

кратко  
и доступно!



В. С. Четвериков

# ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

курс лекций

Москва  ЭКСМО 2010

УДК 351/354  
ББК 67.401.213  
Ч-52

*Автор благодарит за профессиональную помощь,  
оказанную при подготовке данной работы, адвокатов  
Межреспубликанской коллегии адвокатов  
Георгия Анатольевича и Татьяну Витальевну Иорданиди*

**Четвериков В. С.**

Ч-52 Правоохранительные органы : курс лекций / В. С. Четвериков ;  
под. ред. Ю. И. Скуратова. — М. : Эксмо, 2010. — 256 с. — (Учебный  
курс : кратко и доступно).

ISBN 978-5-699-34930-2

Курс лекций подготовлен в соответствии с государственным стандартом по учебной дисциплине «Правоохранительные органы» для высших юридических учебных заведений по специальности 030501 «Юриспруденция». Помимо основных вопросов, касающихся порядка образования правоохранительных органов России, принципов организации их деятельности и др., в работе кратко рассмотрен порядок образования и организации деятельности правоохранительных органов США, Великобритании, Германии, Франции и Израиля.

Для студентов, курсантов, слушателей, аспирантов, адъюнктов высших юридических учебных заведений, а также для практических работников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих.

УДК 351/354  
ББК 67.401.213

ISBN 978-5-699-34930-2

© ООО «Издательство «Эксмо», 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . .	7
<b>Лекция 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД, ПРИНЦИПЫ, ФУНКЦИИ, ЗАДАЧИ И СИСТЕМА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» . . . . .</b>	<b>10</b>
1.1. Основные понятия: предмет, метод, система правоохранительных органов . . . . .	10
1.2. Конституционно-правовые принципы организации деятельности правоохранительных органов. Их задачи, функции и полномочия . . . . .	16
1.3. Правовые основы организации деятельности правоохранительных органов, цели, задачи, функции и полномочия . . . . .	20
1.4. Система курса «Правоохранительные органы». Его связь с другими дисциплинами . . . . .	27
<b>Лекция 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b>	<b>30</b>
2.1. Понятие и содержание правоохранительной деятельности, организационные принципы ее осуществления . . . . .	30
2.2. Виды правоохранительной деятельности и субъекты, ее осуществляющие . . . . .	33
2.3. Обеспечение законности в деятельности правоохранительных органов . . . . .	40
<b>Лекция 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b>	<b>44</b>
3.1. Международно-правовые акты, регламентирующие правоохранительную деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина . . . . .	44
3.2. Правовые основы правоохранительной деятельности специальных государственных и негосударственных субъектов . . . . .	47
<b>Лекция 4. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ . . . . .</b>	<b>54</b>
4.1. Судебная власть в Российской Федерации: правовые основы образования и организация деятельности . . . . .	54

## **Содержание**

---

4.2. Судебная система в Российской Федерации: понятие, структура и полномочия . . . . .	57
4.3. Институт присяжных заседателей: понятие и правовой статус . . . . .	67
<b>Лекция 5. ПРАВОСУДИЕ КАК ВИД ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b>	<b>73</b>
5.1. Понятие правосудия, его виды и признаки . . . . .	73
5.2. Правовые принципы осуществления правосудия как основного вида правоохранительной деятельности . . . . .	75
<b>Лекция 6. КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ВИД ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b>	<b>79</b>
6.1. Понятие, принципы деятельности и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации как органа конституционного контроля . . . . .	79
6.2. Статус судьи как субъекта конституционного контроля . . . . .	81
6.3. Организационные формы и принципы судопроизводства при осуществлении конституционного контроля . . . . .	85
6.4. Виды решений, принимаемых Конституционным Судом Российской Федерации . . . . .	88
<b>Лекция 7. СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО АРБИТРАЖНЫМ ДЕЛАМ . . . . .</b>	<b>92</b>
7.1. Полномочия, порядок образования и деятельность Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	92
7.2. Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных арбитражных судов округов . . . . .	97
7.3. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов Российской Федерации . . . . .	99
<b>Лекция 8. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ . . . . .</b>	<b>103</b>
8.1. Общие положения о прокуратуре как органе правоохранительной деятельности . . . . .	103
8.2. Система, организация прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров . . . . .	108
8.3. Понятие, предмет и виды прокурорского надзора . . . . .	112
<b>Лекция 9. ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ . . . . .</b>	<b>118</b>
9.1. Охрана конституционного строя и безопасности государства как вид правоохранительной деятельности . . . . .	118
9.2. Система, функции и полномочия по обеспечению безопасности в Российской Федерации . . . . .	122
9.3. Борьба с коррупцией как один из способов обеспечения безопасности государства . . . . .	126

<b>Лекция 10. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ . . . . .</b>	<b>130</b>
10.1. Правовые основы, задачи, полномочия, структура и система Министерства внутренних дел Российской Федерации . . . . .	130
10.2. Правовые основы, система, структура, принципы управления, задачи, права и обязанности милиции . . . . .	134
10.3. Виды правоохранительной деятельности по обеспечению: общественной безопасности, безопасности дорожного движения и пожарной безопасности; борьбы с преступностью и профилактики преступлений в сфере разрешительной деятельности, паспортного контроля и регистрации граждан . . . . .	141
10.4. Правовые основы организации и деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации . . . . .	145
<b>Лекция 11. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЛОГОВЫХ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ . . . . .</b>	<b>150</b>
11.1. Правовые основы организации правоохранительной деятельности, осуществляемой налоговыми органами . . . . .	150
11.2. Правоохранительная деятельность, осуществляемая таможенными органами . . . . .	156
<b>Лекция 12. ГРАЖДАНСКОЕ, УГОЛОВНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО . . . . .</b>	<b>160</b>
12.1. Гражданское судопроизводство как вид правоохранительной деятельности . . . . .	160
12.2. Уголовное судопроизводство как вид правоохранительной деятельности . . . . .	164
12.3. Законодательство об административных правонарушениях, его реализация как вид правоохранительной деятельности . . . . .	166
<b>Лекция 13. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ И НАКАЗАНИЙ . . . . .</b>	<b>173</b>
13.1. Органы юстиции. Правовые основы, задачи и функции Министерства юстиции Российской Федерации . . . . .	173
13.2. Федеральная служба исполнения наказаний как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий исполнение уголовных наказаний . . . . .	177
13.3. Правовые основы деятельности судебных приставов по исполнению судебных решений как вида правоохранительной деятельности . . . . .	179
13.4. Виды исполнительных документов, требования, предъявляемые к ним, сроки исполнения и последствия их несоблюдения . . . . .	182
13.5. Деятельность судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных решений как вид правоохранительной деятельности . . . . .	187

## **Содержание**

---

<b>Лекция 14. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ. СУБЪЕКТЫ, ФОРМЫ . . . . .</b>	<b>190</b>
14.1. Предварительное расследование преступлений как вид правоохранительной деятельности. Субъекты, осуществляющие предварительное расследование преступлений . . . . .	190
14.2. Органы предварительного расследования, осуществляющие правоохранительную деятельность в форме предварительного следствия либо дознания . . . . .	194
14.3. Дознание как форма предварительного расследования преступлений и субъекты ее реализации . . . . .	197
<b>Лекция 15. ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ . . . . .</b>	<b>201</b>
15.1. Понятие, задачи и содержание оперативно-розыскной деятельности . . . . .	201
15.2. Оперативно-розыскные мероприятия: понятие, виды, основания их проведения и содержание . . . . .	203
<b>Лекция 16. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b>	<b>210</b>
16.1. Правовые основы образования и деятельность адвокатских образований. Статус адвоката . . . . .	210
16.2. Правовые основы образования и содержания деятельности нотариальных учреждений. Статус нотариуса . . . . .	218
16.3. Правовые основы образования и содержания деятельности частных детективных и охранных учреждений . . . . .	228
<b>Лекция 17. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН . . . . .</b>	<b>240</b>
17.1. Система, организация и деятельность судебных органов зарубежных стран . . . . .	240
17.2. Органы прокуратуры зарубежных стран. Их организация и деятельность . . . . .	244
17.3. Организация и деятельность полиции зарубежных стран . . . . .	245
17.4. Разведывательные органы (спецслужбы), реализующие функции разведки и контрразведки зарубежных стран . . . . .	247

## ВВЕДЕНИЕ

Изучение курса «Правоохранительные органы» является предпосылкой для успешного усвоения учебного материала других юридических дисциплин по специальности «Юриспруденция».

В курсе лекций «Правоохранительные органы» изучаются: правовые основы порядка образования правоохранительных органов; принципы их организации и деятельности; система и структура; цели и задачи; функции и полномочия, осуществляемые ими как внутри государства, так и во внешней сфере государственной деятельности.

Совершенствование российской правовой системы продолжается, поэтому следует уделять большее внимание изучению не только содержания законодательства, но и усвоению новых терминов, а также усвоению таких ключевых понятий в правоохранительной деятельности государства, как: «проблема», «цель», «задачи», «принципы организации и деятельности», «функции», «система и структура», «полномочия правоохранительных органов». Изучение курса всегда следует начинать с усвоения определения и понятия изучаемого объекта или явления, а также иметь представление о нем.

В чем смысл определения (дефиниции), понятия или представления?



**Определение** — это установление смысла незнакомого термина с помощью других, уже осмысленных или включение его в контекст знакомых слов, позволяющих выявить его окончательный смысл. В определении прежде всего должны быть отражены специфические признаки рассматриваемого явления, предмета.

**Понятие** — это отражение существенных свойств, связей и отношений предмета, т.е. его качественная сторона (в нашем случае — общественные отношения, возникающие при образовании и организации деятельности правоохранительных органов).

**Представление** — это совокупность компонентов (элементов) какого-то предмета, характеризующих в общих чертах, но не раскрывающих его сущности (например, «Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации»), где пере-

числены организационно-правовые формы федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), их количество, а также указано, какие из них непосредственно подчинены Президенту России или Правительству России.

**Организационно-правовая форма** — это совокупность отделений, отделов, департаментов, управлений и иных организационно-соподчиненных подразделений, закрепленных нормативным правовым актом в целях реализации определенных функций и задач.

Изучая сущность системы управления конкретного правоохранительного органа, мы рассматриваем не только его внутреннюю структуру, но и порядок его образования, организацию деятельности системы управления по предметам ведения и объему компетенции, порядок назначения на должность и снятия с должности руководителя и его заместителей, т.е. рассматриваем систему правоохранительного органа.



**Сущность** — это внутреннее содержание изучаемого предмета, выражающееся в целостном единстве его многообразных интегрированных свойств и отношений, включающее специфические отличительные признаки (черты) исследуемого предмета или объекта.

Чрезвычайно важно различать понятие системы и структуры в организации деятельности правоохранительных органов. Сложность разграничения этих понятий состоит в том, что структура — это система двух и более элементов (подсистем), находящихся между собой в неподвижной организационной связи, т.е. в состоянии статики, а система — это структура в динамике, т.е. структура приобретает качество системы в процессе ее функционирования (работы). Поэтому на стадии разработки и закрепления структуры применяются статутные (образующие) нормы права, а для совершенствования деятельности функциональной структуры (системы) используются нормы правового регулирования.

Эти понятия часто смешиваются не только в теории, но и на практике, что затрудняет правовое закрепление и регулирование управленческих отношений и, как следствие, недостаточно работает на повышение уровня эффективности деятельности органов исполнительной власти, в том числе в процессе осуществления ими правоохранительной деятельности.

Важно также отличать в теории, нормотворчестве и практике такие понятия, как: «система и структура правоохранительных органов»; «признаки системы»; «системные признаки»; «системный



подход»; «системный анализ», так как они тесно связаны с разрешением актуальной проблемы качества государственного управления, в том числе и повышения уровня эффективности правоохранительной деятельности.

Нужно усвоить такие понятия, как: «компетенция», «полномочия» и «правомочия».



**Компетенция** — это совокупность полномочий правоохранительного органа, наделение его правами, обязанностями и ответственностью по осуществлению функций и задач в определенных законом формах и методах.

**Полномочия** — это делегированные государством конкретные виды деятельности.

Для осуществления полномочий субъекты права наделяются правами, обязанностями и ответственностью за их реализацию. Решения этих уполномоченных субъектов права имеют государственно-властный характер.



**Правомочия** — это предусмотренная законом возможность участника управленческих отношений (подвластного субъекта права) осуществлять определенные поступки и требовать от полномочного органа или должностного лица (властного субъекта права) выполнения обязанностей по защите его прав, свобод и законных интересов.

Например, невыполнение государственным служащим действий по защите прав и законных интересов гражданина является административным правонарушением государственного служащего.

## Лекция 1

# ПРЕДМЕТ, МЕТОД, ПРИНЦИПЫ, ФУНКЦИИ, ЗАДАЧИ И СИСТЕМА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

---

### 1.1. Основные понятия: предмет, метод, система правоохранительных органов

Любую дисциплину отличает свой предмет, объект изучения и метод воздействия, при этом метод может быть заимствован из другой правовой отрасли. Для дисциплины и отрасли права предмет и объект по содержанию — это однородные общественные отношения, они отличаются между собой только по объему. Однако предмет конкретной отрасли права через объект взаимосвязан с другими предметами отраслей права. Самостоятельная дисциплина и отрасль права требуют своего предмета и своих правовых норм, регулирующих отношения в конкретном объекте регулирования.

Существуют понятия: «дисциплина»; «отрасль права»; «научная отрасль знаний». Объективная действительность существования самостоятельного предмета и потребность в его правовом регулировании порождает отрасль права, т.е. создается собственная правовая база, регламентирующая и регулирующая однородные общественные отношения, составляющие сам предмет дисциплины. Практически одновременно развивается и научная отрасль правовых знаний для изучения законов и закономерностей развития отношений с целью совершенствования их регулирования, а также выработки научных терминов, категорий и институтов в этой правовой отрасли научных знаний. В последнее время отмечена тенденция выделения самостоятельных предметов и соответственно дисциплин и отраслей права, регулирующих однородные общественные отношения (предмет). В дисциплине же изучаются отрасль права и научная отрасль знаний, с целью подготовки высококвалифицированных специалистов, способных в дальнейшем развивать научную отрасль права и применять эти достижения на практике. Дисциплина, отрасль права и отрасль научного знания «Правоохранительные органы» имеют свои специфические предметы, объекты, методы познания и воздействия на поведение участников специфических управленческих отношений, возникающих в процессе обеспечения

безопасности личности, государства и общества и осуществления правоохранительной деятельности.

**Предметом дисциплины и отрасли права** являются однородные специфические общественные отношения, возникающие в процессе порядка образования специальных государственных и негосударственных субъектов права, их организации как социальной системы управления в сфере правоохранительной деятельности на основании законодательства, гарантирующие и обеспечивающие защиту прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства. Эти общественные отношения в сфере правоохранительной деятельности в той или иной мере осуществляют все органы государственной власти. Однако предметом дисциплины и отрасли «Правоохранительные органы» является осуществление правоохранительной деятельности органами судебной власти и специально уполномоченными органами исполнительной власти.

**Предмет** исследования любой **научной отрасли** — это законы, закономерности и особенности, которые следует использовать в целях улучшения практической деятельности, а **объект научной отрасли** — это то, на что направлено исследование (т.е. однородные общественные отношения). В дисциплине изучаются основные понятия, категории, положения и институты права, наработанные как научной отраслью, так и в процессе правоприменительной практики.

Следовательно, дисциплина и отрасль «Правоохранительные органы» имеют предмет и объект, идентичные по содержанию (природе), но разные по объему однородных отношений, возникающих в процессе образования правоохранительных органов и организации управления в сфере правоохранительной деятельности.

Требует пояснения и сам термин «правоохранительный орган». В науке и практике существуют различные точки зрения. Наиболее распространенная точка зрения (либеральная) заключается в том, что правоохранительный орган — это такой орган, который вступает в действие, когда имеется информация (сообщение) о преступлении или заявление физического лица о нарушении его прав, свобод и законных интересов или это лицо незаконно привлечено к юридической ответственности, т.е., по существу, правоохранительный орган работает в режиме «сторожа». Наиболее приемлемое определение правоохранительного органа в соответствии со смыслом социального государства состоит в осуществлении им на основании и в порядке, определенном законодательством, функций методами убеждения, а также применения в исключительных случаях на основании и порядке, определенном законом, мер принуждения для обеспечения безопасности личности, государства и общества.



**Правоохранительный орган** — это специальный уполномоченный государственный орган, осуществляющий от имени государства, на основании и в порядке, определенном законодательством, правозащитные, контрольные, надзорные, правоприменительные, оперативно-розыскные, предварительного расследования (в форме дознания и предварительного следствия), административные, профилактические и иные государственные функции в интересах защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, обеспеченные методами убеждения и принуждения, а также иное специальное негосударственное учреждение, образованное в соответствии с законодательством для осуществления правоохранительных функций, на основе устава, зарегистрированного в определенном законом порядке.

Центральное место в изучении дисциплины «Правоохранительные органы» занимают термины: «система», «признаки системы», «системные признаки», «системный анализ» и «системный подход», «структура системы», «проблема», «принципы», «цели», «задачи», «функции», так как от их усвоения зависит решение вопросов организации деятельности правоохранительных органов.



Под **системой** понимается совокупность двух и более элементов (подсистем), взаимосвязанных и взаимозависимых между собой и образующих целостное единство.

*Признаками* (чертами) *системы* являются:

1) два и более элементов (подсистем), т.е. управляющий элемент и управляемый. Как правило, система управления правоохранительным органом состоит из трех подсистем:

- федерального уровня управления;
- уровня управления субъекта Федерации;
- уровня управления городов и районов.

Такое деление связано с федеративным устройством и административно-территориальным делением нашего государства, что регламентировано Конституцией России (ст. 1, 5, гл. 3).

Каждый элемент системы выступает одновременно в роли как властного субъекта управления по отношению к подвластному субъекту управления, так и в роли подвластного субъекта управления по отношению к властному субъекту управления, т.е. все системы управления построены по принципу иерархии (организационной соподчиненности);

2) взаимосвязь и взаимозависимость регламентированы нормативными правовыми и организационно-правовыми актами, эти отношения связи имеют властный характер. При рассмотрении этого

признака некоторые авторы слишком упрощенно подходят к его характеристике, считая, что взаимосвязи здесь достаточно, но только взаимозависимость результатов деятельности подсистем (элементов) реально повышает эффективность функционирования системы. Например, Генеральная прокуратура Российской Федерации — управляющая подсистема по отношению к прокуратурам субъектов Федерации (управляемые подсистемы), однако последние по отношению к прокуратурам городов и районов являются одновременно управляющими подсистемами. То есть практически каждая подсистема является управляемой по отношению к вышестоящей или управляющей по отношению к нижестоящей подсистеме, и между ними существует не только взаимосвязь, но и взаимозависимость по результатам функционирования.

Взаимосвязь между субъектом управления осуществляется в форме «прямых связей» (команд, приказов, указаний, осуществления контроля и т.п.) и «обратных связей», т.е. наличия поступающей информации о результатах работы организационно соподчиненных субъектов управления. А взаимозависимость — это когда результаты эффективности работы всей системы функционирования зависят от результатов работы ее подсистем и эта взаимозависимость функционирования определяет уровень целостного единства работы всей системы;

3) целостное единство системы понимается как интегрированное качество, а не арифметическая сумма качеств элементов, входящих в систему функционирования. То есть интеграция — это состояние качественной связи отдельных дифференцированных частей и функций системы в целом, а также процесс, ведущий к этому состоянию. Целостное единство можно определить и как наиболее тесную связь элементов внутри системы, нежели ее элементов с элементами других внешних систем, т.е. с внешней средой.

Мы рассмотрели признаки (черты) системы. Не следует путать признаки системы и системный признак.



**Системный признак** означает качественное различие правоохранительных систем, имеющих свои цели, задачи, принципы, функции, формы и методы их осуществления.

Необходимо также различать понятия «системный подход» и «системный анализ» в организации и деятельности правоохранительных органов. Изучение правоохранительных органов имеет краткую историю, а системный подход открыт и применяется века-

ми, а владеющие этим эффективным методом познания люди всегда успешно его применяли и применяют в теоретической и практической деятельности.



**Системный подход** — это один из основных методов познания сложных объектов и процессов общества и природы, выявление в них основных типов связей и сведение их в единую теоретическую модель или схему, позволяющую адекватно характеризовать и сравнивать эти объекты и процессы.

**Системный анализ** — это совокупность методологических способов, средств, приемов и операций, используемых для подготовки и обоснования решений по сложным и комплексным проблемам исследуемых процессов или объектов общества и природы.

Главный смысл использования системного подхода в управлении социальными системами заключается в том, что прогнозирование поведения объекта воздействия и планирование деятельности субъекта управления всегда имеют вероятностный характер, а мера или степень воздействия, в свою очередь, зависят от уровня изменения и развития внешней среды (общества). Поэтому управление социальными системами — это гармоничное сочетание достижений науки и искусства, не случайно древнегреческий философ и правовед Платон называл науку кибернетику искусством управления государством.

Особое значение в осуществлении правоохранительной деятельности, как и в организации управления любого вида деятельности, имеет процесс выявления и осмысления актуальной проблемы.



**Проблема** — это различие (мера, степень) между действительным состоянием осуществления правоохранительной деятельности и желаемым или требуемым состоянием.

Проблема может измеряться количественными и качественными отношениями в виде конечного результата. Проблемы по результату расхождения между действительным и желаемым имеют сходство с результатами целей и задач. Однако по иерархии и приоритету результат проблемы является первым, вторым является цель, так как она формулируется при выявлении и осмыслении проблемы, третьим являются задачи, так как правоохранительные органы, решая поставленные руководством или закрепленные нормативными правовыми актами задачи, достигают цели или приближаются к ним, а достигая цели, разрешают (снимают) в некоторой мере (степени) остроту актуальности проблемы в сфере своей правоохранительной деятельности.

Поэтому очень важно для субъекта управления уметь выявить и осмыслить одну наиболее актуальную проблему, так как ни один правоохранительный орган не в состоянии разрешить одновременно все или несколько проблем ввиду ограниченности времени, финансовых, экономических, материально-технических ресурсов, квалифицированных кадров, а также возможного неблагоприятного влияния внешней среды.

*Актуальность проблемы* — это не только ее высокий приоритет (значимость), но и практическая возможность или допустимая степень вероятности разрешения этой проблемы за определенное время при наличии имеющихся ресурсов (кадровых, финансовых, экономических, материально-технических, временных, информационных и др.). Актуальность проблемы должна как бы отвечать двум требованиям:

- 1) по приоритету она должна превосходить остальные;
- 2) иметь допустимый уровень вероятности ее разрешения, т.е. имеются в наличии кадровые, финансовые, экономические, материально-технические и временные ресурсы для ее частичного или полного разрешения.

Актуальность проблемы (ее выявление и осмысление) обуславливает характер сформулированной цели и постановку задач для ее достижения, а также наделение исполнителей соответствующими полномочиями (видами деятельности государственно-властного характера) для осуществления функций и решения поставленных задач, что, в свою очередь, способствует достижению или хотя бы приближению к сформулированной цели (желаемому результату).

Решая поставленные задачи, мы не каждый раз сразу достигаем сформулированные цели и, как следствие этого, не разрешаем актуальную проблему полностью. Однако позитивность этого непрерывного, циклического процесса решения задач с помощью осуществления определенных функций и полномочий заключается в том, что мы, достигая определенных результатов (целей), частично или полностью разрешаем проблему. Результаты же решения задач зависят также от полномочий (видов деятельности государственно-властного характера) правоохранительного органа, должностного лица, его квалификации и опыта в плане организации осуществления правоохранительных функций. Например, милиция наделена полномочиями решать задачи предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и других правонарушений с помощью таких правоохранительных функций, как оперативно-розыскная, административная деятельность, дознание, предварительное следствие. Меры государственного принуждения, используемые милицией для

осуществления правоохранительных функций, регламентированы Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»<sup>1</sup>, так как меры принуждения, и в первую очередь касающиеся ограничения прав и свобод личности, могут применяться только на основании федерального закона (ч. 3 ст. 55 Конституции России).

### 1.2. Конституционно-правовые принципы организации деятельности правоохранительных органов. Их задачи, функции и полномочия

В процессе организации деятельности правоохранительных органов при осуществлении ими своих предметных или основных функций большое значение имеют принципы организации их деятельности.



Под **предметными функциями** понимаются функции, для осуществления которых образован правоохранительный орган.

Остальные функции являются обеспечивающими, с их помощью реализуются основные функции, в том числе и общие функции организации управления.



Под **принципом** обычно понимаются основополагающие идеи, положения и подходы, опирающиеся на объективные закономерности в развитии процессов и явлений в природе и обществе, используемые человеком на основе научных знаний и профессионального опыта с целью оптимизации деятельности системы управления.

Принципы отражают наиболее существенные стороны в процессе образования, организации деятельности правоохранительных органов, их системы и закрепляются, как правило, нормативными правовыми актами и их использование имеет обязательный характер.

Особое значение имеет понятие принципа организации и деятельности правоохранительных органов в решении своих основных задач. Эти принципы организации деятельности правоохранитель-

---

<sup>1</sup> Все нормативные правовые акты (в том числе судебные), упомянутые в данном курсе лекций, рассматриваются (за исключением особо оговоренных случаев) в действующей редакции с использованием справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».



ных органов разрабатываются наукой «Теория организации управления». Принципы в основном имеют объективный характер, но с учетом использования научных познаний и опыта работы люди вносят в их формирование свое субъективное начало.

**Классификация принципов** в литературе различна. Остановимся на классификации принципов в зависимости от *конституционно-правовой* и *организационной* деятельности правоохранительных органов. Данные принципы закреплены в Конституции России, конституциях республик в составе Российской Федерации и детализованы в федеральных законах и законах субъектов Федерации.

К данным принципам относятся:

1) *принцип народовластия*. Этот принцип закреплен в статье 3 Конституции России и означает, что народ является носителем суверенитета и единственным источником власти, народ реализует свою власть непосредственно и через органы государственной власти, в том числе и через правоохранительные органы. Контроль и надзор за деятельностью правоохранительных органов должен осуществляться как со стороны института президентства, органов представительной и судебной власти, так и непосредственно народом. При этом используются различные формы контроля и надзора за деятельностью правоохранительных органов и их должностных лиц;

2) *принцип социальной справедливости*. Этот принцип закреплен в статьях 2 и 7 Конституции России и должен быть отражен в социальной политике государства, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Однако этот наиболее актуальный принцип пока остается труднодостижимым в обозримом будущем. Деятельность правоохранительных органов, направленная на защиту конституционного права граждан от посягательств на их жизнь, здоровье, собственность, права, свободы и законные интересы, корреспондируется с обязанностью уполномоченных на то органов, должностных лиц рассмотреть обращение и принять по нему необходимое решение. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» регламентирует порядок обращений граждан в органы государственной власти и процедуру их рассмотрения. Однако ввиду отсутствия Федерального закона «Об административных процедурах» управленческие споры и конфликты, возникающие между властными субъектами управления и подвластными субъектами, пока осуществляются не на достаточном уровне;

3) *принцип демократизма* отражен в статьях 1, 3, 12, 18, 31, 32 и др. Конституции России. Реализация этого принципа осуществляется в двух основных формах:

- непосредственной (референдумы, свободные выборы, собрания, конференции, сходы граждан, подача петиций и др.);
- представительной (через выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления).

Мера демократизма реально может быть измерена степенью отражения воли и интересов большинства граждан в законах страны, например, если законодательство не обеспечивает волю более 50% избирателей, то уместнее пока говорить о декларативном стремлении к демократическому состоянию общества и правового государства;

4) *принцип верховенства закона*. Этот принцип закреплен в статье 4 Конституции России и означает иерархическую правовую систему в соответствии с юридической значимостью нормативных правовых актов. Высшей юридической силой обладает Конституция России. Подзаконные нормативные правовые акты должны приниматься при соблюдении Конституции России, на основании и во исполнение закона, т.е. работать на цель, заложенную в законе;

5) *принцип разграничения предметов ведения*, т.е. функциональной самостоятельности ветвей государственной власти, ее баланса, который закреплен в статьях 10 и 11 Конституции России. В статье 10 Конституции России определяется, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (т.е. существуют три ветви власти). Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. В статье 11 Конституции России определяется, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент России, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство России, суды Российской Федерации. В главе 7 Конституции России определено положение судебной власти. Остальные органы власти называются государственными органами, правовой статус которых неоднозначен. Модель разграничения предметов ведения закреплена в статьях 71—73 Конституции России и Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Однако дальнейшего четкого законодательного разделения практически нет, в связи с этим в правоприменительной практике возникает множество проблем;

б) *принцип законности*. Этот принцип закреплен в статье 15 Конституции России. В отличие от верховенства закона данный принцип означает, что органы государственной власти, в том числе и правоохранительные органы, их должностные лица, граждане и их объединения равны перед законом и обязаны соблюдать законы;

7) *принцип приоритета прав человека и гражданина*. Этот принцип закреплен в статьях 2 и 18 Конституции России и является в деятельности правоохранительных органов наиболее актуальным. Для правового государства должно быть характерно то, что права личности являются высшей ценностью, а все государственные органы, и в первую очередь правоохранительные органы, несут ответственность за несоблюдение этих прав. Права человека и гражданина должны быть реально и надежно защищены от любого произвола органов государства, их должностных лиц, действий и решений негосударственных органов управления и их руководителей. Права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов, а деятельность органов законодательной и исполнительной власти и органов местного самоуправления обеспечивается правосудием.

Особое значение имеет правоохранительная функция защиты прав и свобод гражданина и человека в порядке уголовного судопроизводства;

8) *принцип легитимности* тесно связан с принципом демократизма и характеризуется как оказание доверия и поддержки народом деятельности правоохранительных органов в соответствии со статьями 32 и 33 Конституции России. Без осуществления этого принципа любые правоохранительные органы будут функционировать неэффективно, решая преимущественно задачи экономически господствующего круга лиц;

9) *принцип гласности* предполагает не только открытость информации, и прежде всего правовой информации, но и доступность и подотчетность правоохранительных органов и должностных лиц по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы граждан. Однако на практике осуществить этот принцип пока сложно. Например, отсутствие обнародованной информации об объеме частной, государственной и муниципальной собственности в процентном соотношении создает проблемы для науки административного права в сфере государственного управления своим имуществом и правовым регулированием объектами иных форм собственности.

Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться,

если они не опубликованы официально для всеобщего ознакомления;

10) *принцип федеративного устройства Российской Федерации*. Этот принцип закреплен в статьях 1 и 5 Конституции России и предполагает государственную целостность, единство государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, в том числе и правоохранительных органов;

11) *принцип сочетания централизации и децентрализации*. Необходимость централизации вытекает из единства системы правоохранительных органов, когда объем функций и полномочий каждого правоохранительного органа четко закреплен законодательством.

Принцип централизации в настоящее время имеет большое социальное значение, ибо в нашем многонациональном государстве система правоохранительных органов, закрепленная Конституцией России, законами и указами Президента России, является важнейшей гарантией против участвовавших явлений сепаратизма и нарушения Конституции России.

Принцип децентрализации касается только предметов ведения и полномочий субъектов Федерации (ст. 73 Конституции России). Однако остаточный принцип децентрализации создает много проблем на практике, когда органы власти субъектов Федерации осуществляют законотворческую деятельность в противоречии с Конституцией России и федерального законодательства или осуществляют правоприменительную практику с нарушением прав и законных интересов граждан;

12) *принцип объективного учета национальных особенностей* в государственном управлении в Российской Федерации в настоящее время является одним из наиболее актуальных. Многочисленные межнациональные конфликты требуют внимательного изучения этого принципа и учета при организации деятельности правоохранительных органов.

### **1.3. Правовые основы организации деятельности правоохранительных органов, цели, задачи, функции и полномочия**

Правовыми основами организации и деятельности государственных правоохранительных органов являются: Конституция России, федеральные конституционные законы, федеральные законы,

указы Президента России, постановления Правительства России, нормативные правовые акты федеральных министерств и федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту России или Правительству России, а также конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации, положения о правоохранительных органах, утвержденных в соответствии с Конституцией России, указом Президента России или постановлением Правительства России, и другие нормативные правовые акты, принятые в соответствии с действующим законодательством.

Законодательные органы власти, осуществляя функции законотворчества, регламентируют вопросы организации и деятельности правоохранительных органов, например судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента России. Постановление Совета Федерации принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации. Вопросы назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации также решает Совет Федерации по представлению Президента России.

Законодательные органы власти осуществляют постоянный контроль за деятельностью правоохранительных органов страны. Исключение составляют судебные органы, так как согласно статьям 10 и 11 Конституции России они являются самостоятельной ветвью власти. Законодательные органы власти являются гарантом правовой и социальной защиты правоохранительных органов и их государственных служащих.

Особое место в системе органов государственной власти занимает Президент России. Он является главой государства и одновременно гарантом прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета, целостности и независимости государства. Он осуществляет большой объем функций в сфере деятельности федеральных органов исполнительной власти (некоторые из них реализуют правоохранительные функции в качестве своих основных или дополнительных задач).

В правоохранительной деятельности первостепенное значение имеет понятие сущности законности.

*Сущность законности* состоит в единообразном понимании, осознании и точном осуществлении действий по соблюдению норм и правил действующего законодательства, прежде всего государственными органами, в том числе и правоохранительными органами,

так как они специально для этого созданы и призваны повседневно охранять права и свободы, законные интересы личности, общества и государства, т.е. обеспечивать законность и правопорядок в стране.



**Обеспечение законности** — это, по существу, повседневное и гарантированное осуществление государством определенных способов деятельности по организации четкой работы государственного аппарата в целях поддержания государственной дисциплины, обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства.

К способам обеспечения законности *относятся*:

1) контроль;

2) надзор;

3) обжалование. По сути, право на жалобу является важнейшим способом обеспечения законности, так как контроль, да и в некоторой степени надзор начинают осуществляться после подачи жалобы.

В главе 2 Конституции России закреплен широкий круг прав и свобод граждан. В соответствии с данным конституционным положением *правоохранительные органы обязаны*:

— осуществлять:

- охрану жизни и здоровья личности;
- защиту чести и достоинства каждого гражданина;

— обеспечивать:

- личную свободу и неприкосновенность (право частной жизни, личную и семейную тайну и др.);
- право на благоприятную окружающую среду;
- право частной собственности;
- общественную безопасность;

— защищать материальные и духовные ценности общества;

— охранять конституционный строй, суверенитет, территориальную целостность и безопасность государства и др.

Большое значение в осуществлении правоохранительной деятельности имеет понятие «функция».



**Функция** — это вид деятельности, работа.

**Функции** — это виды деятельности, работ, с помощью которых решаются задачи, как правило, поставленные исполнителю руководителем.

Иногда функции определяют как направления деятельности (внутренняя или внешняя), что вообще не затрагивает содержания самой функции. Функции точнее именовать видами деятельности,

которые различны между собой по содержанию. Существуют различные классификации функций. Наиболее предпочтительная, на наш взгляд, классификация функций, когда они подразделяются:

1) на *предметные правоохранительные функции*, для осуществления которых в определенном законом порядке образован специальный государственный правоохранительный орган. Например, предметными функциями могут быть: обеспечение безопасности личности, общества и государства; обеспечение общественного порядка; борьба с преступностью; обеспечение законности. Однако на практике сложно образовывать по каждой предметной функции специальный правоохранительный орган, поэтому чаще правоохранительный орган осуществляет несколько предметных функций;

2) *обеспечивающие функции*, которые необходимы для успешной реализации предметных функций. Структурные подразделения, осуществляющие обеспечивающие функции, всегда находятся в подчинении руководства специального правоохранительного органа, осуществляющего предметную функцию.

К обеспечивающим функциям можно отнести: правовые, информационные, внутриорганизационные (оперативное руководство), кадровые, финансовые, материально-технические, социальные и другие создающие благоприятные условия для реализации предметных функций правоохранительного органа. Для реализации обеспечивающих функций конкретный правоохранительный орган правомочен создавать свои структурные подразделения для их осуществления.

Правоохранительные функции включают несколько предметных функций или подфункций, осуществляемых специально уполномоченными органами по предметам своего ведения и в объеме их компетенции на основании и в порядке, определяемом законом, так как правоохранительная деятельность является одной из приоритетных государственных функций в соответствии с Конституцией России.



**Правоохранительные функции** — это виды деятельности, осуществляемые специально уполномоченными государственными органами и негосударственными организациями и объединениями, по предметам своего ведения и в объеме их компетенции в соответствии с действующим законодательством и в порядке, определенном законом, в целях защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также защиты материальных и духовных ценностей общества, конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и безопасности государства.

Следует различать термины «охраняемых законом интересов» от «законных интересов». Последнее по смыслу значительно шире и базируется на конституционном принципе, «что не запрещено законом, то разрешено», это положение основано на действии принципа римского частного права. Однако эти не запрещенные законом отношения могут иметь характер и безнравственных отношений, поэтому правоохранительные органы должны руководствоваться законом и внутренним убеждением в каждом конкретном случае обеспечения защиты законных интересов.

Правоохранительные функции в различной степени реализуют практически все государственные органы власти. Также для этих целей образуются специальные государственные органы, которые осуществляют правоохранительные функции, кроме того, эти функции осуществляют и негосударственные организации, образованные на основании федерального закона и осуществляющие свою деятельность на основании своих уставов, принятых и зарегистрированных в определенном порядке в соответствии с действующим законодательством.

**Субъектами правоохранительной деятельности** в целом являются специальные государственные органы и негосударственные организации, образованные в порядке и на основании законодательства, уполномоченные применять меры убеждения и принуждения в целях защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, обеспечивать защиту материальных и духовных ценностей общества, защищать основы конституционного строя, обеспечивать суверенитет, территориальную целостность и безопасность государства.

К *негосударственным организациям*, осуществляющим правоохранительные функции, *относятся*: адвокатура; частные охранные и детективные службы; частный нотариат; добровольные народные дружины; третейские суды; административные комиссии при органах местного самоуправления; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; общественные пункты охраны порядка; наблюдательные комиссии при органах местного самоуправления и др.

Негосударственные правоохранительные организации и объединения создаются в определенном законом порядке и осуществляют свою деятельность на основе своего устава, принятого и зарегистрированного в соответствии с законодательством. Их полномочия санкционированы государством и в определенных законом случаях носят государственно-властный характер. Эти субъекты правоохра-



нительной деятельности имеют свой самостоятельный источник финансирования.

Особое значение в организации правоохранительной деятельности имеют цели и задачи. Цели и задачи регламентированы в положении о конкретном правоохранительном органе.



**Цель** – это желаемый результат деятельности правоохранительного органа.

Как правило, желаемый результат в правоохранительной деятельности состоит в обеспечении безопасности охраняемого объекта, его неприкосновенности или непричинении ему излишних тревог или забот, обеспечении выполнения им своих функций качественно и в срок.

Классифицировать цели можно по разным основаниям, например, в теории управления существует понятие «дерево целей», т.е. структура целей образно напоминает структуру дерева, главная цель — ствол, который имеет ветви, как подцели, а те, в свою очередь, имеют свои ответвления, образуя следующий нижний уровень подцелей, и т.д. Существует и более простая классификация целей. Например, цели в зависимости от приоритета могут классифицироваться: на стратегические (перспективные); промежуточные (среднесрочные); текущие (рабочие), оперативные (безотлагательные), которые могут быть достигнуты при решении одной или нескольких задач. Как правило, цели, квалифицированные в зависимости от приоритета, в течение времени могут быть различны ввиду изменившейся информации и условий внешней среды функционирования правоохранительной системы. При формулировании цели разрешения актуальной проблемы взаимосвязь проблемы и цели подвижна и имеет вероятностный характер, и оценка ее зависит прежде всего от профессионального уровня (знаний) и опыта работы субъекта управления, осуществляющего на принципах единоначалия организацию деятельности правоохранительного органа.

Для достижения цели (желаемого результата) в правоохранительной деятельности субъект управления ставит основные задачи для соответствующих структурных подразделений, а на уровне структурных подразделений ставятся определенные задачи конкретным исполнителям, наделяя их полномочиями и обеспечивая их соответствующими материально-техническими, финансовыми и иными ресурсами.

Цель и задача имеют сходство по содержанию результата, только результат цели приоритетнее и масштабнее, чем результат задачи,

последняя четко определена исполнителями, объемом полномочий, ресурсами и обеспечивается различными видами учета и контроля. Если цель и задача имеют сходство по результату, то задача имеет сходство с функциями по виду работ, мероприятий, операций, ориентированных на достижение конечного результата.

Для решения задач правоохранительные органы, должностные лица наделяются соответствующими *полномочиями* (делегированными государством видами деятельности), которые имеют, как правило, правовой, государственно-властный характер, что способствует более эффективной реализации ими правоохранительных функций. Правоохранительные органы, их должностные лица могут в односторонне-властном порядке применять меры государственного принуждения в целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, обеспечению законности и правопорядка в целом.

Например, в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927, вместо одной или нескольких целей (так как их очень сложно сформулировать) за правоохранительными органами закрепляются основные задачи. Для решения этих задач правоохранительные органы наделяются предметными и обеспечивающими функциями. Задачи же по содержанию деятельности имеют большое сходство с функциями, так как задачи — это есть не что иное, как перечень мероприятий, действий и операций, которые решаются с помощью нормативно закрепленных за правоохранительным органом функций (видов деятельности). Главное отличие задачи от функции состоит в том, что задача всегда имеет конкретного исполнителя, который наделяется правами и обязанностями и несет определенную ответственность за ее решение. Иногда цель путают с задачами, так как их объединяет результат, но существенная разница между ними состоит в том, что цель — это желаемый результат, а задача — осуществление работы, деятельности по достижению результата конкретного физического или юридического лица. Цель как желаемый результат формулируют методом анализа объекта, а с помощью решения задач конкретными исполнителями достигаются цели.

Технология организации правоохранительной деятельности сводится к определенной последовательности управленческих действий. Специальный государственный правоохранительный орган образуется в порядке и на основании закона для осуществления предметных правоохранительных функций. При этом правоохранительные функции, как правило, имеют объективный характер, а

структура государственного правоохранительного органа создается для осуществления этих объективных функций. Однако на практике реализация данных правоохранительных функций зависит от множества объективных и субъективных факторов.

*К объективным факторам* следует отнести: неблагоприятную внешнюю и внутреннюю политическую и социально-экономическую обстановку; международную напряженность; рыночную конъюнктуру; природные аномалии; техногенные катастрофы и др.

*К субъективным факторам* следует отнести: наличие профессиональных управленческих кадров; умение принимать рациональные решения в неординарной обстановке; проблемы осуществления координации деятельности и организации взаимодействия большого количества подразделений, сил и средств правоохранительных органов, исполнительская дисциплина и др.

Субъекту организации управления правоохранительным органом приходится принимать решение и организовывать его исполнение часто в экстремальных условиях, т.е. в условиях недостаточности времени; сложности выявления и осмысления актуальной проблемы, стоящей перед правоохранительным органом; сложности формулирования цели и постановки задач исполнителям.

## **1.4. Система курса «Правоохранительные органы».** **Его связь с другими дисциплинами**



**Система курса** — это совокупность разделов и тем, взаимосвязанных и взаимозависимых между собой, образующих целостное информационно-правовое единство, характеризующее отношения и связи в процессе изучения вопросов порядка образования, принципов организации деятельности государственных правоохранительных органов и негосударственных правоохранительных организаций, образованных на основе закона и осуществляющих свою деятельность на основе своих уставов, принятых и зарегистрированных в порядке, определенном законом.

Система курса «Правоохранительные органы» тесно **взаимосвязана** с другими дисциплинами:

1) с *конституционным правом*, которое определяет порядок образования и принципы организации деятельности всех органов государственной власти, в том числе и правоохранительных органов, их взаимоотношения между различными уровнями государственной власти Российской Федерации.

Конституционное право и его нормы регулируют основные общественные отношения, складывающиеся в процессе: государственного устройства, организации государственной власти, ее осуществления на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов личности, нравственных и материальных ценностей общества; конституционного строя, безопасности и суверенитета государства, а также взаимоотношения личности, государства и общества;

2) *основами управления органами внутренних дел*, так как вопросы организации деятельности правоохранительных органов влияют на эффективность реализации ими правоохранительных функций. В этой дисциплине разработаны основные термины, используемые в правоохранительной деятельности, и в первую очередь такие, как: «система», «системный подход», «системный анализ», «структура системы», «проблемы», «цели», «задачи», «функции» и другие термины по организации управления правоохранительными органами и осуществлению правоохранительной деятельности;

3) *административным правом*, нормы которого регламентируют правовой статус большинства правоохранительных органов. Субъекты правоохранительных органов при рассмотрении и принятии решений по делам об административных правонарушениях, при осуществлении правоохранительных функций и задач, для защиты прав и свобод физических и юридических лиц, обеспечения общественной безопасности и правопорядка руководствуются в своей деятельности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП);

4) *уголовным процессом*, так как деятельность многих правоохранительных органов регламентирована уголовно-процессуальными нормами, в соответствии с которыми осуществляются дознание и предварительное следствие;

5) *уголовным правом и уголовно-исполнительным правом*, так как правоохранительные органы в своей деятельности широко пользуются не только процессуальными, но материальными нормами, регулирующими специфические общественные отношения в процессе борьбы с преступностью и исполнения наказания за совершенные преступления;

6) *криминологией*, которая исследует преступность, личность преступника, причины и условия преступности, методы и средства ее предупреждения с позиций диалектического, исторического и системного подходов. Все это для правоохранительных органов является важным условием научной организации в осуществлении правоохранительной деятельности. Правоохранительные органы

*Лекция 1. Принципы и задачи курса «Правоохранительные органы»*

---

реализуют в своей деятельности также функции предупреждения и профилактики преступлений, что является предметом изучения криминологии;

7) *криминалистикой*, так как с помощью ее методов, тактико-технических приемов правоохранительные органы раскрывают и расследуют преступления;

8) гражданским, гражданско-процессуальным, таможенным, налоговым, финансовым, предпринимательским, муниципальным и другими отраслями права.

Курс «Правоохранительные органы» является как бы вводным, обеспечивающим более эффективное изучение других отраслевых юридических дисциплин.

## Лекция 2

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

### 2.1. Понятие и содержание правоохранительной деятельности, организационные принципы ее осуществления



**Правоохранительная деятельность** — это осуществление специально уполномоченными государственными органами, должностными лицами и уполномоченными негосударственными организациями правоохранительных функций на основании и в порядке, определенном законом, для обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, духовных и материальных ценностей общества, конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и государственной безопасности.

Правоохранительная деятельность находится в ведении Российской Федерации.

К *основным признакам* правоохранительной деятельности относятся следующее:

1) субъектами правоохранительной деятельности являются специально уполномоченные государственные органы, их должностные лица, а также негосударственные организации, осуществление правоохранительной деятельности которыми санкционировано (разрешено) государством на основании и в порядке, определенном законом;

2) субъекты правоохранительной деятельности наделяются государственно-властными полномочиями, действуют от имени государства или специального правоохранительного органа на основании и в порядке, определяемом законом, негосударственные правоохранительные органы и их должностные лица осуществляют делегированные им государством полномочия на основе устава, зарегистрированного в определенном законодательством порядке;

3) в сфере правоохранительной деятельности правоотношения чаще возникают по инициативе властных субъектов правоохранительной деятельности, иногда — по инициативе подвластных субъектов (например, подача жалобы на неправомерные решения (действия) властного субъекта правоохранительной деятельности);

4) в целях защиты прав, свобод и законных интересов физических лиц властные субъекты правоохранительной деятельности уполномочены применять меры государственного принуждения к правонарушителям;

5) деятельность властных субъектов правоохранительной деятельности основана на конституционных принципах и должна отвечать требованиям законности;

6) деятельность субъектов правоохранительной деятельности в целях обеспечения законности и укрепления дисциплины подконтрольна в порядке, определяемом законом.

Деятельность правоохранительных органов осуществляется не только на основании конституционных принципов. В деятельности правоохранительных органов также используются научно обоснованные организационные принципы в целях упорядочения и согласованности деятельности и повышения ее эффективности.

К *организационным принципам* правоохранительной деятельности **относятся**:

1) *принцип плановости* в деятельности правоохранительных органов. Правоохранительные органы разрабатывают комплексные программы борьбы с особо опасными преступлениями, организованной преступностью, по борьбе с терроризмом. Координация деятельности по реализации этих программ возлагается на прокуратуру;

2) *принцип объективности* требует анализа и учета фактического состояния и развития состояния преступности, причин и условий ее существования и развития, а также определение комплексных государственных мер по ее предупреждению и профилактике;

3) *принцип дифференциации (разделения) и фиксации функций* и полномочий каждого из правоохранительных органов и их должностных лиц. Данный принцип крайне важен для правильного подбора и расстановки кадров в зависимости от их профессиональной подготовки и опыта работы, а также разработки организационных структур управления в соответствии с имеющимися объективными функциями;

4) *принцип научности* выражается в применении научных методов и средств сбора, обработки, обобщения и анализа информации

о состоянии объекта управления, ее обработки с применением количественных методов на базе электронно-вычислительных машин, а также в выявлении актуальных проблем, формировании приоритетных целей, постановки задач, определения эффективных способов и средств их решения. Этому способствует рациональное правовое закрепление функциональных обязанностей работников, совершенствование структуры служб и подразделений и научная организация труда;

5) *принцип рациональности* заключается в том, что цели и задачи организации управления правоохранительными органами должны достигаться при наименьших финансовых, ресурсных (силах и средствах) и временных затратах. Управление должно быть оптимальным. Критериями эффективности могут быть: время решения задач, затраты, сроки окупаемости, минимум негативных издержек и др. Рациональность управления базируется на разработке научно обоснованных вариантов решений, их сравнении и выборе наилучшего. Основное требование к разработке вариантов решений — обоснование степени вероятности достижения результата в заданных пределах и ответственность за их реализацию. Это обеспечивается правовым регулированием отношений по применению количественных методов при оценке характеристик различных вариантов решений;

6) *принцип ответственности* правоохранительных органов и их должностных лиц за результаты своей работы в целом. Данный принцип обеспечивается нормативно-правовым закреплением полномочий, задач, функций, форм и методов работы. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей должностные лица правоохранительных органов могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. А должностные лица подлежат административной ответственности за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, государственного и общественного порядка, природы, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности;

7) *принцип сочетания единоначалия с коллегиальностью*. Сочетание единоначалия и коллегиальности заключается в том, что в правоохранительных органах комплексные проблемы разрешаются руководителем органа с учетом мнения большинства членов коллегии. Соответствующим образом оформленное мнение коллегии носит рекомендательный характер. Вопросы текущего оперативного управления осуществляются путем принятия единоличных решений, например министром, директором и др.;



8) *принцип линейности* заключается в том, что руководитель в пределах своих полномочий реализует по отношению к своим подчиненным все полномочия, которыми он наделен в соответствии с законодательством, и персонально несет ответственность за результаты работы подчиненных;

9) *принцип двойного подчинения* обеспечивает сочетание начал централизации в руководстве с учетом местных условий, например управление муниципальной милицией. В организации управления подразделениями криминальной милиции этот принцип неприемлем, особенно в организации управления подразделениями по борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Чтобы исключить влияние органов местного самоуправления, а также органов власти субъектов Федерации, созданы региональные управления по борьбе с организованной преступностью, которые финансируются только из федерального бюджета и подчиняются только по вертикали соответствующему ведомству Министерства внутренних дел Российской Федерации;

10) *организационный принцип единства и централизации характерен*, например, для органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности и др.

К *специальным принципам* организации деятельности правоохранительных органов, которые отражают специфику организации и деятельности отдельных правоохранительных органов (например, органов федеральной службы безопасности), относятся: принципы конспирации; сочетание гласных и негласных форм деятельности (например, в борьбе с организованной преступностью и другими особо опасными преступлениями) и др.

## **2.2. Виды правоохранительной деятельности и субъекты, ее осуществляющие**

Классификация видов правоохранительной деятельности невозможна без определения понятия самого вида правоохранительной деятельности.



**Вид правоохранительной деятельности** — это однородная, обособившаяся функция, осуществляемая одним из специально уполномоченных субъектов права на основании закона и в порядке, определяемом законом, по защите основных прав и свобод человека, гражданина, материальных и духовных ценностей общества,

конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и государственной безопасности.

**Правоохранительная деятельность** — это совокупность однородно обособившихся видов работ, выполняемых различными уполномоченными субъектами права на основании и во исполнение закона, в порядке, определенном законом, в целях защиты прав, свобод и законных интересов личности; защиты духовных и материальных ценностей общества; защиты конституционного строя, экономического суверенитета, территориальной целостности и государственной безопасности.

Практически все органы государственной власти и их должностные лица осуществляют в той или иной мере различные виды правоохранительной деятельности как по содержанию, так и по объему. Например, в разделе III КоАП перечислены субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, а также восстанавливать нарушенное право.

Законодательные органы власти осуществляют постоянный контроль за деятельностью правоохранительных органов. Исключение составляют судебные органы, так как в соответствии со статьей 10 и главой 7 Конституции России они являются самостоятельной ветвью власти. Законодательные органы власти являются также гарантом правовой и социальной защиты правоохранительных органов и их государственных служащих.

Следует различать термины «законодательная власть» и «представительная власть», особенно при осуществлении правоохранительной деятельности на уровне субъектов Федерации.

В статьях 10, 11 и 110 Конституции России содержится термин «законодательная власть». Термин «представительная власть» отражает форму образования законодательной власти народом в соответствии со статьей 3 Конституции России. Согласно статье 94 Конституции России Федеральное Собрание является *представительным и законодательным* органом. Совет Федерации является представительным органом, так как в него входят два представителя, по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти от каждого субъекта Федерации. Государственная Дума является законодательным органом государственной власти Российской Федерации. На уровне субъектов Федерации представительные органы государственной власти являются одновременно и законодательными, так как принимают законы по предметам о совместном ведении с Российской Федерацией (ст. 72 Конституции России), и представительными, так как принимают

законы по предметам исключительного ведения субъекта Федерации (ст. 73 Конституции России). Поэтому называть законодательную власть представительной властью не всегда корректно, это возможно только на уровне государственной власти субъекта Федерации.

*Представительный орган власти* в нашей стране имеется в основном только на уровне органов местного самоуправления, так как депутаты муниципального образования не принимают законы и представляют в основном интересы своих избирателей, а также принимают на основании законов нормативные правовые акты, обязательные для исполнения неопределенным кругом физических и юридических лиц на территории муниципального образования.

Особое место в системе органов государственной власти занимает *Президент России*. Он является главой государства и одновременно гарантом прав и свобод человека и гражданина, в установленном Конституцией России порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, т.е. осуществляет основные правоохранительные функции. Президент России непосредственно руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, многие из них (МВД России, ФСБ России, Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России), Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) и иные) реализуют правоохранительные функции в качестве своих основных (предметных) функций. Поэтому качество правоохранительной деятельности, прежде всего обеспечиваемое органами исполнительной власти по защите прав и свобод человека и гражданина, является основой той гарантии, которую осуществляет Президент России (ч. 2 ст. 80 Конституции России).

Качество организации правоохранительной деятельности, на наш взгляд, можно не только реально повысить, но и обеспечивать его дальнейшее динамически устойчивое развитие, если Президент России будет одновременно и Председателем Правительства России. Президент России в этом случае будет избираться выборщиками (профессионалами, не имеющими от этой должности материальных выгод) в порядке, определенном федеральным законом, пожизненно или по достижении им возраста 70 лет. С реальным механизмом импичмента (отставки), но при одном условии — запрете ему, его супруге и детям на право частной собственности

(т.е. собственности, предназначенной для получения дохода), за исключением законодательно определяемой собственности для семьи главы государства (жилой дом, квартира, автотранспорт и т.п.) и получением высокого оклада по должности, который не может использоваться для получения прибыли. Необходим законодательный запрет на совмещение государственных полномочий и занятие бизнесом, в том числе в форме владения пакетом акций и иных ценных бумаг, приносящих доход, что существенно отвлекает лицо, занимающее государственную должность, от качественного осуществления им публичных функций по занимаемой государственной должности.

Большим объемом полномочий в сфере правоохранительной деятельности наделено *Правительство России*. Одними правоохранительными органами, например Федеральной таможенной службой, оно осуществляет непосредственное руководство или через федеральные министерства, например Федеральной налоговой службой через Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), другими — совместно с Президентом России.

Правительство России принимает нормативные правовые акты по вопросам организации деятельности, порядка прохождения службы, кадрового, правового, материально-технического и социального обеспечения работников правоохранительных органов, которые одновременно являются и органами исполнительной власти (например, МВД России, ФСБ России).

Совмещение должности Президента России и Председателя Правительства России повысило бы правовой статус исполнительной власти, что улучшило бы качество реализации ее полномочий по оперативному управлению всеми ресурсами страны, прежде всего за счет сокращения дублирования государственных функций и задач и организационного обеспечения тех, которые работают на реальное функционирование единой системы исполнительной власти в Российской Федерации. Это особенно важно еще и потому, что на уровне субъектов Федерации их главы (президенты, губернаторы, мэры) одновременно являются руководителями высших исполнительных органов государственной власти. Единообразие органов исполнительной власти на федеральном уровне и региональном будет реально способствовать образованию единой системы исполнительной власти в России и повысит качество правоохранительной деятельности.

В соответствии с Конституцией России, федеральными конституционными законами и федеральными законами в нашей стране

сформирована правоохранительная система, предназначенная для осуществления различных видов правоохранительной деятельности. Система правоохранительных органов Российской Федерации включает различные между собой по правовому статусу подсистемы, которые являются системами по отношению к организационно соподчиненным им подсистемам.

Функция правосудия в Российской Федерации осуществляется только судом (ч. 1 ст. 118 Конституции России). Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ч. 2 ст. 118 Конституции России).

Правовые основы образования и организации деятельности федеральных судов регламентированы федеральными конституционными законами, а организация их деятельности, финансирование, определение статуса судей регламентированы соответствующими федеральными законами.

**Субъектами правоохранительной деятельности** являются многие федеральные органы исполнительной власти, например МВД России, ФСБ России, Минюст России и др.

*Особые виды правоохранительной деятельности (функции)* осуществляет Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры.

Основная его функция (вид деятельности) — прокурорский надзор. Прокуратура не входит в государственные органы власти и имеет особый правовой статус, позволяющий осуществлять общий надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов. Правоохранительная деятельность прокуратуры регламентирована статьей 129 Конституции России и Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Последовательно укрепляется правовой статус прокуратуры, особое значение в процессе осуществления прокурорского надзора отводится прокуратурам федеральных округов, которые совместно с полномочными представителями Президента России последовательно приводят в соответствие с Конституцией России и федеральными законами законодательство субъектов Федерации.

Однако в целом правовой статус прокуратуры еще нуждается в укреплении, так как объектами прокурорского надзора не являются решения, нарушающие права и законные интересы граждан, лиц, занимающих государственные должности на федеральном уровне и на уровне субъектов Федерации. Кроме того, существенно сузился круг физических лиц, интересы которых может представлять проку-

пор в суде. Все это влияет на формирование правосознания граждан и их доверие к власти в целом.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства *прокуратура осуществляет различные виды надзора.*

*Объектами прокурорского надзора* являются: федеральные органы исполнительной власти, их должностные лица; законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации; органы военного управления; органы контроля; органы местного самоуправления; негосударственные учреждения; общественные объединения, их должностные лица и граждане.

К объектам прокурорского надзора *не относятся*: Президент России; федеральные законодательные и исполнительные органы и их высшие должностные лица; органы судебной власти. Несоблюдение Конституции России, неисполнение федеральных конституционных законов и федеральных законов, споры о компетенции этих органов власти решает Конституционный Суд.

К *основным видам* правоохранительной деятельности прокуратуры относятся:

- 1) прокурорский надзор;
- 2) уголовное преследование;
- 3) рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений граждан;
- 4) участие в рассмотрении дел судами;
- 5) координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью;
- 6) участие в правотворческой деятельности по предметам ведения и в объеме компетенции.

Правоохранительную деятельность осуществляют и федеральные органы исполнительной власти.

К *основным видам правоохранительной деятельности относят*: охрану общественного порядка; борьбу с преступностью; охрану жизни и здоровья, чести и достоинства личности, законных интересов физических, юридических лиц, законности и правопорядка в целом в стране. Перечисленные виды правоохранительной деятельности осуществляют в основном органы внутренних дел (МВД России) и частично ФСБ России.

Кроме этого, организационные структуры органов внутренних дел обеспечивают безопасность дорожного движения (Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД),

охрану собственности (Вневедомственная охрана при органах внутренних дел) и др.

В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» обеспечение государственной, общественной и личной безопасности осуществляют **органы ФСБ России**. В пределах своих полномочий органы ФСБ России обеспечивают безопасность государства, общества и личности посредством выявления, предупреждения и пресечения деятельности иностранных спецслужб и организаций, направленной на подрыв конституционного строя, суверенитета, государственной целостности и обороноспособности страны.

*ФСБ России осуществляет правоохранительную деятельность по трем основным направлениям:*

1) контрразведывательная деятельность, направленная на выявление, предупреждение и пресечение разведывательной деятельности иностранных спецслужб и организаций, а также отдельных граждан. Осуществляется контрразведывательная деятельность такими предметными видами правоохранительной деятельности (функциями), как оперативно-розыскная деятельность и уголовно-процессуальная деятельность с использованием гласных и негласных методов;

2) борьба с преступностью. К компетенции ФСБ России отнесено дознание и предварительное следствие таких видов преступлений, как шпионаж, террористическая деятельность, организованная преступность, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотиков, контрабанда и другие преступления;

3) разведывательная деятельность осуществляется органами ФСБ России в пределах полномочий и во взаимодействии с органами СВР России по вопросам получения информации, касающейся угрозы безопасности жизненно важных интересов Российской Федерации.

Такие виды правоохранительной деятельности (функции), как предварительное следствие, дознание, осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел, ФСБ России, Федеральной таможенной службы и др.

Особые виды правоохранительной деятельности (функции) в плане оказания юридической помощи осуществляют: адвокатура; нотариусы, занимающиеся частной практикой; частные охранные и детективные службы; третейские суды и т.п.

Правовая основа этих видов правоохранительной деятельности построена в соответствии с Конституцией России и международны-

ми обязательствами нашей страны. В статье 2 Конституции России закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. В Конституции России закреплен широкий круг прав и свобод граждан, в защите которых активное участие принимают негосударственные правоохранительные органы и полномочные физические лица (например, сотрудники охранных структур).

*Осуществляя правоохранительную деятельность, уполномоченные органы и их должностные лица обязаны:*

— осуществлять охрану жизни и здоровья личности, защищать честь и достоинство граждан, обеспечивать личную свободу и право неприкосновенности (частной жизни, частной собственности и др.);

— обеспечивать:

- право на благоприятную окружающую среду, право частной собственности;
- общественную безопасность, материальные и духовные ценности общества;
- конституционный порядок, суверенитет, территориальную целостность и государственную безопасность.

Важной задачей правоохранительных органов является также охрана прав и законных интересов государственных предприятий, учреждений и организаций, общественных, кооперативных, частных и иных организаций и объединений.

Правоохранительные органы каждый в соответствии со своей компетенцией решают конкретные профилактические задачи по борьбе с преступностью и правонарушениями методами, формами и средствами, определенными законодательством.

Правоохранительные органы осуществляют профилактическую деятельность, которая тесно связана с методами убеждения и воспитания. Однако правоохранительные органы в отдельных случаях правомочны применять на основании закона и в порядке, определенном законом, меры государственного принуждения.

### **2.3. Обеспечение законности в деятельности правоохранительных органов**

Правоохранительная деятельность по обеспечению законности во всех сферах в настоящее время становится наиболее актуальной проблемой в стране.



*Сущность законности* состоит в единообразном понимании, осознании и точном осуществлении действий по соблюдению норм и правил действующего законодательства государственными органами, в том числе и правоохранительными органами, так как они специально для этого созданы и призваны повседневно охранять права и свободы, законные интересы личности, общества и государства.

В государстве и обществе действует специальная система государственных органов и общественных объединений, на которые возложена обязанность по поддержанию и укреплению законности, предупреждению правонарушений, восстановлению нарушенных прав и защиты законных интересов граждан, привлечению к ответственности виновных лиц, в том числе и в правоохранительных органах.



**Обеспечение законности** — это, по существу, повседневное и гарантированное осуществление государством определенных способов деятельности по организации четкой работы государственного аппарата в целях поддержания государственной дисциплины, обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства.

*К таким способам относятся:* контроль, надзор и обжалование (реализация права на подачу жалобы).

За деятельностью правоохранительных органов осуществляются следующие *виды контроля*:

1) парламентский контроль (обе палаты Федерального Собрания), на уровне субъекта Федерации — соответствующие законодательные органы власти;

2) президентский контроль в Российской Федерации, в республиках в составе Российской Федерации, в остальных субъектах Федерации — контроль глав администраций в пределах их компетенции;

3) государственный контроль, осуществляемый Правительством России, так как значительное большинство правоохранительных органов являются подсистемами системы органов исполнительной власти, соответственно также осуществляется контроль за деятельностью правоохранительных органов и органами исполнительной власти субъектов Федерации по предметам их ведения в объеме их компетенции;

4) судебный контроль осуществляется за деятельностью правоохранительных органов, должностных лиц и принятыми ими нор-

мативными правовыми актами на соответствие их Конституции России и законам;

5) общественный контроль осуществляется Общественной палатой, гражданами и их общественными объединениями.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за деятельностью правоохранительных органов в плане соблюдения ими Конституции России и исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации.

При осуществлении надзора прокурор не подменяет иные государственные органы. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей информации о фактах нарушения законов, требующих в установленном законом порядке принятия правовых мер прокурором.



**Прокурорский надзор** — это деятельность, осуществляемая от имени государства Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами за соблюдением Конституции России, за точным исполнением и единообразным применением законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

В целях более успешного осуществления некоторых правоохранительных функций используются также судебный и административный надзор.

**Судебный надзор**, как один из видов судебного контроля, осуществляется вышестоящими судами по отношению к нижестоящим судам в целях правильного применения ими законов.



**Административный надзор** — это один из видов государственного контроля, осуществляющий постоянное, систематическое наблюдение специально уполномоченными государственными органами за деятельностью не подчиненных им органов, организаций и учреждений различной формы собственности, общественных объединений, их должностных лиц и граждан с целью выявления нарушений специальных норм и правил, например о безопасности дорожного движения, пожарной безопасности и др.

## *Лекция 2. Общая характеристика правоохранительной деятельности*

---

Административный надзор обеспечивает право на безопасность личности, общества и государства, так как несоблюдение этих правил наносит огромный, порой непоправимый ущерб личности, обществу и государству.

Административный надзор за соблюдением нормативных правовых актов осуществляют специальные федеральные органы исполнительной власти (например, горный и промышленный надзор; надзор по ядерной и радиационной безопасности). Некоторые федеральные органы исполнительной власти осуществляют административный надзор в качестве своих неосновных функций (например, Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) (санитарно-эпидемиологический); МВД России (безопасность дорожного движения); Министерство природных ресурсов Российской Федерации (Минприроды России) (природоохранные функции).

## Лекция 3

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

### **3.1. Международно-правовые акты, регламентирующие правоохранительную деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина**

Порядок образования и организации деятельности государственных органов и негосударственных учреждений, специально осуществляющих правоохранительную деятельность, регламентируется нормативными правовыми актами различного уровня и масштаба. Особое место среди них занимают международно-правовые акты и международные договоры Российской Федерации. В соответствии с частью 4 ст. 15 Конституции России общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. По существу, в названной конституционной норме отражен принцип приоритета международного права, и правоохранительные органы Российской Федерации в случаях, определенных в Конституции России, руководствуются международно-правовыми актами. Однако если эти процессы не будут регулироваться (ратифицироваться) национальным законодательством, то реализация правового суверенитета государства станет проблематичной в условиях процессов глобализации.

*К числу общепризнанных международных правовых актов следует отнести:*

- Всеобщую декларацию прав человека, принятую на третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) 10 декабря 1948 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах. Нью-Йорк. 16 декабря 1996 г.

Многие положения названных документов имеют прямое отношение к правоохранительной деятельности органов нашего государства. Например, Всеобщая декларация прав человека в статье 8 устанавливает, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных конституцией или законом; в статье 9 провозглашает, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию; в части 1 ст. 11 определяет, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты, т.е. в данной статье заложен принцип презумпции невиновности. Как видно из этих статей, многие положения Всеобщей декларации прав человека нашли свое отражение в Конституции России.

В системе защиты прав человека особое место занимает Конвенция о защите прав человека и основных свобод, заключенная в Риме 4 ноября 1950 г. В 1996 г. был подписан протокол о присоединении Российской Федерации к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Это событие произошло одновременно с вступлением нашей страны в полноправные члены Совета Европы. Данная Конвенция была ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней».

В Протоколе № 1, подписанном в Париже 20 марта 1952 г., к Конвенции о защите прав человека и основных свобод содержатся документы, определяющие защиту прав и свобод человека. В частности, в данном Протоколе закреплено право на защиту собственности физических и юридических лиц; право на образование; право на свободные выборы.

Протокол № 4, подписанный в Страсбурге 16 сентября 1963 г., к Конвенции о защите прав человека и основных свобод налагает запрет на лишение свободы за долги; закрепляет свободу передвижения; запрещает высылки граждан; запрещает коллективные высылки иностранцев.

Протокол № 7, подписанный в Страсбурге 22 ноября 1984 г., к Конвенции о защите прав человека и основных свобод закрепил: процедурные гарантии в случае высылки иностранцев; право на обжалование приговоров по уголовным делам во второй инстанции;

право на компенсацию в случае судебной ошибки; право не быть судимым или наказанным дважды; равноправие супругов.

С тех пор как Конвенция о защите прав человека и основных свобод была ратифицирована Российской Федерацией, наша страна полностью выполняет взятые на себя обязательства, о чем свидетельствует принятие Федерального закона от 20 марта 2001 г. № 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод».

Заключив Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, государства-участники, в том числе и Российская Федерация, приняли на себя обязательства гарантировать права человека, провозглашенные в ней, и предоставлять средства правовой защиты на национальном уровне в случае нарушения прав человека и гражданина. При условии, когда внутренние средства правовой защиты исчерпаны, гражданин имеет право обратиться в Европейский Суд по правам человека, находящийся в Страсбурге. Государства — участники Конвенции коллективно согласились выполнять решения Европейского Суда по правам человека, которые являются обязательными и для правоохранительных органов Российской Федерации.

Особое значение имеют документы, принятые органами ООН, регламентирующие отношение в сфере правоохранительной деятельности. Например, был принят Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и разработаны основные принципы по применению силы и огнестрельного оружия должностными лицами в процессе поддержания и охраны правопорядка. В этих документах установлены общие правила, регламентирующие применение силы, характер защиты задержанных, ответные действия на неподобающее поведение, правила применения силы и оружия в определенных случаях.

Кроме международно-правовых актов ООН, существуют и региональные документы, в том числе принятые Советом Европы и странами Содружества Независимых Государств (СНГ).

26 мая 1995 г. в г. Минске принята Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. В данной Конвенции установлено следующее: участники стран СНГ считают, что соблюдение международных стандартов в области прав человека содействует углублению демократических преобразований, экономическому и социальному росту, укреплению законности и правопорядка. Федеральным законом от 4 ноября 1995 г.

№ 163-ФЗ «О ратификации Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека» данная Конвенция была ратифицирована Российской Федерацией.

Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 была принята «Декларация прав и свобод человека и гражданина».

Особое значение для осуществления правоохранительной деятельности государств — членов Совета Европы имеет принятая ими 26 ноября 1987 г. в г. Страсбурге Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В соответствии с положениями данной Конвенции образован Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания человека. Члены этого Комитета имеют право в любое время посещать места лишения свободы, полицейские участки, правоохранительные и психиатрические учреждения. По результатам посещения Комитет может направить органам власти соответствующей страны рекомендации по улучшению содержания и защиты лиц, лишенных свобод. В определенных случаях члены Комитета могут совершить повторное посещение для проверки выполнения своих рекомендаций. При этом если Комитет установит, что органы власти не выполнили их рекомендации, то Комитет может принять решение о публичном заявлении этой стране.

Все эти процессы имеют свои плюсы и свои минусы. С одной стороны, права человека и гражданина приобретают постепенно приоритет на международном уровне (реализация частного права граждан), а с другой — у государства, не выполняющего своих обязательств перед своими гражданами, снижается социально-политический рейтинг и, как следствие, отмечается снижение уровня социально-экономической защищенности всех граждан.

## **3.2. Правовые основы правоохранительной деятельности специальных государственных и негосударственных субъектов**

**Нормативные правовые акты, регулирующие правоохранительную деятельность специальных государственных и негосударственных субъектов.**

**Конституция России** определяет правовое поле всей системы действующего законодательства и порядок образования органов государственной власти, в том числе специальных правоохранитель-

ных органов. В соответствии с частью 1 ст. 15 Конституции России она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России.

В Конституции России содержатся как общие нормы, определяющие основные направления правоохранительной деятельности в государстве, так и нормы, непосредственно относящиеся к правоохранительной деятельности и правоохранительным органам. Анализируя нормы Конституции России, можно перечислить статьи, в той или иной мере регламентирующие или регулирующие отношения в сфере правоохранительной деятельности в части защиты прав и свобод человека и гражданина: главы 2 и 3, статьи 68, 69, 71—73, 76, 80, 83—89, 94, 95, 102, 103, 110, 114, 115, 118, 120—123, 125—127, 129, 130—132.

В статье 1 Конституции России, по существу, закреплена основная цель — построение социального правового государства. Определяющее значение для всей правоохранительной деятельности имеет принцип, закрепляющий, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 2 Конституции России). Для реализации этого принципа органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию России и законы.

Впервые конституционно закреплено, что судебная власть осуществляет и правоохранительную деятельность. В главе 7 Конституции России закреплён правовой статус судебной власти, осуществляющей правоохранительную деятельность в стране: Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда.

В Конституции России закреплён также правовой статус других правоохранительных органов: прокуратуры (ст. 129); адвокатуры (ст. 48, пункт «л» ст. 72); нотариата (пункт «л» ст. 72).

**Федеральные конституционные законы** занимают особое место в системе российского законодательства. Они принимаются по вопросам, предусмотренным специальными статьями Конституции России.

К федеральным конституционным законам, в той или иной мере регламентирующим отношения в сфере правоохранительной деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, нравственности, здоровья, обеспечения мер защиты собственности граждан, материальных и духовных ценностей общества; кон-



ституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и государственной безопасности, можно отнести следующие федеральные конституционные законы: от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»; от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»; от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; «О Правительстве Российской Федерации»; от 23 июня 1999 г. №-1 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»; от 30 мая 2001 г. №-3 ФКЗ «О чрезвычайном положении»; от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» и др.

Например, в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации» определено, что такое судебная власть, как она осуществляется, что такое правосудие, его признаки, на каких правовых принципах осуществляется судебная власть, какие суды существуют в Российской Федерации, их правовой статус, закреплён правовой статус судей и некоторые другие положения, общие для всех судов.

*Кодексы* (например, Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК), Уголовный кодекс Российской Федерации (УК), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) принимаются в форме федеральных законов, но при разногласии с нормами других федеральных законов действуют нормы кодексов как систематизированных федеральных законов, регламентирующих специфические, однородные отношения в своей сфере.

**Федеральные законы**, принятые на основе Конституции России, действуют на всей территории Российской Федерации как по вопросам исключительного ведения Российской Федерации, так и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, имеют приоритет над законами субъектов Федерации. Федеральным законам не должны противоречить такие подзаконные нормативные правовые акты, как: указы Президента России (ч. 3 ст. 90 Конституции России); постановления Правительства России (ч. 3 ст. 115 Конституции России); акты органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

К федеральным законам, в той или иной мере регламентирующим отношения в сфере правоохранительной деятельности, можно отнести следующие федеральные законы: от 17 января 1992 г.

№ 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»; от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»; от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»; от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»; от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации» и др.

На уровне субъектов Федерации в соответствии со статьей 73 Конституции России принимаются собственные законы о правоохранительных органах и их деятельности.

**Основы законодательства** Российской Федерации принимаются по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

Кроме законодательного регулирования отношений в сфере организации деятельности правоохранительных органов, эти отношения регламентируются и подзаконными нормативными правовыми актами (указами Президента России и постановлениями Правительства России), которые в соответствии с Конституцией России не должны противоречить федеральным законам. Как правило, эти нормативными правовыми актами утверждаются положения о правоохранительных органах.

**К постановлениям Правительства России**, регулирующим отношения в сфере правоохранительной деятельности, относятся следующие постановления: от 7 декабря 2000 г. № 926 «О подразделениях милиции общественной безопасности»; от 7 декабря 2000 г. № 925 «О криминальной милиции» и др.

**Правовая регламентация субъектов правоохранительной деятельности.** Полномочия, порядок образования и организация деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда и иных федеральных судов в Российской Федерации устанавливаются федеральными конституционными законами (ч. 3 ст. 128 Конституции России). За исключением судов общей юрисдикции, полномочия, порядок образования и деятельность которых тоже должны регламентироваться федеральными конституционными законами. Суды общей юрисдикции и военные суды являются звеньями одной системы, однако деятельность военных судов уже регламентирована Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации», судов общей юрисдикции — пока нет.

Правовое положение статуса судей, народных и арбитражных заседателей определяется Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и федеральными законами от 2 января 2000 г. № 37-ФЗ «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации».

Приняты федеральные законы, регулирующие отношения по обеспечению деятельности судов, исполнению судебных решений. К таким законам относятся федеральные законы: от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»; от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»; от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и др.

Правовое положение мировых судей определяется Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Вопросы образования и организация деятельности *прокуратуры* регламентируются статьей 129 Конституции России, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».



**Прокуратура** – это единая федеральная централизованная система органов и учреждений, действующая на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору.

Свои полномочия органы прокуратуры осуществляют независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Органы прокуратуры информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Прокуроры и следователи Следственного комитета не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Отношения, возникающие в сфере правоохранительной деятельности *таможенных органов*, регламентируются Таможенным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Организация деятельности *иных правоохранительных органов* регламентируется многочисленными законами, например: Законом Российской Федерации «О милиции»; федеральными законами «О Федеральной службе безопасности», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке», от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Вопросы образования и организация деятельности *адвокатуры* определяются Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

*Адвокатской деятельностью* является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая адвокатами на профессиональной основе.

Вопросы образования и организация *частной детективной и охранной деятельности* определяются Конституцией России, Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и другими законами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими правоохранительные функции в сфере организации частной детективной и охранной деятельности.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов дознания.

Вопросы образования и организация *нотариата* в Российской Федерации определяются Конституцией России, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденными Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1, и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законо-

### *Лекция 3. Правовые основы правоохранительной деятельности*

---

дательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

На должность нотариуса назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

## Лекция 4

# СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### Судебная власть в Российской Федерации: 4.1. правовые основы образования и организация деятельности

Правовые основы образования судебной власти в Российской Федерации определяются: Конституцией России (ст. 10, 11, 118—128); федеральными конституционными законами («О Конституционном Суде Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации»); федеральными законами (о судоустройстве, статусе судей, организации их деятельности, финансировании и др.).

В соответствии с Конституцией России, федеральными конституционными законами и федеральными законами судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя функции осуществления правосудия.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судьями в соответствии с законодательством являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Судьи независимы и подчиняются только закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность.

Судебная власть законодательно наделена специальными символами судебной власти. На здании суда устанавливается Государственный флаг Российской Федерации, а в зале судебных заседаний помещаются изображение Государственного герба Российской Федерации и Государственный флаг Российской Федерации.

Судебная власть является одной из ветвей (форм) власти, обеспечивающей в соответствии с действующей конституционной моделью единство системы государственной власти в Российской Федерации.

Именно с учетом такой особенности конституционной модели, как разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти, Президент России обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в Российской Федерации.

Основной смысл статьи 10 Конституции России — закрепить баланс «сдержек» и «противовесов», обеспечивающих оптимальное разделение государственной власти, а возникающие проблемы разграничения по предмету ведения и в объеме компетенции должен решать Конституционный Суд, осуществляя тем самым конституционный контроль в Российской Федерации. По существу, в конституционной модели не предусмотрен активный специальный орган конституционного контроля, так как Конституционный Суд по своему правовому статусу по своей инициативе не может рассматривать жалобы, а только по запросам и в порядке, установленном законодательством (ст. 125 Конституции России).



**Судебная власть** — это вид (ветвь) государственной власти, осуществляемой специально уполномоченными органами государства (судами), содержание которой составляют полномочия по рассмотрению и разрешению конституционных, гражданских, административных, уголовных и иных дел, посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, а также осуществление иных, определенных законом полномочий, в том числе контрольных<sup>1</sup>.

*Судебная власть* характеризуется определенными признаками (чертами), отличающими ее от других видов государственной власти. К таким признакам относится следующее:

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что в части 2 ст. 118 Конституции России предусмотрено административное судопроизводство, однако конституционное законодательство в этой сфере пока не разработано.

1) судебная власть является самостоятельным видом единой системы государственной власти;

2) осуществляется специальными государственными органами — судами;

3) действует на основании закона (т.е. деятельность носит подзаконный характер);

4) принимает решения самостоятельно и независимо от влияния других видов (ветвей) государственной власти;

5) осуществляет правосудие в различных формах, определенных законом.

*Судебная власть осуществляется в следующих формах:*

1) правосудия;

2) конституционного контроля;

3) толкования Конституции России;

4) контроля за законностью, принятых решений и действий государственных органов и должностных лиц;

5) осуществления высшими судебными органами судебного надзора (контроля) за деятельностью нижестоящих судов;

6) разъяснения (вид толкования) действующего законодательства по вопросам судебной практики;

7) обеспечения исполнения судебных решений и решений иных органов по вопросам материальных взысканий (судебными приставами на основании Федерального закона «Об исполнительном производстве»);

8) рассмотрения и разрешения конфликтных административных дел;

9) участия в организационном обеспечении судов. Для осуществления этих целей принят Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Судебная власть осуществляет и иные функции, например: конституционный контроль; судебную защиту чести и достоинства личности, свободы и личной неприкосновенности граждан, частной жизни и др.

В соответствии с Законом РСФСР от 8 июля 1981 г. «О судостроительстве РСФСР» деятельность суда при осуществлении правосудия направлена на всемерное укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений.

Судебная власть как ветвь единой системы государственной власти опирается на правовые принципы, которые закреплены в конституционных нормах.



Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в судах.

Прокурор способствует осуществлению задач суда при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону.

## 4.2. Судебная система в Российской Федерации: понятие, структура и полномочия

В Российской Федерации действуют: федеральные суды; конституционные (уставные) суды; мировые судьи субъектов Федерации. Все названные суды составляют судебную систему Российской Федерации.

**К федеральным судам относятся:**

1) Конституционный Суд;  
2) Верховный Суд, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие *систему* федеральных судов общей юрисдикции;

3) Высший Арбитражный Суд, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Федерации, составляющие *систему* федеральных арбитражных судов.

**К судам субъектов Федерации относятся:**

1) конституционные (уставные) суды субъектов Федерации;  
2) мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Федерации.



**Система** — это совокупность двух и более элементов, взаимосвязанных и взаимозависимых и образующих целостное единство.

Судебная система в целом имеет общие признаки системы, так как взаимосвязь и взаимозависимость ее подсистем (элементов) регламентирована Конституцией России и соответствующими федеральными конституционными законами и федеральными законами.

*Правовые основы образования и организации деятельности судебной системы* Российской Федерации регламентированы: частью 3

ст. 118 Конституции России и федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

В части 2 ст. 4 названного Федерального конституционного закона закреплено, что в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

*Единство судебной системы обеспечивается:*

— Конституцией России и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации»;

— соблюдением всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

— применением всеми судами Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепринятых принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Федерации;

— признанием обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;

— законодательным закреплением единства статуса судей;

— финансированием федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Судебная система Российской Федерации может рассматриваться как совокупность подсистем судебной власти, регламентированных единым законодательством, закрепляющим их самостоятельность. К этим подсистемам относятся:

1) Конституционный Суд и конституционные (уставные) суды субъектов Федерации;

2) суды общей юрисдикции (Верховный Суд, верховные суды республик в составе Российской Федерации, суды остальных субъектов Федерации, районные суды, военные суды и специализированные суды);

3) арбитражные суды Российской Федерации (Высший Арбитражный Суд, арбитражные суды федеральных округов, арбитражные суды субъектов Федерации).

**Конституционный Суд** является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

**Верховный Суд** является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Верховный Суд осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.

Верховный Суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй (кассационной) инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции.

Верховный Суд действует в составе: Пленума, Президиума и четырех судебных коллегий (кассационной, по гражданским делам, по уголовным и военной коллегии). При Верховном Суде действует также Судебный департамент. Для разработки научно обоснованных рекомендаций по вопросам судебной деятельности образуется Научно-консультативный совет (совещательный орган).

*Пленум Верховного Суда* состоит из Председателя суда, его заместителей и всех членов Верховного Суда. Для работы Пленума созываются заседания не реже одного раза в четыре месяца. В них участвует Генеральный прокурор и Министр юстиции. О времени созыва Пленума и вопросах, вносимых на его рассмотрение, члены Пленума, Генеральный прокурор и Министр юстиции уведомляются не позднее чем за 30 дней до заседания.

Проекты постановлений Пленума направляются членам Пленума, Генеральному прокурору и Министру юстиции не позднее чем за 10 дней до заседания.

Заседание Пленума Верховного Суда правомочно при наличии не менее двух третей его состава. Постановления Пленума Верховного Суда принимаются открытым голосованием большинством голосов членов Пленума, участвующих в голосовании.

Постановления Пленума подписываются Председателем Верховного Суда и секретарем Пленума.

Пленум Верховного Суда наделен следующими *полномочиями*:

1) рассматривать материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также представления Генерального прокурора и Министра юстиции и давать руководящие разъяснения судам по вопросам применения российского законодательства;

2) утверждать по представлению Председателя Верховного Суда составы судебных коллегий и секретаря Пленума Верховного Суда из числа судей Верховного Суда;

3) утверждать по представлению Председателя Верховного Суда Научно-консультативный совет при Верховном Суде;

4) рассматривать и решать вопросы о внесении представлений в Государственную Думу в порядке осуществления законодательной инициативы и др.

Вопросы, внесенные на рассмотрение Пленума Председателем Верховного Суда, Генеральным прокурором или Министром юстиции, заслушиваются соответственно по их докладам или докладам уполномоченных ими лиц.

*Основными функциями* (видами деятельности) *Президиума Верховного Суда* являются:

1) выступление в качестве надзорной инстанции;

2) рассмотрение дела по вновь открывшимся обстоятельствам;

3) рассмотрение материалов изучения и обобщения судебной практики;

4) анализ судебной статистики;

5) вопросы, касающиеся работы судебных коллегий и аппарата Суда;

6) оказание помощи нижестоящим судам в правильном применении законодательства и др.

*Президиум Верховного Суда наделен следующими полномочиями* (законодательное наделение правом осуществлять что-то):

1) рассматривать в пределах своих полномочий судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

2) рассматривать материалы изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;

3) рассматривать вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда;

4) оказывать помощь нижестоящим судам в правильном применении законодательства, координировать эту деятельность с Министерством юстиции;

5) осуществлять другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

**Верховный суд республики**, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Перечисленные выше суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Федерации.

Полномочия, порядок образования и деятельности судов субъектов Федерации устанавливаются федеральными конституционными законами.

**Районный суд** в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Полномочия, порядок образования и деятельности районного суда устанавливаются федеральными конституционными законами.

**Военные суды** создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где предусмотрена военная служба.

Военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации».

Военные суды бывают следующих *видов*:

1) военные суды гарнизонов и равные им суды (соединений, армий, флотилий). Они выступают в качестве суда первой инстанции. Им подсудны дела о преступлениях лиц, имеющих воинское звание до полковника, капитана второго ранга — включительно;

2) военные суды округов и равные им суды (видов Вооруженных Сил Российской Федерации, флотов, групп войск). Они выступают в качестве судов первой, второй и надзорной инстанций. Им подсудны дела о преступлениях лиц, имеющих воинское звание полковника, капитана первого ранга, занимающих должности командира полка и выше; дела о преступлениях, за которые предусмотрено пожизненное заключение.

*Военная коллегия Вооруженных Сил* является высшей судебной инстанцией и рассматривает дела исключительной важности, дела о

преступлениях лиц, имеющих звание генерала либо занимающих должность командира соединения и выше.

Военная коллегия Вооруженных Сил — высшее звено системы военных судов — выступает в качестве судов всех указанных выше судебных инстанций.

*Специализированные федеральные суды* по рассмотрению гражданских и административных дел учреждаются путем внесения изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

**Высший Арбитражный Суд** является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, правовой статус его определен Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

Высший Арбитражный Суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов Федерации.

Высший Арбитражный Суд наделен следующими *полномочиями*:

1) осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью арбитражных судов;

2) рассматривает в соответствии с федеральным законом дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

3) дает разъяснения по вопросам судебной практики.

**Федеральный арбитражный суд округа** в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Федеральный арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным судам субъектов Федерации.

Арбитражный суд субъекта Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов устанавливаются федеральными конституционными законами.

**Конституционный (уставный) суд** субъекта Федерации может создаваться субъектом Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Федерации, нормативных правовых актов

органов государственной власти субъекта Федерации, органов местного самоуправления субъекта Федерации конституции (устава) субъекта Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Федерации.

Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Федерации.

Конституционный (уставный) суд субъекта Федерации рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта Федерации.

Решение конституционного (уставного) суда субъекта Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

**Мировой судья** в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта Федерации.

Особое значение в работе судебной системы имеет **Судебный департамент при Верховном Суде**. Его правовой статус определен Федеральным законом «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Судебный департамент при Верховном Суде является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение (кадровое, финансовое, материально-техническое и др.) деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Судебный департамент при Верховном Суде и его органы и учреждения в своей деятельности руководствуются Конституцией России, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», другими федеральными законами, актами Президента России и Правительства России, распоряжениями Председателя Верховного Суда, а также решениями органов судейского сообщества, принятыми в пределах их полномочий.

Судебный департамент при Верховном Суде, органы и учреждения Судебного департамента призваны способствовать укреплению

самостоятельности судов, независимости судей и не вправе вмешиваться в осуществление правосудия.

Финансирование судов, мировых судей и органов судейского сообщества осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде за счет средств федерального бюджета.

Судебный департамент при Верховном Суде наделен следующими полномочиями:

1) организационно обеспечивать деятельность верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов, органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;

2) управлять органами и учреждениями Судебного департамента при Верховном Суде;

3) разрабатывать по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

4) разрабатывать и представлять в Правительство России согласованные с Председателем Верховного Суда и Советом судей Российской Федерации предложения о финансировании судов, мировых судей и органов судейского сообщества;

5) изучать организацию деятельности судов и разрабатывать предложения о ее совершенствовании;

6) вносить в Верховный Суд предложения о создании либо об упразднении судов;

7) определять потребность судов в кадрах; обеспечивать работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействовать с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;

8) вести судебную статистику, организовывать делопроизводство и работу архивов судов; взаимодействовать с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета и др.

**Судьями** являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией России и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только объемом полномочий и компетенцией в сфере своего ведения. Особенности правового положения



отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, — также и законами субъектов Федерации.

Порядок наделения полномочиями Председателя Конституционного Суда, его заместителя, других судей Конституционного Суда устанавливается Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Порядок наделения полномочиями Председателя Верховного Суда, его заместителей, других судей Верховного Суда, Председателя Высшего Арбитражного Суда, его заместителей, других судей Высшего Арбитражного Суда, председателей, заместителей председателей, других судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных судов, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных судов субъектов Федерации устанавливается соответствующим федеральным конституционным законом и федеральным законом о статусе судей.

Председатели и заместители председателей судов назначаются на должность сроком на шесть лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Порядок наделения полномочиями мировых судей, а также председателей, заместителей председателей, других судей конституционных (уставных) судов субъектов Федерации устанавливается федеральными законами и законами субъектов Федерации.

Отбор кандидатов на должности судей осуществляется на конкурсной основе.

Полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком, если иное не установлено Конституцией России, федеральными конституционными законами и принимаемым в соответствии с ними федеральным законом о статусе судей. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда (за исключением Конституционного Суда) — 65 лет.

Судья несменяем. Он не может быть назначен (избран) на другую должность или в другой суд без его согласия.

Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей.

Судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию России и другие законы.

Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Судья не вправе быть депутатом, третейским судьей, арбитром, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Судья, пребывающий в отставке и имеющий стаж работы в должности судьи не менее 20 лет либо достигший возраста 55 (для женщин — 50) лет, вправе работать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, в профсоюзных и иных общественных объединениях, а также работать в качестве помощника депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации либо помощника депутата законодательного (представительного) органа субъекта Федерации, но не вправе занимать должности прокурора, следователя и дознавателя.

В период осуществления иной деятельности на судью, пребывающего в отставке, не распространяются гарантии неприкосновенности, установленные статьей 16 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», так как его членство в судейском сообществе на этот период приостанавливается.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти принят Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации.

Компетенция и порядок образования органов судейского сообщества устанавливаются Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Представители Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Совета судей и руководитель Судебного департамента при Верховном Суде вправе участвовать в обсуждении федерального бюджета в Федеральном Собрании.

Размер бюджетных средств, выделенных на финансирование судов в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, может быть уменьшен лишь с согласия Всероссийского съезда судей или Совета судей.

### 4.3. Институт присяжных заседателей: понятие и правовой статус

*Правовой статус* института присяжных заседателей регламентирован Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации».

Присяжными заседателями являются граждане Российской Федерации, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении дела судом.

В списки присяжных заседателей *не включаются* лица:

- 1) не внесенные на предшествовавших составлению списков присяжных заседателей выборах или всенародном голосовании (референдуме) в списки избирателей или граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- 2) не достигшие к моменту составления списков присяжных заседателей возраста 25 лет;
- 3) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 4) признанные судом недееспособными или ограниченные судом в дееспособности.

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки присяжных заседателей в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

Из списков присяжных заседателей *исключаются* по их письменному заявлению:

- 1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;
- 2) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами;
- 3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;
- 4) престарелые, которые достигли возраста 70 лет;
- 5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;
- 6) военнослужащие;
- 7) судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы и государственной безопасности;
- 8) священнослужители.

Председателем суда или председательствующим судьей *освобождаются от исполнения обязанностей* присяжные заседатели в случае, если они:

- 1) подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления;
- 2) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство, — при необеспеченности в суде синхронного перевода;
- 3) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами, — при отсутствии организационных либо технических возможностей их полноценного участия в судебном заседании;
- 4) лица, достигшие возраста 70 лет, — по их просьбе, заявленной до окончания их отбора для исполнения обязанностей присяжных заседателей по конкретному делу.

Председателем суда или председательствующим судьей *могут быть освобождены* от исполнения обязанностей присяжные заседатели по их устному или письменному заявлению:

- 1) лица старше 60 лет;
- 2) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет;
- 3) лица, которые в силу своих религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;
- 4) лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может повлечь существенный вред общественным и государственным интересам (врачи, учителя, пилоты авиалиний и др.);
- 5) иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании.

От исполнения обязанностей присяжного заседателя по конкретному делу председательствующий судья освобождает всякого, чья объективность вызывает обоснованные сомнения вследствие оказанного на это лицо незаконного воздействия, наличия у него предвзятого мнения, знания им обстоятельств дела из не процессуальных источников, а также по другим причинам.

Краевая, областная, районная, городская администрация ежегодно составляет *общие и запасной списки* присяжных заседателей, включая в них необходимое для нормальной работы краевого, областного суда число граждан, постоянно проживающих в районах и городах края, области.

Число включаемых в общие списки присяжных заседателей края, области граждан, постоянно проживающих в районах и городах края, области, должно примерно соответствовать в существующей пропорции числу жителей каждого района и города края, области. Число граждан, включаемых в запасной список присяжных заседателей, определяется главой краевой, областной администра-

ции в размере не более одной четвертой всех присяжных заседателей, включаемых в общие списки.

*Сроки и порядок составления общих и запасного списков* присяжных заседателей определяются главой краевой, областной администрации.

Председатель краевого, областного суда заблаговременно вносит главе краевой, областной администрации представление о количестве присяжных заседателей, необходимых для нормальной работы краевого, областного суда.

Краевая, областная администрация в соответствии с представлением председателя краевого, областного суда, руководствуясь требованиями части 2 ст. 81 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации», устанавливает и сообщает главе районной, городской администрации число граждан, которых необходимо включить в списки присяжных заседателей от соответствующего района или города. Это число может быть превышено при составлении списков присяжных заседателей не более чем на 10%.

Общие списки присяжных заседателей составляются районной, городской администрацией отдельно по каждому району и городу края, области на основе списков избирателей путем случайной выборки установленного числа граждан. Затем из числа отобранных граждан исключаются подлежащие исключению из списков присяжных заседателей в соответствии с частями 2 и 4 ст. 80 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации».

О составлении общих списков присяжных заседателей районная, городская администрация извещает население и в течение двух недель после этого допускает всех желающих к ознакомлению с ними, рассматривает поступающие заявления.

*Уточненные общие списки* присяжных заседателей, подписанные главой районной, городской администрации, представляются главе краевой, областной администрации. Краевая, областная администрация составляет на основании поступивших общих списков присяжных заседателей района и города единые общие списки присяжных заседателей края, области, которые подписываются главой краевой, областной администрации и скрепляются печатью.

Одновременно с составлением общих списков присяжных заседателей краевая, областная администрация составляет запасной список присяжных заседателей, в который включаются только граждане, постоянно проживающие в краевом, областном центре либо

в другом постоянном месте нахождения соответствующего суда. Запасной список присяжных заседателей подписывается главой краевой, областной администрации и скрепляется печатью.

Общие и запасной списки публикуются в местной печати для сведения населения.

Граждане, представители предприятий, учреждений и организаций имеют право обращаться к краевой, областной администрации с заявлениями о незаконном включении или невключении конкретных лиц в список либо исключении их из списка, других неправильностях в списке.

Краевая, областная администрация в пятидневный срок рассматривает поступившие заявления и принимает решения, которые могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Районная, городская, краевая, областная администрация *обязана регулярно проверять и при необходимости изменять списки* присяжных заседателей, исключая из списка лиц, утративших право быть присяжными заседателями, и включая тех, кто был отобран по представлению председателя краевого, областного суда дополнительно.

Граждане, должностные лица государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций обязаны представить районной, городской, краевой, областной администрации по ее запросу информацию, необходимую для составления списков присяжных заседателей.

За непредставление информации, необходимой для составления списков присяжных заседателей, а также за представление неверной информации граждане, должностные лица государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций несут ответственность, предусмотренную законодательством об административных правонарушениях.

*Составленные* краевой, областной администрацией общие и запасной списки присяжных заседателей *направляются в краевой, областной суд*. Все внесенные в списки присяжных заседателей изменения должны направляться на позднее чем в недельный срок в соответствующий суд.

По представлению председателя краевого, областного суда краевая, областная администрация обязана в целях обеспечения нормальной деятельности краевого, областного суда представить новые либо дополнительные списки присяжных заседателей.

Вызов необходимого числа присяжных заседателей в суд для участия в рассмотрении дел осуществляется аппаратом суда в соот-

ветствии с распоряжениями судей, рассматривающих дела с участием коллегии присяжных заседателей.

В случае обнаружения судом обстоятельств, требующих исключения лица из списка присяжных заседателей, суд сообщает об этом краевой, областной администрации.

*Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей один раз в год на 10 рабочих дней, а если разбирательство дела, начатое с участием присяжного заседателя, не окончилось к моменту истечения указанного срока, то и на все время рассмотрения этого дела.*

Лица, вызванные в суд, но не отобранные в состав коллегии присяжных заседателей, могут быть привлечены для участия в качестве присяжных заседателей в другом судебном заседании.

Присяжному заседателю выплачивается судом за счет республиканского бюджета Российской Федерации вознаграждение в размере половины должностного оклада члена соответствующего суда, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы пропорционально времени (количеству рабочих дней) присутствия в суде.

Командировочные расходы возмещаются присяжному заседателю в порядке и размере, установленных законодательством для судей, а также ему возмещаются транспортные расходы на проезд к месту нахождения суда и обратно по тарифам, действующим в данной местности. Время исполнения присяжным заседателем обязанностей в суде учитывается при исчислении всех видов трудового стажа.

За присяжным заседателем по месту его основной работы сохраняются все гарантии и льготы, предусмотренные для работников данного предприятия, учреждения или организации.

Увольнение присяжного заседателя или перевод его на нижеоплачиваемую работу по инициативе администрации предприятия, учреждения, организации и работодателя во время исполнения им обязанностей в суде не допускаются.

*Независимость присяжного заседателя при исполнении им обязанностей в суде обеспечивается:*

- 1) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
- 2) запретом под угрозой ответственности чье бы то ни было вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия;
- 3) неприкосновенностью присяжного заседателя.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обя-

заны принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда органы внутренних дел обнаружат другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества.

На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи, установленные статьей 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Руководители предприятий, учреждений и организаций, другие должностные лица и граждане, препятствующие присяжному заседателю исполнять обязанности, несут ответственность, предусмотренную законодательством об административных правонарушениях.



## Лекция 5

# ПРАВОСУДИЕ КАК ВИД ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

### 5.1. Понятие правосудия, его виды и признаки



**Правосудие** — это такой вид деятельности, который осуществляется специальными государственными органами (судами) в процессуальном правовом порядке, от имени государства, в форме открытого рассмотрения в судебных заседаниях гражданских, уголовных, арбитражных и иных дел, посредством конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Основной правоохранительной функцией как вида правоохранительной деятельности судебных органов является правосудие. Деятельность суда при осуществлении правосудия направлена на всемерное укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений и имеет задачей: охрану от всевозможных посягательств прав и свобод человека и гражданина; защиту материальных и духовных ценностей общества; обеспечение конституционного порядка, суверенитета, территориальной целостности и государственной безопасности.

В процессе осуществления правосудия суд действует в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции России и исполнения законов, уважения к правам, чести и достоинству граждан, правам общежития и правопорядка и законности в целом.

При рассмотрении уголовных дел и гражданских дел, осуществляемых судом, существуют следующие *виды правосудия*:

1) рассмотрение и разрешение в судебных заседаниях гражданских дел по спорам, затрагивающим права и интересы граждан, государственных и негосударственных юридических лиц;

2) рассмотрение в судебных заседаниях уголовных дел и применение установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдания невиновных.

Правосудие осуществляется в точном соответствии с законом.

*Правосудие характеризуется следующими признаками (чертами):*

- 1) осуществляется специальными государственными органами — судами;
- 2) решения принимаются и объявляются судьей (судом) от имени государства;
- 3) совершается в форме открытого рассмотрения на судебных заседаниях гражданских, уголовных, арбитражных и иных дел;
- 4) осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства на началах равенства перед законом и судом.

Судебное производство может осуществляться как в **форме** коллегиального рассмотрения гражданских и уголовных дел в судах, так и в **форме** единоличного рассмотрения гражданских и уголовных дел в судах.

В суде первой инстанции судебное производство может осуществляться: с участием присяжных заседателей; народных заседателей; коллегией из трех профессиональных судей; единолично судьей.

Рассмотрение дел в судебных коллегиях соответствующих судов в кассационном и надзорном порядке осуществляется в составе трех судей.

*При осуществлении правосудия* судьи облачаются в специальные мантии. Судьям федеральных судов удостоверения судьи подписываются Президентом России и выдаются в порядке, установленном Президентом России.

Судьям конституционных (уставных) судов субъектов Федерации и мировым судьям удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Федерации.

Все эти атрибуты свидетельствуют о самостоятельности судебной власти как по форме, так и по содержанию, т.е. видам деятельности (функциям).

Судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются председателем суда, в котором они работали в качестве судьи непосредственно перед уходом в отставку.

Требования и распоряжения судей при осуществлении ими полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, других юридических лиц и физических лиц. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления правосудия, представляются по требованию судей безвозмездно. Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность.

## 5.2. Правовые принципы осуществления правосудия как основного вида правоохранительной деятельности



**Правовые принципы** — это основополагающие идеи, опирающиеся на объективные закономерности, действующие в обществе или природе и закрепленные нормами права.

Правосудие как вид правоохранительной деятельности осуществляется на основе следующих **принципов**:

1) *законности при осуществлении судебного производства*. Определения суда, постановления судьи должны быть законными, обоснованными и мотивированными;

2) *осуществления правосудия только судом*. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном законом;

3) *уважения чести и достоинства личности*. В ходе судопроизводства запрещаются осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья. Никто из участников судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению;

4) *независимости судей* от других органов власти, партий, движений и общественных объединений. Независимость судей обеспечивается законодательно тем, что судья действует исключительно на основе законов и по своему внутреннему убеждению;

5) *гласности судопроизводства* (за исключением дел, касающихся: государственной тайны; безопасности граждан; общественной нравственности);

6) *демократизма* (участие граждан в осуществлении правосудия в лице присяжных, народных и арбитражных заседателей);

7) *несменяемости судей*. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только в определенных законом случаях и по решению соответствующей коллегии судей;

8) *неприкосновенности судьи*. Гарантии неприкосновенности судьи устанавливаются федеральным законом;

9) *единого статуса судей в Российской Федерации*. Как уже было отмечено ранее, особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, также законами субъектов Федерации. Особенности

правового положения судей Конституционного Суда определяются Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Судьям в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств присваиваются квалификационные классы. Присвоение судье квалификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

**К основным принципам уголовно-процессуального производства относятся:**

1) *неприкосновенность личности*. Никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных УПК. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов;

2) *охрана прав и свобод человека и гражданина в процессе осуществления судопроизводства*. Суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснять подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, а также другим участникам судопроизводства их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

В случае согласия лиц, обладающих свидетельским иммунитетом, дать показания дознаватель, следователь, прокурор и суд обязаны предупредить указанных лиц о том, что их показания могут использоваться в качестве доказательств в ходе дальнейшего производства по уголовному делу.

Вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав и свобод судом, а также должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование, подлежит возмещению по основаниям и в порядке, которые установлены УПК;

3) *неприкосновенность жилища*. Осмотр жилища производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 ст. 165 УПК.

Обыск и выемка в жилище могут производиться на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 ст. 165 УПК;

4) *тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений*. Ограничение права гражданина на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения.

Наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления и их выемка в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров могут производиться только на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 ст. 165 УПК;

5) *презумпция невиновности*. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения.

Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном законом, толкуются в пользу обвиняемого.

Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях;

6) *состязательность сторон*. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон.

Функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо.

Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты. Суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав.

Стороны обвинения и защиты равноправны перед судом;

7) *обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту*. Подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя.

Суд, прокурор, следователь и дознаватель разъясняют подозреваемому и обвиняемому их права и обеспечивают им возможность защищаться всеми, не запрещенными законом способами и средствами;

8) *свобода оценки доказательств*. Судья, присяжные заседатели, а также прокурор, следователь, дознаватель оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью.

Никакие доказательства не имеют заранее установленной силы;

9) *язык судопроизводства*. Судопроизводство ведется на русском языке, а также на государственных языках входящих в Российскую Федерацию республик. В Верховном Суде, военных судах производство по уголовным делам ведется на русском языке.

Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном УПК.

Если в соответствии с УПК следственные и судебные документы подлежат обязательному вручению подозреваемому, обвиняемому, а также другим участникам уголовного судопроизводства, то указанные документы должны быть переведены на родной язык соответствующего участника уголовного судопроизводства или на язык, которым он владеет;

10) *право на обжалование процессуальных действий и решений*. Действия (бездействие) и решения суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя могут быть обжалованы в порядке, установленном УПК;

11) *право на пересмотр приговора* вышестоящим судом в порядке, установленном главами 43, 44, 45, 48 и 49 УПК РФ.

**К основным принципам гражданско-процессуального производства** относятся: возбуждение гражданских дел в суде; осуществление правосудия только судами; равенство всех перед законом и судом; единоначалие и коллегиальность при рассмотрении гражданских дел; независимость судей; гласность судебного разбирательства; осуществление правосудия на основе состязательности и равноправия; обязательность судебных постановлений и др.

**К основным принципам арбитражно-процессуального производства** относятся: независимость арбитражного судопроизводства; законность арбитражного судопроизводства; равноправие сторон и их состязательность; непосредственность судебного разбирательства; гласность судебного разбирательства; равенство всех перед законом и судом; независимость судей; применение норм иностранного права и др.

## Лекция 6

# КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ВИД ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

### 6.1. Понятие, принципы деятельности и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации как органа конституционного контроля

Конституционный Суд является судебным органом власти, осуществляющим конституционный контроль самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда определяются Конституцией России и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд как орган конституционного контроля осуществляет свою правоохранительную деятельность в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечивая при этом верховенство и прямое действие Конституции России на всей территории Российской Федерации.

Конституционный Суд, реализуя функции конституционного контроля, осуществляет следующие *полномочия*:

1) разрешает дела о соответствии Конституции России:

- федеральных законов, нормативных правовых актов Президента России, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства России;
- конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Федерации;
- договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Фе-

дерации, договоров между органами государственной власти субъектов Федерации;

- не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти;
- между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации;
- между высшими государственными органами субъектов Федерации;

3) проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов;

4) дает толкование Конституции России;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения импичмента (обвинения) Президента России в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией России, Федеративным договором и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд *может давать* правовую оценку договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Конституционный Суд при осуществлении конституционного судопроизводства *воздерживается* от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд принимает Регламент о своей работе.

Конституционный Суд *состоит* из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента России.

Конституционный Суд вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей.



Полномочия Конституционного Суда не ограничены определенным сроком.

Основными *принципами деятельности* Конституционного Суда являются:

- 1) независимость;
- 2) коллегиальность;
- 3) гласность;
- 4) состязательность;
- 5) равноправие сторон.

*Решения* Конституционного Суда *обязательны на всей территории* Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Конституционный Суд независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношении от любых других органов, его финансирование производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме.

Конституционный Суд самостоятельно и независимо осуществляет информационное и кадровое обеспечение своей деятельности.

Имущество, необходимое Конституционному Суду для осуществления его деятельности и находящееся в его оперативном управлении, является федеральной собственностью.

Какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда, установленных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», не допускается.

## **6.2. Статус судьи как субъекта конституционного контроля**

**Судьей Конституционного Суда** может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

*Предложения о кандидатах* на должности судей Конституционного Суда могут вноситься Президенту России членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Каждый судья Конституционного Суда назначается на должность в индивидуальном порядке *тайным голосованием*. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов Совета Федерации.

Судья Конституционного Суда, срок полномочий которого истек, продолжает исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи или до принятия итогового решения по делу, начатому с его участием.

Председатель Совета Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда.

Судья Конституционного Суда приносит присягу следующего содержания: «Клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, подчиняясь при этом только Конституции Российской Федерации, ничему и никому более».

Судья Конституционного Суда *не вправе* осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах.

Судья Конституционного Суда *не вправе*, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом, до принятия решения по этому вопросу.

Судья Конституционного Суда назначается на должность на срок 15 лет. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда — 70 лет.

Назначение на должность судьи Конституционного Суда на второй срок не допускается.

Судья Конституционного Суда считается вступившим в должность с момента принесения им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором истекает срок его полномочий или в котором ему исполняется 70 лет.

*Независимость судьи* Конституционного Суда обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Судья Конституционного Суда несменяем.

*Полномочия судьи* Конституционного Суда могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Судья Конституционного Суда неприкосновенен. Гарантии неприкосновенности судьи устанавливаются Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Судья Конституционного Суда *не может* быть привлечен к какой-либо ответственности, в том числе по истечении срока его полномочий, за мнение, выраженное им при рассмотрении дела в Конституционном Суде, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность данного судьи в преступном злоупотреблении своими полномочиями.

За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», а также положений Кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью Конституционного Суда по решению Конституционного Суда может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде:

- предупреждения;
- прекращения полномочий судьи.

Судьи Конституционного Суда пользуются равными правами.

*Полномочия судьи* Конституционного Суда *могут быть приостановлены* в случаях, если:

- 1) в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда осуществляется по решению Конституционного Суда, принимаемому не позднее месяца со дня выявления основания к их приостановлению.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда не влечет за собой приостановления выплаты этому судье заработной платы и не лишает его гарантий, установленных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

*Полномочия* судьи Конституционного Суда *прекращаются* при следующих обстоятельствах:

1) нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда, установленного Конституцией России и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»;

2) истечения срока полномочий судьи;

3) наличия личного письменного заявления судьи об отставке до истечения срока его полномочий;

4) утратой судьей гражданства Российской Федерации;

5) вынесения в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;

6) совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;

7) продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью;

8) неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

9) признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

10) признания судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

11) объявления судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу;

12) факта смерти судьи.

*Полномочия* судьи Конституционного Суда *могут быть прекращены* также ввиду его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее 10 месяцев подряд) исполнять обязанности судьи.

## 6.3. Организационные формы и принципы судопроизводства при осуществлении конституционного контроля

Конституционный Суд рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и на заседаниях палат.

Конституционный Суд состоит из двух палат, включающих соответственно 10 и 9 судей Конституционного Суда. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда.

В *пленарных заседаниях* участвуют все судьи Конституционного Суда, в *заседаниях палат* — судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда не могут входить в состав одной и той же палаты.

Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд.

Очередность исполнения судьями, входящими в состав палаты, полномочий председательствующего в ее заседаниях определяется на заседании палаты.

Конституционный Суд *вправе* в пленарном заседании рассмотреть *любой вопрос*, входящий в его компетенцию.

К полномочиям Конституционного Суда, осуществляемым исключительно в пленарных заседаниях, относятся:

- 1) разрешение дела о соответствии Конституции России, конституций республик и уставов субъектов Федерации;
- 2) дача толкования Конституции России;
- 3) дача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента России в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 4) принятие послания Конституционного Суда;
- 5) решение вопроса о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

В пленарных заседаниях Конституционный Суд *может* также:

- 1) избирать Председателя, заместителя Председателя, судью — секретаря Конституционного Суда;
- 2) формировать персональные составы палат Конституционного Суда;
- 3) принимать Регламент Конституционного Суда и вносить в него изменения и дополнения;

4) устанавливать очередность рассмотрения дел в пленарных заседаниях Конституционного Суда, а также распределять дела между палатами;

5) принимать решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда, а также о досрочном освобождении от должности Председателя, заместителя Председателя и судьи — секретаря Конституционного Суда.

Конституционный Суд на заседаниях палат *полномочен разрешать* следующие дела:

1) о соответствии Конституции России:

- федеральных законов, нормативных правовых актов Президента России, Совета Федерации, Государственной Думы и Правительства России;

- законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Федерации;

- договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Федерации;

- не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) о разрешении споров о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти;
- между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации;
- между высшими государственными органами субъектов Федерации;

3) о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов.

Конституционное судопроизводство осуществляется в соответствии со следующими **принципами**:

1) *независимости*. Судьи Конституционного Суда независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией России и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Какое бы то ни было вмешательство в деятельность Конституционного Суда не допускается и влечет за собой предусмотренную законом ответственность;

2) *коллегиальности*. Рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним производятся Конституционным Судом коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании.

Конституционный Суд правомочен принимать решения в пленарных заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей, а в заседании палаты — при наличии не менее трех четвертей ее состава. При определении кворума не принимаются в расчет судьи, отстраненные от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены;

3) *гласности*. Рассмотрение дел в заседаниях Конституционного Суда проводится открыто. Проведение закрытых заседаний допускается лишь в случаях, предусмотренных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации». Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

Конституционный Суд назначает закрытое заседание в случаях, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности;

4) *устности разбирательства*. Разбирательство в заседаниях Конституционного Суда происходит устно. В ходе рассмотрения дел Конституционный Суд заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашает имеющиеся документы.

В заседании Конституционного Суда могут оглашаться документы, которые были представлены для ознакомления судьям и сторонам либо содержание которых излагалось в заседании по данному делу;

5) *языка конституционного судопроизводства*. Производство в Конституционном Суде ведется на русском языке.

Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика;

6) *непрерывности судебного заседания*. Заседание Конституционного Суда по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания.

Конституционный Суд до принятия решения по делу, рассматриваемому в пленарном заседании, или до отложения его слушания не может рассматривать в пленарном заседании другие дела;

7) *состязательности и равноправия сторон*. Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседании Конституционного Суда.

Председатель Конституционного Суда наделен следующими полномочиями:

1) руководить подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда, созывать их и председательствовать на них;

2) вносить на обсуждение Конституционного Суда вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;

3) представлять Конституционный Суд в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда выступать с заявлениями от его имени;

4) осуществлять общее руководство аппаратом Конституционного Суда;

5) осуществлять другие полномочия.

Председатель Конституционного Суда в пределах своих полномочий издает приказы и распоряжения.

## **6.4. Виды решений, принимаемых Конституционным Судом Российской Федерации**

Решение, принятое как в пленарном заседании, так и в заседании палаты Конституционного Суда, является решением Конституционного Суда.

Практически все итоговые решения Конституционного Суда именуется *постановлениями*. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента России в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется *заключением*.

Все иные решения Конституционного Суда, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуется *определениями*.

В заседаниях Конституционного Суда принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.



*Решение Конституционного Суда принимается* открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Решение о толковании Конституции России принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей.

*Судья Конституционного Суда не вправе* воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Решения Конституционного Суда должны основываться на исследованных им материалах.

Конституционный Суд принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе нормативных правовых актов.

Конституционный Суд принимает постановления и дает заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении. Конституционный Суд при принятии решения заранее не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Постановления и заключения Конституционного Суда излагаются в виде отдельных документов с обязательным указанием мотивов их принятия.

*Определения Конституционного Суда оглашаются* в заседании и заносятся в протокол, если иное не установлено Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В решении Конституционного Суда, излагаемом в виде отдельного документа, в зависимости от характера рассматриваемого вопроса содержатся следующие сведения:

- 1) наименование решения, дата и место его принятия;
- 2) персональный состав Конституционного Суда, принявший решение;
- 3) необходимые данные о сторонах;
- 4) формулировка рассматриваемого вопроса, поводы и основания к его рассмотрению;

5) нормы Конституции России и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», согласно которым Конституционный Суд вправе рассматривать данный вопрос;

6) требования, содержащиеся в обращении;

7) фактические и иные обстоятельства, установленные Конституционным Судом;

8) нормы Конституции России и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», которыми руководствовался Конституционный Суд при принятии решения;

9) доводы в пользу принятого Конституционным Судом решения, а при необходимости также доводы, опровергающие утверждения сторон;

10) формулировка решения;

11) указание на окончательность и обязательность решения;

12) порядок вступления решения в силу, а также порядок, сроки и особенности его исполнения и опубликования.

Итоговое решение Конституционного Суда подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

*Постановления и заключения Конституционного Суда подлежат незамедлительному опубликованию* в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях.

*Решение Конституционного Суда окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.*

Решение Конституционного Суда действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. *Акты* или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

В случае если решением Конституционного Суда нормативный правовой акт признан не соответствующим Конституции России полностью или частично либо из решения Конституционного Суда вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, тогда:

1) Правительство России не позднее трех месяцев после опубликования решения Конституционного Суда вносит в Государственную Думу проект нового федерального конституционного закона,

федерального закона или ряд взаимосвязанных проектов законов либо законопроект о внесении изменений и (или) дополнений в закон, признанный неконституционным в отдельной его части. Указанные законопроект рассматриваются Государственной Думой во внеочередном порядке;

2) Президент России и Правительство России не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда отменяют нормативный правовой акт соответственно Президента России или Правительства России, принимают новый нормативный правовой акт либо вносят изменения и (или) дополнения в нормативный правовой акт, признанный неконституционным в отдельной его части;

3) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации в течение шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда вносит необходимые изменения в конституцию (устав) субъекта Федерации, отменяет признанный неконституционным закон субъекта Федерации, принимает новый закон субъекта Федерации или ряд взаимосвязанных законов либо вносит изменения и (или) дополнения в закон субъекта Федерации, признанный неконституционным в отдельной его части.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда влечет ответственность, установленную действующим законодательством.

## Лекция 7

# СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО АРБИТРАЖНЫМ ДЕЛАМ

---

### 7.1. Полномочия, порядок образования и деятельность Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «о» ст. 71 Конституции России законодательство об арбитражных судах находится в ведении Российской Федерации. Согласно части 1 ст. 76 Конституции России по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются Конституцией России, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и другими федеральными конституционными законами.

Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации определяется Конституцией России, Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (АПК) и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

*Систему арбитражных судов* в Российской Федерации составляют:

- Высший Арбитражный Суд;
- федеральные арбитражные суды округов;
- арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (далее — арбитражные суды субъектов Федерации).

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Конституцией России, Фе-

деральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», АПК и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

*Основными задачами арбитражных судов* в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров являются:

— защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

— содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, т.е. арбитражные суды осуществляют определенные виды правоохранительной деятельности.

Деятельность арбитражных судов строится на следующих *принципах*:

— законности;

— независимости судей;

— равенства организаций и граждан перед законом и судом;

— состязательности и равноправия сторон;

— гласности разбирательства дел.

Председатель Высшего Арбитражного Суда назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента России.

Заместители Председателя и другие судьи Высшего Арбитражного Суда назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента России, основанному на представлении Председателя Высшего Арбитражного Суда.

Председатели, заместители председателей, судьи федеральных арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Федерации назначаются на должность в порядке, установленном федеральными законами.

Ни одно лицо не может быть представлено к назначению на должность судьи без согласия соответствующей квалификационной коллегии судей.

Прекращение полномочий судьи допускается только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей.

Высший Арбитражный Суд является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд осуществляет следующие *функции*:

- 1) рассматривает в первой инстанции:
  - дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента России, Правительства России, федеральных органов исполнительной власти, нарушающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если в соответствии с федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражных судов;
  - дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента России, Совета Федерации и Государственной Думы, Правительства России, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;
  - экономические споры между Российской Федерацией и субъектами Федерации, между субъектами Федерации;
- 2) рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в Российской Федерации;
- 3) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 4) обращается в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности указанных в части 2 ст. 125 Конституции России законов, иных нормативных правовых актов и договоров;
- 5) обращается в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 6) изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дает разъяснения по вопросам судебной практики и др.

Высший Арбитражный Суд наделен следующими *полномочиями*:

- 1) рассматривать материалы изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами и давать разъяснения по вопросам судебной практики;
- 2) решать вопрос о выступлении с законодательной инициативой;
- 3) решать вопросы об обращении в Конституционный Суд с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров и др.

Высшему Арбитражному Суду принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения.

Высший Арбитражный Суд состоит из:

- Пленума Высшего Арбитражного Суда;
- Президиума Высшего Арбитражного Суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе Высшего Арбитражного Суда по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

*Пленум* Высшего Арбитражного Суда решает важнейшие вопросы деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

Пленум Высшего Арбитражного Суда действует в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда, заместителей Председателя и судей Высшего Арбитражного Суда.

В заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда вправе принимать участие члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Председатель Конституционного Суда, Председатель Верховного Суда, Генеральный прокурор, Министр юстиции и председатели арбитражных судов.

По вопросам своего ведения Пленум Высшего Арбитражного Суда принимает постановления, обязательные для всех арбитражных судов в Российской Федерации.

Пленум Высшего Арбитражного Суда правомочен решать вопросы при наличии не менее двух третей его состава.

Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Пленума.

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда подписывается Председателем Высшего Арбитражного Суда и секретарем Пленума.

*Президиум* Высшего Арбитражного Суда действует в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда, его заместителей и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда могут быть введены судьи Высшего Арбитражного Суда.

Президиум Высшего Арбитражного Суда наделен следующими полномочиями:

1) рассматривать дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в Российской Федерации;

2) рассматривать отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информировать арбитражные суды в Российской Федерации.

Высший Арбитражный Суд создает судебные коллегии из числа своих судей, которые утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда.

*Судебные коллегии* Высшего Арбитражного Суда рассматривают дела в первой инстанции, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

*Председатель* Высшего Арбитражного Суда осуществляет следующие полномочия:

1) организует деятельность Высшего Арбитражного Суда и системы арбитражных судов в Российской Федерации;

2) созывает Пленум и Президиум Высшего Арбитражного Суда и председательствует на их заседаниях, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» к их ведению;

3) осуществляет общее руководство Высшего Арбитражного Суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата;

4) распределяет обязанности между своими заместителями и др.

Председатель Высшего Арбитражного Суда издает приказы и распоряжения.

Председатель Высшего Арбитражного Суда вправе принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства России.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с формированием практики применения законов и иных нормативных правовых актов и разработкой предложений по их совершенствованию, при Высшем Арбитражном Суде действует Научно-консультативный совет.

Состав Научно-консультативного совета и положение о нем утверждаются Председателем Высшего Арбитражного Суда.



## 7.2. Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных арбитражных судов округов

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов Федерации, принятых ими в первой и апелляционной инстанциях.

В Российской Федерации действуют следующие федеральные арбитражные суды:

1) Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

2) Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

3) Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

4) Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

5) Федеральный арбитражный суд Московского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами города Москвы и Московской области;

6) Федеральный арбитражный суд Поволжского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

7) Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

8) Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

9) Федеральный арбитражный суд Уральского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ;

10) Федеральный арбитражный суд Центрального округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами, входящими в округ.

Федеральным законом может быть изменен состав судебных округов.

*Федеральный арбитражный суд округа состоит:*

— из президиума федерального арбитражного суда округа;

— судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

— судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

*Федеральный арбитражный суд* округа наделен следующими *полномочиями*:

1) проверять в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Федерации в первой и апелляционной инстанциях;

2) пересматривать по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

3) обращаться в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

4) изучать и обобщать судебную практику;

5) подготавливать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализировать судебную статистику.

*Президиум федерального арбитражного суда* округа действует в составе председателя федерального арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

*Президиум* федерального арбитражного суда округа наделен следующими *полномочиями*:

1) утверждать по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

2) рассматривать другие вопросы организации работы суда;

3) рассматривать вопросы судебной практики.

В федеральном арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда.

*Судебные коллегии* возглавляют председатели — заместители председателя суда.

Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии федерального арбитражного суда округа проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Федерации в первой и апелляционной инстанциях, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных

правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В судебных коллегиях федерального арбитражного суда округа могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия.

*Судебные составы* формируются председателем федерального арбитражного суда округа.

Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом федерального арбитражного суда округа.

*Председатель* федерального арбитражного суда округа наделен следующими *полномочиями*:

1) организовывать деятельность федерального арбитражного суда округа;

2) распределять обязанности между заместителями председателя федерального арбитражного суда округа;

3) формировать из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы;

4) созывать президиум федерального арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» к ведению президиума;

5) осуществлять общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда;

6) представлять федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществлять другие полномочия, установленные Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

Председатель федерального арбитражного суда округа издает приказы и распоряжения.

### **7.3. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов Российской Федерации**

В субъектах Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В арбитражном суде субъекта Федерации действует президиум. В арбитражном суде субъекта Федерации могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда в составе арбитражного суда субъекта Федерации могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел, а также постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Федерации.

*Арбитражный суд субъекта Федерации* наделен следующими полномочиями:

- 1) рассматривать в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда;
- 2) рассматривать в апелляционной инстанции повторно дела, рассмотренные в этом суде в первой инстанции;
- 3) пересматривать по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 4) обращаться в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 5) изучать и обобщать судебную практику;
- 6) подготавливать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- 7) анализировать судебную статистику.

*Президиум* арбитражного суда субъекта Федерации действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

*Судьи* арбитражного суда субъекта Федерации, входящие в президиум этого суда, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда по представлению председателя арбитражного суда субъекта Федерации.

*Президиум* арбитражного суда субъекта Федерации наделен следующими полномочиями:

- 1) утверждать по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

- 2) рассматривать другие вопросы организации работы суда;
- 3) рассматривать вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного суда субъекта Федерации созывается председателем этого суда по мере необходимости.

Президиум арбитражного суда субъекта Федерации правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума.

Постановления президиума арбитражного суда субъекта Федерации принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда субъекта Федерации. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном суде субъекта Федерации могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда.

*Судебные коллегии* возглавляют председатели — заместители председателя суда.

Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного суда субъекта Федерации рассматривают в первой и апелляционной инстанциях все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном суде субъекта Федерации образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий — из числа судей этого суда.

*Судебные составы* формируются председателем арбитражного суда субъекта Федерации.

Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта Федерации.

*Председатель* арбитражного суда субъекта Федерации является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК.

*Председатель* арбитражного суда субъекта Федерации наделен следующими полномочиями:

1) организовывать деятельность арбитражного суда субъекта Федерации;

2) распределять обязанности между своими заместителями;

3) формировать судебные составы;

4) созывать президиум арбитражного суда субъекта Федерации и председательствовать на его заседаниях, а также выносить на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» к ведению президиума;

5) осуществлять общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта Федерации, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда;

6) представлять арбитражный суд субъекта Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществлять другие полномочия, установленные Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

Председатель арбитражного суда субъекта Федерации издает приказы и распоряжения.

Председатель арбитражного суда субъекта Федерации вправе принимать участие в заседаниях органов государственной власти соответствующего субъекта Федерации.

## Лекция 8

# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### 8.1. Общие положения о прокуратуре как органе правоохранительной деятельности

Прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Деятельность прокуратуры регламентирована Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Организация и порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокуроров определяются Конституцией России, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации. Организация и порядок деятельности Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации определяются также нормативными правовыми актами Президента России, принятыми в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

На прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокуратура составляет единую федеральную централизованную систему органов (далее — органы прокуратуры) и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящим прокурорам вышестоящим и Генеральному прокурору.

*Основными принципами организации и деятельности прокуратуры является то, что:*

- полномочия прокуратуры осуществляются независимо от иных субъектов права и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;
- органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям российского законодательства;

— органы прокуратуры информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности;

— прокуроры и следователи Следственного комитета при прокуратуре *не могут быть* членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;

— прокурорские работники *не вправе* совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством;

— прокурорские работники *не вправе* входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством;

— недопустимо вмешательство в осуществление прокурорского надзора. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность. Прокурор и следователь *не обязаны* давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством. Никто *не вправе* без разрешения прокурора разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры, до их завершения. Никто *не вправе* без разрешения следователя разглашать материалы предварительного следствия, проводимого следственными органами прокуратуры, до его завершения;



— требования прокурора обязательны. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 22, 27, 30 и 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, представляются по требованию прокурора и следователя безвозмездно. Неисполнение требований прокурора и следователя, вытекающих из их полномочий, а также уклонение от явки по их вызову влекут за собой установленную законом ответственность.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства *прокуратура осуществляет следующие виды правоохранительной деятельности:*

1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими нормативных правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами;

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

6) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством;

7) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Прокуратура принимает участие в *правотворческой деятельности*. Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Генеральный прокурор, его заместители и по их поручению другие прокуроры *вправе* присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий, Правительства России, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Прокурор субъекта Федерации, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры *вправе* присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.

Прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры *вправе* участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

**Генеральный прокурор** и подчиненные ему прокуроры *координируют деятельность* органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов налоговой полиции, органов таможенной службы и других правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В целях обеспечения координации деятельности органов, указанных в пункте 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утвержденным Президентом России.

**Прокуроры** в соответствии с процессуальным законодательством *участвуют в рассмотрении дел* судами общей юрисдикции, арбитражными судами.

ражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями *разрешаются заявления*, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору.

Поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством.

Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если таковое предусмотрено законом. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

Органы прокуратуры в установленном законом порядке *принимает меры по привлечению к ответственности* лиц, совершивших правонарушения.

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должности помощников прокуроров прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур, а также следователей следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

Не может быть принят на службу в органы прокуратуры и находиться на указанной службе гражданин, если он:

- имеет гражданство иностранного государства;

- признан решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишен решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имел или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Граждане принимаются на службу в органы прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

На лиц, занимающих должности, указанные в пункте 1 ст. 40 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Порядок прохождения службы военными прокурорами и следователями военных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре, военных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре регулируется федеральными законами «О прокуратуре Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих».

## **8.2. Система, организация прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров**

*Систему прокуратуры составляют:*

- 1) Генеральная прокуратура;
- 2) прокуратуры субъектов Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры;

3) прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры;

4) научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором.

*В систему прокуратуры* входит **Следственный комитет при прокуратуре**, состоящий из Главного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре, следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре по субъектам Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре, в том числе военных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре, а также его следственных отделов по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделов.

Положение о Следственном комитете при прокуратуре утверждается Президентом России.

Следственный комитет при прокуратуре является органом прокуратуры, обеспечивающим в пределах своих полномочий исполнение федерального законодательства об уголовном судопроизводстве.

Следователи Следственного комитета при прокуратуре проводят предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством к их компетенции.

*Систему Следственного комитета* при прокуратуре *составляют*:

1) Главное следственное управление Следственного комитета при прокуратуре;

2) следственные управления Следственного комитета при прокуратуре по субъектам Федерации и приравненные к ним специализированные следственные управления, в том числе военные следственные управления.

Работники Следственного комитета при прокуратуре являются прокурорскими работниками.

*Генеральный прокурор* назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента России.

Срок полномочий Генерального прокурора составляет пять лет.

Генеральный прокурор ежегодно представляет палатам Федерального Собрания и Президенту России доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

Прокуроры субъектов Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором по согласованию с органами государственной власти субъектов Федерации.

Прокуроры субъектов Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору и освобождаются им от занимаемой должности.

Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору.

**Структура Генеральной прокуратуры.** Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор. Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора.

В Генеральной прокуратуре *образуется коллегия* в составе Генерального прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором.

Коллегии в органах прокуратуры являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

Структуру Генеральной прокуратуры составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Генеральный прокурор имеет: советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора — Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором.

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов — следователей по особо важным делам) и их помощников.

*Генеральный прокурор* наделен следующими полномочиями:

1) руководить системой прокуратуры, издавать обязательные для исполнения всеми работниками органов прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения работников прокуратуры;

2) устанавливать в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда штаты и структуру Генеральной прокуратуры, определять полномочия структурных подразделений, устанавливать штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры;

3) назначать на должность и освобождать от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры и их заместителей.

*Прокуроры субъектов Федерации* и приравненные к ним прокуроры наделены следующими полномочиями:

1) руководить деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных правовых актов Генерального прокурора;

2) издавать приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками;

3) вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором.

*Прокуроры городов с районным делением* наделены следующими полномочиями:

1) руководить деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур;

2) вносить вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях.

### **8.3. Понятие, предмет и виды прокурорского надзора**

Каждый государственный орган власти, в том числе и правоохранительный орган, имеет предмет ведения и компетенцию.

**Прокурорский надзор за исполнением законов.** Предметом прокурорского надзора является:

— соблюдение Конституции России и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

— соответствие законам нормативных правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными выше.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

*Полномочиями прокуроров* при осуществлении возложенных на них функций являются:

— беспрепятственно входить по предъявлении служебного удостоверения на территории и в помещения органов, указанных в пункте 1 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

— требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокура-



туры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

— вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предупреждает о недопустимости нарушения закона.

*Прокурор* или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами *имеет право*:

— освободить своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

— опротестовать противоречащие закону нормативные правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании этих актов недействительными;

— внести представление об устранении нарушений закона.

Существуют четыре формы прокурорского реагирования: протест; представление; постановление; предупреждение о недопустимости нарушения закона.

*Протест* приносит прокурор или его заместитель на противоречащий закону нормативный правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

*Представление* об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенные нарушения. Представ-

ление прокурора об устранении нарушений закона подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства России Конституции России, федеральным конституционным законам и федеральным законам Генеральный прокурор информирует об этом Президента России.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное *постановление* о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам *предостережение о недопустимости нарушения закона*.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

**Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.** Полномочиями прокурора по заявлениям, жалобам и иным сообщениям о нарушении прав и свобод человека и гражданина являются:

- рассмотрение и проверка заявления, жалобы и иных сообщений о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъяснение пострадавшим порядка защиты их прав и свобод;

— принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечение к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещение причиненного ущерба;

— использования полномочий, предусмотренных статьей 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших. Эта мера свидетельствует об избирательной форме активности надзора прокурора, что не в полной мере обеспечивает конституционно-правовую гарантию прав и свобод человека и гражданина.

Прокурор или его заместитель приносит *протест* на нормативный правовой акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

*Представление* об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которое уполномочено устранить допущенное нарушение.

**Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.** Предметом данного прокурорского надзора согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» также является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, уста-

новленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством и другими федеральными законами. Указания Генерального прокурора по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

*Прокурор* в ходе досудебного следствия по уголовному делу наделен следующими *полномочиями*:

1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

2) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;

3) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия;

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий;

5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

6) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления дознавателя в порядке, установленном УПК;

7) рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение;

8) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного ре-

шения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном статьей 125 УПК;

9) разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы;

10) отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК;

11) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи;

12) передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами, установленными статьей 151 УПК, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его следователю Следственного комитета при прокуратуре с обязательным указанием оснований такой передачи;

13) утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу;

14) утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу;

15) возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения или обвинительного акта и устранения выявленных недостатков;

16) осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору УПК.

## Лекция 9

# ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### Охрана конституционного строя и безопасности государства как вид правоохранительной 9.1. деятельности

*Правовые основы* обеспечения охраны конституционного строя и безопасности государства составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) Закон Российской Федерации «О безопасности»;
- 3) Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности»;
- 4) указы Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»; от 25 мая 2008 г. № 836 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации»; от 7 июня 2004 г. № 726 «Об утверждении положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации»;
- 5) другие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области безопасности, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерации.



**Безопасность** — это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

**Жизненно важные интересы** — это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

*К основным объектам безопасности относятся:*

- 1) личность — ее права и свободы;
- 2) общество — его материальные и духовные ценности;
- 3) государство — его конституционный строй, суверенитет, территорияльная целостность и государственная безопасность.

Государство в соответствии с Конституцией России и действующими федеральными законами обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируются защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются *субъектами безопасности*, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с российским законодательством, законодательством республик в составе Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности согласно российскому законодательству.

Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности субъектов безопасности.

*Безопасность достигается* проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по защите конституционного строя, обеспечения безопасности личности, общества и государства образуются государственные органы обеспечения безопасности. Деятельность этих органов основана на принципах безопасности.

Основными **принципами** обеспечения безопасности являются:

- 1) законность;
- 2) соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;

3) взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;

4) интеграция с международными системами безопасности.

Одним из основных субъектов государственной безопасности является **Совет Безопасности Российской Федерации**. Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726 утверждено Положение о Совете Безопасности Российской Федерации.

Совет Безопасности является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента России по вопросам стратегии развития Российской Федерации, обеспечения безопасности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция России, федеральные законы, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента России и Положение о Совете Безопасности Российской Федерации.

*Основными задачами* Совета Безопасности являются:

1) обеспечение условий для реализации Президентом России его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, организации взаимодействия органов государственной власти, определению основных направлений внутренней и внешней политики государства;

2) определение жизненно важных интересов личности, общества и государства как основных объектов обеспечения национальной безопасности, выявление внутренних и внешних угроз безопасности этих объектов;

3) разработка основных направлений стратегии развития государства, обеспечения национальной безопасности и конкурентоспособности Российской Федерации;

4) подготовка:

- предложений Президенту России для принятия главой государства решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности;

- решений по нейтрализации внутренних и внешних угроз безопасности личности, общества и государства;

- оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-поли-



тическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и решений по организации ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- предложений Президенту России о введении, продлении или об отмене чрезвычайного положения;

- предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности;

- предложений Президенту России по реформированию существующих либо созданию новых органов обеспечения национальной безопасности;

5) решение иных задач в сфере обеспечения национальной безопасности.

*Основными функциями Совета Безопасности являются:*

1) рассмотрение:

- вопросов внутренней, внешней и военной политики Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности;

- законопроектов по вопросам внутренней, внешней и военной политики в области обеспечения национальной безопасности;

- вопросов, касающихся создания, контроля, поддержания в готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности;

2) подготовка:

- проектов указов Президента России по вопросам обеспечения национальной безопасности, контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих обеспечение национальной безопасности;

- предложений по определению основных критериев обеспечения национальной безопасности и мониторинг показателей состояния национальной безопасности;

- предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности;

- проектов решений Президента России по вопросам внутренней, внешней и военной политики в области обеспечения национальной безопасности;

3) организация и координация разработки стратегии в области внутренней, внешней и военной политики Российской Федерации,

оценка внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства;

4) анализ информации о функционировании системы обеспечения национальной безопасности, выработка рекомендаций по ее совершенствованию и др.

В состав Совета Безопасности входят: председатель, секретарь, постоянные члены и члены Совета Безопасности. Секретарем, постоянными членами и членами Совета Безопасности могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

*Председатель* Совета Безопасности руководит работой Совета Безопасности, ведет заседания Совета Безопасности.

*Секретарь* Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности обязательно.

## **9.2. Система, функции и полномочия по обеспечению безопасности в Российской Федерации**

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с федеральными законами, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных российским законодательством, не допускается.

*Основными функциями* системы безопасности являются:

1) выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;

2) создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;

3) управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

4) осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

5) участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основании разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей в данной сфере.

*Функциями органов исполнительной власти как субъектов безопасности* являются:

1) обеспечение исполнения законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности;

2) организация разработки и реализации государственных программ обеспечения безопасности;

3) осуществление системы мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции;

4) формирование, реорганизация и ликвидация государственных органов обеспечения безопасности в случаях, предусмотренных законом.

Среди федеральных органов исполнительной власти как специально уполномоченного субъекта безопасности следует выделить **ФСБ России**. Образование и организация деятельности ФСБ России регламентирована Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности», а также Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960.

ФСБ России является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов ФСБ России, определенные российским законодательством, а также координирующим

контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

*Правовую основу* деятельности органов ФСБ России составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности»;
- 3) другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется на основе **принципов**:

- 1) законности;
- 2) уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) гуманизма;
- 4) единства системы органов ФСБ и централизации управления ими;
- 5) уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ;
- 6) мирного разрешения пограничных споров;
- 7) взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств;
- 8) конспирации;
- 9) сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

*Основными функциями* ФСБ России являются:

- 1) организация:
  - исполнения федеральных законов, указов и распоряжений Президента России, постановлений и распоряжений Правительства России, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти и международных договоров Российской Федерации в органах ФСБ России;
  - в пределах своих полномочий контрразведывательной деятельности;
  - в пределах своих полномочий деятельности по борьбе с терроризмом;
- 2) самостоятельное осуществление в пределах своих полномочий нормативно-правового регулирования и участия в разработке и реализации государственных программ;
- 3) выработка на основе прогнозов развития политической, социально-экономической и криминогенной ситуации в стране предложений по предупреждению и нейтрализации угроз безопасности Российской Федерации;

4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности этих органов;

5) обеспечение собственной безопасности и др.

*Основными задачами ФСБ России являются:*

1) управление органами безопасности, а также организация их деятельности;

2) информирование Президента России и Председателя Правительства России, а также по их поручениям — федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации об угрозах безопасности;

3) организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

4) координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;

5) организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов ФСБ России;

6) обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством к их ведению, и др.

Руководство деятельностью ФСБ осуществляют Президент России и Правительство России.

Органы *ФСБ России* являются единой централизованной системой, в которую *входят*:

— ФСБ России;

— управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Федерации (территориальные органы безопасности);

— управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках находятся в прямом подчинении ФСБ России.

ФСБ России *возглавляет* Директор ФСБ России на правах федерального министра.

В органах ФСБ России *запрещаются* создание организационных структур и деятельность политических партий, массовых общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

Государственные органы, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, а также общественные объединения и граждане имеют право в соответствии с российским законодательством получать разъяснения и информацию от органов ФСБ России в случае ограничения своих прав и свобод, а также вправе требовать от органов ФСБ России возмещения морального и материального ущерба, причиненного действиями должностных лиц органов ФСБ России при исполнении ими служебных обязанностей.

Деятельность органов ФСБ России осуществляется по следующим *основным направлениям*:

- разведывательная деятельность;
- контрразведывательная деятельность;
- борьба с преступностью.

### **9.3. Борьба с коррупцией как один из способов обеспечения безопасности государства**

*Правовую основу* противодействия коррупции составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- 4) Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 5) другие федеральные законы;
- 6) нормативные правовые акты Президента России, Правительства России, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и муниципальные правовые акты.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих **принципах**:

- 1) признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законности;
- 3) публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетного применения мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

*Организационные основы противодействия коррупции* заключаются в том, что:

1) Президент России:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции;

2) Федеральное Собрание обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий;

3) Правительство России распределяет функции по противодействию коррупции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

4) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

5) в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента России могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и иных лиц;

6) Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел, органов ФСБ России, таможенных органов и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами;

7) Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии

с Федеральным законом от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

**Профилактика коррупции** осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением российского законодательства о противодействии коррупции.

Обеспечения качества правоохранительной деятельности, в том числе и в сфере противодействия коррупции в системе управления во многом зависит от качества функционирования самой системы, которая способствует закреплению на ключевых должностях государственного управления достойных представителей духовной эли-



ты общества, а не лиц податного сословия, работающего на прибыль с целью удовлетворения личных корыстных потребностей. И в этом нет ничего плохого, предъявляются же особые требования к лицам, претендующим на занятие государственных должностей. Например, введены ограничения для кандидатов на государственные должности: в части запрета двойного гражданства или постоянного вида на жительства; занятия творческой деятельностью, где оплата за труд осуществляется за счет собственников иностранных физических или юридических лиц; требования наличия опыта публичной работы и др.

По своей сути система государственного управления должна формировать нравственно здоровую социально-политическую пирамиду власти:

1) верхний уровень управления (публичная власть) — представители духовной элиты;

2) средний уровень — служивый, который обеспечивает внутреннюю и внешнюю безопасность личности, государства и общества;

3) нижний уровень (не в смысле гражданских и политических прав, а по уровню реализации государственных функций и задач), имеет право частной собственности и работает на прибыль, платит с нее налоги для обеспечения функционирования первых двух уровней.

Справедливо мнение о том, что система развивается благодаря своим внутренним противоречиям, непрерывно разрешаемым и постоянно возникающим иным противоречиям. Например, либеральная демократия превращает гражданское общество в состояние «война всех против всех», и поэтому она в равной мере разрушает как идеалы свободы, так и порядка вообще<sup>1</sup>. Не случайно диалектика добра и зла есть основа всех религиозно-философских учений. Поэтому во всемирной истории, как и в истории России, сословия всегда связывались как своеобразное функциональное разделение труда в управлении государством и обществом в целом.

---

<sup>1</sup> См.: Проект России. 2-е изд., доработ. — М.: ОЛМА Медиа Групп, 2007. — С. 225—227.

## Лекция 10

# ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### 10.1. Правовые основы, задачи, полномочия, структура и система Министерства внутренних дел Российской Федерации

Органы внутренних дел осуществляют основные направления своей деятельности в соответствии с Конституцией России и федеральными законами на основе принципа централизации и единства системы органов внутренних дел, с учетом федерального устройства и административно-территориального деления государства.



**Орган внутренних дел** – это специализированный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоохранительную деятельность на основании и в порядке, определенном законодательством, по защите основных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц; духовных и материальных ценностей общества; конституционного строя, территориальной целостности и охраны правопорядка в целом.

*Правовой основой* организации и деятельности системы органов МВД России являются:

- 1) Конституция России;
- 2) Закон Российской Федерации «О милиции»;
- 3) Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- 4) Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

**МВД России** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. МВД России подчиняется Президенту России по вопросам,

отнесенным к его компетенции Конституцией России и законодательными актами, а также Правительству России.

МВД России возглавляет *систему* органов внутренних дел, в которую входят:

- 1) министерства внутренних дел республик;
- 2) главные управления, управления и отделы внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районов, городов, районов в городах, закрытых административно-территориальных образований;
- 3) управления (линейные: управления, отделы, отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте;
- 4) управления (отделы) на особо важных и режимных объектах;
- 5) региональные управления по борьбе с организованной преступностью, военного снабжения;
- 6) образовательные, научно-исследовательские учреждения и иные подразделения, предприятия, учреждения и организации, созданные для осуществления задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска.

Кроме того, в систему МВД России также входят внутренние войска, состоящие из округов внутренних войск, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений, учреждений обеспечения деятельности внутренних войск, органов управления внутренними войсками.

МВД России (как система) организовано в соответствии с федеративным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации и осуществляет следующие *задачи*:

- 1) разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;
- 2) организует и осуществляет меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявляет, раскрывает и расследует преступления;
- 3) руководит органами внутренних дел и внутренними войсками в целях выполнения возложенных на них задач и принимает меры по совершенствованию их деятельности;
- 4) совершенствует:
  - нормативные правовые основы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечивает законность в их деятельности;

- работу с кадрами, повышает их профессиональную подготовку, обеспечивает правовую и социальную защищенность сотрудников и военнослужащих системы МВД России;

5) развивает и укрепляет материально-техническую базу органов внутренних дел и внутренних войск и др.

*Министр внутренних дел осуществляет следующие полномочия:*

1) несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на МВД России и подчиненные ему органы внутренних дел и внутренние войска;

2) организует работу МВД России, руководит деятельностью органов внутренних дел и внутренними войсками;

3) утверждает структуру центрального аппарата МВД России, определяет типовые структуры и типовые штаты органов, подразделений и учреждений системы МВД России;

4) издает на основании и во исполнение российского законодательства обязательные для исполнения в системе МВД России приказы, положения, наставления, инструкции, правила, уставы и иные нормативные правовые акты;

5) осуществляет другие полномочия.

Центральный аппарат МВД России включает следующие *структурные подразделения*:

— Главное управление внутренних дел на транспорте;

— Главное управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения;

— Главное управление обеспечения общественного порядка;

— Главное управление по борьбе с организованной преступностью;

— Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями;

— Главное управление уголовного розыска;

— паспортно-визовое управление;

— Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

— Управление режимных объектов;

— Управление собственной безопасности;

— Следственный комитет при МВД России;

— Главное командование внутренних войск.

Кроме этого, в центральном аппарате МВД России создаются и иные подразделения: по оперативному, техническому, организационному, информационному, аналитическому, кадровому, финансовому, материально-техническому обеспечению и медицинскому обслуживанию.

В МВД России образуется *коллегия*, в состав которой входит Министр внутренних дел (председатель коллегии), первые заместители Министра внутренних дел и заместители Министра внутренних дел по должности, а также руководящие сотрудники и военнослужащие системы МВД России. Члены коллегии МВД России, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются Президентом России.

Коллегия МВД России на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности органов внутренних дел. Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов, оформляются протоколами и проводятся в жизнь приказами Министра внутренних дел.

В случае разногласий между Министром внутренних дел и коллегией Министр внутренних дел проводит в жизнь свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту России и Правительству России. Члены коллегии также могут сообщить о своем мнении Президенту России и Правительству России. Решения, принятые на совместных заседаниях коллегии и органов государственной власти Российской Федерации, оформляются протоколами и проводятся в жизнь совместными приказами Министра внутренних дел и руководителей соответствующих органов государственной власти Российской Федерации.

**Следственный комитет** при МВД России возглавляет органы предварительного следствия в системе МВД России и является органом, обеспечивающим в пределах своей компетенции исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве.

*Структура Следственного комитета* при МВД России включает:

1) три управления (организационное, контрольно-методическое и информационно-аналитическое);

2) следственную часть;

3) отдел кадров;

4) секретариат.

*Основными функциями Следственного комитета* при МВД России являются:

1) анализ, изучение и обобщение следственной практики, положительного опыта, в том числе и зарубежного;

2) осуществление процессуального контроля за расследованием наиболее сложных уголовных дел, оказание методической помощи в их расследовании;

3) координация расследования уголовных дел, носящих межрегиональный и международный характер;

4) организация взаимодействия следственных подразделений с оперативно-розыскными и другими подразделениями; непосредственное расследование наиболее сложных уголовных дел.

**Главные следственные управления** (управления, отделы) создаются при МВД республик в составе Российской Федерации, при главных управлениях внутренних дел, управлениях внутренних дел субъектов Федерации, при управлениях внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, при управлениях внутренних дел (органах внутренних дел) режимных объектов. *Руководство* ими соответственно осуществляют заместители министров и начальников вышеназванных органов внутренних дел.

Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел по представлению начальника Следственного комитета. Все эти должностные лица имеют двойное подчинение как своему непосредственному начальнику, так и начальнику вышестоящего следственного подразделения.

Следственные подразделения образуются при городских, районных, линейных на транспорте органах внутренних дел и расследуют преступления по подследственности.

Подсистемой (средним звеном) МВД России являются министерства внутренних дел республик, главные управления, управления и отделы внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

Нижним (основным) звеном системы органов МВД России являются отделы внутренних дел районов, городов, районов в городах и приравненные к ним органы внутренних дел. Силы и средства городских, районных и линейных на транспорте органов внутренних дел осуществляют основной объем работы по обеспечению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

## **10.2. Правовые основы, система, структура, принципы управления, задачи, права и обязанности милиции**

*Правовыми основами* образования и организации деятельности милиции являются:

- 1) Конституция России;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) федеральные законы;
- 4) Закон Российской Федерации «О милиции»;
- 5) нормативные правовые акты Президента России и Правительства России;

- 6) международные договоры Российской Федерации;
- 7) конституции, уставы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации, изданные в пределах их полномочий;
- 8) иные нормативные правовые акты.



**Милиция в Российской Федерации** — это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом Российской Федерации «О милиции».

Милиция входит в систему МВД России.

В своей деятельности милиция подчиняется МВД России, а милиция общественной безопасности — также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Федерации.

Министр внутренних дел осуществляет руководство всей милицией в Российской Федерации.

Руководство милицией в субъектах Федерации осуществляют министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом России по представлению Министра внутренних дел.

До внесения Президенту России представления по кандидатуре для назначения на должность Министра внутренних дел, начальника управления (главного управления) внутренних дел субъекта Федерации выясняется мнение высшего должностного лица соответствующего субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) по предлагаемой кандидатуре.

Руководство милицией в районах, городах и иных муниципальных образованиях осуществляют начальники отделов (управлений) внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Федерации в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

Руководство милицией на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах осуществляют начальники соответствующих органов внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

Милиция осуществляет следующие **задачи**:

- 1) обеспечение безопасности личности;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений;
- 4) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- 5) защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- 6) оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных Законом Российской Федерации «О милиции».

Иные задачи на милицию могут быть возложены только Законом Российской Федерации «О милиции».

Деятельность милиции строится в соответствии с **принципами**:

- 1) уважения прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законности;
- 3) гуманизма;
- 4) гласности.

Милиция в соответствии с поставленными перед ней задачами **обязана**:

1) предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения; выявлять обстоятельства, способствующие их совершению, и в пределах своих прав принимать меры к устранению данных обстоятельств;

2) оказывать помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;

3) принимать и регистрировать заявления, сообщения и иную поступающую информацию о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, своевременно принимать меры, предусмотренные законодательством;

4) выявлять и раскрывать преступления;

5) возбуждать уголовные дела, производить дознание и осуществлять неотложные следственные действия;

6) разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных в случаях, предусмотренных законодательством, а также разыскивать похищенное имущество;



7) осуществлять по подведомственности производство по делам об административных правонарушениях;

8) обеспечивать правопорядок и др.

Милиция для выполнения своих обязанностей *имеет право*:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий милиции, законной деятельности депутатов, кандидатов в депутаты, должностных лиц органов государственной власти и должностных лиц органов местного самоуправления, представителей общественных объединений; удалять граждан с места совершения правонарушения или происшествия;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения, а при наличии достаточных данных о том, что они имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества, производить в порядке, установленном федеральным законом, личный досмотр лиц, досмотр их вещей, ручной клади и багажа, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения; проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на милицию российским законодательством;

3) вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве милиции; подвергать приводу в случаях и в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

4) получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание, применять другие меры;

6) задерживать и содержать под стражей в соответствии с законом лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу;

7) задерживать и доставлять в специальные учреждения лиц, уклоняющихся от прохождения назначенных им в установленном законом порядке принудительных мер медицинского и воспитательного характера;

8) задерживать и доставлять в приемники-распределители, центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей, а также центры социальной реабилитации лиц в случаях и порядке, предусмотренных законом;

9) задерживать военнослужащих, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам;

10) осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с российским законодательством;

11) производить в соответствии с российским законодательством личный досмотр пассажиров, ручной клади и багажа на воздушном транспорте и др.

Милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Всякое ограничение граждан в их правах и свободах милицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом.

*Сотрудник милиции* во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина *обязан* разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

*Сотрудники милиции имеют право применять огнестрельное оружие* лично или в составе подразделения в следующих случаях:

1) для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья;

2) для отражения нападения на сотрудника милиции, когда его жизнь или здоровье подвергаются опасности, а также для пресечения попытки завладения его оружием;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также лица, оказывающего вооруженное сопротивление;

5) для отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, организаций и общественных объединений;

6) для пресечения побега из-под стражи: лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; а также для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц.

*Сотрудники милиции имеют право, кроме того, использовать огнестрельное оружие в следующих случаях:*

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, когда водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника милиции остановиться;

2) для обезвреживания животного, непосредственно угрожающего жизни и здоровью людей;

3) для производства предупредительного выстрела, подачи сигналов тревоги или для вызова помощи.

Милиция *предоставляет возможность* задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних — в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учебы; при необходимости принимает меры к оказанию им доврачебной помощи, а также к устранению опасности чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц.

Милиция *не имеет права* собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Милиция подразделяется на **криминальную** милицию и милицию **общественной безопасности**.

*Основными задачами криминальной милиции* являются:

1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам по которым производство предварительного следствия обязательно;

2) организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных российским законодательством.

Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Криминальная милиция является органом дознания.

*Состав и численность криминальной милиции*, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством России.

Начальники криминальной милиции субъектов Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел и являются по должности заместителями соответствующих министров внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Федерации.

Начальники криминальной милиции районов, городов и иных муниципальных образований назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Федерации и являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

Начальники криминальной милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также начальники иных подразделений криминальной милиции назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел.

*Криминальная милиция финансируется* за счет средств федерального бюджета.

*Основными задачами милиции общественной безопасности* являются:

- 1) обеспечение безопасности личности, общественной безопасности;
- 2) охрана собственности, общественного порядка;
- 3) выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 4) раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;
- 5) розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности.

Милиция общественной безопасности оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Милиция общественной безопасности является органом дознания.

*Состав милиции общественной безопасности*, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений, а также числен-

ность милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств федерального бюджета, определяются Правительством России.

К милиции общественной безопасности относятся подразделения милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел, порядок создания, реорганизации и ликвидации которых определяется Министром внутренних дел.

Органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений милиции общественной безопасности.

**Виды правоохранительной деятельности по обеспечению: общественной безопасности, безопасности дорожного движения и пожарной безопасности; борьбы с преступностью и профилактики преступлений в сфере разрешительной деятельности, паспортного**

**10.3. контроля и регистрации граждан**

Состав милиции общественной безопасности определен Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации».

*Состав милиции общественной безопасности* в соответствии с названным Указом включает:

- дежурные части;
- участковых инспекторов милиции;
- изоляторы для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц;
- специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- подразделения: патрульно-постовой службы милиции, в том числе отряды милиции особого назначения (ОМОН);
- Государственную инспекцию безопасности дорожного движения (ГИБДД);
- охраны объектов по договорам;
- охраны и конвоирования задержанных и арестованных;
- подразделения:
  - лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной охранной деятельностью;

- по исполнению административного законодательства;
- по предупреждению правонарушений несовершеннолетних;
- по раскрытию преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;
- специализированные подразделения дознания;
- иные, необходимые для решения задач, возлагаемых на милицию общественной безопасности действующим законодательством.

Основные задачи милиции общественной безопасности были приведены в предыдущей теме.

Иные задачи на милицию общественной безопасности могут быть возложены только в соответствии с законом.

В осуществлении правоохранительной деятельности органов внутренних дел важная роль принадлежит обеспечению **безопасности дорожного движения**, безопасности на транспорте и безопасности пешеходов.

*Основными задачами ГИБДД* являются:

- 1) охрана жизни, здоровья и имущества граждан;
- 2) защита их прав и законных интересов, а также защита законных интересов общества и государства.

Для решения указанных задач ГИБДД осуществляет *следующие функции*:

- 1) пресекает правонарушения в сфере безопасности дорожного движения;
- 2) обеспечивает соблюдение правил и стандартов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;
- 3) осуществляет профилактические мероприятия по предупреждению и снижению тяжести дорожно-транспортных происшествий.

*ГИБДД* вправе осуществлять следующие *полномочия*:

- 1) контролировать:
  - соблюдение правил дорожного движения;
  - техническое состояние транспортных средств, их учет и регистрацию;
  - состояние дорожных сооружений, дорог и технических средств регулирования дорожного движения;
  - процесс подготовки участников дорожного движения;
- 2) проводить организационно-аналитическую деятельность;
- 3) пропагандировать безопасность дорожного движения.

В осуществлении правоохранительной деятельности органов внутренних дел особое место занимает **оперативно-розыскная деятельность** милиции. Данная деятельность регламентирована Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Оперативно-розыскная деятельность направлена на выявление и раскрытие преступлений, и задержание подозреваемых в совершении преступлений.

Оперативно-розыскную деятельность осуществляют различные службы криминальной милиции (уголовного розыска; борьбы с экономическими преступлениями; борьбы с организованной преступностью; оперативно-технические и др.).

Правоохранительная деятельность милиции в данном случае состоит в производстве дознания и предварительного следствия, регламентированного уголовно-процессуальным законодательством, и осуществляется службами криминальной милиции и милицией общественной безопасности.

В осуществлении правоохранительной деятельности органов внутренних дел важную роль играет **профилактическая деятельность**, которую реализуют службы и отдельные сотрудники, рассматривающие дела об административных правонарушениях и связанные с адаптацией лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также инспекции по делам несовершеннолетних и защите их прав. Данная деятельность в отношении несовершеннолетних регламентирована Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Значительное место в деятельности органов милиции занимают вопросы, касающиеся реализации действующих положений о **паспортной системе и регистрации граждан**. Система регистрации рассматривается МВД России как средство регистрации населения и одна из вспомогательных мер охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» регламентированы отношения выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, что также вносит позитивный вклад в борьбу с правонарушениями, совершаемыми иностранными гражданами.

К числу важнейших правоохранительных функций государства относится обеспечение **пожарной безопасности** в отношении личности, имущества, общества и государства от пожаров. Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» эта функция возложена на Государственную противопожарную службу, которая является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

*Пожарная охрана* подразделяется на следующие *виды*:

- Государственная противопожарная служба;
- муниципальная;
- ведомственная;
- частная;
- добровольная.

*Государственная противопожарная служба* входит в систему Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Организационная структура, полномочия, задачи, функции и порядок организации и осуществления деятельности органов государственного пожарного надзора определяются Положением о Федеральной противопожарной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385.

Государственная противопожарная служба производит в соответствии с российским законодательством дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, осуществляет досудебную подготовку в протокольной форме материалов о преступлениях, связанных с пожарами, а также производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

Как орган, осуществляющий правоохранительную деятельность, *Государственная пожарная служба* осуществляет следующие *функции*:

1) организует:

- осуществление мер и нормативное регулирование в области пожарной безопасности;
- и осуществляет государственный пожарный надзор;
- и осуществляет охрану населенных пунктов и предприятий от пожаров, другие работы и услуги в области пожарной безопасности;

2) осуществляет:

- тушение пожаров; координирует деятельность других видов пожарной охраны;
- единую научно-техническую политику в области пожарной безопасности;
- кадровое обеспечение пожарной охраны.

Уполномоченные должностные лица органов пожарной безопасности *имеют право*:

- 1) вызывать в органы управления и в подразделения государственного пожарного надзора должностных лиц и граждан по находя-



щимся в производстве делам и материалам о пожарах, получать от них необходимые объяснения, справки, документы и копии с них;

2) налагать в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний и постановлений должностных лиц государственного пожарного надзора.

Органы внутренних дел, осуществляя **разрешительную деятельность**, также реализуют правоохранительную функцию. Разрешительная деятельность органов внутренних дел включает:

1) выдачу разрешения на обращение с предметами и веществами ограниченного пользования;

2) выдачу лицензии на функционирование частных детективных и охранных предприятий;

3) допуск лиц к работе на объектах разрешительной системы;

4) привлечение виновных к ответственности за нарушение установленных правил;

5) проведение гласного и негласного контроля за объектами разрешительной системы;

6) проведение профилактических мероприятий.

## **10.4. Правовые основы организации и деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации**

Внутренние войска МВД России входят в систему МВД России и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. Порядок образования и организация деятельности внутренних войск регламентированы Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

*Правовую основу деятельности внутренних войск составляют:*

1) Конституция России;

2) Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

3) федеральные конституционные законы;

4) федеральные законы;

5) иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Деятельность внутренних войск осуществляется на основе **принципов**:

- 1) законности;
- 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) единоначалия;
- 4) централизации управления.

На внутренние войска возлагаются следующие *задачи*:

1) участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

2) охрана важных государственных объектов и специальных грузов;

3) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

4) оказание содействия Пограничным войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации в охране Государственной границы.

*Иные задачи* могут быть возложены на внутренние войска федеральными законами.

Выполнение задач, возложенных на внутренние войска, осуществляется:

- органами управления внутренними войсками;
- соединениями и воинскими частями оперативного назначения;
- специальными моторизованными соединениями и воинскими частями;
- соединениями и воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов;
- авиационными воинскими частями;
- морскими воинскими частями;
- военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования;
- разведывательными воинскими частями (подразделениями);
- воинскими частями (подразделениями) специального назначения;
- учреждениями (медицинскими, научными и другими) и воинскими частями обеспечения деятельности внутренних войск (учебными, научными, связи и др.).

Внутренние войска осуществляют правоохранительную деятельность, защищая права и свободы человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств независимо от пола, ра-

сы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Всякое ограничение прав и свобод человека и гражданина военнослужащими внутренних войск при исполнении ими служебных обязанностей допустимо лишь на основании и в порядке, предусмотренных российским законодательством. Военнослужащим внутренних войск запрещается прибегать к обращению, унижающему человеческое достоинство.

*Президент России* в связи с руководством внутренними войсками наделен следующими *полномочиями*:

- 1) осуществлять руководство внутренними войсками;
- 2) утверждать состав, численность и структуру внутренних войск;
- 3) принимать:
  - решение о дислокации и передислокации внутренних войск;
  - решение о привлечении внутренних войск для участия совместно с органами внутренних дел в обеспечении режима чрезвычайного положения;
  - меры по обеспечению правовой и социальной защиты военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы во внутренних войсках, членов их семей и гражданского персонала внутренних войск;
- 4) назначать:
  - на должность по представлению Министра внутренних дел главнокомандующего внутренними войсками и освобождать его от должности;
  - военнослужащих внутренних войск на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров;
- 5) устанавливать количество должностей во внутренних войсках, подлежащих замещению высшими офицерами;
- 6) присваивать в установленном порядке высшие воинские звания;
- 7) увольнять с военной службы высших офицеров;
- 8) утверждать:
  - положение о Главном командовании внутренних войск МВД России и положение о военных советах;
  - военную форму одежды и знаки различия для военнослужащих внутренних войск;
  - Устав внутренних войск МВД России;

9) определять количество граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу и военные сборы во внутренние войска;

10) осуществлять иные полномочия в сфере деятельности внутренних войск.

*Федеральное Собрание* в связи с руководством внутренними войсками наделено следующими *полномочиями*:

1) осуществлять законодательное регулирование деятельности внутренних войск;

2) устанавливать гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и гражданского персонала.

*Правительство России* в связи с руководством внутренними войсками наделено следующими *полномочиями*:

1) осуществлять:

- выделение финансовых средств для обеспечения деятельности внутренних войск в пределах сумм, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, а также обеспечивает выделение необходимых материально-технических ресурсов;

- мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и гражданского персонала;

2) утверждать:

- перечень видов оружия и боеприпасов, боевой и специальной техники, специальных средств, состоящих на вооружении внутренних войск, и правила их применения;

- правила и нормы определения численности внутренних войск, выполняющих задачи по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

- перечни важных государственных объектов и специальных грузов, подлежащих охране внутренними войсками;

3) обеспечивать оснащение внутренних войск оружием, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами;

4) определять основания для отнесения воинских частей (подразделений) внутренних войск к числу дислоцированных в отдаленных гарнизонах или отдаленных местностях.

*Органы государственной власти субъектов Федерации* в связи с руководством внутренними войсками наделены следующими *полномочиями*:

1) участвовать в рассмотрении предложений Министра внутренних дел по формированию воинских частей, созданию военных образовательных учреждений высшего профессионального образования и учреждений внутренних войск;

2) создавать внутренним войскам условия для их деятельности в соответствии с законодательством;

3) организовывать призыв граждан на военную службу во внутренние войска в соответствии с федеральным законом о воинской обязанности и военной службе и обеспечивать потребности внутренних войск в комплектовании их гражданами, подлежащими призыву на военную службу;

4) привлекать в случаях, не терпящих отлагательства, личный состав специальных моторизованных соединений и воинских частей внутренних войск по месту их постоянной дислокации для ликвидации последствий аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий с немедленным уведомлением Министра внутренних дел.

Органы государственной власти субъектов Федерации обеспечивают реализацию гарантий правовой и социальной защиты военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и гражданского персонала.

## Лекция 11

# ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЛОГОВЫХ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

---

### 11.1. Правовые основы организации правоохранительной деятельности, осуществляемой налоговыми органами

*Правовыми основами* организации правоохранительной деятельности налоговых органов являются:

- 1) Конституция России;
- 2) Налоговый кодекс Российской Федерации (НК);
- 3) Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»;
- 4) Положение о Федеральной налоговой службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506;
- 5) нормативные правовые акты Президента России и Правительства России,
- 6) международные договоры Российской Федерации;
- 7) нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий по вопросам налогов и сборов.

Налоговые органы решают поставленные перед ними задачи во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Полномочия органов внутренних дел во взаимодействии с налоговыми органами регламентированы главой 6 НК РФ.

Органы внутренних дел обязаны оказывать практическую помощь работникам налоговых органов при исполнении ими служебных обязанностей, обеспечивая принятие предусмотренных законодательством мер по привлечению к ответственности лиц, насильственным образом препятствующих выполнению работниками налоговых органов своих должностных функций.

Основными задачами налоговых органов являются:

1) контроль:

- за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов;
- за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему Российской Федерации других обязательных платежей, установленных российским законодательством;
- производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции;

2) валютный контроль, осуществляемый в соответствии с валютным законодательством и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования и Законом Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации».

При осуществлении своих полномочий налоговым органам предоставляется *право*:

1) производить в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством, в органах государственной власти и органах местного самоуправления, организациях, у граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства проверки документов, связанных с исчислением и уплатой обязательных платежей, не являющихся налогами или сборами, пенями, штрафами, предусмотренными НК, в бюджетную систему Российской Федерации, а также получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, определяемую в установленном законодательством порядке;

2) осуществлять контроль за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядка и условий ее регистрации и применения, которые определяются российским законодательством о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт, за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, проверять документы, связанные с применением контрольно-кассовой техники;

3) получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проведении проверок;

4) проводить проверки выдачи кассовых чеков, налагать штрафы на организации, а также на индивидуальных предпринимателей

за нарушение требований законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт;

5) контролировать соблюдение законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

6) осуществлять налоговый контроль путем проведения налоговых проверок, а также в других формах, предусмотренных НК;

7) в целях осуществления налогового контроля производить осмотр (обследование) производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых организациями и гражданами для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения, в порядке, установленном НК;

8) обследовать с соблюдением соответствующего законодательства при осуществлении своих полномочий производственные, складские, торговые и иные помещения организаций и граждан;

9) требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых организаций, а также от граждан устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, нарушений, связанных с исчислением и уплатой других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, нарушений законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, а также контролировать выполнение указанных требований;

10) приостанавливать операции по счетам налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в банках и налагать арест на имущество налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в порядке, предусмотренном НК;

11) производить в случаях и порядке, которые предусмотрены НК, выемку документов, свидетельствующих о совершении налоговых правонарушений;

12) выносить решения о привлечении организаций и граждан к ответственности за совершение налоговых правонарушений в порядке, установленном НК;

13) взыскивать недоимки, пени, а также штрафы в порядке, установленном НК;

14) предъявлять в суд и арбитражный суд иски и др.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение должностными лицами налоговых органов своих обязанностей они привлекаются к дисциплинарной, материальной и уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Порядок обжалования актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц, рассмотрения жалоб и принятия решений по ним определяется НК и федеральными законами.



Все работники налоговых органов подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета.

Ущерб, причиненный имуществу работника налогового органа (или его близкого родственника) в связи со служебной деятельностью, возмещается в полном объеме из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Все работники налоговых органов подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством России.

Налоговые органы несут ответственность за полный и своевременный учет всех налогоплательщиков — предприятий, учреждений и организаций, основанных на любых формах собственности, и проведение в них документальных проверок по правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты в бюджет государственных налогов и других платежей не реже одного раза в два года.

На основании письменного решения руководителя или заместителя руководителя налогового органа, в котором налогоплательщик состоит на учете, документальная проверка может не проводиться в срок, установленный выше, в случаях если:

1) налогоплательщик своевременно представляет документы, необходимые для исчисления и (или) уплаты налогов и других обязательных платежей;

2) последняя проверка не выявила нарушений налогового законодательства;

3) увеличение размера имущества или иного объекта налогообложения предприятий, учреждений и организаций документально подтверждено;

4) отсутствуют документы и информация, ставящие под сомнение происхождение средств налогоплательщика или свидетельствующие о наличии нарушений налогового законодательства.

Основным органом, осуществляющим правоохранительную деятельность в налоговой сфере, является **Федеральная налоговая служба (ФНС)**. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» ФНС находится в ведении Минфина России.

*ФНС руководствуется* в своей деятельности:

1) Конституцией России;

2) федеральными конституционными законами;

3) федеральными законами;

4) актами Президента России и Правительства России;

- 5) международными договорами Российской Федерации;
- 6) нормативными правовыми актами Минфина России;
- 7) Положением о Федеральной налоговой службе.

ФНС осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями.

К территориальным органам ФНС относятся:

- управления ФНС по субъектам Федерации;
- межрегиональные инспекции ФНС;
- инспекции ФНС по районам, районам в городах, городам без

районного деления.

Инспекции ФНС межрайонного уровня составляют *единую централизованную систему* налоговых органов.

ФНС *наделена* следующими *полномочиями* в сфере правоохранительной деятельности:

1) осуществлять контроль и надзор:

- за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством, — за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей;

- представлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 40% объема готовой продукции и об объемах использования этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- фактическими объемами производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- осуществлением валютных операций резидентами и нерезидентами, не являющимися кредитными организациями или валютными биржами;

- соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения;

- полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

- проведением лотерей, в том числе за целевым использованием выручки от проведения лотерей;
  - соблюдением организатором азартных игр требований, установленных законодательством;
- 2) выдавать в установленном порядке:
- разрешения на проведение всероссийских лотерей;
  - свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с нефтепродуктами;
  - свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом;
- 3) осуществлять:
- государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
  - установку и пломбирование контрольных спиртоизмеряющих приборов на предприятиях и в организациях по производству этилового спирта из сырья всех видов;
  - выдачу федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, производимых на территории Российской Федерации;
  - проверку технического состояния игрового оборудования;
- 4) регистрировать в установленном порядке:
- договоры коммерческой концессии;
  - контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законодательством;
- 5) вести в установленном порядке:
- учет всех налогоплательщиков;
  - Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и Единый государственный реестр налогоплательщиков;
  - единый государственный реестр лотерей, государственный реестр всероссийских лотерей;
- 6) бесплатно информировать (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, о порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц;
- 7) предоставлять формы налоговой отчетности и разъяснять порядок их заполнения;

8) устанавливать (утверждать) форму:

- налогового уведомления;
- требования об уплате налога;
- заявления о постановке на учет в налоговом органе;
- заявления о снятии с учета в налоговом органе;
- свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- и требования к составлению акта налоговой проверки;
- заявления о постановке на учет в налоговом органе налогоплательщика при выполнении соглашения о разделе продукции и др.

ФНС с целью реализации полномочий *имеет право*:

1) применять:

- предусмотренные российским законодательством меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера;
- санкции, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими и физическими лицами обязательных требований в сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения российского законодательства и др.

ФНС *не вправе* осуществлять в сфере своей деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых федеральными законами, актами Президента России и Правительства России, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

## **11.2. Правоохранительная деятельность, осуществляемая таможенными органами**

*Правовые основы* правоохранительной деятельности Федеральной таможенной службы (ФТС) составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) федеральные законы;
- 4) Указ Президента Российской Федерации «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;
- 5) Положение о Федеральной таможенной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 в ред. от 27 января 2009 г.

Руководство ФТС осуществляет Правительство России. ФТС *реализует* следующие *полномочия*, которые в той или иной мере имеют характер правоохранительной деятельности:

1) вносит в Правительство России проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента России и Правительства России и другие правовые документы, а также проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы;

2) на основании и во исполнение Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента России и Правительства России принимает нормативные правовые акты о порядке:

- ведения реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

- ведения реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, банковские гарантии которых принимаются таможенными органами в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей;

- ведения реестра страховых организаций, договоры страхования которых принимаются таможенными органами в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей;

- ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;

- контроля таможенной стоимости товаров (совместно с Минфином России);

3) на основании федеральных законов, актов Президента России и Правительства России осуществляет полномочия по контролю и надзору в сфере:

- взимания таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, таможенных сборов. Контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимает меры по их принудительному взысканию или возврату;

- таможенного оформления и таможенного контроля;

4) ведет реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

5) осуществляет:

- производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел в соответствии с российским законодательством об административных правонарушениях;

- дознание и производство неотложных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

- в соответствии с российским законодательством оперативно-розыскную деятельность;

- осуществляет обеспечение единообразного применения таможенными органами таможенного законодательства России;

- осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль;

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу;

6) обобщает практику применения российского законодательства в сфере деятельности и др.;

7) определяет:

- форму и порядок выдачи разрешения таможенного органа на совершение таможенных операций;

- перечни документов и сведений, требования к сведениям, которые необходимы для таможенного оформления, а также сроки представления этих документов и сведений;

- форму и порядок заполнения транзитной декларации;

- формы актов о проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров и транспортных средств;

- форму акта о проведении личного таможенного досмотра физического лица и др.;

8) обеспечивает соблюдение установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

ФТС с целью реализации основных правоохранительных полномочий *имеет право*:

1) создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты, в том числе специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров;

2) издавать нормативные правовые акты по вопросам сферы деятельности;

3) осуществлять контроль, в том числе финансовый, за деятельностью таможенных органов и представительств ФТС за рубежом;

4) применять предусмотренные российским законодательством меры ограничительного, предупредительного и профилактического

характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами.

ФТС *не вправе* осуществлять в сфере своей деятельности функции по управлению государственным имуществом и оказанию платных услуг, кроме случаев, устанавливаемых актами Президента России и Правительства России.

*Одной из основных задач* таможенных органов является борьба с таможенными правонарушениями. Для решения этой задачи во всех звеньях таможенных органов предусматриваются специальные структурные подразделения. Возглавляет систему указанных подразделений специализированное таможенное управление по борьбе с таможенными правонарушениями. Соответственно в региональных таможенных управлениях, таможенных и таможенных постах создаются управления, отделы, отделения по борьбе с таможенными правонарушениями.

Борьба с таможенными правонарушениями может осуществляться различными способами, в том числе и путем проведения дознания (ст. 222—223 Таможенного кодекса).

## Лекция 12

# ГРАЖДАНСКОЕ, УГОЛОВНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

---

### 12.1. Гражданское судопроизводство как вид правоохранительной деятельности

В части 2 ст. 118 Конституции России гражданское судопроизводство определено как одно из четырех видов судопроизводства в Российской Федерации.

*Порядок гражданского судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции определяется:*

- 1) Конституцией России;
- 2) Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации»;
- 3) Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (ГПК);
- 4) КоАП;
- 5) другими федеральными законами.

Нормы гражданского процессуального права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать положениям ГПК.

*Гражданское судопроизводство у мирового судьи определяется:*

- 1) ГПК;
- 2) Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации»;
- 3) другими федеральными законами.

Гражданское судопроизводство регламентировано гражданским процессуальным законодательством, действующим во время рассмотрения и разрешения дела, совершения отдельных процессуальных действий или исполнения судебных актов судов общей юрисдикции, а также актов других органов в случаях, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве. Как вид правоохранительной деятельности гражданское судопроизводство обеспечивает защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Суд обязан разрешать гражданские дела на основании Конституции России, федеральных конституционных законов, федераль-



ных законов, нормативных правовых актов Президента России и Правительства России, иных федеральных органов государственной власти, а также на основе конституций (уставов) субъектов Федерации, законов субъектов Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, международных договоров Российской Федерации.

Суд, установив при рассмотрении гражданского дела несоответствие акта государственного или иного органа, а равно должностного лица Конституции России, федеральному конституционному закону, федеральному закону, общепризнанным принципам и нормам международного права, международному договору Российской Федерации, конституции (уставу) субъекта Федерации, закону субъекта Федерации, принимает решение в соответствии с нормативными правовыми положениями, имеющими наибольшую юридическую силу.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные гражданским процессуальным законом, то применяются правила международного договора, ратифицированного федеральным законом.

В случае отсутствия нормы процессуального права, регулирующей отношения, возникшие в ходе производства по гражданскому делу, суд применяет норму, регулирующую сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы действует исходя из принципов осуществления правосудия в Российской Федерации (аналогия права). То есть в отличие от других судопроизводств, в гражданском судопроизводстве применяется аналогия закона.

Суд в соответствии с законом или международным договором Российской Федерации при рассмотрении и разрешении гражданского дела применяет нормы права других государств.

Мировые судьи и федеральные суды общей юрисдикции принимают судебные акты в форме судебных приказов, решений, определений, постановлений.

*Задачами гражданского судопроизводства* являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц, а также прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых, административно-правовых

или иных правоотношений. Гражданское судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, формированию уважительного отношения к праву и суду, т.е. является одним из основных видов правоохранительной деятельности.

Всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.

Отказ от права на обращение в суд недействителен. Этим определяется реализация правоохранительной деятельности в процессе осуществления гражданского судопроизводства.

*Суд возбуждает гражданское дело* по заявлению лица, обратившегося за защитой своих прав, свобод и законных интересов.

В случаях, предусмотренных ГПК, другими федеральными законами, гражданское дело может быть возбуждено по заявлению лица, выступающего от своего имени в защиту прав, свобод и законных интересов другого лица, неопределенного круга лиц или в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований.

По делам искового производства подаются искивые заявления.

Правосудие по гражданским делам осуществляется только судом на *началах равенства* перед законом и судом всех граждан независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Гражданские дела в суде первой инстанции рассматриваются *коллективно или единолично*; коллективное рассмотрение дел осуществляется судом в составе судьи и двух народных заседателей.

Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи. Они равны с председательствующим в судебном заседании в решении всех вопросов, возникающих при рассмотрении дела и постановлении решения.

В случае если ГПК судье предоставлено право единолично рассматривать гражданские дела и совершать отдельные процессуальные действия, судья действует от имени суда.

При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции России и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией России и федеральными законами.

Судьи рассматривают и разрешают гражданские дела в условиях, исключающих постороннее воздействие. Лица, виновные в ока-

зании незаконного воздействия на судей и народных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную российским законодательством.

Гражданское судопроизводство ведется на *русском языке*, а в республиках, автономных областях, автономных округах — соответственно на языке республики, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности.

В военных судах гражданское судопроизводство ведется на русском языке.

Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком, на котором ведется гражданское судопроизводство, разъясняется и обеспечивается право давать объяснения, заключения, выступать, заявлять ходатайства, подавать жалобы на родном языке или на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Судебные документы вручаются лицам, участвующим в деле, в переводе на их родной язык или на другой язык, которым они владеют.

Разбирательство дел во всех судах *открытое*, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны.

*Закрытое* судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также обеспечения тайны усыновления.

При разбирательстве дела в закрытом судебном заседании присутствуют лица, участвующие в деле, и их представители, представители общественных организаций и трудовых коллективов, а в необходимых случаях также свидетели, эксперты и переводчики.

В зал судебного заседания не допускаются граждане моложе 16 лет, если они не являются лицами, участвующими в деле, или свидетелями.

Слушание дела в закрытом заседании суда ведется с соблюдением всех правил судопроизводства. Решения судов во всех случаях провозглашаются публично.

Гражданское судопроизводство осуществляется на основе *согласительности и равноправия сторон*.

Стороны пользуются равными правами по представлению доказательств и участию в их исследовании.

Суд, сохраняя беспристрастность, создает необходимые условия для *всестороннего и полного исследования обстоятельств* дела, а так-

же разъясняет лицам, участвующим в деле, их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуальных действий и в случаях, предусмотренных ГПК, оказывает им содействие в осуществлении их прав.

*Вступившие в законную силу судебные акты* мировых судей и федеральных судов общей юрисдикции, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Неисполнение указанных судебных актов, а равно иное проявление неуважения к суду влекут ответственность, предусмотренную исполнительным законодательством.

Обязательность судебных актов не препятствует обращению заинтересованных лиц, не участвовавших в деле, в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов.

Обязательность актов судов иностранных государств, международных судов и арбитражей на территории Российской Федерации определяется международными договорами Российской Федерации.

## **12.2. Уголовное судопроизводство как вид правоохранительной деятельности**

*Порядок уголовного судопроизводства* на территории Российской Федерации устанавливается УПК РФ, основанным на Конституции России.

Порядок уголовного судопроизводства, установленный УПК, является обязательным для судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов дознания, а также иных участников уголовного судопроизводства, чем обеспечивается защита их прав, свобод и законных интересов. Порядок уголовного судопроизводства обеспечивает эффективность правоохранительной деятельности по защите прав, свобод и законных интересов физических лиц.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью российского законодательства, регулирующего уголовное судопроизводство. Если международным договором Россий-

ской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены УПК, то применяются правила международного договора. То есть уголовным судопроизводством обеспечивается защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с международными соглашениями и договорами Российской Федерации.

*Производство по уголовному делу* на территории Российской Федерации независимо от места совершения преступления ведется в соответствии с УПК, если международным договором Российской Федерации не установлено иное.

Нормы УПК применяются также при производстве по уголовному делу о преступлении, совершенном на воздушном, морском или речном судне, находящемся за пределами территории Российской Федерации под флагом Российской Федерации, если указанное судно приписано к порту Российской Федерации.

Производство по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории Российской Федерации, ведется в соответствии с правилами УПК.

*Процессуальные действия*, предусмотренные УПК, в отношении лиц, обладающих правом дипломатической неприкосновенности, производятся лишь по просьбе указанных лиц или с их согласия, которое испрашивается через Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России).

Действие уголовно-процессуального закона во времени означает, что при производстве по уголовному делу применяется уголовно-процессуальный закон, действующий во время производства соответствующего процессуального действия или принятия процессуального решения, если иное не установлено УПК.

*Назначение уголовного судопроизводства* как вида правоохранительной деятельности заключается в том, что с его помощью осуществляется:

- 1) защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- 2) защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Уголовное судопроизводство осуществляется в соответствии с **принципами:**

- 1) законности при производстве по уголовному делу;
- 2) осуществления правосудия только судом;
- 3) уважения чести и достоинства личности;
- 4) неприкосновенности личности;
- 5) охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве;
- 6) неприкосновенности жилища;
- 7) тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- 8) презумпции невиновности;
- 9) состязательность сторон;
- 10) обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- 11) свободы оценки доказательств;
- 12) языка уголовного судопроизводства;
- 13) права на обжалование процессуальных действий и решений.

## **12.3. Законодательство об административных правонарушениях, его реализация как вид правоохранительной деятельности**

В название темы лекции включено понятие административного судопроизводства, что соответствует части 2 ст. 118 Конституции России, однако административное судопроизводство пока еще не создано, поэтому в данной теме будет рассмотрено только законодательство об административных правонарушениях как вид правоохранительной деятельности.

*Правовыми основами* законодательства об административных правонарушениях, его реализации как вида правоохранительной деятельности являются:

- 1) Конституция России;
- 2) законодательство об административных правонарушениях, которое состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Федерации об административных правонарушениях.

Административные правонарушения, предусмотренные НК и Таможенным кодексом Российской Федерации, должны рассматриваться в рамках законодательства об административных правонарушениях, являющегося кодифицированным законом, регулирующим отношения по рассмотрению административных правонарушений в этих сферах.

КоАП основывается на Конституции России, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

*Задачами законодательства об административных правонарушениях* являются:

- 1) защита личности;
- 2) охрана прав и свобод человека и гражданина;
- 3) охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 4) защита общественной нравственности;
- 5) охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- 6) защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- 7) предупреждение административных правонарушений.

Анализируя задачи законодательства об административных правонарушениях, можно сделать вывод, что при его осуществлении реализуется правоохранительная деятельность.

Особое значение в данном случае имеют положения о разграничении предметов ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, так как в соответствии с пунктом «к» ст. 72 Конституции России административное и административно-процессуальное законодательство является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

*К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях* относится:

- 1) установление:
  - общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
  - перечня видов административных наказаний и правил их применения;
  - административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

- порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

- порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний;

2) определение КоАП:

- в соответствии с законодательством о судебной системе подсудности дел об административных правонарушениях судам;

- в соответствии с законодательством о защите прав несовершеннолетних подведомственности дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- в соответствии с установленной структурой федеральных органов исполнительной власти подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП, федеральным органам исполнительной власти.

Особое значение при рассмотрении дел об административных правонарушениях имеют следующие **принципы**:

1) равенства перед законом;

2) презумпции невиновности;

3) обеспечения законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением;

4) ответственности на основании закона, действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения;

5) обратной силы закона, смягчающего или отменяющего административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающего положение лица, совершившего административное правонарушение.

Для дальнейшего рассмотрения данной темы нужно уяснить, что является административным правонарушением и административным наказанием.



**Административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта Федерации предусмотрена



административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.



**Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие *виды административных наказаний*:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1—4, 9.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП.

*При назначении административного наказания физическому лицу* учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

*При назначении административного наказания юридическому лицу* учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Обстоятельствами, *смягчающими* административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;

3) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

4) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

5) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

6) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Данный перечень не является исчерпывающим. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП или в законах субъектов Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельствами, *отягчающими* административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный срок;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

При рассмотрении дела об административном правонарушении *подлежат выяснению* следующие обстоятельства:

1) наличие события административного правонарушения;

2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

3) виновность лица в совершении административного правонарушения;

4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;

6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

*Доказательствами* по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

При производстве по делу об административном правонарушении используются следующие *меры обеспечения*:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 7) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 8) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 9) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 10) привод;
- 11) временный запрет деятельности.

Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Все эти положения закреплены законодательством об административных правонарушениях и способствуют в первую очередь эффективной реализации правоохранительных функций по обеспечению прав, свобод и законных интересов личности, а также обеспечению законности в отношении иных субъектов права.

## Лекция 13

# ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ И НАКАЗАНИЙ

---

### 13.1. Органы юстиции. Правовые основы, задачи и функции Министерства юстиции Российской Федерации

*Правовую основу* государственного управления в области юстиции составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) федеральные законы;
- 4) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- 5) акты Президента России и Правительства России;
- 6) иные нормативные правовые акты.

Органы юстиции осуществляют важные правоохранительные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Организационно-правовая форма и деятельность **Минюста России** регламентирована указами Президента Российской Федерации «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоохранительные функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности, в том числе организации деятельности исполнения уголовных наказаний, адвокатуры, нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, регистрации актов гражданского состояния, а также регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправи-

тельствственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций.

Минюст России в своей деятельности *руководствуется*:

- 1) Конституцией России;
- 2) федеральными конституционными законами;
- 3) федеральными законами;
- 4) актами Президента России и Правительства России;
- 5) международными договорами Российской Федерации;
- 6) Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313.

Минюст России *осуществляет свою деятельность* непосредственно и (или) через свои территориальные органы.

Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

В *систему* Минюста России входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

Минюсту России *подведомственны* следующие федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие правоохранительные функции:

- 1) Федеральная служба исполнения наказаний;
- 2) Федеральная служба судебных приставов.

Минюст России *координирует и контролирует* деятельность подведомственных ему федеральных служб, осуществляет нормотворческую деятельность в сфере их деятельности и может отменять их неправомерно принятые индивидуальные правовые акты. Однако Минюст России *не вправе* осуществлять функции по контролю и надзору, а также управлять государственным имуществом, находящемся в ведении этих федеральных служб. Отсутствие у Минюста России права контроля и проверки исполнения принятых решений подведомственными федеральными органами исполнительной власти существенно снижает качество государственного управления в сфере юстиции.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент России, а Правительство России координирует деятельность Минюста России и иных федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции.

В своей деятельности Минюст России *осуществляет* следующие полномочия, которые обеспечивают качество правоохранительной деятельности:

1) вносит Президенту России и в Правительство России проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, другие документы, а также проект плана работы и прогнозные показатели своей деятельности и подведомственных ему федеральных служб;

2) обеспечивает исполнение Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента и Правительства России, а также международных договоров Российской Федерации по вопросам своей компетенции;

3) принимает на основании и во исполнение Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов нормативные правовые акты в сфере своей деятельности;

4) обобщает практику применения российского законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в сфере установленной деятельности с целью совершенствования своей деятельности;

5) участвует в организации работы по систематизации российского законодательства и подготовке Свода законов Российской Федерации;

6) дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации ее законодательству, что является условием вступления его в силу и др.

Минюст России осуществляет следующие *правоохранительные функции*:

1) координирует нормотворческую деятельность федеральных органов исполнительной власти;

2) проводит юридическую экспертизу:

- проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента России и Правительства России;

- нормативных правовых актов субъектов Федерации на предмет их соответствия Конституции России и федеральным законам;

3) обеспечивает деятельность полномочных представителей Правительства России в Государственной Думе и Конституционном Суде;

4) осуществляет:

- государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих пра-

ва, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

- проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, и при необходимости запрашивает нормативные правовые акты в целях их государственной регистрации;
- контроль за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных им нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и др.

*Основными задачами* Минюста России в осуществлении правоохранительной деятельности являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека — заместителя Минюста России.

Минюст России для реализации своих полномочий **имеет право:**

- 1) взаимодействовать в установленном порядке с палатами Федерального Собрания по вопросам законопроектной деятельности;
- 2) создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном законодательством порядке свои территориальные органы и федеральные государственные учреждения;
- 3) запрашивать и получать от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций независимо от их организационно-правовой формы документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по своим вопросам;
- 4) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами и др.

Органы юстиции **субъектов Российской Федерации** наделены следующими *полномочиями:*

- 1) регистрировать и выдавать лицензии гражданам и юридическим лицам на право занятия деятельностью по оказанию правовых услуг населению и юридическим лицам;



2) согласовывать местонахождение юридических консультаций;

3) организовывать:

- работу государственных нотариальных контор, проверять их деятельность;

- рассмотрение жалоб и заявлений граждан, связанных с организацией работы учреждений и организаций юстиции, и др.

### **Федеральная служба исполнения наказаний как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий исполнение**

## **13.2. уголовных наказаний**

Исполнение уголовных наказаний как вид правоохранительной деятельности осуществляется **Федеральной службой исполнения наказаний** (ФСИН России), которая находится в ведении Минюста России.

Положение о Федеральной службе исполнения наказаний утверждено Указом Президента России от 13 октября 2004 г. № 1314.

При исполнении уголовных наказаний *ФСИН России* наделена следующими *полномочиями*:

1) обеспечивать в соответствии с российским законодательством:

- правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;

- безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России;

- точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

- исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

- правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей;

- условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

- привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда и др.;

2) осуществлять:

- направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия;

- медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения;

- разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности на производственных объектах уголовно-исполнительной системы;

- контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и др.;

3) организовывать:

- общее и начальное профессиональное образование и профессиональное обучение;

- осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность;

- проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление;

- исполнение актов об амнистии и помиловании и др.

При осуществлении своей деятельности ФСИН России *вправе* принимать участие:

- в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;

- в разработке и проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России;

— в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы.

ФСИН России *не вправе* осуществлять в сфере своей деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных нормативными правовыми актами.

### **13.3. Правовые основы деятельности судебных приставов по исполнению судебных решений как вида правоохранительной деятельности**

*Правовыми основами* деятельности судебных приставов по исполнению судебных решений являются:

- 1) Конституция России;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) Федеральный закон «Об исполнительном производстве»;
- 4) Федеральный закон «О судебных приставах»;
- 5) иные федеральные законы, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов.

Законодательством определены условия и порядок принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

На основании и во исполнение Федерального закона «Об исполнительном производстве» и иных федеральных законов Правительство России может принимать нормативные правовые акты по вопросам исполнительного производства.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора.

*Принудительное исполнение* судебных актов и актов других органов в Российской Федерации возлагается на **Федеральную службу судебных приставов (ФССП) и службы судебных приставов органов юстиции субъектов Федерации.**

Служба судебных приставов находится в ведении Минюста России.

Службу судебных приставов возглавляет Главный судебный пристав Российской Федерации. Службы судебных приставов в субъектах Федерации возглавляют главные судебные приставы субъектов Федерации.

Полномочия службы судебных приставов, порядок ее организации и деятельности определяются федеральными законами «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах».

Непосредственное осуществление функций по исполнению судебных актов и актов других органов возлагается на судебных приставов-исполнителей, объединенных в районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Федерации подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами.

*Полномочия судебных приставов-исполнителей* определяются федеральными законами «Об исполнительном производстве», «О судебных приставах» и иными федеральными законами.

Требования судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Российской Федерации.

В случае невыполнения требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные российским законодательством.

Сопrotивление судебному приставу-исполнителю при осуществлении им функций по исполнению судебных актов и актов других органов влечет ответственность, предусмотренную российским законодательством.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств исполняются налоговыми органами, банками и иными кредитными организациями.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов могут исполняться и другими органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

Органы, организации и лица, указанные выше, не являются органами принудительного исполнения. Основаниями исполнения судебного решения является исполнительный документ.

Исполнительный документ, в котором содержатся требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств, может быть направлен взыскателем непосредственно в банк или иную кредитную организацию, если взыскатель располагает сведениями об имеющихся там счетах должника и о наличии на них денежных средств, либо судебному приставу-исполнителю, если такими сведениями он не располагает, для исполнения в порядке, предусмотренном федеральными законами.

В постановлении судебного пристава-исполнителя должны быть указаны:

- 1) наименование подразделения судебных приставов и его адрес;
- 2) дата вынесения постановления;
- 3) должность, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление;
- 4) наименование и номер исполнительного производства, по которому выносится постановление;
- 5) вопрос, по которому выносится постановление;
- 6) основания принимаемого решения со ссылкой на федеральные законы и иные нормативные правовые акты;
- 7) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 8) порядок обжалования постановления.

Судебный пристав-исполнитель или иное должностное лицо службы судебных приставов вправе по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в исполнительном производстве, исправить допущенные им в постановлении описки или явные арифметические ошибки. Указанные исправления вносятся постановлением о внесении изменений в ранее вынесенное постановление.

Постановление судебного пристава-исполнителя подлежит исполнению в срок, указанный в постановлении, и может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспорено в суде.

Положение о Федеральной службе судебных приставов утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316.

*ФССП России* осуществляет следующие полномочия в сфере правоохранительной деятельности:

- 1) обеспечивает:
  - установленный порядок деятельности судов;
  - осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;
  - применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;
  - проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;
- 2) организует:
  - хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;
  - розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации);

- участие судебных приставов-исполнителей в защите интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве, а также в процедурах банкротства;

- участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

3) руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;

4) проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;

5) создает и ведет банки данных о возбуждении исполнительного производства, обеспечивает методологическое единообразие и согласованное функционирование информационных систем в сфере своей деятельности;

6) обобщает практику применения российского законодательства в сфере своей деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию и др.

ФССП России для реализации своих полномочий *имеет право*:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти и местного самоуправления, а также от организаций независимо от их организационно-правовой формы документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений;

2) привлекать научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

3) осуществлять функции государственного заказчика и организовывать капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт своих объектов, а также жилищное строительство;

4) образовывать самостоятельно и совместно с другими органами исполнительной власти совещательные и консультативные органы для рассмотрения вопросов, относящихся к их компетенции;

5) заключать гражданско-правовые договоры и др.

ФССП России *не вправе* осуществлять в сфере своей деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных нормативными правовыми актами.

## **13.4. Виды исполнительных документов, требования, предъявляемые к ним, сроки исполнения и последствия их несоблюдения**

В статье 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве» определены **виды исполнительных документов**. Исполнительными документами, направляемыми (предъявляемыми) судебному приставу-исполнителю, являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;

4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;

5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, об отсутствии на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;

6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;

7) постановления судебного пристава-исполнителя;

8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом;

9) исполнительная надпись нотариуса при наличии соглашения о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество, заключенного в виде отдельного договора или включенного в договор о залоге.

В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для исполнения является его дубликат, выдаваемый в установленном порядке судом, другим органом или должностным лицом, принявшим соответствующий акт.

Исполнительный документ, по которому возбуждено исполнительное производство, находится в материалах исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель направляет для исполнения постановление о возбуждении исполнительного производства с приложением копии исполнительного документа.

**Требования, предъявляемые к исполнительным документам,** заключаются в том, что:

1) в исполнительном документе, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа, исполнительной надписи нотариуса и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, должны быть указаны:

- наименование и адрес суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ, фамилия и инициалы должностного лица;
- наименование дела или материалов, на основании которых выдан исполнительный документ, и их номера;

- дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица;

- дата вступления в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица либо указание на немедленное исполнение;

- сведения о должнике и взыскателе: для граждан — фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, а для должника также — год и место рождения, место работы; для организаций — наименование и юридический адрес; для Российской Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования — наименование и адрес органа, уполномоченного от их имени осуществлять права и исполнять обязанности в исполнительном производстве;

- резолютивная часть судебного акта, акта другого органа или должностного лица, содержащая требование о возложении на должника обязанности по передаче взыскателю денежных средств и иного имущества либо совершению в пользу взыскателя определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий;

- дата выдачи исполнительного документа;

2) если до выдачи исполнительного документа предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения, то в исполнительном документе указывается, с какого времени начинается срок исполнения содержащихся в нем требований;

3) исполнительный документ, выданный на основании судебного акта или являющийся судебным актом, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда;

4) исполнительный документ, выданный на основании акта другого органа или являющийся актом другого органа, подписывается должностным лицом этого органа и заверяется печатью данного органа или лица, его выдавшего;

5) содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется федеральными законами. Эти исполнительные документы подписываются лицами, принявшими или удостоверившими их, и заверяются печатью.

*Исполнительные документы могут быть предъявлены к исполнению в следующие сроки:*

1) исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов судов общей юрисдикции, и судебные приказы — в течение трех лет, а судебных актов арбитражных судов — в течение шести месяцев;



2) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов, — в течение шести месяцев;

3) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания — в течение шести месяцев;

4) удостоверения комиссии по трудовым спорам — в течение трех месяцев;

5) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, — в течение трех месяцев.

Сроки предъявления других исполнительных документов к исполнению устанавливаются федеральными законами, определяющими условия и порядок выдачи соответствующих исполнительных документов.

Сроки исполнения *определяются* календарной датой, указанием на событие, которое должно наступить, или периодом, в течение которого действие может быть совершено.

Сроки *исчисляются* годами, месяцами и днями. В сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни.

Если Федеральным законом «Об исполнительном производстве» не установлено иное, то течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или дня наступления события, которыми определено начало срока.

Срок, исчисляемый годами, оканчивается в соответствующие месяц и день последнего года установленного срока.

Срок, исчисляемый месяцами, оканчивается в соответствующий день последнего месяца установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который соответствующего числа не имеет, то срок оканчивается в последний день этого месяца.

Срок, исчисляемый днями, оканчивается в последний день установленного срока.

Если Федеральным законом «Об исполнительном производстве» или иными федеральными законами не установлено иное, то в случаях, когда последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый, следующий за ним рабочий день.

Срок, определенный в исполнительном документе календарной датой, оканчивается:

- 1) в день, непосредственно предшествующий указанной в исполнительном документе дате, если исполнительным документом предписано совершить определенные действия до этой даты;
- 2) в день, указанный в исполнительном документе.

Действие, для совершения которого установлен срок, может быть совершено до 24 часов последнего дня установленного срока.

Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные суммы были поданы в орган или уполномоченному их принять лицу либо сданы на почту до 24 часов последнего дня установленного срока, то установленный срок не считается пропущенным.

Если действие должно быть совершено непосредственно в организации, то установленный срок оканчивается в тот час, когда в этой организации заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

*Пропуск срока*, установленного Федеральным законом «Об исполнительном производстве», иными федеральными законами или судебным приставом-исполнителем для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, влечет ответственность, предусмотренную российским законодательством. Пропуск срока не освобождает от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

Пропуск срока, установленного российским законодательством для обжалования вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов постановлений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, иных должностных лиц службы судебных приставов, влечет возврат жалобы лицу, ее подавшему, без рассмотрения по существу. Такая жалоба считается не поданной.

Пропущенный срок подачи жалобы может быть восстановлен при условии, что одновременно с жалобой подано ходатайство о восстановлении пропущенного срока и должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее жалобу, признает причины пропуска срока уважительными, а срок подачи ходатайства о восстановлении срока разумным.

*Восстановление пропущенного срока* отдельным постановлением должностного лица службы судебных приставов не оформляется и выражается в принятии к рассмотрению по существу соответствующей жалобы.

*Отказ в восстановлении пропущенного срока* оформляется постановлением должностного лица службы судебных приставов, рассмотревшего ходатайство. Копия указанного постановления на-

правляется лицу, обратившемуся с ходатайством, не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления.

Постановление об отказе в восстановлении пропущенного срока может быть обжаловано.

Восстановление пропущенных сроков для обращения в суд производится судом в порядке, установленном процессуальным законодательством.

### **Деятельность судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных решений как вид правоохранительной деятельности**

## **13.5.**

Правоохранительная деятельность по исполнению судебных решений *начинается с возбуждения исполнительного производства.*

Судебный пристав-исполнитель *обязан* принять к исполнению исполнительный документ от суда или другого органа, его выдавшего, либо взыскателя и возбудить исполнительное производство, если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению и данный документ соответствует требованиям, предусмотренным законом.

Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа *выносит постановление* о возбуждении исполнительного производства.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель устанавливает срок для добровольного исполнения содержащихся в исполнительном документе требований, который не может превышать пяти дней со дня возбуждения исполнительного производства, и уведомляет должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении установленного срока с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных законом.

Копия постановления о возбуждении исполнительного производства не позднее следующего дня после дня его вынесения направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

В целях обеспечения исполнения исполнительного документа по имущественным взысканиям по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства вправе произвести

опись имущества должника и наложить на него арест, о чем указывается в этом постановлении.

Постановление о возбуждении исполнительного производства может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

*Исполнительные действия должны быть совершены* и требования, содержащиеся в исполнительном документе, исполнены судебным приставом-исполнителем *в двухмесячный срок* со дня поступления к нему исполнительного документа.

*Немедленному исполнению* подлежат требования исполнительных документов:

1) о взыскании алиментов, заработной платы или иной платы за труд в пределах платежей, исчисленных за один месяц, а также о взыскании всей суммы долга по этим выплатам, если исполнительным документом предусмотрено ее немедленное взыскание;

2) о восстановлении на работе или в прежней должности незаконно уволенного или переведенного работника;

3) по другим делам, если немедленное исполнение требований предусмотрено исполнительным документом или федеральными законами.

Исполнительное производство подлежит **обязательному приостановлению** в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленное судом правоотношение допускает правопреемство, а также возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, созданных в соответствии с российским законодательством, или просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях;

4) оспаривания должником исполнительного документа в судебном порядке, если такое оспаривание допускается законом;

5) подачи жалобы в суд на действия органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

6) вынесения постановления должностным лицом, которому федеральным законом предоставлено право приостанавливать исполнение судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также исполнение документа, который в силу закона является исполнительным документом;

7) предъявления в суд иска об исключении из описи (освобождении от ареста) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу.

Исполнительное производство *прекращается* в случаях:

1) принятия судом отказа взыскателя от взыскания;

2) утверждения судом мирового соглашения между взыскателем и должником;

3) смерти взыскателя-гражданина или должника-гражданина, объявления его умершим, признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом или актом другого органа требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику или управляющему имуществом безвестно отсутствующего;

4) недостаточности имущества ликвидируемой организации для удовлетворения требований взыскателя;

5) истечения установленного законом срока для данного вида взыскания;

6) отмены судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, либо документа, который в силу закона является исполнительным документом;

7) отказа взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю.

Основанием применения мер принудительного исполнения являются:

1) предъявление в установленном федеральным законом порядке надлежаще оформленного исполнительного документа;

2) принятие судебным приставом-исполнителем постановления о возбуждении исполнительного производства;

3) истечение срока, установленного судебным приставом-исполнителем для добровольного исполнения.

Мерами принудительного исполнения *являются*:

1) обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации;

2) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника;

3) обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;

4) изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе, и иные.

## Лекция 14

# ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ. СУБЪЕКТЫ, ФОРМЫ

---

**Предварительное расследование преступлений как вид правоохранительной деятельности.**

### **14.1. Субъекты, осуществляющие предварительное расследование преступлений**

**Предварительное расследование преступлений как вид правоохранительной деятельности.** В соответствии со статьей 150 УПК предварительное расследование преступлений производится в форме предварительного следствия либо дознания.

Предварительное расследование в научной и учебной литературе обычно рассматривается *в трех аспектах*:

- 1) как досудебное производство, осуществляемое при расследовании преступлений;
- 2) как органы предварительного расследования, осуществляющие дознание и предварительное следствие;
- 3) как особый вид правоохранительной деятельности, осуществляемый органами дознания и предварительного следствия.

Соответственно этим аспектам и будет рассмотрено предварительное расследование как вид правоохранительной деятельности.

Предварительное расследование как вид правоохранительной деятельности осуществляется уполномоченным органом или должностным лицом в форме дознания либо в форме предварительного следствия.

Расследование преступлений в форме предварительного следствия может производиться только следователями прокуратуры, органов внутренних дел, федеральной службы безопасности и федеральными налоговыми органами, следственными группами (ст. 163 УПК), а также начальниками следственных отделов и следственных групп указанных органов.

*Производство предварительного следствия обязательно* по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в части 3 ст. 150 УПК.

По уголовным делам о преступлениях, указанных в части 3 ст. 150 УПК производится дознание.

Предварительное расследование преступлений производится следователями и дознавателями.

В соответствии с частью 2 ст. 158 УПК, установив в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, дознаватель, руководитель следственного органа, следователь вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения. Эта функция является профилактической и является правоохранительной.

В соответствии со статьей 161 УПК данные предварительного расследования не подлежат разглашению, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 ст. 161 УПК. Следователь или дознаватель предупреждает участников уголовного судопроизводства о недопустимости разглашения без соответствующего разрешения ставших им известными данных предварительного расследования, о чем у них берется подписка с предупреждением об ответственности в соответствии со статьей 310 УК.

Данные предварительного расследования могут быть преданы гласности лишь с разрешения следователя, дознавателя и только в том объеме, в каком ими будет признано это допустимым, если разглашение не противоречит интересам предварительного расследования и не связано с нарушением прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства. Разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия не допускается.

Предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 162 УПК).

**Субъекты, осуществляющие предварительное расследование преступлений.** Следователь как субъект, осуществляющий предварительное расследование преступлений в форме предварительного следствия, осуществляет одновременно и правоохранительную деятельность.

Следователь является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной УПК, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу и *имеет право:*

- 1) возбуждать уголовное дело в порядке, установленном УПК;

2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;

3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;

4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном частью 4 статьи 221 УПК, решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;

6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК.

В случае несогласия с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, следователь обязан представить свои письменные возражения руководителю следственного органа, который информирует об этом прокурора.

**Руководитель следственного органа** как субъект правоохранительной деятельности *уполномочен*:

1) поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству;

2) проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя;

3) давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об



объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении;

4) давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, лично допрашивать подозреваемого, обвиняемого без принятия уголовного дела к своему производству при рассмотрении вопроса о даче согласия следователю на возбуждение перед судом указанного ходатайства;

5) разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы;

6) отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК;

7) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном УПК;

8) продлевать срок предварительного расследования;

9) утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу;

10) давать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в порядке, установленном частью 4 ст. 221 УПК, решения прокурора, вынесенного в соответствии с пунктом 2 ч. 1 ст. 221 УПК;

11) возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

12) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК.

Руководитель следственного органа **вправе** возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК, принять уголовное дело к своему производству и произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы, предусмотренными УПК.

Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем. Указания руководителя следственного органа могут быть обжалованы им руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, когда указания касаются изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению, а также на-

правления дела в суд или его прекращения. При этом следователь вправе представить руководителю вышестоящего следственного органа материалы уголовного дела и письменные возражения на указания руководителя следственного органа.

Руководитель следственного органа рассматривает в срок не позднее пяти суток требования прокурора об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении иных нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, а также письменные возражения следователя на указанные требования и сообщает прокурору об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении допущенных нарушений либо о несогласии с требованиями прокурора.

*Полномочия руководителя следственного органа, предусмотренные статьей 39 УПК, осуществляют* Председатель Следственного комитета при прокуратуре, руководитель Главного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре, руководители следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре по субъектам Федерации, следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре по районам, городам, их заместители, а также руководители следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), их территориальных органов по субъектам Федерации, районам, городам, их заместители, иные руководители следственных органов и их заместители, объем процессуальных полномочий которых устанавливается Председателем Следственного комитета при прокуратуре, руководителями следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти).

## **14.2. Органы предварительного расследования, осуществляющие правоохранительную деятельность в форме предварительного следствия либо дознания**

Органы предварительного расследования, осуществляющие правоохранительную деятельность в форме предварительного следствия либо дознания, имеются в структуре следующих правоохранительных органов:

- прокуратуры;
- МВД России;
- ФСБ России;

- таможенных органов;
- Федеральной пограничной службы;
- Минюста России;
- Министерства обороны Российской Федерации.

Мы рассмотрим правоохранительную деятельность МВД России как наибольшую по объему и прокуратуры как координирующего государственного органа по надзору за законностью в сфере правоохранительной деятельности.

Одним из основных правоохранительных органов, осуществляющих предварительное расследование преступлений, является **МВД России**.

Следственные подразделения органов внутренних дел и их должностные лица чаще всего рассматриваются как субъекты предварительного расследования. Правовое положение следственных подразделений МВД России закреплено Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

*В органы предварительного расследования в системе МВД России входят:*

- 1) Следственный комитет при МВД России;
- 2) следственные части при главных управлениях МВД России по федеральным округам;
- 3) главные следственные управления (управления, отделы) при органах внутренних дел субъектов Федерации;
- 4) следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел в районах, городах, округах, районах в городах, а также при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах;
- 5) следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Положение о Следственном комитете при МВД России утверждается Министром внутренних дел. Следственный комитет возглавляет заместитель Министра внутренних дел — начальник Следственного комитета при МВД России, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом России по предложению Министра внутренних дел. Положения о следственных частях при главных управлениях Министерства внутренних дел РФ по федеральным округам утверждаются Министром внутренних дел России.

*Начальник Следственного комитета МВД России* имеет право по вопросам, относящимся к его компетенции, представлять МВД России во взаимоотношениях с Правительством России, федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, Генеральной прокуратурой и федеральными судами, вести переписку от имени МВД России.

Главные следственные управления (управления, отделы) при министерствах внутренних дел, при главных управлениях (управлениях) внутренних дел субъектов Федерации, следственные управления (отделы) при управлениях внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, на особо важных и режимных объектах возглавляют соответственно заместители министров внутренних дел, начальников главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов Федерации, начальников управлений внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, на особо важных и режимных объектах — начальники главных следственных управлений, управлений, отделов, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел (за исключением лиц, назначаемых на должности высшего начальствующего состава органов внутренних дел).

*Основными задачами органов предварительного следствия* являются:

1) организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений. Поставленная задача осуществляется путем проведения предварительного следствия и дознания, порядок проведения которых регламентирован в уголовно-процессуальном законодательстве;

2) обеспечение в пределах своих полномочий исполнения российского законодательства об уголовном судопроизводстве;

3) организационно-методическое руководство расследованием преступлений, подследственных следователям органов внутренних дел.

В соответствии с возложенными задачами органы предварительного следствия в системе МВД России осуществляют следующие основные **функции**:

1) анализируют следственную практику, организацию и результаты деятельности следователей органов внутренних дел, разрабатывают и реализуют меры по повышению качества и сокращению сроков производства расследования;

2) изучают:

- обобщают и рекомендуют к внедрению положительный опыт предварительного следствия, разрабатывают для использования на практике современные методики расследования отдельных видов преступлений;

- правоприменительную практику следователей органов внутренних дел и осуществляют разработку предложений по совершенствованию законодательства;

3) организуют:

- взаимодействие следователей органов внутренних дел с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, экспертно-криминалистическую деятельность, дознание, прокурорский надзор и судебный контроль по уголовным делам;

- рассмотрение и разрешение в соответствии с законодательством писем, жалоб и заявлений граждан, поступающих в связи с производством предварительного следствия по уголовным делам;

4) обеспечивают эффективную кадровую политику, подбор,ставку и воспитание следственных кадров, повышение их квалификации и профессионального мастерства.

Функции расследования преступлений осуществляют: следственные группы; следователи; старшие следователи; следователи по особо важным делам и старшие следователи по особо важным делам.

В соответствии Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» **прокуратура** осуществляет функцию уголовного преследования в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством, поэтому следователи и прокуроры являются субъектами предварительного расследования преступлений по предметам ведения и в объеме предоставленной им действующим уголовно-процессуальным законодательством компетенции.

Под уголовно-процессуальным законодательством следует иметь в виду УПК и иные федеральные законы, регулирующие отношения в уголовно-процессуальной сфере, которые не могут противоречить нормам УПК.

### **14.3. Дознание как форма предварительного расследования преступлений и субъекты ее реализации**

Как было указано выше, предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания.

Производство **предварительного следствия** обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в части 3 ст. 150 УПК, по которым предварительное расследование производится в форме дознания.

**Дознание** как форма предварительного расследования преступлений является частью правоохранительной деятельности в целом.

К *органам дознания* как субъектам предварительного расследования преступлений дознания *относятся*:

1) органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

2) органы Федеральной службы судебных приставов;

3) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

На органы дознания возлагаются следующие *функции*:

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, — в порядке, установленном главой 32 УПК;

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, — в порядке, установленном статьей 157 УПК.

Кроме этого, возбуждение уголовного дела в порядке, установленном статьей 146 УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются:

1) на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

2) руководителей геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в части 1 ст. 40 УПК, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;

3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации — по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Субъектами предварительного расследования *в форме дознания являются*:

1) дознаватели органов внутренних дел — по всем уголовным делам, указанным в части 3 ст. 150 УПК;

2) органы ФСБ России по делам, отнесенным Федеральным законом «О Федеральной службе безопасности»;

3) дознаватели органов пограничной службы — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 253 и 256 (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной органами пограничной службы), частью 1 ст. 322 и частью 1 ст. 323, частью 1 ст. 188 УК (в части, касающейся контрабанды, задержанной органами пограничной службы в отсутствие таможенных органов);

4) дознаватели органов ФССП России — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью 1 ст. 294, статьей 297, частью 1 ст. 311, статьями 312 и 315 УК;

5) дознаватели таможенных органов — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью 1 ст. 188 и ст. 194 УК;

6) дознаватели налоговых органов — по уголовным преступлениям, предусмотренным частью 1 статьи 198 и частью 1 статьи 199 УК;

7) дознаватели управления пожарной безопасности МЧС России и др.

Органы внутренних дел расследуют преступления в форме дознания, по преступлениям, по которым предварительное следствие необязательно.

Мы в этом случае рассматриваем органы дознания не как уголовно-процессуальный институт, а как правовой статус органов внутренних дел, которые имеют полномочия осуществлять функции предварительного расследования в *форме дознания*.

*Начальник подразделения дознания* как субъект правоохранительной деятельности по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям *уполномочен* (наделен правом властного характера):

1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном статьей 145 УПК, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;

4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

*Начальник подразделения дознания вправе* возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя.

При осуществлении полномочий, предусмотренных статьей 40<sup>1</sup> УПК, начальник подразделения дознания *вправе*:

- 1) проверять материалы уголовного дела;
- 2) давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения. При этом дознаватель вправе представить начальнику органа дознания или прокурору материалы уголовного дела и письменные возражения на указания начальника подразделения дознания.

Полномочия органа дознания как субъекта предварительного расследования преступлений, предусмотренных пунктом 1 ч. 2 ст. 40 УПК, возлагаются на дознавателя начальником органа дознания.

Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия.

*Дознаватель* при осуществлении своих полномочий *уполномочен*:

- 1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;

- 2) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК.

Указания прокурора и начальника органа дознания, данные в соответствии с УПК, обязательны для дознавателя. При этом дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора — вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения.



## Лекция 15

# ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

---

### 15.1. Понятие, задачи и содержание оперативно-розыскной деятельности



**Оперативно-розыскная деятельность** — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то федеральным законом (далее — органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

То есть, по существу, оперативно-розыскная деятельность реализует правоохранные функции, так как осуществляется в рамках и порядке, определенных законодательством, и направлена на защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

*Задачами* оперативно-розыскной деятельности являются:

- 1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- 2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- 3) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

При осуществлении этих задач оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств в осуществлении своей деятельности.

*Правовую основу* оперативно-розыскной деятельности составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- 4) другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, **издают** в пределах своих полномочий в соответствии с российским законодательством нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Органы (должностные лица), осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при проведении оперативно-розыскных мероприятий **должны** обеспечивать соблюдение неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, неприкосновенности жилища и тайны корреспонденции.

*Не допускается* осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных законодательством.

*Лицо*, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, *вправе обжаловать* эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд.

*В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения дела* орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, *обязан* предоставить судье по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, *запрещается*:

- 1) проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;
- 2) принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятель-

ности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;

3) разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с российским законодательством *обязаны* принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда.

## 15.2. Оперативно-розыскные мероприятия: понятие, виды, основания их проведения и содержание

Как уже отмечалось, **оперативно-розыскная деятельность** — это деятельность (действия, операции, сбор данных и т.п.) специально уполномоченных органов государства в целях и порядке, определенных законодательством по использованию специальных гласных и негласных методов получения информации по вопросам обеспечения государственной, общественной и личной безопасности граждан.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» при осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие *виды оперативно-розыскных мероприятий*:

- 1) опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) проверочная закупка;
- 5) исследование предметов и документов;
- 6) наблюдение;
- 7) отождествление личности;
- 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 10) прослушивание телефонных переговоров;

- 11) снятие информации с технических каналов связи;
- 12) оперативное внедрение;
- 13) контролируемая поставка;
- 14) оперативный эксперимент.

Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к станционной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи, со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов ФСБ России, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в порядке, определяемом межведомственными нормативными правовыми актами или соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

*Запрещается* проведение оперативно-розыскных мероприятий и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, не уполномоченными на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» физическими и юридическими лицами.

Разработка, производство, реализация, приобретение в целях продажи, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, не уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности физическими и юридическими лицами *подлежат лицензированию* в порядке, устанавливаемом

Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2002 г. № 526.

Особенности лицензирования экспорта (импорта) специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в отношении юридических лиц, не уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, установлены также постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 214 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию».

*Перечень видов специальных технических средств*, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, устанавливается Правительством России.

*Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:*

- 1) наличие возбужденного уголовного дела;
- 2) ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения:
  - о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
  - событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;
  - лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
  - лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;
- 3) поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве;

4) запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в статье 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»;

5) постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном российским законодательством;

6) запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий *вправе* также собирать данные, необходимые им для принятия следующих решений:

1) о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну;

2) допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;

3) допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления;

4) выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность;

5) достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений при наличии запроса, направленного в порядке, определяемом Президентом России;

6) об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий;

7) по обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущество, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и

иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии следующей информации:

1) о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;

2) лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно;

3) событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных частью 2 ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

**Прослушивание телефонных и иных переговоров** допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях. Фонограммы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров, хранятся в опечатанном виде в условиях, исключающих возможность их прослушивания и тиражирования посторонними лицами.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры которого прослушиваются в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств. Дальнейший порядок их использования определяется уголовно-процессуальным законодательством.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

**Проверочная закупка** или контролируемая поставка предметов, вещей и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

**Проведение оперативного эксперимента** допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

**Оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие безопасность** органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проводятся в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и исключительно в пределах полномочий указанных органов, установленных соответствующими законодательными актами.

**Рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан** на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища при проведении оперативно-розыскных мероприятий осуществляется судом, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении. Указанные материалы рассматриваются уполномоченным на то судьей единолично и незамедлительно. Судья не вправе отказать в рассмотрении таких материалов в случае их представления.

*Основанием* для решения судьей вопроса о проведении оперативно-розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, указанные в части 1 ст. 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. Перечень категорий та-



ких руководителей устанавливается ведомственными нормативными актами.

По требованию судьи ему могут представляться также иные материалы, касающиеся оснований для проведения оперативно-розыскного мероприятия, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий.

По результатам рассмотрения указанных материалов судья решает проведение соответствующего оперативно-розыскного мероприятия, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в части 1 ст. 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», либо отказывает в его проведении, о чем выносит мотивированное постановление. Постановление, заверенное печатью, выдается инициатору проведения оперативно-розыскного мероприятия одновременно с возвращением представленных им материалов.

Срок действия вынесенного судьей постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать шести месяцев, если иное не указано в самом постановлении. При этом течение срока не прерывается. При необходимости продления срока действия постановления судья выносит судебное решение на основании вновь представленных материалов.

В случае если судья отказал в проведении оперативно-розыскного мероприятия, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в части 1 ст. 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, вправе обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд.

Руководители судебных органов создают условия, обеспечивающие защиту сведений, которые содержатся в представляемых судьей оперативно-служебных документах.

## Лекция 16

# НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

### 16.1. Правовые основы образования и деятельность адвокатских образований. Статус адвоката

*Правовыми основами* порядка образования и регулирования адвокатской деятельности как одного из видов правоохранительной деятельности являются:

- 1) Конституция России;
- 2) Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;
- 3) другие федеральные законы и принимаемые на их основе акты Президента России и Правительства России, а также акты уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, регулирующие адвокатскую деятельность,
- 4) принимаемые в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации.

В соответствии со статьей 48 Конституции России каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно, также каждый имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника).



**Адвокатская деятельность** — это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения равного доступа к правосудию.

То есть оказание адвокатами квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам является одним из ос-

новых видов правоохранительной деятельности, осуществляемой негосударственными субъектами права.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

*Не является адвокатской деятельностью* юридическая помощь, оказываемая:

— работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

— участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

— нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Действие Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» не распространяется на органы и лиц, которые осуществляют представительство в силу закона.

В связи с последними изменениями и дополнениями законодательства адвокаты иностранных государств, осуществляющие адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, регистрируются федеральным органом исполнительной власти в специальном реестре органа юстиции, порядок ведения которого определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.



**Адвокатом** является лицо, получившее в установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации (далее также — адвокатская палата), Федеральной палате адвокатов Российской Федерации (далее также — Феде-

ральная палата адвокатов), общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

*Статус адвоката* присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

В порядке, установленном адвокатской палатой, претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законом и Кодексом профессиональной этики адвоката».

Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции *ведет реестр адвокатов* субъекта Федерации.

Территориальный орган юстиции ежегодно не позднее 1 февраля направляет в адвокатскую палату копию регионального реестра. О внесении изменений в региональный реестр территориальный орган юстиции уведомляет адвокатскую палату соответствующего субъекта Федерации в 10-дневный срок со дня внесения указанных изменений.

Порядок ведения региональных реестров определяется федеральным органом юстиции.

О присвоении претенденту *статуса адвоката* квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

*Форма удостоверения адвоката* утверждается федеральным органом юстиции. В удостоверении указываются фамилия, имя, отчество адвоката, его регистрационный номер в региональном реестре. В удостоверении должна быть фотография адвоката, заверенная печатью территориального органа юстиции.

Удостоверение является единственным документом, подтверждающим статус адвоката.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учре-

жденном в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Адвокат со дня получения статуса адвоката, либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования в течение шести месяцев со дня наступления указанных обстоятельств.

Невнесение сведений об адвокате в региональный реестр либо невыдача адвокату удостоверения в установленные Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» сроки могут быть обжалованы в суд.

*Изменение адвокатом членства* в адвокатской палате не допускается в течение первых двух лет со дня присвоения ему статуса адвоката, за исключением случая переезда на территорию другого субъекта Федерации в связи с изменением места жительства.

*Статус адвоката* может быть *приостановлен* по следующим основаниям:

- 1) избрания в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- 2) неспособности более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыва на военную службу;
- 4) признания безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Приостановление статуса адвоката влечет за собой приостановление действия в отношении данного адвоката гарантий, за исключением гарантий, предусмотренных пунктом 2 ст. 18 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

После прекращения действия оснований, предусмотренных пунктами 1 и 2 ст. 16 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», статус адвоката возобновляется по решению совета, принявшего решение о приостановлении статуса адвоката, на основании личного заявления ад-

воката, статус которого был приостановлен. Решение об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Совет адвокатской палаты в пятидневный срок со дня принятия им решения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции для внесения соответствующих сведений в региональный реестр.

Территориальный орган юстиции в 10-дневный срок со дня получения указанного уведомления вносит сведения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката в региональный реестр.

*Адвокат вправе иметь помощников.* Помощниками адвоката могут быть лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование, за исключением лиц, указанных в пункте 2 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Помощник адвоката не вправе заниматься адвокатской деятельностью. Помощник адвоката обязан хранить адвокатскую тайну.

Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем.

Социальное страхование помощника адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает помощник, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает помощник.

Адвокат, имеющий адвокатский стаж не менее пяти лет, вправе иметь стажеров. *Стажерами* адвоката могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование, за исключением лиц, указанных в пункте 2 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Срок стажировки может длиться от одного года до двух лет.

Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения. Стажер адвоката не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью. Стажер адвоката обязан хранить адвокатскую тайну.

Стажер адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем.

Социальное страхование стажера адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает стажер, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает стажер.

*Статус адвоката прекращается* советом адвокатской палаты субъекта Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, по следующим основаниям:

1) подачи адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты;

2) вступления в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) смерти адвоката или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

4) вступления в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

5) выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 2 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

6) нарушения положений пункта 3<sup>1</sup> ст. 16 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Статус адвоката может быть прекращен по решению совета адвокатской палаты субъекта Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, на основании заключения квалификационной комиссии:

1) при неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;

2) нарушении адвокатом норм Кодекса профессиональной этики адвоката;

3) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

4) установлении недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию в соответствии с требованиями пункта 2 ст. 10 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

5) отсутствию в адвокатской палате в течение четырех месяцев со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 6 ст. 15 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

Лицо, статус адвоката которого прекращен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов. Нарушение положений пункта 3 ст. 17 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» влечет за собой ответственность, предусмотренную федеральным законом.

О принятом в соответствии с пунктами 1 и 2 ст. 17 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» решении совет в десятидневный срок со дня его принятия уведомляет в письменной форме лицо, статус адвоката которого прекращен, за исключением случая прекращения статуса адвоката по основанию, предусмотренному подпунктом 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», соответствующее адвокатское образование, а также территориальный орган юстиции, который вносит необходимые изменения в региональный реестр.

Решение совета адвокатской палаты, принятое по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 ст. 17 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», может быть обжаловано в суд.

Территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае если совет адвокатской палаты в трехмесячный срок со дня поступления такого представления не рассмотрел его, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

*Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.*

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».



Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Адвокат осуществляет оказание юридической помощи на основании положений Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, оплачивается за счет средств федерального бюджета. Расходы на эти цели учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда; доводит этот порядок до сведения указанных органов, адвокатов и контролирует его исполнение адвокатами.

Все адвокатские палаты в 20-дневный срок со дня их регистрации обязаны принять решения, связанные с порядком оказания гражданам Российской Федерации юридической помощи бесплатно, а также с порядком участия адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

До принятия указанных решений адвокатскими палатами ответственность за оказание гражданам Российской Федерации юридической помощи бесплатно, а также за участие адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда несут коллегии адвокатов, образованные до вступления в силу Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

## **Правовые основы образования и содержания деятельности нотариальных учреждений.**

### **16.2. Статус нотариуса**

*Правовыми основами* образования и содержания деятельности нотариальных учреждений являются:

- 1) Конституция России;
- 2) Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией России, конституциями (уставами) субъектов Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации, т.е. в соответствии с законодательством осуществлять правоохранительную деятельность.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, в порядке, установленном Минюстом России.

В случае если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

*Гарантиями нотариальной деятельности* является то, что нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности, руководству-

ется Конституцией России, конституциями (уставами) субъектов Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, иными нормативными правовыми актами, а также международными договорами Российской Федерации.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

В соответствии с НК органы, уполномоченные совершать нотариальные действия, и нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны сообщать в налоговые органы о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных статьей 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

Для осуществления своей профессиональной деятельности нотариусы создают свои профессиональные объединения в форме нотариальных палат, которые в свою очередь образуют Федеральную нотариальную палату.



**Нотариальная палата** является некоммерческой организацией, представляющей профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Федерации.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Федерации и своим уставом.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

*Полномочия нотариальной палаты* определяются Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, а также ее уставом.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности.

Законодательством субъектов Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

*Высшим органом нотариальной палаты* является собрание членов нотариальной палаты. При голосовании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса — правом совещательного голоса.

*Руководят нотариальной палатой* избранные собранием членов нотариальной палаты правление и президент нотариальной палаты. Полномочия собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.



**Федеральная нотариальная палата** является некоммерческой организацией, представляющей профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации,

автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с российским законодательством и уставом.

Федеральная нотариальная палата *может осуществлять* предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество Федеральной нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

*Устав Федеральной нотариальной палаты* принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

*Полномочия Федеральной нотариальной палаты* определяются Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, а также ее уставом. К полномочиям Федеральной нотариальной палаты относятся:

1) осуществление координации деятельности нотариальных палат;

2) представление:

- интересов нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;

- интересов нотариальных палат в международных организациях;

3) обеспечение:

- защиты социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

- повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;

4) участие в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

5) организация страхования нотариальной деятельности.

*Высшим органом Федеральной нотариальной палаты* является собрание представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат правление и президент Федеральной нотариальной палаты. Полномочия собрания представителей нотариальных палат, правления Федеральной нотариаль-

ной палаты, президента Федеральной нотариальной палаты регламентируются уставом Федеральной нотариальной палаты.

**Нотариальный округ** (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Территория деятельности нотариуса может быть изменена в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 40 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

**Государственные нотариальные конторы** открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом.

*Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе*, производится в соответствии с законодательством о труде.

На **должность нотариуса** в Российской Федерации назначается в порядке, установленном Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен в порядке, определяемом Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях 4 и 5 ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

*Лицензия на право нотариальной деятельности* выдается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Минюстом России. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата.

Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

*Квалификационная комиссия* принимает экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью.

Квалификационная комиссия образуется при территориальных органах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и

надзору в сфере нотариата, с участием представителей нотариальной палаты. Представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю в сфере нотариата, могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию.

*Апелляционная комиссия* образуется при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством субъектов Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.

*Нотариус, занимающийся частной практикой*, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном российским законодательством.

На нотариуса при осуществлении им своей деятельности возложены и определенные ограничения. В частности, нотариус не вправе:

1) заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;

2) оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате *нотариус наделен следующими правами:*

1) совершать предусмотренные названными Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц;



2) составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

3) истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;

4) представлять в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Законодательством субъектов Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате *нотариус обязан*:

1) оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

2) хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия;

3) отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству России или международным договорам.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, законодательством субъектов Федерации и присягой.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную *имущественную ответственность* за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего российскому законодательству, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершении нотариальных действиях.

Возмещение вреда осуществляется за счет страхового возмещения по заключенному договору страхования гражданской ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, а при его

недостаточности — за счет имущества такого нотариуса в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба. Имущественный вред, причиненный нотариусом умышленно, возмещается исключительно за счет принадлежащего ему имущества.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих российскому законодательству, его деятельность может быть прекращена судом по представлению должностных лиц либо органов, указанных в главе VII Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих российскому законодательству, несет ответственность в установленном законом порядке.

В случае непредставления либо несвоевременного представления в налоговый орган сведений, предусмотренных частью 4 ст. 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, нотариус может быть привлечен в судебном порядке к ответственности в соответствии с российским законодательством.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности. Нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения договора страхования.

Объектом страхования по договору страхования гражданской ответственности являюся имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

*Должность нотариуса учреждается и ликвидируется* в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

*Наделение нотариуса полномочиями* производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. Порядок проведения конкурса определяется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

*Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия* по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

- 1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;
- 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами.

*Порядок передачи документов*, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу определяется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

У нотариуса может быть *стажер или помощник нотариуса*. Назначение на должности стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, определяемом Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

*Стажером* нотариуса может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование, а *помощником нотариуса* — имеющее лицензию на право нотариальной деятельности.

Права и обязанности стажера и помощника нотариуса определяются трудовым договором.

**Судебный контроль за совершением нотариальных действий** заключается в том, что отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке.

**Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами**, работающими в государственных нотариальных конторах, осу-

ществляют федеральный орган исполнительной власти, исполняющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные российским законодательством.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Законодательством субъектов Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

## **Правовые основы образования и содержания 16.3. деятельности частных детективных и охранных учреждений**

*Правовыми основами* частной детективной и охранный деятельности являются:

- 1) Конституция России;
- 2) Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранный деятельности в Российской Федерации»;
- 3) иные законы и нормативные правовые акты.



**Частная детективная и охранный деятельность** определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранный деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов

дознания, т.е. осуществление ими правоохранительной деятельности проходит в рамках законов и на основании целей и задач, определенных уставом конкретного частного детективного и охранного предприятия.

Частная детективная и охранная деятельность осуществляется для *сыска и охраны*. Сыск и охрана являются видами частной детективной и охранной деятельности.

**В целях проведения сыска** разрешается предоставление следующих *видов услуг*:

1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;

2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;

3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;

4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;

5) поиск без вести пропавших граждан;

6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

**В целях осуществления охраны** разрешается предоставление следующих *видов услуг*:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

3) проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе на договорной основе.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, индивидуального частного детективного предприятия или объединения, частного охранника или частного охранного предприятия либо охранно-сыскного подразделения, запрещается оказывать услуги, перечисленные в статье 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

**Частная детективная (сыскная) деятельность.** Сыскная деятельность должна быть основным видом занятости частного детектива, совмещение ее с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях не разрешается.



**Частным детективом** признается гражданин Российской Федерации, получивший в установленном законом порядке лицензию на частную сыскную деятельность и выполняющий услуги, перечисленные в части 2 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

*В ходе частной сыскной деятельности допускаются:*

- 1) устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия);
- 2) наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев);
- 3) внешний осмотр строений, помещений и других объектов;
- 4) наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг, перечисленных в части 1 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

*При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических средств и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, а также средств оперативной радио- и телефонной связи.*

В случае необходимости оказания частными детективами услуг, сопряженных с опасностью для их жизни и здоровья, *им разрешается использование специальных средств, виды, порядок приобретения, учета, хранения и ношения которых устанавливаются Правительством России.*

Ограничения в сфере деятельности *частного детектива* заключаются в том, что им *запрещается*:

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся или совершенных преступлений;
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- 4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;
- 5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;
- 6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- 7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;
- 8) разглашать собранную информацию, использовать ее в каких-либо целях вопреки интересам своего клиента или в интересах третьих лиц;
- 9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами.

Проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечет за собой установленную законом ответственность.

*Выдача лицензий на частную сыскную деятельность* на определенной территории Российской Федерации производится соответствующим органом внутренних дел в пределах его компетенции.

Гражданин, претендующий на получение лицензии на работу в качестве частного детектива, обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел:

- анкету;
- фотографии;
- медицинскую справку о состоянии здоровья;
- документы, подтверждающие его гражданство, наличие юридического образования или прохождение специальной подготовки для работы в качестве частного сыщика, либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет;
- сведения о потребности в специальных средствах, средствах связи и иных технических средствах и намерении их использовать.

Органы внутренних дел вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых

для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путем собеседования с гражданином, претендующим на ее получение.

*Лицензия не выдается* в следующих случаях:

- 1) если гражданин, не достиг 21 года;
- 2) гражданин состоит на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- 3) гражданин имеет судимость за совершение умышленного преступления;
- 4) гражданину предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса о его виновности в установленном законом порядке);
- 5) гражданин уволен с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим основаниям;
- 6) гражданин не представил документы, перечисленные в части 2 ст. 6 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 7) бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год.

*В случае отказа в выдаче лицензии* орган внутренних дел обязан письменно информировать об этом гражданина, направившего заявление, с указанием мотивов отказа. Это решение или нарушение срока рассмотрения заявления могут быть обжалованы в вышестоящий орган внутренних дел или суд.

Гражданину, получившему лицензию на работу в качестве частного детектива, соответствующим органом внутренних дел одновременно выдается документ установленного образца, удостоверяющий его личность.

*Частные детективные предприятия могут создавать объединения*, имеющие статус юридического лица. Обязательным требованием для их руководителей является наличие высшего юридического образования и лицензии на частную сыскную деятельность.

Объединения частных детективов вправе открывать свои филиалы в других регионах Российской Федерации.

Частное детективное предприятие (объединение) *обязано заключить* с каждым из своих клиентов письменный *договор* на оказание услуг. В данном договоре должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, содержание поручения, срок его выполнения, ориентировочная сумма денежных расходов и гонорара за услуги, меры ответственности сторон, дата заключения договора.



Договор считается заключенным, если между сторонами на конфиденциальной основе достигнуто соглашение по всем его пунктам, и он составлен с соблюдением условий, установленных в части 1 ст. 9 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В договоре предусматривается обязанность частного детективного предприятия (объединения) предоставить клиенту письменный отчет о результатах проделанной работы, который должен включать ответы на основные вопросы, интересующие клиента в соответствии с договором.

К отчету прилагается уточненный расчет гонорара и расходов частного детективного предприятия (объединения). Копия отчета подлежит хранению в архиве предприятия (объединения) в течение трех лет.

Споры по расчетам за услуги и другим основаниям, установленным договором между частным детективным предприятием (объединением) и клиентом, пользующимся его услугами, рассматриваются в судебном порядке.

**Частная охранная деятельность.** *Оказание услуг, перечисленных в части 3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», разрешается только предприятиям, специально учреждаемым для их выполнения.*

Предприятие, которое в соответствии со своим уставом занимается оказанием охранных услуг, обязано иметь на то лицензию, выдаваемую в порядке, установленном российским законодательством.

*Охранная деятельность предприятий не распространяется* на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством России. Охранным предприятиям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Руководителям охранных предприятий, а также охранникам не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Виды вооружения охранников, порядок приобретения, учета, хранения и ношения ими оружия регламентируются Правительством России.

Для получения лицензии на оказание охранных услуг предприятие, создаваемое для этих целей, представляет в соответствующий орган внутренних дел записку, в которой перечисляются виды охранных услуг и указываются территория деятельности создаваемого предприятия охраны, данные о предполагаемой численности персонала, намерении использовать технические и иные средства, специальные средства, оружие и потребности в них.

Обязательным требованием к руководителю предприятия является наличие высшего образования.

При необходимости органы внутренних дел вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решений о выдаче лицензий на охранную деятельность.

Право на приобретение правового статуса **частного охранника** предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством России. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

*Удостоверение частного охранника* выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством России. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после повышения квалификации в образовательных учреждениях, указанных в статье 15<sup>2</sup> Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Удостоверение частного охранника аннулируется в следующих случаях:

- 1) неоднократного привлечения в течение года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, административных правонарушений против поряд-

ка управления и административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

3) окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению органа внутренних дел. Порядок его изъятия устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

*Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника* следующие категории лиц:

1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;

2) не достигшие 18 лет;

3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством России;

5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;

6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);

7) не прошедшие профессиональной подготовки для работы в качестве охранника;

8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с российским законодательством, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством России, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;

9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с российским законодательством связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 ч. 4 ст. 11<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном российским законодательством.

*Заключение охранными предприятиями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».*

**На охранную деятельность распространяются те же ограничения,** установленные статьей 7 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», что и на частных детективов. Охранникам также запрещается использовать методы сыска.

*Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (милицию).*

**Смешанная охранно-сыскная деятельность.** Частным охранным предприятиям и предприятиям (объединениям) частных детективов для осуществления охранно-сыскной деятельности разрешается создавать на договорной основе ассоциации с сохранением своей самостоятельности и прав юридических лиц.

Предприятия независимо от их организационно-правовых форм, расположенные на территории Российской Федерации, вправе учреждать обособленные подразделения для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах собственной безопасности учредителя, с правом открытия текущих и расчетных счетов (далее — службы безопасности).

Руководители и персонал служб безопасности обязаны руководствоваться требованиями Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и действовать на основании своих уставов, согласованных с органами внутренних дел по месту своего учреждения.

Службе безопасности *запрещается* оказывать услуги, не связанные с обеспечением безопасности своего предприятия.

**Применение специальных средств и огнестрельного оружия при осуществлении частной детективной и охранной деятельности.** В ходе осуществления частной детективной деятельности *разрешается* применять специальные средства, а при осуществлении частной охранной деятельности — специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

*Охранник* при применении специальных средств или огнестрельного оружия либо *частный детектив* при применении специальных средств *обязан*:

1) предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;

2) стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным;

3) обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, доврачебную помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;

4) немедленно уведомить прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

Частные детективы и охранники, обладающие лицензией, обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия. Такая проверка осуществляется в порядке, определяемом МВД России.

Применение частным детективом или охранником специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечет за собой ответственность, установленную законом.

На частную детективную и охранную деятельность распространяются правила *применения специальных средств*, установленные Правительством России для органов внутренних дел.

Частные детективы и охранники *имеют право* применять специальные средства в следующих случаях:

1) для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью, а охранники и для отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни и здоровью охраняемых граждан;

2) для пресечения преступления против охраняемого ими имущества, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

*Запрещается применять специальные средства* в отношении:

1) женщин с видимыми признаками беременности;

2) лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному детективу (охраннику), кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного детектива (охранника) или охраняемому имуществу.

*Охранники имеют право применять огнестрельное оружие* в следующих случаях:

1) для отражения нападения, когда его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;

2) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемое имущество;

3) для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемому имуществу, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать орган внутренних дел по месту применения оружия.

**Контроль за частной детективной и охранной деятельностью** на территории Российской Федерации осуществляют МВД России, иные министерства и ведомства и подчиненные им органы и под-

разделения в пределах, установленных Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и иными правовыми актами.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективных и охранных предприятий (объединений, ассоциаций), образовательных учреждений и служб безопасности, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

**Надзор за исполнением** Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры.

Создание или деятельность частных детективных и охранных предприятий (объединений, ассоциаций), образовательных учреждений и служб безопасности, не предусмотренных Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», влекут за собой ответственность в соответствии с российским законодательством.

## Лекция 17

# ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

---

### 17.1. Система, организация и деятельность судебных органов зарубежных стран

**Система судебных органов Соединенных Штатов Америки.** В соответствии с федеральным устройством США судебные органы подразделяются:

- 1) на федеральные судебные органы;
- 2) судебные органы отдельных штатов.

Организация и деятельность этих судебных органов основана на Конституции США, федеральных законах и законах штатов.

**В систему федеральных судов США** входят:

- 1) Верховный суд США;
- 2) 11 областных апелляционных судов;
- 3) от одного до трех районных (окружных) судов в каждом штате, в зависимости от населения и географических особенностей конкретного штата;
- 4) особые суды (претензионный, по таможенным делам, коммерческий);
- 5) военные и военно-морские суды во главе с военно-апелляционным судом, состоящим при Министерстве обороны США.

*Федеральными судами США рассматриваются:*

- гражданские дела, по которым одной из сторон является один из штатов или обе стороны по делу находятся в разных штатах;
- уголовные дела о совершении наиболее опасных государственных преступлений, а также другие уголовные дела, подсудные по общедоделальному законодательству США федеральным судам.

**Верховный суд США** включает девять судей, назначаемых президентом США, с согласия депутатов Сената на пожизненный срок.

Верховный суд США является высшей апелляционной инстанцией для остальных федеральных судов, а также судом первой инстанции по особым делам, отнесенным законом к его ведению.

**Областные апелляционные суды** рассматривают жалобы на приговоры и решения районных судов, а также решения некоторых ор-



ганов исполнительной власти. В состав областных апелляционных судов входят обычно три судьи.

**Районные суды** являются судами первой инстанции по уголовным и гражданским делам. Рассмотрение простых дел осуществляется судьей единолично, а наиболее сложных — с участием присяжных заседателей.

Судьи избираются населением района или назначаются законодательной или исполнительной властью.

*Для штатов характерна следующая система судов:*

1) мировой или полицейский судья либо суд магистрата, единолично рассматривающий уголовные дела о проступках и гражданские споры о штрафах на небольшие суммы;

2) окружной (апелляционный) суд, рассматривающий дела, превышающие подсудность нижестоящих судов. Сложные уголовные дела решает с участием присяжных заседателей;

3) верховный (апелляционный) суд штата рассматривает дела исключительной важности, а в случаях, определенных законом, рассматривает дела в качестве суда первой инстанции.

Судьи судов штатов выбираются населением на определенный срок (от 6 до 10 лет) или назначаются исполнительным или законодательным органом власти штата.

**Система судебных органов Великобритании.** Территория Великобритании разделена на шесть судебных округов.

**В судебную систему Великобритании** входят:

- 1) суды магистрата;
- 2) окружные суды;
- 3) Верховный суд;
- 4) апелляционный суд;
- 5) Суд короны;
- 6) Высокий суд.

**Суд магистрата** (муниципалитета) является низшим звеном судебной системы Великобритании. Правосудие в магистратах осуществляют мировые судьи, которые, как правило, единолично рассматривают уголовные или гражданские дела, наказание за которые выносятся в виде тюремного заключения на небольшой срок (до одного месяца) либо небольшие штрафы. В городах эту роль выполняют полицейские судьи — платные магистраты. Поэтому эти суды иногда называют полицейскими судами.

Назначение мировых судей вне территории городов осуществляется лорд-канцлером по поручению королевы из числа лендлордов (землевладельцев). Они осуществляют свою деятельность в суде,

как правило, на общественных началах. Основная масса магистратов не имеет юридического образования и слабо разбирается в английском праве. Платные же судьи магистратов назначаются из числа высококвалифицированных адвокатов.

Большинство дел в судах магистратов рассматривается без проведения предварительного следствия и составления обвинительного акта. На основании протокола полиции и показаний полицейского судья магистрата выносит решение, которое подлежит немедленно исполнению, чем обеспечивается оперативность и действенность предупреждения и профилактики правонарушений, но возникает вопрос законности скорого суда.

Апелляционную инстанцию Суда магистратов представляют:

1) по уголовным делам — Суд короны. Суд короны состоит из двух групп судей: членов Верховного суда и окружных судей. Эти суды рассматривают дела с участием присяжных заседателей;

2) по гражданским делам — суд графства.

**Верховный суд** Великобритании включает:

1) Апелляционный суд;

2) Суд короны;

3) Высокий суд.

**Апелляционный суд** является второй инстанцией для Верховного суда по всем делам.

**Суд короны** является высшим уголовным судом страны.

**Высокий суд** Великобритании является судом первой инстанции по гражданским делам, превышающим подсудность судов графства.

*В структуру Высокого суда* Великобритании входят:

1) отделение королевской скамьи. Рассматривает любое гражданское дело, отнесенное к ведению Высокого суда. Возглавляет его лорд — главный судья;

2) канцелярский отдел, возглавляемый вице-канцлером. Рассматривает гражданские дела, связанные с деятельностью и ликвидацией компаний и товариществ, банкротством, залогом имущества, земельной собственностью, наследством и другими гражданскими делами;

3) отдел по семейным делам. Осуществляет рассмотрение дел, возникающих из семейных отношений.

*Высшим судом* Великобритании считается **Суд палаты лордов**, который практически не разрешает судебных дел, а рассматривает только апелляционные жалобы. Его решения являются окончательными и обжалованию не подлежат.

В Великобритании имеются *специальные судебные органы*:

- 1) военные суды во главе с военным апелляционным судом;
- 2) церковные суды по гражданским и дисциплинарным делам;
- 3) различные административные суды, промышленные, земельные, транспортные, коммунальные, трудовые и другие.

*Руководство английской судебной системой* осуществляет лорд-канцлер, он же одновременно является председателем Верховного суда Великобритании.

В Великобритании нет прокуратуры, зато очень развита система адвокатуры, возглавляемая генерал-атторнеем, который одновременно является юрисконсультom королевы и правительства Англии, а также высшим органом обвинения по делам государственной важности. Ему принадлежит право возбуждения уголовных дел любой сложности.

Право возбуждать уголовное преследование и поддерживать обвинение принадлежит каждому физическому лицу, пострадавшему от преступления, или его адвокату.

**Система судебных органов Франции.** Суды Франции подразделяются на общие и специальные суды. **Общие суды** рассматривают дела посредством гражданского судопроизводства. **Специальные суды** подразделяются на гражданские и уголовные. В число специальных судов входят: коммерческие; третейские; по квартирной плате; по социальному страхованию и обеспечению граждан; гражданские; уголовные по делам несовершеннолетних; военные, морские, государственной безопасности; высший суд юстиции и др.

**В систему общих судов Франции** входят:

1) трибуналы низшей инстанции и полицейские суды. Они находятся в главных городах и округах. Рассмотрение дел в них осуществляется судьей единолично, а наказание (в виде тюремного заключения) назначается сроком до одного месяца;

2) трибуналы вышестоящей инстанции (основное звено судебной системы). Состоят из отделений по гражданским и уголовным делам. Дела рассматриваются коллегиально в составе трех судей;

3) апелляционные суды (гражданская и уголовная палаты). В состав уголовной палаты входит обвинительная камера и суд ассизов. Апелляционные суды состоят из пяти и более судей. Суд ассизов рассматривает сложные уголовные дела по первой инстанции. В его состав входят три судьи и девять присяжных заседателей;

4) кассационный суд. Состоит из палат по гражданским и уголовным делам и рассматривает только кассационные жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов.

## **17.2. Органы прокуратуры зарубежных стран. Их организация и деятельность**

**Органы прокуратуры США.** Прокуратура в США представляет две обособленные системы: федеральную прокуратуру и прокуратуру штатов.

**Федеральную прокуратуру** возглавляет генерал-атторней, назначаемый президентом США с согласия Сената сроком на четыре года.

В его обязанности входит возбуждение уголовных дел и поддержание государственного обвинения. Он может прекратить уголовное дело в любой стадии, до момента вынесения присяжными вердикта. Генерал-атторней также осуществляет представление к назначению на должности судей федеральных судов.

**Организация и деятельность прокуратуры штатов** реализуется независимо от федеральной прокуратуры. Органы прокуратуры автономно действуют в каждом штате и могут иметь даже иное наименование. Возглавляет прокуратуру штата генерал-атторней, на местах действуют атторнеи, которые в одних штатах избираются населением, в других назначаются губернаторами. При этом надзор за законностью, осуществляемый прокуратурой США, не вызывает серьезных нареканий, так как граждане и государственные служащие обладают достаточно высоким уровнем законопослушности и правосознания.

**Органы прокуратуры Франции.** Руководит деятельностью прокуратуры Франции министр юстиции. Однако непосредственно прокурорские функции он не реализует, а осуществляет только общее руководство.

Органы прокуратуры возбуждают уголовное преследование, поддерживают обвинение в суде, осуществляют надзор за ходом расследования преступлений.

Прокурорские органы числятся при судах, что не мешает им осуществлять надзор за законностью.

**В систему прокурорских органов** входят:

- 1) прокуроры республик при трибуналах вышестоящей инстанции;
- 2) генеральные прокуроры апелляционных судов;
- 3) генеральные прокуроры кассационных судов.

Прокуроры имеют заместителей и помощников (адвокатов республики). У прокурора больше прав, чем у защитника. Это обусловлено традиционно сложившимся во Франции обвинительным характером ведения уголовного процесса.

## 17.3. Организация и деятельность полиции зарубежных стран

**Полиция США.** Полиция США включает три *обособленные структуры полицейских органов*:

- 1) федеральную полицию;
- 2) полицию штатов;
- 3) местную полицию.

Кроме того, имеется полиция железнодорожная и промышленная (частная).

**Федеральная полиция** входит в состав многих федеральных ведомств, действует на всей территории США, руководствуется федеральным законодательством. Основные полицейские силы сосредоточены в департаменте юстиции. В то же время имеется полиция канзначейства в министерстве финансов, полиция в департаменте почт, в министерстве обороны и других ведомствах.

*Основными задачами федеральной полиции* являются: обеспечение соблюдения федерального законодательства; предупреждение и расследование преступлений; патрульная служба; регулирование уличного и дорожного движения и др.

В состав департамента юстиции США входит ряд специализированных полицейских служб: Федеральное бюро расследований; служба иммиграции и натурализации; федеральное эмиграционное бюро и др.

В соответствии с законодательством США **Федеральное бюро расследований** осуществляет следующие виды правоохранительной деятельности (функции):

- 1) борьбу с уголовной преступностью;
- 3) защиту конституционного строя, прав и свобод граждан;
- 4) обеспечение национальной безопасности (противодействие иностранным спецслужбам и защите секретов).

*Директор Федерального бюро расследований* назначается президентом США после утверждения его кандидатуры Сенатом Конгресса сроком на 10 лет. Директор Федерального бюро расследований имеет трех заместителей, каждый из которых осуществляет непосредственное руководство несколькими управлениями, разделенными на группы в соответствии с характером и видом решаемых задач.

*Группа подразделений расследования* включает три управления:

- 1) *контрразведки* (КР). Управление контрразведки имеет в своем составе четыре отдела. Отделы КР-1 — КР-3 организуют и координируют в масштабах США мероприятия по «разработке» зарубеж-

ных учреждений и их персонала. Отдел КР-4 поддерживает контакты по контрразведывательным вопросам с полицией и другими органами охраны правопорядка других стран;

2) *общих уголовных расследований*. Управление по общим уголовным делам выявляет и расследует уголовные дела, отнесенные законом к компетенции Федерального бюро расследований. Это, как правило, особо опасные государственные преступления и преступления против личности, отнесенные к компетенции Федерального бюро расследований;

3) *специальных уголовных расследований*. Специальные уголовные расследования проводятся по предметам ведения Федерального бюро расследований и в объеме компетенции этих органов.

**В структуре министерства финансов имеются:** секретная служба по борьбе с наркотиками и контрабандой; служба по борьбе с фальшивомонетничеством; береговая охрана; таможенная полиция; полиция внутренних сборов (налогов).

**В министерстве обороны** имеется военная полиция, действующая как внутри США, так и за рубежом, где расположены американские войска и военные базы.

**Специальная федеральная полиция** — охранная полиция столицы, создана в Вашингтоне для охраны города, здания Конгресса и резиденции президента США — Белого дома.

**Полиция штата** включает в свой состав полицейское управление, службы безопасности штата и других подразделений, подчиненных губернатору.

**Полиция Великобритании** подразделяется на общую полицию и специализированную.

**Общая полиция** включает в свой состав: столичную полицию; полицию лондонского Сити; полицию городов и графств. Она находится в подчинении министерства внутренних дел Великобритании.

Наиболее крупным полицейским формированием является столичная полиция — Скотленд-Ярд.

**К основным функциям столичной полиции** относятся: политический сыск, борьба с преступностью, обеспечение правопорядка.

В составе столичной полиции действуют различные департаменты:

- 1) административный;
- 2) уличного движения и транспорта;
- 3) уголовных расследований;

4) служба безопасности. В состав службы безопасности входит специальное подразделение полиции Большого Лондона — Метрополитена;

5) юридический и др.

В столичной полиции имеется **специальное подразделение** — центральный разведывательный отдел, который осуществляет контроль за состоянием политической обстановки на обслуживаемой территории.

**Полиция лондонского Сити** — самостоятельное полицейское подразделение, которое обеспечивает правопорядок, регулирует движение транспорта и расследует уголовные дела в этом районе.

**Полиция городов и графств**, а также объединенные отряды — это основные полицейские силы, возглавляемые главными констеблями.

**Специализированная полиция** включает полицию: министерства обороны, транспортную, гражданской авиации, портовую и др. Все они подчинены соответствующим министерствам и ведомствам, в составе которых образованы.

Помимо государственной полиции в Великобритании имеются и частные полицейские организации, которые работают под контролем государственной полиции Великобритании.

**Полиция Германии.** Главная особенность в деятельности полиции Германии состоит в том, что оперативно-розыскные и следственные мероприятия проводит в основном одна структура — Федеральное ведомство уголовной полиции.

## 17.4. Разведывательные органы (спецслужбы), реализующие функции разведки и контрразведки зарубежных стран

**Разведывательные органы (спецслужбы) США.** Центральное разведывательное управление (ЦРУ) США выполняет наиболее специфические задачи: вербовка агентуры; сбор разведывательной информации; тайные операции.

В *административную структуру ЦРУ* входят директораты, включающие в свой состав оперативные и административные управления и центры.

*Оперативный директорат* решает задачи сбора, обработки и анализа разведывательной информации, поступающей от агентурной разведки.

В структуру оперативного директората входят:

1) управление внешней разведки, которое осуществляет: контроль за оперативной деятельностью региональных отделов; оценку надежности источников информации;

2) управление внешней контрразведки, которое обеспечивает безопасность разведывательной деятельности резидентур, агентурное проникновение в иностранные спецслужбы; ведет работу с перебежчиками;

3) управление тайных операций, управление технических служб, которые обеспечивают защиту каналов связи государственной значимости;

4) центр по борьбе с терроризмом, центр по борьбе с наркотиками;

5) финансово-плановое управление.

В состав оперативного центра оперативного директората входят:

1) управление научных исследований в области вооружений;

2) управление глобальных проблем;

3) управление информационных ресурсов;

4) управление анализа информации об иностранных лидерах.

*Научно-технический директорат* проводит исследования в области технических средств сбора информации.

В структуру научно-технического директората входят:

1) управление исследований и разработок технических систем, управление перехвата;

2) управление технического обеспечения, информационной службы по зарубежному радиовещанию, которое руководит сетью международных радиопостов, подслушивающих и записывающих передачи.

*Информационно-аналитический директорат*. Структурными подразделениями этого директората являются пять региональных управлений:

1) управление анализа информации по СНГ;

2) управление анализа информации по европейским странам;

3) управление анализа информации по Ближнему Востоку и Южной Азии;

4) управление анализа информации по странам Африки;

5) управление анализа информации по Латинской Америке.

*Административный директорат* состоит из девяти организационных структур:

1) управления кадров;

2) управления подготовки и переподготовки кадров;

3) управления безопасности;

4) финансового управления;

5) управления хранения и поиска информации;

6) управления компьютерной техники;

7) управления связи;

8) медицинское управление;

9) хозяйственное управление.



Кроме директоратов в структуре ЦРУ существуют отделы: главного юрисконсульта, генерального инспектора и финансового ревизора.

**Агентство национальной безопасности (АНБ) США** входит в структуру министерства обороны и является самостоятельным разведывательным органом.

В структуре АНБ, кроме центрального аппарата, состоящего из нескольких управлений, имеются и региональные:

- 1) Европейское управление АНБ (г. Штутгарт, ФРГ);
- 2) Тихоокеанское управление АНБ (г. Перл-Харбор, Гавайи);
- 3) Национальный центр оценки безопасности вычислительных систем;
- 4) Национальная криптологическая (шифровальная) школа.

АБН отвечает за организацию и ведение радиоэлектронной разведки, а также за обеспечение защиты линий связи. Это одно из самых засекреченных ведомств США.

**Разведывательные органы (спецслужбы) Великобритании. Секретная разведывательная служба (МИ-6)** создана в 30-е гг. XX в.

*Главной функцией МИ-6* является добывание секретной информации по военным, политическим, экономическим, научно-техническим и иным информационным проблемам, интересующим Великобританию, а также проведение активных мероприятий по предотвращению, касающимся ведения МИ-6.

*Основным объектом деятельности МИ-6* является вербовка агентуры из числа иностранных граждан.

*Возглавляет МИ-6* генеральный директор, который одновременно является первым заместителем министра иностранных дел, т.е., по существу, МИ-6 находится в структуре Министерства иностранных дел Великобритании.

Практически все структурные подразделения МИ-6 осуществляют свою деятельность под прикрытием официальных государственных органов.

*В структуру МИ-6* входят пять директоратов:

- 1) административно-кадровый директорат. Занимается подбором и расстановкой кадров, их аттестацией, перемещением по службе и др.;
- 2) директорат постановки заданий и подготовки разведывательной продукции. Занимается обработкой, анализом разведывательной информации, реализации выходных документов;
- 3) директорат внешней разведки и безопасности. Осуществляет разработку спецслужб иностранных государств, обеспечивает безопасность работы разведки Великобритании;

4) директорат региональных контролеров (регионально-географические оперативные отделы);

5) директорат специальной поддержки или обеспечения. Занимается снабжением оперативно-техническими средствами для ведения оперативной работы.

Более 40% штата МИ-6 составляют женщины. По мнению англичан, они действуют решительнее, чем мужчины, при выполнении специальных задач. Поиск и отбор кадров проводится среди студентов ведущих университетов страны.

В зарубежных странах сотрудники МИ-6 работают в основном под прикрытием посольств, но могут работать и под прикрытием других учреждений, в частности консульств, торговых представительств, частных фирм. Практически все руководящие работники имеют дипломатический статус (прикрытия), как правило, занимают должности первых, вторых и третьих секретарей. Остальные разведчики используют глубокие прикрытия: журналисты, бизнесмены, члены международных организаций и др.

**Служба военной разведки Министерства обороны Великобритании** сформировалась во время Второй мировой войны. Начальником службы военной разведки является представитель командующего Военно-морских сил Великобритании.

*В структуру Службы военной разведки* входят департаменты:

- 1) войсковой разведки;
- 2) разведки управления и поддержки;
- 3) разведки тыла;
- 4) научно-техническая разведка;
- 5) экономическая разведка.

Эти департаменты занимаются радиоэлектронной разведкой и ведут наблюдение за перемещением иностранных военных кораблей, подводных лодок, самолетов и других специальных объектов наблюдения.

**Специальная воздушно-десантная служба** входит в структуру военной разведки. Она создана для выполнения специальных задач (разведывательно-диверсионные операции, работа с локальными конфликтами) за рубежом, выходящих за рамки Вооруженных сил Великобритании.

*Структура Специальной воздушно-десантной службы* состоит из трех территориальных добровольческих полков.

**Служба безопасности** (МИ-5) является контрразведывательным органом Великобритании.

*Руководители службы безопасности МИ-5* — главный директор и его заместитель назначаются премьер-министром по представлению министра внутренних дел Великобритании.

*В структуру МИ-5* входят шесть оперативных директоратов:

1) директорат А наделен полномочиями по проведению оперативно-технических операций. К нему также относятся разведывательные ресурсы (силы и средства). Он состоит из нескольких отделов: обеспечения проникновения в частные и служебные помещения; снятия фотокопий; наружного наблюдения; прослушивания телефонных переговоров; расшифровки кодовой информации;

2) директорат В является административно-финансовым аппаратом, реализующим обеспечивающие функции;

3) директорат С выполняет функции охраны специальных объектов, организации и проведения учений по борьбе с терроризмом;

4) директорат Ф наделен полномочиями по осуществлению внутренней подрывной деятельности. Например, разработка членов коммунистической партии Великобритании, сторонников мира и разоружения;

5) директорат К (контрразведка) выполняет функции по пресечению деятельности иностранных разведок на территории Великобритании;

6) директорат С (вспомогательные службы). К нему относятся: информационно-вычислительный центр; аналитические отделы; отделы связи; технические службы.

**Специальные подразделения безопасности при кабинете министров Великобритании** включены в структуру комитета по вопросам безопасности правительственных учреждений. Данные подразделения обеспечивают безопасность должностных лиц (перечень, которых нормативно закреплён) в соответствующих министерствах и ведомствах.

**Разведывательные органы (спецслужбы) Германии.** Федеральная разведывательная служба (БНД) является главным разведывательным органом Германии и подчинена непосредственно структуре федерального канцлера Германии. БНД занимается практически всеми видами разведки.

*В структуру БНД* входят четыре основных отдела:

- 1) оперативно-разведывательный;
- 2) технической разведки;
- 3) информационно-аналитический;
- 4) административный.

Практически во всех крупных городах Германии имеются территориальные службы БНД, оформленные под видом различных фирм.

Одним из разведывательных органов Германии является **Ведомство разведки бундесвера**. Его основные задачи состоят:

- 1) в ведении электронной разведки;
- 2) анализе и оценке военной информации.

**Ведомство по охране конституции (БФФ)** является контрразведывательным органом Германии.

*Задачами БФФ* является сбор и оценка информации:

- 1) о посягательствах на свободный демократический порядок;
- 2) тайной или опасной для безопасности деятельности в пользу иностранного государства;
- 3) посягательствах, которые угрожают интересам Германии, с применением силы или подготовкой к этим действиям и др.

БФФ не наделено полицейскими полномочиями, оно не вправе обращаться к полиции даже за содействием в проведении своих мероприятий и операций.

Еще одним контрразведывательным органом Германии является **Военная контрразведка (МАД)**. Ее *главной задачей* является обеспечение безопасности вооруженных сил. МАД разрешен тайный сбор информации.

Контрразведывательную деятельность в Германии осуществляют также специальные подразделения и группы пограничной охраны министерства внутренних дел (группы по борьбе с терроризмом ГСГ-9, группы розыска), а также особые формирования ведомства уголовной полиции в федерациях и землях (отделы государственной безопасности оперативного розыска и предварительного следствия, особые группы безопасности).

**Разведывательные органы (спецслужбы) Франции.** **Генеральная Дирекция внешней безопасности (ДЖСЕ)** является основным органом внешней разведки. ДЖСЕ входит в министерство обороны. Однако находится в подчинении Президента Франции.

Среди *структурных подразделений ДЖСЕ* специфические функции выполняют Служба активных операций и Группа радиоэлектронного контроля.

*Служба активных операций* состоит из элитных военных подразделений, осуществляет подготовку десантных разведывательно-диверсионных групп.

*Группа радиоэлектронного контроля* ведет перехват информации, обеспечивает прослушивание телефонных переговоров в интересах спецслужб Франции.

Органом военной разведки является **Управление военной разведки Министерства обороны Франции**. Данное Управление организует работу аппаратов военных атташе за границей, руководит разведывательным аппаратом штабов родов войск и войсковых соединений, ведущих оперативно-тактическую разведку.

**Разведывательные органы (спецслужбы) Израиля. Центральный институт разведки и безопасности («Моссад»)** участвует в проведении различных тайных операций, в основном за рубежом.

*В структуру «Моссад»* входят следующие управления:

- 1) оперативное;
- 2) внешних связей;
- 3) информационно-аналитическое;
- 4) специальных разведывательных мероприятий;
- 5) по работе с евреями диаспоры;
- 6) оперативной техники, исследований и разработок.

**Разведывательная служба вооруженных сил («Аман»)** отвечает за ведение стратегической разведки в интересах армии, авиации и флота, а также военной контрразведки.

**Служба контрразведки и внутренней безопасности («Ши-Бет»)** является контрразведывательным органом Израиля.

Учебное издание

УЧЕБНЫЙ КУРС: КРАТКО И ДОСТУПНО

**Четвериков Виталий Стефанович**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

Курс лекций

*Директор редакции И. Федосова  
Ответственный редактор К. Павленко  
Художественный редактор Н. Биржаков  
Технический редактор Н. Тростянская  
Компьютерная верстка С. Птицына  
Корректор Н. Цыrkова*

ООО «Издательство «Эксмо»  
127299, Москва, ул. Клары Цеткин, д. 18/5. Тел. 411-68-86, 956-39-21.  
Home page: [www.eksmo.ru](http://www.eksmo.ru) E-mail: [info@eksmo.ru](mailto:info@eksmo.ru)

Подписано в печать 07.07.2009.  
Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.  
Бумага газ. Усл. печ. л. 16,0.  
Тираж экз. Заказ

**Оптовая торговля книгами «Эксмо»:**

ООО «ТД «Эксмо». 142700, Московская обл., Ленинский р-н, г. Видное,  
Белокаменное ш., д. 1, многоканальный тел. 411-50-74.

E-mail: [reception@eksmo-sale.ru](mailto:reception@eksmo-sale.ru)

**По вопросам приобретения книг «Эксмо» зарубежными оптовыми  
покупателями обращаться в отдел зарубежных продаж ТД «Эксмо»**

E-mail: [international@eksmo-sale.ru](mailto:international@eksmo-sale.ru)

**International Sales:** International wholesale customers should contact  
Foreign Sales Department of Trading House «Eksmo» for their orders.  
[international@eksmo-sale.ru](mailto:international@eksmo-sale.ru)

**По вопросам заказа книг корпоративным клиентам,  
в том числе в специальном оформлении,**

обращаться по тел. 411-68-59 доб. 2115, 2117, 2118.

E-mail: [vipzakaz@eksmo.ru](mailto:vipzakaz@eksmo.ru)

**Оптовая торговля бумажно-беловыми  
и канцелярскими товарами для школы и офиса «Канц-Эксмо»:**

Компания «Канц-Эксмо»: 142702, Московская обл., Ленинский р-н, г. Видное-2,  
Белокаменное ш., д. 1, а/я 5. Тел./факс +7 (495) 745-28-87 (многоканальный).

e-mail: [kanc@eksmo-sale.ru](mailto:kanc@eksmo-sale.ru), сайт: [www.kanc-eksmo.ru](http://www.kanc-eksmo.ru)

**Полный ассортимент книг издательства «Эксмо» для оптовых покупателей:**

**В Санкт-Петербурге:** ООО СЗКО, пр-т Обуховской Обороны, д. 84Е.  
Тел. (812) 365-46-03/04.

**В Нижнем Новгороде:** ООО ТД «Эксмо НН», ул. Маршала Воронова, д. 3.  
Тел. (8312) 72-36-70.

**В Казани:** Филиал ООО «РДЦ-Самара», ул. Фрезерная, д. 5.  
Тел. (843) 570-40-45/46.

**В Ростове-на-Дону:** ООО «РДЦ-Ростов», пр. Стачки, 243А.  
Тел. (863) 220-19-34.

**В Самаре:** ООО «РДЦ-Самара», пр-т Кирова, д. 75/1, литера «Е».  
Тел. (846) 269-66-70.

**В Екатеринбурге:** ООО «РДЦ-Екатеринбург», ул. Прибалтийская, д. 24а.  
Тел. (343) 378-49-45.

**В Киеве:** ООО «РДЦ Эксмо-Украина», Московский пр-т, д. 9.  
Тел./факс: (044) 495-79-80/81.

**Во Львове:** ТП ООО «Эксмо-Запад», ул. Бужкова, д. 2.  
Тел./факс (032) 245-00-19.

**В Симферополе:** ООО «Эксмо-Крым», ул. Киевская, д. 153.  
Тел./факс (0652) 22-90-03, 54-32-99.

**В Казахстане:** ТОО «РДЦ-Алматы», ул. Домбровского, д. 3а.  
Тел./факс (727) 251-59-90/91. [rdc-almaty@mail.ru](mailto:rdc-almaty@mail.ru)

**Полный ассортимент продукции издательства «Эксмо»:**

**В Москве в сети магазинов «Новый книжный»:**

Центральный магазин — Москва, Сухаревская пл., 12. Тел. 937-85-81.

Волгоградский пр-т, д. 78, тел. 177-22-11; ул. Братиславская, д. 12. Тел. 346-99-95.

Информация о магазинах «Новый книжный» по тел. 780-58-81.

**В Санкт-Петербурге в сети магазинов «Буквоед»:**

«Магазин на Невском», д. 13. Тел. (812) 310-22-44.

**По вопросам размещения рекламы в книгах издательства «Эксмо»  
обращаться в рекламный отдел. Тел. 411-68-74.**

Серия

# ПРАВО

## НАГЛЯДНО И ДОСТУПНО



Книги этой серии лаконичны – именно поэтому они станут полезными каждому из вас.

[www.education.eksmo.ru](http://www.education.eksmo.ru)

**ВСЬ МАТЕРИАЛ ИЗЛАГАЕТСЯ В ВИДЕ СХЕМ И ТАБЛИЦ**

Это позволит ПРАКТИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ оперативно найти необходимую информацию, СТУДЕНТАМ – максимально быстро и качественно усвоить сложные темы, ПРЕПОДАВАТЕЛЯМ – подготовиться к практическим занятиям со студентами.

**У тебя есть ПРАВО на лучшее!**

Также в серии:

*А.В. Иванов, И.А. Иванов* "Закон о муниципальной службе в схемах. Учебное пособие"

*В.С. Авдонкин* "Правоохранительные органы в схемах с комментариями. Учебное пособие"

*Б.Н. Мальков* "Основы философии права: альбом схем. Учебное пособие для студентов юридических вузов"

*Н.Г. Шурухов, В.В. Мечиков* "Конституционное право Российской Федерации в схемах. Учебное пособие для студентов юридических вузов"