на 3 % оклада содержания. За 35 лет выслуги назначалась пенсия в размере 80 % оклада содержания.

Уменьшились и пенсии по инвалидности. В зависимости от степени инвалидности устанавливалась пенсия:

- ставшим инвалидами вследствие ранений, контузий и увечий соответственно 75 % при I группе инвалидности, 55 % при II группе и 40 % при III;
- ставшим инвалидами вследствие болезней или несчастных случаев: 60 % — при I группе, 45 % — при II, 30 % — при III.

При выслуге в 5 лет пенсия по инвалидности увеличивалась на 5 % оклада содержания. При выслуге более 5 лет пенсия по инвалидности увеличивалась, кроме того, на 1 % оклада содержания за каждый год выслуги сверх 5 лет. Общий размер пенсии по инвалидности с надбавками за выслугу лет не мог превышать:

- для лиц начальствующего состава и сверхсрочнослужащих, ставших инвалидами от ранений, увечий и контузий: для I группы — 85 %, для II группы — 65 % и для III группы — 45 % оклада содержания;
- для лиц начальствующего состава и сверхсрочнослужащих, ставших инвалидами вследствие болезней и несчастных случаев: для I группы — 70 %, для II группы — 55 % и для III группы — 35 % оклада содержания.

На пенсию по случаю потери кормильца имели право:

- дети моложе 16 лет, а учащиеся — моложе 18 лет;

- братья и сестры моложе 16 лет, а учащиеся — моложе 18 лет, если они не имели трудоспособных родителей;
- дети, братья и сестры, утратившие трудоспособность до 18-летнего возраста;
- отец старше 60 лет, мать и жена старше 55 лет;
- жена и родители — инвалиды I и II групп, независимо от возраста.

Члены семьи лица начальствующего состава и сверхсрочнослужащего, проживавшие отдельно от его семьи в другой местности (городе, районе), получали пенсию в размере соответствующей доли общей суммы пенсии, назначенной семье.

Важным является тот момент, что пенсия жене выплачивалась только до нового замужества, а детям, находящимся на государственном содержании (стипендиатам, содержащимся в детдомах, учащимся ремесленных училищ и др.), пенсия вообще не выплачивалась.

Размеры пенсий по потере кормильца родственникам лиц, погибших во время военных действий от ранений, контузий и увечий были следующими: 60 % если семья состояла из трех нетрудоспособных, 45 % — из двух и 30 % — из одного. Семьях умерших от болезней и несчастных случаев: 45 % — при трех и более нетрудоспособных, 35 % — при двух нетрудоспособных и 25 % — при одном нетрудоспособном.

Женам умерших представителей начальствующего состава и сверхсрочнослужащих, не имеющих права на пенсию и не получающим пенсию на детей, выдавалось единовременное пособие в размере месячного штатного оклада содержания по последней должности, а женам умерших пенсионеров — в размере месячного оклада пенсии.

§ 4. Пенсионное обеспечение офицерского и младшего начальствующего состава сверхсрочной службы во второй половине XX в.

23 сентября 1955 г. было принято Постановление Совета Министров СССР № 1725 «О пенсиях и пособиях генералам, адмиралам и старшим офицерам Советской армии и Военно-морского флота и их семьям».

Согласно данному Постановлению, с 1 октября 1955 г. генералам, адмиралам и старшим офицерам, увольняемым в запас и в отставку по возрасту или по болезни, пенсии за выслугу лет стали назначать в следующих размерах:

- *генералам, адмиралам и старшим офицерам* (кроме увольняемых по болезни), не достигшим ко дню увольнения 55 лет, а увольняемым непосредственно с летной работы и со службы на подводных лодках, находившимся в строю, не достигшим 50 лет, за выслугу 25 лет в размере 50 % оклада по должности и воинскому званию. При этом за каждый год выслуги сверх 25 лет пенсия увеличивалась на 3 %, причем общая сумма пенсии не должна была превышать 80 % оклада по должности и воинскому званию;
- *генералам, адмиралам и старшим офицерам*, достигшим ко дню увольнения 55 лет, а увольняемым непосредственно с летной работы и со службы на подводных лодках, находившимся в строю, достигшим 50 лет, а также увольняемым по болезни за выслугу 25 и более лет в размере 80 % оклада по должности и воинскому званию.

Пенсии, назначенные генералам и адмиралам по Постановлению Совнаркома СССР от 5 июня 1941 г. № 1474, подлежали пересмотру и с 1 января 1956 г. выплачивались в размере 80 % тех окладов, от которых они были назначены.

В соответствии с п.6 Постановления, с 1 октября 1955 г. генералам, адмиралам и офицерам, имеющим выслугу от 20 до 25 лет, увольняемым по сокращению штатов, по возрасту, по болезни или по ограниченному состоянию здоровья, достигшим ко дню увольнения 50 лет, пенсию назначалась в размере 40 % оклада по должности и воинскому званию, а не достигшим 50 лет — в размере 30 % оклада по должности и воинскому званию.

27 июля 1959 г. Совет Министров СССР принял Постановление № 876 «О пенсиях генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы советской армии и военно-морского флота, комитета государственной безопасности при совете министров СССР и войск министерства внутренних дел СССР, а также их семьям».

В дополнение и частичное изменение Постановления Совнаркома СССР от 5 июня 1941 г. № 1474 на пенсию генералам, адмиралам, офицерам и военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы Советской Армии и Военно-Морского Флота, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и войск Министерства внутренних дел СССР, увольняемым с военной службы в запас или в отставку, стало определяться на следующих условиях.

Размеры пенсий за выслугу лет:

- генералам, адмиралам и офицерам за выслугу 25 лет — 50 % от окладов содержания и за каждый год выслугу сверх 25 лет — 3 %,

но всего не более 75 % окладов содержания, выплачиваемых по последней штатной должности и воинскому званию;

- генералам, адмиралам и офицерам, имеющим выслугу 25 лет, увольняемым в запас по возрасту или болезни, достигшим ко дню увольнения 55 лет, и увольняемым в отставку — 60 % окладов содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет — 3 % окладов, но всего не более 75 % окладов содержания, выплачиваемых по последней штатной должности и воинскому званию;
- генералам, адмиралам и офицерам, имеющим выслугу от 20 до 25 лет, увольняемым с военной службы по сокращению штатов, по возрасту, по болезни или по ограниченному состоянию здоровья, достигшим ко дню увольнения 40-летнего возраста, пенсия стала назначаться в размере 30 % окладов содержания, а достигшим 50-летнего возраста — в размере 40 % окладов содержания, выплачиваемых по последней штатной должности и воинскому званию.

Офицерам, увольняемым непосредственно с летной работы, подводных лодок и с минных тральщиков, не достигшим ко дню увольнения 40-летнего возраста, пенсию за выслугу от 20 до 25 лет следовало назначать в размере 30 % окладов содержания, выплачиваемых по последней штатной должности и воинскому званию.

В соответствии с п. 5 Постановления, пенсионерам из числа генералов, адмиралов, офицеров, военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы и лиц начальствующего состава, поступившим на работу, пенсия за выслугу лет и по инвалидности III группы выплачивалась с учетом заработка: если пенсия и заработок, вместе взятые, превышали денежное содержание, из которого пенсия исчислена, то пенсия снижалась на сумму, превышающую это денежное содержание.

Во изменение пункта 8 Постановления Совнаркома СССР от 5 июня 1941 г. № 1474 было установлено, что пенсия по инвалидности не может превышать 75 % окладов содержания.

Изменились условия назначения пенсии семьям умерших генералов, адмиралов и офицеров, а также семьям умерших пенсионеров из числа этих военнослужащих и лиц начальствующего состава:

- на трех и более нетрудоспособных членов семьи — 60 % суммы окладов содержания кормильца до 1000 рублей в месяц и 25 % остальной суммы окладов содержания по должности и воинскому званию;
- на двух нетрудоспособных членов семьи — 45 % суммы окладов содержания кормильца до 1000 рублей в месяц и 20 % остальной суммы окладов содержания по должности и воинскому званию;

- на одного нетрудоспособного члена семьи — 30 % суммы окладов содержания кормильца до 1000 рублей в месяц и 15 % остальной суммы окладов содержания по должности и воинскому званию.

Семьям генералов, адмиралов, офицеров и военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, а также семьям умерших пенсионеров из числа этих военнослужащих и лиц начальствующего состава, получавших пенсию по инвалидности, вызванной указанными выше причинами, пенсия по случаю потери кормильца назначалась повышением на 20 %.

10 ноября 1982 г. было издано Постановление Совмина СССР № 986 «О пенсионном обеспечении лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы и их семей».

В соответствии с данным Положением назначались пенсии:

а) за выслугу лет или по инвалидности — лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, уволенным с действительной военной службы;

б) по случаю потери кормильца — членам семей умерших (погибших) военнослужащих, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, и умерших пенсионеров из числа этих военнослужащих.

Право на пенсию за выслугу лет имели:

- лица офицерского состава, прапорщики, мичманы и военнослужащие сверхсрочной службы, имеющие на день увольнения с действительной военной службы выслугу 25 лет и более;
- лица офицерского состава, уволенные с действительной военной службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья, имеющие выслугу от 20 до 25 лет и достигшие на день увольнения 40-летнего возраста, а уволенные непосредственно с летной работы, подводных лодок и минных тральщиков — независимо от возраста;
- прапорщики и мичманы, уволенные с действительной военной службы по выслуге установленного срока службы, достижении предельного возраста состояния на действительной военной службе, за невозможностью использования в связи с проводимыми организационными мероприятиями, по болезни или ограниченному состоянию здоровья, имеющие выслугу от 20 до 25 лет и достигшие на день увольнения 40-летнего возраста, а уволенные непосредственно с летной работы, подводных лодок и минных тральщиков — независимо от возраста.

Пенсии за выслугу 25 лет и более исчислялись в следующих размерах:

- лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, имеющим выслугу 25 лет, — 50 % окладов денежного содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет — 3 % окладов денежного содержания, но всего не более 75 % окладов денежного содержания;
- лицам офицерского состава, имеющим выслугу 25 лет, уволенным в запас по возрасту или болезни и достигшим на день увольнения 55-летнего возраста либо уволенным в отставку, — 60 % окладов денежного содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет — 3 % окладов денежного содержания, но всего не более 75 % окладов денежного содержания.

Пенсии за выслугу от 20 до 25 лет лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, не достигшим на день увольнения с действительной военной службы 50-летнего возраста, исчислялись в размере 30 % окладов денежного содержания, а достигшим на день увольнения этого возраста — в размере 40 % окладов денежного содержания.

Пенсии по инвалидности, связанной со службой, назначались в размере:

- инвалидам I группы, получавшим оклады денежного содержания до 150 рублей в месяц включительно, — 100 % этих окладов; получавшим оклады денежного содержания свыше 150 рублей в месяц — 75 % этих окладов, но не менее 150 рублей в месяц;
- инвалидам II группы, получавшим оклады денежного содержания до 165 рублей в месяц включительно, — 80 % этих окладов; получавшим оклады денежного содержания свыше 165 рублей в месяц — 55 % этих окладов, но не менее 132 рублей в месяц;
- инвалидам III группы — 40 % окладов денежного содержания.

Пенсии по инвалидности, не связанной с прохождением службы, исчислялись в следующих размерах:

- инвалидам I группы, получавшим оклады денежного содержания до 176 рублей в месяц включительно, — 75 % этих окладов; получавшим оклады денежного содержания свыше 176 рублей в месяц — 60 % этих окладов, но не менее 132 рублей в месяц;
- инвалидам II группы, получавшим оклады денежного содержания до 220 рублей в месяц включительно, — 60 % этих окладов; получавшим оклады денежного содержания свыше 220 рублей в месяц — 45 % этих окладов, но не менее 132 рублей в месяц;
- инвалидам III группы — 30 % окладов денежного содержания.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имели нетрудоспособные члены семей лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы и пенсионеров из числа этих военнослужащих, состоявшие на их иждивении, если кормилец умер в период прохождения действительной военной службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения с действительной военной службы либо в период получения пенсии в соответствии с настоящим Положением или не позднее пяти лет после прекращения выплаты этой пенсии.

Независимо от времени смерти кормильца члены семей указанных военнослужащих и пенсионеров имели право на пенсию, если кормилец умер вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения действительной военной службы.

Нетрудоспособными членами семьи, имеющими право на пенсию по случаю потери кормильца, считались:

- дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет (учащиеся — 18 лет), при этом братья, сестры и внуки право на пенсию имеют, если у них нет трудоспособных родителей; учащиеся дети лиц офицерского состава и пенсионеров из числа этих военнослужащих, потерявшие обоих родителей (круглые сироты), — до окончания среднего или высшего учебного заведения, но не более достижения ими 23-летнего возраста;
- отец, мать и супруг, если они достигли престарелого возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет либо являются инвалидами;
- супруг или один из родителей, независимо от возраста и трудоспособности, если он был занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работал;
- дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Независимо от времени, прошедшего со дня смерти кормильца до достижения престарелого возраста или наступления инвалидности, право на пенсию по случаю потери кормильца имели:

- супруг, не имеющий совершеннолетних трудоспособных детей;
- жены офицеров и пенсионеров из числа этих военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей воинской службы, либо вследствие заболевания, связанного

с прохождением службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, а равно жены офицеров и пенсионеров из числа этих военнослужащих, являвшихся инвалидами гражданской и Отечественной войн либо прослуживших на действительной военной службе и в органах Министерства внутренних дел СССР не менее 25 календарных лет;

- жены прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, погибших или умерших во время прохождения службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны и во время других боевых операций по защите СССР, либо умерших позднее вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР;
- жены генералов, адмиралов и жены пенсионеров из числа этих военнослужащих, уволенных с действительной военной службы по возрасту или болезни с выслугой 25 лет и более, имели право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если они состояли на иждивении указанных военнослужащих (пенсионеров);
- родители имели право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от того, когда они достигли престарелого возраста или стали инвалидами: до или после смерти кормильца;
- усыновители имели право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями; отчим и мачеха имели право на пенсию наравне с отцом или матерью при условии, если они находились на иждивении умершего пасынка или падчерицы не менее 10 лет.

Лицам офицерского состава, уволенным с действительной военной службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья, не имеющим права на пенсию, сохранялась выплата оклада по воинскому званию в течение одного года со дня увольнения.

20 апреля 1990 г. в отношении пенсионного обеспечения военнослужащих был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих».

Согласно указанному Закону, право на пенсию за выслугу лет имели:

а) лица офицерского состава, прапорщики, мичманы и военнослужащие сверхсрочной службы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, имеющие на день увольнения со службы

выслугу на военной службе или на службе в органах внутренних дел 20 лет и более;

б) лица офицерского состава и лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, уволенные со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья и достигшие на день увольнения 50-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляет военная служба или служба в органах внутренних дел.

Пенсии за выслугу лет назначались в следующих размерах:

- лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет — 40 %, а уволенным в отставку по возрасту или болезни — 45 % соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги сверх 20 лет — 3 % соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более 75 % этих сумм;
- лицам офицерского состава и лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляла военная служба или служба в органах внутренних дел: за общий трудовой стаж 25 лет — 40 % и за каждый год стажа сверх 25 лет — 1 % соответствующих сумм денежного довольствия.

Пенсии по инвалидности назначались военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы.

Пенсии по инвалидности назначались в следующих размерах:

- инвалидам войны I и II групп — 75 %, III группы — 50 % заработка;
- другим инвалидам I и II групп — 55 %, III группы — 30 % заработка.

Пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел назначались, если кормилец умер в период прохождения службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, если

кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты пенсии.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имели нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, состоявшие на их иждивении.

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначалась нетрудоспособным детям, нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию, нетрудоспособным родителям и женам военнослужащих, погибших на фронте либо при выполнении интернационального долга в странах, ведущих боевые действия.

При определении права на пенсию по случаю потери кормильца нетрудоспособными членами семьи считались:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а являющиеся учащимися профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений — до окончания этих учебных заведений, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. При этом братья, сестры и внуки имели право на пенсию, если у них не было трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли пенсионного возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являлись инвалидами;

в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) были заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работали;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону были обязаны их содержать.

Детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), в период нахождения на полном государственном содержании пенсии выплачивались в полном размере. Другим детям, находившимся на полном государственном содержании, выплачивались 25 % назначенной пенсии.

Усыновители имели право на пенсию наравне с родителями, а усыновленные — наравне с родными детьми. Отчим и мачеха имели право на пенсию наравне с отцом и матерью при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет. Пасынок и падчерица, если они не получали алиментов от родителей, имели право на пенсию наравне с родными детьми.

Пенсия, назначенная по случаю смерти супруга, сохранялась и при вступлении в брак.

Пенсии по случаю потери кормильца назначались в следующих размерах:

а) семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или выполнением интернационального долга в странах, ведущих боевые действия, — 40 % заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. В таких же размерах пенсии, независимо от причины смерти кормильца, исчислялись семьям умерших пенсионеров из числа инвалидов войны и семьям, в состав которых входят дети, потерявшие обоих родителей (круглые сироты);

б) семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или выполнением интернационального долга в странах, ведущих боевые действия, — 30 % заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

§ 5. Пенсионное обеспечение рядового и младшего начальствующего состава срочной службы во второй половине XX в.

16 июля 1940 г. было издано Постановление СНК № 1269 «О пенсиях военнослужащим рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семьям».

Военнослужащим рядового состава, ставшим инвалидами вследствие ранений, контузий или увечий, полученных в боях при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, или вследствие заболеваний на фронте, работавшим до призыва на военную службу в качестве рабочих или служащих и имевшим среднемесячную заработную плату до 400 руб., устанавливались пенсии в следующих размерах: 1) инвалидам I группы 100 % среднемесячной зарплаты, инвалидам II группы 75 %, инвалидам III группы 50 %.

Семьям погибших на фронте или при исполнении иных обязанностей военной службы, имевших до призыва в армию вышеуказанную зарплату, устанавливались пенсии в следующих размерах: семьям погибших с одним нетрудоспособным 35 % среднемесячной зарплаты,

семьям погибших с двумя нетрудоспособными 45 %, семьям погибших с тремя и более нетрудоспособными 60 %.

Семьи без вести пропавших в период боевых действий имели право на обеспечение наравне с семьями погибших.

Военнослужащим, у которых среднемесячная заработная плата превышала 400 руб., и их семьям пенсии исчислялись из 400 руб. Военнослужащим, у которых среднемесячная заработная плата не достигала 150 руб., и их семьям пенсии исчислялись из 150 руб. Военнослужащим, не работавшим до поступления на военную службу в качестве рабочих и служащих, и их семьям устанавливались пенсии в определенных в Положении размерах.

Военнослужащим рядового состава, ставшим инвалидами вследствие несчастных случаев, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, или вследствие заболеваний, не связанных с пребыванием на фронте, работавшим до призыва на военную службу в качестве рабочих или служащих, а также семьям умерших от вышеуказанных причин пенсия назначалась в размерах, установленных в порядке социального страхования рабочих и служащих для инвалидов от общих заболеваний.

Военнослужащим, не имеющим необходимого для назначения пенсии по социальному страхованию стажа работы или не работавшим до призыва на военную службу в качестве рабочих или служащих, и их семьям пенсии устанавливались также в строго определенных в Положении размерах. Военнослужащим и их семьям, проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, пенсия назначается в размере 80 % от полагающихся им пенсий.

Лицам младшего начальствующего состава срочной службы, а также семьям, оставшимся после их смерти, пенсия назначалась на 25 % выше пенсий, определенных в Положении.

Право на пенсию имели строго определенные члены семьи погибшего:

- дети моложе 16 лет, а учащиеся — моложе 18 лет;
 - братья и сестры моложе 16 лет, а учащиеся — моложе 18 лет, если они не имеют трудоспособных родителей;
 - дети, братья и сестры, утратившие трудоспособность до 18-летнего возраста;
 - отец старше 60 лет, мать и жена старше 55 лет;
 - жена и родители — инвалиды I и II групп, независимо от возраста.
- Независимо от заработка пенсии выплачивались полностью:
- военным инвалидам I и II групп;
 - членам семей — пенсионерам-мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет, или отнесенным к I и II группам инвалидности.

Военным инвалидам III группы, имеющим заработок свыше 200 рублей в месяц от работы в предприятиях или учреждениях и свыше 100 рублей в месяц в сельском хозяйстве, пенсия соответственно снижалась на сумму, превышающую указанный размер заработка, однако во всех случаях за пенсионером сохранялось не менее 50 % его пенсии.

Пенсии военнослужащим срочной службы и их семьям назначались комиссиями при районных и городских отделах социального обеспечения в составе: заведующего отделом социального обеспечения (председатель комиссии), одного депутата районного (городского) Совета депутатов трудящихся и представителя военного комиссариата. Выплата пенсий производилась районными (городскими) отделами социального обеспечения.

Для инвалидов гражданской войны, военной службы в РККА, бывших красногвардейцев и красных партизан и инвалидов империалистической войны, а также членов семей этих инвалидов существующие размеры пенсий увеличивались на 50 %.

14 июля 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях». По этому закону военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы имели право на пенсию в случае инвалидности, а их семьи — в случае потери кормильца. Пенсии этим военнослужащим и их семьям назначались независимо от продолжительности военной службы и предшествовавшей работы военнослужащего. Семьи умерших пенсионеров из числа военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы и бывших партизан имели право на пенсию в случае потери кормильца.

1. *Пенсии по инвалидности военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие военной травмы,* назначались в соответствии с размером заработка до призыва на военную службу: инвалидам I группы в размере 120 %, инвалидам II группы — 110 % от пенсии по старости; инвалидам III группы в размере 65 % с заработка до 40 рублей в месяц и, сверх того, 10 % с остального заработка. Устанавливались минимальные и максимальные размеры пенсий.

2. *Военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая,* не связанного с исполнением обязанностей военной службы, или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте, пенсии назначались в размерах, исходя из заработка до призыва на военную службу: инвалидам I группы — в размере 100 %, инвалидам II группы — 90 % пенсии по старости; инвалидам III группы — в размере 45 % с заработка до 40 руб. в месяц и, сверх того, 10 % с остального заработка.

Военнослужащим, не работавшим до призыва на военную службу, пенсии назначались в твердых размерах.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имели нетрудоспособные члены семьи умершего рабочего, служащего или пенсионера, состоявшие на его иждивении. Нетрудоспособными членами семьи считались:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет (учащиеся — 18 лет); при этом братья, сестры и внуки — при условии, что они не имели трудоспособных родителей;

б) отец, мать, жена, муж, если они достигли престарелого возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являлись инвалидами;

в) один из родителей или супруг, независимо от возраста и трудоспособности, если он был занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работал;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Дети и нетрудоспособные родители умершего, не состоявшие на его иждивении, имели право на пенсию по случаю его смерти, если впоследствии они утратили источник средств к существованию.

Родители имели право на пенсию независимо от того, когда они достигли престарелого возраста или стали инвалидами: до или после смерти кормильца.

Супруг (жена или муж) умершего имел право на пенсию, если он достиг престарелого возраста или стал инвалидом до смерти кормильца или не позднее 5 лет после его смерти. Супругу умершего, не имевшему совершеннолетних трудоспособных детей, пенсия назначалась независимо от времени достижения престарелого возраста или наступления инвалидности.

Усыновители имели право на пенсию наравне с родителями, а усыновленные — наравне с родными детьми. Причем несовершеннолетние, имевшие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняли это право также и при их усыновлении.

Размер пенсионного обеспечения по Закону:

1. Семьям военнослужащих рядового состава срочной службы, работавших в качестве рабочих или служащих до призыва на военную службу и *погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте*, пенсии назначались, исходя из последней работы и заработка кормильца до призыва на военную службу, в следующих размерах:

на трех или более нетрудоспособных членов семьи в размере 120%, на двух нетрудоспособных членов семьи — 110% пенсии по старости. Однако пенсии на двух или более нетрудоспособных членов семьи военнослужащего, работавшего до призыва на военную службу на подземных работах, на работах с вредными условиями труда, в горячих цехах и на других работах с тяжелыми условиями труда, не могли быть ниже пенсий, установленных для семей рабочих и служащих, работавших на указанных работах.

Минимальный размер пенсии на каждого члена семьи не мог быть ниже 45 руб. в месяц (в пределах установленных максимальных размеров пенсий). Максимальные размеры пенсий устанавливались: на двух или более членов семьи — 120 руб. в месяц; на одного члена семьи — 60 руб.

2. Семьям военнослужащих рядового состава срочной службы, работавших в качестве рабочих или служащих до призыва на военную службу и умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте, пенсии назначались на общих основаниях для пенсии по потере кормильца, исходя из последней работы и заработка кормильца до призыва на военную службу.

3. Семьям военнослужащих рядового состава срочной службы, не работавших в качестве рабочих и служащих до призыва на военную службу, пенсии назначались в следующих размерах:

- семьям военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте: на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 120 руб. в месяц, на двух нетрудоспособных членов семьи — 90 руб. в месяц, на одного нетрудоспособного члена семьи — 45 руб. в месяц;
- семьям военнослужащих, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте: на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 75 руб. в месяц, на двух нетрудоспособных членов семьи — 50 руб. в месяц, для пенсий, выплачиваемых не менее 10 лет, — 55 руб.; на одного нетрудоспособного члена семьи — 28 руб. в месяц, для пенсий, выплачиваемых не менее 10 лет, — 31 руб.

Инвалидам I и II групп, имеющим какой-либо заработок, пенсия выплачивалась полностью, независимо от заработка.

Работающим инвалидам III группы пенсия выплачивалась в таком размере, чтобы пенсия и получаемый заработок не превышали в общей сложности всего заработка перед назначением пенсии, но во всех случаях выплачивалось не менее 50 % назначенной пенсии. Работающим инвалидам III группы из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, пенсия выплачивалась в полном размере, если вместе с заработком она не превышала 300 руб. в месяц. Но во всех случаях выплачиваемая пенсия не могла быть ниже установленного минимального размера пенсии по инвалидности.

28 апреля 1990 г. был издан закон СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих». Согласно данному Закону, пенсии по инвалидности назначались военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы.

Пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел назначались в следующих размерах:

- а) инвалидам войны I и II групп — 75 %, III группы — 50 % заработка;
- б) другим инвалидам I и II групп — 55 %, III группы — 30 % заработка.

При этом, были установлены минимальные размеры пенсии:

- инвалидам войны из числа солдат и матросов срочной службы I и II групп пенсия назначалась в размере 150 %, III группы — 75 % минимального размера пенсии по возрасту, а другим инвалидам из числа солдат и матросов срочной службы I и II групп — в размере 100 %, III группы — 50 % минимального размера пенсии по возрасту;
- инвалидам из числа сержантов, старшин, ефрейторов и старших матросов срочной службы пенсии назначались в размере 110 %, из числа военнослужащих сверхсрочной службы, — 120 %, соответствующих минимальных размеров пенсий для военнослужащих.

Инвалидам I и II групп из числа военнослужащих, имеющих трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по возрасту, установленный Законом СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР»,

пенсия по инвалидности могла назначаться в размере пенсии по возрасту, предусмотренной этим Законом при соответствующем стаже работы.

Пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел назначались, если кормилец умер в период прохождения службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты пенсии.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имели нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, состоявшие на их иждивении.

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначалась нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и женам военнослужащих, погибших на фронте либо при выполнении интернационального долга в странах, ведущих боевые действия.

При определении права на пенсию по случаю потери кормильца нетрудоспособными членами семьи считались:

- дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а являющиеся учащимися профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений, — до окончания этих учебных заведений, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста; при этом братья, сестры и внуки имели право на пенсию, если у них не было трудоспособных родителей;
- отец, мать и супруг, если они достигли пенсионного возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являлись инвалидами;
- супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) были заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работали;
- дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону были обязаны их содержать.

Детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), за период нахождения на полном государственном содержании пенсии

выплачивались в полном размере. Другим детям, находившимся на полном государственном содержании, выплачивалось 25% назначенной пенсии.

Усыновители имели право на пенсию наравне с родителями, а усыновленные — наравне с родными детьми. Отчим и мачеха имели право на пенсию наравне с отцом и матерью при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет. Пасынок и падчерица, если они не получали алиментов от родителей, имели право на пенсию наравне с родными детьми.

Пенсия, назначенная по случаю смерти супруга, сохранялась и при вступлении в брак.

Пенсии по случаю потери кормильца назначались в следующих размерах:

а) семьям военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или выполнением интернационального долга в странах, ведущих боевые действия, — 40% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. В таких же размерах пенсии, независимо от причины смерти кормильца, исчислялись семьям умерших пенсионеров из числа инвалидов войны и семьям, в состав которых входят дети, потерявшие обоих родителей (круглые сироты);

б) семьям военнослужащих, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или выполнением интернационального долга в странах, ведущих боевые действия, — 30% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Пенсии по случаю потери кормильца, назначаемые семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи не могли быть ниже:

- для семей солдат и матросов срочной службы, погибших в результате военной травмы, — 100%, для семей сержантов, старшин, ефрейторов и старших матросов срочной службы — 110%, для семей военнослужащих сверхсрочной службы — 120% от минимального размера пенсии по возрасту;
- для семейств лиц, умерших в результате заболевания, произошедшего в период прохождения военной службы, — 75% от указанного размера.

Детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), пенсия по случаю потери кормильца могла исчисляться из общей суммы заработка обоих родителей по нормам, установленным Законом СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».

20 ноября 1990 г. был принят закон РСФСР № 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР», вступивший в законную силу с 1 января 1992 г.

По указанному закону пенсия назначалась военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при наступлении инвалидности вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы.

Пенсия по инвалидности вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период военной службы, назначались независимо от продолжительности общего трудового стажа, в том числе военной службы.

Пенсия по инвалидности I и II групп вследствие военной травмы назначалась в максимальном размере, то есть на уровне трех минимальных размеров пенсии, а пенсия по инвалидности III группы вследствие той же причины — 1/2 указанного размера.

Пенсия для семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, назначалась, если смерть кормильца наступила вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы.

Право на пенсию по потере кормильца имели нетрудоспособные члены семьи умершего, состоявшие на его иждивении. Родителям и вдовам (вдовцам) граждан, погибших вследствие военной травмы, одному из родителей или супругу, другому члену семьи, а также каждому из родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной, пенсия назначалась независимо от того, состояли ли они на иждивении погибших (умерших).

Нетрудоспособными членами семьи считались:

- дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки — при условии, если они не имели трудоспособных родителей;
- отец, мать, супруг (жена, муж), если они достигли 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являлись инвалидами;
- один из родителей или супруг, либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) был

занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работал;

- дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать;
- родители погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, если они достигли 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Родители и супруг умершего, не состоявшие на его иждивении, имели право на пенсию, если впоследствии они утратили источник средств к существованию.

Пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы назначалась в максимальном размере, то есть на уровне минимального размера пенсии по старости, на каждого члена семьи, имеющего на нее право.

Пенсия по случаю потери кормильца родителям погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, устанавливалась каждому из родителей в размере трех минимальных размеров пенсии по старости.

Законодательство СССР (РСФСР) в области пенсионного обеспечения военнослужащих действовало:

1. В части пенсионного обеспечения лиц офицерского состава — до принятия Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей».
2. В части пенсионного обеспечения военнослужащих срочной службы и их семей — до принятия Федерального закона Российской Федерации от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите первые мероприятия советской власти в области государственной и военной службы, армии и флота.
2. В чем заключаются основные отличия пенсионного обеспечения военнослужащих РСФСР от соответствующих законов Российской Империи? Назовите основные нормативно-правовые акты, касающиеся пенсионного обеспечения военнослужащих в РСФСР.
3. Назовите основные изменения в пенсионном обеспечении военнослужащих кадрового среднего, старшего и высшего начальствующего состава, а также лиц младшего начальствующего и рядового состава

сверхсрочной службы в СССР в конце 20–30-х гг. XX в. Какими нормативно-правовыми документами оно регулировалось?

4. Дайте общую характеристику развитию пенсионного обеспечения офицерского состава во второй половине XX в.
5. В чем заключалось отличие пенсионного обеспечения рядового и младшего начальствующего состава срочной службы во второй половине XX в. от пенсионного обеспечения офицерского состава?
6. Какими нормативно-правовыми документами регулировалось пенсионное обеспечение лиц рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семей во второй половине XX в.?

Рекомендуемая литература:

1. *Андреев В. С.* Социальное обеспечение в СССР. М., 1959.
2. *Андреев В. С.* Право социального обеспечения в СССР. М., 1974.
3. *Андреев В. С.* Право социального обеспечения в СССР: учебник. М., 1980.
4. *Дементьев Г. П.* Систематический сборник по социальному обеспечению. М., 1926–1927.
5. Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник официальных документов с комментариями. М., 1972.
6. *Фирсов М. В.* История социальной работы в России: учебное пособие. М., 1998.

ГЛАВА 4. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время произошло возвращение понятия «государственная служба». В соответствии с Федеральным законом РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», под ней понимается профессиональная деятельность граждан по осуществлению полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, а также федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

В этой связи под пенсией по государственному пенсионному обеспечению понимается уже не вознаграждение за службу, а ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

1. Пенсия за выслугу лет (назначается государственным гражданским служащим, гражданам из числа космонавтов и летно-испытательного состава и военнослужащим по призыву — в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ, военнослужащим по контракту — в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1993 г. № 4468-1).
2. Пенсия по старости (назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф).
3. Пенсия по инвалидности (назначается военнослужащим, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Житель блокадного Ленинграда» и гражданам,

пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф).

4. Пенсия по случаю потери кормильца (назначается членам семьи военнослужащих, граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф).
5. Социальная пенсия (назначается нетрудоспособным гражданам — мужчинам 65 лет и женщинам 60 лет).

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

1. Федеральные государственные служащие (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
2. Военнослужащие по контракту (в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1993 г. № 4468-1).
3. Военнослужащие по призыву из числа солдат, матросов, сержантов и старшин (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
4. Инвалиды — участники Великой Отечественной войны (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
5. Инвалиды — граждане, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда» (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
6. Граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
7. Нетрудоспособные граждане (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
8. Члены семей военнослужащих, проходивших службу по призыву, из числа солдат, матросов, сержантов и старшин, а также граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
9. Граждане из числа космонавтов (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).
10. Граждане из числа летно-испытательного состава (в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ).

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации

Гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору.

Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется:

1. Гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы. Им могут устанавливаться государственная пенсия по инвалидности, и трудовая пенсия по старости.
2. Участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться государственная пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости.
3. Родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия.
4. Вдовам военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия.
5. Нетрудоспособным членам семьи граждан, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия.
6. Гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Им могут устанавливаться государственная пенсия по инвалидности, предусмотренная Законом № 166-ФЗ и трудовая пенсия по старости.

Федеральные государственные служащие, имеющие не менее 5 лет страхового стажа, приходящегося на периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные статьей 10 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (так называемые нестраховые периоды), имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет, предусмотренной законом № 166-ФЗ, и доли страховой части трудовой пенсии, устанавливаемой к указанной пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Федерации», исходя из расчетного пенсионного капитала, сформированного за счет общей суммы страховых взносов, поступивших за застрахованное лицо в Пенсионный фонд Российской Федерации после назначения пенсии за выслугу лет за период не менее чем 12 полных месяцев работы и (или) иной деятельности.

Военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) при наличии условий для назначения им трудовой пенсии по старости в соответствии с Законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», и страховой части трудовой пенсии по старости, устанавливаемой на условиях и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Граждане из числа космонавтов при наличии условий для назначения им трудовой пенсии по старости, предусмотренных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных Федеральным законом № 166-ФЗ, и страховой части трудовой пенсии по старости (за исключением фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости), устанавливаемой на условиях и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Граждане из числа работников летно-испытательного состава имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет, предусмотренной Федеральным законом № 166-ФЗ, и доли страховой части трудовой пенсии по старости, устанавливаемой к указанной пенсии за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», исходя из расчетного пенсионного капитала, сформированного за счет общей суммы страховых взносов, поступивших за застрахованное лицо в Пенсионный фонд Российской Федерации после назначения пенсии за выслугу лет за период не менее 12 полных месяцев работы и (или) иной деятельности, включая суммы ее увеличения в связи с индексацией (дополнительным увеличением) и перерасчетом (корректировкой).

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению устанавливаются и выплачиваются независимо от получения в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» накопительной части трудовой пенсии.

Вместо положений о персональных пенсиях, действовавших в советский период российской истории, в настоящее время в Российской Федерации принят **Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».**

По данному закону правом на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО) пользуются: граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации, получающие пенсию, ежемесячное пожизненное содержание, выплачиваемое пребывающему в отставке судье, и имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

Дополнительное материальное обеспечение назначается:

1. Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации.
2. Гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного.
3. Гражданам, награжденным орденом Ленина.
4. Гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени.
5. Гражданам, награжденным орденом Славы трех степеней».
6. Героям Социалистического Труда.
7. Гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней.
8. Лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР);
9. Гражданам, награжденным орденами «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней.
10. Чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Параолимпийских игр, чемпионам Сурдоолимпийских игр.

ДЕМО устанавливается в твердом размере в процентном соотношении к базовой части трудовой пенсии, предусмотренной Законом «О трудовых пенсиях».

Помимо названного Закона, в настоящее время действует **Указ Президента РФ от 28.08.2003 г. № 995 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении лиц, замещавших должности первых**

заместителей и заместителей министров Союза ССР и РСФСР, первых заместителей и заместителей председателей государственных комитетов Союза ССР и РСФСР, заместителей управляющих делами Совета Министров Союза ССР и РСФСР и заместителей председателей комитетов народного контроля Союза ССР и РСФСР». Выплата материального обеспечения по данному Указу осуществляется в соответствии с Законом «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

В социальном государстве, которым провозглашается Российская Федерация, право на пенсию должно быть признано за каждым гражданином. Нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию, и, следовательно, независимо от выполнения трудовой и (или) иной общественно полезной деятельности, а также уплаты законодательно установленных платежей на цели пенсионного обеспечения устанавливаются социальные пенсии. Данный вид пенсионных выплат является государственной гарантией материального обеспечения граждан при наступлении социально значимых обстоятельств (достижение преклонного возраста, инвалидность, потеря кормильца). Данный институт является сравнительно новым в отечественном пенсионном праве. Его история насчитывает около 15 лет. Впервые социальные пенсии были предусмотрены Законом СССР от 15 мая 1990 г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».

При решении вопроса о возможности установления социальной пенсии под лицами, не имеющими по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, понимаются:

- граждане, которые не соответствуют условиям назначения трудовой пенсии;
- граждане, которые соответствуют данным условиям, но не обращались в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, с заявлением о назначении им трудовой пенсии и документами, подтверждающими право на эту пенсию, в порядке, определенном законодательством;
- граждане, которые обращались в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, с указанными заявлениями и документами, но затем официально отозвали их из этого органа до дня вынесения решения о назначении им трудовой пенсии либо официально отказались от назначенной им трудовой пенсии.

Таким образом, на практике социальная пенсия может быть назначена и лицам, имеющим право на трудовую пенсию, при наличии у них соответствующего желания.

Принципиально, что право на социальную пенсию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ предоставляется только постоянно проживающим в нашей стране лицам. При этом данное право в равной мере относится и к гражданам Российской Федерации, и к иностранцам с апатридами. Соответственно названным лицам при выезде на постоянное жительство за границу социальная пенсия не устанавливается, а выплата уже назначенной социальной пенсии прекращается.

Право на социальную пенсию, согласно нормам Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, имеют следующие пять категорий граждан:

- инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III, II, I степени, в том числе инвалиды с детства;
- дети-инвалиды;
- дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери;
- граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);
- граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату социальной пенсии, назначенной в связи с инвалидностью, потерей кормильца, принадлежностью к малочисленным народам Севера, несколько не влияет. Вместе с тем социальная пенсия, установленная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет, не выплачивается в период выполнения ими оплачиваемой работы. Таким образом, в новом пенсионном законодательстве решение вопроса о выплате социальной пенсии в период оплачиваемой работы находится в зависимости от условий ее назначения.

Действующие законы в области государственного пенсионного обеспечения:

1. Федеральный закон от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств, и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
2. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие государственного пенсионного обеспечения по действующему законодательству Российской Федерации
2. Какие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению Вы знаете?
3. Какие категории лиц пользуются правом на государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации?

Рекомендуемая литература:

1. *Гейц И. В.* Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации: учеб.-практ. пособие. М., 2004.
2. *Гусов К. Н.* Право социального обеспечения. М., 2001.
3. *Долотов В. А.* Пенсионное обеспечение в Российской Федерации: учеб.-метод. пособие. Пенза, 2005.
4. *Ерусланова Р. И.* Пенсионное обеспечение в России: учеб. пособие / Ерусланова Р. И., Емельянова Ф. Н., Кондратьева Р. А. М., 2007.
5. *Захаров М. Л., Тучкова Э. Г.* Право социального обеспечения России: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М., 2002.
6. Комментарий к пенсионному законодательству Российской Федерации. М., 2007.
7. *Мачульская Е. Е.* Право социального обеспечения: учебно-справочное пособие. М., 1997.

РАЗДЕЛ II. ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

ГЛАВА I. ИСТОКИ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

§ 1. Взаимопомощь в артелях и цеховых организациях

Истоки социального страхования в России восходят к корпоративным организациям ремесленников — дружинам, впоследствии получивших название артелей.

Артель — это общество некоторого числа людей, исполняющих по добровольному между собою согласию службы и работы, с силами одного человека несоразмерные.

Почти во всех артелях существовал артельный капитал, хотя размеры его были различны. В самостоятельных артелях весь капитал вносился членами или из собственных средств, или брался в кредит. Как и в других предприятиях, артельный капитал подразделялся на основной, оборотный и запасный, хотя точного разграничения этих видов капитала не было. При этом последние два вида капитала были собственностью артели и не подлежали возврату участвовавшим в их взносе лицам. Кроме этих составных частей капитала в некоторых артелях был специальный капитал «вспоможения», который выходящим членам не возвращался.

Вступая в артель, человек принимал на себя ряд обязанностей, которые в общем виде могут быть сведены к трем группам:

1. Обязанность участвовать трудом в общем деле.
2. Обязанность делать определенные взносы в капитал артели.
3. Обязанности, касающиеся поведения членов, к которым относились:
 - соблюдение строгой дисциплины, необходимой для порядка, обеспечивающего успех предприятия и заключающейся в послушании лицу, поставленному во главе артели;

- добросовестность работы и отношений членов к посторонним лицам, упрочивающая доверие к артели;
- защита интересов артели, которым артельщики не должны были вредить ни словами, ни даже намеком;
- искренность отношений между товарищами и готовность помогать друг другу во всяком несчастном случае.

Указанным обязанностям членов артелей соответствовали следующие права:

1. Участие в управлении делами артели: каждый артельщик имел право быть избранным на должность по артельному управлению, а равно имел право голоса на артельных собраниях.
2. Право на участие в материальных выгодах, доставляемых артелью, с которым были связаны предоставляемое некоторыми артелями право своим членам брать у старосты деньги вперед в счет заработков, а также *право на вспоможение со стороны* товарищей в случае болезни и немощи, которое выражалось в уплате в течение известного времени одинаковой доли заработков со здоровыми, но лишь в том случае, если болезнь произошла «по воле Божьей», а не вызвана пьянством или развратным поведением заболевшего.

До Петра Великого государственная власть практически не вмешивалась в ремесленные дела и кустарное производство. Петром в 1721 г. была предпринята попытка организации ремесленного сословия и ремесленной промышленности (ремесленных цехов) путем издания *Регламента главного магистрата* и последовавшим затем указом 27 апреля 1722 г.

В Регламенте предписывалось «привести в известность» (то есть произвести опись населения) всех жителей городов и разделить всех городских обывателей — кроме шляхетства, священства, церковников и иностранцев — на две гильдии. К первой предлагалось отнести банкиров, купцов и лиц свободных профессий, ко второй — приписать всех мелких торговцев и ремесленников.

Каждое ремесло или художество по регламенту «особливые цунфты (цеха) или собрания ремесленных людей, а над оными альдерменов (или старшин) имеет». Старшины цехов могли избираться в «гражданские чины», а из них даже в бургомистры.

На основании указа 27 апреля 1722 г. в цех записывался всякий желавший заниматься каким-либо мастерством и получивший от старшин свидетельство, что он достоин быть мастером. Становясь мастером, он мог держать неограниченное число подмастерьев и учеников. Ученики получали свидетельство об изучении мастерства, лишь пробыв у мастера в обучения 7 лет.

Порядок, установленный Петром I, прививался очень медленно. *Определенность цеховому устройству дала Екатерина II в изданном ею Ремесленном Положении, вошедшем в состав «Грамоты на права и выгоды городам Российской Империи» от 21 января 1785 г.* Окончательную форму цеховое устройство ремесленной промышленности получило с изданием императором Павлом I *12 ноября 1799 г. «Устава цехов».*

Каждый из цехов имел свою управу. Над ней стояла Общая ремесленная управа. В состав общих Ремесленных управ входили ремесленная голова и старшины цехов. К компетенции общей Ремесленной управы закон относил записку в цех, исключение из него, совещания о нуждах каждого ремесла и наблюдение за порядком собирания денежных сумм и исполнением повинностей со стороны ремесленников.

Общая Ремесленная управа должна была заботиться о том, чтобы дети ремесленников были научены какому-либо ремеслу, и была вправе отдавать в «научение мастерству» всякого достигнувшего 13 лет, кто «в сих летах не отдан родителями». Для увечных ремесленников, их вдов и сирот общая Ремесленная управа выступала в роли попечителя, обязанного ходатайствовать за них по делам, касающимся их пропитания, прибежища и пристроения к месту. Она же принимала охранительные меры в отношении имения, оставшегося после умершего ремесленника.

В некоторых цехах существовали благотворительные учреждения в виде богаделен для семейств ремесленников, места в городских больницах и т. п.

Таким образом, истоки социального страхования в России берут свое начало в первых ремесленных корпорациях — артелях и цеховых организациях. Их сущность заключалась в уплате членами артелей или цехов определенной доли от доходов в общую кассу или ремесленную управу, из которой осуществлялось вспоможение больным и немощным членам артели (цеха), а также забота о членах их семей.

§ 2. Виды и формы взаимопомощи в рабочих организациях

С развитием капиталистических отношений в России с середины XIX в. назрела необходимость в государственных мерах по социальной защите наемных рабочих.

Первым шагом в фабричном законодательстве следует признать закон от 1 июня 1882 г. о работе малолетних, изданный по инициативе министра финансов Н. Х. Бунге. Одновременно с этим был основан

институт фабричной инспекции для наблюдения за выполнением закона и назначены главный инспектор (Е. Н. Андреев) и два окружных, в Москве (И. И. Янжул) и во Владимире (П. Песков), занимавшиеся на первых порах изучением фабричного быта.

12 июня 1884 г. был издан закон о школьном обучении малолетних, которым была допущена их шестичасовая непрерывная работа вместо прежней восьмичасовой по 4 часа с перерывом.

По указанным законам, малолетние моложе 12 лет к работе не допускались. Кроме того, воспрещалась их работа до 15-летнего возраста по таким производствам или занятиям, которые могли быть вредны по своим свойствам или непосильны их возрасту. Продолжительность работы малолетних в пределах дня была от 5 часов утра до 9 часов вечера и не должна была превосходить или 6 часов подряд без перерыва, или 8 часов, но с перерывом, так чтобы она продолжалась не более 4 часов подряд. Относительно продолжительности работы подростков и женщин никаких особых норм не было установлено.

Для горных заводов и промыслов постановления о работе малолетних до 15-летнего возраста и женщин ограничивались воспрещением работы первых более 8 часов в день без указания на обязательность перерывов и воспрещением обеим категориям подземной и ночной работы. Относительно подростков никаких ограничений закон не делал.

Вопрос о школьном образовании малолетних рабочих, стоящий в неразрывной связи с ограничением их работы, так и не получил разрешения. Первоначальное предположение об обязательном посещении малолетними рабочими школы, а при отсутствии последней вблизи фабрики — обязательное устройство ее владельцем фабрики Государственным советом было отклонено как не согласующееся с действующим законодательством о первоначальном образовании, не допускающем какого-либо принуждения. Владельцам фабрик предоставлялось право открывать при фабриках школы для первоначального обучения, но обязанности их ограничивались тем, что работающим у них малолетним, не имеющим свидетельств об окончании учения в одноклассных народных училищах, они должны были предоставлять возможность посещать школу не менее трех часов ежедневно или 18 часов в неделю, при наличии же школы с курсом более одноклассного училища должны были давать возможность посещать эти школы малолетним, уже имеющим свидетельство об окончании курса в начальном училище.

Вследствие ходатайства петербургских фабрикантов законом 3 июня 1885 г. была воспрещена ночная работа подростков и женщин в производствах прядильно-ткацком, хлопка, льна и шерсти, льнотрепальном и ткачестве смешанных тканей.

Законы 1882 и 1885 г. имели значение временных правил; министру финансов было поручено внести в Государственный совет окончательные предположения через 2 и 3 года.

Введение названных законов совпало с промышленным кризисом, а так как никаких правил, регулирующих взаимные отношения предпринимателей и рабочих, в законодательстве не существовало, то этот кризис особенно тяжело отразился на рабочих. Чрезвычайное разнообразие установившихся на фабриках порядков, дававших широкий простор произволу, привело на фабриках Владимирской и Московской губерний к крупным беспорядкам, потребовавшим вмешательства военной силы. В результате, был издан закон от 3 июня 1886 г., делившийся на 2 части: общие правила найма, распространяющиеся на всю империю, и особые правила о надзоре за заведениями фабричной промышленности и о взаимных отношениях фабрикантов и рабочих.

Первоначально особые правила были введены только в наиболее промышленных губерниях — Санкт-Петербургской, Московской и Владимирской, причем только в них и были образованы присутствия по фабричным делам с одновременным увеличением состава инспекции на 10 помощников окружных инспекторов; затем они постепенно были распространены на все остальные губернии.

Законом от 14 марта 1894 г. применение особых правил было распространено на 13 новых губерний. Через 2 года особые правила закона 1886 г. были распространены еще на 8, а в следующем 1897 г. — на все прочие губернии Европейской России.

Действию закона 1886 г. «О продолжительности и распределении рабочего времени» подчинялись все фабрики, заводы и горные промыслы, кому бы они ни принадлежали. Единственное исключение было сделано для заводов военного и морского министерств, имеющих свои особые правила, с нормами более благоприятными для рабочих, чем нормы общего закона. Закон допускал дневную работу не более 11 1/2 часов, не считая времени перерывов на обед и отдых. В горных промыслах в это число рабочих часов входило также и время, необходимое для спуска в рудники и подъема из них. По субботам и в кануны праздников работа не должна была продолжаться более 10 часов, а 24 декабря должна была заканчиваться к полудню. Дневным временем закон в этом случае признавал период суток от 5 ч. утра до 9 ч. вечера. Если при распределении работ хотя бы на 1 час захватывается тот период суток, который признан ночью, то продолжительность работы для рабочего не могла превосходить 10 часов. В воскресные дни и в 17 праздничных, перечисленных в законе, работа воспрещалась, но по взаимному соглашению предпринимателя с рабочими воскресный день мог

быть заменен любым днем недели. Наконец, закон допускал без ограничения сверхурочные работы, то есть работы в будние дни сверх времени, установленного в договоре найма, и следовательно, сверх 11 с половиной часов в день, но по особому соглашению предпринимателя с рабочими.

Закон обязывал делать перерыв работы в том случае, когда она продолжалась более 10 часов. Кроме того, рабочим должна была быть дана возможность принятия пищи не реже, чем через каждые 6 часов, хотя бы в рабочих помещениях, без остановки работ. По отношению к целому ряду производств, признанных непрерывными, работа допускалась по 12 часов для каждой смены, что за вычетом обязательного перерыва на 1 час составляло 11 часов. Для непрерывных производств не обязательно было прекращение работы по воскресным и праздничным дням, но взамен их рабочим должно быть предоставлено не менее 3 свободных суток в месяц.

Заработная плата должна была выдаваться исключительно деньгами. Всякая расплата товаром, условными знаками или купонами от процентных бумаг каралась присутствием по фабричным и горно-заводским делам денежным взысканием от 50 до 300 руб. Расплата купонами в третий раз, или хотя бы в первый или второй, но когда она послужила причиной беспорядков среди рабочих, каралась по суду арестом заведующего фабрикой на срок до 3 месяцев.

Штрафование рабочих было установлено законом точными условиями и разрешалось лишь по утвержденным фабричным инспектором табелям с определенным указанием размера и поводов взысканий. Сумма взысканий в общей сложности не могла превосходить 1/3 заработка рабочего. Все взыскания с рабочих поступали в особый при каждой фабрике штрафной капитал, расходуемый, по особым на каждую выдачу разрешениям инспектора на помощь рабочим в различных случаях нужды.

Высочайше утвержденным 16 августа 1866 г. постановлением Комитета министров все фабрики и заводы были обязаны оказывать своим рабочим врачебную помощь в устраиваемых ими же больницах по расчету 1 кровати на 100 рабочих. Несмотря на то, что постановление было издано в виде временного закона впредь до получения необходимого опыта, оно оставалось в действии до начала XX в.

По статистическим сведениям, собранным для промышленных заведений, подчиненных фабричной инспекции, в 1898 г. врачебная помощь в более или менее полной мере за счет предпринимателей оказывалась на 3488 фабриках и заводах из числа 19 292, подчиненных надзору инспекции, но на этих фабриках находилось 1 017 309 рабочих

из числа всех 1 453 925. Таким образом, врачебной помощью пользовались около 70 % всего числа рабочих. В значительной степени лишены этой возможности были рабочие мелких фабрик.

Однако эти меры касались только оказания врачебной помощи рабочим.

Только для привислянских губерний министром земледелия и государственных имуществ в 1895 г. издан устав больничных касс, учреждаемых на горных заводах и промыслах.

Кассы, имеющие целью выдачу денежных пособий в случае болезни или на похороны умерших участников кассы и членов их семей, под названием касс взаимопомощи, больничных и похоронных были распространены преимущественно в западных губерниях. Уставы их утверждались частью министерством внутренних дел, частью министерством финансов.

С возникновением самого социально незащищенного слоя населения — пролетариата в России стали возникать общества взаимопомощи рабочих. При всем разнообразии в частности в них можно отметить две общие черты:

- начало самопомощи в них восполнялось элементом благотворения, соответственно чему существовали члены почетные, члены-благотворители, попечители и т. п.
- наряду с выдачей пособий и пенсий, они нередко задавались целью доставить своим членам доступный и дешевый кредит.

Общества взаимопомощи развивались, главным образом, в трех направлениях:

1. *Фабрично-заводские кассы взаимопомощи*, объединяющие рабочих одного предприятия. Они в большинстве случаев не носили характера самостоятельных рабочих организаций и действовали под контролем фабрично-заводской администрации. Представляет интерес вспомогательная касса для рабочих и служащих при Коломенском заводе. За 20 лет службы, и при условии, если рабочему было более 60 лет, он имел право получать пожизненную пенсию, причем женатый получал 180 руб. в год, а холостой — 120 руб. Капитал кассы был более 100 тыс. руб.

2. *Профессиональные общества взаимопомощи*, объединяющие людей одинаковой профессии. Первоначально профессиональные общества взаимопомощи возникли в типографских кругах. В 1814 г. возникло «Общество варшавских типографов», в 1816 г. — вспомогательные кассы книгопечатников Риги и Дерпта, в 1840 г. — «Вспомогательная касса для типографов, словолитчиков, литографов в Санкт-Петербурге», сделавшаяся известной под именем «немецкой».

С 50-х гг. движение стало проникать в русские типографские круги: в 1852 г. при типографии Академии наук учреждена была вспомогательная касса, с обязательным участием в ней служащих типографии. После этого типографские кассы возникли во многих городах России: Москве, Харькове, Казани, Одессе, Саратове, Томске, Тифлисе, Перми и др.

Кроме типографских рабочих, в подобные общества были объединены ремесленники некоторых других профессий: в 1899 г. учреждены «Вспомогательная касса цеховых стульных дел мастеров в городе Риге», «Общество взаимного вспоможения парикмахерских подмастерьев в Санкт-Петербурге», «Вспомогательная касса рабочих-электротехников в Санкт-Петербурге», «Общество взаимного вспоможения столяров и обойщиков города Санкт-Петербурга» и т. п.

Из лиц нерабочей профессии наибольшее число вспомогательных касс было среди приказчиков. Общества взаимного вспомоществования приказчиков существовали в Одессе (с 1863 г.), Варшаве (1884), Ревеле (1884), Курске и в др. городах.

Существовали специальные кассы взаимопомощи для лиц педагогической, медицинской профессий, священно- и церковнослужителей.

Среди *медицинских касс* особенное развитие в России получила медицинская касса, основанная проф. Яковом Алексеевичем Чистовичем во второй половине 1860-х гг. и официально названная, в память своего основателя, «Вспомогательной медицинской кассой, учрежденной Я. А. Чистовичем». Кроме указанной медицинской кассы в России существовали «Врачебное общество взаимной помощи», «Мариинский капитал для врачей, их вдов и сирот» и др.

Помимо медицинских касс, во всех более или менее крупных городах России существовали *фармацевтические общества взаимопомощи*. В 1863 г. в Петербурге была учреждена вспомогательная касса для фармацевтов, служащих в петербургских вольных аптеках, в Москве 29 апреля 1867 г. была учреждена «Вспомогательная касса кондиционирующих фармацевтов в Москве», в 1895 г. преобразованная в «Российское фармацевтическое общество взаимного вспомоществования».

Из *педагогических обществ* можно назвать «Судовспомогательную кассу учителей уездных и приходских училищ Санкт-Петербургской губернии» (1870); «Общество взаимного вспомоществования лицам педагогического звания в городе Москве» (1882 г.), «Вспомогательную кассу преподавателей в казенных и частных заведениях города Москвы» (1878 г.), «Педагогическое общество взаимной помощи» (1893 г.).

К концу XIX в. из 63-х существовавших в России епархий в 20-ти имелись кассы разных названий, а в 19-ти были возбуждены

ходатайства об их открытии. Однако большая часть духовенства в этих кассах не участвовала. К примеру, в самых богатых кассах — в самарской — из 1850 священно- и церковнослужителей епархии участвовали всего 728, в петербургской — из 1226 наличных священно- и церковнослужителей — всего около 200.

Особо следует отметить общества взаимопомощи, объединяющие лиц творческих профессий, прежде всего, художников, ученых и литераторов, имеющие целью оказание взаимной материальной помощи нуждающимся членам, а также способствовать их творчеству путем организации художественных выставок, издания книг и т. п. В качестве примера подобных обществ можно привести так называемый Литературный фонд — неофициальное название Общества для пособия нуждающимся литераторам и ученым, учрежденного в 1859 г. в Петербурге (такие же общества вспомоществования нуждающимся литераторам существовали только в Одессе и Саратове).

3. *Общерабочие общества взаимопомощи*, в состав которых входили рабочие различных профессий. Из наиболее ранних таких обществ можно назвать «Общество взаимного вспоможения ремесленников города Елисаветграда», членами которого по его уставу 1892 г. могли быть все ремесленники этого города «как мужского, так и женского пола, мастера, мастерицы, подмастерья, подмастерицы, не моложе 16 лет и не старше 60 лет, без различия вероисповеданий».

Однако наиболее характерным из этих обществ являлось возникшее в 1898 г. «Харьковское общество взаимного вспоможения занимающихся ремесленным трудом», устав которого послужил образцом для других подобных обществ.

Общерабочие общества взаимопомощи были образованы в Петербурге, Киеве, Тамбове, Саратове, в Костроме, в Сормово, Риге и др. городах.

Некоторые общества имели своих врачей, библиотеки, училища, устраивали лекции, вечера с театральными представлениями. Прибалтийские общества практиковали так называемые дискуссионные вечера — товарищеские беседы, на которых кто-нибудь сведущий разъяснял присутствующим различные предлагаемые ими вопросы. Такого рода деятельность носила сначала увеселительный характер, а впоследствии получила образовательное значение.

В 1862 г., с целью облегчения открытия вспомогательных касс, право утверждать их уставы было предоставлено министру внутренних дел, в 1864 г. В связи с учреждением кассы Введенской прогимназии в Петербурге министру народного просвещения разрешено было утверждать уставы вспомогательных касс для служащих в его

ведомстве. В 1883 г. такое же право было предоставлено министру юстиции, а в 1889 г. — морскому министру.

Несмотря на вышесказанное, устройство вспомогательных касс не пошло дальше единичных попыток. Более или менее систематические попытки страхования рабочих посредством вспомогательных касс были сделаны в трех ведомствах: горном, морском и железнодорожном.

8 марта 1861 г. был издан закон о горнозаводских товариществах. По этому закону, образованные товарищества имели своей задачей «попечение о рабочих в болезни, старости, при домашних несчастьях, призрение вдов и сирот, распространение нравственности между горнорабочим населением, успешный разбор возникающих по работам несогласий».

Этим же законом было предусмотрено бесплатное лечение рабочих в течение двух месяцев, а также получение пособий и пенсий за счет заводоуправлений, где для указанных целей создавались специальные фонды из 2-3-х процентных взносов рабочих.

Членами товариществ могли быть все постоянно (по контракту не менее, как на год) «служащие и работающие на заводах или руднике, служители, мастеровые и рабочие». Для образования товариществ мелкие заводы и рудники могли соединяться вместе.

На основании правил 1866 г. вспомогательные кассы учреждались для выдачи пособий и пенсий членам горнозаводских товариществ, а также единовременных вспомоществований их семействам. Вступление в кассу для членов товарищества было необязательно. Капитал касс составлялся:

- из единовременно пожертвованного правительством основного денежного капитала;
- из постоянных вычетов в размере 2–3%, из получаемого членами жалованья или «задельных плат»;
- из ежегодных взносов заводов, при которых учреждены кассы.

Кассы выдавали постоянные пособия самим членам, потерявшим способность к труду, в размере доли их заработка (от 1/6 до 3/4), вдовам рабочих и их детям. Членам кассы, не выслужившим пенсий, выдавались единовременные пособия, в случае их болезни или какого-либо бедствия. Касса управлялась советом, состоящим из выбранных участниками кассы членов и из председателя, назначаемого горным начальником из инженеров или чиновников. На этих началах на казенных горных заводах были учреждены 14 товариществ; из них 13 — на заводах Урала (Нижне-Туринском, Нижне-Исетском, Каменском и др.), а одно — в Олонецком горном округе. К участию в кассах рабочие

привлекались преимущественно возможностью пользоваться ссудами, так как на пенсии и пособия большинство рабочих, по краткости сроков службы, не рассчитывали.

В 1862 г. для постоянных рабочих морского ведомства были учреждены по кораблестроительной части заводские товарищества с вспомогательными кассами, на тех же началах, что и горнозаводские товарищества при казенных заводах. Законом от 27 января 1903 г. существовавшие на основании правил от 8 октября 1862 г. адмиралтейские и заводские вспомогательные кассы заменены одной общей сберегательно-вспомогательной кассой работающих и служащих по вольному найму в местных учреждениях морского ведомства.

Вспомогательные кассы для рабочих и служащих существовали также и на отдельных железных дорогах. Например, вспомогательные кассы для рабочих в мастерских Николаевской дороги, больничная касса Харьково-Николаевской дороги, пенсионные кассы дорог Варшавско-Венской и Варшавско-Бромбергской (с 1858 г.), Варшавско-Тереспольской (с 1867 г.) и Московско-Брестской (с 1872 г.).

30 мая 1888 г. был принят закон о сберегательно-вспомогательных кассах российских частных железных дорог²⁶.

Проект устава кассы на началах, установленных законом 30 мая 1888 г., был составлен в правлении железнодорожного общества при участии представителей всех железнодорожных служб, рассматривался в общем собрании акционеров общества и утверждался министром путей сообщения. Кассы действовали под главным надзором министерства путей сообщения и управлялись комитетами, состоящими под председательством управляющих дорогами из членов, одна половина которых назначалась правлением общества, а другая избиралась участниками кассы.

Сберегательно-вспомогательные кассы учреждались с целью выдачи пособий работникам железных дорог при оставлении службы и их семьям в случае смерти работника на службе.

В учрежденных кассах обязательно участвовали все постоянные рабочие и служащие (обоего пола) дороги, за исключением членов правления, ревизионной комиссии и наблюдательного комитета.

Сберегательно-вспомогательным кассы состояли из трех фондов: сберегательного, общего вспомогательного и особого вспомогательного.

²⁶ Общее Положение о сберегательно-вспомогательных кассах Российских частных железных дорог // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XII. Ч. 1. С. 109–113.

В сберегательный фонд поступали ежемесячные отчисления с заработной платы железнодорожных служащих в размере 6% от их содержания, единовременные платежи в случае повышения оклада в виде разницы между старым и новым окладами (в течение трех месяцев), добровольные взносы участников кассы, проценты на капиталы этого фонда и прибыли от его размещения, пожертвования и разные случайные поступления.

В общий вспомогательный фонд поступали ежемесячные взносы железнодорожного общества в размере, определяемом его уставом, выручки от продажи невостребованных багажа и грузов, проценты на капиталы фонда и прибыли от его размещения, пожертвования и случайные поступления.

В особый вспомогательный фонд поступали штрафные деньги, взысканные с железнодорожных служащих, проценты на выдаваемые служащим ссуды и авансы в счет заработной платы, суммы, в течение 10 лет не востребованные лицами, имеющими на них право, неистребованные служащими в течение 10 лет денежные довольствие, не полученный своевременно доход по акциям и облигациям, арендная плата за право вывески и объявлений на станциях общества, а также за торговлю на станциях, проценты на капиталы фонда и прибыли от его размещения.

По первым двум из этих фондов на каждого участника кассы заводился особый счет. При оставлении службы участник кассы (а в случае смерти — его наследники либо лица, указанные служащим в письменном заявлении) получал единовременно весь капитал, значащийся на его счету по сберегательному фонду кассы. Участнику кассы, состоявшему в ней 10 лет, выдавалось 50%, а за каждый последующий год — еще 5% суммы, значащейся на его счету по общему вспомогательному фонду. Участнику кассы, уволенному от службы по болезни или увечью, делающему его неспособным к труду, или же вследствие упразднения должности, сумма, значащаяся к тому времени на его счету по общему вспомогательному фонду, выдавалась полностью, сверх суммы, причитающейся ему по сберегательному фонду и независимо от числа прослуженных лет.

Независимо от этих выдач, могло быть назначено единовременное или ежегодное пособие из особого вспомогательного фонда, но лишь бездетному участнику кассы, уволенному от службы вследствие увечья или тяжелой и неизлечимой болезни, лишаящей возможности обходиться без постоянной посторонней помощи.

Дети железнодорожного служащего, умершего на службе или уволенного вследствие полученных увечий, не достигшие 18 лет, получали пособия из особого вспомогательного фонда:

- единовременные — в случае, если служащий прослужил в обществе не менее 8 лет;
- ежегодные — в случае, если служащий проработал в обществе более 8 лет.

Детям старше 18 лет, обучающимся в средних образовательных учреждениях, пособия выплачивались до окончания курса обучения, но во всяком случае не дольше достижения ими 20-летнего возраста.

К 1 января 1892 г. на основании закона от 30 мая 1888 г. главным обществом российских железных дорог и обществами Орловско-Витебской, Царскосельской и Московско-Курской железных дорог были учреждены сберегательно-вспомогательные кассы, но уже с 1 января 1890 г. на всех без исключения частных дорогах производились все вычеты и взносы, указанные законом 30 мая 1888 г.

Открытие всех вспомогательных организаций рабочих на частных предприятиях находилось в зависимости от утверждения или неутверждения их уставов правительством, причем дела этого рода находились под ведением нескольких ведомств:

- по отношению к фабричным организациям — министерством финансов;
- по отношению к союзу горнорабочих — министерством земледелия и государственных имуществ (законом 1899 г. министру земледелия предоставлено также право утверждать уставы создаваемых для сельскохозяйственных рабочих обществ взаимопомощи);
- по отношению к союзам ремесленников и общерабочим — министерством внутренних дел.

В качестве разновидности касс взаимопомощи в Российской империи существовали и так называемые, похоронные кассы. Под ними подразумевались общества взаимопомощи, имевшие своей задачей обеспечить семье издержки на похороны главы или членов ее, а при отсутствии семьи принимали на себя и само совершение похорон. Такие кассы часто состояли при обществах взаимного вспоможения на случай болезни.

По территориальности похоронные кассы были особенно многочисленны в Прибалтийском крае, где они существовали не только в городах, но и в волостях. Например, Гапсале — одна касса, основанная в 1780 г., в Гольдингене — 7 касс, в Либаве — 16, в Риге — 11 общих касс, не считая касс для отдельных категорий лиц, так как в Риге едва ли не каждый цех имел свою похоронную кассу. В Петербурге было 8 общих похоронных касс (преимущественно немецких) и несколько специальных. В других городах внутренней России такие кассы встречались очень редко и в небольших количествах.

§ 3. Страхование доходов и капиталов

Начало народному страхованию в России было положено учреждением в 1835 г. «Российского общества застрахования капиталов и доходов», которому было даровано исключительное право в продолжение 20 лет заниматься в империи страхованием жизни без уплаты каких бы то ни было налогов, кроме пошлины в пользу казны по 25 коп. в год с каждой тысячи руб. одновременно уплачиваемых обществом капиталов и 1/2 % с производимых им ежегодно пожизненных доходов.

С 1835 по 1890 гг. страхование жизни развивалось следующим образом (табл. 8)²⁷.

Таблица 8

Тенденции развития страхования доходов и капиталов в Российской Империи

Годы	Число обществ	Число полисов к концу года	Застрахованный капитал к концу года
1835	1	22	157 200
1840	1	660	2 268 457
1845	1	1168	3 960 262
1850	1	1619	5 388 158
1855	1	1705	5 88 7830
1860	1	2204	7 231 529
1865	1	2353	7 808 779
1870	2	3521	11 867 968
1875	3	6064	21 423 609
1880	2	9831	36 186 301
1885	5	24 986	81 751 005
1890	8	49 575	167 681 888

В конце XIX в. страхованием доходов и капиталов в России занимались шесть русских страховых обществ — «Российское», «Санкт-Петербургское», «Коммерческое», «Якорь», «Россия», «Заботливость», два американских — «Нью-Йорк» и «Эквитебль» и одно французское —

²⁷ Г. Иоллос. Страхование // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. 1890–1907 гг.

«Урбэн». Все операции по страхованию жизни, совершаемые обществами, разделялись на три главные категории:

1. *Страхование на случай смерти*, при котором общество обязалось заплатить в случае смерти застрахованного лица или единовременный капитал, или, в течение определенного числа лет, обусловленный доход лицу, имеющему на то право.
2. *Страхование на дожитие*, по которому общество уплачивало, если застрахованное лицо доживет до установленного срока, или одновременно определенный капитал, или ежегодную ренту.
3. *Страхование смешанное*, представляющее соединение страхования двух первых категорий.

Размер страховых премий определялся на основании таблиц смертности (см., например, табл. 9). Наиболее известны из них следующие: таблица Депарсье основанная на наблюдениях нескольких тонтинных учреждений (в России применялась до 1898 г.), таблица 20 английских обществ вычисленная лондонскими актуариями (страховыми математиками) на основании 160 426 наблюдений (также применялась до 1898 г.), таблица 23 немецких обществ, вычисленная в 1883 г. берлинской коллегией немецких актуариев на основании 858 500 наблюдений (*по распоряжению Министерства внутренних дел таблица эта была принята русскими страховыми обществами с 1 января 1898 г. для исчисления страхования на случай смерти*), таблица Земмлера, составленная в 1875 г. по наблюдениям над смертностью (14 472 лица) среди застрахованных в прусском обществе страхования рент (таблица эта с 1898 г. также была принята русскими страховыми обществами для расчета резервов по страхованию на дожитие).

Вероятная продолжительность жизни вычислялась при помощи таблицы смертности следующим образом: например, число лиц 26-летнего возраста равнялось приблизительно 96 000 чел. В таблице следовало найти число на половину меньше живущих, чем в возрасте 26 лет. Этому количеству соответствовал возраст 64 года, до которого доживали приблизительно 48000 человек. Значит, в течение 38 лет половина из 96 000 лиц 26-летнего возраста вымерла. Следовательно, для каждого из 96 000 лиц 26-летнего возраста вероятность дожить до 64-го года выражалась дробью $48\,000/96\,000 = 1/2$; вероятность умереть в течение этого 38-летнего периода также выражалась дробью $48\,000/96\,000 = 1/2$, то есть вероятности смерти и жизни равны. Это в свою очередь значило, что из двух возможных случайных событий — пережития и смерти — с одинаковою вероятностью можно было ожидать того и другого. В соответствии с таблицей, 38 лет и выражали вероятную продолжительность жизни для лица, которому исполнилось 26 лет.

Таблица 9

Таблица смертности 23 немецких обществ

Возр.	Жив.	Возр.	Жив.	Возр.	Жив.	Возр.	Жив.
20	100 000	38	87 191	56	64 362	74	23 925
21	99 376	39	86 270	57	62 550	75	21 576
22	98 760	40	85 318	58	60 667	76	19 288
23	98 154	41	84 330	59	58 711	77	17 088
24	97 539	42	83 301	60	56 692	78	14 997
25	96 919	43	82 232	61	54 601	79	13 019
26	96 285	44	81 152	62	54 535	80	11 167
27	95 642	45	79 976	63	50 256	81	9 425
28	94 982	46	77 591	64	48 174	82	6 348
29	94 306	47	77 591	65	45 733	83	5 075
30	93 607	48	76 352	66	43 408	84	5 075
31	92 886	49	75 077	67	41 036	85	3 998
32	92 142	50	73 757	68	38 615	86	3 106
33	91 378	51	72 365	69	36 163	87	2 394
34	90 590	52	70 907	70	33 695	88	1 829
35	89 778	53	69 378	71	31 221	89	1 382
36	88 941	54	67 777	72	28 757	—	—
37	88 081	55	66 103	73	26 324	—	—

Для вычисления *средней продолжительности жизни* 26-летнего возраста складывали число лет, прожитых группой 26-летних, до смерти последнего ее представителя, и затем сумму делили на число лиц 26-летнего возраста. Например, из 96 285 лиц 26-летнего возраста в течение года умерли 643 человека, следовательно в начале 27-го года живущих было уже 95 642, к концу его из них оказывается умерших 660 чел. и т. д. Если суммы живущих каждого возраста: 96 285 + 95 642 + 94 982 + ... до смерти последнего представителя группы разделить на число живущих 26-летнего возраста, то получится средняя продолжительность жизни: $(96\ 285 + 95\ 642 + 94\ 982) / 96\ 285 + \dots = 35,71$ лет²⁸.

Страховые взносы страхователя назывались *нетто-премиями*. Но, помимо платежей страховщику, соответствующих вычисленным

²⁸ Г. Иоллос. Страхование // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. 1890–1907 гг.

нетто-премиям, страховые общества несли целый ряд других расходов: содержание центрального управления, вознаграждение врачей и агентов, разъезды инспекторов, составление запасного капитала, оплата дивиденда по основному капиталу, обеспечивающему устойчивость операций и т. п. Поэтому платежи страхователя должны были быть выше нетто-премий. Величина этих платежей ограничивалась естественным для коммерческого предприятия стремлением расширить контингент страхователей и условиями конкуренции между страховщиками. Действительные платежи страхователей называются *брутто-премиями*, или *тарифными* премиями.

Как показала практика, смертность среди лиц, застрахованных на случай смерти, была выше, чем среди лиц, застрахованных на дожитие, поэтому страхование на случай смерти было более выгодно для лиц, опасющихся скорого наступления смерти, а страхование на дожитие — для лиц, рассчитывающих на то, что они доживут до установленного страховым договором срока.

Увеличение числа лиц со слабым здоровьем, желающих заключить договоры по страхованию на случай смерти, заставлял страховые общества подвергать этих лиц предварительному медицинскому осмотру, чтобы исключить всех тех, состояние здоровья которых давало основание опасаться скорого наступления смерти. Было замечено, что смертность среди лиц, подвергшихся тщательному медицинскому осмотру, в течение первых лет по заключении страхования была меньше, чем смертность застрахованных на дожитие, не подвергающихся осмотру), однако, по истечении пяти лет смертность в первой категории увеличивалась, а после 10 лет оказывалась гораздо выше, чем во второй.

Довольно часто при заключении страхового договора страхователю предоставлялось право при расторжении договора страхования получить обратно определенную долю из внесенных им страховщику сумм. Суммы, получаемые страхователем при досрочном прекращении страхового договора, назывались *выкупными суммами*, а вся операция — *выкупом* страхования.

§ 4. Страхование от несчастных случаев

К страхованию доходов и капиталов тесно примыкало страхование от несчастных случаев, подразделяющееся на две категории:

1. Страхование коллективное служащих и рабочих на всякого рода промышленных предприятиях от несчастных случаев, могущих с ними приключиться при исполнении ими своих служебных обязанностей.

2. Страхование отдельных лиц от несчастных случаев, безразлично, где бы и когда бы несчастный случай ни произошел. Вознаграждение уплачивалось как в случае смерти застрахованного лица, так и в случае потери им, временно или на всю жизнь, способности к труду.

Акционерные предприятия приступили к страхованию от несчастных случаев только в конце XIX в. Начало положило общество «Россия» (1887 г.), за ним последовали общества «Помощь» (1888 г.), «Заботливость» (1891 г.), «Якорь» (1896 г.), «Санкт-Петербургское» (1896 г.) и «1-е Российское» (1898 г.).

По общему правилу, все перечисленные общества принимали на себя ответственность по страхованию лишь за несчастные случаи, происшедшие с рабочими во время занятия ими производством. Общества заключали с фабрикантами договоры, в силу которых принимали на себя гражданскую ответственность страхователя (фабриканта) за смерть, увечье и всякое другое повреждение в здоровье (болезнь), причиненные рабочему вследствие работы на принадлежащих страхователю промышленных предприятиях (так называемая ответственность за профессиональный риск). Главным объектом страхования от несчастных случаев являлись рабочие, страхуемые коллективно. Страхование отдельных лиц от всяких несчастных случаев развивалось слабо, захватывая в среднем около 4% всех застрахованных по обоим видам страхования.

Отношения, создаваемые страхованием от несчастных случаев, регулировались уставами страховых обществ, из которых первый, утвержденный в 1887 г. для страхового общества «Россия», почти полностью был скопирован остальными. Общества обязывались уплатить условленное по полису единовременное вознаграждение или годовые пенсии, если несчастье с рабочим произошло во время или вследствие исполнения им своих обязанностей и последствием его была инвалидность, смерть или временная неспособность к труду. Общества не были ответственны за случаи, вызванные умышленно хозяином или рабочим, а также и «нетрезвым поведением или дракой».

На первых порах этот вид страхования не имел особого значения для предпринимателей, так как страховые общества брали на себя вознаграждение рабочего лишь в том случае, если он добровольно отказывался взыскивать с хозяина убытки судебным путем. Только после того, как страховые общества стали заключать договоры с гражданской ответственностью по суду, то есть брать на себя все последствия судебных приговоров, деятельность их получила более широкое распространение.

Больше всего страхованием пользовалась нефтяная промышленность (62%), химическая (53%) и так называемая мануфактурная (36,3%), тогда как многие другие, не менее опасные, производства при значительном составе рабочих страховали лишь 10% из них.

Однако уровень пенсионного обеспечения по страхованию от несчастных случаев был довольно низким. Нормой страхования в России являлся дневной заработок кратный 1000 на случай смерти и кратный 1400 на случай полной инвалидности. Таким образом, для 30-летнего рабочего, пострадавшего без своей вины, обеспечение могло составить меньше трети среднего годового заработка рабочего промышленности. Ввиду сказанного большинство застрахованных пользовались предоставляемым обществом правом по соглашению с страхователем взамен пенсии выдать единовременно соответствующий накопленный капитал.

Несравненно лучше было поставлено обеспечение увечного рабочего по уставам двух взаимных обществ страхования рабочих — рижского и одесского. Эти общества обеспечивали пострадавшему рабочему в случае полной потери трудоспособности пенсию в полном размере его действительного заработка, если он не превышал 240 руб., и 75% его — при более высоких заработках. Вдове и детям погибшего общества предоставляли до 60% дохода их кормильца. Благоприятное исключение в области страхования рабочих представляла также Финляндия. При полной неспособности к труду увечный пользовался рентой в 60% последнего заработка, ограниченную 300 финских марок в минимуме и 720 в максимуме. Вдова получала 20%, каждый из детей — 10% (в совокупности — не более 40%).

Такое успешное развитие добровольного страхования явилось стимулом для попыток введения обязательного пенсионного страхования рабочих.

Еще одной разновидностью страховых учреждений являлись так называемые вдовьи кассы. За условленную ежегодную плату со стороны страхователя они принимали на себя обязательство выплачивать со дня его смерти определенную ренту его вдове. К вдовьей ренте часто присоединяли еще ренту в пользу малолетних сирот.

Операции вдовьих касс были основаны на расчетах, гораздо более сложных, чем страхование жизни: они должны были иметь в виду средние цифры, показывающие, сколько лиц известного рода вступают в брак, в каком возрасте, как долго длится брак, как велика продолжительность вдовства до смерти вдовы или до вступления во второй брак, сколько жен переживают своих мужей, сколько и какого возраста последние оставляют детей, как велика смертность этих детей до их совершеннолетия и многое другое.

Ввиду того, что вдовы государственных служащих пользовались правом на пенсионное обеспечение из казны или эмеритальных касс, то вдовья касса не получили в России большого распространения. Известны вдовья касса для духовенства евангелическо-лютеранской церкви (Свод Законов, т. XI, ч. I, ст. 358) и армяно-григорианской церкви (Свод Законов, т. XIII, Устав общественного призрения, ст. 1621–1630), но ни те, ни другие не были основаны ни на началах страхования, ни на началах взаимопомощи. На началах страхования в России действовала лишь вдовья касса, учрежденная в 1869 г. при первом Санкт-Петербургском общественном собрании (немецкий клуб).

§ 5. Социальная ответственность предпринимателей в Российской Империи

В России до конца XIX в. в качестве ответственности предпринимателей применялись общие правила гражданских законов о вознаграждении за вред и убытки, причиненные преступлением или проступком (ст. ст. 574, 644, 657–661, 675 и 676, I ч., X т. Свода законов Российской империи) и деяниями, не составляющими преступления или проступка (ст. ст. 684, 685 и 687). По общему порядку гражданского судопроизводства, бремя представления доказательств лежало на истце, в том числе и в исках о вознаграждении за понесенные от несчастных случаев убытки. Только по отношению к ст. 647, в которой говорится, что «не подлежат вознаграждению вред и убытки, происшедшие от деяния случайного, учиненного не только без намерения, но и без всякой со стороны учинившего оное неосторожности». Неоднократными касационными решениями (1876 г. № 114, 1880 г. № 97 и др.) разъяснено, что «случайность деяния должна быть доказана ответчиком».

Кроме общих законодательных определений ответственности, существовали также несколько специальных. Так, например, в соответствии со ст. 70 Высочайше утвержденного 8 марта 1861 г. Положения о горнозаводском населении казенных заводов, «пенсии горнозаводским людям, лишившимся возможности продолжать заводские или рудничные работы от увечья, на сих работах полученного, а также пенсии вдовам и сиротам горнозаводских людей, лишившихся жизни на тех же работах, или от увечья на оных полученного, производятся на счет завода». Так как ни в этой статье, ни где-либо в другом месте не упоминается о причине несчастного случая, повлекшего за собою смерть или увечье, то пенсии должны были выдаваться в силу одной только наличности увечья. Точно так же и в уставе путей сообщения

были некоторые указания на ответственность судовладельцев и судовладельцев за несчастные случаи с рабочими.

В 1893 г. министерство финансов вынесло на рассмотрение государственного совета проект закона об ответственности предпринимателей (напечатан полностью в газете «Новое Время» № 6130, 1893 г.), разрабатывавшийся в течение более 10 лет и одобренный особой комиссией при совете торговли и мануфактур и в самом совете, при участии представителей нескольких министерств. В основу законопроекта было положено изменение в порядке представления доказательств и определение условий отрицательных, то есть освобождающих от ответственности. Владельцы (частные лица, казна и общественные учреждения) фабрик и заводов, железнодорожных и иных мастерских, горных промыслов, а равно и предприниматели строительных работ в случаях смерти, увечья, других повреждений в здоровье (профессиональные болезни), причиненных рабочему работой на означенных предприятиях, были обязаны вознаградить его или его семейство за вред и убыток, от того проистекающие. От этой ответственности владельцы предприятий освобождались в тех случаях, когда докажут, что единственной причиной нанесения вреда пострадавшему является или непреодолимая (внешняя или стихийная) сила, или преступление, или проступок лица, к промышленному предприятию не причастного, или исключительно и непосредственно собственная вина пострадавшего лица.

При составлении законопроекта имелось в виду следующее соотношение причин несчастных случаев:

- 43,40 % относятся на счет опасности самого промысла;
- 19,76 % — вины владельцев предприятий;
- 25,64 % — вины самих пострадавших;
- 4,45 % — совместной вины хозяев и рабочих;
- 3,28 % — вины соратников;
- 3,47 % — неизвестных причин.

В соответствии с этим делалось предположение, что вознаграждение будет выдаваться приблизительно в 75 % всех случаев, причем в случаях совместной вины — приблизительно в половинном размере. Эти процентные отношения были выведены из данных, полученных в Германии при осуществлении обязательного страхования от несчастных случаев. Между тем, при обязательном страховании вопрос о виновности той или другой стороны вообще не играет большой роли, так как право на получение вознаграждения обуславливается просто наличием полученного повреждения (за исключением умышленных).

Законопроектом не устанавливалась безусловная ответственность на началах профессионального риска. Ввиду того, что

с усилением ответственности предпринимателей должно увеличиться число случаев вознаграждения пострадавших лиц, в законопроекте было введено ограничение размеров вознаграждений. Вообще, вознаграждение предполагалось назначать в процентном отношении к последнему получавшемуся взрослым потерпевшим годовому заработку, а для мало- и несовершеннолетних — к среднему заработку взрослых по тому же роду работ, с соблюдением следующих правил:

1. В случае смерти выдавались:

- вознаграждение за расходы, понесенные во время лечения пострадавшего;
- на погребение — пособие в размере не более 20 руб. для взрослых и 10 руб. для малолетних;
- остающимся после смерти родственникам умершего: вдове (или вдовцу) — пожизненная пенсия в размере до 30 % заработка умершего (до вступления во вторичный брак), малолетним детям обоего пола — пенсия до 15-летнего возраста включительно, по 15 % каждому при жизни одного из родителей, а крупным сиротам — по 25 % заработка родителей, родителям пострадавшего — пенсия до 15 % каждому, если они находились на его иждивении. Все эти пенсии вместе не могли превышать 60 % заработка умершего.

2. В случаях увечья или такого повреждения здоровья пострадавшего, которое влекло за собой временную или постоянную потерю трудоспособности или ее уменьшение, кроме покрытия расходов на лечение, назначались пожизненные пенсии в размере, соответствующем ослаблению трудоспособности, или в размере полного заработка при полной потере способности к труду. Пенсии эти могли быть уменьшены в пределах от 3/4 до 1/3 нормального размера в случаях совместной вины пострадавшего и владельца предприятия. Высший предел заработка, принимаемого в расчет при определении размеров пособия, ограничивался 1200 руб.

Таким образом, по сравнению с общими основаниями ответственности предпринимателей, по которым можно было требовать полного возмещения понесенного ущерба, указанный закон ввел ряд ограничений. Однако подобные ограничения были допустимы только при обязательном страховании, то есть когда пострадавшие получали бы обеспечение во всех случаях, совершенно независимо от вины той или другой стороны.

В целом, в законопроект были внесены весьма существенные улучшения, заключающиеся прежде всего в перенесении бремени доказательств с истца (пострадавшего) на ответчика. К числу

других улучшений относилось изменение в порядке предъявления исков, а именно — по месту нахождения предприятия, а не по месту жительства ответчика. Всякие предшествующие несчастным случаям соглашения, касающиеся ограничения прав рабочих на получение вознаграждения и на его размеры, признавались недействительными. Последующие добровольные соглашения такого рода хотя и допускались, но условием их действительности становилось облечение их в письменную форму и засвидетельствование земским начальником, или мировым, или городским судьей, которые могли отказать в таком засвидетельствовании, если признавали договор очевидно нарушающим интересы пострадавших лиц.

Преимуществом закона было поощрение страхования. В этих целях он установил, что если владелец предприятия участвовал в уплате страховых взносов в пользу своих рабочих, то он был вправе засчитывать в счет причитающегося пострадавшему вознаграждения те пособия, которые будут выдаваемы ему из страховых касс или учреждений, соразмерно доле участия его в страховых взносах. Таким образом, увеличение ответственности предпринимателей могло вызвать развитие добровольного страхования рабочих на началах взаимности или хотя бы в частных обществах, до введения всеобщего и обязательного страхования, представляющегося единственным вполне правильным решением данного вопроса.

В 1901–1906 гг. был издан ряд законодательных актов, направленных на обеспечение участи рабочих, потерпевших от несчастных случаев. 23 мая 1901 г. были утверждены временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утратившим свою трудоспособность на заводских или рудничных работах. 2 июня 1903 г. были утверждены «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности»²⁹.

По указанным законам, владельцы предприятий обязаны были вознаграждать рабочих за утрату более чем на три дня трудоспособности от телесного повреждения, «причиненного им работами по производству предприятия или происшедшего вследствие таковых работ». Если последствием несчастного случая была смерть рабочего, то вознаграждением пользовались члены его семейства. Предприниматель освобождался от этой обязанности, если докажет, что причиной

²⁹ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1263–1269.

несчастного случая были «злой умысел самого потерпевшего или грубая неосторожность его, не оправдываемая условиями и обстановкой производства работ».

В случае временной утраты трудоспособности потерпевшему назначалось пособие в размере половины его заработка. В случаях постоянной утраты трудоспособности — пенсии: при полной утрате ее — в размере $2/3$ годового содержания потерпевшего, а при неполной — в уменьшенном размере, определяемом соответственно степени ослабления трудоспособности потерпевшего. Выдача пенсий производилась со дня прекращения пособий. В тех случаях, когда размер пенсии был больше размера пособия, потерпевшие, сверх пенсии, получали одновременно разницу между пенсией и пособием за все время со дня несчастного случая до дня прекращения выплаты пособий.

Пенсии потерпевших малолетних и подростков, по достижении первыми возраста подростков (15 лет), а вторыми — возраста взрослых рабочих (17 лет), увеличивались соответственно возрастанию средней поденной платы чернорабочему для этих возрастных групп. Независимо от вознаграждения, владелец предприятия был обязан возмещать потерпевшему расходы на лечение. В случае смерти потерпевшего владелец предприятия был обязан уплатить на погребение 30 руб. или 15 руб. (для малолетнего) и выдавать пенсии членам семейства умершего. Последние производились в размере следующих долей годового содержания умершего рабочего:

- вдове — $1/3$;
- детям обоего пола (до 15 лет) — каждому в размере $1/6$ при жизни одного из родителей и $1/4$ круглым сиротам;
- родственникам в прямой восходящей линии каждому — $1/6$;
- братьям и сестрам, круглым сиротам (до 15 лет) — $1/6$.

Лицам двух последних категорий и внебрачным детям (после смерти отца) пенсии выдавались лишь в том случае, если эти лица находились на иждивении умершего. Общая совокупность пенсий, причитающихся всем членам семейства умершего рабочего, не должна была превышать $2/3$ годового его содержания, в противном случае вдова и дети имели право на преимущественное удовлетворение полностью, а остальным родственникам назначался лишь остаток. При вступлении вдовы в брак пенсия заменялась единовременной выдачей, в сумме, равной тройному размеру причитающихся вдове годичных пенсионных платежей.

По взаимному соглашению сторон, пенсии могли быть заменены единовременными выплатами из расчета годичного вознаграждения, умноженного на 10. Назначение пенсий и пособий производилось

по добровольному соглашению сторон, в противном случае — в судебном порядке. В случае добровольной или принудительной ликвидации предприятия претензии рабочих и их семейств удовлетворялись преимущественно перед требованиями других лиц. Действие правил 1903 г. распространялось также на служащих в фабрично-заводских и горнозаводских предприятиях, получающих содержания не свыше 1500 руб. в год.

*Применительно к закону 2 июня 1903 г., 9 июня 1904 г. были утверждены правила о пенсиях мастеровым, рабочим и служащим артиллерийских заведений военного ведомства*³⁰, с распространением ответственности казны и на случаи профессиональных заболеваний. Военному министру было предоставлено право назначать пенсии, при исключительных обстоятельствах, семействам рабочих, умерших вследствие несчастного случая, причиной которого была их «грубая неосторожность».

*Действие этих правил было распространено законом 6 июня 1905 г. на фабрично-заводские и горнозаводские предприятия кабинета Его Императорского Величества и Уделов*³¹, 19 декабря 1905 г. — на государственную типографию, двумя законами 6 марта 1906 г. — на вольнонаемных служащих, мастеровых и рабочих морского ведомства³² и сенатской типографии³³, законом 19 апреля 1906 г. — на рабочих и служащих казенных предприятий торговых портов³⁴. В отличие от правил 1904 г., этими законами была установлена ответственность казны и за несчастные случаи, вызванные «грубой неосторожностью» рабочих.

§ 6. Пенсионные кассы

С середины XIX в. в России стали образовываться пенсионные кассы в целях страхования наемных рабочих и служащих. Под такими кассами понимали организации, из которых выдавались ежегодные вспомоществования — пенсии (иногда заменяемые единовременными

³⁰ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1269–1274.

³¹ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1274–1275.

³² Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1277–1278

³³ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1275–1277.

³⁴ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1278–1279.

пособиями) — как самим участникам касс по прошествии определенного числа лет участия в кассе или по выслуге известного числа лет службы, так равно и членам семейств таких участников в случае смерти последних.

Пенсионные кассы учреждались:

1. Правительством — для отдельных категорий лиц:
 - эмеритальные кассы отдельных ведомств, а именно сухопутного (1859 г.), морского (1859 г.), министерства юстиции (1885 г.), горных инженеров (1860 г.), инженеров путей сообщения (1860 г.), детских приютов Ведомства учреждений императрицы Марии (1865 г.), эмеритальная касса при Санкт-Петербургской Николаевской детской больнице (1891 г.), эмеритальная касса Санкт-Петербургской пожарной команды (1881 г.), причем пенсии, выдаваемые из названных касс (эмеритуры), служили для участников дополнением к пенсиям, получаемым из средств государственного казначейства;
 - пенсионная касса для служащих на казенных железных дорогах, учрежденная по закону 3 июня 1894 г.;
 - вспомогательные кассы горнозаводских товариществ при казенных горных заводах, организованные по закону 8 марта 1861 г. для рабочих казенных горных заводов;
 - так называемые братские кассы для рабочих казенных горных заводов в Царстве Польском, основанные на «Положении о братских кассах» 1821 г.
2. Отдельными предпринимателями или частными обществами в России:
 - пенсионные кассы для служащих на частных железных дорогах, организованные большинством частных дорог по закону 30 мая 1888 г.;
 - пенсионные кассы, учреждаемые при разных акционерных предприятиях (банковых, страховых) для служащих по найму.
3. Пенсионные кассы, учреждаемые самоуправляющимися общественными единицами (например, земствами) или союзами частных лиц, например, действовавшие в России земские эмеритальные и пенсионные кассы, пенсионные кассы литераторов и ученых.

Главным источником денежных средств во всех упомянутых видах пенсионных касс являлись взносы самих участников, определяемые обыкновенно известным процентом с получаемого содержания, и приплаты от того учреждения, при котором или которым данная пенсионная касса организована (казна, частное общество, земство и т. д.).

По внутренней организации пенсионные кассы можно разделить на три вида:

- пенсионные кассы, в которых страховое начало совершенно отсутствовало;
- пенсионные кассы, в основу которых были положены страховые начала, но расчеты которых были основаны не на степени вероятности для участников умереть или сделаться неспособными к труду, а на возможности наступления таких, например, случаев, как производство в тот или другой чин, занятие должности того или иного класса и т. п.;
- пенсионные кассы, в основу которых были положены строго научные начала страхования жизни — так называемые пенсионно-страховые кассы.

К первому типу относились многие пенсионные кассы, созданные с целью обеспечения своих служащих и членов их семейств. Несмотря на то, что участники этих касс и делали определенные взносы, размер выдаваемых пенсий и пособий не находился в зависимости от сумм таких взносов, а определялся лишь продолжительностью службы участников — вспомогательные кассы.

К кассам второго типа относились эмеритальные кассы различных ведомств и большинство земских эмеритальных касс. Существенным недостатком этих касс являлась их крайняя необеспеченность. Размер обязательств был поставлен здесь в зависимость от числа лиц, оставляющих службу в том или ином чине или классе должности, от последнего или среднего оклада их содержания, от их семейного положения и т. п., то есть от таких факторов, которые весьма трудно поддаются предварительному учету. В пенсионных кассах эмеритального типа накопление средств, с одной стороны, рост обязательств — с другой происходил по разным правилам, вне всякой взаимной зависимости: первое следует обычной судьбе периодически увеличиваемых и производительно помещаемых сбережений, второе подчиняется недоступным для расчета случайностям.

Пенсионные кассы третьего типа, то есть построенные на строго научных началах страхования жизни, были свободны от указанных недостатков и обладали полной гарантией прочности. В пенсионно-страховых кассах капитал кассы в каждый момент вполне отвечал обязательствам кассы, так как размер последних по уставам таких касс не мог быть больше наличного капитала кассы. Поступающие суммы распределялись по личным счетам ее участников, согласно предоставленным им по уставу правам, поэтому выдаваемые каждому лицу пенсии или пособия были поставлены

в непосредственную зависимость от размера зачисленных таким образом на его счет сумм.

Выдача из кассы бывала иногда менее ранее означенной суммы (например, в случае выхода участника из кассы до установленного срока), но никогда не могла быть более нее. Таким образом, установление соотношения между выдаваемыми пенсиями и пособиями и зачитываемыми в обеспечение этих выдач суммами производилось по правилам страховой техники. Теория страхования жизни давала возможность с достаточной точностью определить, какие единовременные или периодические выдачи могли быть произведены в пользу лиц, находящихся в известных условиях (пол, возраст, семейное положение), взамен поступивших за счет их сумм. Чем больше было число участников такой кассы, тем ближе оправдывались все расчеты, основанные на массовых наблюдениях и на общем принципе известной закономерности явлений физической жизни человека.

В уставах пенсионных касс страхового типа обыкновенно предусматривались способы покрытия дефицита (образование запасного капитала и пр.) Кроме того, они обладали еще одним важным свойством: чрезвычайной гибкостью, благодаря чему такие операции как соединение нескольких касс в одну, расчленение их, исключение из кассы группы участников или, наоборот, привлечение новых лиц, не представляли никаких технических затруднений.

История пенсионных касс страхового типа начинается с древнейших времен, начиная с похоронных касс, известных еще в Риме и получивших значительное развитие в средние века (гильдии, преобразовавшиеся впоследствии в кассы взаимопомощи различного рода), а также с так называемых тонтинных товариществ, возникших в XVII в. Таким образом, история пенсионных касс страхового типа тесно связана с историей обществ страхования жизни. Вместе с тем, пенсионные кассы, построенные на строго научных началах страхования жизни, являлись сравнительно молодыми организациями, так как их развитие и установление на прочных основаниях стало возможно лишь после того, как были достаточно разработаны, с одной стороны, благодаря математической теории вероятности, с другой — вследствие статистики смертности.

В конце XIX в. преимущества пенсионных касс страхового типа настолько твердо были установлены в теории, что учреждение иных пенсионных касс являлось бы ничем не оправданным, за исключением устройства пенсионных касс на благотворительных основаниях.

Наиболее крупным учреждением среди этого рода пенсионных касс, как по числу участников, так и по капиталу и по суммам

ежегодных денежных поступлений, являлась учрежденная в 1894 г. пенсионная касса для служащих на казенных железных дорогах. К этому же типу относились все пенсионные кассы, действовавшие в то время на частных железных дорогах, и некоторые из земских эмеритальных касс.

Пенсионные кассы для служащих на частных железных дорогах стали появляться довольно скоро после построения каждой железной дороги. Так, уже в 1858 г. были учреждены кассы обществ Варшаво-Венской и Варшаво-Бромбергской железных дорог, в 1862 г. — Риги-Динабургской железной дороги и т. д. Некоторые из этих касс учреждались по инициативе самих обществ, другие — вследствие возложенного на общество правительством обязательства. Сначала все подобные кассы, за исключением пенсионных касс Владикавказской, Юго-Западной и Ивангородо-Домбровской железных дорог, были организованы по типу эмеритальных касс, но несоответствие между обещанными по уставам пенсиями и средствами касс не замедлило обнаружиться, вследствие чего действия касс были приостановлены, и по требованию правительства они принуждены были ликвидировать свои дела.

*30 мая 1888 г. последовало высочайшее утверждение общего Положения о пенсионных кассах Российских частных железных дорог*³⁵. Законом от того же числа на все частные железнодорожные общества была возложена обязанность учредить для своих служащих взамен прежде существовавших пенсионные кассы страхового типа на началах общего Положения о пенсионных кассах и только в случае особых затруднений — сберегательно-вспомогательные кассы.

Участниками пенсионных касс обязательно состояли все лица обоего пола, находящиеся на постоянной службе в железнодорожном обществе. Из образовавшихся от собственных взносов участников и приплат обществ сумм (разносимых по личным счетам участников касс и их жен) участникам касс при оставлении ими службы или же остающимся после их смерти членам их семейств (вдовам и сиротам) выдавались пособия из пенсионной кассы, в некоторых случаях — в виде единовременных выдач, в других — в виде пожизненных пособий.

Размер пенсий пособий определялся в зависимости от продолжительности службы участника кассы и степени неспособности его к труду сообразно той сумме, какая накопилась на его личном счете.

³⁵ Уставы путей сообщения // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XII. Ч. 1. С. 105–109.

Во внимание принимался также возраст лица, которому назначалась пенсия, причем применялись особые расчетные таблицы, составленные на основании данных о смертности.

Средства кассы образовывались:

- из взносов участников: ежемесячных — в размере 6 % получаемого содержания, единовременных — 10 % при поступлении на службу и наградных, а при увеличении содержания — трехмесячная разность между новым и старым окладом;
- из приплат железнодорожных обществ — в размере не свыше половины ежемесячных взносов самих участников;
- из разных других поступлений: процентов на капиталы кассы, прибыли кассы, добровольных взносов участников, выручки от продажи багажи и грузов, не истребованных в установленные сроки, сумм пособий и пенсий, не истребованных лицами, имеющими на них право в течение 10 лет, штрафных денег, процентов на ссуды, арендной платы, пожертвований и т. п.

Средства пенсионных касс могли расходоваться исключительно на выплату пенсий и пособий. Дефицит кассы должен был покрываться запасным капиталом, а свободные средства размещаться в государственные ценные бумаги и облигации.

Пенсии, назначаемые кассой, разделялись на обыкновенные и усиленные (для лиц неспособных к труду и увечных).

Право на обыкновенные пенсии приобреталось самими участниками непрерывной службой не менее 15 лет при условии уплаты соответствующих отчислений в капитал кассы. Наивысший размер пенсии получал участник кассы, прослуживший на железной дороге 30 лет и достигший возраста 55 лет. В данном случае пенсия назначалась независимо от того, продолжал участник кассы службу или выходил в отставку, а дальнейшие взносы в кассу с него не удерживались.

Независимо от числа прослуженных лет пенсии назначались участникам кассы, которые при исполнении служебных обязанностей получили тяжкие и менее тяжкие увечия, делающие их не способными к труду.

Участники кассы, оставляющие службу до выслуги пенсии в связи с болезнью, получали все средства, числящиеся на их лицевом счете, а увольняющиеся по собственному желанию — все сделанные ими взносы (для прослуживших более 10 лет еще с приплатой от общества).

Пенсии вдовам выдавалась не менее как за 5 лет службы мужей с учетом их возраста и сумм, накопленных на индивидуальных счетах супругов. Дети участника кассы, прослужившего не менее 10 лет или пенсионера, получали пенсию в размере, определенном уставом

каждой конкретной кассы, с соблюдением условия, что круглые сироты получали больше, чем сироты при одном родителе.

Однако, несмотря на принятие закона, пенсионные кассы на этих началах не могли быть устроены тотчас после его обнародования, так как для их устройства необходимо было предварительно иметь расчетные таблицы, составленные на основании данных о смертности среди железнодорожных служащих. Составление таких таблиц, было поручено Министерством путей сообщения директору Особенной канцелярии по кредитной части министерства финансов Болеславу Фомичу Малешевскому, обширный труд которого «Теория и практика пенсионных касс» являлся единственным полным руководством как для теоретического ознакомления с организацией пенсионных касс, так и для практического их устройства. Им также на основании наблюдений трех русских обществ страхования жизни («Российского» 1835 г., «России» и «Санкт-Петербургского») была выработана таблица смертности. Наблюдения эти относились к 5145 смертным случаям.

Сочинение Б. Ф. Малешевского вышло в свет в 1890 г., и с 1891 г. началось учреждение пенсионных касс на частных Ивангородо-Домбровской, Московско-Казанской, Московско-Ярославско-Архангельской, Московско-Киево-Воронежской, Московско-Виндаво-Рыбинской, Варшавско-Венской, Рязанско-Уральской, Юго-Восточных и Владикавказской железных дорогах.

*3 июня 1894 г. было высочайше утверждено Положение о пенсионной кассе служащих на казенных железных дорогах*³⁶. В основу устройства этой пенсионной кассы были положены те же начала, что и в Положении 30 мая 1888 г. о пенсионных кассах для частных железных дорог, причем приплаты железнодорожных обществ заменены приплатами казны.

Пенсионная касса для служащих на казенных железных дорогах считалась введенной в действие с 1 января 1894 г. К 1 января 1895 г. капитал ее составлял 5 000 452 руб., на 1 января 1897 г. — до 10 000 000 руб. Общее число лиц, обеспечиваемых пенсионной кассой, доходило до 95 000. Для заведования делами кассы были учреждены в составе министерства путей сообщения особый главный комитет из 4 членов, назначаемых министром путей сообщения, и управление делами пенсионной кассы. При каждой отдельной казенной дороге были образованы местные комитеты, частично из лиц, назначенных правительством, частью из выбираемых самими участниками кассы. Действие пенсионной

³⁶ Уставы путей сообщения // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XII. Ч. 1. С. 89–101.

кассы служащих на казенных железных дорогах было распространено на служащих в управлении казенных железных дорог и на следующие 13 казенных дорог: Балтийскую и Псковско-Рижскую, Баскунчакскую, Варшавско-Тираспольскую, Закавказскую, Екатерининскую, Курско-Харьково-Севастопольскую, Либаво-Роменскую, Муромскую, Полесскую, Самаро-Златоустовскую, Сызрано-Вяземскую, Уральскую (Пермь-Тюменскую), Харьковско-Николаевскую.

Пенсионная касса служащих на казенных железных дорогах предназначалась для выдачи им и их семьям пенсий и пособий. Обязательными участниками кассы состояли все лица обоего пола, занятые на эксплуатации железных дорог и в Управлении железных дорог. Добровольными участниками касс могли быть:

- лица, состоящие обязательными участниками эмеритальных касс;
- лица, старше 60 лет;
- лица, поступающие на службу на срок не более года;
- рабочие — в течение года со дня поступления на службу.

Участники кассы платили в ее капитал обязательные вычеты: 6% от жалования — вступительный взнос, также 6% от жалования — ежемесячные платежи, 10% от наградных денег, при увеличении оклада — утроенную разницу между новым и старым окладами жалования. Помимо обязательных вычетов, Положение устанавливало обязательное участие в кассе и казны, на которую возлагалась ежегодная уплата пособия кассе в размере половины всех обязательных вычетов с жалования работников.

Кроме того, средства пенсионной кассы служащих на казенных железных дорогах образовывались из добровольных взносов и пожертвований, прямых доходов кассы и из другого рода случайных поступлений.

Все пенсии и пособия из кассы назначались только при оставлении службы и могли быть обыкновенными и усиленными. Обыкновенные пенсии назначались при выслуге на казенных железных дорогах и участии в кассе не менее 15 лет, а усиленные пенсии назначались при выслуге и участии в кассе не менее 10 лет и при травме или заболевании, лишающем возможности обходиться без постоянной посторонней помощи.

Размер пенсии рассчитывался на основании упомянутых выше таблиц смертности и, так же как и на частных железных дорогах, зависел от количества лет выслуги, возраста участника кассы и сумм, накопленных на его лицевом счете. Однако размер пенсии не мог превышать размера оклада жалования служащего.

Размер пенсии для вдов железнодорожных служащих рассчитывался также на основании специальных таблиц смертности вдов (жен)

работников, а в целом не мог превышать $2/3$ от предельного размера пенсии мужа.

Дети лиц служащих на казенных железных дорогах, которые участвовали в кассе не менее 10 лет, а также дети пенсионеров касс, имели право на пенсии в размере $1/6$ на каждого от усиленной пенсии, на которую имел бы право отец. Однако сумма пенсий всем сиротам не могла превышать половину той пенсии, из размера которой они исчислялись. Исключение составляли круглые сироты, размер пенсии которым был на 50 % больше.

Пенсии детям выплачивались до достижения ими 18-летнего возраста, однако, в том случае, если они обучались в средних образовательных учреждениях, выплата продолжалась до окончания ими курса обучения, но не дольше достижения 20-летнего возраста.

Изданные в 1888 и 1894 гг. положения о железнодорожных пенсионных кассах, установившие для этих касс страховой принцип, послужили образцом для возникших после 1898 г. пенсионных касс.

Первой по времени подобной кассой являлась «Пенсионная касса служащих в экспедиции заготовления государственных бумаг». Эта касса была учреждена на основании положения от 3 мая 1899 г., дополненного 18 февраля 1900 г. вместо прежней вспомогательной кассы для выдачи пенсий, единовременных пособий и ссуд участникам ее и их семьям. Все служащие экспедиции, получающее не менее 120 руб. в год, состояли обязательными участниками кассы, за исключением тех, кто имел при поступлении на службу 60 и более лет и приглашаемых на службу на срок не свыше 1 года. Последние могли быть добровольными участниками кассы.

Обязательные вычеты производились служащими при вступлении в кассу, ежемесячно и при увеличении оклада содержания. Пенсии из средств кассы назначались обыкновенные и усиленные. Обыкновенные пенсии, определяемые на основании особых таблиц, назначались по выслуге в экспедиции не менее 15 лет и только при выходе в отставку. Усиленные пенсии назначались по выслуге не менее 10 лет, в случае полной утраты способности к труду. Участникам кассы, прослужившим более 2 лет, выдавались в случае ухода собственные взносы, без процентов или с процентами и приплатами от казны. Холостым и бездетным вдовым участникам пенсии и пособия назначались в размере $3/4$ доли семейного участника. Вдовы и сироты участников пользовались правом на пенсию независимо от числа лет службы самого участника.

При кассе был образован ссудо-вспомогательный отдел для выдачи участникам ссуд и пособий в случае бедствия, а также

на погребение. Главный надзор за действиями кассы принадлежал министерству финансов, а ближайшее заведование делами кассы было возложено на особый комитет, образуемый из членов по избранию участников кассы, под председательством управляющего экспедицией.

Следующей по времени была «Пенсионная касса вольнонаемных служащих по казенной продаже питей». Она была учреждена 21 марта 1900 г. приблизительно на тех же основаниях, что и пенсионная касса экспедиции заготовления государственных бумаг. Для заведования делами кассы при главном управлении неокладных сборов и казенной продажи питей были учреждены главный комитет пенсионной кассы и управление делами кассы, а при губернских акцизных управлениях — губернские комитеты пенсионной кассы.

Вскоре была организована «Пенсионная касса народных учителей и учительниц». Она была учреждена при министерстве народного просвещения на основании устава 12 июня 1900 г., дополненного 3 марта 1903 г. Обязательными участниками кассы считались:

- учителя и учительницы начальных училищ, содержащихся по смете министерства народного просвещения, если служба этих учителей не была сопряжена с правом на пенсию из казны или иных источников;
- учителя и учительницы начальных училищ, содержащихся на средства других ведомств, если последними был ассигнован кредит на уплату пособия кассе;
- учителя и учительницы начальных училищ, содержащихся земскими и городскими учреждениями, а также сельскими или иными сословными обществами, если эти учреждения или общества обязались уплачивать за них пособие кассе.

Добровольными участниками кассы могли быть все остальные учителя и учительницы начальных училищ, не исключая и частных. За каждого обязательного участника вносилось казной или подлежащим общественным или сословным учреждением в доход кассы ежегодное пособие в размере 6% получаемого участником содержания. Пенсии назначались обыкновенные и усиленные. Право на обыкновенную пенсию принадлежало лицам, оставляющим службу способными к труду, если они участвовали в кассе не менее 15 лет, а участвовавшие в кассе свыше 5 лет получали свои личные взносы, без процентов или с процентами. Право на усиленные пенсии принадлежало оставившим службу за неспособностью к труду, если они участвовали в кассе свыше 5 лет. Семейства участников кассы пользовались правом на пенсию, если последние участвовали в кассе не менее 10 лет, в противном случае

семьям выдались стоящие на их личных счетах суммы. Участникам кассы зачитывалась служба до вступления в кассу, причем им предоставлялось право для увеличения размеров причитающихся им и их женам пенсий произвести соответствующий единовременный взнос. Заведование делами кассы было возложено на управление делами пенсионной кассы, комитет пенсионной кассы и совет министерства народного просвещения.

По многочисленным прошениям земств 12 июня 1900 г. было утверждено «Положение о пенсионных кассах служащих в земских учреждениях», установившее для этих касс страховые принципы. По указанному положению, земские пенсионные кассы открывались лишь в том случае, если не менее 2/3 уездных собраний губернии и губернское земское собрание изъявят на то согласие. Кассы действовали на основании Положения и особого для каждой кассы устава, утверждаемого министром внутренних дел. Городские общественные управления губернии, в которых была учреждена земская пенсионная касса, могли участвовать в этой кассе на одинаковых с земскими учреждениями условиях.

Все лица, находившиеся на постоянной платной службе в земских учреждениях, не исключая служащих по выборам, состояли обязательными участниками кассы. Для вступления в кассу уставом назначался предельный возраст. Обязательные вычеты с участников кассы производились: 1) при первоначальном вступлении в кассу, 2) ежемесячно, 3) при получении наград и 4) при увеличении оклада содержания. Из средств кассы назначались: 1) единовременные пособия; 2) пожизненные пенсии. Пенсии могли быть обыкновенные и усиленные для лиц, не способных к труду. Лицам, оставляющим службу после 10 лет участия в кассе, обязательно назначались пенсии или пособия. Право на вдовью пенсию принадлежало вдовам участников, состоявших в кассе не менее 5 лет.

Главный надзор за действиями земских пенсионных касс был возложен на министерство внутренних дел по страховому комитету (особое присутствие по делам страхования и противопожарных мер совета по делам местного хозяйства), а непосредственное заведование делами касс — на губернские земские управы или особые комитеты под руководством председателя губернской земской управы.

На основании положения 1900 г., 15-ю губернскими земствами: орловским, симбирским, тульским, казанским, вологодским, костромским, владимирским, уфимским, новгородским, ярославским, тамбовским, харьковским, калужским, полтавским и бессарабским — были учреждены пенсионные кассы.

Помимо государственных и земских пенсионных касс, существовали и пенсионные кассы для служащих и рабочих на частных предприятиях.

13 июня 1897 г. положением Комитета министров были утверждены начала, на которых могли учреждаться пенсионные кассы для служащих и рабочих в частных кредитных учреждениях, торгово-промышленных предприятиях и страховых обществах. Уставы таких пенсионных касс утверждались по ходатайству названных предприятий министрами финансов и внутренних дел по принадлежности, по предварительном между ними сношении. Пенсионные кассы эмеритального типа могли быть учреждены только при условиях, если хозяева предприятий примут на себя полную гарантию состоятельности касс и если предприятия находятся в достаточно для этого благоприятном финансовом положении. Только при наличии этих же двух условий допускалось и учреждение пенсионных касс, основанных на страховых началах, если число обязательных участников каждой такой кассе было менее 1000 человек.

Пенсионные кассы могли быть учреждаемы на началах как добровольного, так и обязательного участия в них служащих и рабочих. В случае обязательного участия в кассах всех служащих и рабочих, или хотя бы только известной их категории, сами предприятия обязаны были принимать участие в усилении средств касс в размере, определяемом в уставах отдельных касс. Денежные средства пенсионных касс могли быть помещены в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, в закладные листы частных земельных банков и облигации городских кредитных обществ, а равно в облигации городских займов. Денежные средства пенсионных касс служащих в учреждениях долгосрочного кредита не могли быть помещаемы в процентные бумаги тех учреждений, при которых кассы состояли. Недвижимое имущество могло приобретаться кассами не иначе как с разрешения в каждом отдельном случае министров финансов и внутренних дел.

Средства касс, за исключением текущих сумм, хранились в учреждениях государственного банка. В управлении делами пенсионных касс участвовали представители как администрации предприятий, так и служащих и рабочих, в числе, пропорциональном суммам взносов на образование средств касс. Надзор за деятельностью пенсионных касс, учрежденных на основании положения 13 июня 1897 г., принадлежал министрам финансов и внутренних дел, которые могли устанавливать порядок отчетности, а также назначать ревизии делопроизводства и отчетности касс. Расходы по производству этих ревизий возлагались на предприятия, при которых состояли кассы.

§ 7. Начало государственного социального страхования в Российской Империи

С 1898 г. в Финляндии вступил в силу закон 1895 г. об обязательном страховании рабочих от несчастных случаев. Руководители большей части промышленных предприятий обязаны были страховать своих рабочих и платить ежегодные премии, а в случае несчастья страховые общества выдавали рабочим пенсии. В случае полной неспособности к труду выдавалась пожизненная пенсия в размере 60 % годового заработка, но при этом расчете полагался максимум годового заработка в 720 марок (весьма низкий). В случае смерти от несчастного случая вдове выдавались 20 % заработка мужа. На детей моложе 15 лет полагались 10 %, а в случае смерти и матери — 20 % заработка умершего главы семейства, с тем, однако, чтобы весь размер получаемого семьей вознаграждения не превышал 40 % годового заработка умершего. Рабочий должен был представить доказательство, что несчастье произошло с ним не по его вине.

Страхованием рабочих в Финляндии занималось несколько взаимных обществ, основанных предпринимателями, 2 финских акционерных обществ («Patria» и «Kullervo»), 2 русских («Россия» и «Помощь») и 1 швейцарское. В 1900 г. было застраховано 67 тыс. рабочих и уплачено предпринимателями премий на 645 тыс. марок. Общая сумма застрахованного в этих обществах капитала равнялась 217 млн. марок, в том числе в финских обществах — 62 %, в иностранных — 38 %.

Указом Императора Николая II от 12 декабря 1904 г. повелевалось «озаботиться введением государственного страхования» рабочих, вследствие чего министерством торговли и промышленности был выработан специальный законопроект. Страхование первоначально было предположено распространить лишь на фабричных и горных рабочих, а затем присоединять к ним прочие категории наемного труда. Были намечены лишь две отрасли страхования рабочих: страхование от болезней и страхование от несчастных случаев, путем учреждения больничных касс и страховых товариществ. По данному проекту средства первых должны были образовываться из взносов рабочих (не свыше 3 % заработка) и предпринимателей (половина суммы взносов участников кассы), а средства вторых — только из взносов предпринимателей. Введение страхования на случай инвалидности и старости проект считал необходимым отсрочить «впредь до выяснения хотя бы краткого практического опыта применения страхования болезней и несчастных случаев».

В качестве переходной меры проектировалось учреждение добровольных сберегательных касс обеспечения, но участие в них по желанию 3/4 числа рабочих предприятия могло быть сделано обязательным. В последнем случае владелец заведения также обязан был участвовать в кассе своими взносами, которые не могли быть менее 25 % взносов рабочих.

30 мая 1905 г. было принято положение о страховании доходов и капиталов посредством государственных сберегательных касс. Свою деятельность по страхованию сберегательные кассы начали в начале 1906 г. Заведование этим делом было возложено на управление государственных сберегательных касс и на вновь образованный при министерстве финансов совет по делам страхования доходов и капиталов. Управляющему сберегательными кассами было предоставлено право передавать подлежащие его ведению дела по страхованию доходов и капиталов на предварительное обсуждение на совещании под его председательством с товарищем управляющего, страховым техником, инспектором сберегательных касс и, в случае надобности, юрисконсультом государственного банка.

Сберегательные кассы производили страховые операции по страхованию доходов и капиталов. Страхователями могли быть как отдельные лица, так и правительственные и общественные учреждения, частные общества и товарищества. Страхование могло быть индивидуальным и совокупным, то есть групп, состоящих из служащих, рабочих разных предприятий, учреждений, обществ, а также членов их семейств. *Совокупное страхование* заключалось или на основании добровольного в нем участия названных лиц, или на основании обязательного участия всех или только части этих лиц. Предметом обязательного совокупного страхования могли быть также страхование похоронных денег (не свыше 500 руб.), уплата пенсий, назначаемых обществами или товариществами, и принятие на себя части или всех обязательств обществ или товариществ по страхованию доходов и капиталов. Размер страхуемых капиталов был ограничен 5000 руб., а размер пенсий — 600 руб. в год (при обязательном совокупном страховании пенсия могла быть удвоена).

В случае смерти застрахованного лица ранее указанного в договоре срока выгодоприобретателям выдались только внесенные страховые премии, за вычетом из них отчислений на расходы (не свыше 5 %). Вместо возврата премий, выгодоприобретателю по страхованию выдавалось, по его требованию, 1/2 застрахованного капитала (пенсии), если смерть наступила на 4-м году по заключении страхования, или 3/4 того же капитала (пенсии), если смерть наступила на 5-м году.

Государство принимало на себя ответственность по обязательствам, возникающим из страховых операций сберегательных касс.

23 июня 1912 г. III Государственная Дума приняла несколько законов об обязательном государственном страховании рабочих: «Об утверждении присутствий по делам страхования рабочих»³⁷, «Об утверждении Совета по делам страхования рабочих»³⁸, «Об обеспечении рабочих на случай болезни»³⁹, «О страховании рабочих от несчастных случаев»⁴⁰.

Общее руководство социальным страхованием было возложено на Совет по делам страхования рабочих при Министерстве торговли и промышленности. В губерниях и крупных городах были учреждены страховые присутствия, осуществляющие надзор за исполнением страховых законов.

Закон об обеспечении на случай болезни подразделялся на общие постановления (знакомящие со сферой действия нового закона) по страхованию рабочих (первые 16 статей, отдельные статьи о больничных классах (ст. 17–43; ст. 53–115) и статьи о врачебной помощи (ст. 44–52). Страхование подлежали все наемные рабочие и служащие предприятий (за исключением казенных и железных дорог общего пользования), Врачебная помощь предоставлялась за счет владельца предприятия (ст. 8 Закона), а денежные пособия выдавались больничными кассами (ст. 9 Закона).

Непосредственную реализацию законов по страхованию на случай болезни осуществляли больничные кассы. Всего в России действовали несколько тысяч страховых (больничных) касс.

Больничная касса учреждалась на предприятии с числом рабочих не менее 200 чел. Мелкие предприятия создавали общие больничные кассы. Больничная касса управлялась общим собранием, это было правление и высший исполнительный орган. Общее собрание состояло из представителей рабочих и работодателей. Последним принадлежали 2/3 от числа голосов представителей рабочих. В правлении больничной кассы владелец предприятия имел на один голос меньше, чем представители рабочих.

³⁷ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1292–1295.

³⁸ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1295–1298.

³⁹ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1298–1309.

⁴⁰ Устав о промышленности // Полный Свод Законов Российской Империи. 1912. Т. XI. Ч. 2. С. 1309–1321.

В своей деятельности кассы, по закону, руководствовались «нормальным уставом» (или иным, написанным на основе нормального) Средства больничных касс формировались из взносов участников (от 1 до 3% суммы заработка) и приплат владельцев (в размере 2/3 взносов участников кассы); дохода с имущества; из пожертвований; из денежных взысканий, налагаемых правлением больничных касс; из пеней; из случайных. Размер самих взносов устанавливался общим собранием больничной кассы.

Взносы с участников удерживались владельцем при уплате заработка и вносились им в больничную кассу в недельный срок (со дня удержания) одновременно с собственной приплатой (ст. 68 Закона).

Основной функцией больничной кассы была выдача пособий в случае болезни, увечья, родов и смерти. Пособие по временной нетрудоспособности обычно выдавалось с 4-го дня заболевания, но не более 26 недель подряд в течение года или 30 недель в течение года при повторных заболеваниях и составляло для семейных рабочих от 1/2 до 1/3 заработка, а для одиноких от 1/4 до 1/2 заработка. Размер пособий устанавливался общим собранием больничной кассы, которое могло принять решение о выплате пособия с первого дня нетрудоспособности. При увечье срок выдачи пособия был меньше 13 недель. По истечении этого срока пособия выдавались страховыми товариществами, осуществляющими страхование от несчастных случаев. Пособия при родах в размере 1/2 полного заработка выдавались только тем работницам, которые проработали на предприятии из менее трех месяцев, в течение двух недель до и четырех недель после родов.

По решению общих собраний больничных касс наряду с помощью самим застрахованным можно было оказывать помощь членам семей. При этом максимальные расходы на все виды помощи последним не должны были превышать 2/3 доходов кассы. Амбулаторное лечение и первая помощь при несчастных случаях участникам больничных касс по закону должны были обеспечиваться за счет предпринимателя, а стационарная помощь и родовспоможение — на общем основании. Помощь оказывалась при заболевании с утратой трудоспособности в течение четырех месяцев, после чего участник кассы мог получать пособие в течение еще двух месяцев.

Больничные кассы в пределах 2/3 средств имели право организовывать свои лечебницы, чем они активно пользовались. Первая кассовая лечебница была создана в России в 1914 г. при тульских заводах. У каждого участника больничной кассы имелось удостоверение, в котором перечислялись все члены семьи, находящиеся на его иждивении. Врачи кассовых лечебниц могли работать как семейные врачи.

По закону 1912 г. больничные кассы подчинялись губернским страховым присутствиям, которые возглавлялись губернатором или градоначальником и состояли из 15 человек: 2-х представителей рабочих, региональных представителей предпринимателей и чиновников. Страховые присутствия подчинялись Российскому страховому совету при Министерстве торговли и промышленности, в состав которого входил 21 человек: 5 представителей рабочих, остальные — представители предпринимателей и чиновников.

Пособия и пенсии в связи с несчастными случаями по закону 1912 г. выплачивались страховыми товариществами. Участниками товариществ в обязательном порядке становились владельцы предприятий, которые несли круговую (солидарную) по обязательствам товарищества ответственность в порядке, определенном уставом этого товарищества. Делами страховых товариществ управляли Общие собрания, на которые закон возлагал обязанность устанавливать правила о выдаче вознаграждений о предупреждении несчастных случаев и о мерах предосторожности при работах.

Средства товариществ формировались из единовременных и ежегодных страховых взносов владельцев (по примеру германской системы), доходов с имущества товариществ, пожертвований, штрафов и пеней, налагаемых товариществом и случайных поступлений. Расходовались они на образование специального пенсионного фонда, на уплату пособий и единовременных вознаграждений, на покрытие расходов по управлению делами товарищества, на образование запасного капитала и на предупреждение несчастных случаев. Через организацию и деятельность страховых товариществ в округах осуществлялся принцип коллективной ответственности за смерть и увечья с рабочими на производстве, в отличие от закона 1903 г., устанавливающего индивидуальную ответственность предпринимателей.

Максимальное вознаграждение, как и по закону 1903 г., составляло 2/3 заработной платы.

Таким образом, в начале XX в. в России была предпринята попытка создания единой системы органов государственного страхования, занимающихся государственным страхованием наемных рабочих и служащих, являющихся прообразом современных социальных внебюджетных фондов.

Система социального страхования Российской Империи действовала до издания:

1. Декрета СНК РСФСР «О страховании на случай безработицы» от 11.12.1917 г.

2. Декрета СНК РСФСР «О страховании на случай болезни» от 22.12.1917 г.
3. «Положения о социальном обеспечении трудящихся» от 31.10.1918 г.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятия «артель» и «цех» в дореволюционной России.
2. Какие виды взаимопомощи в артельных и цеховых организациях вы знаете?
3. В чем заключается суть капиталистического способа производства? Дайте общую характеристику развитию рабочего законодательства во второй половине XIX — начале XX вв.
4. Что такое общество взаимопомощи? Какие виды обществ взаимопомощи в Российской Империи вы знаете?
5. Что в Российской Империи понималось под ответственностью предпринимателей?
6. Дайте общую характеристику законодательства Российской Империи об обеспечении рабочих, пострадавших на производстве, и их семейств.
7. Раскройте понятия «страхование доходов» и «капиталы». Какие виды страхования доходов и капиталов в Российской Империи вы знаете?
8. Когда было положено начало страхованию от несчастных случаев на производстве в Российской Империи? В чем его суть?
9. Раскройте понятие пенсионно-страховых касс. Какие пенсионно-страховые кассы в Российской Империи вы знаете?
10. Назовите и охарактеризуйте направления развития государственного страхования рабочих в Российской Империи в начале XX в.

Рекомендуемая литература:

1. *Арепьев Н.* Педагоги и взаимопомощь // Русская школа. 1893. Кн. 2–6.
2. Больничные и страховые кассы: Отечественный опыт медицинского страхования. М., 1997.
3. *Данский Б. Г.* Страхование рабочих по законам 23 июня 1912 г., СПб., 1913.
4. *Дементьев Е. М.* Законы о вознаграждении рабочих, потерпевших от несчастных случаев. СПб., 1907.
5. *Еленский Н. О.* Руководство к уставу пенсионной кассы служащих в экспедиции заготовления государственных бумаг. СПб. 1903.
6. *Литвинов-Фалинский В. П.* Общедоступное разъяснение нового закона 2 июня 1903 г. «О вознаграждении увечных рабочих». СПб., 1904.
7. *Литвинов-Фалинский В. П.* Новые законы о страховании рабочих: Текст законов с мотивами и подробными разъяснениями. СПб., 1912.

8. *Малешевский Б. Ф.* Теория и практика пенсионных касс. СПб., 1890.
9. *Матвеев А.* Железнодорожные пенсионные кассы. СПб., 1893.
10. *Мутьев В. Д.* Пенсионная касса народных учителей и учительниц // Журнал Мин. Народн. Просв. 1904. Кн. VII.
11. *Румянцев Д.* К вопросу о пенсионной кассе земских служащих. СПб., 1903.
12. *Тигранов Г. Ф.* Кассы горнорабочих. СПб., 1900.
13. *Тигранов Г. Ф.* Кассы для рабочих на фабриках, заводах и промышленных предприятиях. СПб., 1897.
14. *Шелымагин И. И.* Законодательство о фабрично-заводском труде в России 1900–1917. М., 1952.
15. *Шетилов И.* Пенсионная касса служащих в экспедиции заготовления государственных бумаг // Страх. обозр. 1900. № III.

ГЛАВА 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

§ 1. Первые мероприятия советской власти в экономической и социально-трудовой сферах

«Декретом о земле» от 27 октября 1917 г. помещичья собственность на землю была отменена немедленно без всякого выкупа. Помещичьи имения, как и все земли удельные, монастырские, церковные, со всем инвентарем, усадебными постройками и всеми принадлежностями, перешли в распоряжение Волостных Земельных Комитетов и Уездных Советов Крестьянских Депутатов впредь до разрешения Учредительным Собранием вопроса о земле.

В «Крестьянском наказе о земле», содержащемся в Декрете о земле, земельный вопрос предлагалось решить следующим образом: право пользования землей должны получить все граждане (без различия пола), желающие обрабатывать ее своим трудом, при помощи своей семьи, или в товариществе, и только до той поры, пока они в силах ее обрабатывать. Наемный труд не допускался.

При случайном бессилии какого-либо члена сельского общества в продолжение не более 2 лет, сельское общество обязывалось, до восстановления его трудоспособности, на это время прийти к нему на помощь путем общественной обработки земли.

Земледельцы, вследствие старости или инвалидности утратившие навсегда возможность лично обрабатывать землю, теряли право на пользование ею, но взамен должны были получать от государства пенсионное обеспечение.

Землепользование должно быть уравнительным, то есть земля распределяется между трудящимися, смотря по местным условиям по трудовой или потребительной норме.

29 октября 1917 г. был принят Декрет СНК «О восьмичасовом рабочем дне», в соответствии с которым, рабочее время не должно было превышать 8 рабочих часов в сутки и 48 часов в неделю, включая

и время, употребляемое на чистку машин и на приведение в порядок рабочего помещения.

В 1918 г. был принят КЗОТ РСФСР, согласно которому, для всех граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики была установлена трудовая повинность.

Трудовой повинности вовсе не подлежали:

- а) лица, не достигшие 16-летнего возраста;
- б) лица старше 50-ти лет;
- в) лица, навсегда утратившие трудоспособность вследствие увечья или болезни.

От трудовой повинности временно освобождались:

- а) лица, вследствие болезни или увечья, временно утратившие трудоспособность на срок, необходимый для ее восстановления;
- б) беременные женщины на период времени за 8 недель до разрешения от бремени и 8 недель после родов.

В соответствии с Декретом от 14 декабря 1917 г. «О национализации банков» в интересах правильной организации народного хозяйства, в интересах решительного искоренения банковской спекуляции и всемерного освобождения рабочих, крестьян и всего трудящегося населения от эксплуатации банковым капиталом и в целях образования подлинно служащего интересам народа и беднейших классов единого народного банка Российской Республики банковое дело было объявлено государственной монополией; все существующие частные акционерные банки и банкирские конторы были объединены с Государственным Банком.

На основании **Декрета СНК от 26 января 1918 г. «О конфискации акционерных капиталов бывших частных банков»** указанные капиталы (основные, резервные и специальные) переходили к Государственному Банку Российской Республики на основах полной конфискации.

26 января 1918 г. СНК издал Декрет «О национализации торгового флота», в соответствии с которым общенациональной неделимой собственностью Советской Республики объявлялись частные судоходные предприятия, владеющие морскими и речными судами всех типов, которые служили для перевозки грузов и пассажиров. Причем национализация производилась со всем движимым и недвижимым имуществом, активом и пассивом этих предприятий.

Декретом от 15 февраля 1918 г. «О национализации крупнейших зернохранилищ» в целях объединения всех мероприятий по обеспечению продовольствием населения и организации планомерного снабжения, все крупнейшие зернохранилища, как Государственного

Банка, так и железнодорожные, а равно принадлежащие частным и общественным учреждениям и отдельным лицам, объявлялись государственной собственностью.

Ввиду нерешения вопроса о земле распущенным Учредительным собранием, *Согласно Декрету ВЦИК и СНК от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли»*, всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменялась навсегда. Земля без всякого (явного или скрытого) выкупа переходила в пользование всего трудового народа. Причем право пользоваться землей принадлежало лишь тем, кто обрабатывает ее собственным трудом. Все неработоспособные лица, которые в силу настоящего Закона совершенно лишались средств к существованию, могли по удостоверению местных судов и земельных отделов Советской власти, впредь до издания общего закона о страховании неработоспособных граждан, пользоваться правом получения пенсий в размере существующей солдатской пенсии.

10 апреля 1918 г. был издан Декрет СНК «О потребительских кооперативных организациях».

Согласно указанному Декрету, потребительские кооперативные организации должны были обслуживать в каждом районе их деятельности все население. В пределах каждой местности могли действовать не более двух потребительских кооперативов: общегражданский и классовый рабочий. По мере осуществления обеспеченности кооперативов продуктами, следовало к введению выдачи работающему населению заработка свидетельствами на право получения из кооперативов определенных предметов потребления.

29 ноября 1920 г. было принято Постановление Высшего Совета Народного Хозяйства «О национализации предприятий».

Согласно Положению, все предприятия, находившиеся во владении частных лиц или общества, имевшие число работающих свыше 5 человек при механических двигателях и 10 человек без механических двигателей, объявлялись национализированными. Все имущество объявлялось собственностью РСФСР.

Все руководители предприятий и владельцы обязаны были оставаться на своих местах до передачи их в собственность РСФСР. Оставление должностей наказывалось уголовно по статье «разрушение производства». Весь служебный, технический и рабочий персонал предприятий стал считаться состоящим на службе РСФСР и получал содержание по установленным нормам. Оставление работы техническим и административным персоналом без разрешения СНХ считалось трудовым дезертизмом.

§ 2. Социальное страхование в условиях революции и гражданской войны

Октябрьская революция 1917 г. в ознаменовала начало социалистических преобразований, что в области пенсионного обеспечения выразилось в переходе с системы государственного страхования рабочих, основанной на индивидуально страховых принципах, к системе социального страхования. Такой переход стал возможным благодаря большому приросту населения в России (примерно на 50 мил. человек или 40 % от общего числа поданных) за время царствования императора Николая II, которое как раз достигло к моменту реформ трудоспособного возраста.

30 октября 1917 г. была объявлена программа страхования советского правительства, в соответствии с которой был издан ряд декретов: 14 ноября 1917 г. — Декрет «О передаче больничным кассам лечебных учреждений», 29 ноября 1917 г. — «О страховых присутствиях и страховом совете», 11 декабря 1917 г. — «О страховании на случай безработицы», 22 декабря 1917 г. — «О страховании на случай болезни».

29 ноября 1917 г. Народным Комиссариатом Труда было утверждено Положение о Страховом Совете.

По указанному Положению Страховой Совет состоял при Народном Комиссариате Труда для заведования всеми делами, относящимися к страхованию рабочих.

Страховой Совет состоял из 24 членов от застрахованных, 4 от всероссийского центрального совета профессиональных союзов, по 2 от всероссийского центрального совета фабрично-заводских комитетов и сельскохозяйственных рабочих комитетов, 3 — от народного комиссариата труда, 1 от народного комиссариата юстиции, 8 членов от работодателей и по 1 члену от земского и городского самоуправления, от врачей и от юристов.

Совет избирал из своей среды председателя, 2-х товарищей председателя и 2-х секретарей. Члены Совета от народных комиссариатов назначались указами подлежащих Народных Комиссаров.

Срок полномочий членов Совета по выбору определялся в один год.

Члены Совета от земского и городского самоуправления, от врачей и юристов избирались по принадлежности главными комитетами всероссийских земского союза и союза городов, правлением общества русских врачей в память Н. И. Пирогова и всероссийским союзом юристов.

Члены Совета от страховых касс избирались в порядке правил, устанавливаемых всероссийскими съездами участников касс.

Члены Совета от всероссийского профессионального и всероссийского центрального совета фабрично-заводских комитетов и сельскохозяйственных рабочих комитетов избирались на соответствующих всероссийских съездах.

Члены Совета от работодателей избирались центральными приемными организациями по взаимному соглашению.

В состав Совета в качестве членов от участников страховых касс, профессиональных союзов, фабрично-заводских и сельскохозяйственных рабочих комитетов, а равно от работодателей могли быть избираемы лица обоего пола, хотя бы и не состоящие соответственно участниками страховых касс, профессиональных союзов, фабрично-заводских и сельскохозяйственных рабочих комитетов и предпринимательских организаций.

На местах учреждались подразделения Страхового совета — Страховые присутствия.

Страхование на случай безработицы

11 декабря 1917 г. совместным Постановлением ЦИК и СНК РСФСР было утверждено «Положение о страховании на случай безработицы».

Действие Положения распространялось на всю территорию Российской Республики и на всех лиц без различия пола и возраста, занятых по найму во всех отраслях труда, независимо от характера работы, а также от того, у кого они работают по найму: в государственных, частных, общественных учреждениях или у частных лиц.

Действие Положения не распространялось на тех лиц, регулярный заработок которых превышал трехкратный средний заработок рабочих данной местности, устанавливаемый местными или областными советами профессиональных союзов.

Под безработным понималось всякое трудоспособное лицо, главным источником существования которого являлась работа по найму, не имеющее возможности найти работу за установленную соответствующими профессиональными союзами норму вознаграждения, а при их отсутствии — биржей труда, а также зарегистрированное в местных биржах труда или профессиональных союзах, а при их отсутствии — в больничных кассах.

Безработными не считались:

- лица, лишившиеся работы без утраты заработка;
- лица, лишившиеся заработка вследствие забастовки, пока она продолжается;
- лица, по определению местной кассы безработных или уполномоченных его органов, без уважительных причин оставившие

прежнюю работу или приступающие к новой, либо не нуждающиеся в данное время в пособии.

Средства для обеспечения безработных страховыми пособиями первоначально предполагалось брать из отчислений на это части прогрессивного налога на доходы, имущества и наследства. Однако фактически средства для обеспечения безработных страховыми пособиями образовывались из взносов нанимателей.

Размер взносов нанимателей в фонд безработных определялся в процентах от заработной платы и устанавливался единообразно для всей России центральной комиссией страхования безработицы в размере не менее 3 %, согласно данным, представляемым всероссийским советом профессиональных союзов. Минимум взносов нанимателей за сезонных рабочих устанавливался в размере 5 % заработной платы.

Взносы уплачивались нанимателями в местную кассу безработных в недельный со дня выплаты заработка срок. Не внесенные в срок деньги взыскивались с нанимателей распоряжением Комиссара Труда в порядке взысканий по бесспорным казенным требованиям, причем с нанимателей взыскивалась в пользу фонда безработных пеня в размере 10 % в месяц с не внесенной в срок суммы, считая неполный месяц за полный.

Наниматели обязаны были кассе безработных:

- заявлять в течение недели о каждом лице, нанятом или уволенном;
- доставлять сведения по формам, установленным центральной комиссией страхования безработицы о сумме заработка каждого нанятого ими по найму лица в отдельности;
- вести записи, содержащие указанные сведения;
- предъявлять лицам, уполномоченным на то комитетом кассы безработных, подлежащие документы, счета, записи и книги, подтверждающие указанные сведения.

Пособие безработному выдавалось в размере средней подневной заработной платы для данной местности, но не выше, чем был его действительный заработок.

В случае болезни безработного, не имеющего права на помощь больничной кассы, местная касса безработных входила в соглашение с местной больничной кассой об оказании ему помощи на время болезни по нормам больничных касс, с принятием расходов на счет местной кассы безработных.

Местная касса безработных учреждалась в каждом имеющем свыше 20 тыс. жителей городе или поселении. В прочих местностях

учреждались местные кассы безработных, каждая из которых охватывала какой-либо район, причем территориальные границы каждого района утверждались центральной комиссией страхования безработицы по представлению губернской комиссии страхования безработицы.

Делами местной кассы безработных ведал комитет кассы, состоящий на 3/4 из представителей местного совета профессиональных союзов и на 1/4 из представителей местной больничной кассы. Если в данной местности не было совета профессиональных союзов или единой местной больничной кассы, то собирались делегаты соответствующих учреждений (профессиональных союзов и, отдельно, больничных касс) и выбирали полагающуюся им часть представителей.

Комитет кассы избирал из своего состава правление и ревизионную комиссию.

Функции надзора по делам страхования на случай безработицы были возложены по на губернские и центральную комиссии страхования безработицы.

Губернские комиссии страхования безработицы образовывались в составе 18-ти лиц, из которых 9 представителей были от совета профессиональных союзов, 4 — от больничных касс, 1 — от биржи труда, 1 — от Комиссариата труда, 1 — от Комиссариата торговли и промышленности, 1 — от городского и 1 — от земского самоуправления.

Центральная комиссия страхования безработицы находилась в Петрограде и состояла из 23-х лиц, из которых 13 были от всероссийского совета профессиональных союзов, 5 — от рабочей страховой группы при страховом совете, 2 — от Комиссариата труда, 1 — от Комиссариата торговли и промышленности, 1 — от всероссийского союза земств и 1 — от всероссийского союза городов.

Страхование на случай болезни

В соответствии с *Декретом СНК от 22 декабря 1917 г. «О страховании на случай болезни»* были учреждены больничные кассы: общегородские для крупных городов и окружные для местных округов.

Участие в кассе начиналось со дня допущения к работе, прекращалось при вступлении участника в другую больничную кассу или спустя месяц после прекращения договора найма;

На работодателей возлагались обязанности:

а) заявлять больничной кассе в течение трех дней о каждом лице, поступившем к нему или выбывшем, равно в такой же срок сообщать о всех изменениях, происшедших в занятиях и положении каждого из участников кассы;

б) доставлять подробные сведения о производимых предприятием работах, о выплаченной сумме заработка для каждого лица в отдельности в каждую из получек, не позднее, чем через неделю после выплаты;

в) вести книги и записи;

г) предъявлять лицам, особо уполномоченным на то правлением кассы для проверки этих сведений, все необходимые документы, книги, счета и записи.

Страховое присутствие вело список больничных касс, находящихся в районе действия присутствия.

Для облегчения выполнения лежащих на больничных кассах денежных обязательств, кассы должны были организовать общества перестрахования. Страховому совету предоставлялось право издавать общие основания и положения для этих обществ перестрахования.

Предметами страхования, установленными Положением, являлись врачебная помощь и денежные пособия.

Больничные кассы выдавали денежные пособия:

а) по случаю болезни участников кассы, сопровождающейся утратой трудоспособности;

б) по случаю родов участниц — беременным и роженицам;

в) по случаю смерти участников — на их погребение.

Размер денежного пособия по случаю болезни устанавливался в размере полного заработка заболевшего участника кассы.

Денежные пособия по случаю болезни выдавались с первого дня потери трудоспособности по день выздоровления за действительно пропущенные заболевшим рабочие дни.

Денежное пособие по случаю родов устанавливалось в размере полного заработка участницы кассы.

Пособие это выдавалось в течение 8 недель до родов и 8 недель после них. В течение этого времени работодателю запрещалось допускать женщин к работе.

Больничной кассе, по постановлению делегатского собрания, предоставлялось право увеличивать размер этого пособия до полуторного заработка участницы.

Работнице, кормящей грудью ребенка, больничная касса по постановлению делегатского собрания выдавала с момента прекращения права на пособие по случаю родов особое пособие, в размере от 1/4 до 1/2 ее заработка, в течение 9 месяцев после родов.

Денежное пособие по случаю смерти участников устанавливалось в размере 30-ти кратного среднего дневного заработка для данной местности. Это пособие предназначалось на покрытие расходов по погребению и выдавалось тому, кто хоронил умершего.

Больничная касса могла по постановлению делегатского собрания выдавать денежные пособия членам семейств участников кассы, состоящим на их иждивении, а равно как и лицам, фактически находящимся на положении таковых членов.

Пособия эти могли выдаваться по случаю болезни, на погребение лиц, состоявших на иждивении, а также по случаю рождения детей у участников кассы, не исключая и внебрачных. Размер пособия устанавливался делегатским собранием.

Больничные кассы выдавали за счет страховых товариществ (до их реорганизации) по нормам, установленным для больных участников кассы, пособия по случаю увечья, вследствие несчастных случаев, с первого дня потери трудоспособности по день восстановления ее, или по день установления постоянной утраты трудоспособности, а также по случаю смерти вследствие несчастного случая.

Помимо выдачи пособий больничные кассы оказывали все виды врачебной помощи участникам кассы и членам их семейств, а также лицам, фактически находящимся на положении таковых членов.

Врачебная помощь предоставлялась в виде:

- первоначальной помощи при внезапных заболеваниях и несчастных случаях;
- амбулаторного лечения;
- лечения на дому;
- родовспоможения;
- больничного (коечного) лечения с полным содержанием больных;
- санитарного и курортного лечения.

Врачебная помощь сопровождалась бесплатной выдачей лекарств, перевязочных средств, улучшенной пищи и всех необходимых медицинских принадлежностей.

Средства больничных касс образовывались:

- из взносов работодателей;
- из доходов имуществ кассы;
- из пособий и пожертвований;
- из денежных взысканий, налагаемых правлением кассы;
- из пеней;
- из случайных поступлений.

Взносы работодателей устанавливались в размере 10% от заработной платы каждого участника больничной кассы.

Работодатель в недельный срок со дня выплаты участникам заработков или содержания обязан был уплатить в больничную кассу причитающиеся с него взносы. Не внесенные в срок деньги взыскивались по распоряжению местного комиссариата труда применительно

к правилам, установленным для взыскания по бесспорным казенным требованиям, причем с него взыскивалось в пользу больницы пеня в размере 10 % в месяц от невнесенной в срок суммы. При этом неполный месяц считался за полный и неполный рубль — за полный.

Во время болезни участника кассы работодатель освобождался от внесения за него соответствующих взносов.

Больничные кассы обязаны были из своих средств образовывать запасный капитал в размере не менее суммы годового расхода. Для этой цели в запасный капитал отчислялось 5 % общей годовой суммы всех доходов кассы.

Запасный капитал должен был расходоваться в случае недостаточности оборотных средств для покрытия расходов больницы кассы. Если наличные средства не покрывали текущих расходов больницы кассы и запасный капитал уже успел сократиться до половины, то правление кассы было обязано созвать делегатское собрание для решения вопроса об увеличении взносов работодателей, причем такое увеличение подлежало утверждению страхового присутствия.

В соответствии с Декретом СНК от 14 ноября 1917 г. «О передаче больничным кассам лечебных учреждений», при передаче медицинской помощи в руки больничных касс предприниматели были обязаны бесплатно передать больнице кассе все лечебные учреждения, имеющиеся у предприятия, если больничная касса найдет их удовлетворяющими своему назначению.

Если имеющиеся при предприятиях лечебные учреждения не удовлетворяли нормам медицинской помощи, то, в случае, когда больничные кассы соглашались взять их в свои руки, предприниматели обязаны были выдать им дополнительные средства для приведения их в состояние, соответствующее нормам медицинской помощи.

В случае, если предприятия не имели лечебных учреждений, или если имеющиеся лечебные учреждения не отвечали своему назначению, то предприниматели обязаны были выдать больнице кассе средства на оборудование лечебных учреждений (больниц, амбулаторий, родильных приютов, санаториев и пунктов первой помощи), по действительной их стоимости и из расчета одна общая больничная койка на 100 рабочих и 1 родильная койка на 200 работниц.

Вместе с тем, предпринимателям воспрещалось закрывать, передавать или сокращать имеющиеся у них ко времени издания декрета лечебные учреждения.

Все основные положения рассмотренных Декретов нашли подтверждение и в *Кодексе законов о труде РСФСР 1918 г.*, согласно которому,

каждый трудящийся во время его болезни или безработицы имел право получать соответствующие пособия и врачебную помощь от местных больничных касс и касс безработных, участником которых он состоял.

**«Положение о социальном обеспечении трудящихся»
и становление единой системы и структуры органов
социального страхования**

31 октября 1918 г. было принято «Положение о социальном обеспечении трудящихся». Функции назначения пенсий были переданы единому государственному органу — Отделу Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда и его территориальным подразделениям.

В соответствии со ст. 1 Положения социальное обеспечение трудящихся распространялось на случаи:

1. Оказания всех видов врачебной, лекарственной и т. п. помощи и родовспоможения нуждающимся в них лицам.
2. Временной утраты средств к существованию, вследствие нетрудоспособности, независимо от причины, ее вызвавшей (общие заболевания, увечья и т. п.).
3. Постоянной утраты (всех или части) средств к существованию, вследствие нетрудоспособности, вызванной увечьем, болезнью, старостью и т. п.
4. Утраты средств к существованию, вследствие безработицы, происшедшей не по вине безработного.

В задачи Социального Обеспечения входило также и принятие предупредительных мер против заболеваний, увечий и т. п., а равно облегчения их последствий.

На основании ст. 2 в круг лиц, подлежащих социальному обеспечению, входили:

1. Все без исключения лица, источниками существования которых являлся только собственный труд, без эксплуатации чужого. Причем обеспечению они подлежали независимо от характера и длительности работы, а также от того, работают ли они в государственных, национализированных, частных, акционерных, общественных предприятиях, учреждениях или хозяйствах, у отдельных лиц или самостоятельно.
2. Граждане иностранных государств, источниками существования которых являлся только собственный труд, без эксплуатации чужого.
3. Трудоспособные члены семьи трудящегося, ведущие домашнее хозяйство.

Согласно ст. 18 указанного Положения о социальном обеспечении трудящихся месячная пенсия при полной утрате трудоспособности устанавливалась в размере 25-ти кратного дневного *нормального пособия*, выдаваемого в местности, где проживал пенсионер. При частичной утрате трудоспособности размеры пенсии устанавливались для лиц:

- утративших от 15 до 29 % трудоспособности — в размере 1/5 полной пенсии;
- утративших от 30 до 44 % трудоспособности — в размере 1/2 полной пенсии;
- утративших от 45 до 60 % трудоспособности — в размере 3/4 полной пенсии;
- свыше 60 % — в размере полной пенсии.

За *нормальное пособие* принимался средний заработок подлежащих обеспечению лиц в местности, где проживает получающий пособие или пенсию. За максимальную пенсию принималась наивысшая тарифная ставка, допускаемая в утвержденных Народным Комиссариатом Труда тарифах для данной местности.

Выдача пенсий имела целью доставление средств к существованию лицам, лишившимся основного заработка или его части вследствие утраты трудоспособности или безработицы, причем пенсии не выдались лицам, лишившимся трудоспособности, если эти обстоятельства не сопровождалась утратой заработка или его части.

Существенным представляется тот факт, что Положение не определяло в качестве необходимого условия пенсионного обеспечения наличие у граждан определенной выслуги лет или какого-либо установленного возраста. Указанные пособия выдавались в случаях временной утраты трудоспособности, сопровождающейся утратой заработка, независимо от причин, ее вызвавших, либо в случаях полной или частичной постоянной утраты трудоспособности, независимо от причин, вызвавших утрату трудоспособности.

Назначение пособия (пенсии) стало связываться исключительно с утратой трудоспособности. Заявление о назначении пенсии подавалось в местный Подотдел Социального Обеспечения и Охраны Труда, после чего Подотдел в течение месяца со дня подачи заявления должен был подвергнуть заявителя освидетельствованию через бюро врачебной экспертизы для установления процента утраты трудоспособности. На основании данных экспертизы Подотдел устанавливал пенсию.

Кроме сказанного, в Положении не предусматривалось пенсионное обеспечение членов семьи умершего кормилица, то есть пенсии носили исключительно индивидуальный характер.

Помимо пенсий ввиду постоянной утраты трудоспособности, Положением был предусмотрен и ряд пособий при временной утрате трудоспособности. Эти пособия выдавались в случаях утраты трудоспособности, сопровождающейся утратой заработка независимо от причин, ее вызвавших, как то: болезнь, увечье, карантин и т. п.

Пособия выдавались только за действительно пропущенные рабочие дни, которыми считались все дни года, исключая установленные законом дни отдыха.

Существовали пособия по временной нетрудоспособности в размере заработка лица, получающего пособие, с первого дня ее наступления по день восстановления трудоспособности или по день назначения постоянной пенсии (установления инвалидности).

В качестве поддержки материнства были установлены пособия по беременности и родам. Они выдавались при беременности и родах, а также в период кормления ребенка:

а) беременным, занимающимся физическим трудом, в течение 8 недель, прочим — в течение 6 недель до родов;

б) роженицам, занимающимся физическим трудом, в течение 8 недель, прочим — в течение 6 недель со дня родов;

в) кормящим матерям, занимающимся физическим трудом — в течение 7 месяцев, прочим — в течение 7 с половиной месяцев со дня прекращения выдачи пособий как роженице, при условии, если роженица сама кормит грудью ребенка, и при этом ей сокращен рабочий день.

Размер пособий для беременных и рожениц устанавливается в тех же размерах, что и при временной потере трудоспособности.

Пособие кормящим матерям устанавливалось в размере 1/4 полного пособия роженицам.

Кроме предусмотренных пособий, роженицам выдавалось дополнительное пособие на предметы ухода, в размере 15-ти кратного минимального дневного пособия.

Пособия по случаю безработицы выдавались безработным, зарегистрированным в местном Подотделе распределения Рабочей Силы — Отделе Труда, не имеющим средств к существованию и лишившимся заработка по случаю закрытия предприятия или за сокращением штата.

Безработные, отказавшиеся занять предлагаемое место за плату, установленную тарифами соответствующих профессиональных союзов и утвержденную Народным Комиссариатом Труда, или оставившие без уважительных причин работу, пособия не получали.

Не получали пособия главным образом лица, уволенные за недобросовестное или небрежное отношение к своим обязанностям.

Пособия выдавались со дня, по который безработным получен заработок при расчете, по день поступления его на работу.

Пособие по безработице выдалось в размере суммы минимального пособия (наименьшей тарифной ставки в данной местности). Однако, в случае острых хозяйственно — промышленных кризисов, Народному Комиссариату Труда предоставлялось право понижать размер пособий, но не ниже, чем до $2/3$ минимального пособия.

Пособия на погребение застрахованного в размере 30-ти кратного минимального пособия выдались лицам, хоронившим его.

Помимо обеспечения пособиями, Положением была предусмотрена и так называемая помощь натурой.

При временной утрате трудоспособности, материнстве и безработице — нахождение заболевшего, беременной или роженицы в больнице, предоставление заболевшему, беременной, роженице и безработному полностью или частью довольствия натурой (белье, квартира, стол и т. п.).

При этом снабжение медикаментами, лечебными средствами и протезами не считалось натуральным довольствием.

В случае, когда на иждивении у нетрудоспособного находились другие лица, отделу Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда предоставлялось право сокращать пособие, но не ниже, чем до половины минимального пособия, а для остальных не ниже, чем до $1/4$ минимального пособия.

При постоянной утрате трудоспособности местным Подотделам Социального Обеспечения и Охраны Труда предоставлялось право взамен выдачи денежных пенсий помещать пенсионеров в инвалидные дома.

Помимо помещения пенсионеров в инвалидные дома Подотделам Социального Обеспечения и Охраны Труда поручалось снабжать их некоторыми видами довольствия, понижая соответственно размер пенсий.

Сумма всех получаемых одним лицом пособий и пенсий вместе с заработком, содержанием и прочими доходами, не должна была превышать максимального пособия. В случаях острых промышленно-хозяйственных кризисов во всей стране Народному Комиссариату Труда предоставлялось право сокращать размер суммы всех получаемых одним лицом пособий вместе с заработком, содержанием и прочими доходами, до суммы минимального пособия.

Средства на социальное обеспечение составлялись:

- из взносов частных предприятий, учреждений и отдельных работодателей;

- из взносов национализированных и государственных предприятий и учреждений;
- из взносов, подлежащих обеспечению в случае отсутствия работодателей (артели, ремесленники, сельские хозяева и т. п.);
- из пеней по просроченным платежам на социальное обеспечение и штрафов, налагаемых за нарушение настоящего положения;
- из доходов с имущества и капитала учреждений социального обеспечения.

Наниматели уплачивали за всех без исключения занятых у них лиц, подлежащих согласно положению обеспечению, устанавливаемое Отделом Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда страховые взносы.

Размеры взносов на обеспечение по всем видам, кроме обеспечения материнства и безработицы, устанавливались местными Подотделами Социального Обеспечения и Охраны Труда по классам опасности, к коим относилось данное предприятие, учреждение или хозяйство, на основании тарифов, устанавливаемых Отделом Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда.

Не внесенные в срок взносы взыскивались в соответствии с правилами, установленными для взыскания по бесспорным казенным требованиям, причем кроме причитающегося взноса с плательщика взыскивались пени по просроченным платежам, размер которых устанавливался следующим образом:

- не свыше 1 месяца — 15 % с общей суммы взноса;
- от 1 до 2 месяцев — 50 %;
- от 2 до 3 месяцев — 100 %;
- за каждый следующий сверх 3 месяцев — по 25 % в месяц с суммы просроченного платежа.

В особо уважительных случаях, препятствующих своевременному внесению в срок страховых платежей, местным Подотделам Социального Обеспечения и Охраны Труда предоставлялось право понижать пени до 10 % в месяц. При исчислении пени неполный месяц считался за полный.

Все поступающие на Социальное Обеспечение средства составляли единый Всероссийский фонд Социального Обеспечения, находившийся в заведовании Отдела Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда.

10 октября 1918 г. принят Декрет СНК «О национализации сберегательно-вспомогательных касс российских железных дорог», согласно которому накопление капиталов сберегательно-

вспомогательных касс путем вычета из заработка рабочих и служащих железных дорог прекращалось. Все капиталы указанных касс объявлялись собственностью РСФСР и передавались с ведение Народного комиссариата труда по Отделу социального страхования и охраны труда.

17 апреля 1919 г. был издан Декрет СНК «Об изменении положения о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г. в части, касающейся его финансовой системы». В соответствии с ним, страховые взносы на социальное обеспечение стали взиматься только с общественных организаций, частных предприятий, учреждений, хозяйств, отдельных нанимателей и самостоятельных хозяйств. Государственные предприятия и советские учреждения от всякого рода взиманий на социальное обеспечение освобождались. В Положение были внесены изменения, согласно которым все существовавшие страховые фонды — пенсионные, эмеритальные, похоронные, вспомогательно-сберегательные и т. п. — с 1 июля 1919 г. подлежали зачислению в доход государственной казны.

В целях решения вопроса о порядке выплаты и размере пенсии лиц, получавших ее до октябрьской революции, *26 апреля 1919 г. был издан Декрет СНК «Об отмене старых пенсий и пенсионном удовлетворении старых пенсионеров».* Согласно данному декрету, все старые пенсии из государственного казначейства, пенсионных, эмеритальных, вспомогательно-сберегательных и прочих касс на основании законоположений, изданных до Октябрьской рабоче-крестьянской революции, подлежали пересмотру в соответствии с положением о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г.

В соответствии с пунктами 2 и 3 указанного Декрета все пенсионные отделы народных комиссариатов, а также все действовавшие эмеритальные, пенсионные и вспомогательно-сберегательные кассы ликвидировались. Их делопроизводство передавалось в органам Народного комиссариата социального обеспечения, а капиталы перечислялись в доход казны.

Пересмотр пенсий, получаемых согласно Уставу о промышленном труде, Горнозаводскому уставу и положению о вспомогательно-сберегательных кассах казенных и частных железных дорог, был возложен на Народный комиссариат труда.

В связи с тем, что Положением о социальном обеспечении трудящихся не было предусмотрено обеспечение нуждающихся членов семей умершего кормильца, *28 августа 1919 г. был издан Декрет СНК «О социальном обеспечении членов семей трудящихся в случае смерти кормильца семьи».* В соответствии с ним социальное обеспечение было

положено всем нетрудоспособным (лицам, утратившим трудоспособность свыше 60 %, а также лицам, занятым уходом за детьми до 12-ти летнего возраста) и несовершеннолетним (до 16 лет) лицам, не имеющим иных средств к существованию и находившимся на иждивении умерших трудящихся, источником существования которых являлся собственный труд без эксплуатации чужого.

Нетрудоспособным и несовершеннолетним членам семьи кормильца социальное обеспечение предоставлялось в виде денежных пособий (пенсий) и помощи натурой. Денежные пособия выдавались на 1 нетрудоспособное лицо в размере 60 %, на 2 — 75 %, на более 2-х — в размере 100 % минимальной тарифной ставки данной местности.

При невозможности добровольного раздела общей пенсии между нетрудоспособными лицами подотдел социального обеспечения и охраны труда в каждом отдельном случае устанавливал норму части пенсии для каждого в отдельности.

Согласно п. 6 указанного Декрета, была отменена обязанность главы семьи производить взносы на социальное страхование членов семьи, предусмотренные в п. 4 ст. 2 Положения о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г.

16 июля 1920 г. было принято постановление СНК «О пенсиях лицам, имеющим особые заслуги перед Рабоче-Крестьянской Революцией». Этим нормативным документом устанавливалось, что для указанных лиц пенсии в случае их инвалидности и семьям их в случае смерти этих лиц устанавливались в размере до 4-х кратной средней тарифной ставки:

- на 1 нетрудоспособного члена семьи в размере 2-х кратной средней тарифной ставки;
- на 2-х — в размере 3-х кратной средней тарифной ставки;
- на 3-х и более — в размере 4-х кратной тарифной ставки.

Право установления особых заслуг перед революцией было возложено на Центральные Органы Советской власти, а назначение указанных пенсий — на Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

§ 3. Развитие системы социального страхования в условиях Новой Экономической Политики (НЭПа)

Начало 20-х гг. было ознаменовано перестройкой хозяйственной деятельности страны на новых условиях, характеризующихся, во-первых, переходом к многообразию форм собственности, возможности предпринимательской деятельности граждан в области кустарной и мелкой промышленности, а также возвращением ряда предприятий

их бывшим владельцам. Этот период в отечественной истории получил название Новой Экономической Политики (НЭП).

7 июля 1921 г. был издан Декрет ВЦИК и СНК от «О кустарной и мелкой промышленности», которым для поднятия производительности кустарной и мелкой промышленности было установлено, что:

1. Каждый гражданин мог свободно заниматься кустарным промыслом, а также организовать мелкое промышленное предприятие. Однако такие предприятия могли организоваться лишь гражданами, достигшими 18-ти лет, и каждый гражданин мог быть владельцем не более одного предприятия.
2. Мелкими промышленными признавались предприятия, на которых были заняты не свыше 10 или 20 наемных рабочих, включая и работающих у себя на дому.
3. Мелкие промышленные предприятия, пользующиеся наемным трудом, подлежали регистрации в Местных Советах Народного Хозяйства.
4. Кустари и владельцы мелких промышленных предприятий были вправе свободно распоряжаться продуктами и изделиями своего производства и приобретать сырье, материалы, инструменты и оборудование.
5. Мелкие промышленные предприятия не подлежали ни национализации, ни муниципализации. Находящиеся в распоряжении кустарей и мелких промышленных предприятий продукты и изделия своего производства, а также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье, инструменты и пр. оборудование могли подвергаться реквизиции (изъятию с уплатой стоимости) или конфискации (безвозмездному изъятию) не иначе, как по постановлению суда или на основании особых о том постановлений Совета Народных Комиссаров.
6. Выполнение всех постановлений об охране труда, найме и увольнении, тарифных нормах, ученичестве для всех кустарей и мелко-промышленных предприятий было обязательным.

10 декабря 1921 г. был принят Декрет ВЦИК и СНК СССР «О предприятиях, перешедших в собственность Республики», согласно которому все промышленные предприятия, национализированные до 17 мая 1921 г. считались собственностью Республики, а те предприятия, которые подлежали национализации, но не были национализированы, оставались в собственности их владельцев.

Предприятия кустарной и мелкой промышленности по заявлениям их прежних владельцев могли быть им возвращены, за исключением предприятий, изготавливающих продукцию для нужд советской

власти, а также, если после национализации они были оснащены новым оборудованием.

2 марта 1923 года был принят Декрет ВЦИК и СНК СССР «О порядке установления прав на промышленные предприятия». По этому Декрету собственники промышленных предприятий, подлежавших национализации на основании Постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 г., но не национализированных и находящихся в фактическом владении упомянутых лиц, были обязаны в трехмесячный со дня опубликования настоящего Постановления срок подать в губернский совет народного хозяйства заявление о регистрации принадлежащих им предприятий.

Губернские советы народного хозяйства не позднее 4 месяцев со дня опубликования Постановления должны были рассмотреть поступившие к ним заявления о регистрации и постановить по ним свое мотивированное определение о регистрации или об отказе в таковой.

В тот же срок губернские советы народного хозяйства должны были пересмотреть все списки зарегистрированных ранее предприятий и в случае обнаружения среди них национализированных предприятий постановить об отмене регистрации.

Предприятия, собственники которых не выполнили данных правил, переходили в государственную собственность

Частные предприятия могли быть изъяты у собственников лишь в порядке, установленном декретом Совета Народных Комиссаров от 17 октября 1921 г. «О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ».

10 апреля 1923 г. был издан Декрет ВЦИК и СНК СССР «О государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (треста)» В соответствии с Декретом, государственными трестами признавались государственные промышленные предприятия, которым государство предоставляло самостоятельность в производстве своих операций, согласно утвержденному для каждого из них уставу. Тресты действовали на началах коммерческого расчета с целью извлечения прибыли.

Социальное страхование в условиях НЭПа

21 января 1921 г. во изменение и дополнение существующих декретов по социальному обеспечению был издан Декрет СНК «О социальном обеспечении рабочих и служащих и членов их семейств». По этому Декрету:

1. Положение о социальном обеспечении трудящихся в случае временной и постоянной утраты нетрудоспособности было

распространено на членов семейств рабочих и служащих в количестве не более одного на семью, если они заняты уходом за детьми до 12-летнего возраста или ведут домашнее хозяйство.

2. Пенсии по случаю потери кормильца устанавливались на одно лицо размере наименьшей тарифной ставки и на каждое следующее — в размере половины наименьшей тарифной ставки, но не свыше 2-х кратной наименьшей тарифной ставки на всю семью.
3. Обеспечение семейств в случае смерти кормильца было распространено также на семьи безвестно отсутствующего главы семьи.
4. Пенсии нетрудоспособным членам семей рабочих, служащих и красноармейцев при полной инвалидности главы семьи были определены в размере, установленном для пенсии в случае смерти кормильца семьи, сверх пенсии, причитающейся инвалиду лично.
5. Обеспечение лиц, привлеченных к трудовой повинности, а также учащихся старше 16 лет было приравнено с обеспечением трудящихся.

15 ноября 1921 г. был принят Декрет СНК «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом», в соответствии с которым, во изменение Положения о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г., Совет Народных Комиссаров ввел социальное страхование лиц, занятых наемным трудом в государственных, кооперативных, общественных, концессионных, арендных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах, распространив его на все случаи временной и постоянной утраты трудоспособности, на случай безработицы, а также на случай смерти.

Декретом от 8 декабря 1921 г. «О социальном обеспечении инвалидов» во изменение Постановления Совета Народных Комиссаров от 31 октября 1918 г. и в развитие Постановления Совета Народных Комиссаров от 15 ноября 1921 г. о социальном страховании лиц, занятых наемным трудом Совет Народных Комиссаров уточнил условия и порядок социального обеспечения инвалидов.

В соответствии с данным Декретом правом на социальное обеспечение при инвалидности пользовались:

а) все лица, работавшие по найму и потерявшие трудоспособность вследствие увечья, профессионального заболевания или иных причин (старческая дряхлость и пр.), но в последнем случае проработавшие по найму в различных предприятиях и учреждениях не менее 8 лет;

б) военнослужащие старой и Красной Армии, лишившиеся трудоспособности вследствие увечий или заболеваний, полученных на войне или во время нахождения их на военной службе.

Кроме того, указанным Декретом были установлены некоторые исключения из общих правил:

а) работающие по найму с 16-летнего возраста или демобилизованные из рядов Красной Армии, но работавшие до мобилизации по найму, обеспечивались вне зависимости от продолжительности их работы;

б) если между прекращением работы по найму или увольнением с военной службы и подачей заявлений о назначении пенсий прошло более 2-х лет, то эти лица права на обеспечение лишались;

в) органам Народного Комиссариата Социального обеспечения предоставлялось право назначения в отдельных случаях обеспечения независимо от стажа работы при наличии особых, исключительных условий, вызвавших утрату трудоспособности.

20 января 1921 г. было издано Постановление СНК «Об установлении усиленных пенсий для престарелых и инвалидных педагогов», согласно которому для указанных лиц, имеющих заслуги в деле народного образования, устанавливались усиленные пенсии в двойном размере против пенсионных норм, определенных в Положении о социальном обеспечении трудящихся.

9 декабря 1921 г. во изменение пунктов 1 и 2 Декрета СНК от 28 августа 1919 г., было издано Постановление СНК «О социальном обеспечении членов семейств трудящихся в случае смерти кормильца семьи», согласно которому в случае смерти или безвестного отсутствия лиц, работающих по найму или военнослужащих, социальному обеспечению подлежали следующие члены семьи:

а) несовершеннолетние (до 16 лет), а также братья и сестры круглые сироты;

б) нетрудоспособная жена или имеющая при себе ребенка до 8-летнего возраста;

в) нетрудоспособные отец и мать, если они находились на иждивении и в том случае, если в их семье отсутствовали другие трудоспособные лица.

Функционирование социальной системы в условиях НЭПа потребовало принятия свода законов о труде.

9 ноября 1922 г. был принят Кодекс законов о труде РСФСР, содержащий в себе все основные положения о социальном страховании.

Согласно КЗОТу, социальное страхование распространялось на всех лиц наемного труда, независимо от того, заняты ли они на государственных, общественных, кооперативных, концессионных, арендных, смешанных или частных предприятиях, учреждениях или хозяйствах, или у частных лиц, независимо от характера и длительности их работы и способов расплаты с ними.

Социальное страхование предусматривало:

- а) оказание лечебной помощи;
- б) выдачу пособий при временной утрате трудоспособности (болезнь, увечье, карантин, беременность, роды, уход за больным членом семьи);
- в) выдачу дополнительных пособий (на кормление ребенка, предметы ухода, погребение);
- г) выдачу пособий при безработице;
- д) выдачу пособий при инвалидности;
- е) выдачу пособий членам семейств трудящихся по найму в случае смерти или безвестного отсутствия их кормильца.

Для проведения социального страхования устанавливались страховые взносы в процентном отношении к выплачиваемой заработной плате. Размер страховых взносов, в зависимости от степени вредности и опасности предприятия, устанавливался особыми постановлениями Совета Народных Комиссаров.

Страховые фонды твердо бронировались на нужды обеспечения рабочих и служащих без права расходования их на какие-либо иные нужды. Страховые взносы вносились предприятиями, учреждениями, хозяйствами, или лицами, пользующимися наемным трудом, без права вычета страховых взносов из заработной платы страхуемых.

Правом на социальное обеспечение при инвалидности пользовались все лица, работавшие по найму и потерявшие трудоспособность вследствие увечья, заболевания или старости.

В случае смерти или засвидетельствованного надлежащим образом безвестного отсутствия лиц, работающих по найму, социальному обеспечению подлежали следующие члены их семей, не имеющие достаточных средств к существованию и находившиеся на иждивении застрахованных:

- а) несовершеннолетние дети, братья и сестры, до достижения ими 16 лет;
- б) нетрудоспособные родители и супруг;
- в) те из вышеперечисленных членов семьи, которые хотя и трудоспособны, но имеют при себе детей в возрасте до 8 лет.

Неуплата предприятиями, учреждениями, хозяйствами и отдельными лицами причитающихся с них страховых взносов ни в коей мере не лишала работающих у них по найму лиц права на получение всех пособий, предусмотренных Кодексом.

Декретом СНК от 16 февраля 1923 г. «О персональных пенсиях лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой» было принято положение о персональных пенсиях. Персональные пенсии

и единовременные пособия назначались лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой в области революционной и профессиональной деятельности, а также в области науки, искусства и техники.

Для рассмотрения ходатайств о назначении персональных пенсий и пособий, возбуждаемых соответствующими ведомствами, и определения размера пенсий и пособий при Народном Комиссариате Социального Обеспечения была учреждена постоянная комиссия по назначению персональных пенсий в составе представителей Народных Комиссариатов: Финансов, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Труда и Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, под председательством представителя Народного Комиссариата Социального Обеспечения, утверждаемая Советом Народных Комиссаров.

Размер персональных пенсий определялся в пределах до двойной высшей тарифной ставки ответственных советских и профессиональных работников по месту жительства лица, получающего пенсию, с автоматическим повышением; размер пособий определялся в пределах не выше трехкратного размера назначаемой пенсии или трехкратного размера высшей тарифной ставки ответственных работников по городу Москва.

В случае смерти лица, имеющего право на персональные пенсии, семье умершего выдается:

- а) при одном нетрудоспособном — 1/2;
- б) при двух — 2/3;
- в) при трех и более — полная пенсия, которую получил или мог бы получить умерший.

Выплата персональных пенсий и пособий производилась из кредитов, ассигнуемых по смете Народного Комиссариата Социального Обеспечения, а назначенные пенсии в части, соответствующей нормальному размеру пенсионного обеспечения, покрывались за счет фонда социального страхования.

3 апреля 1923 г. был издан Декрет СНК «Об ответственности за нарушение законов о социальном страховании». Отменив отдельные статьи Положения о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г., Совет Народных Комиссаров постановил:

1. При неуплате предприятиями, учреждениями, хозяйствами и частными лицами, пользующимися наемным трудом, взносов на социальное страхование в сроки, установленные Центральным Управлением социального страхования, причитающиеся к уплате суммы вместе с нижеуказанными начислениями зачисляются

в недоимку и взыскивались принудительно — бесспорным порядком.

2. Взыскание недоимок, за исключением обращения такового на вклады недоимщиков в кредитных учреждениях и на суммы, причитающиеся плательщику от третьих лиц, производилось распоряжением подлежащего страхового органа, взимающего страховые взносы.
3. На неуплаченные взносы на социальное страхование в срок, установленный Центральным Управлением социального страхования, начислялась разница в официальном курсе золотого рубля между последним днем установленного срока платежа и днем фактической уплаты после срока.
4. На неуплаченные в установленный срок взносы с начисленной на них курсовой разницей начислялись пени: за первый месяц просрочки в размере 10 % с причитающейся к платежу суммы, включая в курсовую разницу, и за каждый из последующих месяцев — в размере 15 % с этой суммы, причем неполный месяц считался за полный.
5. Владельцы и ответственные руководители предприятий, учреждений, хозяйств, а также частные лица, пользующиеся наемным трудом, за неплатеж свыше трех месяцев причитающихся с них на социальное страхование сумм, а равно за уклонение от регистрации в органах социального страхования и за несообщение этим органам требуемых ими сведений, или сообщение сведений заведомо ложных, подлежали привлечению к личной уголовной ответственности
6. Возбуждение уголовного преследования производилось органами социального страхования или уполномоченными ими на то лицами, а также инспекторами труда.
7. Имущественные взыскания по делам о нарушении правил социального страхования в государственных учреждениях и предприятиях обращались на виновных в упомянутых нарушениях представителей администрации и не могли быть переложены на соответствующие учреждения и предприятия.

Взамен декрета 1923 г. «О персональных пенсиях лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой» **30 мая 1928 г. совместным Постановлением ЦИК и СНК СССР было принято Положение «О персональных пенсиях»**, согласно которому персональные пенсии стали назначаться не только лицам, имеющим исключительные заслуги в области революционной и профессиональной деятельности, в области науки, искусства и техники, но также и лицам, имеющим особые заслуги в области государственной, общественной, хозяйственной или

культурной деятельности, либо обороны СССР, а в случае смерти этих лиц — членам их семей.

Персональные пенсии по общему правилу назначались органами союзных республик по месту жительства лиц, обеспечиваемых этими пенсиями, на основаниях и в порядке, определяемых законодательством союзных республик. Причем персональные пенсии лицам, подпадающим под действие Положения о государственном обеспечении кадрового начальствующего состава РККА от 19 марта 1926 г., назначались в порядке, предусмотренном ст. 8 указанного Положения.

Размер персональной пенсии, назначаемой СНК СССР лицу, имеющему исключительные заслуги, определялся в каждом отдельном случае в зависимости от степени утраты им трудоспособности, количества находящихся на его иждивении лиц, а также от обычного заработка данного лица до момента потери им трудоспособности. При этом персональная пенсия по общему правилу не должна была превышать полуторного размера основной высшей ставки тарифа ответственных политических работников в той местности, где проживало данное лицо ко дню назначения пенсии.

Персональные пенсии выплачивались на следующих основаниях:

- а) лицам нетрудоспособным — пожизненно;
- б) несовершеннолетним — до достижения ими 18-летнего возраста, а обучающимся в учебных заведениях — до окончания курса в техникуме или высшем учебном заведении, но не более достижения ими 26-летнего возраста;
- в) прочим лицам — согласно особому в каждом случае постановлению СНК СССР.

В случае наличия у пенсионера заработка, превышающего вместе с суммой, назначенной ему персональной пенсией максимальный размер, персональная пенсия выплачивалась в соответственно уменьшенном размере, если иное не было предусмотрено в постановлении СНК СССР о назначении данной пенсии.

Расходы по выплате персональных пенсий, назначаемых СНК СССР, относились на смету НКФ СССР. В случае выплаты персональной пенсии лицу, уже имеющему право на пенсию в порядке социального страхования, органы соцстраха должны были внести в доход казны по смете НКФ СССР сумму, соответствующую размеру нормального страхового обеспечения.

Лица, получающие персональные пенсии, не имели права получать от государства, помимо персональной пенсии, какое-либо иное обеспечение. В случае предоставления им натурального обеспечения, стоимость такого подлежала вычету из суммы персональной пенсии.

§ 4. Развитие системы социального страхования в условиях сплошной коллективизации на селе и индустриализации народного хозяйства

С приходом в 1924 г. к власти И. В. Сталина, Новая Экономическая Политика была фактически свернута, а в 1931 г. последовало полное запрещение частной торговли. Кроме того, конце 20-х гг. начался грандиозный переход всей страны на новые условия хозяйствования, выразившийся в сплошной коллективизации на селе (отмене частного землевладения и создании крупных сельскохозяйственных предприятий на основе коллективной собственности крестьян) и индустриализации народного хозяйства (строительстве крупных государственных предприятий по всей стране, полностью заменивших собой частные предприятия).

15 мая 1929 г. принятием совместного Постановления ЦИК СССР и СНК СССР «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости» с 15 апреля 1929 г. в СССР было установлено пенсионное обеспечение по случаю старости взамен положения 1918 г. «О социальном обеспечении трудящихся», по которому пенсионное обеспечение устанавливалось только в виду утраты трудоспособности.

Указанное пенсионное обеспечение было введено только для рабочих горной и металлической промышленности, электропромышленности, а также железнодорожного и водного транспорта, оставивших работу по найму после 1 января 1929 г., и для рабочих текстильной промышленности, оставивших работу по найму после 1 декабря 1927 г.

Право на пенсию имели мужчины, достигшие ко дню оставления работы по найму 60-летнего возраста, если они проработали по найму в общей сложности не менее 25 лет; женщины, достигшие ко дню оставления работы по найму 55-летнего возраста, если они проработали по найму в общей сложности не менее 20 лет.

Лица, занятые на подземных работах в горной промышленности, имели право на пенсию, если они ко дню оставления работы по найму достигли 50-летнего возраста и при том проработали по найму в общей сложности не менее 20 лет.

Пенсия по случаю старости предоставлялась независимо от состояния трудоспособности и назначалась в размере половины прежнего заработка пенсионера.

Если пенсионер имел заработок от работы по найму или иные доходы, то выдача ему пенсии могла быть приостановлена или вовсе прекращена, либо размер пенсии мог быть уменьшен.

Взамен выдачи пенсии страховые кассы могли помещать пенсионеров с их согласия в инвалидные и т. п. учреждения.

13 февраля 1930 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР было утверждено новое Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию.

На пенсию по инвалидности имели право лица, работавшие по найму, в случае наступления у них инвалидности (стойкой нетрудоспособности).

Если инвалидность наступила вследствие несчастного случая, связанного с работой по найму, или вследствие профессионального заболевания, то пенсия назначалась независимо от того, сколько времени данное лицо работало по найму.

Если инвалидность наступила вследствие других причин, то пенсия назначалась при условии, если данное лицо работало по найму не менее определенного срока. Чтобы получить право на пенсию, рабочие должны были иметь стаж работы по найму от 1 года до 8 лет, а служащие — от 1 года до 12 лет в зависимости от возраста.

Лица, ставшие инвалидами до достижения 20-летнего возраста, имели право на пенсию независимо от того, сколько времени они работали по найму.

Инвалиду, который совершенно утратил трудоспособность и нуждался в постороннем уходе (инвалиду первой группы), пенсия назначалась:

а) в размере его полного заработка от работы по найму, если инвалидность наступила вследствие несчастного случая, связанного с работой по найму, или вследствие профессионального заболевания;

б) в размере не менее 2/3 его заработка от работы по найму, если инвалидность наступила вследствие других причин.

Инвалидам прочих групп пенсия назначалась в пониженных размерах в зависимости от групп инвалидности, к которым они отнесены.

Право на пенсии по случаю потери кормильца имели семьи лиц, работавших по найму, в случае смерти этих лиц, а именно:

а) дети, братья и сестры, не достигшие 16-летнего возраста, а обучающиеся в учебных заведениях — 18-летнего возраста;

б) дети, братья и сестры, хотя и достигшие 16 (18) лет, но потерявшие трудоспособность до достижения этого возраста;

в) родители и супруг, нетрудоспособные или престарелые, то есть мужчины, достигшие 60 лет, а женщины — 55;

г) один из родителей или супруг независимо от трудоспособности и возраста, если он занят уходом за детьми, братьями и сестрами умершего кормильца, не достигшими 8 лет.

Если кормилец умер вследствие несчастного случая, связанного с его работой по найму, или вследствие профессионального заболевания, то пенсия семье назначалась независимо от того, сколько времени кормилец работал по найму.

В случае смерти кормильца от других причин пенсия семье назначалась при условии, что кормилец имел такой стаж работы по найму, который давал ему право на пенсию по инвалидности. Если кормилец получал пенсию от страховой кассы, то пенсия семье назначалась независимо от того, сколько времени кормилец работал по найму.

Когда в семье право на пенсию имели более двух лиц, то пенсия назначалась:

а) в размере не менее $\frac{3}{4}$ заработка кормильца от работы по найму, если он умер вследствие несчастного случая, связанного с работой по найму, или вследствие профессионального заболевания;

б) в размере не менее $\frac{4}{9}$ заработка кормильца от работы по найму, если он умер от других причин.

Однако когда в семье имелось более 2-х круглых сирот, пенсия во всех случаях назначалась в размере не менее $\frac{3}{4}$ заработка кормильца от работы по найму.

Когда в семье право на пенсию имели одно или два лица, то пенсия назначалась в пониженном размере.

Право на пенсии по старости имели:

а) рабочие горной, металлической (в том числе электропромышленности), химической, текстильной, полиграфической, стекольно-фарфоровой, табачно-махорочной промышленности;

б) рабочие железнодорожного и водного транспорта.

Распространение обеспечения по старости на рабочих других отраслей, а также на служащих производилось Союзным советом социального страхования. Пенсия по старости назначалась:

а) мужчинам, достигшим до оставления работы по найму возраста 60 лет и при том проработавшим по найму в общей сложности не менее 25 лет;

б) женщинам, достигшим до оставления работы по найму возраста 55 лет и при том проработавшим по найму в общей сложности не менее 20 лет.

Лицам, занятым на подземных работах в горной промышленности, пенсия по старости назначалась, если они достигли 50 лет и при том проработали в общей сложности не менее 20 лет, из которых не менее 10 лет — на подземных работах.

Пенсия по старости назначалась независимо от состояния трудоспособности.

Пенсия по старости назначалась в размере не менее 1/2 прежнего заработка пенсионера от работы по найму.

В случае временной нетрудоспособности лиц, работающих по найму (болезнь, беременность, роды, карантин и уход за больными членами семьи), им выдавалось **пособие по временной нетрудоспособности** в размере их заработка от работы по найму.

Пособие по временной нетрудоспособности выдавалось:

- а) больным — со дня прекращения работы вследствие болезни до выздоровления или до признания их инвалидами;
- б) беременным и роженицам — в течение отпуска по беременности и родам, установленного кодексом законов о труде;
- в) лицам, находившимся в карантине, — в течение времени карантина;
- г) лицам, занятым уходом за больными членами семьи, — в течение времени разрешенной неявки на работу.

При недостатке средств социального страхования размер пособия мог быть понижен, но не более чем на 1/3 заработка как по всему Союзу ССР, так и по отдельным районам, или для отдельных категорий застрахованных.

Пособия по случаю рождения ребенка (на предметы ухода и на кормление) выдавались:

- а) женщинам, работавшим по найму, и женам лиц, работавших по найму;
- б) безработным женщинам, имевшим право на пособие по безработице, и женам безработных, имеющих право на это пособие;
- в) женщинам, получавшим пенсию от страховой кассы, и женам лиц, получавших эту пенсию.

Пособие на погребение выдавалось в случае смерти:

- а) лиц, работавших по найму;
- б) безработных, имевших право на пособие по безработице;
- в) лиц, получавших пенсию от страховой кассы;
- г) членов семьи, находившихся полностью на иждивении указанных выше лиц.

В случае смерти лица, работающего по найму, безработного или пенсионера, пособие выдавалось тем ближайшим родственникам, которые производили расходы на погребение. В случае смерти членов семьи пособие выдавалось самому работающему по найму, безработному или пенсионеру.

Пособие по безработице выдавалось только безработным, работавшим ранее по найму.

Взамен выдачи пенсии страховая касса имела право поместить пенсионера, с его согласия, в учреждение для инвалидов, а пенсионера,

не достигшего 16 лет, с согласия родителей или опекуна, — в детский дом или другое соответствующее учреждение. В этом случае размер пенсии определялся по числу остальных членов семьи, имеющих право на обеспечение.

Оплата содержания не достигших 16-летнего возраста пенсионеров, помещенных в детские дома и соответствующие им учреждения, не принадлежащие страховым органам, производилась страховыми органами.

В случае вступления пенсионера в кооперативную артель инвалидов или в иную промыслово-кооперативную артель либо в колхоз страховая касса могла внести за него пай или часть пая. Удержание вносимой за инвалида суммы производилось страховой кассой из причитающейся инвалиду пенсии не ранее истечения трех месяцев со дня вступления его в объединение.

Страховая касса также имела право взамен выдачи пособий по случаю рождения ребенка оказывать помощь натурой (выдавать предметы ухода за ребенком, организовать питание матери и ребенка и т. п.), а взамен выдачи пособия на погребение — принять на себя погребение умершего.

Выдачу пособия по безработице касса могла заменить трудовой помощью (обучение и переобучение, направление в трудовые коллективы и на общественные работы), а также внести за безработного за счет причитающегося ему пособия пай в колхоз или другое кооперативное объединение, если он вступал в такое объединение.

23 июня 1931 г. в целях улучшения системы социального страхования и структуры органов ЦИК и СНК СССР было принято Постановление «О социальном страховании».

Обеспечение по временной нетрудоспособности членов профсоюзов, занятых в обобществленном секторе

Право на получение пособия в размере полного заработка предоставлялось:

а) рабочим и служащим, занятым на промышленных предприятиях, строительствах, железнодорожном, водном и местном транспорте и производственных предприятиях связи, в совхозах и на машинотракторных станциях (кроме работников контор), которые проработали непрерывно свыше 2 лет на данном предприятии и имели общий стаж работы на производстве свыше 3 лет;

б) ударникам из числа рабочих, инженеров и техников, занятым в указанных предприятиях, которые независимо от длительности работы в данном предприятии, имели общий производственный стаж не менее 1 года;

в) медицинским, ветеринарным, агротехническим, зоотехническим и педагогическим работникам, занятым в сельских местностях, которые непрерывно проработали в данной местности свыше 2 лет и имели общий стаж работы по найму свыше 3 лет;

г) подросткам в возрасте до 18 лет, занятым во всех предприятиях и учреждениях обобщественного сектора, которые непрерывно проработали в данном предприятии или учреждении не менее 1 года.

Работникам, занятым в конторах промышленных предприятий, на строительстве, железнодорожном, водном и местном транспорте, в совхозах и на машинотракторных станциях, которые проработали непрерывно свыше 2 лет на данном предприятии и имели общий стаж работы по найму в этих отраслях народного хозяйства свыше 3 лет, пособие по временной нетрудоспособности выплачивалось за первые 5 календарных дней в размере $3/4$ заработка, а дальше — в размере полного заработка.

Работникам, занятым в учреждениях и на предприятиях обобщественного сектора, которые проработали непрерывно свыше 2 лет в данном учреждении или на предприятии, и имели общий стаж работы по найму свыше 3 лет пособие по временной нетрудоспособности должно было выплачиваться за первые 15 календарных дней в размере $3/4$ заработка, а дальше — в размере полного заработка.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивалось за первые 20 календарных дней в размере $3/4$ заработка, а дальше — в размере полного заработка:

а) работникам, занятым на всех предприятиях и в учреждениях обобщественного сектора, которые проработали непрерывно на данном предприятии или в учреждении свыше 2 лет, но не имели общего 3-летнего стажа работы;

б) горнорабочим, паровозным работникам и строителям, которые проработали непрерывно на данном предприятии от 1 года до 2 лет;

в) подросткам в возрасте до 18 лет, занятым во всех предприятиях и учреждениях обобщественного сектора, которые не имели стажа работы.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивалось за первые 20 календарных дней в размере $2/3$ заработка, а дальше — в размере полного заработка:

а) работникам, занятым на всех предприятиях и в учреждениях обобщественного сектора, которые проработали непрерывно в данном предприятии или учреждении от 1 года до 2 лет;

б) горнорабочим, паровозным работникам и строителям (работавшим круглый год), которые проработали менее 1 года.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивалось в течение всего времени нетрудоспособности в размере $2/3$ заработка работникам, занятым на всех предприятиях и в учреждениях обобщественного сектора, которые проработали менее одного года в данном предприятии или учреждении.

Если работник переходил из одного предприятия или учреждения обобщественного сектора в другое по распоряжению администрации или в результате увольнения не по своей вине, то такой переход не прерывал стажа непрерывной работы, дающего право на повышение размера пособия по временной нетрудоспособности.

Работникам, не являющимся членами профессиональных союзов, занятым на всех предприятиях и в учреждениях обобщественного сектора, пособие по временной нетрудоспособности выплачивалось за первые 30 календарных дней в размере половины заработка, а дальше — в размере $2/3$ заработка.

Нормы пособия по временной нетрудоспособности для работников, занятых у частных нанимателей, устанавливались Союзным советом социального страхования в различных размерах, исключительно в зависимости от того, состоят ли эти работники членами профсоюзов или нет, и от продолжительности профсоюзного стажа.

Постановлением было поручено провести реорганизацию органов социального страхования на следующих основаниях:

1. При крупных и средних предприятиях промышленности и транспорта, крупных строительствах и совхозах были организованы выплатные пункты социального страхования, подчиненные страховым кассам. На выплатные пункты возлагалось решение всех вопросов, связанных с назначением и выдачей всех видов страхового обеспечения.
2. Для лучшего обслуживания основных отраслей тяжелой промышленности и транспорта были организованы центральные всесоюзные отраслевые страховые кассы металлургической промышленности, машиностроения, каменноугольной, рудной, основной химической промышленности, железнодорожного и водного транспорта.

Всесоюзные отраслевые страховые кассы пользовались оперативной самостоятельностью наравне с территориальными республиканскими страховыми кассами, подчиняясь непосредственно Центральному управлению социального страхования. В распоряжение всесоюзных отраслевых страховых касс были выделены определенные фонды страховых средств.

Всесоюзные отраслевые страховые кассы промышленности по соглашению с Центральным комитетом соответствующих профсоюзов

и с утверждения Центрального управления социального страхования могли организовать в союзных и автономных республиках и в краях (областях), где имелось значительное число предприятий данной отрасли, республиканские или краевые (областные) отраслевые страховые кассы.

Для лучшего обслуживания застрахованных непосредственные расчеты и выплата пособий по временной нетрудоспособности и по дополнительным видам обеспечения, а также выплата пенсий пенсионерам, работающим по найму, должны были быть возложены на все государственные, кооперативные и общественные предприятия и учреждения (в том числе транспортные), независимо от числа занятых в них рабочих и служащих.

Пособия и пенсии должны были выплачиваться в счет страховых взносов.

§ 5. Развитие системы социального страхования в 50–70-е гг. XX в.

Пенсионное обеспечение работников науки

28 сентября 1949 г. было принято Постановление Совета Министров СССР от № 4140 «Об утверждении положения о пенсионном обеспечении работников науки».

По этому Положению право на пенсионное обеспечение имели:

а) действительные члены и члены-корреспонденты академий наук, академий художеств, доктора и кандидаты наук, работавшие в высших учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях;

б) профессора, доценты, старшие научные сотрудники, старшие преподаватели, ассистенты, младшие научные сотрудники и преподаватели, работавшие в высших учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях;

в) ректоры, директора, проректоры и заместители директоров по научной и учебной части высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений;

г) работники министерств и ведомств по научному и учебно-методическому руководству высшими учебными заведениями или научно-исследовательскими учреждениями, если они имели установленное ученое звание или ученую степень и если этой работе предшествовала научно-педагогическая или научно-исследовательская работа;

д) научные работники Высшей партийной школы при ЦК КПСС и Высшей партийной школы при ЦК КП Украины;

е) преподаватели, заведующие кабинетами социально-экономических наук, директора и заместители директоров по учебной части республиканских, краевых и областных двухгодичных партийных школ;

ж) профессорско-преподавательский состав курсов иностранных языков Министерства иностранных дел СССР;

з) заведующие редакциями, старшие научные редакторы и научные редакторы, имеющие ученое звание или ученую степень и перешедшие на работу в издательство «Советская Энциклопедия» из высших учебных заведений или научно-исследовательских учреждений;

и) научные работники, имеющие ученые степени и звания и перешедшие на работу в редакцию «Большой медицинской энциклопедии» из высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений;

к) лица, работавшие на выборных должностях в государственных органах и общественных организациях, если выборной работе предшествовала работа в должностях, указанных в настоящем пункте Положения.

Пенсии в соответствии с Положением назначались:

а) мужчинам по достижении 60-летнего и женщинам — 55-летнего возраста, при наличии общего стажа работы в должностях, указанных в Положении, — 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин;

б) при отнесении к I, II или III группе инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания — независимо от возраста и продолжительности трудового стажа;

в) при отнесении к I, II или III группе инвалидности вследствие общих заболеваний — независимо от возраста, но при наличии общего стажа работы 10 лет в должностях, указанных в Положении.

В случае смерти или безвестного отсутствия лиц, получавших пенсию или имевших право на пенсию согласно Положению, право на пенсию приобретали следующие находившиеся на иждивении указанных лиц члены семьи:

а) дети, братья, сестры и внуки моложе 16 лет, а учащиеся — моложе 18 лет;

б) дети, братья, сестры и внуки, хотя и достигшие 16 лет (а учащиеся — 18 лет), но ставшие инвалидами до достижения этого возраста;

в) супруг, родители, дед и бабушка, достигшие не позже двух лет со дня смерти кормильца: мужчины — 60 лет, а женщины — 55 лет, либо, независимо от возраста, ставшие в течение этого же срока инвалидами.

Братья, сестры, внуки, дед и бабушка получали право на пенсию в соответствии с Положением только при условии, если у них нет трудоспособных родственников, обязанных по закону их содержать.

Пенсии работникам науки назначались в следующих размерах:

а) по старости — 40 %;

б) по инвалидности от трудового увечья или профессионального заболевания и от общих причин:

- по I группе инвалидности — 40 %;
- по II группе инвалидности — 30 %;
- по III группе инвалидности — 20 %.

Пенсии по случаю смерти или безвестного отсутствия кормильца назначались в следующих размерах (в процентах от той пенсии, которая полагалась самому кормильцу, если бы он был инвалидом I группы):

- при 1 нетрудоспособном члене семьи — 40 %;
- при 2-х нетрудоспособных членах семьи — 60 %;
- при 3 и более нетрудоспособных членах семьи — 80 %.

Закон СССР «О государственных пенсиях» 1956 г.

14 июля 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях», предусматривающий четыре вида государственного пенсионного обеспечения:

- пенсию по старости;
- пенсию по инвалидности;
- пенсию по случаю потери кормильца;
- пенсию военнослужащим.

Правом на пенсию по старости по данному Закону обладали все рабочие и служащие мужчины — по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет и женщины — по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

На льготных условиях имели право на пенсию по старости:

- рабочие и служащие на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (возраст — 50, 45 лет, стаж — 20, 15 лет);
- на других работах с тяжелыми условиями труда (возраст — 55, 50 лет, стаж — 25, 20 лет);
- работницы предприятий текстильной промышленности по спискам производств и профессий (возраст — 50 лет, стаж — 20 лет);
- женщины, родившие 5 или более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста (возраст — 50 лет, стаж — 15 лет);
- рабочие и служащие — инвалиды из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте (возраст — 55, 50 лет, стаж — 25, 20 лет);

- женщины, работавшие в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства, а также женщины, работавшие в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин (возраст — 50 лет, стаж — 20 лет, из них 15 лет — в этих профессиях).

Размер пенсии выводился в процентном соотношении от заработной платы, причем чем выше была заработная плата, тем меньше в процентном соотношении к ней была пенсия. Так, при заработной плате до 50 руб. в месяц пенсия назначалась в размере 85 %, от 50 до 60 руб. — 75 %, от 60 до 80 руб. — 65 %, от 80 до 100 руб. — 55 %, а свыше 100 руб. в месяц — 50 % от заработка.

Пенсии по инвалидности назначались при инвалидности работника, произошедшей вследствие трудового увечья, профессионального заболевания, общего заболевания или увечья, не связанного с работой.

Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначались независимо от стажа работы, а пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания рабочим и служащим назначались при наличии установленного в законе стажа работы ко времени обращения за пенсией. Так, в возрасте от 20 до 23 лет требовался стаж не менее 2 лет, в возрасте от 23 до 26 лет — 3 года стажа, в возрасте от 26 до 31 года — 5 лет стажа, в возрасте от 31 до 36 лет — 7 лет стажа, от 36 до 41 года — 10 лет стажа, от 41 до 46 лет — 12 лет стажа, от 46 до 51 года — 14 лет стажа, от 51 до 56 лет — 16 лет стажа, от 56 до 61 года — 18 лет стажа, а от 61 года и старше — 20 лет стажа работы.

Исключение составляли рабочие и служащие, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания до достижения 20 лет, которым, если инвалидность наступила в период работы или после ее прекращения, пенсия назначалась независимо от стажа работы; а если инвалидность наступила до поступления на работу — при наличии стажа работы не менее 1 года.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имели нетрудоспособные члены семьи умершего рабочего, служащего или пенсионера, состоявшие на его иждивении, к которым относились:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет (учащиеся — 18 лет); при этом братья, сестры и внуки — при условии, если они не имеют трудоспособных родителей;

б) отец, мать, жена, муж, если они достигли определенного возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являются инвалидами;

в) один из родителей или супруг, независимо от возраста и трудоспособности, если он занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Дети и нетрудоспособные родители умершего, не состоявшие на его иждивении, имели право на пенсию в случае его смерти, если впоследствии они утратили источник средств к существованию. Дети, состоявшие на иждивении обоих родителей, имели право на пенсию по случаю смерти отца или матери также и в том случае, если другой родитель работает. Учащимся детям, братьям, сестрам и внукам пенсия выплачивалась также и при получении ими стипендии

Усыновители имели право на пенсию наравне с родителями, а усыновленные — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняли это право также и при их усыновлении.

Членам семей рабочих и служащих, умерших в период работы вследствие общего заболевания, если они не имели стажа, достаточного для назначения полной пенсии по инвалидности, пенсия назначалась в размере, пропорциональном стажу работы кормильца, но не менее четверти полной пенсии.

Пенсионерам из числа рабочих и служащих и инвалидам III группы из числа военнослужащих, продолжавшим работу на предприятиях и в учреждениях или в кооперативных промысловых артелях и кооперативных артелях инвалидов в качестве рабочих или служащих, пенсии выплачивались профсоюзными организациями по месту работы через администрацию предприятия, или учреждения, или правление артели за счет взносов на социальное страхование.

Пенсии работающим пенсионерам выплачивались на основании поручений отделов социального обеспечения.

Всем остальным пенсионерам (в том числе всем пенсионерам, получающим пенсию по случаю потери кормильца) пенсии выплачивались районными (городскими) отделами социального обеспечения по месту жительства пенсионера. В тех районах (городах), где не было отделов социального обеспечения, пенсии выплачивались исполнительными комитетами районных (городских) Советов депутатов трудящихся.

Выплата пенсий по месту работы производилась за истекший месяц одновременно с выплатой заработной платы за вторую половину месяца. Причем выплата производилась в неполном размере в зависимости от заработка гражданина.

Инвалидам I и II группы и пенсионерам, которым была назначена пенсия по случаю потери кормильца, если они имели какой-либо заработок или другой доход, пенсия выплачивалась полностью, независимо от заработка или другого дохода.

Инвалидам III группы, работающим в качестве рабочих, служащих или членов кооперативных промысловых артелей или кооперативных артелей инвалидов, пенсия выплачивалась в таком размере, чтобы пенсия и получаемый заработок не превышали в общей сложности всего заработка перед назначением пенсии, но во всех случаях — не менее 50 % назначенной пенсии. При этом в заработок перед назначением пенсии включались все виды заработной платы, на которые начислялись страховые взносы, кроме заработной платы за сверхурочную работу, за совместительство и всякого рода выплат единовременного характера.

Подробно все условия назначения, перерасчета и выплаты пенсий определялись сначала в Положении «О порядке назначения и выплате государственных пенсий», утвержденном Постановлением Совета Министров СССР от 4 августа 1956 г. № 1044, а затем в другом Положении «О порядке назначения и выплате государственных пенсий», утвержденном Постановлением Совета Министров СССР от 3 августа 1972 г. № 590.

В соответствии со статьей 60 Закона о государственных пенсиях 14 ноября 1956 г. Совет Министров Союза ССР утвердил новое положение «О персональных пенсиях».

Согласно указанному положению, персональные пенсии устанавливались лицам, имеющим особые заслуги перед Советским государством в области революционной, государственной, общественной и хозяйственной деятельности или выдающиеся заслуги в области культуры, науки и техники, а в случае смерти этих лиц — членам их семей.

Персональные пенсии могли быть союзного значения — за заслуги перед Союзом ССР; республиканского значения — за заслуги перед союзной республикой и местного значения — за заслуги местного значения. Причем установление персональной пенсии и определение ее размера производились в каждом отдельном случае в зависимости от заслуг лица, которому устанавливалась пенсия, от степени утраты трудоспособности, материальной обеспеченности и числа находящихся на его иждивении членов семьи.

Персональная пенсия по случаю смерти кормильца устанавливалась семье в следующих размерах: при 1 или 2-х нетрудоспособных членах семьи — до 70 % пенсии, при 3-х или более нетрудоспособных членах семьи — до 100 % пенсии умершего кормильца или пенсии, которая могла бы быть ему установлена.

В соответствии со ст. 58 Закона о государственных пенсиях 17 декабря 1959 г. было принято Постановление Совета Министров СССР № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства».

Согласно указанному Положению, пенсии за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения по Перечню учреждений, организаций и должностей назначались:

- а) учителям и другим работникам просвещения — при стаже работы по специальности не менее 25 лет;
- б) врачам и другим работникам здравоохранения — при стаже работы по специальности не менее 25 лет в сельских местностях и поселках городского типа (рабочих поселках) и не менее 30 лет в городах.

Пенсии за выслугу лет учителям, врачам и другим работникам просвещения и здравоохранения назначались в размере 40 % ставки заработной платы или оклада.

Указанное Постановление вводилось в действие с 1 января 1960 г.

10 февраля 1960 г. был издан Указ Президиума Верховного совета СССР «Об упорядочении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», согласно которому с 1 марта 1960 г. 1 год работы в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, стал засчитываться за 1 год и 6 месяцев работы при исчислении стажа, дающего право на получение пенсии.

15 июля 1964 г. был принят Закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов».

В соответствии с данным законом члены колхозов имели право на пенсии по старости и по инвалидности. Нетрудоспособные члены семей умерших колхозников, если они находились у них на иждивении, имели право на пенсию по случаю потери кормильца.

Колхозникам и членам их семей, имеющим одновременно право на различные пенсии, назначалась одна пенсия по их выбору.

Право на пенсию по старости имели следующие члены колхозов:

1. Мужчины — по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет.
2. Женщины — по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет.
3. Инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте: мужчины — по достижении 55 лет и при стаже работы не менее

25 лет; женщины — по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

4. Члены колхозов, проработавшие в районах Крайнего Севера не менее 15 календарных лет, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, — не менее 20 календарных лет: мужчины — по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины — по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.
5. Женщины — члены колхоза, родившие 5 или более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имели право на пенсию по старости по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Пенсии по старости членам колхозов назначались в порядке, предусмотренном Законом СССР «О государственных пенсиях» для рабочих и служащих (кроме работавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах).

В стаж работы при назначении пенсий засчитывалась:

- работа в качестве члена колхоза;
- работа в качестве рабочего или служащего, служба в составе Вооруженных Сил СССР и пребывание в партизанских отрядах, а также другие периоды, подлежащие зачету в стаж работы при назначении пенсий по Закону о государственных пенсиях.

Пенсии исчислялись из среднемесячного фактического заработка за работу в колхозе за любые 5 лет подряд (по выбору обратившегося за пенсией) из последних 10 лет перед обращением за пенсией.

Членам колхозов, проработавшим в колхозе менее 5 лет, и семьям членов колхозов, потерявшим кормильца, проработавшего в колхозе менее 5 лет, пенсии исчислялись исходя из среднемесячного фактического заработка в колхозе за проработанное время.

Пенсионерам из числа членов колхозов, проработавшим в колхозе после назначения пенсии не менее 2-х лет с более высоким заработком, чем тот, из которого была исчислена пенсия, устанавливался новый размер пенсии, исходя из более высокого заработка.

20 июля 1964 г. было издано Постановление Совета Министров СССР № 622 «О государственном пенсионном обеспечении и социальном страховании председателей, специалистов и механизаторов колхозов», согласно которому пенсии назначались по нормам и в порядке, предусмотренном для рабочих, служащих и членов их семей законодательством о государственных пенсиях в СССР. В трудовой стаж засчитывалось все время работы в колхозе.

Пенсии по старости, предусматриваемые для председателей колхозов, могли быть назначены также и членам колхозов, которые в течение последних 10 лет перед обращением за пенсией не менее 5 лет работали в должности председателя колхоза. Механизаторам пенсию назначали в том случае, если не менее половины стажа работы, требуемого для назначения пенсии, приходилось на работу в колхозах, совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях и организациях.

Женщинам, которые проработали не менее 20 лет, в том числе не менее 15 лет в качестве трактористов-машинистов в колхозах, совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях и организациях, пенсии по старости назначались по достижении 50 лет.

Указанное Постановление было введено в действие с 1 октября 1964 г.

Рассмотренные законодательные акты в области пенсионного обеспечения в СССР действовали до вступления в силу Закона СССР от 15 мая 1990 г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».

В качестве дополнительной социальной помощи граждан в 60-е гг. в СССР началось возрождение касс взаимопомощи, под которыми понимались добровольные организации членов профсоюза предприятия (учреждения, организации), а также членов колхозов или творческих союзов или пенсионеров при отделах социального обеспечения, объединяющихся для оказания взаимной товарищеской материальной помощи. Организовывались кассы по решению комитета профсоюза при наличии на предприятии (в учреждении, учебном заведении) не менее 15 членов профсоюза, желающих быть ее членами. Касса подлежала регистрации в вышестоящем профсоюзном органе: совете профсоюзов или республиканском (краевом, областном, районном, городском) комитете. Она действовала на основании устава и являлась юридическим лицом.

«Типовой устав для касс взаимопомощи при комитете профсоюза» был утвержден Постановлением Президиума Всероссийского центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС) от 20 февраля 1959 г. Членом кассы мог быть каждый член профсоюза, работавший на данном предприятии (в учреждении), или учащийся учебного заведения. При вступлении в члены кассы уплачивался вступительный взнос в размере 0,5% месячного заработка (стипендии), в таком же размере уплачивались ежемесячные членские взносы. Член кассы, сделавший 50 ежемесячных взносов, по его желанию освобождался от дальнейшей уплаты взносов, и ему предоставлялось право первоочередного получения ссуд. При выходе из членов кассы выбывшему возвращались все уплаченные им членские взносы. Это положение роднит кассы

взаимопомощи со сберегательно-вспомогательными кассами на российских железных дорогах.

Органами касс взаимопомощи являлись общее собрание (конференция) членов кассы и правление, которое избиралось на общем собрании членов кассы открытым голосованием на 1 год. На тех предприятиях (в учреждениях), где в состав кассы входили не менее 300 членов профсоюзов, в цехах и отделах с числом не менее 25 членов кассы, создавались цеховые бюро касс взаимопомощи.

Общее собрание членов кассы избирало ревизионную комиссию (сроком на 1 год), которая не реже 2 раз в год, а также при смене председателя правления, казначея или счетного работника проверяла деятельность правления. Кроме того, она ежемесячно проверяла наличие кассы, производила внезапные ревизии и т. д.

За счет средств, образовавшихся из вступительных и членских взносов, процентов за пользование ссудами, дотаций по профсоюзному бюджету и др., касса выдавала долгосрочные (по решению правления или цехового бюро) и краткосрочные ссуды.

Согласно ст. 274 ГК РСФСР 1964 г. кассы общественной взаимопомощи при фабричных, заводских и местных комитетах профессиональных союзов выдавали рабочим и служащим долгосрочные и краткосрочные ссуды. Кассы взаимопомощи в колхозах выдавали ссуды колхозникам. Фонды творческих союзов выдавали ссуды работникам литературы и искусства.

Кассы взаимопомощи пенсионеров при отделах социального обеспечения исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся выдавали долгосрочные и краткосрочные ссуды пенсионерам.

§ 6. Развитие системы социального страхования в 80-е гг. XX в.

23 февраля 1984 г. совместным постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС № 191 было принято Постановление «О пособиях по государственному социальному страхованию».

В соответствии с ним, в порядке государственного социального страхования выдавались пособия:

- по временной нетрудоспособности;
- по беременности и родам;
- при рождении ребенка;
- по уходу за ребенком;
- на погребение.

Пособия по общему правилу выдавались, если право на их получение наступило в период работы (включая время испытания и день увольнения).

Пособие по временной нетрудоспособности выдавалось с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или до установления врачебно-трудовой экспертной комиссией инвалидности, даже если в это время рабочий или служащий был уволен.

При наступлении временной нетрудоспособности во время следования к месту работы пособие выдавалось, если за это время работник имел право на заработную плату, или суточные, или оплату расходов по переезду.

При бытовой травме пособие выдавалось, начиная с шестого дня нетрудоспособности.

В случаях операции по искусственному прерыванию беременности по медицинским показаниям и при самопроизвольном аборте, а также женщинам, заработная плата которых не превышала установленного законом минимального размера, пособие выдавалось за весь период временной нетрудоспособности на общих основаниях. В остальных случаях, если временная нетрудоспособность в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности продолжалась свыше 10 дней, пособие выдавалось начиная с одиннадцатого дня нетрудоспособности.

Пособие при санаторно-курортном (амбулаторно-курортном) лечении выдавалось, если очередного и дополнительных отпусков у рабочего или служащего было недостаточно для лечения и проезда в санаторий и обратно и если путевка была выдана за счет средств социального страхования бесплатно или с оплатой 30 % ее стоимости.

Рабочим и служащим, больным туберкулезом (при лечении в туберкулезном санатории), работающим инвалидам Отечественной войны I и II групп и другим инвалидам I и II групп, приравненным в отношении льгот к инвалидам Отечественной войны, при недостаточности очередного и дополнительных отпусков для лечения и проезда в санаторий и обратно пособие выдавалось независимо от того, за чей счет была выдана путевка.

Рабочим и служащим, направленным на долечивание в санаторий непосредственно из стационаров лечебных учреждений после перенесенного острого инфаркта миокарда, пособие выдавалось за все время пребывания в санатории.

При отпуске для ухода за заболевшим членом семьи пособие выдавалось, если отсутствие ухода грозило опасностью для жизни или здоровья заболевшего и если при наличии показаний невозможно было поместить его в больницу, а среди членов семьи не было другого лица,

который мог ухаживать за больным. Матери при заболевании ребенка в возрасте до 2 лет пособие выдавало независимо от того, имеется ли другой член семьи, способный ухаживать за больным ребенком.

Пособие по уходу за заболевшим членом семьи выдавалось не более чем за 3 календарных дня. Продление срока выдачи пособия сверх 3 календарных дней производится лишь в исключительных случаях в зависимости от тяжести заболевания члена семьи и бытовой обстановки и не более чем до 7 календарных дней в общей сложности.

Пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, выдавалось за период, в течение которого ребенок нуждался в уходе, но не более чем за 14 календарных дней.

Матери, освобожденной от работы для нахождения вместе с больным ребенком в стационаре, пособие выдавалось за все время освобождения от работы.

При помещении в стационар протезно-ортопедического предприятия пособие выдавалось за все время нахождения в стационаре и за время проезда в стационар и обратно, но не более чем за 30 календарных дней.

Рабочим и служащим, занятым на сезонных и временных работах, пособие вследствие трудового увечья или профессионального заболевания выдавалось на общих основаниях, а пособие по временной нетрудоспособности вследствие других причин — не более чем за 75 календарных дней.

Работающим инвалидам пособие по временной нетрудоспособности, кроме случаев трудового увечья или профессионального заболевания, выдавалось не более 2 месяцев подряд и 3 месяцев в календарном году.

Работающим инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным в отношении льгот к инвалидам Отечественной войны, пособие по временной нетрудоспособности, кроме случаев трудового увечья или профессионального заболевания, выдавалось до 4 месяцев подряд или до 5 месяцев в календарном году.

Работающим инвалидам (за исключением признанных инвалидами вследствие заболевания туберкулезом) при наступлении временной нетрудоспособности в результате заболевания туберкулезом пособие выдавалось до выздоровления или до пересмотра группы инвалидности вследствие заболевания туберкулезом, но не дольше 10 месяцев подряд и не более 12 месяцев в общей сложности в течение двух календарных лет.

Рабочим и служащим, признанным инвалидами вследствие заболевания туберкулезом, пособие по временной нетрудоспособности

при обострении этого заболевания выдавалось не более 4 месяцев подряд и 5 месяцев в календарном году.

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания выдавалось в размере 100 % заработка.

Пособие по временной нетрудоспособности, кроме случаев трудового увечья или профессионального заболевания, выдавалось в следующих размерах:

а) в размере 100 % заработка:

- рабочим и служащим, имеющим непрерывный трудовой стаж 8 и более лет;
- рабочим и служащим, имеющим на своем иждивении трех или более детей, не достигших 16 (учащиеся 18) лет;
- рабочим и служащим, если временная нетрудоспособность наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга;

б) в размере 80 % заработка:

- рабочим и служащим, имеющим непрерывный трудовой стаж от 5 до 8 лет;
- рабочим и служащим из числа круглых сирот, не достигшим 21 года, имеющим непрерывный трудовой стаж до 5 лет;

в) в размере 60 % заработка — рабочим и служащим, имеющим непрерывный трудовой стаж до 5 лет.

Рабочим и служащим, не состоящим членами профсоюза, пособие выдавалось по нормам, установленным для членов профсоюза.

Работающим инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным в отношении льгот к инвалидам Отечественной войны, пособие во всех случаях временной нетрудоспособности выдавалось в размере 100 % заработка.

Пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, выдавалось за первые 7 календарных дней, а одиноким матерям, вдовам (вдовцам), разведенным женщинам (мужчинам) и женам военнослужащих срочной службы — за первые 10 календарных дней по указанным выше нормам, а за период соответственно с 8 по 14 календарный день и с 11 по 14 календарный день — во всех случаях в размере 50 % заработка.

Пособие по временной нетрудоспособности не выдавалось:

а) рабочим и служащим, умышленно причинившим вред своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей либо притворившимся больными (симулянтам). Ранее выданные им суммы пособия подлежали взысканию в судебном порядке;

б) при временной нетрудоспособности в результате заболеваний или травм, наступивших вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением, а также вследствие злоупотребления алкоголем;

в) рабочим и служащим, временная нетрудоспособность которых наступила вследствие травм, полученных при совершении ими преступлений.

Пособие по беременности и родам женщинам-рабочим и служащим выдавалось за 56 календарных дней до родов (с 1 декабря 1990 г. — за 70 календарных дней) и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей — 70) календарных дней после родов.

Пособие выдавалось женщине полностью, независимо от числа дней отпуска, фактически использованных до родов.

При предоставлении отпуска по беременности и родам во время пребывания в ежегодном отпуске пособие выдавалось за все дни освобождения от работы, удостоверенные больничным листком (листком нетрудоспособности).

При предоставлении отпуска по беременности и родам в период частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком женщинам выдавалось по их выбору: либо пособие по беременности и родам, либо пособие по уходу за ребенком.

Пособие по беременности и родам выдавалось в размере 100 % заработка.

Единовременное пособие при рождении ребенка выдавалось в трехкратном размере минимальной заработной платы.

Во время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет пособие в размере минимальной заработной платы выдавалось работающим матерям, имеющим общий трудовой стаж не менее одного года, а также женщинам, обучающимся с отрывом от производства.

Работающим женщинам, не имеющим годичного стажа работы, пособие во время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выдавалось в размере 50 % минимальной заработной платы, за исключением женщин, не достигших на момент рождения ребенка возраста 18 лет, которым указанное пособие выплачивалось в размере минимальной заработной платы. Неработающим женщинам пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачивается в размере 50 % минимальной заработной платы.

При рождении 2 и более детей пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачивалось на каждого ребенка.

В случае смерти рабочего или служащего пособие на погребение выдавалось членам его семьи или тем лицам, которые взяли на себя производство похорон. Пособие на погребение умершего члена семьи выдавалось рабочему или служащему.

Пособие выдавалось в размере твердо установленной суммы.

Исчисление и выплата пособий по социальному страхованию

Пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам исчислялись из фактического заработка рабочего или служащего. При этом для исчисления пособия по временной нетрудоспособности, кроме случаев трудового увечья или профессионального заболевания, фактический заработок учитывался в сумме, не превышающей двойного должностного (месячного) оклада или двойной тарифной ставки.

В фактическом заработке, из которого исчислялось пособие, учитывались все виды заработной платы, на которые по действующим правилам начислялись взносы на социальное страхование, включая доплаты за совмещение профессий (должностей), в том числе за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника, за расширение зон обслуживания или увеличение объема работы, выполняемой в течение установленной законодательством продолжительности рабочего дня (рабочей смены).

В указанном заработке не учитывались заработная плата за работу в сверхурочное время и по совместительству, разного рода выплаты единовременного характера, доплата за работу, не входящую в обязанности рабочего или служащего по основной работе.

Пособия по социальному страхованию назначались профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации или создаваемой им комиссией по социальному страхованию и выплачивались предприятием, учреждением, организацией по месту работы или учебы в счет взносов на социальное страхование. Пособие при рождении ребенка неработающим пенсионерам и пособие на погребение умерших неработающих пенсионеров и членов их семей назначалось и выплачивалось органами социального обеспечения за счет средств на выплату пенсий.

Рассмотренные положения по социальному страхованию действовали в СССР, а затем — в Российской Федерации:

1. В области пенсионного обеспечения — в части пенсий для инвалидов войны и других участников войны (в том числе из числа вольнонаемного состава), семей погибших военнотружеников,

граждан, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, минимальных размеров трудовых пенсий, пенсий детям — круглым сиротам, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, социальных пенсий, а также в части норм, не касающихся размеров пенсий и порядка исчисления пенсии и заработка — с 1 марта 1991 г.; в остальной части — с 1 января 1992 г., при этом до 1 июля 1992 г. пенсии выплачивались в сумме не более 180 руб. в месяц.

2. В части обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и пособиями по беременности и родам — до 31.12.2006 г., то есть до вступления в силу Федерального закона РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».
3. В части обеспечения пособиями по уходу за ребенком по достижении им возраста полутора лет — до 22.05.1995 г., то есть до вступления в силу Федерального закона Российской Федерации от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
4. В части обеспечения пособиями на погребение — до 15.01.1996 г., то есть до вступления в силу Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите основные мероприятия советской власти в социально-экономической сфере в период революции и гражданской войны.
2. Назовите виды социального страхования РСФСР в период революции и гражданской войны. Дайте их общую характеристику.
3. Дайте общую характеристику Положения о социальном обеспечении трудящихся РСФСР 1918 г.
4. Перечислите основные мероприятия советской власти в области социального страхования в условиях НЭПа.
5. Назовите основные изменения системы социального страхования в конце 20–40-х гг. XX в.
6. Охарактеризуйте развитие социального страхования в 50–70-е гг. XX в. Дайте общую оценку закона СССР «О государственных пенсиях» 1956 г. и Закона СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов» 1964 г.
7. Охарактеризуйте развитие социального страхования в 80-е гг. XX в.

Рекомендуемая литература:

1. Андреев В. С. Социальное обеспечение в СССР. М., 1959.
2. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1974.
3. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. М., 1980.
4. Вигдорчик Н. А. Социальное страхование в общедоступном изложении. М., 1927.
5. Государственное социальное страхование. 4-е изд. перераб. М., 1965.
6. Данский Б. Г. Социальное страхование раньше и теперь. М., 1928.
7. Иванова Р. И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М., 1986.
8. Любимов Б. Социальное страхование в прошлом и настоящем. М., 1925.
9. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. М., 1971.
10. Фирсов М. В. История социальной работы в России: учебное пособие. М., 1998.

ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ КОНЦА XX — НАЧАЛА XXI вв.

§ 1. Реформирование системы социального страхования в условиях перестройки народного хозяйства СССР

Вторая половина 80-х гг. XX в. в СССР — время значительных преобразований в экономической и политической жизни страны. Появились многообразие форм собственности, хозяйственная деятельность, основанная на полном хозяйственном расчете и самофинансировании, свобода индивидуальной и коллективной предпринимательской деятельности граждан, свобода и равенство экономической деятельности предприятий всех форм собственности.

19 ноября 1986 г. был принят Закон СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности». Данным Законом в СССР допускалась индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно-ремесленных промыслов, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей. Не допускалась индивидуальная трудовая деятельность с привлечением наемного труда, а также с целью извлечения нетрудовых доходов или в ущерб другим общественным интересам.

30 июня 1987 г. был принят Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)», в соответствии с которым государственное предприятие должно было действовать на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Производственная, социальная деятельность предприятия и оплата труда стали осуществляться только за счет заработанных трудовым коллективом средств.

Принятый 26 мая 1988 г. Закон «О кооперации в СССР» гарантировал гражданам право на личные доходы, соответствующие количеству и качеству труда, и право на социальное обеспечение.

Кооперативы могли создаваться и действовать в сельском хозяйстве, в промышленности, строительстве, на транспорте, в торговле и общественном питании, в сфере платных услуг и других отраслях

производства и социально-культурной жизни. Их деятельность основывалась на личном трудовом участии членов.

Кооператив являлся экономически самостоятельным коллективным социалистическим товаропроизводителем. Действуя на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования, он самостоятельно определял направления своей деятельности, объем и структуру производства, осуществлял его планирование, организацию, реализовывал продукцию (работы, услуги).

Закон СССР от 6 марта 1990 г. «О собственности в СССР» установил на равных началах 3 основные вида форм собственности: собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности.

Согласно Закону СССР от 10 апреля 1990 г. «Об основах экономических отношений Союза ССР, Союзных и Автономных республик» основой формирования и функционирования общесоюзного рынка должна была стать самостоятельность предприятий, объединений, организаций и индивидуальных товаропроизводителей, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в условиях состязательности и равноправия всех форм собственности.

4 июля 1990 г. был принят Закон «О предприятиях в СССР», в соответствии с которым предприятием являлся самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица, действующий на принципах хозяйственного расчета.

В соответствии с формами собственности, установленными Законом СССР «О собственности в СССР», могли действовать предприятия следующих видов:

- основанные на собственности советских граждан — индивидуальное, семейное предприятия;
- основанные на коллективной собственности — коллективное предприятие; производственный кооператив, предприятие, созданное в форме акционерного общества и иного хозяйственного общества или товарищества; предприятие общественной организации; предприятие религиозной организации;
- основанные на государственной собственности — государственное союзное предприятие; государственное республиканское предприятие (союзной республики); государственное предприятие автономной республики, автономной области, автономного округа; государственное коммунальное предприятие.

На предприятиях всех видов основным обобщающим показателем финансовых результатов хозяйственной деятельности являлась прибыль.

Прибыль, остающаяся у предприятия после уплаты налогов и других платежей в бюджет (чистая прибыль), поступала в полное его распоряжение.

Трудовые доходы каждого работника, независимо от вида предприятия, должны были определяться его личным трудовым вкладом с учетом конечных результатов работы предприятия, и максимальными размерами не ограничивались.

Формы, системы и размеры оплаты труда, а также другие виды доходов работников устанавливались предприятием самостоятельно.

В довершение формирования в стране рыночной экономики 25 декабря 1990 г. в РСФСР был принят закон «О предприятиях и предпринимательской деятельности».

Закон определял общие правовые, экономические и социальные основы создания предприятий в условиях многообразия форм собственности, устанавливал организационно-правовые формы предприятий, действующих на территории РСФСР, и особенности их деятельности, регламентировал права и ответственность субъектов предпринимательства и определял меры государственной защиты, поддержки и регулирования предпринимательства в РСФСР.

Под предприятием понимался самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Были установлены такие формы собственности предприятий как государственное и муниципальное предприятие, индивидуальное (семейное) частное предприятие, полное товарищество, смешанное товарищество, товарищество с ограниченной ответственностью (акционерное общество закрытого типа), акционерное общество открытого типа.

Предприятие, независимо от его формы собственности и организационно-правовой формы, должно было самостоятельно осуществлять свою деятельность, распоряжаться выпускаемой продукцией, полученной прибылью, оставшейся в его распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, к концу 80-х гг. в СССР произошел переход от плановой бюджетно-сметной системы народного хозяйства к экономике регулируемого рынка.

Однако кардинальные мероприятия в области хозяйственной жизни страны, переход от бюджетно-сметной финансовой системы к экономике «регулируемого рынка» неизбежно привели к экономическому кризису, выразившемуся в значительном спаде производства, дефициту продукции, сокращению численности штатов и безработице.

Помимо экономических предпосылок социальных реформ, существенную роль играли и демографические причины: в результате Великой Отечественной Войны, многочисленных аборт, разрешенных с 1966 г., малочисленности семей советских граждан в СССР наблюдалось значительное «старение» населения.

В течение последних 30 лет в Советском Союзе численность и доля населения, получающего пенсии и социальные пособия, постоянно увеличивалась — с 10,1% в 1960 г. до 16,9% в 1970 г. и 18,8% в 1980 г., достигнув 20,4% в 1987 г. Это явилось причиной роста доли расходов на социальное обеспечение в национальном доходе страны: с 6,8% в 1960 г. до 7,9% в 1970 г., 10,1% в 1980 г. и 11,8% в 1987 г. В связи с этим постоянно увеличивался размер взносов на социальное страхование (максимального значения тарифов) — с 9,0% в 1970 г. до 14,4% в 1982 г. и 30% к концу 1990 г. Уровень социальных платежей был дифференцирован по 30-ти отраслям народного хозяйства, в зависимости от их рентабельности, без учета уровня социальных и профессиональных рисков.

Ранее, в плановой экономической системе, социальное страхование существовало в качестве подчиненного элемента государственной системы социального обеспечения, зависимо от общего состояния бюджета страны. С ростом дефицита государственного бюджета, который достиг в 1991 г. 20% валового национального продукта, старая система социального обеспечения и страхования уже не могла существовать.

При указанных выше условиях система управления средствами пенсионного обеспечения, характерная для советской бюджетно-сметной экономики и основанная на размерах оплаты труда по тарифной сетке, перестала соответствовать предъявляемым новыми экономическими условиями требованиям.

Кроме того, существующая система управления средствами социального страхования не соответствовала международным стандартам. Так, нормативными актами МОТ, членом которой являлся СССР, предписывалось разделять государственный бюджет и бюджет социального страхования.

В частности, в ч. 3 ст. 10 *Конвенций МОТ от 29 июня 1933 г. № 35 «Об обязательном страховании по старости трудящихся промышленных и торговых предприятий, лиц свободных профессий, а также трудящихся, работающих на дому, и домашней прислуги»* и № 36 *«Об обязательном страховании по старости трудящихся в сельском хозяйстве»* установлено, что управление финансовыми средствами страховых учреждений и государственных страховых фондов ведется отдельно от управления государственными средствами.

В целях совершенствования управления средствами социального страхования в СССР и с учетом международных требований и стандартов в данной сфере был организован Пенсионный фонд СССР, который наделялся функциями управления финансами пенсионного обеспечения в СССР и осуществлял финансирование органов социального обеспечения для выплаты государственных пенсий на всей территории СССР.

Согласно ст. 8 *Закона СССР от 15 мая 1990 г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР»*, выплата пенсий должна была осуществляться из Пенсионного фонда СССР, который являлся самостоятельной финансово-банковской системой (не входил в состав Государственного бюджета СССР) и формировался за счет средств, отчисляемых предприятиями и организациями на цели социального страхования, а также средств Государственного бюджета СССР.

Таким образом, создание Пенсионного фонда СССР и принятие нового союзного пенсионного закона следует считать первым шагом на пути от системы пенсионного обеспечения к системе пенсионного страхования.

В соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», размер пенсий стал определяться с учетом доходов граждан и стажа их трудовой деятельности. Так, в качестве главного отличия этого закона от Закона 1956 г. можно назвать положение, в соответствии с которым пенсии по возрасту назначались в размере 55 % заработка граждан, причем за каждый полный год работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам пенсия увеличивалась на 1 % заработка. В целом же размер пенсии по возрасту, исчисленный в соответствии с данным положением, не мог превышать 75 % заработка.

Пенсии по инвалидности назначались в следующих размерах: инвалидам I и II групп — 55 %, инвалидам III группы — 30 % заработка.

Если у инвалидов I и II групп имелся трудовой стаж, необходимый для назначения пенсий по возрасту, в том числе на льготных условиях, то пенсия по инвалидности назначалась в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы.

Минимальные размеры пенсий устанавливались: по I и II группам инвалидности — в размере 100 %, по III группе инвалидности — 50 % минимальной заработной платы.

Инвалидам I и II групп вследствие общего заболевания, которые не имели достаточного для назначения полной пенсии стажа работы, назначалась пенсия по инвалидности при неполном стаже в размере, пропорциональном имеющемуся стажу, но не менее социальной пенсии, установленной соответственно по I и II группам инвалидности.

Пенсии по случаю потери кормильца назначались на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 30% заработка кормильца, но не менее социальной пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных.

На детей, потерявших обоих родителей (круглых сирот), или детей умершей одинокой матери пенсия на каждого ребенка не могла быть менее двукратного размера социальной пенсии.

Семьям, в состав которых входили дети, потерявшие обоих родителей (круглые сироты), пенсия исчислялась из общей суммы заработка обоих родителей.

Членам семьи, потерявшей кормильца, умершего вследствие общего заболевания и не имевшего стажа, достаточного для назначения полной пенсии по инвалидности, назначалась пенсия при неполном стаже в размере, пропорциональном имеющемуся стажу работы кормильца.

Семьям умерших пенсионеров, получавших пенсию при неполном стаже, пенсия назначалась пропорционально стажу работы, исходя из которого была назначена пенсия умершему кормильцу. При этом пенсия на каждого нетрудоспособного члена семьи не могла быть менее социальной пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных.

На льготных условиях право на пенсию по возрасту, независимо от места последней работы имели:

1. Работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда:

- мужчины — по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах;
- женщины — по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7 лет 6 месяцев на указанных работах.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, пенсии на льготных условиях должны были назначаться с уменьшением общего пенсионного возраста на 1 год за каждый полный год такой работы мужчинам и женщинам.

2. Работники, занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда:

- мужчины — по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев на указанных работах;
- женщины — по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с вредными и тяжелыми условиями труда, пенсии на льготных условиях

назначаются с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 13 настоящего Закона, на 1 год за каждые 2 года 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам.

3. Трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, — мужчины по достижении 55 лет и при общем стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе.

4. Женщины, работающие в качестве трактористов-машинистов, машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, — по достижении 50 лет и при общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе.

5. Женщины, работающие в качестве доярок (операторов машинного доения), свинаярей-операторов в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, — по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет при условии выполнения установленных норм обслуживания.

6. Женщины, занятые в течение полного сезона на выращивании хлопчатника и сборе хлопка-сырца и на выращивании, уборке и послеуборочной обработке табака, — по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет.

7. Работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах, — по списку производств и профессий, утверждаемому в порядке, определяемом Советом Министров СССР, — по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет.

Предприятия и организации из средств, предназначенных на оплату труда, должны были вносить в Пенсионный фонд СССР плату, покрывающую расходы на выплату пенсий на льготных условиях, назначенных до достижения работником пенсионного возраста, в размере 50 процентов по пенсиям, назначенным в 1991 г., 60 % — в 1992 г., 70 % — в 1993 г., 80 % — в 1994 г., 90 % — в 1995 г. и 100 % — в 1996 г.

Начиная с 1996 г. назначение и выплата досрочных пенсий должны были производиться предприятиями и организациями в порядке, определяемом коллективным договором, за счет собственных средств.

Новым в Законе 1990 г. является выделение в особый вид пенсионного обеспечения пенсии за выслугу лет. В соответствии со ст. 59 Закона, *пенсии за выслугу лет устанавливались отдельным категориям граждан, занятых на работах, выполнение которых ведет к утрате*

профессиональной трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту: отдельным категориям работников авиации и лётно-испытательного состава; рабочим локомотивных бригад и отдельным категориям работников, непосредственно осуществляющим организацию перевозок и обеспечивающим безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене; водителям грузовых автомобилей, непосредственно занятым в технологическом процессе на шахтах, в рудниках, разрезах и рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы; механизаторам (докерам-механизаторам) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах, а также плавсоставу морского, речного флота и флота рыбной промышленности (кроме судов портовых, постоянно работающих на акватории порта, служебно-вспомогательных, разъездных, пригородного и внутригородского сообщения); работникам экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятым на полевых геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах; рабочим и мастерам (в том числе старшим мастерам), непосредственно занятым на лесозаготовках и лесосплаве, включая занятых на обслуживании механизмов и оборудования; чабанам, занятым на высокогорных пастбищах и в пустынных безводных районах, оленеводам в районах Крайнего Севера; некоторым категориям артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов.

Постановлением Верховного Совета СССР от 15 мая 1990 г. «О порядке введения в действие Закона СССР о пенсионном обеспечении граждан в СССР» были значительно повышены тарифы взносов на государственное социальное страхование. Был установлен тариф в размере 37% от заработной платы работников. Помимо этого, были установлены обязательные взносы граждан в Пенсионный фонд СССР в размере 1% от заработной платы.

Таким образом, страховые взносы с предприятий начислялись на заработную плату работников, а взносы непосредственно самих работников удерживались из их заработка.

В соответствии с Законом СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» 1990 г., был принят *Закон РСФСР № 340-1 от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в РСФСР»*. В отличие от союзного закона, закон РСФСР несколько расширил круг лиц, имеющих право на пенсию на льготных условиях, а также круг лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет включив в них, например, педагогических и медицинских работников.

Настоящий Закон был введен в действие в части пенсий для инвалидов войны и других участников войны (в том числе из числа вольнонаемного состава), семей погибших военнослужащих, граждан, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, минимальных размеров трудовых пенсий, пенсий детям — круглым сиротам, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, социальных пенсий, а также в части норм, не касающихся размеров пенсий и порядка исчисления пенсии и заработка — с 1 марта 1991 г.; в остальной части — с 1 января 1992 г., при этом до 1 июля 1992 г. пенсии выплачивались в сумме не более 180 рублей в месяц.

Помимо пенсионной реформы, начало 90-х гг. XX в. было ознаменовано введением двух не свойственных ранее СССР видов государственного страхования: медицинского страхования и страхования от безработицы.

19 января 1991 г. Постановлением Совета Министров РСФСР № 33 «О создании государственной службы занятости в РСФСР» для целей реализации права граждан на труд, проведения единой государственной политики занятости, оказания бесплатных услуг в трудоустройстве, профессиональной подготовке и переподготовке, обеспечения социальной защиты временно незанятых граждан была создана Государственная служба занятости населения.

19 апреля 1991 г. был принят закон РСФСР № 1032-1 «О занятости населения в РСФСР», введенный в действие с 12 мая 1991 г. и действующий в измененном виде по сегодняшний день, установивший для граждан государственные гарантии в случае потери работы, а также гарантии гражданам, ищущим работу впервые.

В соответствии с этим Законом, под занятостью понималась деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству СССР и РСФСР и приносящая, как правило, им заработок (трудовой доход). Безработными признавались трудоспособные граждане, которые не имели работы и заработка.

Согласно закону, государство установило социальные гарантии гражданам, потерявшим работу, а также гражданам, впервые ищущим работу или желающим возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва. Эти гарантии выражались:

- в предоставлении компенсаций работникам, высвобождаемым с предприятий, из организаций и учреждений;
- в выплате стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации;

- в выплате пособия по безработице;
- в возможности участия в оплачиваемых общественных работах;
- в компенсации затрат в связи с добровольным переездом в другую местность по предложению службы занятости.

Реализовать предоставленное законом право на получение пособия по безработице или компенсации было предоставлено каждому гражданину, достигшему 16-летнего возраста, имеющему статус безработного.

Пособие по безработице подлежало выплате с момента регистрации в службе занятости в качестве безработных и до решения вопроса об их трудоустройстве, но срок выплаты не должен был превышать 12 месяцев (для лиц предпенсионного возраста — 24 месяцев).

Размер пособия был установлен: за первые три месяца — 75 % среднемесячного заработка по последнему месту работы, следующие четыре месяца — 60 %, в дальнейшем — 45 %, но во всех случаях не ниже минимального заработка, установленного законодательством РСФСР, и не выше среднего заработка, сложившегося в республике, входящей в состав РСФСР, крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Ленинграде.

Другим категориям безработных, включая граждан, ищущих работу впервые, а также стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более 1 года) перерыва, пособие подлежало выплате в размере минимального заработка, установленного законодательством РСФСР.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 4 июля 1991 г. № 393 для финансирования мероприятий, связанных с обеспечением занятости населения, в том числе оказанием гражданам помощи в трудоустройстве, организацией профессиональной подготовки, переобучения и профориентации незанятого населения, для выплаты пособий по безработице, стипендий на период обучения, содержания органов государственной службы занятости населения, реализации других мер, предусмотренных республиканской и территориальными программами обеспечения занятости населения, был образован Государственный фонд занятости населения РСФСР.

28 июня 1991 г. был принят Закон РСФСР № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в РСФСР», введенный в действие с 1 января 1993 г. и также действующий в измененном виде по сегодняшний день.

Целью медицинского страхования должно было стать гарантирование гражданам при возникновении страхового случая получения

медицинской помощи за счет накопленных средств и финансирования профилактических мероприятий.

Субъектами медицинского страхования стали страхователи, страховые медицинские организации и медицинские учреждения.

Каждый гражданин, в отношении которого заключался договор медицинского страхования, или который заключил такой договор самостоятельно, теперь должен был получить страховой медицинский полис, который имел силу на всей территории РСФСР, а также на территориях других союзных республик, с которыми РСФСР имел соглашения о медицинском страховании граждан.

Для целей финансирования системы здравоохранения закон предполагал организовать фонды двух основных видов:

1. *Фонды здравоохранения*, которые были предназначены для:

- финансирования мероприятий по разработке и реализации целевых программ, утвержденных Советами Министров РСФСР и республик в составе РСФСР, органами государственного управления краев, областей, автономных округов и автономных областей, местной администрацией;
- обеспечения профессиональной подготовки кадров;
- финансирования научных исследований;
- развития материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- субсидирования конкретных территорий с целью выравнивания условий оказания медицинской помощи населению по обязательному медицинскому страхованию;
- оплаты особо дорогостоящих видов медицинской помощи;
- финансирования медицинских учреждений, оказывающих помощь при социально значимых заболеваниях;
- оказания медицинской помощи при массовых заболеваниях, в зонах стихийных бедствий, катастроф и других целей в области охраны здоровья населения.

2. *Фонды обязательного медицинского страхования, предназначенные для финансирования страховой организацией медицинской помощи и иных услуг в соответствии с договорами обязательного медицинского страхования.*

Первоначально предполагалось, что фонды здравоохранения должны были формироваться в структуре государственного бюджета, а фонды медицинского страхования — непосредственно в страховых медицинских организациях за счет средств, получаемых от страховых взносов.

§ 2. Социальные реформы в Российской Федерации конца XX — начала XXI вв.

Либерализация цен в 1992 г., кризис системы государственного здравоохранения (с общими расходами менее 3,0 % в ВВП) и развитие рынка труда с появлением безработицы потребовали радикальной реформы системы социального обеспечения и страхования в России.

Переход Российской Федерации от «государственного социализма» к рыночной экономике начался в сложных условиях. Распад Советского Союза в 1991 г. повлек за собой разрыв экономических связей между бывшими республиками, и рост иммиграции из новых государств в Россию. Кроме того, системный экономический и политический кризис, проявился в сокращении производства (более чем на 50 % за 1991–1995 гг.), инфляции и снижении жизненного уровня населения, политической нестабильности, неплатежеспособности российских предприятий и бюджетном кризисе.

В середине 1995 г. объем неплатежей промышленности достиг 250 трлн. руб., или 6 % валового внутреннего продукта. Дефицит федерального бюджета в 1992–1993 гг., составлял более 20 %, в 1994 г. — 10,4 %, в 1995 г. — около 8 % валового внутреннего продукта. Общий дефицит финансового баланса Российской Федерации (включая госбюджет и государственные внебюджетные фонды) достиг 9,9 % валового внутреннего продукта в 1994 г. и около 7,3 % валового внутреннего продукта в 1995 г. Финансовый кризис в промышленности и на кредитном рынке, бюджетный дефицит и рост государственного долга вызывали финансовые проблемы в социальной сфере. Начиная с 1992 г. уровень финансирования социальной сферы из государственного бюджета составлял от 40 до 70 % от потребностей.

Продолжался и социально-демографический кризис: депопуляция, рост нищеты, безработицы, заболеваемости и смертности. Численность населения России в 1993 г. в сравнении с 1992 г. сократилась на 300 тыс. человек в 1994 г. — на 920 тыс. человек, в 1995 г. — на 435 тыс. человек. Средняя продолжительность жизни в России сократилась с 69,2 лет в 1990 г. до 69,0 лет в 1991 г., 67,9 лет в 1992 г., с 66 лет в 1993 г. до 64-х в 1994–1995 гг.

Либерализация цен в 1992 г. вызвала открытую инфляцию с высоким ростом уровня потребительских цен. В результате, в 90-е гг. реальные доходы большинства населения сократились: только 10 % граждан жили лучше прежнего, более 1/3 населения — за чертой бедности, а 10 % — за чертой нищеты.

Переход к рыночной экономике в условиях спада производства и структурных реформ вызвал появление открытой безработицы вместо «всеобщей занятости» в условиях «государственного социализм». В 1991 г. было зарегистрировано 62 тыс. безработных, в 1992 г. 578 тыс., в 1993 г. — 836 тыс., в 1994 г. — 1,7 млн., в 1995 г. — 2,4 млн. человек. Но реальный уровень безработицы был гораздо выше: в 1992 г. — 3,6 млн., в 1993 г. — 4,1 млн. человек. К концу 1994 г. уровень полной безработицы достиг 5,3 млн. человек, или 7,3 % активного населения, к началу 1996 г. — 6,5 млн. человек. В некоторых регионах России уровень безработицы составлял более 15 %⁴¹.

Таким образом, в 90-х гг. Россия столкнулась с ситуацией полного кризиса в экономической и социальной сферах, что требовало от Правительства принятия срочных и кардинальных мер в области преобразования системы социального страхования.

Указом Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 822 «О фонде социального страхования Российской Федерации» в целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования был учрежден Фонд социального страхования Российской Федерации.

Согласно указу, Фонд социального страхования Российской Федерации был учрежден как самостоятельное государственное финансово-кредитное учреждение Российской Федерации, его денежные средства не входят в состав государственного бюджета Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат.

Фонду социального страхования Российской Федерации было поручено осуществлять финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, для санаторно-курортного лечения и оздоровления трудящихся и членов их семей, а также для других целей государственного социального страхования. Выплата пособий по социальному страхованию осуществляется по месту работы застрахованного в счет страховых взносов, причитающихся к уплате в бюджет ФСС.

На основании Указа Президента РФ от 28 сентября 1993 г. «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации» денежные средства Фонда социального страхования Российской Федерации должны были формироваться за счет страховых

⁴¹ Бабич А., Егоров Е. и др. Социальное страхование в России и за рубежом. М, 1998. С. 254.

взносов в размерах, установленных законодательством, а также целевых ассигнований из других источников. Страховые взносы должны были уплачиваться предприятиями, организациями, учреждениями и иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности.

Постановлением Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 г.» был создан Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и в срок до 30 марта 1993 г. всем Верховным Советам республик в составе Российской Федерации, Советам народных депутатов автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга было поручено создать территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования были образованы на правах самостоятельных государственных некоммерческих финансово-кредитных учреждений, имеющих основной целью своей деятельности аккумуляцию страховых взносов и иных средств обязательного медицинского страхования и финансирования страховых медицинских организаций.

В конце 1992 г. социальные министерства Российской Федерации разработали «Основные принципы и направления социальной политики Российской Федерации в 1992–1993 гг.»

Важнейшие принципы социальной политики включали:

- всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к различным группам населения;
- активный и адресный характер;
- динамизм и гибкость;
- социальное партнерство;
- разграничение компетенций между федеральными, региональными органами власти и местным самоуправлением;
- использование научно обоснованных социальных нормативов.

Главные направления социальной политики:

- формирование системы социальной защиты населения, в том числе создание минимальных социальных гарантий (зарплаты, пенсии, социальные пособия и услуг);
- реформирование социального обеспечения на принципах социального страхования и социальной помощи; формирование трехуровневой пенсионной системы (государственная социальная пенсия, государственная трудовая пенсия и частная пенсия);
- реформирование государственного социального страхования на принципах единства в обеспечении минимальных страховых

социальных гарантий, дополняемых негосударственным социальным страхованием.

В области занятости были сформулированы задачи осуществления активной политики занятости в переходный период. В области здравоохранения давалось направление на сочетание мер социальной профилактики с переходом к медицинскому страхованию граждан России. Реализация «Основных принципов и направлений социальной политики...» предполагала разработку целевых социальных программ — поддержки занятости, социального страхования, здравоохранения, социальной помощи и др.

Формирование современной системы социального страхования в России включало создание государственных внебюджетных фондов страхования от важнейших социальных рисков, которые должны обеспечивать защиту конституционных социальных прав граждан в условиях рыночной.

В целях государственного управления финансами социального страхования в 1991 г. в России начали функционировать социальные внебюджетные фонды:

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования РФ;
- Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования РФ;
- Государственный фонд занятости населения РФ.

В 1993 г. была утверждена программа «Развитие реформ, и стабилизация российской экономики на 1993–1996 гг.». В области реформ социальной защиты населения данная программа ставила следующие задачи:

1. Ускорение формирования законодательства в области социальной защиты населения.
2. Улучшение соотношения между уровнем пенсий, социальных пособий и прожиточного минимума.
3. Реализация пенсионной реформы для повышения эффективности пенсионного обеспечения.
4. Формирование региональных систем образования и переподготовки безработных граждан в структуре федеральной службы занятости.
5. Разграничение видов социальной помощи: отделение тех, которые связаны с бедностью, от других: введение единого пособия по малообеспеченности вместо ряда социальных выплат.
6. Определение и законодательное установление объема социальных услуг, гарантируемого государством населению на бесплатной и льготной основе.

7. В области здравоохранения — улучшение санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации в стране, обеспечение населения и медицинских учреждений медикаментами по доступным ценам, приоритет финансирования программ социальной и медицинской профилактики.

Переход к обязательному медицинскому страхованию планировался в программе в течение 2–3 лет, по мере готовности регионов.

В рамках данной программы *19 мая 1995 г. был принят Федеральный закон № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»*. Вместо положений 1984 г. указанный закон установил следующие виды социальных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка;

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100 % среднего заработка женщины за последние 12 месяцев в течение отпуска по беременности и родам.

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, первоначально выплачивалось в размере 50% минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день предоставления отпуска по беременности и родам (Федеральным законом от 07.08.2000 г. № 122-ФЗ пособие было установлено в размере 100 руб., Федеральным законом от 28.12.2001 г. № 181-ФЗ размер пособия был увеличен до 300 руб.).

Единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка было установлено в размере десятикратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день рождения ребенка (Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 184-ФЗ размер пособия был увеличен до пятнадцатикратного МРОТа, Федеральным законом от 07.08.2000 г. № 122-ФЗ пособие было установлено в размере 1500 руб., Федеральным законом от 28.12.2001 г. № 181-ФЗ размер пособия был увеличен до 4500 руб., Федеральным законом от 29.12.2004 г. № 206-ФЗ — до 6000 руб., Федеральным законом от 22.12.2005 г. № 178-ФЗ — до 8000 руб.).

Согласно Федеральному закону от 05 декабря 2006 г. № 207-ФЗ, пособие перестало выплачиваться гражданам, усыновившим ребенка. Однако Законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ было введено единовременное

пособие в размере 8000 руб. при передаче ребенка на воспитание в семью.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет первоначально было установлено в размере минимального размера оплаты труда, независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход (Федеральным законом от 24.11.1995 № 184-ФЗ размер пособия был увеличен до двух минимальных размеров оплаты труда, Федеральным законом от 07.08.2000 г. № 122-ФЗ пособие было установлено в размере 200 руб., Федеральным законом от 28.12.2001 г. № 181-ФЗ размер пособия был увеличен до 500 руб., Федеральным законом от 22.12.2005 г. № 178-ФЗ пособие было установлено в размере 700 руб., Федеральным законом от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ пособие стало выплачиваться в размере 40 % среднего заработка по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом минимальный размер пособия составил 1500 руб. по уходу за первым ребенком и 3000 руб. по уходу за вторым и последующими детьми. Однако максимальный размер пособия не мог превышать за полный календарный месяц 6000 руб.).

Ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста 16-ти лет выплачивалось в размере 70 % минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом (Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ пособие было отменено).

В дополнение закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральным законом от 25 октября 2007 г. № 233-ФЗ были введены единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в размере 14000 руб. и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в размере 6000 руб.

Также в развитие правительственной Программы 1993 г. *12 января 1996 г. был принят Федеральный закон № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»*, установивший взамен положений 1984 г. социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем минимальный размер оплаты труда более чем в 10 раз (Федеральным законом от 07.08.2000 г. максимальный размер пособия был ограничен 1000 руб., а Федеральным законом от 03.12.2008 г. № 238-ФЗ максимальный размер пособия увеличен до 4000 руб.).

7 августа 1995 г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации от № 790 «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».

В соответствии с данной концепцией, кризис был спровоцирован резким скачком цен в 1992 г., не сопровождавшимся принятием действенных мер по поддержанию покупательной способности пенсии. Доходы пенсионеров хронически отставали от уровня цен. Реальное содержание среднего размера пенсии по старости в декабре 1994 г. было почти в 2 раза ниже, чем до начала либерализации цен в декабре 1991 г.

В Программе указывалось, что основной проблемой пенсионного обеспечения на данном этапе развития общества являлся низкий уровень как абсолютных, так и относительных размеров пенсий при достаточно высоком тарифе страховых взносов, уплачиваемых на цели пенсионного обеспечения 29 % фонда оплаты труда). В 1994 г. средний размер пенсии составил около 35 % средней заработной платы против соответственно 34 % в 1993 г. и 25 % в 1992 г.

Кроме того, программа отмечала, что ситуация с пенсионным обеспечением усугублялась еще и тем обстоятельством, что заработная плата практически перестала играть сколько-нибудь заметную роль при исчислении размера пенсии. Максимальный размер пенсии устанавливается всем работникам, которые имели заработки, превышающие 55–65 % средней заработной платы. Это было связано с существовавшим искусственным ограничением размера пенсии тремя минимальными размерами пенсии, а для лиц, работавших в неблагоприятных условиях труда, — тремя с половиной минимальными размерами пенсии.

Особо остро стояла проблема минимального размера пенсии, уровень которого по отношению к прожиточному минимуму нетрудоспособного населения продолжал снижаться. Так, в 1992 г. минимальный размер пенсии составлял 84,6 % прожиточного минимума, в 1993 г. — 78,5 %, в 1994 г. — 66,6 %. При этом, если в январе 1994 г. данное соотношение составляло 79 %, то в декабре 1994 г. оно упало до 52 %, а в марте 1995 г. — до 45–47 %.

Таким образом, в программе пенсионной реформы делались выводы:

1. Существовавшая система пенсионного обеспечения пыталась решить практически нерешаемую задачу — одновременно довести минимальный размер пенсии до уровня прожиточного минимума и осуществить дифференциацию размеров пенсий в зависимости от прошлого трудового вклада.
2. Переход к рыночным отношениям вскрыл недостатки, свойственные самой пенсионной системе, без устранения которых невозможно ее устойчивое развитие и повышение уровня пенсионного обеспечения в будущем.

3. Невозможно в рамках действующего пенсионного законодательства одновременно обеспечить повышение минимального уровня пенсионного обеспечения и социально справедливую дифференциацию пенсий в зависимости от прошлого трудового вклада.

Причины реформ, схожие с указанными, находят свое подтверждение и в «*Программе социальных реформ в Российской Федерации*», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1997 г. № 222. В Программе отмечалось: «В настоящее время развиваются два вида социального страхования — государственное и негосударственное (обязательное и добровольное), направленные на обеспечение социальных гарантий по защите граждан от социальных и профессиональных рисков. К государственному социальному страхованию относятся пенсионное обеспечение, обязательное медицинское страхование, выплата пособий по государственному социальному страхованию в случае безработицы, регулируемые соответствующими законами и нормативными правовыми актами. Для действующей системы государственного социального страхования, особенно в отношении размеров страховых взносов, уровня, условий назначения и выплаты пособий, в большей степени характерны принципы социального обеспечения, чем страхования. В большинстве видов социального страхования отсутствует дифференциация страховых взносов, что не позволяет задействовать механизм экономической заинтересованности работодателя в снижении страховых рисков и связанных с ними выплат. Внебюджетные социальные фонды зачастую выполняют несвойственные страхованию функции, выплачивая различного рода пособия, компенсации и оплачивая другие нестраховые расходы. Размеры страховых взносов по видам страхования определяются без достаточного обоснования и использования расчетов. Сохраняется правовая неопределенность отдельных видов страхования и отсутствует единая законодательная база системы государственного социального страхования. Как следствие, при высоких страховых тарифах (почти 40 процентов оплаты труда) уровень соответствующих выплат явно недостаточен, а социальные страховые фонды постоянно испытывают финансовые затруднения».

Под целью реформирования социальной системы в Программе социальных реформ понималось создание финансово устойчивой системы, обеспечивающей гражданам установленные государственные гарантии по защите от социальных и профессиональных рисков, связанных с утратой заработка, работы, здоровья, а также более эффективное использование страховых средств.

Реформирование системы социальных выплат предлагалось осуществлять по двум приоритетным направлениям:

1. Установление экономически обоснованных размеров социальных пособий в соответствии с уровнем заработка, стажем трудовой деятельности и размерами перечисленных страховых взносов. Решение этой проблемы можно осуществить на основе персонализированного учета страховых взносов по отдельным видам страхования, повышения заинтересованности застрахованных лиц в увеличении страховых отчислений за счет собственных средств и контроле за расходованием страховых средств.
2. Упорядочение требований к предоставлению социальных пособий. Должен действовать принцип, в соответствии с которым при наступлении страхового случая пособие выплачивается только при утрате заработка.

В целях достижения финансовой устойчивости страховых фондов предполагалось освободить внебюджетные социальные фонды от несвойственных им функций по выплате различных видов пособий и платежей нестрахового характера, обеспечить использование актуарных расчетов при определении тарифов страховых взносов, привлечь к их сбору органы налоговой службы, а также усилить государственный и общественный контроль за использованием страховых средств на всех уровнях их формирования и расходования.

Реформирование структуры государственного социального страхования намечалось осуществлять, исходя из того, что наиболее эффективно защита от социальных и профессиональных рисков может быть организована только в рамках отдельных видов социального страхования:

- пенсионного страхования;
- страхования в случае временной нетрудоспособности, включая санаторно-курортное обслуживание и оздоровление, а также в случае материнства;
- страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- медицинского страхования;
- страхования по безработице.

Предлагаемая структура обеспечивает максимальный учет природы риска, точный расчет финансовых средств, необходимых для страхования, приемлемый уровень социальной защиты, исключает скрытое перераспределение финансовых средств, неизбежное при применении объединенных систем. Программа предусматривала ввести трехканальную схему поступления средств, в соответствии с которой большая

часть нагрузки будет приходиться на работодателя, а меньшая — распределяться между работниками и государством.

В системах страхования на случай временной нетрудоспособности и от несчастных случаев на производстве, и на случай профессиональных заболеваний предусматривалось ввести отраслевую дифференциацию страховых взносов в зависимости от отраслевых профессиональных рисков, перевести выплаты нестрахового характера на бюджетное финансирование.

В системе обязательного медицинского страхования намечалось постепенно повысить ставки страховых взносов до уровня, обеспечивающего полное финансирование гарантированного перечня медицинских услуг работающему населению, а также завершить переход к полному финансированию этих услуг неработающему населению за счет взносов территориальных бюджетов.

В системе страхования по безработице предполагалось осуществить переход на бюджетные принципы финансирования всех выплат нестрахового характера. В системе пенсионного страхования предлагалось ввести при назначении трудовых пенсий персонафицированный учет пенсионных взносов.

В качестве важнейшего фактора в реформировании социального страхования Программа обозначила создание современной нормативной правовой базы, регулирующей правовые, экономические и организационные основы государственного социального страхования и соответствующей системы управления социальным страхованием.

Первоначально предполагалось принять Федеральный закон об основах государственного социального страхования в Российской Федерации, который должен был стать рамочным законом, на базе которого в последующем будут подготовлены и приняты федеральные законы по отдельным видам страхования.

Предусматривалось развитие негосударственных видов обязательного и добровольного страхования. Причем реформирование системы социального страхования предусматривалось осуществлять поэтапно, с учетом роста оплаты труда и улучшения общеэкономической ситуации.

Основной задачей реформирования пенсионного обеспечения являлось создание условий для развития страховых принципов в пенсионном законодательстве, более полного учета результатов трудовой деятельности работника, повышения личной ответственности за уровень материального обеспечения при его выходе на пенсию.

В ходе реформирования системы пенсионного обеспечения в Программе предполагалось: «ввести принцип равной ответственности

работодателя и работника за формирование средств, предназначенных на цели пенсионного обеспечения, повысить их заинтересованность в сборе и аккумулировании этих средств, создать механизмы общественного контроля за их использованием; ввести персонифицированный (индивидуальный) учет страховых взносов в системе государственного пенсионного страхования; снять ограничения на максимальный размер выплачиваемых пенсий, препятствующие установлению прямой зависимости размера пенсии от трудового вклада работника; упорядочить льготы, предоставляемые работникам в связи с их условиями труда; осуществить формирование нормативно — правовой базы реформирования системы пенсионного обеспечения».

Предполагалось реформировать предоставление пенсионных льгот работникам в связи с их условиями труда путем постепенного перенесения ответственности за финансирование таких льгот на работодателя посредством создания профессиональных пенсионных систем.

Реализацию предложений, содержащихся в Программе, предполагалось осуществлять поэтапно, по мере создания экономических предпосылок для улучшения условий пенсионного обеспечения граждан.

В апреле 1996 г. вступил в силу *Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»*, на основании которого была создана основа новой инфраструктуры пенсионной системы, обеспечивающая информационную базу для мотивации уплаты страховых взносов всеми работающими. Введение персонифицированного учета должно было начать осуществляться в опережающем порядке, так как это должно было создать предпосылки для последующих преобразований.

Следующим шагом по введению системы персонифицированного учета стала корректировка порядка назначения и перерасчета пенсий с ориентацией на использование указанных лицевого счетов. В мае 1997 г. в Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» были внесены изменения, предусматривающие установление трудового стажа и определение среднемесячного заработка при назначении пенсий и их перерасчете на основе данных индивидуальных лицевых счетов.

В целях осуществления дальнейшей работы в этом направлении было принято *Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 1997 г. № 318 «О мерах по организации индивидуального (персонифицированного) учета для целей государственного пенсионного страхования»*. Для осуществления работ по обработке информации по индивидуальному (персонифицированному) учету

в системе государственного пенсионного страхования распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1997 г. № 796-р был создан Информационный центр персонализированного учета при Пенсионном фонде Российской Федерации.

Федеральным законом «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» от 21 июля 1997 г. № 113-ФЗ был предусмотрен переход на принципиально новый механизм исчисления и увеличения государственных пенсий, основанный на определении индивидуально-коэффициента для каждого пенсионера.

В этом Законе модифицировалась формула расчета государственной пенсии на основе применения индивидуального коэффициента пенсионера. В этой формуле заработок пенсионера, рассчитываемый по правилам, установленным Законом о государственных пенсиях, соотносился со средней заработной платой по стране за этот же период и умножался на предусмотренный указанным Законом стажевый коэффициент. Полученный индивидуальный коэффициент пенсионера затем умножался на среднюю заработную плату в стране за квартал, предшествующий текущему — это и была сумма пенсии.

Данный способ расчета пенсии был более приближен к реальному трудовому вкладу работника, но его введение не дало ожидаемого эффекта по следующим причинам.

Как и в Законе о государственных пенсиях, данная методика расчета пенсии предусматривала ограничение — при расчете индивидуального коэффициента пенсионера отношение среднего заработка пенсионера к средней заработной плате в стране за тот же период не могло превышать 1,2 (для лиц, имеющих стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, вышеуказанное ограничение впоследствии стало дифференцироваться в зависимости от установленного районного коэффициента к заработной плате, и его максимальный размер составил 1,9), что ограничило предельный размер индивидуального коэффициента пенсионера. К тому же воспользоваться новой методикой расчета пенсии могли только неработающие пенсионеры.

Кроме того, Федеральный закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» был введен в действие только с 1 февраля 1998 г. и эффект от его принятия был в значительной степени снижен кризисом августа 1998 г.

Этот механизм исчисления пенсий не являлся универсальным и не решал проблем всех пенсионеров. Однако делал возможным работать механизм исчисления пенсии, учитывающий экономические особенности на каждом этапе развития пенсионной системы. Кроме того, указанный Закон позволил более объективно дифференцировать

размеры пенсий в зависимости от трудового вклада и ограничить уравнивательные тенденции в пенсионном обеспечении.

В развитие двух указанных программ *20 мая 1998 г. было принято новое Постановление Правительства РФ № 463 «О программе пенсионной реформы в РФ».*

Из причин финансовой нестабильности пенсионной системы данная Программа выявила две: с одной стороны, кризис неплатежей в народном хозяйстве, с другой — ее несоответствие изменившимся социально-экономическим условиям в стране.

В Программе также отмечалось, что «действующая пенсионная система сложилась, когда экономические отношения базировались исключительно на государственной (общенародной) собственности и государство жестко регулировало все сферы жизни общества и народного хозяйства. В рамках системы пенсионного обеспечения решались многие несвойственные для нее задачи. В частности, в целях привлечения работников на работы, связанные с неблагоприятными условиями труда, в районы Крайнего Севера было создано законодательство, предусматривающее снижение установленного пенсионного возраста (55 лет для женщин, 60 лет для мужчин) на 5, 10, 15 лет. Значительные преимущества были установлены и для назначения пенсии за выслугу лет. Такие пенсии нередко назначались трудоспособным лицам в возрасте около 40 лет (летний состав гражданской авиации, педагогические работники, работники учреждений здравоохранения, творческие работники театров и других театрально — зрелищных предприятий и коллективов и т. д.). Наличие многочисленных льгот по возрасту ставил трудящихся в неравные условия, приводил к ситуации, когда лица, независимо от продолжительности срока, в течение которого уплачивались взносы, и их величины, получали пенсию большего размера в течение более длительного периода».

В качестве причин нестабильности пенсионной системы, основанной на уравнительном принципе отмечалось также «...низкое соотношение численности между лицами трудоспособного возраста и пенсионерами обусловлено не только демографическими факторами и уровнем занятости в экономике, но и низким, по сравнению с развитыми странами, возрастом выхода на пенсию для женщин и распространением практики досрочного, на 1,5–2 и более лет ранее общеустановленного возраста, выхода на пенсию... Число пенсионеров растет, численность работающих в народном хозяйстве снижается, что приводит к увеличению нагрузки на них по покрытию расходов на пенсионное обеспечение».

В результате в Программе делается вывод, что «...временная нормализация финансовой ситуации в период более благоприятного

в силу демографических факторов соотношения численности между пенсионерами и плательщиками взносов (2000–2007 гг.) не сможет в долгосрочной перспективе обеспечить стабильность действующей системы пенсионного обеспечения. Проведенные расчеты показывают, что в последующий период кризис пенсионной системы, основанной на существующих принципах, вновь начнет обостряться и в дальнейшем неизбежно приведет к неплатежеспособности Пенсионного фонда Российской Федерации. Подобные выводы основываются на данных долгосрочного демографического прогноза.

Стабилизации существующей распределительной системы пенсионного обеспечения можно достичь лишь через поэтапное повышение пенсионного возраста с одновременной отменой всех имеющихся льгот».

Предотвратить углубление кризиса пенсионной системы, по мнению авторов программы, можно было только через поэтапный переход от всеобщей распределительной системы к смешанной системе пенсионного обеспечения, в которой значительную роль будут играть накопительные механизмы финансирования пенсий, где формирование значительных пенсионных накоплений позволило бы снизить финансовую зависимость пенсионной системы от соотношения численности между лицами трудоспособного возраста и пенсионерами и тем самым существенно повысить ее устойчивость перед неблагоприятными демографическими изменениями.

Под смешанной пенсионной системой Программа понимала:

1. Государственное пенсионное страхование как ведущий элемент системы, по которому выплата пенсий осуществляется в зависимости от страхового (трудового) стажа, суммы уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования и финансируется как за счет текущих поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации, так и за счет средств, полученных от направления части обязательных страховых взносов на накопление, и за счет инвестиционного дохода от их размещения.
2. Государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий граждан, а также для лиц, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, — за счет средств федерального бюджета.
3. Дополнительное пенсионное страхование (обеспечение), осуществляемое за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, — обязательных страховых взносов.

Размер трудовых пенсий Программа предполагала исчислять, исходя только из страховых признаков: возраста, страхового стажа,

страховых взносов, заработной платы (дохода), с которой уплачивались страховые взносы, а также пенсионных накоплений (пенсионных резервов), отнесенных на именные накопительные счета застрахованных.

До 2001 г. страховые взносы в ПФР существовали автономно от налоговой системы и не входили в систему федеральных налогов и сборов, определенную *Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»*. Порядок их уплаты регулировался Положением об уплате страховых взносов, являющимся составной частью Положения о Пенсионном фонде РСФСР (Российской Федерации).

С целью организации возможности дополнительного социального обеспечения граждан *7 мая 1998 г. был принят Федеральный закон № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»*.

В соответствии с этим законом на НПФ были возложены следующие функции:

- разработка условий негосударственного пенсионного обеспечения участников;
- заключение пенсионных договоров;
- аккумуляция пенсионных взносов;
- заключение договоров с управляющим (управляющими);
- формирование и размещение самостоятельно или через управляющего (управляющих) собственных средств, включая пенсионные резервы;
- производство выплаты негосударственных пенсий;
- осуществление контроля за своевременным и полным поступлением средств в фонд и исполнением своих обязательств перед участниками и др.

Кроме этого, НПФ был обязан иметь свои Правила фонда, которые должны были содержать перечень видов пенсионных схем, применяемых фондом, и их описание; положения об ответственности фонда перед вкладчиками и участниками и условиях возникновения и прекращения обязательств фонда; положения о порядке и об условиях внесения пенсионных взносов в фонд; положения о направлениях и порядке размещения пенсионных резервов; положения о порядке ведения пенсионных счетов и информирования об их состоянии вкладчиков и участников; перечень пенсионных оснований; положения о порядке и об условиях выплаты негосударственных пенсий; положения о порядке изменения или прекращения пенсионного договора; перечень прав и обязанностей вкладчиков, участников и фонда; положения о порядке формирования пенсионных резервов; положения о порядке расчета выкупной суммы; положения о порядке предоставления

вкладчикам и участникам информации об управляющем и о депозитории, с которыми фондом заключены договоры на оказание услуг согласно требованиям закона; методику осуществления актуарных расчетов обязательств фонда; нормативы определения размера оплаты услуг фонда, управляющего и депозитария; положения о порядке и об условиях внесения изменений и дополнений в правила фонда.

Возможность внесения изменений и дополнений в правила фонда, затрагивающих права и обязанности вкладчиков и (или) участников, была установлена лишь при наличии согласия указанных лиц либо при условии их предварительного уведомления с предоставлением вкладчикам и (или) участникам права выхода из фонда с получением выкупной суммы или ее перевода в другой фонд в случае несогласия вкладчиков и (или) участников с вносимыми в правила фонда изменениями и дополнениями.

Во изменение положений 1984 г. *24 июля 1998 г. был принят Федеральный закон № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»*, который должен был обеспечить:

- социальную защиту застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;
- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных законом случаях путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплаты расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;
- проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

По данному закону право застрахованных на обеспечение по страхованию возникает со дня наступления страхового случая, а *право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая имеют:*

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;
- ребенок умершего, родившийся после его смерти;
- один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми,

внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет, либо, хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы (далее — учреждения медико-социальной экспертизы) или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

- лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение 5 лет со дня его смерти.

В случае смерти застрахованного один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи, неработающий и занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на получение страховых выплат после окончания ухода за этими лицами.

Страховые выплаты в случае смерти застрахованного выплачиваются:

- несовершеннолетним — до достижения ими возраста 18 лет;
- учащимся старше 18 лет — до окончания учебы в учебных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет;
- женщинам, достигшим возраста 55 лет, и мужчинам, достигшим возраста 60 лет, — пожизненно;
- инвалидам — на срок инвалидности;
- одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, — до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

Обеспечение по страхованию осуществляется:

1. В виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
2. В виде страховых выплат:
 - единовременной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;
 - ежемесячных страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.
3. В виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией

застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая, на:

- лечение застрахованного, осуществляемое на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;
- приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода;
- посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;
- проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации (лечения непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве, медицинской реабилитации в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, получения специального транспортного средства, заказа, примерки, получения, ремонта, замены протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, технических средств реабилитации) и при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией;
- медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица, оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно;
- изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов;
- обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;
- обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы;
- профессиональное обучение (переобучение).

Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 % его среднего заработка, исчисленного в соответствии с законодательством Российской Федерации о пособиях по временной нетрудоспособности.

Единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются застрахованному, если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности, а также лицам, имеющим право на их получение, если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исходя из максимальной суммы, установленной Федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. В случае смерти застрахованного, единовременная страховая выплата устанавливается в размере, равном указанной максимальной сумме.

Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

Если при расследовании страхового случая комиссией по расследованию страхового случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается в соответствии со степенью вины застрахованного, но не более чем на 25 %. Степень вины застрахованного устанавливается комиссией по расследованию страхового случая в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании.

С 1 января 2001 г. вместо страховых взносов в ПФР, Фонд социального страхования РФ, федеральные фонды обязательного медицинского страхования был введен единый социальный налог (взнос), предусмотренный гл. 24 ч. 2 Налогового кодекса и зачисляемый в соответствующие государственные внебюджетные фонды. При этом страховые взносы в Государственный фонд занятости населения РФ были упразднены, а финансирование всех мероприятий, связанных с занятостью населения, переведено на федеральный бюджет.

Подобный налоговый механизм формирования финансовых ресурсов мог функционировать в рамках только распределительной солидарной пенсионной системы. Это связано с тем, что в соответствии со ст. 8 НК налог (в том числе и единый социальный налог) — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на правах собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Ключевыми словами в данном определении являются слова «индивидуально безвозмездный». Применительно к пенсионной системе они означают, что работник, за которого работодатель уплатил единый социальный налог, выйдя на пенсию, будет получать некую обезличенную сумму, размер которой фактически не будет идентичным или пропорциональным сумме взносов, уплаченных за него в пенсионную систему.

Согласно ст. 1 *Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»* под страховыми взносами в Пенсионный фонд Российской Федерации понимались обязательные платежи на государственное пенсионное страхование, которые их плательщики уплачивали в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В указанном определении страховых взносов не была раскрыта их социально-правовая природа, были названы лишь некоторые содержательные признаки: установление этих платежей законом, их обязательность и целевой характер. Указанные признаки страховых взносов не позволяли отграничить их от налогов, сборов и других платежей, которые, согласно ст. 2 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», также представляли собой «обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами». Более того, содержание и характер норм порядка регистрации плательщиков страховых взносов, порядка и сроков уплаты страховых взносов, мер ответственности плательщиков, осуществления Пенсионным фондом Российской Федерации контроля своевременной и полной уплаты страховых взносов с участием органов Государственной налоговой службы Российской Федерации, наделения этого Фонда при взыскании в бесспорном порядке недоимок

по страховым взносам с работодателей-организаций правами, предоставленными налоговым органам по взысканию не внесенных в срок налогов и налоговых платежей, сближали страховые взносы с налоговыми платежами.

В то же время страховые взносы имели ряд особенностей, вытекающих из сущности государственного социального страхования. Страховые взносы работодателей в Пенсионный фонд Российской Федерации являлись обязательной составной частью расходов по найму рабочей силы. Они являлись материальной гарантией государственного пенсионного обеспечения для граждан в случаях, когда они лишены возможности иметь заработок (доход) или утрачивают его в силу возраста, состояния здоровья и по другим причинам, которые рассматривались в качестве страховых рисков и выступали основаниями государственного пенсионного обеспечения. Однако уплатой страховых взносов обеспечивались не только частные интересы застрахованных, но и публичные интересы, связанные с реализацией принципа социальной солидарности поколений. Для граждан-плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации этот платеж с целью финансирования пенсий являлся прямым и обязательным вычетом из их заработка (дохода).

Предложенное в Программе определение страховых взносов на обязательное пенсионное страхование как индивидуально-возмездных платежей корреспондируется с *Постановлением Конституционного Суда РФ от 24 февраля 1998 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1 и 5 Федерального закона «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год»* в связи с жалобами ряда граждан и запросами судов», в котором Конституционный Суд РФ очень подробно рассмотрел правовую природу и характер страховых взносов в ПФР и указал, какими, по его мнению, сущностными признаками должны быть наделены эти платежи.

Страховые взносы, направленные на накопление, и доходы от их инвестирования должны образовывать пенсионные резервы, которые подлежат инвестированию Пенсионным фондом Российской Федерации через независимые управляющие компании и могут расходоваться лишь на выплату части трудовых пенсий пенсионерам, которые имеют соответствующие пенсионные накопления. Для более

полной реализации принципов социальной справедливости и повышения мотивации своевременной и полной уплаты страховых взносов застрахованными по государственному пенсионному страхованию лицами предполагается законодательно обеспечить права наследования накопленных на именных накопительных счетах пенсионных резервов пережившим супругом и (или) лицами, находящимися на иждивении застрахованного.

В рассматриваемой программе пенсионного реформирования был предусмотрен также вопрос и о реформе льготного пенсионного обеспечения, что предполагало его перевод в предмет деятельности профессиональных пенсионных систем с учетом критериев уровней профессиональных рисков. Эти критерии предлагалось применять как обязательное условие реализации прав на профессиональную пенсию в зависимости от степени фактического риска отдельных видов производственной (трудовой) деятельности для здоровья и трудоспособности каждого конкретного работника.

Для профессий и должностей, связанных с относительно высокими факторами профессионального риска, страхование работников работодателями с помощью профессиональных пенсионных систем должно быть обязательным. В тех случаях, когда уровень профессионального риска относительно низок, предполагается страхование работников в профессиональных пенсионных системах сделать добровольным. Выплата пенсии с момента наступления права на досрочную пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации до наступления возраста, в котором льготная пенсия начинает выплачиваться этим лицам Пенсионным фондом Российской Федерации, должна будет осуществляться исключительно через профессиональные пенсионные системы.

Для того чтобы по возможности преодолеть узковедомственный подход к подготовке законопроектов по пенсионной реформе, Президентом РФ был издан *Указ от 8 февраля 2001 г. № 137 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по пенсионной реформе»*. В состав совета вошли не только представители федеральных органов исполнительной власти, но и депутаты Государственной Думы, губернаторы, представители профсоюзов и иных общественных организаций. На заседаниях Национального совета были обсуждены, доработаны и одобрены все проекты законодательных актов, направленные на реформирование пенсионной системы, причем безотлагательное проведение пенсионной реформы было признано настолько социально значимым, что необходимые проекты федеральных законов были внесены Президентом РФ.

§ 3. Краткая характеристика действующего законодательства в области обязательного пенсионного страхования

В настоящее время система обязательного пенсионного страхования состоит из 6 федеральных законов, а именно:

- Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;
- Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии»;
- Федерального закона от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;
- Федерального закона от 24.07.2009 г. № 212 «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и фонды обязательного медицинского страхования».

Указанными законами были изменены некоторые традиционные институты и понятия законодательства о пенсионном обеспечении, а также введены многие новые, что при концептуальном изменении основополагающих принципов пенсионной системы представляется естественным и необходимым.

Например, теперь при определении права на трудовую пенсию используется не трудовой стаж, а страховой. Принципиальное отличие страхового стажа от трудового заключается в том, что в него включаются периоды работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а не просто периоды трудовой деятельности без взаимосвязи с такой уплатой, как это происходило ранее при исчислении трудового стажа.

Также были существенно пересмотрены перечень и содержание так называемых нестраховых периодов, то есть периодов, не связанных с осуществлением работы и уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Например, ст. 92 Закона от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» предусматривала, что в общий трудовой стаж для определения права на пенсию включаются наравне с работой периоды ухода неработающей

матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более 9 лет в общей сложности. Ст. 11 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ предусматривает зачет в страховой стаж периодов ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности. Исключена возможность льготного (кратного) исчисления стажа для определения права на трудовую пенсию за периоды после 1 января 2002 г.

Впервые на законодательном уровне дается определение трудовой пенсии, под которой понимается ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые застрахованные лица получали перед установлением им трудовой пенсии либо которые нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц утратили в связи со смертью этих лиц. Из данного определения можно вычленить основные признаки природы трудовой пенсии, такие как периодичность, компенсационность, возмездность, имущественный и страховой характер выплаты. Кроме того, были введены понятия расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений.

Расчетный пенсионный капитал определяется как общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до 1 января 2002 г. Из этого следует, что данный капитал может состоять из двух частей. Только у граждан, которые начали работать после указанной даты, расчетный пенсионный капитал формируется из страховых взносов. У застрахованных лиц, начавших свою трудовую деятельность до 1 января 2002 г. и продолжающих работать, расчетный пенсионный капитал складывается как из страховых взносов, поступивших в ПФР после 1 января 2002 г., так и пенсионных прав в денежном выражении, приобретенных ими до этой даты. Пенсионный капитал граждан, которые на момент начала реализации пенсионной реформы уже являлись пенсионерами и не работали, состоит только из пенсионных прав.

Без оценки пенсионных прав граждане разного возраста находились бы в неравных условиях, поскольку не все из них могли бы за оставшееся до выхода на пенсию время сформировать достаточный расчетный пенсионный капитал, а установить общую сумму страховых взносов за период до 1 января 2002 г. фактически невозможно. Базой для оценки пенсионных прав являются нормы действовавшего до начала пенсионной реформы пенсионного законодательства. При определении пенсионных прав в их денежном выражении на 1 января 2002 г. подсчитывается, какая пенсия полагалась бы конкретному лицу с учетом имеющегося у него трудового стажа и заработка. При этом

конвертация осуществляется в отношении любого застрахованного лица независимо от продолжительности его трудового стажа по состоянию на 1 января 2002 г.

Пенсионные накопления представляют собой совокупность средств, сформированных за счет страховых взносов на обязательное накопительное финансирование трудовых пенсий и дохода от их инвестирования. Инвестирование данных средств осуществляется с учетом волеизъявления застрахованных лиц по правилам Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации». Из этого следует, что застрахованные лица обладают возможностью непосредственно влиять на размер своей предполагаемой трудовой пенсии, являются активными субъектами системы обязательного пенсионного страхования. Сведения о сумме расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений учитываются на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица в системе персонифицированного учета ПФР, при этом данные о движении пенсионных накоплений отражаются в специальной части названного счета.

Неразрывно связано с понятиями расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений понятие *ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости*. Данный период, который в Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ обозначается символом Т, играет важнейшую роль при исчислении размера страховой и накопительной частей трудовой пенсии. От его величины напрямую зависят размеры указанных частей трудовой пенсии, поскольку они определяются путем деления суммы учтенных страховых взносов (расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений) на Т.

Период, необходимый для исчисления трудовой пенсии, согласно ст. 14 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ равен 19 годам. Однако эта продолжительность вводится в действие постепенно и достигнет 19 лет только к 2013 г.

Закон № 173-ФЗ установил 3 вида трудовых пенсий:

- по старости;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Данные виды пенсий являются традиционными для отечественного пенсионного права. Тем самым предусматриваются следующие социально значимые обстоятельства, с которыми законодатель связывает приобретение права на трудовую пенсию: достижение преклонного возраста, инвалидность и потеря кормильца.

Выделение в качестве самостоятельных видов пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца осуществляется законодателем в связи с состоянием здоровья человека (пенсии по инвалидности) и его семейным положением (пенсии по случаю потери кормильца), или так называемым социальным мотивом.

Достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности и потеря кормильца в системе обязательного социального страхования, составной частью которой является обязательное пенсионное страхование, являются страховыми случаями, возникновение которых влечет за собой обязанность страховщика устанавливать и выплачивать соответствующее страховое обеспечение.

Условия назначения трудовых пенсий перечисленных выше видов различаются. Трудовая пенсия по старости назначается при достижении мужчинами возраста 60 лет, женщинами — 55 лет, хотя существуют и досрочные трудовые пенсии, назначаемые в связи с определенными обстоятельствами (особые условия труда, длительное выполнение определенной профессиональной деятельности, климатические и территориальные условия, социальные мотивы) в соответствии с нормами ст. ст. 27–28 Федерального закона № 173-ФЗ ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Право на трудовую пенсию по инвалидности возникает в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II или I степени, определяемой по медицинским показаниям. Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении, обладают правом на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Правоотношения по поводу предоставления трудовой пенсии любого вида (или страховые пенсионные правоотношения) являются имущественными, так как они возникают в связи с предоставлением лицу материального блага (денежной выплаты) в виде пенсии. При этом, учитывая, что трудовые пенсии назначаются в связи с осуществлением застрахованными лицами работы, в течение которой уплачивались страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, указанные пенсионные правоотношения следует признать возмездными (один субъект выполняет установленные законодательством действия, а другой в связи с этим предоставляет ему определенные материальные блага).

С 1 января 2002 г. до 1 января 2010 г. трудовая пенсия состояла из базовой, страховой и накопительной частей. Базовая часть устанавливалась в твердой сумме для всех пенсионеров. Она являлась государственной гарантией минимального пенсионного обеспечения

всех граждан, имеющих право на трудовую пенсию. Финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии осуществлялось из федерального бюджета за счет поступающих в него сумм единого социального налога. Фактически данная часть трудовой пенсии существовала вне рамок обязательного пенсионного страхования и относилась к государственному пенсионному обеспечению. Это подтверждается также тем, что на основании ст. 9 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются страховая и накопительная части трудовой пенсии.

Правоотношения по предоставлению базовой части трудовой пенсии, являлись возмездно-распределительными. Во-первых, выплата базовой части трудовой пенсии финансировалась из федерального бюджета. Во-вторых, она устанавливалась в одинаковом размере всем гражданам, имеющим право на трудовую пенсию, независимо от продолжительности страхового стажа и величины поступивших в пенсионную систему страховых платежей.

Правоотношения по предоставлению страховой части трудовой пенсии следует признать возмездно-условно-эквивалентными. Эквивалентными они являются потому, что размер страховой части трудовой пенсии находится в прямой зависимости от суммы страховых взносов, поступивших на финансирование данной части пенсии за застрахованное лицо в течение всей его трудовой деятельности (расчетного пенсионного капитала) и учтенных на его индивидуальном лицевом счете, а условными — поскольку данная часть трудовой пенсии финансируется по солидарному распределительному методу (страховые взносы на страховую часть трудовой пенсии используются на выплату пенсий нынешним пенсионерам).

Возмездно-эквивалентными являются правоотношения и по предоставлению накопительной части трудовой пенсии, поскольку данная составляющая пенсионной системы финансируется исключительно на накопительной основе. Соответственно пенсионные накопления не используются на выплату пенсий нынешним пенсионерам, то есть гражданин при выходе на пенсию получит именно свои деньги.

Здесь следует иметь в виду, что согласно п. 12 ст. 9 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ в случае, если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной части трудовой пенсии по старости или до перерасчета размера этой части указанной пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений, средства, учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета, выплачиваются в установленном порядке определенным лицам.

Важным шагом в области пенсионных накоплений граждан стало принятие *30 апреля 2008 г. Федерального закона № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»*, в соответствии с которым застрахованному лицу предоставлено право вступить в дополнительные добровольные отношения с Пенсионным фондом РФ и уплачивать страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии самостоятельно в определенном им размере. Работодатель также вправе принять решение об уплате взносов в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Указанное решение оформляется отдельным приказом или путем включения соответствующих положений в коллективный либо трудовой договор.

Новшество закона состоит в государственной поддержке формирования пенсионных накоплений, которая осуществляется в течение 10 лет начиная с года, следующего за годом уплаты застрахованными лицами дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии. Право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений предоставляется в текущем календарном году застрахованным лицам, уплатившим в предыдущем календарном году дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в сумме не менее 2000 рублей.

Размер взноса на государственное софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц определяется, исходя из суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 12 000 рублей в год. Размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, достигших пенсионного возраста и не обратившихся за установлением ни одной из частей трудовой пенсии, определяется, исходя из увеличенной в 4 раза суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 48 000 рублей в год. Взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений включаются в состав пенсионных накоплений застрахованных лиц.

В связи с проведением пенсионной реформы значительные изменения претерпели не только условия и нормы пенсионного обеспечения, но и порядок финансирования трудовых пенсий.

До введения в 2001 г. единого социального налога пенсионные средства формировались в основном за счет страховых взносов, уплачиваемых

страхователями в соответствии с тарифами, которые ежегодно устанавливались федеральным законом. Например, тариф для работодателей-организаций на протяжении длительного времени составлял 28% от фонда оплаты труда. После введения единого социального налога бюджет ПФР складывался из сумм части этого налога, зачисляемой в ПФР. Ставка налоговых отчислений в ПФР для работодателей, производящих выплаты наемным работникам, с самого распространенного среднегодового дохода работника до 100 000 руб. также равнялась 28%.

Однако налоговый механизм формирования пенсионных средств может существовать только при чисто распределительной пенсионной системе, но никак не при пенсионной системе, в основе которой лежат страховые и накопительные принципы. Поэтому с 1 января 2002 г. сумма единого социального налога в части, касающейся зачисления в ПФР, была разделена на единый социальный налог, направляемый в федеральный бюджет, и на страховые взносы, зачисляемые в бюджет ПФР. Выплата базовой части трудовой пенсии финансируется за счет сумм части единого социального налога, зачисляемых в федеральный бюджет, а страховой и накопительной частей трудовой пенсии — за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых в бюджет ПФР. При этом средства федерального бюджета, выделяемые на выплату базовой части трудовой пенсии, включаются в состав доходной и расходной частей бюджета ПФР.

При условии уплаты единого социального налога производился налоговый вычет, то есть сумма единого социального налога уменьшалась налогоплательщиками на сумму начисленных ими за тот же период страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

С 1 января 2010 г. вступил в силу Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и фонды обязательного медицинского страхования». Он регулирует отношения, связанные с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд — на обязательное пенсионное страхование, в Фонд социального страхования — на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования — на обязательное медицинское страхование, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за уплатой страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение порядка их уплаты.

Закон частично изменил действующий Налоговый кодекс РФ и Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании», предполагая:

1. Исключить из Налогового кодекса главу «Единый социальный налог» и, соответственно, страховые взносы в Пенсионный фонд как налоговый вычет в федеральный бюджет.
2. Осуществлять уплату страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в полном объеме непосредственно в Пенсионный фонд, что, соответственно, повлечет за собой изменение структуры и порядка финансирования трудовой пенсии, которая будет состоять уже не из трех, а только из двух частей — страховой (в том числе ее гарантированной базовой составляющей) и накопительной.
3. Передать внебюджетным фондам полномочия налоговых органов в части контроля за уплатой и порядком исчисления страховых взносов и привлечения страхователей к ответственности за нарушение этого порядка.

Принятие указанного закона должно положительно сказаться на финансовой системе обязательного социального страхования, приведя в соответствие права, обязанности и ответственность уполномоченных органов за осуществление обязательного социального страхования в России.

Помимо принятия указанного закона с 1 января 2010 г., вступают в силу значительные изменения в структуре и в порядке назначения и выплаты пенсий гражданам:

1. С 1 января 2010 г. произведена валоризация пенсионных прав граждан, то есть расчетный пенсионный капитал, исчисленный по состоянию на 1 января 2002 г., был одновременно проиндексирован на 10 %, как база. Затем к этим 10 %, на которые имели право все, у кого есть стаж до 2002 г., прибавлялось по 1 % за каждый год стажа, выработанного до 1991 г., так как это те права, которые были наиболее занижены при введении в действие пенсионной реформы 2001 г.
2. Если назначенная пенсия оказывается ниже прожиточного минимума того субъекта федерации, где проживает пенсионер, то в этом случае субъект должен принять закон о региональной социальной доплате, которым должна устанавливаться социальная выплата, обеспечивающая получение пенсионеров в общей сложности денежного содержания не ниже этого прожиточного минимума.
3. С 1 января 2010 г. в закон «О трудовых пенсиях» введен дополнительный компонент, связанный с дифференциацией размера пенсии по величине страхового стажа, по которому требуемый стаж для назначения страховой пенсии составляет 30 лет.

Если у застрахованного лица выработан 30-летний страховой стаж, то размер страховой части пенсии будет назначен в виде фиксированного базового размера (как ранее базовая часть пенсии). Однако

нововведение состоит в том, что эта сумма в зависимости от наличия или отсутствия 30-летнего стажа будет либо увеличиваться, либо уменьшаться. Так, за каждый год стажа сверх 30 лет базовый размер страховой части пенсии будет повышаться на 6%, а за каждый год стажа меньше 30 лет — уменьшаться на 3%. Но этот перерасчет на 6 за каждый год сверх 30-ти лет страхового стажа можно будет сделать только 1 раз.

Для адаптации к новым условиям эта система начнет работать с 2015 г., но с учетом переходной конструкции, согласно которой в 2015 г. требуемым для назначения фиксированного базового размера страховой части пенсии будет считаться не 30 лет, а всего лишь 9 лет. Соответственно, за каждый год превышения необходимых 9 лет этот размер будет увеличиваться на 6%, за каждый недостающий год — уменьшаться на 3%.

Полностью введенная система должна заработать в 2036 г., потому что, начиная с 2015 г., эти 9 лет, необходимые для установления фиксированного размера страховой части пенсии, будут по году увеличиваться: в 2016 г. до 10 лет, 2017 г. — до 11 лет, и т. д. до тех пор, пока количество страхового стажа не достигнет 30 лет.

Таким образом, с помощью экономических факторов стимулируется более поздний выход на пенсию. Теперь гражданину, который приобрел права на пенсию и продолжает работать, будет выгодно ее не оформлять, а четко планировать свою дальнейшую трудовую деятельность, время выхода на пенсию и ее размер.

Действующие в настоящее время законы в области пенсионного обеспечения и социального страхования:

1. Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств, и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
4. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
5. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
6. Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

7. Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».
8. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
9. Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
10. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии».
15. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».
16. Федеральный закон от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».
17. Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212 «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования».

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте причины социальных реформ в СССР конца 80-х — начала 90-х гг.
2. Назовите основные черты пенсионной реформы в СССР (РСФСР) 1990–1991 гг.
3. Вспомните, когда были образованы государственные внебюджетные фонды для целей социального страхования? Назовите их основные функции.
4. Охарактеризуйте главные направления социальной политики России в 90-х гг.

5. Раскройте цели организации индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования.
6. В чем смысл введения в 1998 г. индивидуального коэффициента пенсионера? Раскройте это понятие.
7. Раскройте причины пенсионной реформы 2001 г.
8. Назовите основные принципы пенсионной реформы 2001 г.
9. Раскройте понятие и признаки обязательного пенсионного страхования по действующему законодательству.

Рекомендуемая литература:

1. *Бабич А., Егоров Е. и др.* Социальное страхование в России и за рубежом. М., 1998.
2. *Верховцев А. В.* Государственное и социальное страхование. М., 1999.
3. *Гейц И. В.* Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации: учеб.-практ. пособие. М., 2004.
4. *Гришкевич Н. П.* Трансформация системы пенсионного обеспечения в условиях переходной экономики. М., 2003.
5. *Дегтярев Г. П.* Пенсионные реформы в России. М., 2003.
6. *Ерусланова Р. И.* Пенсионное обеспечение в России: учеб. пособие / Р. И. Ерусланова, Ф. Н. Емельянова, Р. А. Кондратьева. М., 2007.
7. *Захаров М. Л., Тучкова Э. Г.* Право социального обеспечения России: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М., 2002.
8. *Красичкова М. С.* Пенсионное обеспечение как составляющая социальной политики в условиях рынка. СПб., 2002.
9. *Мачульская Е. Е.* Право социального обеспечения: учебно-справочное пособие. М., 1997.
10. *Пенсионная реформа в России / под ред. М. Ю. Зурабова.* М., 2002.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повторяя слова, приведенные во введении к данной работе, можно с уверенностью сказать, что процесс становления современных институтов государственного пенсионного обеспечения и обязательного социального страхования прошел очень сложный исторический путь, начиная с боярских кормлений и взаимопомощи членов древнерусских дружин, впоследствии получивших наименование артелей, до реформ начала XXI в. И, если о становлении непосредственно государственного пенсионного обеспечения можно говорить с начала XVIII в., то есть со времени издания в 1720 г. царем Петром I Морского устава и Указа об обеспечении чинов военно-сухопутного ведомства, то обязательное социальное страхование окончательно сложилось в России при царствовании императора Николая II принятием в 1912 г. III Государственной Думой ряда законов по обязательному социальному страхованию в части обеспечения на случай болезни и несчастного случая на производстве. Обязательное социальное страхование по старости в Российской Империи так и не было установлено. Пенсионное страхование по-прежнему осуществлялось пенсионными кассами, размер пенсии зависел от нескольких составляющих: количества платных лет участия в кассе, размера денежных средств, накопленных на индивидуальном личном счете работника, и его возраста. Причем этот размер рассчитывался с применением специальных таблиц смертности, составленных проф. Б. Ф. Малешевским на основе статистических сведений российских страховых обществ.

В СССР пенсионное обеспечение и социальное страхование претерпели значительные изменения. Во-первых, с отменой государственной службы одновременно было отменено и пенсионное обеспечение государственных служащих. В качестве государственного обеспечения было сохранено только обеспечение военнослужащих и членов их семей.

Во-вторых, в 1929 г. было введено социальное страхование на случай старости. Однако, в отличие от пенсионного страхования,

осуществляемого в пенсионно-страховых кассах конца XIX — начала XX вв., оно осуществлялось в большей степени на распределительных, а не на страховых принципах, то есть размер выплачиваемой пенсии зависел от трудового стажа и размера заработной платы перед выходом на пенсию, а не от накопленных на личных счетах застрахованных лиц денежных сумм. Окончательно же процесс перехода системы пенсионного страхования на распределительные принципы совершился в 50-х гг. принятием Закона СССР 1956 г. «О государственных пенсиях», в соответствии с которым чем выше был размер заработной платы работника до выхода на пенсию, тем меньше в процентном соотношении был размер его пенсии.

С началом перестройки народного хозяйства СССР на принципах равенства предприятий всех форм собственности (включая индивидуальную и коллективную собственность граждан) и свободы экономической деятельности, основанной на полном хозяйственном расчете и самофинансировании, прежняя система социального страхования (в особенности в части, касающейся пенсионного обеспечения), существовавшая в рамках бюджетно-сметной экономики, перестала удовлетворять новым экономическим отношениям. Заработная плата граждан была поставлена в зависимость не от тарифной сетки, а от успешности того или иного предприятия и доходов от его хозяйственной деятельности.

В этой связи в 1990 г. в СССР была предпринята пенсионная реформа и принят новый закон «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», ставивший размер будущей пенсии граждан в зависимость не от тарифной сетки, а от реальной заработной платы. Однако эта система имела и свои недостатки, так как не учитывала заработную плату работника в течение всей его трудовой жизни, потому что в предпенсионном возрасте в условиях экономического кризиса 1990-х гг. этот размер мог быть весьма низким и не соответствовал уровню заработной платы работника в предшествующий период.

Для того чтобы устранить указанную несправедливость и дифференцировать размер пенсий в зависимости от заработной платы граждан не только в предпенсионный период, но и в течение его предыдущей трудовой деятельности, в 1997 г. был принят Закон о порядке исчисления и увеличения государственных пенсий, который ввел понятие индивидуального коэффициента пенсионера. Заработок пенсионера за последние два года перед выходом на пенсию или за любые пять лет его трудовой деятельности стал соотноситься со средней заработной платой по стране за этот же период и умножался на предусмотренный Законом стажевый коэффициент. Полученный таким образом

индивидуальный коэффициент пенсионера умножался на среднюю заработную плату в стране за квартал, предшествующий текущему, что и составляло размер будущей пенсии.

Однако положительный результат предпринятых мер был полностью уничтожен скачком инфляции 1998 г., так что практически все пенсии автоматически стали выплачиваться в предусмотренном законом максимальном размере. Помимо этого в системе пенсионного обеспечения появилась еще одна серьезная проблема — заработок «в конвертах». Неотчисление страховых взносов с фактического размера заработной платы привело, во-первых, к нарушению пенсионных прав работников, а во-вторых, к снижению доходности бюджета Пенсионного фонда и сложности в исполнении текущих обязательств по пенсионному обеспечению.

В целях стимулирования работодателей и работников не скрывать фактический заработок, Правительством Российской Федерации было принято решение провести пенсионную реформу, поставив размер пенсии в зависимость от страховых взносов, отчисляемых работодателем в бюджет Пенсионного фонда. На каждое застрахованное лицо должен быть заведен индивидуальный лицевой счет, на котором должны отражаться все начисленные и уплаченные за него страховые взносы. Кроме того, такой порядок должен был обеспечить учет пенсионных прав работников в течение всей трудовой жизни, а не только последних двух лет работы, и перевести всю пенсионную систему на прозрачные страховые, экономически обоснованные принципы.

Указанная пенсионная реформа была проведена в 2001 г., в период наиболее оптимального соотношения численности работающего и неработающего населения, принятием двух основных законов: «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», обеспечив переход всей системы пенсионного страхования от распределительных принципов на исключительно страховую основу.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Актуальные проблемы социальной политики в условиях перестройки. М., 1989.
2. Андреев В. С. Социальное обеспечение в СССР. М., 1959.
3. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1974.
4. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. М., 1980.
5. Анисимов С. Е. Моделирование процессов перехода к накопительной пенсионной системе // Уровень жизни населения регионов России. 2007. № 1. С. 20–24.
6. Арепьев Н. Педагоги и взаимопомощь // Русская школа. 1893. Кн. 2–6.
7. Астрахан Е. И. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих в СССР. М., 1961.
8. Афанасьев М. А. Правовое регулирование негосударственного пенсионного обеспечения в России: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006.
9. Ашмарина С. В. Завершающий этап становления системы страхования в дореволюционной России. Закон 23 июня 1912 г. // Проблемы гармонизации мироотношений. Челябинск, 2002.
10. Страхование рабочих Урала накануне первой мировой войны // Рабочий класс и рабочее движение России: История и современность. М., 2002.
11. Ахтямов Р. Э. Негосударственное пенсионное обеспечение: взгляд профессионалов / Ахтямов Р. Э., Газдалетдинов А. М., Каримов Э. Я. Уфа, 2004.
12. Бабич А., Егоров Е. и др. Социальное страхование в России и за рубежом. М., 1998.
13. Бабошкин А. В. Реформирование пенсионного обеспечения в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Саратов, 2000.
14. Бабошкин А. В. Формирование государственных пенсионных обязательств в условиях пенсионной реформы: автореф. дисс. ... д-ра экон. наук. Саратов, 2006.
15. Бадя Л. В., Демина Л. И., Егошина В. Н. Исторический опыт социальной работы в России. М., 1994.
16. Балабанов И. Т. Страхование: учеб. для вузов, СПб., 2001.
17. Барит Д., Милютин Б. Основы социального страхования. М., 1934.
18. Басов В. В. Негосударственные пенсионные фонды как институт социальной защиты населения: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Нижний Новгород, 2000.
19. Батаев В. В. Состояние системы негосударственных пенсионных фондов России и принципы государственного контроля // Финансовый менеджмент. 2003. № 5. С. 124–129.
20. Батурин Н. Очерк истории социал-демократии в России. М., 1906.

21. *Батурский Г., Шварц С.* Устав больничной кассы: Параллельный текст нормального и рабочего уставов с объяснениями. СПб., 1914.
22. *Белин А.* Справочные сведения по объединению профессиональных рабочих союзов в России. М., 1906.
23. *Белин А.* Профессиональное движение торговых служащих в России. М., 1906.
24. *Белов Е. А.* Об историческом значении русского боярства. СПб., 1886.
25. *Бельшиев И. С.* Страхование фабрично-заводских рабочих и служащих России (1912 – февраль 1917 г.): автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Иваново, 2004.
26. *Бертран Л.* Общества взаимопомощи в Бельгии. СПб, 1898.
27. Пенсионная система страны: последние новации // Библиотечка «Российской газеты». 2009. Вып. № 19.
28. *Блекус В. В.* Институты пенсионного обеспечения и их развитие в России: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Улан-Удэ, 2004.
29. Больничная касса при фабрике компаний Богородско-Глуховской мануфактуры: Отчет за 1915 год. М., 1916.
30. Больничная касса при руднике Азовской угольной компании: Отчет за 1915 операционный год. Александровск-Грушевский. 1916.
31. Больничная касса при фабриках Т-ва Большой Костромской льняной мануфактуры: Отчет за 1912 г. Кострома, 1913.
32. Больничная касса при фабриках Т-ва Большой Костромской льняной мануфактуры: Отчет за 1914 г. Кострома, 1915.
33. Больничная касса при фабриках Т-ва Большой Костромской льняной мануфактуры: Отчет за 1915 г. Кострома, 1916.
34. Больничная касса при фабриках Т-ва Большой Костромской льняной мануфактуры: Отчет за 1916 г. Кострома, 1917.
35. Больничная касса при фабр. и завод. т-ва «Скорород»: Обзор деятельности кассы за 1915 г. П., 1916.
36. Больничная касса при Чусовском заводе и каменноугольных копиях Камского Акционерного об-ва: Отчет за 1914 г. Чусовской завод. 1915.
37. Больничная касса № 2 при заводах т-ва «Проводник»: Годовой отчет за 1914 г. Рига, 1915.
38. Больничная касса № 28 при Русско-Балтийском вагонном заводе в г. Риге: Отчет с 9-го мая по 31 декабря 1914 г. Рига, 1915.
39. Больничные и страховые кассы: Отечественный опыт медицинского страхования. М., 1997.
40. *Борисенко И. В.* Актуальные проблемы проведения пенсионной реформы в России // Вопросы экономических наук. 2005. № 4. С. 37–49.
41. *Буковский К. Р.* Вопросы страхования рабочих. Харьков, 1914.
42. *Быков А. Н.* Фабричное законодательство и развитие его в России. СПб., 1909.
43. *Быков В. В.* Пенсионная система и накопление капитала / Быков В. В., Бойко А. И. // Финансы и бизнес. 2006. № 4. С. 45–51.
44. *Вавулин Д. А.* Кому доверить управление накопительной частью будущей пенсии // ЭКО. 2007. № 6. С. 169–186.
45. *Варзар В. Е.* Статистические сведения о результатах применения закона 2 июня 1903 г. о вознаграждении пострадавших от несчастных случаев на фабриках и заводах, подчиненных надзору фабричной инспекции за трехлетие 1904–1906 гг. СПб., 1908.

46. Венгеров В. Первые итоги деятельности больничных касс: К двухлетию страхового закона — 23 июня 1912 г. // Современник. 1914. № 12.
47. Верховцев А. В. Государственное и социальное страхование. М., 1999.
48. Вигдорчик Н. А. Библиография по социальному страхованию и обеспечению на русском языке. М., 1922.
49. Вигдорчик Н. А. Что должен знать каждый участник больничной кассы. СПб., 1913.
50. Вигдорчик Н. Л. Жертвы «мирного» труда. СПб., 1915.
51. Вигдорчик Н. Обеспечение рабочих на случай болезни // Фабричная медицина и страхование. М., 1909.
52. Вигдорчик Н. А. Социальное страхование в общедоступном изложении. М., 1927.
53. Вигдорчик Н. А. Социальное страхование: Систематическое изложение истории, организации и практики всех форм социального страхования. СПб., 1912.
54. Вигдорчик Н. А. Страхование на случай болезни в России. 3-е изд. М., 1923.
55. Вигдорчик Н. А. Страхование от несчастных случаев в России. СПб., 1915. 28 с.
56. Вигдорчик Н. А. Теоретические основы социального страхования. 4-е изд. Л.; М., 1925.
57. Вигдорчик Н. А. Теория и практика социального страхования. 3-е испр. изд. Вып.1–8. М., 1923.
58. Вигдорчик Н. А. Теория и практика социального страхования. Вып. III. Страхование на случай болезни в России. Петроград, 1923.
59. Видеман К. И. 17 проектов обществ взаимопомощи. СПб., 1901.
60. Виды и специфические особенности пенсионного обеспечения в России / Чеченов А. А., Калов З. А., Куршаева Ф. М., Мазлоев Р. Б. // Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2006. № 3. С. 55–60.
61. Виноградов Н. Н. Порядок учреждения больничной кассы. М., 1914.
62. Винокуров А. Общая больничная касса и врачебная комиссия. СПб., б. г.
63. Винокуров А. Общегородская больничная касса и врачебная помощь. СПб., 1913.
64. Винокуров А. Социальное обеспечение трудящихся: Исторический очерк. М., 1920.
65. Вишневецкий А. Развитие законодательства о социальном страховании в России. М., 1926.
66. Статьи и заметки об эмеритальной кассе военно-сухопутного ведомства // Военный Сборник. 1864, № 12; 1868, № 8; 1869, № 4, № 10; 1870, № 1; 1880, № 3 и 4, 1894, № 7 и 8; 1898, № 1, № 6.
67. Вознесенский С. Профессиональные союзы рабочих. СПб., без года.
68. Волков С. В. Русский офицерский корпус. М., 1993.
69. Воронин Ю. В. Экономические механизмы пенсионного обеспечения в России: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2006.
70. Вульф Л. Документы, необходимые для оформления пенсии // Социальная защита. 2002. № 9. С. 20–24.
71. Вульф Л. Досрочная пенсия для безработных // Социальная защита. 2002. № 8. С. 15–21.
72. Вульф Л. Какой заработок следует учесть // Социальная защита. 2005. № 2. С. 19–21.
73. Вульф Л. Обновление базовой части // Социальная защита. 2007. № 12. С. 7–13.

74. *Гаврилова М. В.* Пенсионная система Российской Федерации: администрирование пенсионных схем / Гаврилова М. В., Горелова И. В. // Стратегия и тактика управления предприятием в переходной экономике. 2005. № 10. С. 25–26.
75. *Гаген Г.* Способы помощи безработным у рабочих союзов // Вестник Благотворительности, 1900;
76. *Гейц И. В.* Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации: учеб.-практ. пособие. М., 2004.
77. *Гершензон Э.* Пролетарские кассы взаимопомощи: История, теория и практика. Л., 1924.
78. *Гинзбург Г. Л.* Партия большевиков в страховой кампании (1912–1914 гг.): автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Л., 1950.
79. *Глебов А.* Страхование от безработицы // Известия Московской Городской Думы. 1906, № 19.
80. *Гоголин А.* Собрание узаконений и правительственных распоряжений, касающихся домашних наставников. М., 1874.
81. Годовой отчет Больничной кассы при чайно-развесочной фабрике Товарищества «В. Высоцкий и К^о» за 1913 г. Одесса. Типография торгового дома Г. М. Левинсон, 1914.
82. *Голохвастов П. Д.* Боярское кормление // Русский Архив. 1890, № 6.
83. *Голубинский Е. Е.* История русской церкви. М., 1900.
84. *Гонтмахер Е. Ш.* Пути совершенствования российской пенсионной системы // Уровень жизни населения регионов России. 2008. № 8. С. 29–36.
85. *Гонтмахер Е. Ш.* Что нам мешает заработать на достойную старость // Уровень жизни населения регионов России. 2007. № 1. С. 10–13.
86. *Горбачев И.* Счетоводство и делопроизводство больничных касс. М., 1914.
87. *Горюнов И. Ю.* Негосударственные пенсионные фонды в современной России: автореф. дисс. ... д-ра экон. наук. М., 2006.
88. Государственная Дума. Созыв III: Стенографические отчеты. Сессия 5. Ч. 1–4. СПб., 1912.
89. Государственная Дума. Созыв ГУ: Стенографические отчеты. Сессия 1. Ч. I–4. СПб., 1913.
90. Государственная Дума. Созыв ГУ: Стенографические отчеты. Сессия 2. Ч. 1–5. СПб., 1914.
91. Государственные преступления в России в девятнадцатом веке. СПб., 1906–1907.
92. Государственное социальное страхование. 4-е изд. перераб. М., 1965.
93. *Грановский Л. Б.* Страхование рабочих на случай болезни и городское самоуправление: Труды секции по страхованию рабочих. Вып. III. М., 1913.
94. *Григорьевский М.* Полицейский социализм в России: Что такое Зубатовщина. СПб., без даты.
95. *Гришкевич Н. П.* Проблемы реформирования системы пенсионного обеспечения в России / Гришкевич Н. П., Красичкова М. С. // Современные аспекты экономики. 2003. № 2. С. 201–203.
96. *Гришкевич Н. П.* Трансформация системы пенсионного обеспечения в условиях переходной экономики. М., 2003.
97. *Грищенко Н. Б.* Проблемы и перспективы реформирования льготного пенсионного обеспечения / Грищенко Н. Б., Деркач Н. О. // Финансы и кредит. 2006. № 36. С. 94–96.

98. Гудзиевская Л. Что положено геологам // Социальная защита. 2002. № 1. С. 2–8.
99. Гурвич Е. Перспективы российской пенсионной системы // Вопросы экономики. 2007. № 9. С. 46–71.
100. Гурский Ч. Страховая кампания в Петербурге: Об организации больничных касс в Петербурге осенью 1912 г. и о страховании рабочих // Просвещение. 1913. № 1.
101. Гурьянов А. А. Проведение пенсионной реформы в России // Реформы в России и проблемы управления — 2004: материалы XIX Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов. М., 2004. Вып. 3. С. 169–170.
102. Гусов К. Н. Право социального обеспечения. М., 2001.
103. Гусятников С. П. Очерк деятельности горнозаводских товариществ, казенных горных заводов и рудников за 1902–1913 гг. // Горный журнал. 1915. № 11–12.
104. Данский Б. Г. Материалы по истории социального страхования. М., 1928.
105. Данский Б. Г. Первый год советского социального страхования. М., 1923.
106. Данский Б. Г. Советское социальное страхование: Царские, меньшевицкие и советские законы. М., 1922.
107. Данский Б. Г. Социальное страхование раньше и теперь. М., 1928.
108. Данский Б. Г. Страхование рабочих: Существенные черты новых страховых законов. СПб., 1912.
109. Данский Б. Г. Рабочие и введение страхования: Линия поведения рабочих при открытии больничных касс. СПб., 1913.
110. Данский Б. Г. Страхование рабочих по законам 23 июня 1912 г. СПб., 1913.
111. Данский Б. Г. Страховая кампания: рабочие, хозяева и ведение страхования. СПб., 1913.
112. Данский Б. Г. Социальное страхование раньше и теперь. М., 1926. 2-е изд. М., 1927.
113. Данский Б. Г. Страховая кампания: Рабочие, хозяева, чиновники и введение страхования. СПб., 1913.
114. Данский Б. Г. Введение страхования: Судьбы страхового законодательства. СПб., 1913.
115. Данский Б. Г. Дореволюционная страховая компания. Л., 1923.
116. Данский Б. Г. «Правда» и рабочая страховая кампания 1911–1914 гг. // Пролетарская революция. 1930. № 7–8.
117. Девятайкина Ю. С. Роль негосударственных пенсионных фондов в системе пенсионного страхования // Экономическое развитие современной России: проблемы и перспективы. Ковылкино, 2005. Вып. 4. С. 308–310.
118. Дегтярев Г. П., Аверченко Е. С., Трубин В. В. Развитие социального страхования в России и роль социального страхования в социальной защите граждан. М., 2001.
119. Дегтярев Г. П. Пенсионные реформы в России. М., 2003.
120. Дегтярев Г. П. Концептуальные неувязки пенсионной реформы // Уровень жизни населения регионов России. 2008. № 8. С. 18–28.
121. Дегтярев Г. П. О дефицитности пенсионной системы // Экономист. 2006. № 5. С. 59–65.
122. Дегтярев Г. П. Реформирование пенсионной системы России: Институциональный анализ: автореф. дисс. ... докт. экон. наук. М., 2006.
123. Действующее законодательство по вопросам деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации: сборник. М, 2005.

124. Дело 1-го марта 1881 г. . Правительственный отчет // Вс. ст. Л. Дейча. СПб., 1906.
125. *Дементьев Г. П.* Систематический сборник по социальному обеспечению. М., 1926–1927. Т. 1–3.
126. *Дементьев Е. М.* Страхование рабочих. СПб., 1906.
127. *Дементьев Е. М.* Врачебная помощь фабричным рабочим. СПб., 1898.
128. *Дементьев Е. М.* Врачебная помощь фабрично-заводским рабочим в 1907 г. СПб., 1909.
129. *Дементьев Е. М.* Законы о вознаграждении рабочих, потерпевших от несчастных случаев. СПб., 1907.
130. *Дементьев Е. М.* Законы о вознаграждении рабочих, потерпевших от несчастных случаев. 3-е изд. СПб., 1909.
131. *Дементьев Н. П.* Российская пенсионная реформа: успехи и неудачи // Вестник Новосибирского государственного университета. Сер. Социально-экономические науки. 2007. Т. 7. Вып.3. С. 15–29.
132. Д. М. З. Страхование рабочих в Сибири // Восточное обозрение. 1905. № 3.
133. Денежный отчет Киевского окружного страхового общества за 1915 отчетный год. Киев, 1916.
134. *Держач Н. О.* Профессиональное пенсионное страхование в системе социальной защиты населения и пенсионной системе государства // Страховое дело. 2007. № 5. С. 55–60.
135. *Джунусова Д. И.* Экономическое обоснование организации корпоративного пенсионного обеспечения на угледобывающих предприятиях: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2004.
136. Доклад Правления Больничной кассы при Путиловском з-де и Путиловской верфи к отчету за 1915 г. Петроград, 1916.
137. Доклады 3-ему общему собранию уполномоченных Харьковского окружного страхового товарищества (26 мая 1916 г.). Харьков, 1916.
138. Доклады 2-му общему собранию уполномоченных Харьковского окружного страхового товарищества. Харьков, 1915.
139. *Долотов В. А.* Досрочное пенсионное обеспечение в России: состояние и перспективы. Пенза, 2005.
140. *Долотов В. А.* Пенсионное обеспечение в Российской Федерации: учеб.-метод. пособие. Пенза, 2005.
141. Д. С. Р. Рабочий устав больничной кассы: Проект рабочего устава. Нормальный устав общей больничной кассы. Постатейные поправки к нормальному уставу. СПб., 1913.
142. *Дриль Д.* Положение ремесленников и ремесленное законодательство // Юридический Вестник. 1891. Январь.
143. *Дьяконов М. А.* Дополнительные сведения о московских реформах половины XVI в. // Журнал Министерства Народного Просвещения. 1894. № 4.
144. *Дьяконов М. А.* К истории древнерусских церковно-государственных отношений // Историческое обозрение. Т. 3. 1891.
145. *Дьяконов М. А.* Власть московских государей. СПб., 1889.
146. *Довнар-Запольский М.* Тайное общество декабристов. М. 1906.
147. *Дубровская Е. В.* Пенсионная реформа: стартовые проблемы // Вестник Института экономики, управления и права. Сер. 1. 2005. № 4. С. 53–57.

148. *Евдокимова Т. С.* Риски накопительной пенсионной системы // *Финансы*. 2006. № 9. С. 60–62.
149. *Ежов В.* Больничные кассы и врачебная помощь рабочим по закону 23 июня 1912 г.: Общедоступное изложение и практ. указания. С прилож. нормального устава больничной кассы. СПб., 1913.
150. *Ежов В.* Больничные кассы. 2-е изд. СПб., 1914.
151. *Еленский Н. О.* Основные начала страхования жизни в общедоступном изложении. СПб., 1904.
152. *Еленский Н. О.* Руководство к уставу пенсионной кассы служащих в экспедиции заготовления государственных бумаг. СПб. 1903.
153. *Ерусланова Р. И.* Пенсионное обеспечение в России: учеб. пособие / Ерусланова Р. И., Емельянова Ф. Н., Кондратьева Р. А. М., 2007.
154. *Жуков В. И.* Роль государственного финансового контроля в обеспечении пенсионной реформы и социального страхования // *Всероссийский конгресс по проблемам финансового контроля*, Москва, 22-24 марта. 2006. М., 2006. С. 17–24.
155. *Забелин А. В.* Теоретические основы социального страхования. М., 1926.
156. *Забелин Л.* Пути и судьбы социального страхования: Краткий очерк социального страхования. М., 1926.
157. *Забелин Л. В.* Теория социального обеспечения. М., 1924.
158. *Забелин Л. В.* Теоретические вопросы социального страхования. М., 1926.
159. *Забелин Л. В., Эмдин Я. Р.* Промышленность и социальное страхование. М., 1928.
160. *Загоскин Н.* Очерки организации и происхождения служилого сословия допетровской Руси. Казань, 1876.
161. *Загряцков М. Д.* Земская служба и социальное страхование. К вопросу о земских пенсионерных кассах. М., 1916.
162. *Зайкин А. Д.* Правоотношения по пенсионному обеспечению. М., 1974.
163. *Зайцевский Н. А.* Обеспечение потерявших на работе рабочих горных заводов и рудников казною и частными лицами // *Горн. журнал* 1905, № 6.
164. *Закиров Р. М.* Проблемы расчета инвестиционного дохода при управлении пенсионными резервами // *Проблемы экономики и управления*. Казань, 2004. № 3. С. 42–45.
165. *Закиров Р. М.* Управление активами негосударственных пенсионных фондов: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Саратов. 2006.
166. *Захаров М. Л., Тучкова Э. Г.* Право социального обеспечения России: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М., 2002.
167. *Захаров М. Л.* Пенсионная реформа в России: Эксперт. заключение / Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. // *Независимый экспертно-правовой совет*. М., 2002.
168. *Иванов Л. М.* К вопросу о страховании рабочих в России // *Исследования по социально-политической истории России*. Л., 1971. С. 327–351.
169. *Иванов Л. М.* Страховой закон 1912 г. и его практическое применение // *Отечественная история*. 1995. № 5. С. 75–87.
170. *Иванов Л. М.* Закон 1903 г. о вознаграждении увечных рабочих и его практическое применение // *Рабочее движение в России в период империализма*. М., 1982.
171. *Иванов С.* Систематическое обозрение поместных прав и обязанностей. СПб., 1836.

172. *Иванов С.* Рабочие союзы и другие формы рабочего движения. СПб., 1906.
173. *Иванова Н. А.* Предприниматели и рабочие: эволюция взаимоотношений // Отечественная история. 1998. № 6. С. 37–40.
174. *Иванова Р. И.* Правотношения по социальному обеспечению в СССР. М., 1986.
175. *Ильин В. В.* К вопросу об эффективности пенсионной реформы / Ильин В. В., Сердюкова Н. А. // Финансы. 2007. № 5. С. 47–51.
176. История рабочего класса СССР: Рабочий класс России 1907 – февраль 1917 г. М., 1982.
177. *Исаев А.* Артели в России. СПб., 1872–1873.
178. *Каблуков Н.* Вопросы о рабочих в сельском хозяйстве. СПб., 1886.
179. Кавказское страховое товарищество: Обзор деятельности за первое полугодие и доклады общему собранию 27 ноября 1916 г. Баку, 1916.
180. *Калачев Н. В.* Артели в древней и нынешней России. СПб, 1864.
181. *Калов З. А.* Экономические факторы динамики отечественной пенсионной системы / Калов З. А., Куршаева Ф. М. // Экономические науки. 2005. № 4. С. 43–49.
182. *Канель В.* Рабочий договор: К вопросу о положении рабочего класса в России. Ч. 1. СПб., 1907.
183. *Касаткина В. Д.* Борьба петербургских большевиков за руководящую роль партии в легальных организациях рабочего класса в годы нового революционного подъема (1912 — 1914 гг.): автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Л., 1954.
184. Касса № 54 по Подольской губ: Отчет Б. К. № 54 при Гниваньском свекло-сахарном и рафинадном заводе, наход. в поселке Гнивань, Подольской губ., Винницкого уезда, Юзвинской вол. за 1915 г. Винница, 1916.
185. *Качина Н.* Проблемы реформирования пенсионной системы // Социальное обеспечение. 2001. № 2. С. 18–27.
186. *Кептен А.* Кассы горнорабочих // Вестник Финансов, 1896. С. 24–927, 25–992, 26–1057.
187. *Кептен А. П.* О страховании рабочих от несчастных случаев. СПб., 1892.
188. *Кептен А.* Вспомогательные кассы для горнорабочих (горнозаводские товарищества) // Горный журнал. 1885. Т. 1. С. 271–332. Т. 2. С. 460–504.
189. *Кирюшкин М. А.* Теоретические основы трансформации пенсионного обеспечения в России: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Самара, 2004.
190. *Ключевский В.* Боярская дума древней Руси. М., 1888.
191. *Ковалевский М. М.* Развитие народного хозяйства в Западной Европе, СПб., 1899.
192. *Ковалевский М. М.* Происхождение современной демократии. СПб., 1901. Т. I. Ч. I, 2.
193. *Кожебаткин А.* Больничные кассы горных и горнозаводских рабочих. СПб., 1914.
194. *Кольцов Д.* Профессиональные союзы и рабочая партия. СПб., 1906.
195. Комментарий к пенсионному законодательству / под ред. Е. Н. Сидоренко. М, 2003.
196. Комментарий официальных органов к пенсионному законодательству. М., 2004.
197. Комментарий к пенсионному законодательству Российской Федерации. М., 2007.
198. *Корбут М.* Страховая кампания 1912–1914 гг. // Пролетарская революция. 1928. № 2.
199. *Корбут М.* Большевики в страховой кампании и борьба с меньшевиками (к 20-летию страховой кампании в связи с законом 23 июня 1912 г.) // Красная летопись. 1932. № 3, 4.

200. Костромской механический завод. Больничная касса: Отчет Б. К. при т-ве Костром. мех. з-де за 1917 г. Кострома, 1918.
201. *Кочин М. С.* Построение организационно-экономического механизма территориальной системы дополнительного (негосударственного) пенсионного обеспечения: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. СПб., 2004.
202. *Красичкова М. С.* Пенсионное обеспечение как составляющая социальной политики в условиях рынка. СПб., 2002.
203. Краткий исторический очерк пенсионного обеспечения военнослужащих и их семейств // Новый Устав о пенсиях и единовременных пособиях чинам военного ведомства и их семействам (Закон 23 июня 1912 года): Увольнение от службы и награды при отставке. СПб., 1912.
204. Краткий свод отчетов окружных страховых товариществ за 1914 г., открывших свои действия в том же году. СПб., 1915.
205. Краткий свод отчетов окружных страховых товариществ за 1914 г., открывших свои действия в том же году. СПб., 1915.
206. *Кречинин С. И.* Очерк десятилетней деятельности кассы взаимного вспоможения служ. и рабочих Т-ва М.С.Кузнецова. (1899-1908 гг.). М., 1909.
207. *Кривошекова Е.* Обязательное пенсионное страхование: теория и практика российской пенсионной системы / Кривошекова Е., Окунева Е., Окунев В. // Вопросы экономики. 2006. № 6. С. 120–135.
208. *Крузе Э. Э.* Условия труда и быта рабочего класса России в 1900–1914 гг. Л., 1981.
209. *Крылова И. И.* Деятельность рабочих уполномоченных в больничных кассах Петрограда в годы первой мировой войны // Вестник Ленингр. ун-та. 1959. № 20. С. 30–42.
210. *Крючков В. Г.* Государственное и негосударственное («частное») пенсионное обеспечение // Актуальные проблемы современного государственного строительства в России: южнороссийское измерение. Ростов-на-Дону. 2003. С. 101–105.
211. *Крючков В. Г.* Экономические основы пенсионной реформы в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2004.
212. *Кулагина Г. А.* Пенсии рабочих уральских казенных заводов в 50-х гг. XIX в. // Вопросы истории Урала. Свердловск, 1961. С. 93–107.
213. *Кулеша Г. С.* О заболеваемости судорабочих и о страховании их от болезней и несчастных случаев // Водное дело. 1908. № 8–9.
214. *Куприянова Л. В.* Российские предприниматели и проблемы социального страхования 1880-1905 гг. // Отечественная история. 1996. № 5. С. 51–73.
215. *Куприянова Л. В.* «Рабочий вопрос» в России во второй половине XIX — начале XX в. // История предпринимательства в России. Кн. 2. М., 1999.
216. *Кучерков Н. С.* Пенсионная система РФ: состояние и пути реформирования // Вестник Финансовой академии. 2001. № 4. С. 95–103.
217. *Лаврычев В. Я.* Царизм и рабочий вопрос в России (1861–1917). М., 1972.
218. *Лаврентьев В.* По поводу брошюры «Самопомощь и страхование жизни». СПб., 1885.
219. *Лавринович Ю.* Рабочие союзы. СПб., 1905.
220. *Лакиэр.* О вотчинах и поместьях. СПб., 1848.

221. *Лебедева Л. Ф.* Накопительные пенсионные системы: американский опыт и проблемы реформирования пенсионного обеспечения в России // Системное моделирование социально-экономических процессов. М., 2002. Ч. 3. С. 16–17.
222. *Лешков В. Н.* Очерк древних русских законов о ремесленной и заводской промышленности // Москвитянин. 1852. № 23.
223. *Линдов Г., Осипов Г.* Всероссийский рабочий страховой съезд. М., 1918.
224. Листок Санкт-Петербургского отделения комитета о судосберегательных товариществах. СПб., 1881–1887.
225. *Литвинов В. А.* Анализ пенсионного обеспечения в Российской Федерации / Литвинов В. А., Гулюгина А. А. // Уровень жизни населения регионов России. 2001. № 6. С. 5–44.
226. *Литвинова Н. Н.* Участие Петербургского общества заводчиков и фабрикантов в подготовительной деятельности по реализации законов по социальному страхованию рабочих // Бюллетень НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н. А. Семашко. 1996. № 1.
227. *Литвинов-Фалинский В. П.* Финансовое законодательство и финансовая инспекция в России. 2-е изд. СПб., 1904.
228. *Литвинов-Фалинский В. П.* Организация и практика страхования рабочих в Германии и условия возможного обеспечения рабочих в России. СПб., 1903.
229. *Литвинов-Фалинский В. П.* Общедоступное разъяснение нового закона 2 июня 1903 г. «О вознаграждении увечных рабочих». СПб., 1904.
230. *Литвинов-Фалинский В. П.* Как и для чего страхуются рабочие. Политический текст законов. СПб., 1912.
231. *Литвинов-Фалинский В. П.* Новые законы о страховании рабочих: Текст законов с мотивами и подробными разъяснениями. СПб., 1912.
232. *Литвинов-Фалинский В. П.* Ответственность предпринимателей за увечия и смерть по действующему в России законодательству. СПб., 1900.
233. *Лозовская Е. С.* Россия и Германия: опыт проведения пенсионной реформы / Лозовская Е. С., Горбунова М. И. // Рыночные стратегии: Россия — Германия. СПб., 2005. Ч. 1. С. 184–188.
234. *Лоранский А. М.* О товариществах и вспомогательных кассах на горных заводах // Горный Журнал. 1871. № 4.
235. *Луневский С. П.* Теоретический и практический курс страхования жизни и трудоспособности. Петроград, 1910.
236. *Львова И. Н.* Медицинское страхование: Исторический опыт // Медицинское страхование. 1997. № 16.
237. *Любаров П. Е.* Из истории страхования рабочих в Царской России // Труды Одес. гидрометеорол. ин-та, 1962, вып. 26. Кафедра марксизма-ленинизма. Из истории рабочего класса СССР. С. 17–35.
238. *Любимов Б.* Социальное страхование в прошлом и настоящем. 3-е изд. М., 1925.
239. *Любимов Б.* Социальное страхование: Указатель важнейших книг, брошюр и журнальных статей на русском языке. М., 1924.
240. *Любимов Б.* Социальное страхование в прошлом и настоящем. М., 1925.
241. *Лядов М.* История Российской Социал-Демократической Рабочей Партии. СПб., 1906.
242. *Ляшенко А. И.* Организация и управление социальной работы в России. М., 1995.

243. *Магайм Э.* Профессиональные рабочие союзы. СПб., 1895.
244. *Мазин С. М.* Вопрос о страховании рабочих в III Государственной думе и страховая кампания 1912–1914 гг.: автореф. дисс. ... канд. ист. наук. М., 1952.
245. *Малешевский Б. Ф.* Теория и практика пенсионных касс. СПб., 1890.
246. *Малинин В. Н.* Старец Елеazarова монастыря Филофей и его послания. Киев, 1891.
247. *Маркевич А. И.* История Местничества в Московском государстве в XV–XVII вв. Одесса, 1888.
248. *Маркевич А. И.* О местничестве. СПб., 1879.
249. *Маркузон Ф. Д.* Статистика социального страхования. Вып. 1. М., 1925.
250. *Маркузон Ф. Д.* Методы статистики социального страхования. М., 1928.
251. *Мартов Л.* Война и социальное страхование // Новый мир. 1915. 28.IV. № 347.
252. *Массальский В. И.* Пенсионирование служащих в общественных учреждениях // Известия Московской Городской Думы. 1904. № 23.
253. *Матвеев А.* Железнодорожные пенсионные кассы. СПб., 1893.
254. Материалы по истории социального страхования. М., 1928.
255. Материалы по истории социальной работы в России: учеб. пособие для вузов / под ред. П. Я. Циткилова. Новочеркасск, 1996.
256. Материалы статистического отдела союза больничных касс Московской области. Вып. 1. Май 1919 г. М., 1919.
257. *Мачульская Е. Е.* Право социального обеспечения: учебно-справочное пособие. М., 1997.
258. *Медведик В. П.* Актуальные проблемы пенсионной реформы // Каротажник. 2006. № 6. С.124–135.
259. *Метен А.* Социализм в Англии. СПб., 1898.
260. *Миклашевский А.* Арбитраж и соглашение в промышленных спорах. Юрьев, 1907.
261. *Микулин А. А.* Финансовая инспекция в России. 1882–1906. Киев, 1906.
262. *Микулин А. А.* Новый курс и министерские проекты по рабочему законодательству // Право. 1906. № 33.
263. *Микулин А. А.* Организация взаимопомощи среди фабричных и ремесленных рабочих. С приложением пяти уставов общества взаимопомощи. Одесса, 1904.
264. *Микулин М.* Организация взаимопомощи среди фабричных и ремесленных рабочих. Харьков, 1906.
265. *Михайленко Ю. А.* Все о пенсиях: Виды, условия назначения, размер. М., 2006.
266. *Михайлов А. Ю.* Проблема старения и пенсионного обеспечения населения России (Демо-экон. аспекты): автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М., 2000.
267. *Михальчук В. Ю.* Пенсионная система России: перспективы развития // Финансы. 2007. № 7. С. 59–62.
268. *Мишин А.* Негосударственные пенсионные фонды и инфраструктура финансового рынка // Депозитариум. 2006. № 8. С. 16–19.
269. *Морозов А. Г.* Пенсионная реформа в Российской Федерации и роль негосударственных пенсионных фондов / Морозов А. Г., Туманянц К. А. // Экономика развития региона: проблемы, поиски, перспективы. 2004. № 4. С. 47–55.
270. *Морозова А. В.* Больничные кассы и страхование рабочих в Казанской губернии 1912–1919 гг.: автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Казань, 2000.
271. *Мудров.* Вспомогательные кассы. М., 1883.

272. *Муравлева Т. В.* Становление и развитие пенсионной системы России: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Саратов, 2001.
273. *Муравьев.* Ссудо-сберегательные кассы, товарищества взаимного вспоможения и рабочие артели. Б.о.м. 1871.
274. *Муромцев Н.* Страхование рабочих и социальная статистика // Экономический журнал. 1888. № 1.
275. *Мутьев В. Д.* Пенсионная касса народных учителей и учительниц // Журнал Мин. Народн. Просв. 1904. Кн. VII.
276. *Мюллер А.* Рабочие секретариаты и страхование рабочих в Германии. М., 1907.
277. *Некрасов С. Н.* Мнимые и реальные проблемы пенсионной реформы // Реформы в России и проблемы управления — 2004: материалы XIX Всерос. науч. конф. молодых ученых и студентов, Москва, 2004. М., 2004. Вып. 3. С. 185–187.
278. *Непряхин М.* Общества взаимопомощи торговых служащих: Очерк развития. Саратов, 1913.
279. *Николаевский П. Ф.* Русская проповедь в XV и XVI вв. // Журнал Министерства Народного Просвещения, 1868. № 2, 4.
280. *Никольский П. А.* Основные вопросы страхования. Казань, Казанский ун-т, 1895.
281. *Нищеретный П. И.* Исторические корни и традиции развития благотворительности в России. М., 1993.
282. Об учреждении эмеритальной кассы для служащих в земстве Полтавской губернии: Доклад полтавской губ. земской управы полтавскому земскому собранию XXIV очередного созыва. Полтава, 1888.
283. Об учреждении Совета по делам страхования рабочих. СПб., 1908.
284. Обзор деятельности в 1893 г. пенсионных и сберегательно-вспомогательных касс на русских железных дорогах. СПб., 1896.
285. *Обухов В. М.* Пробный финансовый план общегородской пенсионной кассы. СПб., 1912.
286. Общая больничная касса при писчебумажных ф-ках «т-ва И. С. Паченко» в Ростове-на-Дону: Отчет за 1916 г. Ростов-на-Дону, 1917.
287. Общая центральная Больничная касса рабочих и служащих типографий г. Одессы: Отчет о деятельности кассы с 16 сент. по 31 дек. 1913 г. Одесса, 1914.
288. Общества взаимопомощи в городе Риге // Мир Божий. 1900. № VII.
289. Общественное движение при Александре II 1855–1880 (анонимная). Париж, 1905.
290. Образцовый устав английских обществ взаимного вспомоществования (Friendly Societies) // Сборник сведений по министерству финансов. СПб., 1866, № 4.
291. Общество взаимного вспомоществования трудящихся лиц: Протокол заседаний чрезвыч. общего собрания уполномоченных от групп общества, сост. 29–31 авг. 1908 г. в Киеве. Киев, 1908.
292. *Озеров И. Х.* Наши новые проекты по рабочему законодательству и классовая политика предпринимателей. М., 1907.
293. *Озеров И. Х.* Политика по рабочему вопросу в России за последние годы. М., 1906.
294. *Оленов М.* Творчество русской бюрократии. К реформе фабричного законодательства // Русский Экономист. 1907. № 3–5.
295. *Оленов М.* Государство и страхование рабочих. СПб., 1906.
296. *Оленов М.* Творчество русской бюрократии. К реформе фабричного законодательства // Русский Экономист. 1907. № 3–5.

297. Ордин С. К. Пенсионные кассы страхового типа в России. Доклад, б.о.м. и г.
298. Орлов А. Первые шаги по организации больничных касс. М., 1913.
299. Орлов-Карба П. А. Все о пенсионной реформе в России. М., 2005.
300. Осипов А. М. Опыт статистического исследования о деятельности ссудосберегательных товариществ. СПб., 1887.
301. Основы социальной работы: учебник / под ред. П. Д. Павленок. М., 1997.
302. Отчет пенсионной кассы служащих на казенных железных дорогах за 1905 г. Двенадцатый отчетный год: Финансовый отчет. СПб., 1907.
303. Отчет пенсионной кассы служащих Рязано-Уральской железной дороги за 1905 г. Саратов, 1908.
304. Отчет больничной кассы при ф-ке анонимного об-ва Костромской льнопрядильной и Бумажной мануфактуры русские б-ки «Гратри, Жерар и Михиной» в г. Костроме за 1914 г. Кострома, 1915.
305. Отчет Больничной кассы при шлиссельбургском Пороховом заводе Русского общества для выделки и продажи пороха за 1914 г. Шлиссельбург, 1915.
306. Отчет больничной кассы при Русском Акц. обществе «Л. М. Эриксон и К°». СПб., Экономическая типо-литография, 1913.
307. Отчет Больничной кассы при Акционерном об-ве Северных бумажной и целлюлозной фабрик в г. Ревеле за 1914 г. Ревель, 1915.
308. Отчет больничной кассы при заводе анонимного общества Пробочной мануфактуры в Одессе. Тип. товарищ. «Братья Кульберг», 1914.
309. Общая Больничная касса механического завода бр. Каменских, городской центральной электрической станции, город. водопровода и механич. завода С. И. Сонины в г. Перми: Отчет с 1-го августа по 31-е декабря 1913 г. и смета 1914 г. Пермь, 1914.
310. Отчет Больничной кассы при Тульских меднопрокатных и патронных заводах за 1914 г. Тула, 1915.
311. Отчет Больничной кассы при Тульских меднопрокатных и патронных заводах за 1915 г. Тула, 1916.
312. Отчет Больничной кассы при прядильно-ткацкой, новоткацкой, ситценабивной, красильно-отделочной ф-ках и хоз. отделе т-ва м-р Н. Н. Коншина в Серпухове за 1914 г. Серпухов, 1915.
313. Отчет Больничной кассы при промышленных предприятиях, принадлежащих торгово-промышленному Товариществу Мюр и Мерилиз и находящихся в г. Москве с 1.XII–31.XII.1914 г. М., 1915.
314. Отчет Больничной кассы при промышленных предприятиях, принадлежащих торгово-пром. товариществу Мюр и Мерилиз и наход. в г. Москве за 1915 г. М., 1915.
315. Отчет Больничной кассы при консервных ф-ках г. Одессы за 1914 г. Одесса, 1914.
316. Отчет Больничной кассы при з-де Акционерного об-ва электромеханических сооружений бывш. т-ва «Дюфлан, Константинович и К°» за 1914 г. с 1.V по 31.XII–1914 г. СПб., 1915.
317. Отчет Больничной кассы при Адмиралтействе и механической прачечной русского об-ва пароходства и торговли в г. Одесса с 1.XII–1913 г. до 1914 г. Одесса, 1915.
318. Отчет Больничной кассы при Брянском заводе в Бежице, Орловской губ. за 1916 г. Бежица, 1918.

319. Отчет Больничной кассы при Брянском заводе в Бежице, Орловской губ. на 1915 г. Жиздра, 1916.
320. Отчет Больничной кассы при бумаго-прядильной и ткацкой фабрике Товарищества Покровской мануфактуры, находящейся в Московской губ., Дмитровского уезда, Ольговской волости при деревне Суровцево за 1915 г. Дмитров, 1916.
321. Отчет Больничной кассы при фабриках товарищества Никольской мануфактуры «Саввы Морозова сын и К^о», находящейся в М. Никольском, Покровского уезда, Владимирской губ., за 1915 г. Орехово, 1916.
322. Отчет Больничной кассы при лаборатории, складах и ф-ке тов-ва В. К. Феррейн и доклад о деятельности ее за 1915 г. Пг., 1916.
323. Отчет Больничной кассы при заводах бывших Н-У Л. Ф. Пло за 1916 г. с 1.VI–31.XII–1916 г. Кострома, 1917.
324. Отчет Больничной кассы при Коломенском заводе за 1916 г. Коломна, 1917.
325. Отчет Больничной кассы при суконной фабрике Товарищества Вас. Барышника сыновей с 15 августа по 31 августа 1913 г., 13.277 тип. К. Н. Кланцова. Клинцы, 1914.
326. Отчет за 1917 г. Кольчугинской больничной кассы. Кольчугино, 1917.
327. Отчет Больничной кассы при промышленных предприятиях, принадлежащих торгово-пром. товариществу Мюр и Мерилиз и находящимся в г. Москве за 1916 г. М., 1917.
328. Отчет Больничной кассы при ф-ке Акционерного общества «Балтийской Бумаго-прядильной и ткацкой м-ры», г. Ревель за 1914 г. Ревель, 1915.
329. Отчет Больничной кассы при фабрике акционерного общества Балтийской бумаго-прядильной и ткацкой мануфактуры в г. Ревеле за 1915 г. Ревель, 1916.
330. Отчет Больничной кассы при фабрике и заводе торгово-промышленного о-ва Алафузовских фабрик и заводов в Казани в Ягодной Слободе на Архангельской улице за 1914 г. Казань, 1915.
331. Отчет Больничной кассы при фабриках т-ва бр. Зотовых в г. Костроме за 1916 г. Кострома, 1917.
332. Отчет Больничной кассы при ф-ке обоев бр. Тарнополь и А. К. Маншклана в г. Одессе за 1914 г. Одесса, 1915.
333. Отчет Казанской общей типографской больничной кассы с 1 июля 1913 г. по 1 января. Протоколы и доклады за 1913–1914 гг. Казань, 1914.
334. Отчет второй Московской Центральной общей Больничной кассы при металлообрабатывающих предприятиях и доклад о деятельности ее за время с 25.IV–31.XII 1914 г. М., 1915.
335. Отчет второй Московской центральной больн. кассы при металлообработ. предприятиях и доклад о деятельности ее за время с 1.1 по 31.XII 1915 г. М., 1916.
336. Отчет третьей Московской общей больничной кассы при металлообрабатывающих предприятиях и доклад о деятельности ее за время с 1.1 по 31.XII 1915 г. М., 1916.
337. Отчет Московской общей Больничной кассы красильно-аппретурных предприятий и доклад о деятельности ее за время с 1.VII по 31.XII 1915 г. М., 1916.
338. Отчет общей больничной кассы одесских кожевенных заводов гг. Г. З. Гавалла, А. А. Боханова, т-во Креона и К^о. Торг. дома И. И. Левенберг и М. А. Гольденберг; Б. С. Курувакали, торг. дома «Одесский и Лерюр», клееварен. завод Акционерного

- общества «Стрем» кровосушильный завод торгового дома Шишкин и Корюва за время от 17 августа 1913 г. по 31 декабря 1913 г. Одесса, 1914.
339. Отчет общей Больничной кассы промышленных предприятий г. Уфы и его ближайших окрестностей за 1914 г. Уфа, 1915.
340. Отчет общей Больничной кассы для рабочих кондитерских ф-к г. Москвы и доклад о деятельности ее за время с 1 авг. по 31 дек. 1914 г. М., 1915.
341. Отчет общей Больничной кассы для рабочих кондитерских ф-к г. Москвы и доклад о деятельности ее за время с 1.I по 31.XII–1915 г. М., 1916.
342. Отчет общей Больничной кассы № 1 при Фабр. и заводах шлицевых и химических продуктов в гг. Ростове и Нахичевани на Дону за 1915 г. Ростов-на-Дону, 1916.
343. Отчет общей Больничной кассы «Помощь» за 1915 г. Киев, 1916.
344. Отчет общей первой Самарской больничной кассы за 1916 г. Самара, 1917.
345. Отчет о деятельности больничной кассы при фабрике общества джутового производства в г. Одессе за 1913 г. Одесса, Типография товарищества «Бр. Кульберг», 1914.
346. Отчет о деятельности Больничной кассы при заводах Акционерного об-ва для производства земледельческих орудий и машин «И. И. Ген» в Одессе за 1914 г. Одесса, 1915.
347. Отчет Правления больничной кассы «Полиграф» в Екатеринбурге за 1914 г. Б. К. «Полиграф» состоит при типографии т-ва «Уральский край». Екатеринбург, 1915.
348. Отчет Самарской общегородской больничной кассы за 1917 год. Самара, 1918.
349. Отчет Симоновской общей больничной кассы за 1916 г. М., 1917.
350. Отчет Сормовской больничной кассы за 1915 г. Нижний Новгород, 1916.
351. Отчет Архангельского окружного страхового товарищества за 1915 г. Архангельск, 1917.
352. Отчет и доклад правления Уральского окружного страхового товарищества за 1916 г. Екатеринбург, 1916.
353. Отчеты и доклады II-ому общему собранию уполномоченных Харьковского окружного страхового товарищества. Харьков, 1915.
354. Отчет и доклады Уральского страхового товарищества IV общему собранию уполномоченных. Екатеринбург, 1917.
355. Отчет Северо-Западного окружного страхового товарищества за первый год деятельности. Вильно, 1915.
356. Отчет (статистический) Киевского окружного страхового товарищества за 1914 г. Киев, 1915.
357. Отчет (статистический) Одесского товарищества для страхования рабочих от несчастных случаев с 16 марта по 31 декабря 1914 г. Одесса, 1915.
358. Отчет о деятельности Одесского товарищества для страхования рабочих от несчастных случаев за 1915 г. Одесса, 1916.
359. Отчет правления Варшавского общества взаимного страхования от несчастных случаев за 1910 г. Варшава, 1911.
360. Отчет правления Варшавского общества взаимного страхования от несчастных случаев за 1911 г. Варшава, 1912.
361. Отчет правления Варшавского общества взаимного страхования от несчастных случаев за 1912 г. Варшава, 1913;

362. Отчет правления Варшавского общества взаимного страхования от несчастных случаев за 1913 г. Варшава, 1914.
363. Отчет за 1914 г. Российский взаимный страховой союз. М., 1915.
364. Отчеты Архангельского окружного страхового товарищества за 1914 г. Архангельск, 1915.
365. Отчеты Архангельского окружного страхового товарищества за 1915 год. Архангельск, 1916.
366. Отчет о деятельности Томского общества вспомоществования рабочим и служащим на горных и золотых промыслах за 1911 г. Томск, 1912.
367. Очерк истории возникновения Иваново-Вознесенского общества взаимопомощи фабричных граверов: Доклад и отчет за 1903 г. Иваново-Вознесенск, 1904.
368. *Павлов-Сильванский Н. П.* Государевы служилые люди. М., 2001.
369. *Панченко М. П.* Проблемы реформирования пенсионной системы России // Возрождение и перспективы роста экономики современной России. СПб., 1999. С. 175–176.
370. *Парамонова С. В.* Пенсионная система России и социально ориентированная экономика: к вопросу адекватности // Теория и история. Красноярск, 2005. № 2. С. 96–108.
371. *Парамонова С. В.* Реформирование пенсионной системы России в условиях перехода к социальной рыночной экономике: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Красноярск, 2002.
372. Пенсионная реформа в России / Пенс. фонд Рос. Федерации; под ред. М. Ю. Зурабова. М., 2002.
373. Пенсионные и сберегательно-вспомогательные кассы на русских железных дорогах // Литература путей сообщения. 1896. № II.
374. Петроградское окружное страховое товарищество (страхование рабочих от несчастных случаев по закону 23 июня 1912 г.). 1914: Отчет о деятельности, финансовый отчет. Петроград, 1915.
375. Петроградское окружное страховое товарищество (страхование рабочих от несчастных случаев по закону 23 июня 1912 г.): Отчет о деятельности, финансовый отчет. Второй год действия. Петроград, 1916.
376. Петроградское окружное страховое товарищество (страхование рабочих от несчастных случаев по закону 23 июня 1912 г.): Отчет о деятельности, финансовый отчет. Третий год действия. Петроград, 1917.
377. *Плошинский.* Городское и среднее состояние русского народа в его историческом развитии от начала Руси до нынешних времен. СПб., 1852.
378. *Плошинский.* Об устройстве ремесленного сословия и ремесленной промышленности // Журнал Мин. Внутр. Дел. 1853. № 2–3.
379. *Плошинский.* Труды комиссии, учрежденной для пересмотра уставов фабричного и ремесленного. СПб., 1863.
380. По жалобе правления акц. общества табачной фабрики «И. Л. Шарешевский» в Гродне на отказ Гродненского присутствия в выдаче разрешения на учреждение больничной кассы // Изв. Совета по делам страхования рабочих, 1914. № 4. С. 120–123.
381. *Покотилев А. Д.* Первый опыт госстрахования жизни в России: 10 лет деятельности пенсионной кассы служащих на казен. жел.дор. по операц. страх. жизни. 1 июля 1899 г. и 1 июля 1909 г. СПб., 1909.

382. Полный Свод Законов Российской Империи //под ред. И. Д. Мордухай-Болтовского. СПб., 1912.
383. Положение о вспомогательно-сберегательной кассе для служащих, мастеровых и рабочих казенных жел. дор. Проект. Б. о. м. и г.
384. Положение о вспомогательных кассах горнозаводских товариществ казенных горных заводов и рудников. Златоуст, 1909.
385. *Пономарев А. И.* Новая пенсионная система России: проблемы и противоречия / Пономарев А. И., Крючков В. Г. // Государственное и муниципальное управление. 2004. № 1/2. С. 24–35.
386. *Полянский Н.* Стачки рабочих и уголовный закон. СПб., 1907.
387. *Португалов В. В.* Союзы рабочих в России. М., 1906.
388. *Португалов В.* Страховая кампания: По поводу введения в жизнь законов об обеспечении рабочих на случай болезни или несчастья при работе // Вестник Европы. 1914. № 2. С. 358–368.
389. Пояснительный отчет больничной кассы при ф-ках т-ва м-р Н. Н. Коншина в Серпухове за 1915 г. Серпухов, 1916.
390. *Предкадьн А. И.* Мытарства страховых законов: К истории страхования рабочих в России. СПб., 1913.
391. *Пресс А. А.* Защита жизни и здоровья рабочих на фабриках и заводах. Вып. 1-3. СПб., 1891–1894.
392. *Пресс А. А.* Страхование рабочих в России: Объяснительная записка к диаграммам, выстав. в Париже по поручению г. заведующего XVI-й группой русского отдела парижской Всемирной Выставки 1900 г. СПб., 1900.
393. *Применко Ю. В.* Становление пенсионного обеспечения в России в XVI–XVII вв. (историко-правовое исследование): автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2005.
394. *Прокопович С. Н.* К рабочему вопросу в России. СПб., 1905.
395. *Прокопович С. Н.* Союзы рабочих и их задачи. СПб., 1905.
396. *Прокопович С.* Рабочее движение на Западе. Т. I. СПб., 1899.
397. *Пылов К. И.* Страховое дело в России. М., 1993.
398. *Пытин А. Н.* Московская старина // Вестник Европы, 1885. № 1.
399. Пятидесятилетие существования вспомогательной кассы для типографов, словолитчиков и пр. в С.-Петербурге. СПб., 1890.
400. *Рабинович Л.* Доклад Комиссии XXV съезду по 15-му вопросу программы: обсуждение вопросов относительно проекта устава о-ва взаимн. страхований. СПб., 1901.
401. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. М., 1971.
402. *Рождественский С. В.* Служилое землевладение в Московском государстве XVI в. СПб., 1897.
403. *Розен М.* Очерки положения торгово-промышленного пролетариата в России. СПб., 1907.
404. *Роик В. Д.* Пенсионная система России — необходимость формирования подлинно страховых механизмов // Уровень жизни населения регионов России. 2008. № 8. С. 51–63.
405. *Романов Ф.* Больничные кассы в годы первой мировой империалистической войны // Профсоюзы СССР. 1940. № 11–12. С. 61–76.

406. Романов М. П. Статистика болезненности с утратой трудоспособности фабрично-заводских рабочих г. Москвы, участников 13 Моск. общих центральных больн. касс, за период с марта 1914 г. по март 1918 г. М., 1910.
407. Романов Ф. А. Рабочее и профессиональное движение в годы первой мировой войны и второй русской революции (1914 — февраль 1917 гг.): Исторический очерк. М., 1949.
408. Российский взаимный страховой союз: Отчет за 1915 г. М., 1916.
409. Рузье П. Профессиональные рабочие союзы в Англии. СПб., 1898.
410. Румянцев Д. К вопросу о пенсионной кассе земских служащих. СПб., 1903.
411. Русская историческая библиотека // пред. В. Бурцева. Русская историческая библиотека. Ростов-на-Дону, 1907.
412. Рыкачев А. К вопросу о пенсионной кассе // Саратов. Земская Неделя. 1901. № 26–29.
413. Савва В. Московские цари и византийские василевсы, СПб., 1901.
414. Савич С. Е. Элементарная теория страхования жизни и трудоспособности. СПб., 1900.
415. Сапилов Е. В. Пенсионное обеспечение дореволюционной России // ЭКО. 2004. № 10. С. 181–190.
416. Сегаль А. Превентивная деятельность страховых товариществ // Нефтяное дело. 1916. № 3.
417. Семашко Н. А. Государственное страхование рабочих и задача момента // Социал-демократ. 1912. № 23.
418. Сборник управления делами пенсионной кассы служащих на казенных железных дорогах. СПб., 1897.
419. Сватиков С. Общественное движение в России 1700–1895. Ростов-на-Дону, 1905.
420. Сведения о расходах владельцев промышленных предприятий по вознаграждению на основании закона 2 июня 1903 г. последствий несчастных случаев за 1904–1910 гг. СПб., 1913.
421. Свиридов С. А. Пенсионная система России: Проблемы правового регулирования: учеб. пособие по спецкурсу / Свиридов С. А., Сенных Л. Н. Воронеж, 2005.
422. Святловский В. В. Современное законодательство о профессиональных рабочих союзах. СПб., 1907.
423. Святловский В. В. Государственное страхование рабочих в Германии. М., 1895.
424. Свод отчетов финансовых инспекторов за 1900–1903 гг. СПб., 1902–1906.
425. Свод отчетов фабричных инспекторов за 1904 г. СПб., 1907.
426. Свод отчетов фабричных инспекторов за 1914 г. Петроград, 1915.
427. Седьмой международный Конгресс о страховании рабочих: Отчет Штофа и Скаржинского. Изд. Министерства финансов, 1907.
428. Семевский В. Из истории общественных идей в России в конце сороковых годов. Ростов-на-Дону, 1905.
429. Семенов А. Краткий обзор деятельности местного, при управлении Полесских жел. дорог, Комитета по вознаграждению пострадавших от несчастных случаев железнодорожных служащих, мастеровых и рабочих, а равно членов семейств и лиц (по закону 26 июня 1912 г.) // Вестник Полес. ж. д. 1914. № 6 (часть неофиц.). С. 121–122. 1915. № 5 (часть неофиц.). С. 138–139.
430. Семенов В. Ю. ОМС в России: История и современность // Бюллетень НИИ... 1996. № 1.

431. *Сергеевич В. И.* Русские юридические древности. Т. I. СПб., 1890–1896.
432. *Сергеевич В. И.* Вольные и невольные слуги московских государей // Наблюдатель, 1887. № 2–3.
433. *Серебряков Е.* Очерк по истории Земли и Воли. СПб., 1906.
434. *Сетницкий Н. А.* Больничные кассы и заболеваемость рабочих г. Одессы: Опыт разработки отчетов больничных касс за 1914 и 1915 гг. Одесса, 1919.
435. *Синявская О. В.* Влияние долгосрочной тенденции старения населения на выбор модели пенсионного обеспечения: Уроки мирового опыта для России // Демографические и социально-экономические аспекты старения населения. М., 1999. Кн. 2. С. 4–24.
436. *Синявская О. В.* Пенсионная реформа в России в условиях переходной экономики // Проблемы прогнозирования. 2000. № 2. С. 119–129.
437. *Скамай Л. Г.* Страхование: учеб. пособие. М., 2001.
438. *Скаржинский Л. Б.* К вопросу об обязательном страховании на случай инвалидности. СПб., 1902.
439. *Скаржинский Л. Б.* Обязательное страхование на случай старости. СПб., 1902.
440. *Скаржинский Л. Б.* К законопроекту страхования в России рабочих на случай инвалидности и на старости. СПб., 1903.
441. *Скаржинский Л. Б.* К вопросу об обеспечении рабочих от последствий несчастных случаев. СПб., 1903.
442. *Скаржинский Л. Б.* Страхование трудящихся в сельскохозяйственном промысле. СПб., 1903.
443. *Слонимская В. Г.* Страховая кампания петербургских рабочих под руководством партии большевиков (1912–1914 гг.): автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Л., 1954.
444. *Соколова А. В.* Социально-экономические и политические предпосылки пенсионного реформирования в России // История государства и права. 2008. № 1. С. 2–3.
445. *Соколовский Л.* Ссудосберегательные товарищества в России по отзывам литературы. СПб., 1889.
446. *Соловьев А. К.* Социально-экономические проблемы обязательного пенсионного страхования в России. М., 2007.
447. *Соловьев Б.* Больничные кассы. 3-е изд. СПб., б. г.
448. *Соловьев Б.* Больничные кассы. СПб., 1913;
449. *Соловьев Б.* Лечение рабочих по закону 23 июня 1912 г. СПб., 1913.
450. *Соловьев З. П.* Всероссийский страховой съезд // Врачебная жизнь. 1917. № 3.
451. *Соловьев Н.* Пенсии военным офицерским чинам и их семьям в России, Германии, Австрии и Франции. СПб., 1893.
452. *Соловьев С. М.* О местничестве // Московский Сборник. 1847.
453. *Соловьев С. М.* Взгляд на историю установления государственного порядка в России. СПб., 1882.
454. *Сомов С.* Профессиональные союзы, социал-демократическая партия. СПб., 1907.
455. Состояние и перспективы развития пенсионной системы России // Уровень жизни населения регионов России. 2008. № 8 (Тематический выпуск). С. 3–105.
456. Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник официальных документов с комментариями. М., 1972.
457. Социальная политика переходного периода // Общественные науки и современность. 1994. № 6.

458. Социальная работа // под общей редакцией проф. В. И. Курбатова. Ростов-на-Дону, 1999.
459. Социальная стратегия будущего: Негосударственное пенсионное обеспечение. Взгляд изнутри // Промышленник России. 2004. № 8–9. С. 20–22.
460. *Спицкая А.* Социальная история и социальная работа как общественная практика//Теория и методология социальной работы. М., 1994.
461. Статистика железнодорожных служащих участников пенсионных касс казенных железных дорог по 1 января 1896 г. СПб., 1897.
462. Статистика служащих на железных дорогах, участников пенсионных и сберегательно-вспомогательных касс, учрежденных по законам 3 июня 1894 г. и 30 мая 1888 г. на 1 января 1905 г. СПб., 1907.
463. Статистика служащих на железных дорогах участников пенсионных и ссудо-сберегательных касс. СПб., 1907.
464. Статистика служащих на железных дорогах, участников пенсионных и сберегательных касс, учреждаемых по законам 2 июня 1903 г. и 30 мая 1888 г. на 1 января 1913 г. СПб., 1914.
465. Статистические сведения о результатах применения закона 2 июня 1903 г.: О вознаграждении пострадавших от несчастных случаев за 1904–06 гг. / под ред. Варзара. СПб., 1908.
466. Статистический отчет о результатах операций по страхованию от несчастных случаев за 1911–1912 гг. М., 1914.
467. Статистический отчет российского взаимного страхового союза о результатах операций по страхованию рабочих от несчастных случаев за 1905–1906 гг. М., 1908.
468. *Степанов В. Л.* Социальное законодательство О. фон Бисмарка и законы о страховании рабочих в России // Отечественная история. 1997. № 2. С. 59–73.
469. *Степанов В. Л.* Николай Христофорович Бунге // Российские реформаторы (XIX — начало XX в.). М., 1995.
470. *Степанов В. Л.* Социальное законодательство О. фон Бисмарка и закон о страховании рабочих в России // Отечественная история. 1997. № 2.
471. *Степанов В. Л.* Н. Х. Бунге: Судьба реформатора. М., 1998.
472. *Стецовский И.* Материалы по истории социального страхования. М., 1928.
473. Страхование рабочих. СПб., 1906.
474. Страхование рабочих // Русская мысль, 1887, кн. VII—X.
475. Страхование рабочих в России и на Западе. Ч. 1. Вып. II. // под ред. Б. Г. Данского. СПб., 1914.
476. Страховые учреждения в России // Юридический вестник. 1891. № 2.
477. Страховое дело: учебник // под ред. Л. И. Рейтмана. М., 1999.
478. *Сувилов Н. И.* Государственное страхование рабочих в Германии. СПб., 1905.
479. *Сущенко В. А.* История российского предпринимательства. Ростов-на-Дону, 1997.
480. Съезд обществ вспоможения частному служебному труду и др. однородных по идее и цели. Протоколы 3-го Всероссийского съезда. Москва, 1906 г. М., б.о.г..
481. Съезд представителей обществ вспоможения частному служебному труду. Тезисы докладов, представленных на обсуждение IV Всерос. съезду 29 июня — 8 июля 1913 г. Москва, Б. о.г.
482. Так было...: Материалы об условиях труда и соц. страховании в царской России // Охрана труда и соц.страхование. 1959. № II, С. 65–67.

483. *Татищев С.* Общества взаимопомощи в России // Промышл. и здоровье. 1903. № 1.
484. *Терещенко Ф. К.* Страховые законы 1912 г. и страховая рабочая кампания в Петербурге: автореф. дисс. ... канд. ист. наук. М., 1948.
485. *Тернер Ф.* О рабочем классе и мерах к обеспечению его благосостояния. СПб., 1860.
486. *Тигранов А.* Обзор деятельности горнозаводских товариществ при казенных горных заводах и рудниках. СПб., 1895.
487. *Тигранов А.* Кассы взаимопомощи рабочих частных горных заводов и промыслов в Царстве Польском. СПб., 1900.
488. *Тигранов А.* Вспомогательные кассы для рабочих железнодорожных мастерских // Журнал Министерства Путей Сообщения. 1882. Т. III.
489. *Тигранов А.* Больничные кассы рабочих русских провинциальных железных дорог // Железнодорожное Дело, 1888.
490. *Тигранов Г. Ф.* Горнозаводские товарищества казенных горных заводов и рудников в трехлетие 1894–1896 гг. // Горный журнал, 1897. Т. IV. С. 262–270.
491. *Тигранов Г. Ф.* Кассы горнорабочих. СПб., 1896.
492. *Тигранов Г. Ф.* Кассы горнорабочих. СПб., 1900.
493. *Тигранов Г. Ф.* Горнозаводские товарищества казенных горных заводов и рудников в период с 1897 по 1901 гг. // Горный журнал. 1902. № 12.
494. *Тигранов Г. Ф.* Кассы для рабочих на фабриках, заводах и промышленных предприятиях. СПб., 1897.
495. *Тигранов Г. Ф.* Обзор деятельности касс горнозаводских товариществ при казенных горных заводах и рудниках с 1881 по 1893 г. // Горный журнал, 1895. Т. 1.
496. *Тигранов Г. Ф.* Обзор деятельности вспомогательных касс западно-горной области за 1903–1907 гг. СПб., 1900.
497. *Тигранов Г. Ф.* Общество взаимопомощи рабочих механического производства в Москве // Народное хоз. 1900. № 6.
498. *Тимковский В. Ф.* О поместьях. СПб., 1818.
499. *Тихомиров Л.* Руководящие идеи русской жизни. М., 2008.
500. *Толстых Т. Н.* Развитие государственного пенсионного обеспечения в России / Толстых Т. Н., Толстых М. С. // Сборник научных трудов кафедры «Финансы и кредит» Тамбовского государственного университета. Тамбов, 2006. № 1. С. 87–94.
501. *Торнтон В.* Труд, его ложные требования и законные права, его настоящее положение и возможная будущность. СПб., 1870.
502. *Тотомיאни В.* Профессиональные союзы рабочих. СПб., 1906.
503. Труды XXV съезда горнопромышленников Юга России. Харьков, 1904. Т. I.
504. Труды комиссии, избранной XIII съездом нефтепромышленников для разработки вопроса об обеспечении пострадавших рабочих, о горных поселках и подъездных путях. Баку, 1906.
505. Труды съезда фабричных врачей, созванного обществом взаимного страхования от несчастных случаев в Киеве (9–10 мая 1909). Киев, 1910.
506. Труды второго съезда представителей взаимных страховых обществ по страхованию рабочих от несчастных случаев, состоявшегося в мае 1912 г. в Петрограде. Петроград, 1912.
507. Устав общества пособий горнорабочим на Юге России, учрежденного съездом местных горнопромышленников. Харьков, 1902.

508. Устав общегородской Петербургской больничной кассы (*настоящий устав является несколько измененным уставом путиловских уполномоченных*). СПб., 1913.
509. Устав больничной кассы при лесопильном заводе потомственного почетного гражданина Василия Михайловича Аврамова в имении «Великий Бор» Хойникской волости, Речицкого уезда Минской губернии. Речица, 1914.
510. Устав больничной кассы при Поречской суконной фабрике Р. А. Скирмунта. Пинск, 1914.
511. Устав 1-й Пинской общей больничной кассы при промышленных предприятиях г. Пинска. Пинск, 1914.
512. Устав больничной кассы при спичечной фабрике «Прогресе-Вулкан» И. Гальперина в г. Пинске Минской губ. Минск, 1914.
513. Устав больничной кассы при Оршанском проволоочно-гвоздильном заводе. Могилев, 1913.
514. Устав больничной кассы при фабрике Акц. об-ва Мозырской фанерной фабрики бывш. «Прима А. Лурье». Мозырь, 1914.
515. Устав больничной кассы при фабрике Акц. об-ва Днепровской мануфактуры. Могилев, 1913.
516. Устав 1-й общей больничной кассы при промышленных предприятиях гор. Минска. Минск, 1913.
517. Устав больничной кассы при фанерной фабрике и лесопильном заводе бр. И. и А. Кеневич в Капцевичах, Минской губ., Мозырского уезда. Минск, 1913.
518. Устав больничной кассы при заводах т-ва Н. Я. Якобсон, Г. Л. Лифшиц и К^о в Минской губ. Минск, 1913.
519. Устав общей больничной кассы при заводах в гор. Лиде / Заводчиков: Стругача, Виленчика, Шапино и др. Вильна, 1914.
520. Устав больничной кассы при Борисовской спичечной фабрике «Виктория» и фанерном заводе. Минск, 1913.
521. Устав вспомогательной кассы для рабочих Добрушской писчебумажной фабрики на деньги, жертвуемые управлением фабрики. Гомель, 1906.
522. Устав об-ва вспомоществования служащим Полесских жел. дор. в деле воспитания их детей. Вильна, 1915.
523. *Фалкова Ж. А.* Страхование рабочих накануне и в годы первой мировой войны. (До февраля 1917 г.) // Первая мировая война 1914–1918. М., 1968. С. 347–366.
524. *Фалкова Ж. З.* Страхование петроградских рабочих в годы первой мировой войны (1914–1917 гг.): автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Л., 1964.
525. *Федоров А. Ф.* Российская взаимная пенсионная касса, как учреждение, предоставляющее каждому возможность самым незаметным образом обеспечить себя и своих близких на случай старости и потери трудоспособности. Одесса, 1905.
526. *Федотов Д. Ю.* Негосударственные пенсионные фонды России: учеб. пособие. Иркутск, 2004.
527. *Фирсов М. В.* История социальной работы в России: учеб. пособие. М., 1998.
528. *Фогельсон Ю. Б.* Комментарий к страховому законодательству. М., 1999.
529. *Харитонов Г. В.* Пенсионная реформа: тенденции и перспективы // Научные труды Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук. М., 2004. С. 540–550.
530. *Хейсин М. Л.* Что такое и как организовано государственное страхование рабочих в России. СПб., 1913.

531. *Цедербаум Ю. Я.* Исчисление и выплата пенсий. М., 1977.
532. *Цивилев Р. М., Рогожин В. В.* Социальное страхование при капитализме: Мифы и реальность. М., 1977.
533. *Циллиакус К.* Революционная Россия: Возникновение и развитие революционного движения в России. СПб., 1906.
534. *Чекин А. (В. Яроцкий).* Социальное страхование: Введение в теорию. М., 1924.
535. *Чернышев С. Д.* Предполагаемые схемы организации и функционирования профессиональной пенсионной системы // Пенсионные деньги. 2004. № 1. С. 58–61.
536. *Чистосердов А. П.* Некоторые данные по вопросу о страховании лесопромышленных рабочих: Об условиях труда и несчастных случаях // Труды Императорского экономического общества. 1908. № 6.
537. *Чистяков Ив.* Страхование рабочих в России: Опыт истории страхования рабочих в связи с некоторыми другими мерами их обеспечения. СПб., 1912.
538. *Чудновская Г. В.* Роль негосударственных пенсионных фондов в системе пенсионного страхования граждан // Экономика природопользования: обзорная информация. 2007. № 1. С. 126–137.
539. *Шайхатдинов В. Ш.* Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. Свердловск, 1986.
540. *Шарафутдинов Б. А.* Страхование рабочих в России: Опыт истории страхования рабочих в 1912–1914 годах: автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Киев, 1959.
541. *Шахов В. В.* Введение в страхование: учеб. пособие для вузов. М., 2001.
542. *Шахов В. В.* Страхование. М., 1997.
543. *Шварц С. М.* Социальное страхование в России в 1917–1919 гг. New York, 1968.
544. *Шельмагин И. И.* Законодательство о фабрично-заводском труде в России 1900–1917. М., 1952.
545. *Шенберг Г.* Положение труда в промышленности. СПб., 1899.
546. *Шетилов И.* Пенсионная касса служащих в экспедиции заготовки государственных бумаг // Страх. Обзор. 1900. № III.
547. *Шлосберг Д.* От больничных касс к социальному страхованию // Материалы по изучению истории профсоюзного движения на Украине. б. г., сб. I.
548. *Штоф А.* Горное право. СПб., 1896.
549. *Щербина Ф. А.* Очерки южно-русских артелей. Одесса, 1881.
550. Энциклопедия социальной работы. Т. 1, 2. М., 1994.
551. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. 1890–1907 гг.
552. *Якушев Ю. В.* Государственное социальное страхование в России. М., 1998.
553. *Янжул И. И.* Из воспоминаний и переписки финансового инспектора первого призыва. СПб., 1907.
554. *Янжул И. И.* Кто отвечает за несчастия с рабочим: Очерки и исследования, СПб., 1884. Т. II.
555. *Янжул И. И.* Вопрос о государственном вмешательстве в область промышленности. СПб., 1896.
556. *Яроцкий В. Г.* Страхование рабочих в связи с ответственностью предпринимателей. СПб., 1895.
557. *Яроцкий В.* Социальное страхование: Введение в теорию. М., 1924.

ИСТОЧНИКИ

Источники Российской Империи

1. Регламент главного магистрата // 1-е Полное собрание законов Российской Империи. Т. VI. № 3708.
2. Свод губернских учреждений // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. II. 1892.
3. Положение об особенных преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях Западных и Царства Польского // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. III. Кн. 3. 1906.
4. Устав о промышленности // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. XI. Ч. 2. 1893.
5. Уставы эмеритальных касс гражданского ведомства // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. III. Кн. 4. 1906.
6. Устав о цехах // 1-е Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. XXV. № 19187.
7. Устав о воинской повинности // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. IV. Кн. 1. 1897.
8. Устав о пенсиях и единовременных пособиях // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. III. Кн. 2. 1896.
9. Устав об общественном призрении // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. XIII. 1892.
10. Свод учреждений Комитета о службе чинов гражданского ведомства и о наградах, // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. I. Ч. 2. Кн. 7. 1906.
11. Свод учреждений и уставов путей сообщения // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. XII. Ч. 1. 1857.
12. Общий устав Российских железных дорог // Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. XII. Ч. 1. 1906.
13. Прохождение службы по морскому ведомству // Свод Морских Постановлений. Кн. VIII. 1886.
14. О наградах, пособиях и мерах призрения по морскому ведомству // Свод Морских Постановлений. Кн. IX.. 1886.
15. Комитет о раненых // Свод Военных Постановлений. Ч. I., Кн. I. 1869.
16. Прохождение службы по военному ведомству // Свод Военных Постановлений. Ч. II. Кн. VII. 1869.

17. Награды, пенсии, пособия и признание чинов военного ведомства // Свод Военных Постановлений. Ч. II. Кн. VIII. 1869.

Источники РСФСР и СССР

1. Постановление Временного правительства от 11.10.1917 г.
2. Декрет Второго Всероссийского съезда Советов Рабочих, Солдатский и Крестьянских Депутатов от 28.10.1917 г. «О полноте власти Советов».
3. Декрет Второго Всероссийского съезда Советов Рабочих, Солдатский и Крестьянских Депутатов от 28.10.1917 г. «О земле».
4. Декрет СНК от 28.10.1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне».
5. Декрет СНК РСФСР от 10.11.1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов».
6. Декрет СНК от 10.11.1917 г. «Об увеличении пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев».
7. Декрет СНК от 11.11.1917 г. «О страховании на случай безработицы».
8. Декрет СНК от 14.11.1917 г. «О передаче больничным кассам лечебных учреждений».
9. Декрет СНК от 29.11.1917 г. «О страховых присутствиях и страховом совете».
10. Декрет СНК от 11.12.1917 г. «О прекращении выдачи из государственного казначейства пенсий, превышающих 300 рублей ежемесячной выдачи одному лицу или семейству».
11. Декрет СНК от 14.12.1917 г. «О национализации банков».
12. Декрет СНК от 16.12.1917 г. «Об уравнивании всех военнослужащих в правах».
13. Декрет СНК от 16.12.1917 г. «О выборном начале и организации власти в армии».
14. Декрет СНК от 16.12.1917 г. «О пенсиях бывшим офицерам».
15. Постановление Совета Народных Комиссаров от 16.12.1917 г. «О выдаче процентных надбавок к пенсиям военноувеченных».
16. Декрет СНК от 22.12.1917 г. «О страховании на случай болезни»;
17. Декрет СНК от 12.01.1918 г. «О демократизации флота».
18. Декрет СНК от 26.01.1918 г. «О конфискации акционерных капиталов бывших частных банков».
19. Декрет СНК от 26.01.1918 г. «О национализации торгового флота».
20. Декрет СНК от 14.02.1918 г. «О социалистическом Рабоче-Крестьянском Красном Флоте».
21. Декрет СНК от 15.02.1918 г. «О национализации крупнейших зернохранилищ».
22. Декрет ВЦИК и СНК от 19.02.1918 г. «О социализации земли».
23. Декрет СНК от 10.04.1918 г. «О потребительских кооперативных организациях».
24. Постановление ВСНХ от 29.11.1920 г. «О национализации предприятий».
25. Декрет ВЦИК и СНК от 07.07.1921 г. «О кустарной и мелкой промышленности».
26. Декрет ВЦИК и СНК от 10.12.1921 г. «О предприятиях, перешедших в собственность Республики».
27. Декрет ВЦИК и СНК от 02.03.1923 г. «О порядке установления прав на промышленные предприятия».
28. Декрет ВЦИК и СНК от 10.04.1923 г. «О государственных промышленных предприятиях, действующих на основании коммерческого расчета (трестах)».

29. Декрет СНК от 07.08.1918 г. «О пенсионном обеспечении солдат Красной Армии».
30. Декрет СНК от 10.10.1918 г. «О пенсионном обеспечении солдат Красной Армии».
31. Постановление Совета Народных Комиссаров от 10.10.1918 г. «О национализации сберегательно-вспомогательных касс Российских железных дорог».
32. «Положение о социальном обеспечении трудящихся» от 31.10.1918 г.
33. Декрет СНК от 21.01.1919 г. «О распространении положений о пенсионном обеспечении солдат Красной Армии на некоторые категории военнослужащих».
34. Постановление Совета Народных Комиссаров от 27.03.1919 г. «О разграничении деятельности Народных Комиссариатов Труда и Социального Обеспечения в области социального обеспечения».
35. Постановление Совета Народных Комиссаров от 17.04.1919 г. «Об изменении положения о социальном обеспечении трудящихся в части, касающейся финансовой системы».
36. Постановление Совета Народных Комиссаров от 26.04.1919 г. «Об отмене старых пенсий и пенсионном удовлетворении старых пенсионеров».
37. «Положение о социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств» от 28.04.1919 г.
38. Постановление Совета Народных Комиссаров от 28.08.1919 г. «О социальном обеспечении членов семейств трудящихся в случае смерти кормильца семьи».
39. Постановление Совета Народных Комиссаров от 27.10.1919 г. «Об установлении единообразных норм социального обеспечения инвалидов войны и труда».
40. Постановление Совета Народных Комиссаров от 02.03.1920 г. «О порядке направления ходатайств о пенсиях».
41. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 21.04.1920 г. «О разделении Народного Комиссариата Труда и Народного Комиссариата Социального Обеспечения».
42. Постановление Совета Народных Комиссаров от 16.07.1920 г. «Об пенсиях лицам, имеющим особые заслуги перед Рабоче-Крестьянской Революцией».
43. Постановление Совета Народных Комиссаров от 25.11.1920 г. «Об освобождении Центрального Союза Потребительских Обществ и возглавляемых им кооперативных объединений от всякого рода взносов на социальное обеспечение».
44. Постановление Совета Народных Комиссаров от 20.01.1921 г. «Об установлении усиленных пенсий престарелых и инвалидов педагогов».
45. Постановление Совета Народных Комиссаров от 21.01.1921 г. «О социальном обеспечении рабочих и служащих и членов их семейств».
46. Постановление Совета Народных Комиссаров от 9.12.1921 г. «О социальном обеспечении членов семейств трудящихся в случае смерти кормильца семьи».
47. Постановление Совета Народных Комиссаров от 10.08.1922 г. «О понижении среднего процента страховых взносов от всех видов заработной платы и об отпуске одного миллиарда рублей на покрытие задолженности по страховым взносам».
48. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 31.08.1922 г. «О понижении среднего процента страховых взносов от всех видов заработной платы и об отпуске кредитов по Народному Комиссариату Социального Обеспечения».

49. Кодекс законов о труде РСФСР от 09.11.1922 г.
50. Декрет СНК от 16.02.1923 г. «О персональных пенсиях лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой».
51. Декрет СНК от 03.04.1923 г. «Об ответственности за нарушение законов о социальном страховании».
52. Постановление ЦИК и СНК СССР «О персональных пенсиях».
53. Постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 15.05.1929 г. «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости».
54. «Положение о государственном обеспечении кадрового начальствующего состава Рабоче-крестьянской красной армии» от 19.03.1926 г.
55. Постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 13.02.1930 г. «О пенсиях и пособиях по социальному страхованию».
56. Постановление ЦИК и СНК СССР от 21.02.1931 г. об утверждении Положения о государственном обеспечении лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава, лиц младшего начальствующего и рядового состава сверхсрочной службы и курсантов школ военно-воздушных сил Рабоче-крестьянской красной армии, а также семей этих лиц».
57. Постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 23.06.1931 г. «О социальном страховании».
58. Закон СССР от 01.09.1939 г. «О всеобщей воинской обязанности».
59. Постановление СНК от 16.07.1940 г. № 1269 «О пенсиях военнослужащим рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семьям».
60. Постановление СНК от 5 июня 1941 г. № 1474 «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям».
61. Постановление Совета Министров СССР от 28.09.1949 г. «Об утверждении положения о пенсионном обеспечении работников науки».
62. Постановление Совета Министров СССР от 23.09.1955 г. № 1725 «О пенсиях пособиях генералам, адмиралам и офицерам Советской армии и Военно-морского флота и их семьям».
63. Закон СССР от 14.07.1956 г. «О государственных пенсиях».
64. Постановление Совета Министров СССР от 04.08.1956 г. № 1044 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий».
65. Постановление Совета Министров СССР от 14.11.1956 г. «О персональных пенсиях».
66. Постановление Совета Министров СССР от 27.07.1959 г. № 876 «О пенсиях генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы советской армии и военно-морского флота, комитета государственной безопасности при совете министров СССР и войск министерства внутренних дел СССР, а также их семьям».
67. Постановление Совета Министров СССР от 17.12.1959 г. № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства».
68. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10.02.1960 г. «Об упорядочении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

69. Закон СССР от 15.07.1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхоза».
70. Постановление Совета Министров СССР от 20.07.1964 г. № 622 «О государственном пенсионном обеспечении и социальном страховании председателей, специалистов и механизаторов колхозов».
71. Постановление Совета Министров СССР от 03.08.1972 г. № 590 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий».
72. Постановление Совета Министров СССР от 10.11.1982 г. № 986 «О пенсионном обеспечении лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы и их семей».
73. Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 23.02.1984 г. № 191 «О пособиях по государственному социальному страхованию».
74. Закон СССР от 19.11.1986 г. «Об индивидуальной трудовой деятельности».
75. Закон СССР от 30.06.1987 г. «О государственном предприятии (объединении)».
76. Закон СССР от 26.05.1988 г. «О кооперации в СССР».
77. Закон СССР от 01.08.1989 г. «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения».
78. Закон СССР от 06.03.1990 г. «О собственности в СССР».
79. Закон СССР от 10.04.1990 г. «Об основах экономических отношений Союза ССР, Союзный и Автономных республик».
80. Закон СССР от 20.04.1990 г. «О пенсионном обеспечении военнослужащих».
81. Закон СССР от 15.05.1990 г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».
82. Постановление Совета Министров СССР от 15.05.1990 г. «О порядке введения в действие Закона СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».
83. Закон СССР от 04.06.1990 г. «О предприятиях в СССР».
84. Закон РСФСР от 20.11.1990 г. «О государственных пенсиях в РСФСР».
85. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 г. «Об образовании Пенсионного Фонда РСФСР».
86. Закон РСФСР от 25.12.1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности».

Источники Российской Федерации

1. Закон РСФСР от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в РСФСР».
2. Постановление Верховного Совета РСФСР от 19.04.1991 г. № 1033-1 «О порядке введения в действие закона РСФСР «О занятости населения в РСФСР».
3. Закон РСФСР от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в РСФСР».
4. Постановление Верховного Совета РСФСР от 28.06.1991 г. № 1500-1 «О порядке введения в действие закона РСФСР «О медицинском страховании граждан РСФСР».
5. Постановление Совета Министров РСФСР 19.01.1991 г. № 33 «О создании государственной службы занятости РСФСР».
6. Постановлением Совета Министров РСФСР от 04.07.1991 г. № 393 «Об утверждении временного положения о государственной службе занятости населения РСФСР и временного положения о государственном фонде занятости населения РСФСР».

7. Постановление Верховного Совета от 27.12.1991 г. «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 27.12.1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации».
9. Указ Президента от 07.08.1992 г. № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств, и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
11. Постановление Верховного Совета от 24.02.1993 г. № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 г.»
12. Указ Президента от 28.09.1993 г. «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации».
13. Постановление Правительства от 26.10.1993 г. № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
15. Постановление Правительства от 07.08.1995 г. № 790 «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
17. Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».
18. Постановление Правительства от 26.02.1997 г. № 222 «Об утверждении программы социальных реформ в Российской Федерации».
19. Постановление Правительства от 15.03.1997 г. № 318 «О мерах по организации индивидуального (персонифицированного) учета для целей государственного пенсионного страхования».
20. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий».
21. Постановление Конституционного Суда от 24.02.1998 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1 и 5 Федерального закона «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год».
22. Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».
23. Постановление Правительства от 20.05.1998 г. № 463 «О программе пенсионной реформы в РФ».
24. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
25. Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

26. Указ Президента от 08.02.2001 г. № 137 «О национальном совете при Президенте Российской Федерации по пенсионной реформе».
27. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
28. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
29. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
30. Федеральный закон от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерации».
31. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии».
32. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».
33. Федеральный закон от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».
34. Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования».

Гусаков Дмитрий Борисович

**ИСТОРИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ**

Учебное пособие

Адрес редакции:
199178, Санкт-Петербург, 12-ая линия В. О., д. 13-а, к. 207

Формат 60x90/16. Бумага офсетная.

Отпечатано в типографии ООО «Северная Нива»
Ленинградская область, г. Всеволожск, ул. Шишканя, д. 3, тел. 8(81370)29-599
Заказ №98. Подписано в печать 25.06.2010. Тираж 500 экз.