

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

# СУДОУСТРОЙСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

**Учебник  
для бакалавров**

Ответственный редактор  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист РФ

**Ю. К. Орлов**

Допущен

Учебно-методическим объединением  
по юридическому образованию вузов  
Российской Федерации в качестве учебника  
для студентов высших учебных заведений,  
обучающихся по специальности и направлению  
подготовки «Юриспруденция»



Электронные версии книг на сайте  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2015

УДК [347.97/.99+351.74/]  
ББК 67.71я73  
С89

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Л. А. Воскобитова**, доктор юридических наук, профессор; **С. В. Матвеев**, кандидат юридических наук, доцент; **Т. М. Махова**, кандидат юридических наук, доцент; **Т. Ю. Ничипоренко**, кандидат юридических наук, доцент; **Ю. К. Орлов**, доктор юридических наук, профессор; **Е. А. Рубинштейн**, кандидат юридических наук.

**Ответственный редактор** доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ **Ю. К. Орлов**.

С89 Судоустройство и правоохранительные органы: учебник для бакалавров / Л. А. Воскобитова, С. В. Матвеев, Т. М. Махова [и др.]; отв. ред. Ю. К. Орлов. — Москва : Проспект, 2015. — 400 с.

ISBN 978-5-392-16913-9

Учебник «Судоустройство и правоохранительные органы» дает представление обо всех государственных и иных органах (организациях), осуществляющих правосудие, правоохранительную или иную юридическую деятельность: судах, прокуратуре, органах предварительного расследования, адвокатуре и др., о выполняемых ими функциях и их организации (устройстве), а также знакомит читателя с общими, базовыми понятиями — судебная власть, правосудие и др.

Учебник полностью соответствует новым стандартам высшего образования по направлению «Юриспруденция» (квалификация (степень) — «бакалавр») и подготовлен профессорско-преподавательским коллективом Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), который разрабатывал программы учебных дисциплин базовой части нового стандарта. Издание подготовлено по состоянию законодательства на октябрь 2011 г.

Учебник предназначен для студентов юридических факультетов и вузов, обучающихся по программам бакалавриата, а также преподавателей, практикующих юристов и всех интересующихся правом.

УДК [347.97/.99+351.74/]  
ББК 67.71я73

*Учебное издание*

**Воскобитова Лидия Алексеевна,  
Матвеев Сергей Владимирович,  
Махова Татьяна Михайловна и др.**

**СУДОУСТРОЙСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

Учебник для бакалавров

Оригинал-макет подготовлен Московским государственным юридическим университетом имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Санитарно-эпидемиологическое заключение  
№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 15.08.2014. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.

Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 200 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-16913-9

© Коллектив авторов, 2011  
© ООО «Проспект», 2011

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие . . . . .	7
Введение . . . . .	8
<b>Глава I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА «СУДОУСТРОЙСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»</b>	
§ 1. Предмет и система курса . . . . .	10
§ 2. Соотношение курса с другими юридическими дисциплинами . . . . .	15
§ 3. Законодательство и иные правовые акты о судах и правоохранительных органах . . . . .	17
<b>Глава II. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА</b>	
§ 1. Понятие и признаки судебной власти . . . . .	27
§ 2. Свойства судебной власти . . . . .	32
§ 3. Назначение и функции судебной власти, формы ее реализации . . . . .	39
§ 4. Суд как государственный орган . . . . .	44
<b>Глава III. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ</b>	
§ 1. Понятие и система принципов правосудия . . . . .	50
§ 2. Законность . . . . .	56
§ 3. Охрана прав и свобод человека при осуществлении правосудия . . . . .	59
§ 4. Осуществление правосудия только судом . . . . .	62
§ 5. Независимость судей и подчинение их только Конституции Российской Федерации и федеральному закону . . . . .	65
§ 6. Участие граждан в отправлении правосудия . . . . .	70
§ 7. Равенство всех перед законом и судом . . . . .	75
§ 8. Право на судебную защиту . . . . .	78
§ 9. Обеспечение доступа к правосудию . . . . .	84
§ 10. Право на получение квалифицированной юридической помощи при осуществлении правосудия . . . . .	87
§ 11. Состязательность и равноправие сторон . . . . .	90

§ 12. Презумпция невиновности . . . . .	92
§ 13. Открытое разбирательство дел во всех судах (гласность в деятельности судов) . . . . .	96
§ 14. Язык судопроизводства . . . . .	102

#### **Глава IV. СОВРЕМЕННАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ**

§ 1. Судебная реформа в Российской Федерации . . . . .	105
§ 2. Общая характеристика современной судебной системы Российской Федерации. . . . .	112

#### **Глава V. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ**

§ 1. Мировые судьи . . . . .	125
§ 2. Районный суд . . . . .	130
§ 3. Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа . . . . .	135
§ 4. Верховный Суд Российской Федерации . . . . .	146
§ 5. Военные суды . . . . .	169

#### **Глава VI. АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ И ИНЫЕ АРБИТРАЖНЫЕ ОРГАНЫ**

§ 1. Арбитражные суды Российской Федерации . . . . .	179
§ 2. Иные арбитражные органы . . . . .	200

#### **Глава VII. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

§ 1. Конституционный Суд Российской Федерации . . . . .	211
§ 2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации . . . . .	221

#### **Глава VIII. СТАТУС СУДЕЙ, ПРИСЯЖНЫХ И АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ**

§ 1. Понятие и общая характеристика статуса судей . . . . .	225
§ 2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи . . . . .	227
§ 3. Отбор кандидатов на должность судьи . . . . .	228
§ 4. Порядок наделения судей полномочиями . . . . .	230
§ 5. Требования, предъявляемые к судье . . . . .	232
§ 6. Гарантии независимости судьи . . . . .	234
§ 7. Статус присяжных и арбитражных заседателей . . . . .	247

---

**Глава IX. ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА.  
ДИСЦИПЛИНАРНОЕ СУДЕБНОЕ ПРИСУТСТВИЕ**

§ 1. Общие положения . . . . .	258
§ 2. Всероссийский съезд судей и конференции судей субъектов Российской Федерации . . . . .	261
§ 3. Совет судей Российской Федерации и Советы судей субъектов Российской Федерации . . . . .	263
§ 4. Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации и квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации . . . . .	265
§ 5. Общие собрания судей судов . . . . .	270
§ 6. Дисциплинарное судебное присутствие . . . . .	270

**Глава X. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СУДОВ И ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ**

§ 1. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации . . . . .	276
§ 2. Органы юстиции . . . . .	281
§ 3. Федеральная служба судебных приставов . . . . .	289

**Глава XI. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

§ 1. Понятие и место прокуратуры в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации . . . . .	297
§ 2. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации . . . . .	298
§ 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры . . . . .	302
§ 4. Функции прокуратуры . . . . .	307
§ 5. Система органов и учреждений прокуратуры . . . . .	319
§ 6. Государственная служба и кадровое обеспечение в органах и учреждениях прокуратуры . . . . .	327

**Глава XII. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО  
РАССЛЕДОВАНИЯ**

§ 1. Понятие и виды органов предварительного расследования, их функции, задачи, полномочия . . . . .	331
§ 2 Система органов предварительного расследования . . . . .	338

## Глава XIII. АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие адвокатской деятельности. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами. Права и обязанности адвоката . . . . .	359
§ 2. Организационное строение адвокатуры . . . . .	364
§ 3. Формы адвокатских образований . . . . .	376
§ 4. Статус адвоката . . . . .	381

## Глава XIV. НОТАРИАТ

§ 1 Понятие и задачи нотариата . . . . .	390
§ 2. Организация нотариата . . . . .	393

### ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

<b>АПК РФ</b>	Арбитражный процессуальный кодекс РФ
<b>БВС РФ</b>	Бюллетень Верховного Суда РФ
<b>БНА РФ</b>	Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
<b>ВВАС РФ</b>	Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ
<b>ВКС РФ</b>	Вестник Конституционного Суда РФ
<b>ВСНД и ВС РФ (РСФСР)</b>	Ведомости съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ (РСФСР)
<b>ГК РФ</b>	Гражданский кодекс РФ
<b>ГПК РФ</b>	Гражданский процессуальный кодекс РФ
<b>ЕКПЧ</b>	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
<b>ЕСПЧ</b>	Европейский Суд по правам человека
<b>КоАП РФ</b>	Кодекс РФ об административных правонарушениях
<b>РГ</b>	Российская газета
<b>САПП РФ</b>	Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ
<b>СЗ РФ</b>	Собрание законодательства РФ
<b>СК РФ</b>	Семейный кодекс РФ
<b>СПС</b>	Справочно-правовая система
<b>СУ</b>	Собрание узаконений РСФСР
<b>ТК РФ</b>	Трудовой кодекс РФ
<b>УК РФ</b>	Уголовный кодекс РФ
<b>УПК РФ</b>	Уголовно-процессуальный кодекс РФ

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Московская государственная юридическая академия имени О. Е. Кутафина приступает к изданию серии учебников и учебных пособий для бакалавров по направлению «Юриспруденция».

С 2011 года Российская Федерация перешла на двухуровневую систему высшего профессионального образования — бакалавр и магистр. Министерством образования и науки Российской Федерации были утверждены федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования (далее — ФГОС ВПО) по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) — «бакалавр») и по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) — «магистр»), разработанные Учебно-методическим объединением по юридическому образованию вузов Российской Федерации совместно с работодателями и их объединениями — в первую очередь с Ассоциацией юристов России.

Учебники, вошедшие в серию, полностью соответствуют требованиям ФГОС ВПО по направлению «Юриспруденция» (квалификация (степень) — «бакалавр»), а также примерной основной образовательной программе бакалавриата (примерный учебный план, примерные программы практик, примерные программы учебных дисциплин базовой части ФГОС ВПО). Более того, они подготовлены профессорско-преподавательским коллективом МГЮА имени О. Е. Кутафина, который разрабатывал примерные программы учебных дисциплин базовой части ФГОС ВПО бакалавриата.

Учебники и пособия по учебным дисциплинам вариативной части основной образовательной программы для бакалавров по направлению «Юриспруденция» подготовлены в соответствии с учебным планом МГЮА имени О. Е. Кутафина.

Предложенная серия учебников и учебных пособий адресована студентам, обучающимся по программам бакалавриата, преподавателям, практикующим юристам и всем интересующимся правом.

Ректор МГЮА имени О. Е. Кутафина,  
Сопредседатель Учебно-методического  
объединения по юридическому образованию  
вузов Российской Федерации  
В. В. Блажеев

## ВВЕДЕНИЕ

Курс «Судоустройство и правоохранительные органы» является одной из важнейших юридических дисциплин, изучаемых студентами юридических вузов и факультетов. Она носит вводный (ознакомительный) характер. Необходимость в этой дисциплине объясняется тем, что, прежде чем приступить к изучению конкретных правовых дисциплин, студент должен получить представление обо всех государственных и иных органах (организациях), осуществляющих правосудие, правоохранительную или иную юридическую деятельность: судах, прокуратуре, органах предварительного расследования, адвокатуре и других, о выполняемых ими функциях и их организации (устройстве). Студент обязан иметь понятие о месте каждого из них в системе этих органов (организаций), а также о разграничении их функций и полномочий.

Дисциплина, которой посвящена настоящая книга, имеет комплексный характер, объединяя положения из многих отраслей права. Большинство из них будут изучаться более подробно на последующих курсах. Однако общее представление о них студент должен получить сразу же. Так, по ряду дисциплин (уголовный процесс, гражданский процесс и др.) будет подробно изучаться производство в различных судебных инстанциях, их полномочия, виды принимаемых решений и т. п. Но общее понятие о судебных инстанциях, их видах, разграничении функций студент узнает при изучении означенной дисциплины.

Кроме того, отдельные вопросы, с которыми студент столкнется впоследствии, детально изучаться не будут, а будут рассматриваться как уже известные. Например, при изучении судебных инстанций в различных видах судопроизводства студент вновь встретится с такими понятиями, как судебные коллегии, президиум, пленум соответствующих судов и др.



Однако при этом будут рассматриваться лишь их полномочия и процессуальный порядок рассмотрения судебных дел. Другие же вопросы — их состав, организационное строение, порядок формирования, регламент работы и т. п. — изучаются только дисциплиной «Судоустройство и правоохранительные органы».

Особенность этой дисциплины состоит также в том, что при ее освоении необходимо изучить значительное число нормативных актов. Поэтому студент должен получить хотя бы начальные навыки работы с первоисточниками — законами и иными нормативными актами. Такое умение необходимо для любого юриста, тем более в наше время, когда особенно сложно ориентироваться в обильном законодательном материале.

Кроме изучения конкретных органов (организаций) в предмет изучаемой дисциплины входит ознакомление с некоторыми общими, базовыми понятиями — судебная власть, правосудие и др., без знания которых невозможно усвоение последующего материала. При этом следует иметь в виду, что по некоторым из этих понятий единого мнения в теории и на практике нет и высказываются различные точки зрения. Даже само понятие «правоохранительные органы» в различных учебниках трактуется по-разному (подробнее об этом будет сказано при освещении соответствующей темы). В учебнике в сжатом виде излагаются существующие трактовки спорных понятий и дается своя, авторская интерпретация их, которая, разумеется, не обязательна ни для преподавателей, ни для студентов. Но общее представление о проблеме учащиеся получают.

В учебнике приводится перечень общепринятых сокращений наименований основных нормативных актов и общеупотребительных понятий. Дается также (по главам) список рекомендуемой литературы и перечень нормативных актов. Более подробную информацию об этих нормативных актах можно получить в СПС «КонсультантПлюс».

Настоящий учебник соответствует требованиям государственного образовательного стандарта по специальности «Юриспруденция», утвержденного Министерством образования Российской Федерации 27 марта 2000 г., и может быть использован всеми гражданскими юридическими вузами и факультетами широкого профиля, а также — с привлечением соответствующей дополнительной литературы — специализированными юридическими учебными заведениями.

При написании учебника авторы использовали СПС «КонсультантПлюс».

## Глава I

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА «СУДОУСТРОЙСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

#### Рекомендуемая литература

##### *Нормативные правовые акты и судебная практика*

1. Конституция Российской Федерации. 1993 г.
2. О международных договорах Российской Федерации. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ.
3. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5.
4. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 УПК РФ в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы.

#### *§ 1. Предмет и система курса*

*Предмет* означенной дисциплины целесообразно рассмотреть в двух аспектах — по объему и содержанию. По объему предмет представляет собой круг органов (организаций), изучаемых дисциплиной. По содержанию — круг изучаемых вопросов, относящихся к этим органам и организациям. Рассмотрим последовательно эти аспекты предмета указанной дисциплины.

По объему ее предмет включает следующие органы (организации):

1) суды. Не будет преувеличением сказать, что данный раздел является основным в учебнике. Суд занимает особое место в системе государственных органов. Он наделен исключительными полномочия-

ми, т.е. такими, которыми не обладает никакой другой орган или должностное лицо в стране. Важнейшая его функция это — правосудие, которое осуществляется только судом (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ).

Судебная система Российской Федерации состоит из трех обособленных ветвей (подсистем):

1) суды:

— суды общей юрисдикции, которые рассматривают большинство судебных дел — все уголовные, административные, отнесенные к их подведомственности, и гражданские, кроме отнесенных к подведомственности арбитражных судов;

— арбитражные суды, рассматривающие дела об экономических спорах между юридическими лицами и в некоторых случаях между юридическими и физическими лицами;

— Конституционный Суд РФ, а также конституционные (уставные) суды субъектов Федерации. Эти суды, хотя и играют важную и ответственную роль (особенно Конституционный Суд РФ), органами правосудия не являются, т.е. конкретных судебных дел не рассматривают. Основная их функция — конституционный контроль;

2) органы, осуществляющие материальное (финансовое, материально-техническое, кадровое) и организационное обеспечение деятельности судов, а также реальное исполнение судебных решений (при соблюдении принципа независимости судей). К ним относятся Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы, Федеральная служба судебных приставов и органы юстиции (Министерство юстиции РФ и его органы);

3) правоохранительные органы (в узком смысле слова). К ним относятся органы предварительного расследования (МВД, ФСБ и др.) и орган надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов — прокуратура, которая одновременно является органом предварительного расследования.

Основные задачи и особенности этих органов, отличающие их от всех других, следующие:

— охрана законности и правопорядка, борьба с преступностью и иными правонарушениями. Никакие другие органы и организации такой обязанности не несут;

— они действуют от имени государства и наделены властными полномочиями. В частности, они могут применять различные принудительные меры;

— их решения имеют обязательный характер, и исполнение их обеспечивается принудительной силой государства;

— их деятельность детально регламентирована законом и может осуществляться только в установленном законом порядке.

Как уже говорилось в предисловии, понятие «правоохранительные органы» спорно, поэтому в учебниках встречаются различные их трактовки.

Так, к их числу нередко относят суды<sup>1</sup>. Однако современное законодательство не возлагает на суд обязанность борьбы с правонарушениями. Суд — орган правосудия, он лишь разрешает спор между истцом и ответчиком по гражданским делам или между сторонами обвинения и защиты — по уголовным. Суд не может выполнять какие-либо обвинительные функции и вести уголовное преследование. Никакой ответственности за состояние законности и правопорядка он не несет. По существу, отнесение суда к правоохранительным органам означало бы возврат к прежним порядкам, когда на суд официально возлагалась задача по борьбе с преступностью.

Встречается еще более широкая трактовка понятия «правоохранительные органы», когда к ним относятся и все другие органы и организации, в том числе и негосударственные — нотариат, адвокатура и даже частные детективные и охранные предприятия<sup>2</sup>. Однако указанные органы и организации не обладают признаками правоохранительных органов. У них совсем иные задачи (оказание юридической помощи, правовое обеспечение и др.), они не наделены властными полномочиями, действуют, как правило, не от имени государства и т. д. Поэтому ставить их в один ряд с органами по обеспечению законности и правопорядка нет никаких оснований<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См., например: Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. М., 2005. С. 14, 17–20; Правоохранительные органы Российской Федерации / под ред. В.П. Божьева. М., 2007. С. 25.

<sup>2</sup> См., например: Правоохранительные органы / под ред. Н.А. Петухова, Г.И. Загорского. М., 2005. С. 15–16; Рыжаков А.П. Правоохранительные органы. М., 2004. С. 15–16; Григорис Э.П. Правоохранительные органы. СПб., М., Харьков, Минск, 2002. С. 23.

<sup>3</sup> В этом отношении представляется более удачным деление всех органов на правоохранительные и правоприменительные, последние же в свою очередь подразделяются на государственные и негосударственные (см.: Правоохранительные органы / под ред. О.А. Галустяна, А.П. Кизлыка. М., 2005. С. 19, 20)

Таким образом, представляется наиболее оправданной максимальной узкая трактовка правоохранительных органов как исключительно силовых структур, имеющих свои, только им свойственные задачи и наделенных соответствующими властными полномочиями.

В итоге можно констатировать, что название дисциплины «Судоустройство и правоохранительные органы» в значительной мере условно, так как помимо этих органов в ее предмет входят и многие другие органы и организации, осуществляющие какую-либо юридическую деятельность<sup>1</sup>;

4) органы и организации, осуществляющие правовое обеспечение и оказание юридической помощи. К ним относятся адвокатура и нотариат.

Таков круг органов и организаций, изучаемых данной дисциплиной.

По содержанию предмет дисциплины включает в себя следующие вопросы, относящиеся к перечисленным органам и организациям:

— понятие данного органа (организации), его функции, задачи, полномочия, соотношение с другими органами (организациями). Применительно к судам рассматриваются такие общие вопросы, определяющие их полномочия, как понятия судебной власти, правосудия и др.;

— принципы их организации и деятельности (если они определены законом). Подробно излагаются принципы правосудия. Рассматриваются также принципы организации и деятельности прокуратуры и адвокатуры;

— организационное строение изучаемых органов и организаций. В частности, подробно рассматриваются звенья судебной системы, их структурные подразделения (судебные коллегии, президиум и др.).

Аналогично описываются структурные единицы других органов и организаций, их организационное строение, порядок формирования и проч. (адвокатская палата, нотариальная палата и др.);

— статус работников указанных органов и организаций. Особенно подробно рассматривается этот вопрос применительно к судьям, кото-

---

<sup>1</sup> Можно заметить в связи с этим, что в прежние годы рассматриваемая дисциплина, не отличаясь существенно по предмету изучения, именовалась в различное время по-разному — «Судоустройство», «Организация суда и прокуратуры» и др. Видимо, ни прежние, ни существующие названия дисциплины полностью не отражают ее содержание.

рые обладают особым статусом, регулируемым специальным Законом «О статусе судей в Российской Федерации». Изучаются также органы судейского сообщества, которые решают многие вопросы, касающиеся статуса судей, что служит одной из важнейших гарантий независимости судей. Особый статус имеют также работники прокуратуры, существенные особенности статуса у работников других правоохранительных органов, судебных приставов и др. С принятием Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» значительно расширены полномочия адвоката и установлены дополнительные гарантии его независимости.

Таково содержание предмета данной дисциплины.

*Система* курса предполагает определенную последовательность изложения учебного материала.

В главе 1 излагаются основные понятия, предмет и система курса, показано его соотношение с другими юридическими дисциплинами. Приведено законодательство и иные правовые акты о судах и правоохранительных органах.

Глава 2 посвящена судебной власти. В ней освещается история ее возникновения, дается понятие судебной власти, описаны ее свойства, назначение, цели и задачи. Излагаются формы реализации (функции) судебной власти, в том числе основная функция — правосудие. Дается понятие суда как органа, осуществляющего судебную власть.

Глава 3 посвящена принципам правосудия. В ней содержится общее понятие принципов правосудия и излагаются конкретные принципы.

В главах 4–7 освещается судебная система Российской Федерации.

Далее в главах 8–10 последовательно излагаются статусы судей, присяжных и арбитражных заседателей, органы судейского сообщества и органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов: судебный департамент при Верховном Суде РФ и Федеральная служба судебных приставов, а также органы юстиции.

В главе 11 освещаются органы прокуратуры РФ, в главе 12 — органы предварительного расследования.

Глава 13 посвящена адвокатуре в Российской Федерации, глава 14 — органам нотариата.

*§ 2. Соотношение курса с другими юридическими дисциплинами*

Рассматриваемый предмет тесно связан со многими другими юридическими дисциплинами, изучаемыми студентами. Эта связь выражается в двух аспектах. Во-первых, многие положения курса будут изучаться при освещении этих дисциплин более подробно. Те базовые, исходные положения, которые узнает студент по данному предмету, впоследствии будут углубляться и расширяться. Во-вторых, некоторые усвоенные студентами положения будут использоваться как завершённое знание, поскольку наиболее подробно они изучаются только по данной дисциплине. По другим дисциплинам они будут лишь кратко упоминаться, исходя из того, что студент их уже знает. Так, при изучении ряда дисциплин студент будет неоднократно сталкиваться с принципом независимости судей. Однако каковы конкретные гарантии этой независимости, каков порядок наделения судей полномочиями, каковы особенности статуса судей и т. п. — все указанные вопросы изучаются только рассматриваемой дисциплиной.

В чем конкретно выражается связь этого курса с другими юридическими дисциплинами?

Фундаментальные (теоретические) дисциплины изучают основные, наиболее общие юридические понятия. Например, в предмет теории государства и права входят такие вопросы, как сущность государства, его функции, механизм государственной власти, сущность права, правоотношения, законность, правопорядок и др. Эти же понятия, но в историческом аспекте изучаются по истории государства и права.

С некоторыми из таких понятий (например, «судебная власть») студент столкнется при изучении данной дисциплины. Фундаментальные дисциплины позволяют студенту получить более обобщенное и полное знание основных юридических понятий и категорий. С другой стороны, рассматриваемая дисциплина более конкретно изучает некоторые аспекты функционирования механизма государственной власти — деятельность судов, правоохранительных органов и др.

Тесная связь существует между данной дисциплиной и конституционным правом России. Многие базовые положения изучаемого предмета закреплены непосредственно в Конституции РФ. В ней имеется гл. 7, специально посвященная судебной власти, которая регламентирует, в

частности, основные положения статуса судей, полномочия высших судебных органов, а также содержит ст. 129, посвященную прокуратуре. Непосредственно в Конституции РФ закреплены также принципы правосудия, права личности при осуществлении судопроизводства и др.; все эти вопросы входят в качестве составной части и в предмет конституционного права.

Курс административного права изучает деятельность органов государственного управления, к которым относятся правоохранительные и некоторые другие органы, входящие в предмет данной дисциплины. Кроме того, административное право содержит нормы, касающиеся административных правонарушений и ответственности за их совершение, которые применяются в практической деятельности правоохранительных органов и судов.

Курс административного права дает также понятие административных правоотношений, с которыми студент столкнется при изучении этой дисциплины. Так, одна из категорий дел, рассматриваемых арбитражными судами, — дела об экономических спорах, возникающих из административных правоотношений.

Тесная связь этой дисциплины существует с процессуальными отраслями права — гражданским процессом, арбитражным процессом и уголовным процессом. Эти отрасли права регулируют правоотношения, возникающие при осуществлении соответствующего судопроизводства — гражданского, арбитражного и уголовного, а по уголовным делам — включая также и правоотношения в ходе досудебного производства (в частности, предварительного расследования). Названные учебные дисциплины подробно изучают установленный законом процессуальный порядок рассмотрения гражданских и уголовных дел в различных стадиях процесса, производства предварительного расследования, права и обязанности участников судопроизводства и др. Полученные при изучении данного курса знания (о судебной власти, судебной системе, судебных инстанциях, о видах правоохранительных органов, их функциях и др.) послужат исходными для освоения процессуальных дисциплин.

Отрасли материального права (гражданского, уголовного) применяются в практической деятельности судов при рассмотрении и разрешении гражданских и уголовных дел, а уголовного права — также органами предварительного следствия.



Курс «Прокурорский надзор» более углубленно изучает вопросы настоящего раздела о прокуратуре: принципы ее организации и деятельности, отрасли прокурорского надзора, иные ее функции и направления деятельности и др.

### *§ 3. Законодательство и иные правовые акты о судах и правоохранительных органах*

Организация и деятельность судебных и правоохранительных органов регулируются многочисленными нормативными правовыми актами, различными по своей правовой природе.

**1. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации** являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом РФ, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Применение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации регулируется положениями Конституции РФ (ч. 4 ст. 15), Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»<sup>1</sup>. Важные разъяснения содержатся в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации»<sup>2</sup>.

*Общепризнанные принципы международного права* — это основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принципы всеобщего уважения прав человека, добросовестного выполнения международных обязательств, суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, непри-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

<sup>2</sup> БВС РФ. 2003. № 12.

менения силы и угрозы силой, межгосударственного сотрудничества и солидарности государств.

*Общепризнанные нормы международного права* — это правила поведения, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательных.

К числу общепризнанных норм международного права, касающихся организации и деятельности судов и правоохранительных органов, следует отнести нормы, устанавливающие:

— недопустимость применения пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения или наказания, право на гуманное отношение и уважение достоинства личности;

— недопустимость произвольного ареста или содержания под стражей;

— право арестованного или задержанного на судебную проверку законности ареста или задержания в срочном порядке, т.е. без неоправданных проволочек, в течение разумного, достаточно краткого времени;

— право задержанного или арестованного на заявление ходатайства об уведомлении членов семьи или иных лиц по его выбору о факте задержания или ареста и о месте, в котором он содержится; право на посещение членами семьи и переписку с ними;

— право задержанного или арестованного на проведение медицинского обследования;

— право на компенсацию каждому, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей или незаконного осуждения;

— право задержанного или обвиняемого быть подробно и в срочном порядке уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявляемого ему обвинения;

— право каждого обвиняемого в преступлении считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону, т.е. презумпцию невиновности;

— право на оказание квалифицированной юридической помощи со стороны компетентного адвоката и другие.

Общепризнанные принципы и нормы международного права находят свое закрепление в международных пактах, конвенциях и иных

документах<sup>1</sup>. Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, Совета Европы и др.

*Международный договор Российской Федерации* — это международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (например, конвенция, пакт, соглашение и т. п.).

При толковании международного договора наряду с его контекстом должна учитываться последующая *практика применения договора*, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования.

Например, применение судами Конвенции о защите прав человека и основных свобод должно осуществляться с учетом прецедентной практики Европейского Суда по правам человека<sup>2</sup>.

Среди международных договоров Российской Федерации, содержащих положения об организации и деятельности судебных и правоохранительных органов, важную роль играют:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.<sup>3</sup>;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.<sup>4</sup>;

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия». Пункт 5 // БВС РФ. 1996. № 1.

<sup>2</sup> Обобщения практики см., например, в изданиях: *Сальвиа М.* Прецеденты Европейского Суда по правам человека. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2004; *Путеводитель по прецедентной практике Европейского суда по правам человека за 2002 год.* Серия: Судебные прецеденты. — М.: Московский клуб юристов, 2004.

<sup>3</sup> БВС РФ. 1994. № 12.

<sup>4</sup> Там же.

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод, принятая Советом Европы 4 ноября 1950 г.<sup>1</sup>;
- Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.<sup>2</sup>;
- документы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Большое значение имеют многосторонние и двусторонние *договоры о правовой помощи*, определяющие порядок взаимодействия судебных и следственных органов разных государств. Среди них:

- Конвенция Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (вступила в силу 10 декабря 1994 г.)<sup>3</sup>;
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г.

Договоры межведомственного характера о сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью заключаются с правоохранительными органами других государств Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Кроме договоров о правовой помощи порядок взаимоотношений российских правоохранительных органов с иностранными гражданами и должностными лицами может регулироваться также *консульскими конвенциями*. В соответствии с ними консулы вправе представлять перед судами и правоохранительными органами страны пребывания граждан назначившего их государства, если эти граждане из-за отсутствия или по каким-либо другим уважительным причинам не могут сами защищать свои права и интересы.

Определенное значение имеют *рекомендательные нормы* (так называемые международные стандарты), в разработке которых основная роль принадлежит Конгрессу ООН по предупреждению преступлений и обращению с правонарушителями. Документы Конгресса обычно подтверждаются резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН. Среди таких актов, имеющих рекомендательное значение:

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (17 декабря 1979 г.);

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1999. № 13. Ст. 1489.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1472.

- Декларация принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (29 ноября 1985 г.);
- Основные принципы независимости судей (13 декабря 1985 г.);
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (9 декабря 1988 г.);
- Основные положения о роли адвокатов (август 1990 г.).

**2. Конституция Российской Федерации 1993 г.** занимает особое место среди законодательных актов, регулирующих вопросы организации и деятельности судов и правоохранительных органов, поскольку имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ).

*Значение Конституции Российской Федерации в регулировании организации и деятельности судебных и правоохранительных органов* заключается в следующем.

1. Конституция РФ закрепляет *принципы организации и осуществления правосудия*. К ним, в частности, относятся: равенство перед законом и судом; независимость судей и подчинение их только закону; осуществление правосудия только судом; участие граждан в отправлении правосудия; состязательность; презумпция невиновности и др. И хотя эти принципы находят дальнейшую конкретизацию в федеральных законах, они остаются конституционными.

2. Конституция Российской Федерации *определяет основные права и свободы граждан*. Применительно к отправлению правосудия особую значимость имеют равенство всех перед законом и судом, неприкосновенность личности, частной жизни, тайна переписки и сообщений, защита чести и доброго имени, неприкосновенность жилища, право на доступ к правосудию и судебную защиту, презумпция невиновности, право на получение квалифицированной юридической помощи и т. д.

3. Нормы Конституции РФ регулируют *вопросы, возникающие при рассмотрении и разрешении судебных дел*: например, недопустимость при осуществлении правосудия использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона, свидетельский иммунитет (т.е. право лица не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом) и др.

4. Конституция РФ устанавливает *основы судебной власти* — неприкосновенность и несменяемость судей, запрет на создание чрезвычайных судов и др.

### **3. Федеральные конституционные и федеральные законы.**

В развитие конституционных положений принят ряд федеральных конституционных и федеральных законов, регулирующих вопросы организации и деятельности судебных и правоохранительных органов.

Заметим, что в Конституции РФ термин «федеральный закон» используется для обозначения всех законов, принимаемых федеральным законодателем: как федеральных законов, принимаемых в обычном порядке, так и федеральных конституционных законов (например, ч. 2 ст. 4, ч. 3 ст. 55, ч. 5 ст. 76, ч. 1 и 3 ст. 115, ч. 2 ст. 121, ч. 2 и 4 ст. 125), а также в более узком смысле — для обозначения обычных федеральных законов в отличие от федеральных конституционных законов (например, ч. 2 ст. 105, ст. 107, ч. 5 ст. 129). Федеральные конституционные законы — это законы, которые принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ (ч. 1 ст. 108). При этом Конституция РФ исходит из *верховенства федеральных конституционных законов по отношению к федеральным законам*: устанавливая, что и федеральные законы и федеральные конституционные законы, принимаемые по предметам ведения Российской Федерации, имеют прямое действие на всей территории России (ч. 1 ст. 76), она одновременно закрепляет, что федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3 ст. 76), и предусматривает особый порядок принятия федеральных конституционных законов (ч. 1 ст. 108)<sup>1</sup>.

*1. Вопросы организации и деятельности судебной системы Российской Федерации в целом и отдельных судов* регулируют помимо Конституции РФ следующие законы:

- ✓ О судебной системе Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ;
- ✓ О судах общей юрисдикции в Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ;

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 УПК РФ в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы.

- ✓ О военных судах Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ;
- ✓ Об арбитражных судах в Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ;
- ✓ О Конституционном Суде Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ;
- ✓ О мировых судьях в Российской Федерации. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ;
- ✓ Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации. Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ;
- ✓ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ;
- ✓ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ;
- ✓ Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ;
- ✓ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

*2. Статус судей, присяжных и арбитражных заседателей* посвящены законы:

- ✓ О статусе судей в Российской Федерации. Закон РФ от 26 июня 1992 г.;
- ✓ О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ;
- ✓ Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ;
- ✓ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ.

*3. Органы судейского сообщества* образуются и действуют в соответствии с законом

- ✓ Об органах судейского сообщества в Российской Федерации. Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ.

4. Организация обеспечения деятельности судов и исполнения судебных решений регулируются также законами:

- ✓ О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ;
- ✓ О судебных приставах. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ;
- ✓ Об исполнительном производстве. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ.

5. Правовое регулирование организации и деятельность прокуратуры осуществляются также законом:

- ✓ О прокуратуре Российской Федерации. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ).

6. Деятельность по выявлению и расследованию преступлений регулируется законами:

- ✓ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
- ✓ О Следственном комитете Российской Федерации. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ.
- ✓ О полиции. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
- ✓ О Федеральной службе безопасности. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
- ✓ Об оперативно-розыскной деятельности. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

7. Деятельности по оказанию юридической помощи посвящены:

- ✓ Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ;
- ✓ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г.

**4. Подзаконные акты** — это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить



законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм.

*Акты Президента РФ* принимаются в форме указов и распоряжений и не могут противоречить Конституции РФ и законам РФ. Нормативные правовые акты Президента принимаются, как правило, в форме указов. Примерами могут служить:

- ✓ Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»;
- ✓ Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
- ✓ Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»;
- ✓ Указ Президента РФ от 21 марта 2005 г. № 317 «О некоторых вопросах Федеральной службы исполнения наказаний»;
- ✓ Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. — Утв. Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567.

*Акты Правительства РФ* принимаются в форме постановлений и распоряжений, которые не могут противоречить Конституции РФ, законам РФ, актам Президента РФ. Акты Правительства РФ имеют большую силу по отношению к актам федеральных органов исполнительной власти и актам местных органов. Нормативные правовые акты Правительства принимаются, как правило, в форме постановлений.

*Акты федеральных органов исполнительной власти* (так называемые ведомственные акты) издаются на основе и во исполнение не только Конституции РФ, законов РФ, указов Президента, но и постановлений Правительства РФ.

Среди подзаконных актов, регулирующих организацию и деятельность судебных и правоохранительных органов, отметим:

- ✓ Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2006 г. № 583 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы»;
- ✓ Кодекс этики прокурорского работника Российской Федерации, утв. приказом Генерального прокурора РФ от 17 марта 2010 г. № 114.

Особое место среди подзаконных актов, регулирующих организацию и деятельность судебных и правоохранительных органов, принадлежит так называемым корпоративным актам, среди которых:

- ✓ Кодекс судейской этики (утв. VI Всероссийским съездом судей 2 декабря 2004 г.);
- ✓ Кодекс профессиональной этики адвоката (принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.)

### *Контрольные вопросы*

1. Каково значение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации в регулировании вопросов организации и деятельности судов и правоохранительных органов?

2. Приведите примеры норм Конституции Российской Федерации, регулирующих вопросы организации и деятельности судебных и правоохранительных органов.

3. Приведите примеры федеральных конституционных и федеральных законов, регулирующих:

а) вопросы организации и деятельности судебной системы Российской Федерации в целом и отдельных судов;

б) статус судей, присяжных и арбитражных заседателей;

в) вопросы организации и деятельности органов судейского сообщества;

г) вопросы организации и деятельности прокуратуры РФ;

д) деятельность по выявлению и расследованию преступлений;

е) деятельность по оказанию юридической помощи.

4. Какие органы относятся к правоохранительным и по каким признакам они отличаются от иных органов.

## Глава II

### ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

#### Информационно-справочный материал

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
3. Правоохранительные органы. Учебник. 2-е издание / отв. ред. Ю.К. Орлов. — М.: Проспект. 2010
4. Воскобитова Л.А. Сущностные характеристики судебной власти. Ставрополь, 2003.
5. Судебная власть / под ред. И.Л. Петрухина. — М.: Проспект, 2003.
6. Колоколов Н.А. Судебная власть: от лозунга к пониманию реальности. — М.: Юрист, 2010.

#### *§ 1. Понятие и признаки судебной власти*

Судебная власть как социально-правовое явление современной России привлекла внимание юристов в связи с судебной реформой, начатой в 1991 году<sup>1</sup>. До настоящего времени это явление находится в развитии, и становление судебной власти в России пока еще не завершено. Однако в профессиональной деятельности юриста, где бы он не работал, какую бы должность не занимал, судебная власть занимает, и будет занимать весьма существенное место. Поэтому каждый юрист должен понимать, что такое судебная власть, каким образом она организована и как осуществляется.

Прежде всего, следует уяснить, какова природа судебной власти, из чего она произрастает и чем объективно обусловлены ее сущностные характеристики или признаки, позволяющие обособить и описать данное социально-правовое явление. Определяя судебную власть как самостоятельный и независимый вид государственной власти (ст. 10

<sup>1</sup> Концепция судебной реформы в РСФСР. Утверждена постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. //ВСНД и ВС РФ, 1991, № 44, Ст. 1435.

Конституции РФ), законодатель, по сути, показал три элемента (признака), составляющих существо судебной власти<sup>1</sup>. Во-первых, **судебная власть является разновидностью власти**, следовательно, ее природа предопределена общими характеристиками власти как таковой. Во-вторых, **судебная власть является неотъемлемым атрибутом государственной власти**, что предопределяет ее публичный характер, неразрывную связь ее характеристик с характеристиками того государства, в котором она функционирует. В-третьих, будучи обособленной среди других ветвей власти, **судебная власть обладает собственными характеристиками**, которые отличают ее от законодательной и исполнительной ветвей власти.

**Властная природа** определяет самые глубинные характеристики судебной власти. Власть, как таковая, действует в сфере социальных отношений и оказывает на них определенное организующее воздействие. **Структура любого властного отношения всегда включает субъект власти, объект власти и отношения господства и подчинения между ними**. Власть всегда в той или иной мере сопряжена с возможностью использовать принуждение для осуществления властного воздействия субъекта власти на объект власти. Волевое и целевое воздействие субъекта власти должно быть направлено на объективно необходимые преобразования и развитие общественных отношений, но одновременно с этим еще и на сохранение стабильности и предсказуемости социальных отношений.

Судебная власть призвана влиять на поведение субъектов судопроизводства, устранять нарушение права, восстанавливать нарушенное право, применять к правонарушителям определенное законом принуждение и тем самым обеспечивать стабильность правоотношений, и одновременно преобразовывать противоправное поведение в правомерное. Суд по отношению к другим участникам судопроизводства выступает как носитель власти, но структура судебно-властных отношений имеет свою специфику. Участники процесса активно участвуют в судопроизводстве. Только по их инициативе может быть востребована судебная власть, они могут отказываться или признавать требования

---

<sup>1</sup> О наличии этих элементов свидетельствует и история возникновения и развития судебной власти, ее типология. См. об этом подробнее: Правоохранительные органы. Учебник. 2-е издание / отв.ред. Ю.К. Орлов. — М.: Проспект. 2010; Воскобитова Л.А. Сущностные характеристики судебной власти. Ставрополь, 2003, и др.

и тем самым предрешать вывод суда. Они вправе требовать от суда совершения определенных действий или принятия решений, и суд обязан соблюдать их процессуальные права. Следовательно, отношения между судом как субъектом власти и участниками судопроизводства как подвластными субъектами нельзя свести только к отношениям господства — подчинения. Следует признать, что это значительно более сложное и многостороннее властеотношение, которое возникает и реализуется в рамках судопроизводства и только посредством судопроизводства.

**Принадлежность судебной власти к государственной власти** обусловлена тем, что судебная власть возникла одновременно с государством. Она всегда являлась неотъемлемым атрибутом государственной власти. Государство не может выполнять свои функции без судебной власти, посредством которой оно получает возможность разрешать споры и конфликты, восстанавливать нарушенное право, защищать права и свободы человека, обеспечивать стабильность и правопорядок. Без использования силы государства и государственного принуждения судебная власть оказывается бессильной. Именно неразрывная связь с государством относит судебную власть к сфере публичных отношений. Даже разрешая частные правовые конфликты между отдельными физическими или юридическими лицами, судебная власть не утрачивает этой публично-правовой природы и призвана обеспечивать публичный интерес, состоящий в защите права от нарушений, обеспечении его верховенства. В современных государствах публичный интерес существенно меняется. Он включает сегодня уже не только интересы самого государства и его органов, но и интересы общества, а также интересы личности, права и свободы человека, которые признаются высшей ценностью в современном демократическом государстве.

В современных государствах, признающих концепцию разделения властей, судебная власть оформляется как одна из ветвей государственной власти и приобретает функциональную самостоятельность. Это ни в коей мере не означает, что единая государственная власть перестает существовать как целое и распадается на части. Разделяются лишь сферы действия государственной власти и соответственно этому строятся органы власти, способы и методы ее осуществления. Устоявшееся выражение «ветвь власти» содержит в себе указание на

направление соответствующей сферы государственной власти: законодательной, исполнительной или судебной. Вместе с тем в системе разделения властей государство впервые возлагает на судебную власть особую задачу — обеспечить систему сдержек и противовесов для того, чтобы **охранять верховенство права и обеспечивать самоограничение государства и всех ветвей его власти рамками права.** Поэтому в современных государствах неизмеримо возрастает значение права на судебную защиту и роль судебной власти в защите и обеспечении прав и свобод человека. Это становится конституционной обязанностью суда и является неотъемлемым элементом публичного государственного интереса.

**Собственная судебная сущность судебной власти** обусловлена тем, что только она уполномочена государством быть арбитром в правовых спорах, отнесенных законом к ее компетенции, и может судить о праве и разрешать их с позиции права. Судебная власть, в отличие от законодательной или исполнительной, не осуществляется вне сферы правоотношений, она не судит с позиций целесообразности, выгоды, политики и т. п. Судебная власть востребуется лишь в ситуации правового спора, конфликта, посягательства на права личности или установленный в государстве правопорядок<sup>1</sup>, при решении иного правового вопроса, отнесенного к компетенции суда. **Ее собственная судебная (арбитражная) сущность проявляется в применении известного и общеобязательного масштаба, содержащегося в правовых нормах, к индивидуальному акту социального поведения или социальных отношений.** Таким образом, собственная природа судебной власти обусловлена особой предметной областью, в которой она осуществляется, и особым методом осуществления власти, вытекающим из процессуального порядка реализации судебной власти (судопроизводства).

Изложенное позволяет определить **судебную власть как реализуемые посредством судопроизводства особые государственно-властные отношения суда и субъектов процесса, возникающие при рассмотрении и разрешении судом дел или иных вопросов, отнесенных к его компетенции, с целью защиты и восстановления нарушенного права, определения мер ответственности виновного**

<sup>1</sup> Ржевский В.А. Роль судебной власти в правовом государстве // Основы государства и права. Учебное пособие. Ростов-н/Д. 1995. С. 118–119.

**или ограждения от ответственности невиновного, обеспечивающие самоограничение государства правом.**

При рассмотрении понятия **судебной власти** невозможно обойтись без употребления таких понятий, как **правосудие** и **судопроизводство**. Каждое из них имеет собственное содержание, но все они взаимосвязаны и позволяют более глубоко уяснить смысл и содержание судебной власти. **Судопроизводство** определяет процессуальный порядок осуществления судебной власти и может в этом смысле рассматриваться как процессуальная форма ее реализации. Такое понимание соответствует и ч. 2 ст. 118 Конституции, где прямо указывается, что судебная власть реализуется **только посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства**. Вместе с тем следует учесть, что термин «судопроизводство» может охватывать еще и досудебное производство, которое осуществляют до суда органы исполнительной власти, а не суд, например следователи, дознаватели, должностные лица административных органов.

Поэтому, когда речь идет, например, об осуществлении судебной власти посредством уголовного или административного судопроизводства, понятие судебной власти по своему объему может оказаться уже, чем понятие уголовного судопроизводства. В конституционном судопроизводстве, наоборот, эти термины по своему объему совпадают и различаются только смысловыми акцентами. Понятие «судебная власть» будет означать особые судебно-властные отношения Конституционного Суда и обратившихся к нему субъектов конституционного судопроизводства. Само же понятие «конституционное судопроизводство» будет означать ту процедуру, в которой эти отношения могут осуществляться.

Соотношение понятий судебная власть и **правосудие** несколько сложнее и является в настоящее время дискуссионным<sup>1</sup>. В советском законодательстве под правосудием понималось лишь рассмотрение и разрешение гражданских и уголовных дел судом. Оно не охватывало даже рассмотрение судом материалов об административных нарушениях. Существенное расширение сферы действия судебной власти и появление таких видов судопроизводства как конституционное, ар-

<sup>1</sup> Эта дискуссия отражена в учебнике: Правоохранительные органы / под ред. Ю.К. Орлова. — М.: Проспект, 2010. Стр.47

битражное, административное; формирование и расширение сферы судебного контроля потребовало пересмотреть содержание понятия «правосудие». В ст. 4 Закона о судах общей юрисдикции указывается, что они осуществляют **правосудие, «разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства»**. Из этого можно сделать вывод, что термин правосудие теперь охватывает все споры и дела, с которыми обращаются в суд. Он обозначает то, что делает суд по этим спорам и делам: суд их рассматривает и разрешает в процессуальном порядке. Иными словами, термин **«правосудие» обозначает теперь содержание судебной власти, а термин «судопроизводство» обозначает ту процессуальную форму, в которой она осуществляется.**

## *§ 2. Свойства судебной власти*

Все три рассмотренных признака, определяющих сущность судебной власти, проявляют себя вовне посредством свойств судебной власти. Среди них есть **общие свойства**, присущие власти вообще, и потому они есть и у судебной власти. И есть **специфические свойства**, присущие только судебной власти, и отличающие ее от законодательной и исполнительной ветвей власти. Свойства судебной власти позволяют понять роль и назначение судебной власти в современном государстве, ее функции, характер и объем правомочий, необходимых для ее реализации, а также пределы ее возможностей.

**К числу общих свойств**, которыми обладает судебная власть как один из видов власти вообще, можно отнести:

1) **социальный характер власти**, в силу чего любая власть, и судебная в частности, реализуется только в сфере социальных общественных отношений и не распространяется на явления природы, мир животных и т. п.<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> См. об этом подробнее Филиппов Г.Г. Социальная организация и политическая власть. — М., 1985. С.105; Зинченко С.А. Лисневский Э.В. Собственность, политическая власть и право: генезис, соотношение // Государство и право. 1992. № 3. С.3; Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государствоведения. — М., 1994. С. 15; Воскобитова Л.А. Сущностные характеристики власти. Ставрополь. 2003 и др.



2) **регулирующее и организующее воздействие власти**<sup>1</sup>, обусловленное многообразием общественных отношений, в которых сталкиваются субъекты и их интересы, возникают взаимосвязи или конфликты. Власть обеспечивает унификацию, структурирование и организацию человеческих сообществ<sup>2</sup>. Судебная власть тоже обладает высоким организующим потенциалом. Разрешение судами правовых конфликтов устраняет локальную социальную напряженность и восстанавливает мир и правопорядок в обществе, чем существенно влияет на общественные отношения. Применение судом права к конкретному случаю позволяет судебной власти дополнять и уточнять то организующее воздействие, которое оказывает на общественные отношения законодательная власть<sup>3</sup>;

3) **осознанность и целенаправленность власти**, в силу чего властотношения возникают только в тех ситуациях, когда необходимо определенное целенаправленное воздействие властвующего субъекта на подвластный объект с тем, чтобы добиться изменения поведения последнего. Судебная власть реализуется только тогда, когда возникает необходимость и целесообразность в ее осуществлении и субъекты права сами обращаются за судебной защитой;

4) **волевой характер власти** обусловлен необходимостью волевого усилия и волевого действия властвующего субъекта, посредством которых он может желаемое перевести в действительное и обеспечить целенаправленное воздействие на общественные отношения<sup>4</sup>. Если

---

<sup>1</sup> Тихомиров Ю.А. Власть в обществе: единство и разделение // Советское государство и право. 1990. № 2. С. 35; Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной власти // Государство и право. 1992. № 3. С. 13;

<sup>2</sup> Политология для юристов. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 1999. С. 61

<sup>3</sup> В этом плане весьма показательным примером может служить Постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1999 года, которым было по существу запрещено назначение судами смертной казни впредь до приведения уголовно-процессуального законодательства в соответствие со ст. 20 Конституции РФ. См. Постановление Конституционного Суда РФ от 02 февраля 1999 года «По делу о проверке конституционности положений ст. 41 и ч. 3 ст. 42 УПК РСФСР, п. 1. и 2 Постановления Верховного Совета РФ от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР», УПК РСФСР, УК РСФСР и КоАП РСФСР»» в связи с запросом Московского городского суда и жалобами граждан» // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 867

<sup>4</sup> Зуев В.И. «Власть» в системе политологических категорий // Государство и право. 1992. № 5. С. 91

властвующий субъект не реализует волевой момент, его цели не могут быть достигнуты и его осознание остается на уровне планов и намерений. Судебная власть осуществляет целенаправленное и волевое воздействие на поведение субъектов правоотношения. Лица, имеющие пороки воли в силу возраста, психического состояния и т. п., не могут самостоятельно участвовать в судопроизводстве, и их интересы представляет иное лицо;

5) **объективность власти** состоит в том, что она всегда должна иметь социальную опору и отражать мнения, цели, устремления, объективно существующие в обществе<sup>1</sup>. Власть должна считаться с интересами подвластных и учитывать их. Более того, органы власти призваны консолидировать частные интересы, выявляя в них общественно значимое, и обеспечивать их нормативное выражение<sup>2</sup>. Судебная власть имеет социальную опору в праве, которое отражает общественные потребности, интересы и ценности. Однако для объективности судебной власти не меньшее значение приобретают процессуальные права, интересы и мнения участников судопроизводства. Суд обязан принимать во внимание позицию каждой из сторон спора, оценивать аргументы и обосновывать в своем решении, почему он принимает одни аргументы и не принимает другие, чтобы стороны понимали, на чем основано решение суда<sup>3</sup>;

6) **легитимность власти**, характеризующая отношение власти и подвластных, показывает степень согласия подвластных на действия и решения власти<sup>4</sup>, и обеспечивает стабильность и эффективность власти. Без легитимности власть теряет свою силу и авторитет. Поэтому и для судебной власти это очень важное свойство, которое предполагает, что сам суд обязан заботиться о том, чтобы стороны спора понимали его действия и решения, признавали их справедливость и соответственно признавали авторитет судебной власти;

---

<sup>1</sup> Чиркин В.Е. Разделение властей: социальные и юридические аспекты // Советское государство и право. 1990. № 8. С. 89

<sup>2</sup> Петров С.М. Туманов Г.А. Категория интереса в теории советского государственного управления // Советское государство и право. 1990. № 8. С.18

<sup>3</sup> Воскобитова Л.А. Объективность как свойство процессуальных решений. //Доказывание и принятие решений в современном уголовном судопроизводстве. Материалы международной научно-практической конференции памяти П.А. Лупинской: сборник научных трудов. — М.: МГЮА. 2011. С. 37–48.

<sup>4</sup> Пугачев В.П. Соловьев А.И. Введение в политологию. М. 1996. С. 94

8) **принудительный характер власти** проявляется в доминировании, господстве воли властвующего субъекта над волей подвластных. Принуждение, социальная сила рассматриваются как универсальное начало власти, универсальный всеобщий принцип власти<sup>1</sup>. Но принудительная способность судебной власти весьма специфична. Принуждение, применяемое судебной властью, всегда отличается **конкретностью** и **персоналифицированностью**. Определяя вид, характер, размер принуждения, суд в своем решении обязан указать его точно и определенно, не допуская относительности, неопределенности, приблизительности. Принуждение, применяемое судебной властью, всегда персонально и индивидуализировано. Это означает, что суд указывает все данные правонарушителя и кроме указанных лиц ни на кого иного это принуждение не может быть переложено.

**К числу специфических свойств**, присущих исключительно только судебной власти, следует отнести:

1) **особую предметную область осуществления судебной власти**, включающую правовые конфликты и иные вопросы, разрешение которых отнесено законом к компетенции суда. При этом законодатель по-разному регламентирует подсудность тех или иных вопросов суду. В предметной области судебной власти можно выделить:

а) *материально-правовые конфликты, разрешение которых отнесено к компетенции суда в силу прямого указания закона*. Например, все уголовные дела, требующие решения вопроса о виновности и наказании, могут быть рассмотрены и разрешены только судом. Дела об административных правонарушениях рассматриваются и разрешаются не только судом, но и органами исполнительной власти, поэтому в законе прямо указано, какие из них отнесены к компетенции суда;

б) *правовые конфликты, относительно которых в законе закреплено лишь общее право субъектов на судебный порядок их рассмотрения и разрешения*. Например, имущественные споры между гражданами или юридическими лицами могут быть разрешены ими без вмешательства суда, но стороны имеют право в случае необходимости обратиться с иском в суд за защитой нарушенного права (ч. 1 п. 1 ст. 22 ГПК РФ). К этой же категории относятся и дела, возникающие из

---

<sup>1</sup> Осипова Е.В. Власть: отношение или элемент системы / Власть. Очерки современной политической философии Запада. Отв.ред. В.В. Мшвениерадзе. — М., 1989. С. 67 и др.

публичных отношений, например об оспаривании нормативных правовых актов; решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Только волеизъявление субъекта нарушенного права вводит подобные правовые конфликты в сферу предметной области судебной власти, а законодатель устанавливает лишь общее право на обращение в суд;

*в) конфликты правового характера, о которых закон не упоминает и не может их предвидеть, но они возникают в практике и требуют своего разрешения.* Такие конфликты способны возникнуть в практике в силу исключительного стечения фактических обстоятельств<sup>1</sup>. Они могут возникнуть и в силу выявившегося в конкретном деле противоречия национального закона международным правовым нормам или прецедентным решениям ЕСПЧ<sup>2</sup>. Подобные нестандартные ситуации также должны включаться в сферу предметной области судебной власти уже в силу того, что она действует в области индивидуальных правовых конфликтов. Субъекты права имеют конституционное право на судебную защиту, а суд наделен правомочием «беспробельного» судебного контроля в любом случае нарушения конституционных прав или свобод<sup>3</sup>.

Все перечисленные группы правовых конфликтов, составляющие предметную область судебной власти, являются **микрokonфликтами**, так как возникают между отдельными гражданами, юридическими лицами; между ними с одной стороны и органами государства с другой, отличаются индивидуальностью и конкретностью. Они «принадлежат» сторонам, происходят вне суда и независимо от суда. Суд получает право приступить к производству по такому конфликту только тогда, когда уполномоченная сторона напрямую обращается в суд за разрешением данного конфликта. Суд не вправе

<sup>1</sup> Примером такой необычной правовой ситуации может быть дело Знаменской. См. постановление Европейского Суда по правам человека (далее ЕСПЧ) по делу «Знаменская против Российской Федерации» (от 2 июня 2005 года, жалоба № 77785/01): СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См. постановление ЕСПЧ по делу «Ваньян против Российской Федерации» от 15 декабря 2005 года, жалоба № 53203/99: СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> См., например, Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности ст. 6 УПК РСФСР в связи с жалобой гражданина О.В. Сушкова» от 28 октября 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5203

сам инициировать возбуждение производства, даже если конфликт выявлен им самим;

2) **ситуационность судебной власти** составляет еще одно ее специфическое свойство. В силу того что правовые конфликты «не принадлежат» судебной власти, она остается «невидимой и пассивной» до момента прямого обращения к ней уполномоченного субъекта. До этого она — лишь потенциальная возможность власти, но еще не власть. Судебной властью в полном объеме своих правомочий она становится только после того, как состоится соответствующий процессуальный акт обращения к судебной власти за разрешением конкретного правового конфликта. Множественность, разнообразие и повторяемость правовых конфликтов в социуме создают видимость постоянного действия судебной власти; возникает впечатление о ее непрерывности. Однако индивидуальная природа конфликта предопределяет разовую востребованность судебной власти и индивидуально-поднормативный характер ее актов. В силу этого в ее предметную область не могут включаться правовые конфликты **макроуровня**, требующие объединенных усилий всех ветвей государственной власти. Именно поэтому неправомерно ставить перед судебной властью задачи глобального характера, такие как борьба с преступностью, коррупцией, теневой экономикой, наркобизнесом, экстремизмом и т. п. Негативные противоправные явления общего характера находятся за пределами предметной области судебной власти и входят в предметную область законодательной и/или исполнительной ветвей государственной власти;

3) **нормативно-правовой характер судебной власти** является еще одним ее специфическим свойством. Пожалуй, ни один вид власти не сопряжен так с требованием нормативности, как судебная власть. Нормативность судебной власти характеризует и предметную область ее осуществления, и метод, посредством которого осуществляется судебная власть. Сфера права, в которой реализует себя судебная власть, является сферой материально-правового и процессуального нормирования поведения субъектов. Норма права по своему содержанию есть должное. Однако то, что по праву является «должным», может отличаться от того, что бывает в действительности<sup>1</sup>. Судебная власть

---

<sup>1</sup> Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. — М., 1999. С. 281.

по своему «местоположению» находится на стыке «долженствующего» и «действительного». Именно в ситуации их несовпадения зарождается и развивается правовой конфликт и может быть востребована судебная власть для его разрешения. И суть реализации судебной власти состоит в том, чтобы, взяв «долженствующее» за норму и определенного рода масштаб, применить его к «действительному» и высказать суждение об их совпадении или несовпадении, а также последствиях, вытекающих из результатов данного сопоставления. Нормы материального права выступают в качестве масштаба, относительно которого судебная власть оценивает фактические обстоятельства дела и решает вопрос о противоправности, о необходимости применения государственного принуждения. Они определяют **правоприменительное содержание** судебной власти.

**Форма** осуществления судебной власти также нормирована и проявляется в особой процессуальной форме ее осуществления. Это вытекает из ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, согласно которой судебная власть осуществляется только посредством судопроизводства. Внешний порядок реализации судебной власти определяется процессуальным законом (см., например, ч. 3 ст. 7, ст. 381 и др. УПК РФ). Процессуальная форма создает устойчивый, юридически определенный и обязательный порядок производства по делу. Нормы процессуального права становятся тем масштабом, относительно которого оценивается **законность действий и правосудность решений самого суда**.

Свойство нормативно-правового характера судебной власти позволяет понять ее отличие от законодательной и исполнительной. Последние могут сами нормировать общественные отношения, создавать, изменять или отменять правовые нормы. Судебная власть может и должна следовать нормам, установленным законодательной и исполнительной властью, но при этом одновременно контролировать соответствие самих этих норм Конституции РФ, а также нормам и принципам международного права.

Общие и специфические свойства судебной власти показывают, что, действуя в предметной области правовых конфликтов, посредством судопроизводства судебная власть проявляет себя как особое социальное отношение. В нем одна сторона (суд) имеет преобладающее право и возможность воздействовать на сознание, волю и поведение другой стороны (участников судопроизводства), целенаправленно

организовывать поведение этой стороны, управлять им, а в случае необходимости принуждать к подчинению с целью восстановления нарушенного права и обеспечения его верховенства.

### *§ 3. Назначение и функции судебной власти, формы ее реализации*

Определяя основы конституционного строя России, ст. 2 Конституции РФ определила, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Это положение можно признать исходным при определении современного назначения судебной власти. Оно позволяет выделить ее наиболее значимые социально-правовые цели. В силу ст. 18 Конституции РФ судебная власть, осуществляя правосудие, обеспечивает непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина путем применения законов. При этом законы не должны отменять или умалять права и свободы человека и гражданина, перечисленные в Конституции РФ, или иные общепризнанные права и свободы (ст. 55 Конституции РФ). Именно судебная власть в лице Конституционного Суда РФ предназначена для проверки конституционности самих законов (ст. 125 Конституции РФ).

Из сказанного можно сделать вывод о том, что социально-правовое назначение судебной власти состоит в том, **чтобы служить средством защиты прав и свобод каждого человека и гражданина, а также прав и охраняемых законом интересов государства и общества.** Каждый, чьи права нарушены, может обратиться за судебной защитой (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ). В ряде случаев орган государства, например прокуратура, может направлять в суд уголовные дела для разрешения вопроса об обвинении в преступлении или обращаться с иском в целях защиты государственного или общественного интереса. Государство гарантирует потерпевшим от преступления или злоупотребления властью доступ к правосудию (ст. 52 Конституции РФ) и устанавливает, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47 Конституции РФ).

Другое назначение современной судебной власти состоит в том, чтобы служить **средством судебного контроля решений и действий**

**(бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц,** которые могут быть обжалованы в суд (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ). И если суд признает такие решения, действия или бездействие незаконными и нарушающими права и свободы человека, лица, потерпевшие от них, получают право на возмещение государством причиненного вреда (ст. 53 Конституции РФ), а государство обеспечивает компенсацию причиненного вреда (ст. 52 Конституции РФ).

Эти конституционные положения получают конкретизацию и развитие в процессуальном законодательстве, определяющем цели, задачи, назначение отдельных видов судопроизводства (ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»; ст.2 ГПК РФ; ст.2 АПК РФ; ст. 6 УПК РФ; ст. 24.1 КоАП РФ). Анализ Конституции и процессуального законодательства позволяет выявить **современные функции судебной власти**, под которыми понимаются основные направления ее осуществления. Имея характер правоприменительной и правозащитной деятельности, судебная власть осуществляет две функции и реализуется в двух основных направлениях.

**Первой функцией судебной власти является рассмотрение и разрешение материально-правовых споров и защита нарушенного или оспариваемого права.** Эту функцию судебной власти принято называть рассмотрением и разрешением дела по существу. Это происходит в судебном разбирательстве в суде первой инстанции и при проверке судебных решений или приговоров в вышестоящих инстанциях.

**Второй функцией судебной власти является функция судебного контроля и сдерживания в рамках права органов законодательной и исполнительной власти.** Такая функция характерна только для современного типа осуществления судебной власти в демократических государствах. Судебный контроль может осуществляться в форме **нормоконтроля**<sup>1</sup>, когда суд проверяет в судебном заседании соответствие Конституции РФ положений законодательного акта и тем самым контролирует законодательную ветвь власти или в пределах своей компетенции проверяет соответствие закону и Конституции иного нормативного акта, изданного органами исполнительной власти.

---

<sup>1</sup> Лебедев В.М. Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. — СПб.: Лань, 2001.



Другой формой осуществления функции судебного контроля может быть **рассмотрение судами жалоб граждан или юридических лиц на незаконные действия (бездействие) и решения органов исполнительной власти или должностных лиц** с целью устранения этих нарушений. Еще одной формой судебного контроля является **право суда проверять законность применения процессуального принуждения к участникам процесса или иным гражданам в случаях, прямо указанных в законе**. Например, заключение обвиняемого под стражу, производство обыска в жилище, прослушивание телефонных переговоров и т. п. возможно только по решению суда при наличии ходатайства должностного лица, ведущего производство по данному уголовному делу или осуществляющего оперативно-розыскную деятельность в целях выявления или раскрытия преступления.

Как уже было указано, и при разрешении дела по существу, и при осуществлении судебного контроля судебная власть осуществляется только посредством судопроизводства. В зависимости от предмета правового спора и характера правового вопроса, требующего решения суда, различаются **виды (формы) судопроизводства: конституционное, гражданское, административное, уголовное и арбитражное**.

**Конституционное судопроизводство** осуществляется Конституционным Судом РФ, компетенция которого predetermined ст. 125 Конституции РФ. Его основным полномочиим является разрешение дел о соответствии Конституции РФ: а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы и Правительства РФ; б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов федерации, изданных в соответствии со ст. 71 и 72 Конституции РФ; в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов федерации, а также договоров между органами власти субъекта федерации; г) не вступивших в силу международных договоров РФ.

Кроме того, Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между органами государственной власти различных уровней. Для граждан наиболее значимым является право Конституционного Суда проверять конституционность закона по жалобе граждан или по запросу суда. Конституционный Суд дает толкование Конститу-

ции РФ. По запросу Совета Федерации он также дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» определяет процессуальный порядок судопроизводства в Конституционном Суде и устанавливает процедуры для осуществления судебной власти при рассмотрении и разрешении любого из перечисленных вопросов, отнесенных к компетенции Конституционного Суда.

**Уголовное судопроизводство**, осуществляемое судами общей юрисдикции, охватывает рассмотрение и разрешение уголовных дел, а также осуществление судебного контроля на досудебных стадиях производства по уголовному делу. Уголовное дело возбуждается только при совершении преступления, и производство по уголовному делу связано с применением норм уголовного права. В этом производстве существенно затрагиваются права и законные интересы граждан, как потерпевших от преступления, так и привлекаемых к уголовной ответственности. Поэтому при производстве по уголовному делу роль судебной власти особенно значима. Порядок осуществления уголовного судопроизводства определяется Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

**Гражданское судопроизводство**, осуществляемое судами общей юрисдикции, охватывает различные дела о спорах, возникающих из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений. К гражданскому судопроизводству относится еще ряд дел, круг которых определен ст. 22 ГПК РФ. Гражданско-процессуальный кодекс РФ определяет порядок рассмотрения этих дел и регулирует форму осуществления судебной власти при рассмотрении и разрешении судом этих дел.

**Административное судопроизводство** пока еще не получило окончательного организационного оформления. В настоящее время суды общей юрисдикции рассматривают в порядке административного судопроизводства лишь дела об административных правонарушениях, прямо отнесенные к компетенции суда Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 23.1 КоАП РФ). **Жалобы граждан** на незаконные действия (бездействие) и решения органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц или дела об

**оспаривании нормативно-правовых актов органов исполнительной власти** по сути своей также представляют административно-правовые споры. Однако для таких дел пока нет процедуры административного судопроизводства. Они отнесены законодателем к категории гражданских дел и рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства, а некоторые из них рассматриваются в порядке арбитражного судопроизводства (ст. 245 ГПК РФ, ст. 29 АПК РФ). Поэтому вопрос о создании административных судов, которые объединят рассмотрение всех дел, вытекающих из административно-правовых отношений, представляется актуальным. Это позволит окончательно оформиться административному судопроизводству как самостоятельной форме осуществления судебной власти по данной категории дел.

**Арбитражное судопроизводство** осуществляется арбитражными судами и включает две категории дел. Во-первых, это дела, вытекающие из гражданских правоотношений, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Во-вторых, это дела, вытекающие из административных и иных публичных отношений, также связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе и об оспаривании нормативных актов, затрагивающих права заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности. В порядке арбитражного судопроизводства могут защищать свои права юридические лица или граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, имеющие статус индивидуального предпринимателя, а также органы государственной власти, местного самоуправления и другие, прямо указанные в законе субъекты. Порядок осуществления судебной власти при рассмотрении и разрешении этих категорий дел определяется Арбитражно-процессуальным кодексом РФ.

Все перечисленные виды судопроизводства в своей совокупности обеспечивают судебную защиту права, в какой бы сфере общественных отношений не было совершено правонарушение. Одновременно они обеспечивают осуществление судебного контроля законности решений, действий (бездействия) должностных лиц и органов законодательной и исполнительной ветвей власти. **Судопроизводство во всех его видах в целом является единственной формой реализации судебной власти.**

#### § 4. Суд как государственный орган

Термин «суд» имеет множество значений и в обыденной речи может употребляться в разных смыслах. Этим термином может обозначаться здание и помещение, где расположен и функционирует судебный орган, или то место, куда можно обратиться с исковым заявлением, или сам процесс рассмотрения дела. Судом называется и тот состав судей, которые рассматривают и разрешают дело, и всем известна фраза: «Встать, суд идет!». Поэтому следует четко различать смысловое значение данного термина применительно к органу, осуществляющему судебную власть, и к государственному органу, включенному в систему иных органов, образующих аппарат государственной власти.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о статусе судей судебная власть **«принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа»**. Следовательно, **под судом как органом, осуществляющим судебную власть, следует понимать только тот состав судей, который осуществляет судопроизводство по конкретному делу**. В части третьей этой же статьи определено, что судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие, и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе, а также присяжные или арбитражные заседатели, участвующие в рассмотрении конкретного дела.

Для разных категорий дел и разных этапов судопроизводства по конкретному делу закон предусматривает различный состав судей. Судьи в соответствии с законом могут действовать **единолично**. Например, все действия по подготовке дела к судебному разбирательству, рассмотрение определенных законом категорий гражданских, арбитражных и уголовных дел, рассмотрение дела мировым судьей могут осуществляться единолично. Некоторые категории дел, например, уголовные дела о терроризме, захвате заложника, организации незаконного вооруженного формирования, государственной измене и другие, рассматриваются **коллекцией из трех судей** федерального суда общей юрисдикции. В таком же составе могут рассматриваться дела об иных тяжких или особо тяжких преступлениях при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного

заседания. В уголовном судопроизводстве суд может действовать и в составе **судьи и двенадцати присяжных заседателей**, если дело отнесено законом к подсудности судов субъектов федерации и обвиняемый заявил ходатайство о таком составе суда (п. 2 ч. 1 ст. 30 УПК РФ).

В арбитражном судопроизводстве, как правило, дело рассматривается судьей единолично. Коллегия из трех профессиональных судей рассматривает, например, дела, отнесенные законом к подсудности Высшего Арбитражного Суда, дела об оспаривании нормативных правовых актов или другие. При рассмотрении арбитражным судом экономических споров и иных дел, возникающих из гражданских и иных отношений, по ходатайству сторон суд может действовать в составе судьи и двух арбитражных заседателей (ст. 17 АПК РФ). Вышестоящие судебные инстанции и судов общей юрисдикции, и арбитражных судов действуют, как правило, в коллегиальном составе, за исключением районного суда, рассматривающего жалобу на решения мирового судьи в апелляционной инстанции.

Таким образом, при производстве по конкретному делу понятие «суд» показывает: а) какой уровень судебных органов рассматривал данное дело — районный суд, областной (краевой) и т. п.; б) на какой территории происходило судопроизводство, например, Московский областной суд; в) какие судьи входили в состав суда по данному делу. На разных этапах производства по делу судопроизводство могут осуществлять составы судей разных судебных органов, но все эти органы именуется судами. Суд рассматривает и разрешает дело по существу. Суд может производить определенные процессуальные действия и принимать решения при подготовке дела к судебному разбирательству. Вышестоящий суд проверяет законность и обоснованность решения, вынесенного нижестоящим судом. Суд может решать и ряд вопросов, связанных с исполнением судебных решений или приговоров. Именно в таком смысле, **применительно к судопроизводству по конкретному делу, термин «суд» означает орган, осуществивший судебную власть по данному делу.**

Организационной структурой, обеспечивающей осуществление судебной власти, является система судов как особых государственных органов. В их состав входят, прежде всего, судьи как носители судебной власти, а кроме них еще и различные вспомогательные служ-

бы или аппарат суда: администраторы суда, канцелярия, секретари судебных заседаний, архив и пр. Законодательные акты регулируют порядок образования, организацию деятельности, структуру и состав судов, место каждого в системе судебных органов государства. В Российской Федерации действует множество судов, каждый из которых обеспечивает осуществление судебной власти **только в пределах своей компетенции и рассмотрение только тех дел, которые отнесены к его подсудности законом**. Произвольное изменение подсудности дела запрещено.

Суды как органы государственной власти осуществляют различные полномочия. Конечно, основным полномочием является осуществление судьями судебной власти посредством судопроизводства. Кроме этого суд как орган государственной власти выполняет и иные полномочия. В судах ведется прием граждан, обеспечивается делопроизводство, рассмотренные и разрешенные дела хранятся в архиве суда. Суд ведет судебную статистику и отчетность, контролирует своевременность и правильность исполнения судебных решений судебными приставами и другими органами исполнительной власти. Вышестоящие суды занимаются обобщением судебной практики, информируют о результатах нижестоящие суды. Верховный суд наделен правом давать нижестоящим судам разъяснения законодательства и судебной практики.

Для успешного своевременного и качественного осуществления судопроизводства судам как государственным органам создаются определенные организационные и материально-технические условия. Им предоставляются обособленные здания, пригодные для осуществления судопроизводства, на которых устанавливается Государственный флаг Российской Федерации. На зданиях судов может также устанавливаться и флаг субъекта Российской Федерации (ст. 34 ФКЗ «О судебной системе РФ»). В здании суда выделяются помещения под залы судебных заседаний, кабинеты судей и секретарей судебных заседаний, канцелярию, архив и т. п. Помещения суда оснащаются мебелью, техническими средствами, средствами коммуникаций и связи, а в некоторых судах и видеоконференцсвязи. Особого внимания требует оборудование залов судебных заседаний. В них, согласно ст. 34 Закона о судебной системе, помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение герба Российской Федерации,

а также может устанавливаться флаг и помещаться изображение герба субъекта Российской Федерации.

В этих залах выделяется и обеспечивается специальной мебелью и оборудованием место для состава суда. Оно, как правило, у одной из стен, в центре, под изображением герба. Справа и слева от него располагаются места для сторон, при этом место для подсудимого часто отгораживается от остального зала специальным ограждением. В залах, где дела рассматриваются с участием присяжных, специально выделяются и оборудуются места для присяжных. Для обеспечения открытости судебных заседаний оборудуются места для публики, а в определенных случаях и для журналистов. Однако фотографирование, видео- и киносъемка в зале суда ограничены и могут производиться только с разрешения председательствующего, если это не препятствует законному и обоснованному рассмотрению и разрешению дела.

Помещения суда, его коридоры и холлы должны быть оборудованы не только для судебных заседаний, но и для доступа граждан к правосудию. В помещениях суда должна быть расположена достаточная информация о структуре и месте нахождения аппарата суда, чтобы граждане знали, в какой кабинет можно обратиться с тем или иным вопросом или документом. На видном и доступном месте размещается информация о времени и месте рассмотрения дел, назначенных на данный день. Часы работы аппарата суда должны быть удобны для доступа участников процесса. В здании и помещениях суда должен соблюдаться порядок и определенные условия, обеспечивающие беспрепятственное осуществление судопроизводства и вместе с тем безопасность как самих судей, так и участников судебного разбирательства. Поэтому в судах действует служба судебных приставов, осуществляющих проверку документов и досмотр граждан, входящих в здание суда, дежурящих в помещениях суда и залах судебных заседаний, принимающих меры к пресечению нарушения порядка кем-либо из присутствующих.

### ***Контрольные вопросы***

1. Объясните соотношение понятий: а) «власть», «государственная власть», «судебная власть»; б) «судебная власть», «правосудие», «судопроизводство».

2. Объясните смысл и содержание понятия «судебная власть».
3. В чем предназначение судебной власти в современном государстве, ее связь с государством в целом, с законодательной и исполнительной ветвями власти?
4. Какие общие свойства власти присущи судебной власти?
5. Нужны ли судебной власти объективность и легитимность, как они проявляются?
6. В чем состоят специфические свойства судебной власти?
7. Раскройте предметную область судебной власти.
8. Раскройте свойство ситуационности.
9. Раскройте нормативно-правовой характер судебной власти.
10. Какие функции выполняет судебная власть в современном демократическом государстве?
11. Какие виды судопроизводства осуществляют судьи, чем они различаются?
12. Какие полномочия выполняют суды как органы государственной власти?



## Глава III

### Принципы правосудия

#### Информационно-справочные материалы

##### *Нормативные правовые акты*

1. **Конституция Российской Федерации.** 1993 г.
2. **Всеобщая Декларация прав человека** [Резолюция 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.]. — *Ст. 1–3, 5, 7–12.*
3. **Конвенция о защите прав человека и основных свобод** от 4 ноября 1950 г. и **Протоколы к ней.** — *Ст. 3, 5, 6, 13.*
4. **Международный пакт о гражданских и политических правах** от 16 декабря 1966 г. — *Ч. 3 ст. 2 ст. 7, 9, 14, 15, 17, 20, 26.*
5. **О судебной системе Российской Федерации.** Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
6. **Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.** Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ.
7. **О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.** Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ.

##### *Рекомендуемая литература*

1. *Жуйков В.М.* Судебная реформа: проблемы доступа к правосудию. М.: Статут, 2006.
2. *Кашепов В.П.* О теории судебной власти, судебных реформах и проблемах развития судебной системы. М.: Юриспруденция, 2010.
3. *Михайловская И.Б.* Суды и судьи. Независимость и управляемость. М.: Проспект, 2010.
4. Судебная власть / под ред. Петрухина И.Л. — М.: ООО «ТК Велби», 2003.

### § 1. Понятие и система принципов правосудия

**Принципы правосудия — это основополагающие и руководящие правовые положения, в своей совокупности объективно определяющие наиболее общую характеристику правосудия в государстве в данный исторический период, раскрывающие социальное назначение правосудия и показывающие уровень его демократичности.**

Слово «принцип» производно от латинского «*principium*», означающего — «первоначально»<sup>1</sup>. В русском языке это слово употребляется в нескольких значениях: как основное, исходное положение теории, учения, мировоззрения или теоретической программы; как убеждение, взгляд на вещи; как основная особенность в устройстве чего-нибудь<sup>2</sup>. Для понимания принципов правосудия все три смысловых значения очень важны. Принципы правосудия — это, прежде всего, некие *исходные положения*, определяющие основные, глубинные характеристики реализации судебной власти при осуществлении правосудия по различным делам. Эти основные положения *отражают определенные правовые, политические, нравственные взгляды и убеждения общества и государства на то, каким должно быть правосудие*. Наконец, эти положения *показывают основные особенности устройства*, то есть организации и осуществления правосудия как особого вида государственной деятельности.

Принципы правосудия исторически изменчивы и имеют тесную связь с национальными и социокультурными особенностями государства. Только во второй половине XX века появились некоторые нормы, выработанные международным правом и ставшие универсальными для всех государств, ратифицировавших соответствующие международные правовые акты. Содержание отдельных принципов и их система в целом сначала осознаются как теоретические положения и определенные нравственные ценности и высказываются как идеи, пожелания к характеристике организации и осуществления правосудия. Постепенно они получают нормативное оформление и закрепляются в статуте или судебном прецеденте как обязательное правило. Именно с этого момента юридического оформления теоретические идеи

<sup>1</sup> Современный словарь иностранных слов. — М.: Рус.яз., 1993. С. 490

<sup>2</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. — М.: Рус.яз., 1990. С. 594

становятся принципом правосудия. Принципы правосудия следует отличать от иных правовых норм, имеющих более конкретный, частный характер. Поэтому понятие принципов правосудия раскрывается через ряд признаков, присущих этим нормам.

**Объективный характер.** Принципы правосудия должны объективно отражать уровень общественного развития государства, сложившиеся культурные, нравственные и правовые традиции. В принципах находят закрепление, как правило, наиболее прогрессивные и передовые идеи, отличающиеся высоким нравственным потенциалом. Это своего рода идеал правосудия, которое может себе позволить данное государство и которое оно может объективно обеспечить. Поэтому объективность принципов правосудия определяется еще и уровнем экономического развития государства, его организационными, финансовыми, человеческими ресурсами. Именно в силу объективного характера принципы правосудия являются стабильными положениями, обеспечивающими неизменность основ правового регулирования и практики осуществления судебной власти. Но, с другой стороны, именно этим обусловлена их историческая изменчивость: как только меняются объективные условия существования данного государства, возникает необходимость в пересмотре принципов правосудия.

Например, политические изменения конца XX века в России привели к существенному пересмотру принципов правосудия. Впервые в число принципов были включены такие положения, как признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина, право на жизнь, охрана государством достоинства личности и запрет пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания, равноправие сторон и состязательность судебного разбирательства и ряд других.

**Наиболее общий и руководящий характер** принципов правосудия проявляется в том, что по своему содержанию каждый из них и вся их система в целом закрепляют определенного рода стандарты, нуждающиеся в конкретизации через иные более частные и конкретные нормы. Например, для реализации принципа «Каждому гарантируется право на судебную защиту» необходимо создание соответствующих судов, доступных населению, и установление целого комплекса процессуальных норм, позволяющих гражданам обращаться в суд и отстаивать там свои права.

Поэтому принципы правосудия являются первичными нормами, лежащими в основе и законодательства о судоустройстве, и процессуального законодательства. Все законодательные акты должны соответствовать установленным принципам правосудия и не могут умалять или исключать их действие в какой бы то ни было сфере. Это, однако, не исключает и прямого действия принципов правосудия на практику судопроизводства.

**Нормативное значение** принципов правосудия и возможность их прямого действия обусловлены тем, что **все принципы получают законодательное оформление как правовые нормы**. Они закрепляются, прежде всего, в Конституции РФ, затем получают закрепление и конкретизацию в иных законодательных актах. Поскольку в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы» и имеют приоритет при применении, источником закрепления отдельных принципов правосудия являются также нормы международного права. Следует учесть, что большинство международных норм, определяющих принципы правосудия в демократическом государстве, нашли свое закрепление в Конституции РФ.

**Все принципы правосудия образуют целостную и взаимосвязанную систему**. Действие одного принципа, как правило, предопределяет другие принципы и обусловлено каждым из них. Например, принцип презумпции невиновности обусловлен принципами признания и гарантированности прав и основных свобод человека, охраны государством достоинства личности и т. п. Одновременно этот принцип тесно связан с такими принципами, как право граждан на судебную защиту, право на получение квалифицированной юридической помощи и т. п. Нарушение одного из принципов правосудия порождает, как правило, нарушение всей системы принципов или большинства из них и делает само правосудие незаконным. Каждый из принципов в этой системе выступает своего рода гарантией для остальных принципов. Например, равноправие сторон и состязательность судебного разбирательства гарантируют сторонам право на судебную защиту, доступ к правосудию и одновременно служат гарантией независимости судей, их беспристрастности при разрешении дела.

Принципы правосудия определяют основы любой из форм судопроизводства, поэтому в процессуальном законодательстве эти принципы, как правило, также находят свое закрепление, конкретизацию и развитие. Не исключено, что тот или иной из конституционных принципов не находит текстуального повторения в процессуальном законодательстве, но в этом случае он действует как конституционная норма прямого действия и сохраняет свое нормативное и регулирующее значение.

Процессуальное законодательство различается ввиду существенного различия характера рассматриваемых дел, поэтому содержание отдельных принципов правосудия в той или иной форме судопроизводства может приобретать свою специфику. Например, принцип гласности судебного разбирательства и возможность ограничения гласности по-разному регулируются уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным, арбитражно-процессуальным законодательством. Принцип презумпции невиновности актуален только для уголовного судопроизводства, поэтому и свою конкретизацию он получает только в УПК РФ. И все же, несмотря на различия в деталях своего закрепления в специальном законодательстве, конституционные принципы правосудия составляют основу и являются определяющими положениями для характеристики правосудия в современной России в целом. Системный характер принципов правосудия позволяет сгруппировать их по определенным основаниям. Такими основаниями могут служить: а) источник закрепления того или иного принципа и б) содержание принципа.

**По источнику закрепления** можно выделить три группы принципов:

- а) закрепленные в актах международного права и являющиеся общепризнанными принципами и нормами;
- б) закрепленные в Конституции РФ;
- в) закрепленные в специальных законодательных актах о судостроительстве или судопроизводстве.

**В зависимости от содержания принципа** все их также можно разделить на две основные группы:

- а) характеризующие судебную власть и осуществление правосудия;
- б) характеризующие положение личности в государстве при осуществлении правосудия.

В международном праве существует множество актов различного уровня, в которых определяются принципы и стандарты правосудия в

демократическом государстве. Применительно к вопросу о принципах правосудия наиболее значимыми являются такие международные акты, как Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года. Кроме того, с мая 1998 года для России принципиальное значение приобрел и локальный акт, действующий только в отношении европейских государств — Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. Положения этого акта обеспечиваются специальным механизмом — Европейским Судом по правам человека. В случае нарушения положений этой Конвенции любой человек может обратиться в Европейский Суд с жалобой против государства, ратифицировавшего Конвенцию, но нарушающего ее положения.

Одним из наиболее важных и принципиальных положений международного права, характеризующих судебную власть и судебное разбирательство, является **право человека на справедливое судебное разбирательство**. Российское законодательство не знает такого термина, и среди принципов правосудия он текстуально не закреплён, хотя регулируется ряд положений, составляющих отдельные аспекты данного принципа. В международно-правовых актах это понятие также раскрывается через ряд требований, предъявляемых к организации суда и судебного процесса.

Справедливым является разбирательство, происходящее гласно, осуществляемое независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Судебное разбирательство должно быть проведено в разумный срок без неоправданных задержек. Важным показателем справедливости судебного разбирательства по уголовным делам считается, кроме того, строгое соблюдение презумпции невиновности при обеспечении обвиняемому ряда процессуальных гарантий. Он должен быть своевременно и незамедлительно уведомлен, в чем его обвиняют. Ему должны быть предоставлены время и возможность для подготовки к защите, которую он может осуществлять как лично, так и с помощью защитника, в том числе и предоставляемого бесплатно в случае необходимости. В случае необходимости ему должен быть обеспечен переводчик за счет государства. Обвиняемый не может принуждаться к даче показаний против себя. Ему должно быть предоставлено право допрашивать лиц, показывающих против него, а

также право на вызов и допрос свидетелей защиты на тех же условиях, что и свидетелей обвинения.

Акты международного права оказали существенное влияние на формирование системы принципов правосудия в Конституции РФ 1993 года, среди которых также необходимо выделить положения, **характеризующие судебную власть и осуществление правосудия**. В этой группе принципов можно выделить две самостоятельные подгруппы.

*1. Положения, характеризующие организацию и осуществление судебной власти:* самостоятельность судебной власти и отделение ее от законодательной и исполнительной (ст. 10); законность (ст. 15); осуществление правосудия только судом (ч. 1 ст. 118); запрет на создание чрезвычайных судов (ч. 3 ст. 118); открытое разбирательство дел во всех судах (ч. 1 ст. 123); осуществление судопроизводства на основе равноправия и состязательности сторон (ч. 3 ст. 123); осуществление судопроизводства с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ч. 4 ст. 123); при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50); обязанность государства — обеспечить потерпевшим от преступлений или злоупотреблений властью доступ к правосудию и компенсацию вреда (ст. 52).

*2. Положения, характеризующие статус судей:* независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону (ч. 1 ст. 120); несменяемость судей (ч. 1 ст. 121); неприкосновенность судей (ч. 1 ст. 122).

**Принципы, характеризующие правовое положение человека в судопроизводстве и отношение к нему суда и государства в целом** определены в международно-правовых актах и нашли закрепление во второй главе Конституции РФ. А) *Правовое положение человека* определено следующими принципами: 1) равенство всех перед законом и судом (ст. 19); 2) право на жизнь (ст. 20); 3) охрана государством достоинства личности (ч. 1 ст. 21); 4) запрет пыток, насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (ч. 2 ст. 21); 5) право на личную свободу и неприкосновенность (ст. 22); 6) право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23); 7) право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных сообщений (ч. 2 ст. 23); 8) неприкосновенность жилища (ст. 25); 9) право на пользование родным

языком, на свободный выбор языка общения (ч. 2 ст. 26, ст. 68); 10) право граждан участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32).

Б) *Отношение к человеку суда и государства в целом* определено такими принципами как: 1) право на судебную защиту его прав и свобод (ст. 46); 2) обеспечение государством доступа к правосудию (ст. 52); 3) право на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47); 4) право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48); 5) презумпция невиновности (ст. 49); 6) запрет повторного осуждения за одно и то же преступление (ч. 1 ст. 50); 7) право осужденного за преступление на пересмотр приговора вышестоящим судом, право просить о помиловании или смягчении наказания (ч. 3 ст. 50); 8) свидетельский иммунитет (ст. 51); 9) право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или должностных лиц (ст. 53) и обязанность государства компенсировать причиненный вред (ст. 52).

Систематизация принципов правосудия позволяет не только более полно раскрыть содержание и значение каждого из них, но и помогает понять связи и зависимости между отдельными принципами как элементами целостной системы. Неуклонное соблюдение каждого из принципов обеспечивает нормальное осуществление судебной власти и выполнение ею своих функций и социально-правового назначения. Содержание отдельных принципов раскрывается в Конституции и в иных законодательных актах, но на характеристике наиболее важных и сложных по содержанию целесообразно остановиться подробнее.

## § 2. Законность

Принцип законности вытекает из содержания ст. 15 Конституции РФ. Он является общеправовым принципом и означает, что государство, все его органы и должностные лица, органы местного самоуправления, общественные организации, а также граждане, юридические лица, т.е. все субъекты общественных отношений должны соблюдать и не нарушать законодательство, действующее в государстве в данный момент.

Законодательство включает нормативно-правовые акты различных уровней и содержания. Высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории России имеет Конституция РФ. Все



остальные законы и иные правовые акты, принимаемые в государстве, не должны противоречить Конституции (ч. 1 ст. 15). Законодательство России включает федеральные конституционные законы и федеральные законы, действующие на всей территории государства (ч. 1 ст. 76 Конституции). Субъекты Российской Федерации также правомочны принимать законы по вопросам, отнесенным к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов или входящим в исключительную компетенцию субъектов Российской Федерации (ст. 71–73, 76 Конституции).

Все перечисленные законы определенным образом соподчинены: законы субъектов не могут противоречить федеральным законам. Среди федеральных законов высшим является Конституция, затем следуют федеральные конституционные законы, потом федеральные законы. Все иные нормативно-правовые и индивидуально-правовые акты, а также правоприменительные решения должны соответствовать законам с соблюдением указанной иерархии.

В случае пробелов в правовом регулировании нормы Конституции могут иметь прямое действие. При наличии коллизий применяются нормы закона, обладающего высшей юридической силой<sup>1</sup>. Кроме того, Конституционный суд разъяснил, что в случае коллизии правовых норм следует учитывать и другие признаки законодательного акта: время его принятия и преимущество более позднего акта, круг регулируемых вопросов и преимущество акта, имеющего специальное назначение<sup>2</sup>. При этом следует учитывать, что частью правовой системы России являются еще и общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры<sup>3</sup> Российской Федерации, которые также имеют определенные преимущества перед законами России (ч. 4 ст. 15 Конституции).

---

<sup>1</sup> Содержание этого правового принципа более подробно рассматривается в Теории государства и права, а также в отраслевых правовых дисциплинах.

<sup>2</sup> См. постановление Конституционного суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234, 450 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Содержание этих понятий разъяснено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Применительно к отдельным видам государственной деятельности этот принцип приобретает определенную специфику. Применительно к правосудию принцип законности обращен, прежде всего, к суду и всем участникам судопроизводства. Этот принцип закрепляется и получает развитие во всех процессуальных кодексах (ст. 11 ГПК; ст. 3 и 6 АПК; ст. 7 УПК). Принцип **законности правосудия** имеет сложное содержание. Он означает, во-первых, что **правосудие вправе осуществлять только суд, созданный на основании закона**. Без соблюдения этого требования судебное разбирательство признается несправедливым (ч. 1 ст. 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод). Следовательно, должны быть соблюдены соответствующие нормы Конституции, законов «О судебной системе РФ», «О статусе судей», «О судах общей юрисдикции», «Об арбитражных судах» и многих других судоустройственных и процессуальных законов<sup>1</sup>.

Во-вторых, **судопроизводство должно осуществляться в точном соответствии с предписаниями соответствующего процессуального закона**. Суд обязан сам соблюдать все процессуальные нормы, а также обеспечивать участникам процесса возможность реализовать свои процессуальные права и требовать от них выполнения их процессуальных обязанностей. За нарушение процессуальных предписаний суд вправе применять к нарушителю меры процессуального принуждения, например удалять из зала судебного заседания, налагать штрафы и т. п. Нарушение судом процессуальных предписаний может привести к обжалованию решения суда, его отмене или изменению. Вышестоящий суд может вынести частное определение в адрес судьи по поводу допущенных нарушений процессуального закона.

В-третьих, разрешая любое дело или правовой вопрос, отнесенный к его компетенции, **суд обязан правильно применять нормы материального права**. Неправильное применение материального права является основанием к отмене или изменению судебного решения вышестоящей судебной инстанцией.

Принцип законности правосудия порождает требование подзаконности деятельности суда, что соответствует и свойству нормативности судебной власти. Однако самостоятельность судебной власти и возложение на нее функции судебного контроля привели к признанию

---

<sup>1</sup> Для понимания этого элемента законности правосудия интерес представляет решение ЕСПЧ по делу «Посохов против России».

за судом права проверять конституционность применяемого закона. Суд не может слепо применять норму закона, если она противоречит нормам Конституции РФ, или общепризнанным принципам, или нормам международного права, или нормам международных договоров, ратифицированных Российской Федерацией и вступивших в силу. В таких случаях суд, в силу принципа законности, вправе приостановить производство по делу и обратиться с запросом в Конституционный Суд о проверке конституционности соответствующего закона или отдельных норм<sup>1</sup>.

### *§ 3. Охрана прав и свобод человека при осуществлении правосудия*

Своеобразие этого принципа состоит в том, что он вытекает из целого ряда конституционных положений. Так, ст. 2 Конституции провозглашает, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Из ст. 17 Конституции следует, что в России права и свободы человека признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией. В ст. 18 Конституции подчеркивается, что права и свободы человека являются непосредственно действующими и именно они определяют смысл и содержание законов и их применения, смысл и содержание деятельности законодательной и исполнительной власти и **обеспечиваются правосудием**.

При осуществлении правосудия учитывается многозначность содержания данного принципа. Суть принципа охраны и защиты прав человека состоит в том, что государство, во-первых, признает права и свободы человека не как дарованные ему самим государством, а как данные ему от природы, неотчуждаемые и непосредственно действующие. Во-вторых, государство закрепляет в Конституции и законодательных актах наиболее значимые из прав и свобод человека, конкретизируя их защиту применительно к различным общественным отношениям. В-третьих, государство берет на себя *«негатив-*

---

<sup>1</sup> На это обратил внимание Верховный суд в п. 3 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия» (в редакции Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 06.02.2007 №7) //СПС «КонсультантПлюс».

ные» обязательства воздерживаться от какого-либо незаконного или необоснованного вмешательства в реализацию человеком его прав и свобод, а также «*позитивные*» обязательства по обеспечению реализации естественных прав и свобод человека.

Под «негативными» обязательствами понимаются устанавливаемые государством положения «не делать то, что может нарушить права и свободы человека», т.е. устанавливает для государственных органов и должностных лиц запреты на незаконное или произвольное вмешательство в права и свободы граждан со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц. Например, государство устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (ч. 2 ст. 21 Конституции); никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч. 3 ст. 35 Конституции); никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление (ст. 50 Конституции) и другие.

Под позитивными обязательствами понимаются устанавливаемые и обеспечиваемые государством организационные, материально-правовые, процессуальные меры и гарантии обеспечения прав и свобод человека всеми государственными органами и должностными лицами. Например, закрепив в ст. 46 Конституции право каждого на судебную защиту, в ст. 52 Конституции закрепляется обязательство государства по обеспечению доступа потерпевшего к правосудию и компенсации причиненного вреда. В главе 7 Конституции государство определяет необходимую для реализации такого права судебную систему и ряд ее характеристик в демократическом государстве. Принцип охраны и защиты прав человека в правосудии находит свое развитие в процессуальном законодательстве, которое также устанавливает ряд «позитивных» обязательств государства.

Определяя задачи гражданско-процессуального законодательства, ст. 2 ГПК указывает, что к их числу относится правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан. В ч. 1 ст. 3 ГПК установлено, что заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. В ч. 2 ст. 12 ГПК устанавли-

вается обязанность суда разъяснять лицам, участвующим в деле, их права и обязанности, оказывать им содействие в реализации их прав, создавать условия для всестороннего и полного исследования доказательств и установления фактических обстоятельств, обеспечивающих правильное разрешение дела.

В уголовном судопроизводстве охране прав и свобод человека и гражданина посвящена статья 11 УПК. Она устанавливает обязанность должностных лиц, ведущих процесс, разъяснять всем участникам процесса их права, обязанности и ответственность, а также обеспечивать им возможность осуществления этих прав. В их обязанность входит также обеспечение свидетельского иммунитета. В случае угрозы убийством, применением насилия, уничтожением имущества в отношении кого-либо из участников уголовного судопроизводства, например потерпевшему, свидетелю, их родственникам или близким лицам, должностные лица обязаны принять меры к обеспечению безопасности этих участников процесса. УПК устанавливает меры безопасности и регулирует основания и порядок их применения (ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, п. 4 ч. 2 ст. 241, ч. 5 ст. 278). Гарантией выполнения этих предписаний закона является положение ч. 4 ст. 11 УПК, согласно которому вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав и свобод, в том числе и действиями должностных лиц, подлежит возмещению.

В уголовном судопроизводстве к участникам процесса может применяться принуждение, которое известным образом, а иногда весьма существенно ограничивает права и свободы человека. Любая из мер принуждения может применяться только в соответствии с законом, который определяет основания, условия, порядок применения мер принуждения, ограничивает сроки их действия, предъявляет строгие требования к оформлению решений. В ряде случаев установлен только судебный порядок применения ограничения прав и свобод человека в уголовном процессе (например, для заключения под стражу, обыска в жилище и т. п.).

Далеко не все права и свободы человека находят свое закрепление в законе, но это не препятствует судебной защите нарушенного права (ст. 45 и 46 Конституции). Суд обязан рассматривать жалобы граждан на нарушение их конституционных прав незаконными действиями (бездействием), решениями должностных лиц или органов государства

и принимать меры к восстановлению нарушенного права или к компенсации причиненного вреда. Если человек, исчерпав возможности судебной защиты внутри государства, не получает признания и защиты своего права, он может обратиться за защитой в международные органы по защите прав и свобод человека, в том числе в Европейский Суд по правам человека в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

#### *§ 4. Осуществление правосудия только судом*

Появление этого принципа связано с распространением в 20-х и 40-х, а также в 50-х годах XX века в России практики применения особыми, специально создаваемыми органами уголовного наказания к ни в чем не повинным гражданам. Многочисленные репрессии стали возможны благодаря созданию «квазисудебных» органов («особых совещаний», «двоек», «троек», ВЧК), которые вне предусмотренной процедуры разрешения уголовных дел признавали граждан виновными в совершении преступлений и применяли к ним уголовные наказания, вплоть до смертной казни. Ужас репрессий привел к необходимости нормативного закрепления указанного принципа, гарантирующего гражданам, что все споры между ними и государством будут разрешаться уполномоченными на то компетентными органами — судами, созданными на основании закона<sup>1</sup>.

Данный принцип закреплен в ч. 1 ст. 118 Конституции Российской Федерации и конкретизирован в ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации». Указанные нормы предусматривают положение, в соответствии с которым **правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».** Эти суды осуществляют судебную власть посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. **Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных указанным федеральным конституционным законом, не допускается.**

---

<sup>1</sup> Подробнее см. Кудрявцев В., Трусов А. Политическая юстиция в СССР. М., 2000.

Отраслевое процессуальное законодательство также закрепляет рассматриваемый принцип и конкретизирует его в ст. 8 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее — УПК РФ), ст. 5 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее — ГПК РФ) и ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее — АПК РФ).

Принцип осуществления правосудия только судом следует рассматривать в нескольких аспектах.

Во-первых, *особую деятельность, именуемую «правосудием», может осуществлять только суд*. Это означает, что на какой-либо другой государственный орган не может быть возложена обязанность по осуществлению правосудия. Ни один другой орган государства не наделен такими процессуальными возможностями для установления обстоятельств, имеющих значение для правильного принятия решения по делу, как суд. Деятельность государственных и иных органов, помимо суда, нельзя назвать правосудием.

Во-вторых, *судом, имеющим полномочия по осуществлению правосудия, может быть признан только тот орган, который создан исключительно на основании Конституции РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ»*. В связи с этим судебная система России определена исчерпывающим перечнем судов.

Учреждение иных судов возможно только путем внесения изменений и дополнений в указанные выше нормативные акты. В частности, ст. 4 и 26 ФКЗ «О судебной системе РФ» предусматривают возможность создания в системе федеральных судов общей юрисдикции специализированных судов по рассмотрению гражданских и административных дел. При этом непосредственная регламентация полномочий, порядка образования и деятельности специализированных судов должна устанавливаться в отдельном федеральном конституционном законе.

**Специализированные суды** — это федеральные суды общей юрисдикции, к полномочиям которых отнесено рассмотрение *отдельных категорий гражданских и административных дел*<sup>1</sup>. Не могут быть отнесены к специализированным судам суды, которые рассматривают гражданские, уголовные или административные дела в отношении отдельных категорий лиц, например военные суды.

---

<sup>1</sup> Подробнее см. Руднев В. Специализированные федеральные суды // Законодательство и экономика. 2000. № 4.

Следует отметить, что в настоящее время в России специализированные суды не созданы.

От специализированных судов следует отличать **чрезвычайные суды**, т. е. суды, которые создаются либо вне закона, либо на непостоянной основе (суды «ad hoc», т.е. «для данного случая»), либо для проведения репрессивной, карательной политики государства, либо создание которых обусловлено какими-либо экстремальными обстоятельствами, например чрезвычайным положением. **Создание чрезвычайных судов в Российской Федерации запрещено.** Так же как и запрещено применение любых форм и видов ускоренного или чрезвычайного судопроизводства. В случае введения чрезвычайного положения на соответствующих территориях действуют суды, учрежденные в соответствии с главой 7 Конституции РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ». Если осуществление правосудия судами, действующими на территории, на которой введено чрезвычайное положение невозможно, то по решению Верховного Суда Российской Федерации или Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в соответствии с их компетенцией может быть изменена территориальная подсудность дел, рассматриваемых в судах<sup>1</sup>.

В-третьих, *правосудие может осуществляться лишь тем судом, который отвечает требованиям законности, компетентности и беспристрастности.* Это означает, что если судебный орган не отвечает хотя бы одному из указанных выше требований, то его деятельность и решения нельзя признать законными, отвечающими предназначению правосудия.

*Требование законности суда* следует рассматривать с позиции соответствия лиц, наделяемых статусом судей, надлежащей квалификации и нравственным требованиям, которые в совокупности обеспечивают справедливость при вынесении судебных актов. Это требование применимо не только к судьям, но и к лицам, наделяемым этим статусом на определенное время для рассмотрения конкретного правового спора (присяжным и арбитражным заседателям).

*Требование компетентности суда* означает, что дело должно быть рассмотрено только тем судом, который имеет соответствующие полномочия. В основу этого требования положен давно известный тезис,

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 30.05.2001. № 3-ФКЗ (в ред. от 07.03.2005.) «О чрезвычайном положении» // СПС «Консультант плюс».



что любой человек должен знать, к какому судье следует обратиться, если возникнет какой-либо имущественный или иной спор, либо перед каким судьей он предстанет в случае привлечения его к административной или уголовной ответственности.

*Требование беспристрастности суда* обязывает судей, рассматривающих конкретные дела, быть нейтральными по отношению к сторонам и лицам, участвующим в деле. Это означает, что судьи не вправе способствовать одной из сторон в защите своих прав и законных интересов, путем дачи советов, консультаций и подсказок, ограничении или стеснении прав другой стороны, совершении действий в пользу одной стороны в ущерб другой и т. п. Предубеждения судей по каким-нибудь вопросам или по отношению к каким-либо лицам не должно иметь места.

Если судья не отвечает одному из вышеуказанных признаков, то он не может принимать участие в разбирательстве дела. Для недопущения таких судей к рассмотрению и разрешению конкретных дел отраслевое процессуальное законодательство предусматривает институт отводов судей (ст. 61–65 УПК РФ, ст. 16–21 ГПК РФ, ст. 21–26 АПК РФ). Этот институт предусматривает право лиц, участвующих в деле, заявить отвод судье, если имеются обстоятельства, дающие основания полагать, что судья не является беспристрастным. Последствия участия судьи, который не отвечает требованию беспристрастности, такие же, как и в случае нарушения требований законности и компетентности судьи.

При оценке роли и значения этих требований следует иметь в виду, что они очень тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга.

В-четвертых, *только суд может отменять или изменять акты правосудия*. Это означает, что при осуществлении правосудия правом отмены или изменения судебных актов могут быть наделены исключительно суды, а не какие-либо иные государственные органы и должностные лица. Причем отменять или изменять судебные акты могут только вышестоящие суды.

### *§ 5. Независимость судей и подчинение их только Конституции Российской Федерации и федеральному закону*

Принцип независимости судей — важная гарантия самостоятельности судебной власти, действующей независимо от законодательной и

исполнительной властей. В Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей.

Принцип независимости судей означает также, что никакие государственные органы, общественные организации и должностные лица не могут каким-либо образом влиять на судей, а равно на привлекаемых к участию в рассмотрении дел присяжных и арбитражных заседателей при осуществлении правосудия. В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи независимы и никому не подотчетны.

Согласно ст. 120 Конституции РФ судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного органа закону, суд принимает решение согласно закону.

Независимость судей, признанных носителями судебной власти, является гарантией самостоятельности самой судебной власти.

Принцип независимости судей получил отражение и во многих законодательных актах об организации и деятельности судов (п. 4 ст. 1, ст. 9 закона «О статусе судей в Российской Федерации», ст. 12 Закона о судебном устройстве, ст. 5 закона «О судебной системе Российской Федерации», ст. 13, 29 закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», ст. 5 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 6 закона об арбитражных судах, ст. 5 Закона о военных судах), а также в ряде процессуальных кодексов (ст. 8 ГПК РФ, ст. 5 АПК РФ) и др.

Основные гарантии независимости судей установил закон о статусе судей. Согласно ст. 9 этого закона независимость судей обеспечивается:

- наличием предусмотренной законом особой процедуры осуществления правосудия;
- установлением под угрозой ответственности запрета на вмешательство кого бы то ни было в деятельность по осуществлению правосудия;
- установлением порядка приостановления и прекращения полномочий;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- системой органов судейского сообщества;

— предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;

— наличием особой защиты государством не только судьи, но и членов его семьи и их имущества<sup>1</sup>.

К числу дополнительных гарантий независимости судей относятся также: особая процедура назначений судей на должность (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102 Конституции РФ), неограниченность срока их полномочий (ст. 11 Закона о статусе судей), несменяемость судей (ст. 121 Конституции РФ, ст. 12 Закона о статусе судей), особый порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности (ст. 12.1 Закона о статусе судей), неприкосновенность судьи (ст. 122 Конституции РФ, ст. 16 Закона о статусе судей).

Независимость судей проявляется также в их отношениях с участниками судебного процесса, во взаимоотношениях судов различных звеньев и в отношениях судей с организациями, должностными лицами и гражданами. Никто не имеет права давать судьям указания о том, как нужно разрешить конкретное дело. Судья любого судебного звена решает все вопросы по каждому делу и выносит по нему решение по своему внутреннему убеждению, основанному на законе и рассмотрении всех обстоятельств дела.

Независимость судей проявляется и в установленных процессуальными законами пределах полномочий вышестоящих судов. Так, вышестоящий суд, отменяя приговор и направляя уголовное дело на новое судебное рассмотрение, не вправе давать указания суду первой инстанции, предрешающие его выводы при повторном разрешении данного дела в новом составе суда.

Значение рассматриваемого принципа состоит в создании таких условий для беспрепятственного и эффективного осуществления судьями правосудия, которые обеспечивали бы рассмотрение и разрешение судьями дел исключительно на основе закона. В соответствии с законом допускается рассмотрение и разрешение дел в судах общей юрисдикции в первой инстанции с участием присяжных заседателей, а в арбитражных судах субъектов РФ — арбитражных заседателей. Так же как и профессиональные судьи, присяжные и арбитражные заседатели независимы и подчиняются только Конституции РФ и за-

---

<sup>1</sup> Подробнее о правовом статусе судей, в том числе о содержании этих гарантий, см. в гл. 8, посвященной этому вопросу.

кону (ст. 5 Закона о судебной системе РФ, ст. 10, 12 Закона о судостроительстве, ст. 12 Закона о присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ, ст. 1 Закона об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ). При этом арбитражные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами профессионального судьи (ст. 19 АПК РФ).

Вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается (ст. 10 Закона о статусе судей). Любое воздействие на судей с целью воспрепятствовать всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела, вынесению законного и справедливого судебного решения влечет ответственность по закону (ст. 294 — 296, 298 УК РФ). Также уголовная ответственность предусмотрена за вмешательство в разрешение судебных дел по отношению к присяжному и арбитражному заседателю. В этих целях УПК РФ, в частности, предусматривает постановление приговора по уголовному делу в совещательной комнате при соблюдении тайны совещания судей по обсуждаемым вопросам. Судья обязан хранить профессиональную тайну в отношении информации, полученной при исполнении своих обязанностей. Это правило о тайне совещания относится как к профессиональным судьям, так и к присяжным заседателям (ст. 298, 341 УПК РФ). Аналогичное правило об обеспечении тайны в совещательной комнате содержится в ГПК РФ (ст. 194) и в АПК РФ (ст. 167). Нарушение тайны совещания судей влечет обязательную отмену приговора и иного судебного решения (ст. 381 УПК РФ ст. 364 ГПК РФ, ст. 288 АПК РФ).

Гарантией независимости судей служит также строгое соблюдение процедуры осуществления ими правосудия. Рассмотрение и разрешение судами уголовных и гражданских дел проходит в предусмотренной законом процессуальной форме при обязательном проведении судебного заседания, причем соблюдение его распорядка распространяется на все участвующие в деле государственные органы и на всех лиц. Разбирательство дел во всех судах происходит гласно, открыто, за некоторыми исключениями, что позволяет контролировать судебную деятельность не только со стороны участвующих в деле лиц, но и всех присутствующих в зале судебного заседания лиц, в том числе и представителей средств массовой информации. Такое положение призвано оградить судей от незаконного вмешательства в отправление ими правосудия.

Проявление неуважения к суду со стороны участвующих в деле лиц и иных граждан, присутствующих в судебном заседании, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду, влекут предусмотренную законом уголовную или административную ответственность (ст. 297 УК РФ, ст. 17.3 КоАП РФ).

Независимость судей гарантируется неприкосновенностью судьи. Он не может быть привлечен к административной и уголовной ответственности без соблюдения специальных процедур. Закон устанавливает особый порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности (ст. 12.1 Закона о статусе судей)<sup>1</sup>.

Закон также закрепляет гарантии неприкосновенности присяжно-го и арбитражного заседателей при исполнении ими обязанностей в суде (ст. 12 Закона о присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ, ст. 7 Закона об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ).

Принцип независимости судей требует от них проявления высоких нравственно-этических и профессиональных качеств при осуществлении правосудия. Так, в соответствии с Кодексом судейской этики<sup>2</sup> в своей профессиональной и внеслужебной деятельности судья обязан избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти.

В целях обеспечения защиты судей и должностных лиц правоохранительных органов, их безопасности Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»<sup>3</sup> (с послед. изм. и доп.) установлена система мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества судей, других указанных лиц и их близких (ст. 1–21).

С учетом изложенного необходимо подчеркнуть, что гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального

<sup>1</sup> См. подробнее в гл. 8 «Статус судей, присяжных и арбитражных заседателей Российской Федерации».

<sup>2</sup> Утвержден VI Всероссийским съездом судей 2 декабря 2004 г. / Российская юстиция. 2005. № 1–2.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1995. № 17; 1998. № 30; 1999. № 2; 2000. № 10; 2001. № 26, № 49; 2002. № 50; 2003. № 27 (ч. 1); 2004. № 27. См. подробнее о системе этих мер государственной защиты в отношении судей и других указанных в законе лиц в гл. 8 «Статус судей, присяжных и арбитражных заседателей Российской Федерации».

и социального обеспечения, предусмотренные законом, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены законами и иными нормативными актами Российской Федерации и ее субъектов.

Принцип независимости судей и подчинения их только Конституции РФ и федеральному закону призван реально служить обеспечению законности, а также объективности в выполнении судами задач правосудия, прежде всего по защите прав и законных интересов граждан. Все эти права и интересы граждан могут быть обеспечены только действительно независимым судом.

### *§ 6. Участие граждан в отправлении правосудия*

#### **1. Значение участия граждан в отправлении правосудия**

Конституция РФ закрепляет право граждан участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32). Это право является реализацией положения о непосредственном осуществлении народом своей власти (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ) и проявлением более общего права граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32 Конституции РФ).

Организации российского правосудия традиционно присуще сочетание профессионального (коронного) и народного (общественного) элементов. Известный российский юрист И.Я. Фойницкий так характеризовал различия между ними: «Под народным участием в судебной деятельности разумеется привлечение к ней граждан, исполняющих судебные обязанности не по долгу службы, а как политическое право и государственную повинность. Различие между коронным и народным судьей состоит не в том, что первый образован, а второй необразован; образованные лица и даже сведущие юристы могут встречаться и в среде народных судей; знание не только не составляет препятствия для доступа в их состав, это даже желательное качество. Не может быть резким и постоянным признаком различия между ними и получение вознаграждения за судейскую деятельность; были судьи коронные, исполнявшие этот труд безвозмездно; были и есть судьи народные, получавшие за него плату от государства... Неверно, равным образом, считать коронных судей чиновниками в противоположность общественным деятелям, какими изображаются народные судьи. Во-первых,

понятие чиновничества (бюрократии) в применении к судебному ведомству подвергается значительным изменениям благодаря институту несменяемости и отсутствию чинопроизводства... Во-вторых, чиновники могут встречаться и среди народных судей. В-третьих, как коронные, так и народные судьи суть деятели одного и того же рода, именно деятели правосудия. *Верные признаки различия между ними лежат частью в отношении судебной их деятельности к общему складу их жизни, частью в различии тех органов, от которых зависит определение их. Для судей коронных участие в суде есть нормальное занятие, профессия; для судей народных оно является деятельностью временной, случайной, скоропреходящей, не устраняющей их нормальных занятий. Судьи коронные назначаются правительством, судьи народные замещаются силой закона и органами общественного самоуправления...»<sup>1</sup>.*

Эти отличия позволяют суду с участием непрофессиональных судей быть подлинно независимым и справедливым. Участие представителей народа освобождает суд от правовых стереотипов, привносит в процесс народное правосознание, предохраняет юстицию от произвола.

## **2. Формы участия граждан в отправлении правосудия**

Конституция РФ, гарантируя гражданам Российской Федерации право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32), непосредственно не устанавливает какой-либо определенный порядок такого участия.

Конкретные формы участия граждан в отправлении правосудия, требования, которым эти граждане должны соответствовать, и их особый правовой статус в период исполнения обязанностей заседателей устанавливаются федеральным законодательством на основании принципов, закрепленных в ст. 32 Конституции РФ и ст. 8 закона «О судебной системе Российской Федерации».

Закон «О судебной системе Российской Федерации» устанавливает, что судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей (п. 1 ст. 1). В связи с упразднением института народных заседателей в настоящее время граждане участвуют в рассмотрении

<sup>1</sup> Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. — СПб., 1996 (печатается по третьему изданию, СПб., 1910). Т. I. С. 118–119.

судами отдельных категорий дел в качестве присяжных и арбитражных заседателей.

Порядок их отбора, основы правового статуса и деятельности регулируются законами «О судебной системе Российской Федерации», «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ» и «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации».

Этими нормативными актами установлено, что участие присяжных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является их гражданским долгом. Заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону. На заседателя и членов его семьи в период осуществления им правосудия распространяются гарантии неприкосновенности судей и членов их семей<sup>1</sup>. Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом. Уголовным кодексом РФ установлена ответственность за посягательство на жизнь заседателя, участвующего в отправлении правосудия (ст. 295), угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия (ст. 296), неуважение к суду, выразившееся в оскорблении лица, участвующего в отправлении правосудия (ст. 297), клевету в отношении лица, участвующего в отправлении правосудия (ст. 298), разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса (ст. 311). Воспрепятствование явке в суд присяжного заседателя, а также непредставление информации, необходимой для составления списков присяжных заседателей, либо представление заведомо неверной информации лицом, на которое возложена обязанность представлять такую информацию, влечет административную ответственность (ст. 17.5 и 17.6 КоАП РФ).

За время участия в осуществлении правосудия заседателям выплачивается вознаграждение из федерального бюджета.

---

<sup>1</sup> Эти гарантии установлены Конституцией РФ, законом «О судебной системе Российской Федерации», п. 1 (за исключением абз 3, 4 и 6) и абз. 1 п. 2 ст. 9, ст. 10, п. 1, 2, 5, 7 и 8 ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455.



### 3. Участие присяжных заседателей в отправлении правосудия

Одним из главных событий судебно-правовой реформы в России, бесспорно, является возрождение суда присяжных, призванного оздоровить систему правосудия, повысить ее эффективность, способствовать формированию нового правосознания и в конечном счете стать важной гарантией необратимости демократических преобразований государства и общества<sup>1</sup>.

Рассмотрение дел с участием присяжных заседателей не только является формой участия граждан в отправлении правосудия, но и позволяет обеспечить конституционное право обвиняемого в совершении особо тяжкого преступления против жизни, за которое федеральным законом устанавливается смертная казнь, и в иных предусмотренных федеральным законом случаях на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ч. 2 ст. 20, ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 123 Конституции РФ).

Суд присяжных, существовавший в России до революции 1917 г., был возрожден в 1993 году. Первоначально рассмотрение судом с участием присяжных заседателей дел о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде смертной казни, вводилось лишь на территории девяти субъектов Российской Федерации. Принимая такое решение, законодатель, учитывая обстоятельства организационного, материального и технического характера, по существу исходил из поэтапности введения суда присяжных в ходе судебной реформы<sup>2</sup>. С 1 января 2010 г. суд присяжных действует на всей территории Российской Федерации.

С участием присяжных заседателей осуществляется рассмотрение уголовных дел по первой инстанции в федеральных судах общей юрисдикции высшего и среднего звена, т.е. в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах го-

<sup>1</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ за 2004 год // РГ. 2005. 31 марта. № 64.

<sup>2</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. № 3-П по делу о проверке конституционности положений ст. 41 и ч. 3 ст. 42 УПК РСФСР, п. 1 и 2 постановления Верховного Совета РФ от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР», УПК РСФСР, УК РСФСР и КоАП РСФСР» // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 867.

родов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах. Указанные суды по ходатайству обвиняемого рассматривают с участием присяжных заседателей уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 31 УПК РФ.

Присяжными заседателями могут быть *граждане, включенные в списки кандидатов* в присяжные заседатели и *призванные к участию в рассмотрении судом уголовного дела*.

Для рассмотрения конкретного уголовного дела формируется с участием сторон коллегия присяжных заседателей из двенадцати комплектных заседателей и отбирается не менее двух запасных присяжных заседателей.

Присяжные заседатели отдельно от судьи решают в ходе судебного разбирательства вопросы, касающиеся доказанности фактических обстоятельств дела: события преступления, совершения его подсудимым и виновности подсудимого, а также наличия оснований для проявления к подсудимому снисхождения. Присяжные заседатели не обязаны мотивировать сделанные ими в вердикте выводы, а председательствующий судья при постановлении приговора лишь ссылается на обстоятельства, признанные присяжными заседателями установленными, но не должен обосновывать принятое ими решение приведением собственных аргументов.

#### **4. Участие арбитражных заседателей в отпращивании правосудия**

Институт арбитражных заседателей в нашей стране возник сравнительно недавно. Впервые заседатели начали принимать участие в рассмотрении дел арбитражными судами в 1995 г.

В настоящее время статус арбитражных заседателей, порядок их отбора и участия в рассмотрении дел судами регулируются помимо Конституции РФ законом «О судебной системе Российской Федерации» (ч. 1 ст. 1, ч. 2 и 5 ст. 5, ст. 8), законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации», АПК РФ (ст. 17, 19) и другими нормативными правовыми актами.

Арбитражные заседатели привлекаются к осуществлению правосудия *в арбитражных судах субъектов Российской Федерации в первой инстанции*. С их участием подлежат рассмотрению *экономические споры и иные дела, возникающие из гражданских и иных правоотноше-*

ний<sup>1</sup>, если какая-либо из сторон заявит ходатайство о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей в связи с особой сложностью дела и (или) необходимостью использования специальных знаний в сфере экономики, финансов, управления. Указанное ходатайство может быть заявлено до начала рассмотрения дела по существу.

Если ходатайство о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей удовлетворено, кандидатуры арбитражных заседателей определяются из списка арбитражных заседателей с учетом их специализации, путем случайной выборки с использованием автоматизированной информационной системы или иным способом, применяемым в арбитражном суде для формирования состава суда.

Состав арбитражного суда для рассмотрения конкретного дела с участием арбитражных заседателей состоит из одного судьи и двух арбитражных заседателей. Арбитражные заседатели принимают участие в рассмотрении дела и принятии решения наравне с профессиональными судьями. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязанности судьи. Арбитражный заседатель не может быть председательствующим в судебном заседании.

Арбитражными заседателями могут быть лишь граждане, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет. Таким образом, отличительной особенностью арбитражных заседателей является то, что они сведущи в вопросах, разрешаемых обычно арбитражными судами.

### *§ 7. Равенство всех перед законом и судом*

Согласно ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. Содержание принципа проявляется в том, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного

---

<sup>1</sup> Изъятия из этого правила: с участием арбитражных заседателей не рассматриваются дела 1) относящиеся к подсудности Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; 2) об оспаривании нормативных правовых актов; 3) о несостоятельности (банкротстве), если иное не установлено федеральным законом; 4) направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение); а также дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений и дела особого производства (ч. 3 ст. 17 АПК РФ).

и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Конституционный суд неоднократно в своих решениях признавал нарушение конституционного принципа равноправия<sup>1</sup>.

Правосудие по гражданским, уголовным, административным и арбитражным делам осуществляются только судом. Поэтому в ч. 2 ст. 7 ФКЗ «О судебной системе РФ» закреплено требование о том, что суд не отдает предпочтение участвующим в процессе лицам также в зависимости от их государственной, социальной, политической принадлежности, места рождения, а равно и другим, не предусмотренным законом основаниям.

Этот принцип правосудия находит свое отражение в ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции», ст. 6 ГПК РФ, ст. 7 АПК РФ, ст. 1.4. КоАП РФ, ст. 4 УК РФ.

Действие принципа распространяется не только непосредственно на судебное разбирательство, но и на досудебное производство по уголовным делам. Таким образом, равенство граждан реализуется не только во взаимоотношении с судебными органами, но и, например, с дознавателем, следователем и прокурором.

Равенство всех перед беспристрастным судом означает, что суд в равной мере доступен для всех и перед лицом суда все равноправны, то есть формально равны независимо от имущественного, должностного положения, убеждений и т. д. Ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно, как правило, лишь на основании решения суда.

Данный принцип тесным образом связан с такими принципами правосудия, как осуществление правосудия только судом и обеспече-

---

<sup>1</sup> См., например: Постановление Конституционного Суда РФ от 27 декабря 1999 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 3 статьи 20 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в связи с жалобами граждан В.П. Малкова и Ю.А. Антропова, а также запросом Вахитовского районного суда города Казани» // СЗ РФ. 2000. № 3. Ст. 354. Постановление Конституционного суда РФ от 15 марта 2005 года № 3-П // СЗ РФ. 2005. № 13. Ст. 1209 и др.

ние каждому права на судебную защиту. Как отмечалось, правосудие в РФ могут осуществлять только суды входящие в судебную систему РФ. Создание чрезвычайных судов и других судов, не предусмотренных ФКЗ, не допускается (ч. 1 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе»). Суды в ходе осуществления своей деятельности не создают кому бы то ни было никаких предпочтений, привилегий, не дискриминируют никого по каким-либо признакам. И, провозглашая равенство всех перед законом и судом, необходимо обеспечить реальный механизм воплощения данной нормы в жизнь путем предоставления каждому права на судебную защиту и равного доступа всем к правосудию, так как суд в демократическом, правовом государстве — есть наиболее эффективное средство защиты нарушенных прав и свобод.

Ограничение действия данного принципа допускается исключительно в целях защиты, прежде всего публичных интересов (ст. 55 Конституции РФ).

Принцип равенства перед законом и судом имеет определенные изъятия, относящиеся к неприкосновенности отдельных категорий должностных лиц. Согласно Конституции РФ (ст. 98) неприкосновенностью обладают члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенностью обладают также Президент РФ (ст. 91) и судьи (ст. 122).

Кроме вышеперечисленных должностных лиц гл. 52 УПК РФ «Особенности производства в отношении отдельных категорий лиц» предусматривает также особый порядок возбуждения уголовного дела, задержания, избрания меры пресечения и производства отдельных следственных действий еще и в отношении председателя Счетной палаты Российской Федерации, его заместителя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, прокурора, следователя, адвоката, члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса и некоторых других категорий.

Необходимо отметить, что одной из гарантий обеспечения принципа равенства всех перед законом и судом является установление

в ст. 136 УК РФ уголовной ответственности за дискриминацию, то есть нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от имущественного, социального положения и других отличий, предусмотренных законом.

### § 8. Право на судебную защиту

#### **Судебная защита как способ защиты прав и свобод**

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого защищать свои права и свободы *всеми способами, не запрещенными законом* (ч. 2 ст. 45). Одним из таких способов является *судебная защита*, которая согласно ч. 1 ст. 46 Конституции РФ гарантируется каждому.

Право на судебную защиту относится к *основным неотчуждаемым правам и свободам человека и гражданина*. Равным образом оно *распространяется и на организации* как объединения граждан.

Право на судебную защиту служит в свою очередь *гарантией осуществления всех других прав и свобод*, которые, являясь непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ) и признание, соблюдение и защита которых — обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). *Ограничение права на судебную защиту не допускается* даже для достижения целей, указанных в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

#### **Нормативное закрепление права каждого на судебную защиту**

В Российской Федерации право на судебную защиту *признается* и гарантируется согласно *общепризнанным принципам и нормам международного права*. Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 14), Всеобщей декларацией прав человека (ст. 7, 8 и 10) и Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (ст. 6) установлено, что каждый (человек) при определении его гражданских прав и обязанностей имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок, компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Право на судебную защиту закреплено в Конституции РФ (ст. 46), а также в отраслевом законодательстве: УПК РФ (ст. 8, ст. 19 и 123), ГПК РФ (ст. 3, 4), АПК РФ (ст. 4), ГК РФ (ч. 1 ст. 1), СК РФ (ч. 1 ст. 1), ЖК РФ (ч. 1 ст. 1), ТК РФ (ст. 2) и др.

Право на универсальную судебную защиту подтверждено *Европейским Судом по правам человека*, в частности, в решениях от 21 февраля 1975 года по делу «Голдер (Golder) против Соединенного Королевства» и от 27 февраля 1980 года по делу «Девеер (Deweer) против Бельгии».

Конституционное содержание права на судебную защиту неоднократно исследовалось и *Конституционным Судом Российской Федерации*<sup>1</sup>.

### Содержание права на судебную защиту

Как следует из ч. 1 ст. 17, ст. 18, 46 и 118 Конституции РФ и корреспондирующих ей положений ст. 8 и 29 Всеобщей декларации прав человека, п. 2 и подпункта «а» п. 3 ст. 2 и п. 6 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, *под судебной защитой* понимается эффективное восстановление каждого в правах независимым судом на основе справедливого судебного разбирательства.

---

<sup>1</sup> В постановлениях от 26 декабря 2005 г. № 14-П по делу о проверке конституционности статьи 260 ГПК РФ // РГ. 2006. 12 января; от 17 ноября 2005 г. № 11-П по делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 292 АПК РФ // СЗ РФ. 2005. № 48. Ст. 5123; от 14 июля 2005 г. № 8-П по делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «О федеральном бюджете на 2003 год, на 2004 год и на 2005 год и постановления Правительства РФ «О порядке исполнения Министерством финансов РФ судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3199; от 11 мая 2005 г. № 5-П по делу о проверке конституционности статьи 405 УПК РФ // СЗ РФ. 2005. № 22. Ст. 2194; от 8 декабря 2003 г. № 18-П по делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 УПК РФ // СЗ РФ. 2003. № 51. Ст. 5026; от 17 июля 2002 г. № 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 342, 371, 373, 378, 379, 380 и 382 УПК РСФСР, ст. 41 УК РФ и ст. 36 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 31. Ст. 3160; от 6 июня 1995 года по делу о проверке конституционности абзаца второго части седьмой статьи 19 Закона РСФСР «О милиции» // СЗ РФ. 1995. № 24. Ст. 2342, и др.

*Право на судебную защиту включает три обязательных элемента:*

- 1) возможность для каждого, чьи права, свободы или законные интересы нарушены либо оспорены, обратиться в суд;
- 2) справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, и постановление законного и обоснованного решения;
- 3) исполнение судебного решения.

Лишь соблюдение всех трех элементов позволяет в полной мере реализовать право каждого на судебную защиту.

### **Гарантии обеспечения права на судебную защиту**

Право на судебную защиту предполагает конкретные *гарантии*, которые позволяли бы реализовать его в полном объеме и обеспечить эффективное восстановление в правах посредством правосудия, отвечающего требованиям справедливости.

Обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов, может *каждое заинтересованное лицо*. Этим правом обладают как граждане РФ, так и иностранные граждане, а равно лица без гражданства; обратиться в суд могут не только отдельные лица, но и коллективные образования; правом на судебную защиту обладают лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными, несовершеннолетние и т. д.

Конституционный Суд РФ не раз подчеркивал, что право лица на обращение в суд обусловлено лишь наличием определенных существенных признаков, характеризующих фактическое положение этого лица как нуждающегося в обеспечении соответствующего права<sup>1</sup>.

По общему правилу, за судебной защитой может обращаться лишь *заинтересованное лицо*, т.е. тот, чьи права, свободы или законные интересы нарушены либо оспорены, и соответственно нуждающийся в обеспечении этих прав и свобод (ст. 123 и ч. 2 ст. 125 УПК РФ, ч. 1

<sup>1</sup> Постановление от 23 марта 1999 г. по делу о проверке конституционности положений статьи 113, части первой статьи 218 и статьи 220 УПК РСФСР // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1749; постановление от 27 июня 2000 г. по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 47 и части второй статьи 51 УПК РСФСР // СЗ РФ. 2000. № 27. Ст. 2882; определение от 22 января 2004 г. № 119-О по жалобе гражданки Семеновой Л.М. на нарушение ее конституционных прав частью четвертой статьи 354 УПК РФ // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2333, и др.



ст. 3 ГПК РФ, ч. 1 ст. 4 АПК РФ, п. 3 ч. 1 ст. 3 закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и др.). В некоторых случаях закон наделяет правом обращаться в суд и *иных* лиц (ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, ч. 2 ст. 4 АКП РФ и др.).

В рамках осуществления судебной защиты прав и свобод возможно обжалование в суд решений и действий (или бездействия) *любых государственных органов и должностных лиц* (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ). В частности, право на судебную защиту предполагает охрану прав и законных интересов гражданина не только от произвола *законодательной и исполнительной власти*, но и от ошибочных решений *суда*. В рамках осуществления судебной защиты прав и свобод возможно обжалование в суд как *решений*, так и *действий*, и *бездействия* любых государственных органов и должностных лиц.

Право на судебную защиту предполагает возможность эффективного восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина *на основе справедливого судебного разбирательства законным, независимым и беспристрастным судом*. Рассмотрение дела незаконным составом суда — *безусловное основание для отмены судебного решения* и направления дела на новое судебное рассмотрение в ином составе судей (какими бы причинами оно не было обусловлено, в чем бы это нарушение не состояло, независимо от того, повлекло ли это нарушение какие-либо негативные последствия).

Право каждого на судебную защиту обеспечивается путем рассмотрения его дела *в разумный срок*.

*Своевременность* защиты прав участвующих в деле лиц является одним из необходимых условий эффективного восстановления нарушенных прав. Это означает, что правосудие можно считать отвечающим требованиям справедливости, если рассмотрение и разрешение дела судом осуществляется в разумный срок. Для соблюдения этого требования закон устанавливает сроки совершения практически всех судебных и иных процессуальных действий.

Несоблюдение установленных законом сроков влечет определенные последствия как процессуального характера, так и привлечение виновных к ответственности: преднамеренное грубое или систематическое нарушение судьей закона, повлекшее волокиту при рассмотрении дел и существенно ущемившее право граждан на судебную защиту, рассматривается как совершение поступка, позорящего честь

и достоинство судьи или умаляющего авторитет судебной власти, и с учетом конкретных обстоятельств влечет прекращение полномочий судьи (п. 1 ст. 12.1 закона «О статусе судей в Российской Федерации», п. 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2007 г. № 52 «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях»).

Кроме того, стороны и другие заинтересованные лица при нарушении их права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок могут обратиться в суд, арбитражный суд с заявлением о присуждении компенсации за такое нарушение. Компенсация присуждается в случае, если такое нарушение имело место по причинам, не зависящим от лица, обратившегося с заявлением о присуждении компенсации, за исключением чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (непреодолимой силы); ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»).

5. Необходимой гарантией судебной защиты и справедливого разбирательства дела является *равно предоставляемая сторонам реальная возможность довести до сведения суда свою позицию относительно всех аспектов дела*<sup>1</sup>.

Целый ряд правовых предписаний направлен на обеспечение этого требования, начиная от общего конституционного положения о состязательном характере судебного разбирательства по любому делу и заканчивая конкретными правилами, несоблюдение которых влечет отмену судебного решения. По каждому делу суд предоставляет сто-

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 8 июня 2004 г. № 194-О по жалобе гражданина Капустяна Владимира Николаевича на нарушение его конституционных прав статьями 165 и 203 УПК РФ; постановление Конституционного Суда РФ от 10 декабря 1998 года по делу о проверке конституционности части второй статьи 335 УПК РСФСР, от 15 января 1999 года по делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 295 УПК РСФСР и от 14 февраля 2000 года по делу о проверке конституционности положений частей третьей, четвертой и пятой статьи 377 УПК РСФСР, от 8 декабря 2003 г. по делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 УПК РФ, и др.

ронам равную возможность выступить и обосновать свою позицию на всех этапах судебного разбирательства. Например, обе стороны выступают в прениях (закон устанавливает лишь очередность выступлений).

#### 6. Возможность *пересмотра ошибочного судебного акта*.

Ошибочное судебное решение не может рассматриваться как справедливый акт правосудия и должно быть исправлено. Отсутствие возможности пересмотреть ошибочный судебный акт умаляет и ограничивает право на судебную защиту. Поэтому заинтересованные лица вправе добиваться исправления ошибок, допущенных в ходе производства по делам, путем процессуальной проверки вышестоящими судами законности и обоснованности приговоров, определений и постановлений, принимаемых нижестоящими судебными инстанциями. Российское законодательство предусматривает целый ряд механизмов проверки судебных решений: апелляционное, кассационное, надзорное производство (аналогов которому нет в зарубежных правовых системах), возобновление дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

#### 7. *Своевременное исполнение судебных решений*.

Такой подход, основанный на принципах самостоятельности судебной власти и обеспечения правосудием прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на судебную защиту (ст. 10, 18 и ч. 1 ст. 46 Конституции РФ), корреспондирует толкованию, которое дается Европейским Судом по правам человека праву на доступ к суду и принципу справедливого правосудия, закрепленным в п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. В решении от 19 марта 1997 года по делу «Хорнсби (Hornsby) против Греции» Европейский суд по правам человека подтвердил неоднократно выражавшуюся им позицию, согласно которой «право на суд» стало бы иллюзорным, если бы правовая система государства позволяла, чтобы окончательное обязательное судебное решение оставалось неисполненным, поскольку исполнение решения, вынесенного любым судом, должно рассматриваться как неотъемлемая часть права на судебную защиту в смысле ст. 6 Конвенции.

Для исполнения судебных решений (если они не исполняются добровольно) создана Служба судебных приставов, которая наделена широкими полномочиями, позволяющими приставам обеспечивать реальное исполнение решения. Неисполнение судебного решения

рассматривается как проявление неуважения к суду (ч. 2 ст. 6 закона «О судебной системе Российской Федерации»), которое может повлечь даже уголовную ответственность.

8. Каждый вправе обращаться в соответствии с международными договорами России *в межгосударственные организации по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты* (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ).

Среди многочисленных межгосударственных органов по защите прав и свобод особую роль на сегодняшний день играют Европейский Суд по правам человека и Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций.

### *§ 9. Обеспечение доступа к правосудию*

Статья 52 Конституции РФ установила: «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба». Это положение впервые вывело упоминание о доступе к правосудию на уровень конституционного регулирования и впервые обозначило конституционную обязанность государства обеспечить доступ к правосудию, а также компенсацию ущерба, причиненного преступлением или злоупотреблением властью. Из этого следует, что ст. 52 Конституции РФ закрепляет положение, имеющее непосредственное отношение к системе принципов правосудия<sup>1</sup>. Для определения места ст. 52 Конституции РФ среди принципов правосудия, необходимо исходить из системной связи ее положений с нормами ст. 2, ч. 1 ст. 17, ст. 18 Конституции РФ. Это со-

<sup>1</sup> В юридической литературе пока еще не сложилось единого мнения о месте положений ст. 52 Конституции РФ в системе принципов правосудия. Авторы Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. *Правоохранительные органы. Учебник.* М.: БЕК. 1995. С. 51–70; Безуглов А.А., Солдатов С.А. *Конституционное право России. В 3-х т. Т. 3.* М. 2001. С. 50–116 не рассматривают это положение среди принципов правосудия. Другие считают, что эти положения входят составным элементом в содержание иных принципов правосудия, например, равенства граждан перед судом. См. *Судебная система России.* М.: Дело. 2000. С. 41; *Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации. Учебник./Под ред. В.И.Швецова.* М.: Проспект. 1997. С. 57.; Кашепов В.П. *Об организационных условиях и процессуальных гарантиях права на правосудие / Государство и право на рубеже веков. Материальное право / Всероссийская конференция. Криминология. Уголовное право. Судебное право.* М., 2001. С. 240.

ответствует и международно-правовым актам, в которых неоднократно подчеркивалось право человека на защиту со стороны государства и эффективное восстановление нарушенного права национальным судом (ст. 8 Всеобщей Декларации прав человека; ч. 3 ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах). В 1985 году резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН была принята Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью, где прямо указывается: «к жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством (ст. 4)»<sup>1</sup>.

Исходя из этого, положения ст. 52 Конституции РФ правомерно рассматривать как самостоятельный принцип судопроизводства — **обеспечение доступа к правосудию**. Он тесно связан со всеми остальными принципами правосудия, но имеет собственное содержание. Его следует отграничивать от права граждан на судебную защиту. Из смысла ст. 46 Конституции следует, что человек, чье право нарушено, получает возможность самостоятельно решать, использовать или не использовать судебную защиту. Принцип обеспечения доступа к правосудию актуализирует иную, публично-правовую сторону правового регулирования. Этот принцип закрепляет не столько право человека на обращение в суд, сколько **обязанность государства юридически и фактически обеспечить возможность использования права на судебную защиту в реальном процессе**.

Субъектом права на доступ к правосудию является лицо, потерпевшее от преступления, а также лицо, чьи права и законные интересы нарушены в результате незаконных действий, бездействия, решений, т.е. злоупотребления властью, со стороны должностных лиц, осуществляющих определенные властные функции. При этом законодательство устанавливает право на доступ к правосудию и для тех лиц, для которых самостоятельная защита их нарушенных прав затруднена в силу различных объективных и субъективных причин. Таким правом пользуются и лица, содержащиеся под стражей, и военнослужащие, и несовершеннолетние, и психически больные люди. Для всех этих лиц государство должно обеспечивать реальный доступ к правосудию,

<sup>1</sup> Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Норма. 2000. С. 164.

предоставляя им возможность действовать через своего представителя, обеспечивая им и необходимую юридическую помощь, и возможность участвовать или присутствовать при рассмотрении их дел судом.

Содержание принципа обеспечения доступа к правосудию включает ряд положений. Прежде всего, государство закрепляет в процессуальном законодательстве право граждан обращаться в суд и возбуждать производство в суде в защиту своего нарушенного права. Для этого устанавливаются простые и понятные процедуры обращения в суд и самого судопроизводства. При рассмотрении их дела граждане вправе: присутствовать в судебном заседании; давать свои объяснения; представлять доказательства, которые суд обязан исследовать и учитывать при вынесении решения; участвовать в исследовании доказательств, представленных противоположной стороной; обжаловать решения суда или любое действие или решение иного должностного лица, ограничивающее доступ к правосудию.

Суд обязан рассматривать дело в судебном заседании, независимо и беспристрастно, с соблюдением правил состязательности и равноправия сторон, в разумные сроки без неоправданной задержки. Государство берет на себя также обязанность обеспечить человеку квалифицированную юридическую помощь при обращении в суд и ведении дела в суде. К сожалению, в настоящее время далеко не все граждане могут позволить себе дорогостоящие услуги квалифицированного адвоката. Поэтому государство обязано обеспечивать предоставление юридической помощи, в том числе и бесплатно. В период с 2005 года по 2011 год Правительство РФ проводит эксперимент по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам. В ходе него в 10 субъектах Российской Федерации созданы и функционируют государственные юридические бюро, финансируемые государством<sup>1</sup>. Адвокатура также активно обсуждает возможности расширения ее участия в оказании бесплатной юридической помощи<sup>2</sup>.

**Итак, обеспечение доступа к правосудию означает, что государство признает право лиц, потерпевших от преступления или**

---

<sup>1</sup> По этому поводу принят ряд Постановлений Правительства РФ: от 22.08.05 № 534; от 13.11.06 № 676; от 03.03.08 № 135; от 25.12.08 № 1029; разрабатывается проект закона об оказании бесплатной юридической помощи. //СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Семеняка Е.В. Бесплатный адвокат. //ЭЖ — Юрист. 2008. № 9.

**злоупотребления властью, на доступ к правосудию и обеспечивает это право путем создания необходимых судебных органов, определения простого и доступного процессуального порядка обращения, а равно создания юридических и фактических возможностей для отстаивания в суде своих прав и свобод.**

Признание положений ст. 52 Конституции РФ самостоятельным принципом правосудия имеет существенное значение и для обеспечения функционирования судебной власти. Сама судебная власть может оказаться беспомощной и бесполезной, если государство не обеспечит субъектам нарушенного права доступа к правосудию. Поэтому с обеспечения доступа к правосудию начинается осуществление судебной власти. Процессуальное обеспечение доступа к правосудию составляет первый этап в механизме ее реализации, а его обеспечение составляет обязанность демократического государства.

#### *§ 10. Право на получение квалифицированной юридической помощи при осуществлении правосудия*

Действующая в России презумпция знания закона исходит из того, что граждане знают содержание законов и поступают в соответствии с ними<sup>1</sup>. На этой презумпции основано требование ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, в силу которой органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения *обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.*

Однако в действительности во многих случаях граждане и их объединения не обладают необходимыми знаниями и навыками в области права и для успешного отстаивания прав, свобод и законных интересов им требуется помощь специалиста.

В этой связи большое значение имеет конституционное положение о том, что *каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи.* Ограничение этого права не допускается (ч. 1 ст. 48, ч. 3 ст. 56 Конституции РФ).

*Право на получение квалифицированной юридической помощи* — это гарантированная Конституцией РФ и обеспечиваемая государством возможность каждого получать необходимую помощь от лиц, обла-

---

<sup>1</sup> Популярный юридический энциклопедический словарь. — М.: БРЭ, 2002. С. 577.

дающих специальными познаниями и навыками в области права, для эффективной защиты своих прав, свобод и законных интересов.

Особое значение получение квалифицированной юридической помощи приобретает *при осуществлении правосудия*, поскольку в условиях состязательного судопроизводства эффективная реализация права на судебную защиту возможна лишь при условии обладания сторонами высоким уровнем правовых знаний и навыков.

Право на получение квалифицированной юридической помощи *регулируется* ст. 48 Конституции РФ, законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», Законом РСФСР от 18 октября 1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»<sup>1</sup>, законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»<sup>2</sup>, Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях и рядом других нормативных актов.

Право на получение квалифицированной юридической помощи предполагает конкретные *гарантии*, которые позволяли бы реализовать его в полном объеме.

1. *Гарантируя* право на получение именно квалифицированной юридической помощи, государство устанавливает *профессиональные и иные квалификационные требования и критерии* к лицам, оказывающим правовую помощь.

Особое место в обеспечении государством конституционного права граждан и их объединений на получение квалифицированной юридической помощи принадлежит институту *адвокатуры*, на которую возлагается осуществление указанной публичной функции. Для приобретения статуса адвоката, дающего в том числе право участвовать в судопроизводстве в качестве представителя доверителя, необходимы определенный уровень юридического образования, стаж работы по юридической специальности или стажировка в адвокатском образовании, положительное решение квалификационной комиссии, принимаемое после сдачи квалификационного экзамена, отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленно-

<sup>1</sup> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1428.

<sup>2</sup> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 33. Ст. 1913.



го преступления. Кроме того, законом предусмотрены специальные требования к организации адвокатской деятельности и адвокатуры, а также комплекс правовых гарантий, обеспечивающих независимость адвоката при осуществлении им своих обязанностей, полноту и качество предоставляемых юридических услуг, страхование риска его ответственности за нарушение условий заключенного с доверителем соглашения. Указанные требования позволяют презюмировать квалифицированный характер юридической помощи, оказываемой каждым адвокатом.

2. В случаях, предусмотренных законом, *юридическая помощь оказывается бесплатно* (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ).

Возможность получения юридической помощи бесплатно предусмотрена для *социально незащищенных или недостаточно защищенных граждан*, что вытекает из ст. 7 Конституции Российской Федерации (эти случаи указаны в ст. 26 закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и ч. 6 ст. 132 УПК РФ)<sup>1</sup>.

Кроме того, при производстве по уголовным и гражданским делам в некоторых случаях оказание юридической помощи *обязательно в силу закона* (ст. 50 ГПК РФ, ст. 51 УПК РФ). Такая обязательная помощь также *может быть* при определенных условиях *бесплатной*.

3. При рассмотрении дел судами право на получение квалифицированной юридической помощи реализуется через *институт судебного представительства*.

*Судебное представительство* предполагает право лица вести свои дела в суде через самостоятельно выбранного представителя.

Отметим основные черты института судебного представительства, направленные на реализацию права каждого на получение квалифицированной юридической помощи при отправлении правосудия:

- ✓ стороны наделены правом иметь представителей *во всех видах судопроизводства*;
- ✓ право на получение квалифицированной юридической помощи при осуществлении судопроизводства обеспечивается *не только сторонам, но и иным участникам*;
- ✓ *число представителей* законом *не ограничивается* (исключение составляет конституционное судопроизводство, где в соответствии со

---

<sup>1</sup> Подробно этот вопрос рассматривается в главе «Адвокатура в Российской Федерации».

ст. 53 закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» каждая из сторон может иметь не более трех представителей);

✓ как правило, *стороны свободны выбирать представителей по своему усмотрению.*

4. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ч. 2 ст. 48 Конституции РФ).

Конституция РФ устанавливает лишь *минимальные стандарты гарантий права обвиняемого и подозреваемого* на получение квалифицированной юридической помощи. В отраслевом законодательстве указанное право находит последующее развитие.

### *§ 11. Состязательность и равноправие сторон*

«Да будет выслушана и другая сторона» — говорили древние, рассматривая и разбирая спор. Принцип состязательности и равноправия сторон органически присущ судебной власти и наиболее адекватен ее природе<sup>1</sup>. Поскольку предметную область судебной власти составляют правовые споры, конфликты, стороны этих конфликтов инициируют осуществление судебной власти, а их взаимные правовые претензии являются движущей силой судебного разбирательства. Поэтому судебная власть предполагает не только наличие спорящих сторон, но и их процессуальную активность по отстаиванию перед судом своих правовых позиций и интересов.

Современное международное право рассматривает состязательность и равноправие сторон в судебном разбирательстве как обязательное условие его справедливости (ст. 6 ЕКПЧ). Конституция РФ также закрепила этот принцип в ч. 3 ст. 123: «Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон». Однако только процессуальное законодательство раскрывает содержание этого принципа правосудия и определяет особенности его проявления для разных видов судопроизводства.

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что в истории судебной власти были периоды, когда принцип состязательности и равноправия сторон не применялся, и суд выполнял обвинительную функцию, например в период средневековой инквизиции.

Наиболее полно состязательность и равноправие сторон проявляется в частно-правовых спорах, рассматриваемых в порядке гражданского или арбитражного судопроизводства. Стороны этих споров являются равными в материально-правовом смысле, и этим обуславливается их процессуальное равноправие. Принцип диспозитивности процесса означает, что без волеизъявления стороны, прямого обращения стороны в суд судопроизводство не может быть начато. Стороны самостоятельно распоряжаются своими правами и могут признать иск, отказаться от иска, заключить мировое соглашение. Их воля в принятии подобных решений обязательна для суда. Каждая из сторон в таком процессе, как правило, обязана представлять доказательства тех положений, которые она утверждает: истец доказывает свои исковые требования и обосновывает их правомерность; ответчик доказывает свои возражения и необоснованность предъявляемых к нему претензий.

Суд исследует все доказательства. Ему принадлежит право признать или не признать факты установленными, применить право к установленным обстоятельствам, определить, есть ли правонарушение, и какие последствия оно влечет. Решение суда разрешает спор. Оно должно быть принято независимо и непредвзято. Оно должно быть законным и обоснованным, а также мотивированным, чтобы стороны могли видеть те аргументы, которыми руководствовался суд при его вынесении.

Несколько иначе проявляется состязательность и равноправие сторон при разрешении публичных споров, т.е. споров человека и органов государственной власти. Выполняя властную и публичную функцию, органы государственной власти (прокуратура, правоохранительные органы, различные инспекции и т. п.) обращаются в суд с обвинением или иными претензиями к гражданам в связи с совершенными правонарушениями. Они вправе требовать от суда привлечения виновного к ответственности, применения к нему мер уголовного наказания или мер административной ответственности. Должностное лицо и гражданин в подобном споре явно не равны: например, прокурор, выступающий в роли государственного обвинителя по уголовному делу, и подсудимый или его защитник. Однако в судопроизводстве, построенном на принципе состязательности и равноправия сторон, они процессуально уравниваются перед судом: для суда они равны как стороны процесса (ст. 15 УПК). Поэтому, например, уголовно-процессуальное законодательст-

во определяет, что в судебном разбирательстве стороны наделяются равными правами на заявление отводов и ходатайств, представление доказательств, участие в их исследовании, выступление в прениях, представление суду письменных формулировок по вопросам, подлежащим разрешению судом по существу дела (ст. 244 УПК).

Суд обязан с равным вниманием относиться к аргументам обвинения и защиты, исследовать каждое из представляемых ими доказательств. При этом бремя доказывания лежит только на обвинителе, сторона защиты не обязана доказывать невиновность, потому что невиновность презюмируется. Если обвинение не может представить достаточно доказательств или доказательства противоречивы, вызывают недоверие у суда, суд может вынести оправдательный приговор или истолковать сомнения в пользу подсудимого. Состязательность в таком процессе состоит в том, что сторона обвинения обязана доказать суду свои претензии, а защита вправе опровергать их и обосновывать невиновность, недоказанность вины или меньшую степень виновность подсудимого.

Состязательность и равноправие сторон проявляется и при рассмотрении публичных споров, когда гражданин обращается в суд с жалобой на неправомерные действия (бездействие), решения должностного лица или государственного органа. И в этом случае обеспечивается состязательность и процессуальное равноправие сторон. Особенно четко они проявляются в конституционном судопроизводстве (ст. 35 ФКЗ «О Конституционном суде РФ»). Состязательность и равноправие сторон как принцип правосудия наиболее полно показывает, является ли суд независимым и беспристрастным при рассмотрении и разрешении дела, были ли обеспечены все права сторон, предоставлены ли им возможности защищать свои права и законные интересы, свершилось ли правосудие, и выполнил ли суд свое социально-правовое предназначение.

### *§ 12. Презумпция невиновности*

Этот принцип закреплен в ст. 49 Конституции РФ, ч. 1 которой гласит: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим

в законную силу приговором суда». Он также воспроизведен в ст. 14 УПК РФ, которая так и называется: «Презумпция невиновности» и в ст. 15 КоАП РФ. Термин «презумпция» происходит от латинского слова *praesumptio*, что означает «предположение». Презумпция невиновности относится к числу опровергаемых презумпций. Этот принцип — один из основополагающих, своего рода критерий правового государства. Он закреплен в ряде международных правовых актов. Так, согласно ч. 2 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах: «Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону».

Принцип презумпции невиновности имеет давнюю и драматическую историю. В средневековом уголовном процессе (особенно инквизиционном) был закреплен (или фактически действовал) прямо противоположный принцип, когда предполагалась виновность лица, попавшего в сферу уголовного судопроизводства, и обязанность доказывания невиновности лежала на нем. В нашей стране он был официально закреплен лишь с 1989 г. в законодательстве Союза ССР после длительных и острых дискуссий.

В чем заключается суть этого принципа?

Можно выделить три его составляющие. Во-первых, он относится только к обвиняемому (в широком смысле этого термина, включая и другие его процессуальные статусы — подозреваемый, подсудимый, а до вступления приговора в законную силу — и осужденный). Поэтому представляется неправильным распространенная его трактовка, согласно которой все граждане считаются добропорядочными и могут считаться виновными лишь при наличии определенных условий и в определенный момент<sup>1</sup>. Это совсем другой принцип (за рубежом он часто называется презумпцией добропорядочности граждан). Презумпция же невиновности определяет статус только обвиняемого.

Нельзя согласиться и с другой распространенной трактовкой этого принципа — что никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по приговору суда. Это тоже одно из проявлений другого принципа — осуществления правосудия только судом. Кстати, это положение было закреплено в качестве отдельного

<sup>1</sup> См., например: Правоохранительные органы: учебник / под ред. Н.А. Петухова, Г.И. Загорского. М., 2005. С. 68.

принципа в Конституции СССР, ст. 160 которой гласила: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом». В УПК РСФСР эта норма была воспроизведена как часть принципа осуществления правосудия только судом (ст. 13). К сожалению, и в Конституции РФ, и в федеральном законодательстве подобная норма отсутствует.

Во-вторых, согласно этому принципу обвиняемый, пока он находится в этом качестве, считается невиновным (именно считается, а не является). Возникает вопрос: кто считает его таковым и что это для него значит? Признает ли его виновным следователь? Безусловно, да, иначе он совершает преступление — привлекает в качестве обвиняемого заведомо невиновного. Аналогично считает его виновным и прокурор, утвердивший обвинительное заключение. Нельзя сказать, что невиновным его считает суд, иначе он должен оправдывать всех подсудимых. Невиновным обвиняемого считает государство и общество в целом.

Что конкретно это означает для обвиняемого? Прежде всего, его нельзя называть виновным, преступником. Но дело не ограничивается только морально-этической стороной вопроса. Обвиняемый не должен претерпевать никаких правовых ограничений. Он остается полноправным гражданином — обладает избирательным правом, не может быть уволен с работы или отчислен из учебного заведения и т. п. К нему могут быть применены лишь самые необходимые меры процессуального принуждения, предусмотренные законом (в том числе и самые строгие, например заключение под стражу).

И в-третьих, этот принцип определяет, до какого момента он считается невиновным. Обвиняемый признается невиновным до вынесения судом обвинительного приговора и вступления его в законную силу. С этого момента все кардинально меняется. Обвиняемый признан судом виновным, он становится осужденным, его можно называть преступником. К нему могут быть применены различные ограничения, предусмотренные соответствующими законами (в частности, лишение избирательного права). Презумпцию невиновности сменяет другая — презумпция истинности приговора (правда, необходимо оговориться, что при проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу приговора вышестоящей инстанцией суд

при оценке имеющихся в деле доказательств также должен исходить из презумпции невиновности).

Кроме презумпции невиновности, существует ряд следствий из нее.

*Следствие первое.* Оно называется правилом об обязанности доказывания. В соответствии с ч. 2 ст. 49 Конституции РФ обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Это означает, что обязанность доказывания его вины лежит на государственных органах, осуществляющих уголовное преследование (или на частном обвинителе по делам частного обвинения). Согласно ч. 2 ст. 14 УПК РФ бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту обвиняемого, лежит на стороне обвинения. Обвиняемый может воспользоваться правом на защиту, а может и не делать этого. Отказ обвиняемого от дачи показаний, представления доказательств и т. п. не влечет для него никаких отрицательных последствий. Признание обвиняемым своей вины также не освобождает сторону обвинения от обязанности собрать доказательства, бесспорно устанавливающие его вину.

*Следствие второе* — так называемое правило о толковании сомнений. Оно закреплено в ч. 3 ст. 49 Конституции РФ и гласит: «Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого». Это означает, что если какой-то факт не удалось достоверно ни подтвердить, ни опровергнуть, принимается вариант, благоприятный для обвиняемого.

*Следствие третье* — недоказанная виновность приравнивается к доказанной невиновности. К сожалению, это правило не закреплено в законодательстве, но логически вытекает из других норм. Оно означает, что при наличии каких-то сомнений в доказанности виновности лица должен выноситься оправдательный приговор, который означает его полную реабилитацию, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Таким образом, если следствие второе устанавливает правила принятия решения при недоказанности отдельных, частных обстоятельств, то следствие третье определяет, как должен решаться вопрос при недоказанности обвинения в целом. И кстати, в системах права, где действовала презумпция виновности, действовали правила, прямо противоположные этим.

*Следствие четвертое* — обвинительный приговор не может быть основан на предположениях. Оно закреплено в ч. 4 ст. 14 УПК РФ. Это

означает, что обвинительный приговор может быть вынесен только при бесспорной и несомненной доказанности вины лица. При малейших сомнениях в этом должен выноситься оправдательный приговор. По существу это правило представляет собой конкретизацию следствия третьего.

*§ 13. Открытое разбирательство дел во всех судах  
(гласность в деятельности судов)*

Реализация многих принципов правосудия была бы затруднительной, если режим, в котором осуществляется судопроизводство, имел тайный закрытый негласный характер. В связи с этим в ранг принципов правосудия возведен принцип открытого разбирательства дел во всех судах (гласность в деятельности судов).

Указанный принцип нашел *законодательное закрепление* в Конституции РФ и многих международно-правовых актах, а также в судостроительных и процессуальных законах РФ. Так, ч. 1 ст. 123 Конституции РФ предусматривает, что «разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом». Аналогичной по содержанию является и норма, установленная ст. 9 ФКЗ «О судебной системе РФ». Причем в этом законе рассматриваемый принцип именуется «гласностью в деятельности судов». Поэтому под выражениями «открытое разбирательство дел» и «гласность в деятельности судов» указанные нормативные акты понимают одни и те же правила отправления правосудия. Данный принцип закреплен и в Федеральном конституционном законе «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (п. 1 ст. 5). Отраслевое процессуальное законодательство (ст. 10 ГПК РФ, ст. 241 УПК РФ, ст. 11 АПК РФ, ст. 24.3 КоАП РФ) также закрепляет рассматриваемый принцип. Этому принципу посвящена отдельная статья и в ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (ст. 31). Особо следует отметить Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»<sup>1</sup>, имеющий важное значение для понимания принципа

<sup>1</sup> Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ (ред. от 28.06.2010) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 10.12.2008).



гласности в деятельности судов. Данный закон закрепляет процедуру доступа к информации о деятельности судов и права заинтересованных лиц (пользователей информации).

*Сущность* принципа открытого разбирательства дел во всех судах (гласность в деятельности судов) состоит из нескольких взаимосвязанных элементов.

Во-первых, суд рассматривает уголовные, гражданские, арбитражные дела, а также дела, возникающие из административных правоотношений, и обращения в Конституционный Суд РФ **в открытом судебном заседании**. Это означает такой порядок судебного разбирательства, при котором **доступ в зал судебного заседания свободен для всех лиц, достигших определенного возраста, вне зависимости от гражданства и пола, в том числе представителей прессы и других лиц. При этом не имеет значение — являются ли они участниками судопроизводства или нет.** Лица, желающие присутствовать в судебном заседании при рассмотрении дела, не обязаны получать разрешения на это у судьи, судебного пристава по обеспечению деятельности судов либо у другого должностного лица или участника судопроизводства. В ходе судебного заседания присутствующие лица имеют право фиксировать в письменной форме или с помощью средств аудиозаписи ход судебного разбирательства, не спрашивая разрешения об этом у судьи или участников судопроизводства. Также закон не обязывает лиц, присутствующих в зале судебного заседания, ставить в известность судью или участников уголовного судопроизводства о намерении осуществлять аудиозапись судебного разбирательства или уведомлять их об этом после фиксации сведений таким образом. Фотосъемка, видеозапись, трансляция судебного заседания по радио и телевидению допускаются с разрешения суда, если это не отразится на судебном процессе.

Во-вторых, **ход и результаты судопроизводства могут свободно освещаться в средствах массовой информации.** Суды не должны осуществлять свою деятельность в вакууме, в тайне от общества. «Хотя они и являются форумом для разрешения споров, это не означает, что предварительное обсуждение споров не может происходить где-то еще, будь то специальные журналы, широкая пресса или население. Средства массовой информации не должны преступать рамки, установленные в интересах надлежащего отправления правосудия, но на

них лежит также обязанность распространять информацию и идеи, касающиеся вопросов деятельности судов, точно так же, как это происходит в других сферах деятельности, представляющих общественный интерес. Этой функции средств массовой информации сопутствует право общественности получать информацию»<sup>1</sup>. При этом в средствах массовой информации деятельность судов и правоохранительных органов может освещаться не только с положительной точки зрения, но и не исключается негативная оценка.

**В-третьих, вступившие в законную силу акты правосудия (приговоры, решения, постановления и т. п.) должны быть доступны для всех граждан РФ, могут использоваться и распространяться всеми не запрещенными законом способами.** Реализация этих положений осуществляется путем оглашения в открытом судебном заседании итоговых процессуальных судебных актов (приговоров, решений, постановлений и т. п.) и/или предоставления всем заинтересованным лицам доступа к получению и изучению принятого судебного акта. При этом необходимо отметить, что обязанность оглашать принятые судебные акты в полном объеме не является абсолютной. Допускается оглашение только резолютивной части судебного решения, если дело рассматривается судами вышестоящих инстанций (в кассационном или надзорном порядке), но, как неоднократно подчеркивал Европейский суд по правам человека, «в данной ситуации важно, чтобы полный текст решения вышестоящего суда, сданного в канцелярию, был доступен для всех»<sup>2</sup>.

Указанный принцип реализуется во всех судах РФ, перечисленных в ст. 4 ФКЗ «О судебной системе в РФ», в том числе в военных судах и конституционных (уставных) судах субъектов РФ. Уровень суда судебной системы РФ не имеет значение для реализации публичности судебного разбирательства, то есть как мировой судья, так и Конституционный Суд РФ должны рассматривать дела в открытом судебном заседании.

---

<sup>1</sup> Постановление Европейского Суда по правам человека по делу «Санди Таймс» против Соединенного Королевства от 26 апреля 1979 г. // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения. В 2-х т. М.: НОРМА, 2001. Т. 1. С. 198–231.

<sup>2</sup> См. Постановление ЕСПЧ по делу Претто и другие против Италии от 8 декабря 1983 г. // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения. В 2-х т. М.: НОРМА, 2001. Т. 1. С. 430–438 (§ 26).

Также не имеет значения для реализации принципа открытого разбирательства дел во всех судах и судебная инстанция, в которой рассматривается дело. Обязательность открытого разбирательства дел распространяется на первую, апелляционную, кассационную и надзорную инстанции, на пересмотр судебных актов ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Однако ввиду исключительности надзорной инстанции и стадии пересмотра дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принцип открытого разбирательства дел во всех судах не находит здесь своей полной реализации.

Необходимо учитывать, что рассматриваемый принцип связан не со всей процессуальной деятельностью суда, а лишь с разбирательством дела в судебном заседании. Так, например, постановление судом приговора осуществляется только в совещательной комнате.

*Значение* принципа открытого разбирательства дел во всех судах состоит в том, что его реализация является важным условием объективного и всестороннего исследования обстоятельств дела и вынесения справедливого судебного решения. Открытое судебное разбирательство оказывает влияние как на судей, так и на других участников, побуждая их добросовестно исполнять свои процессуальные обязанности, строго соблюдать все формы и правила судопроизводства. В условиях открытого процесса затруднительно оказать какое-либо давление на суд, что дополнительно гарантирует его независимость и подчинение только закону. В свою очередь, присутствие в зале судебного заседания публики заставляет судей соблюдать установленный законом порядок судопроизводства, одинаково относиться к каждой из сторон процесса, побуждает к сдержанности и такту в общении с участниками судопроизводства, оказывает определенное психологическое воздействие на допрашиваемых лиц, поскольку их показания воспринимаются уже не только судом и участниками процесса, но и присутствующими в зале лицами. Таким образом, открытое разбирательство дел во всех судах является своеобразной формой контроля народа за деятельностью судебной власти, что оказывает положительное воздействие на поддержание социального престижа суда и правосудия на необходимом в государстве уровне.

Однако из общего правила об открытом судебном разбирательстве есть *исключения*, вызванные некоторыми обстоятельствами, и основанные на Конституции РФ и ч. 1 ст. 6 Европейской конвенции

о защите прав человека и основных свобод. Так, в случаях, предусмотренных федеральным законом, допускается слушание дела в закрытом судебном заседании (ч. 1 ст. 123 Конституции РФ). Часть 1 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод предусматривает, что «судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних, или для защиты частной жизни сторон, или — в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, — при особых обстоятельствах, когда гласность нарушала бы интересы правосудия».

Применительно к российскому законодательству эти обстоятельства конкретизированы, что позволяет исключения из рассматриваемого принципа условно подразделить на две группы.

*Первая группа связана с установлением обстоятельств, когда лица могут не допускаться в зал судебного заседания или могут удаляться из него.* Прежде всего, из педагогических соображений в зал, где проходит судебное заседание по уголовному делу, не допускаются без соответствующего разрешения председательствующего судьи лица моложе 16 лет (если они не являются участниками судопроизводства). Кроме того, количество лиц, желающих присутствовать на процессе, может быть ограничено в силу недостаточной вместимости зала судебного разбирательства<sup>1</sup>.

Действующее законодательство позволяет удалять из зала судебного заседания явившихся свидетелей до начала их допроса. Председательствующий должен принять меры к тому, чтобы допрошенные

---

<sup>1</sup> В федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007–2011 годы» констатируется, что «многие здания судов не имеют приспособленных для судебных заседаний залов». В целях устранения этого недостатка предусматривается реконструкция и строительство новых зданий судов, где «залы судебных заседаний обязательно должны иметь соответствующие места для посетителей и представителей средств массовой информации. Лица, желающие посетить судебные слушания, не должны подвергаться каким-либо сложным процедурам допуска в такие залы». См. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 г. № 583 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007–2011 годы» // СЗ РФ. 2006. № 41. Ст. 4248.

свидетели не общались с недопрошенными (ст. 163 ГПК РФ, ст. 278 УПК РФ). При этом допрошенные свидетели могут покинуть зал судебного заседания до окончания судебного следствия лишь с разрешения председательствующего, который при этом учитывает мнение сторон. Это необходимо для того, чтобы допрошенный свидетель не смог оказать психологическое или иное воздействие на недопрошенного с целью понудить его к даче ложных показаний, а также для предотвращения возможного искажения информации.

Присутствующие во время рассмотрения дела граждане не должны нарушать порядок судебного заседания и мешать слушанию дела. К нарушителям дисциплины в зале судебного заседания во время слушания уголовного дела судом могут быть приняты меры в виде удаления из зала судебного заседания (ст. 258 УПК РФ).

*Вторая группа связана с установлением обстоятельств, при наличии которых суд может принять решение о проведении закрытого судебного заседания.*

При разбирательстве уголовных дел закрытое судебное заседание допускается в случаях, когда:

— открытое судебное заседание может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;

— рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет;

— рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

— этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

В гражданском судопроизводстве закрытые судебные заседания проводятся по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, тайну усыновления (удочерения) ребенка, а также в случаях необходимости сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенности частной жизни граждан или иных обстоятельств, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела.

При разбирательстве дел в арбитражных судах закрытые судебные заседания могут проводиться в случаях, если открытое разбирательство может привести к разглашению государственной тайны, а также при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны.

Разбирательство дел в закрытых судебных заседаниях допускается только по мотивированному решению (постановлению или определению) суда. Закрытое судебное заседание может проводиться в отношении всего или части судебного разбирательства. Однако, несмотря на закрытость судебного заседания, слушание дела всегда должно происходить с соблюдением всех процессуальных норм судопроизводства.

Вне зависимости от того полностью или частично закрытым было судебное заседание итоговый акт правосудия (приговор или решение) должен оглашаться публично. Исключение составляет лишь случай, когда объявление решения по гражданскому делу затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних (ст. 10 ГПК РФ). В случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора (ст. 241 УПК РФ).

Однако следует иметь в виду, что рассматриваемый принцип не распространяется на другие судебные процедуры, которые нельзя назвать судебным разбирательством. Такие судебные процедуры предусматриваются законодательством для решения вопросов о необходимости дачи согласия суда на производство оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, ущемляющих конституционные права и свободы граждан (например, на прослушивание телефонных переговоров, производство обыска, осмотра в жилище и т. д.). Они проводятся в рамках негласных судебных заседаний.

#### *§ 14. Язык судопроизводства*

Россия — многоязычное государство и для нее принцип национального языка судопроизводства имеет особое значение. Этот принцип прямо вытекает из ст. 68 Конституции. На всей территории России государственным языком признается русский язык. Наряду с ним республики вправе устанавливать свои национальные языки,

которые могут употребляться в органах государственной власти, местного самоуправления, государственных учреждениях на территории республики наряду с государственным языком.

Статья 10 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» устанавливает, что судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, других арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке — государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Из этого следует, что лица, претендующие на занятие должности судьи, а равно присяжные заседатели и арбитражные заседатели должны владеть государственным — русским — языком, а в республиках, входящих в состав России, еще и национальным языком, установленным данной республикой.

Принцип национального языка судопроизводства конкретизируется в процессуальном законодательстве. В ст. 18 УПК устанавливается, что уголовное судопроизводство ведется на русском языке, а также на государственных языках, входящих в Российскую Федерацию республик. В ст. 9 ГПК установлено, что гражданское судопроизводство ведется на русском языке — государственном языке Российской Федерации или на государственном языке республики, которая входит в состав Российской Федерации и на территории которой находится соответствующий суд. В Верховном суде РФ и военных судах производство ведется только на русском языке. Во всех арбитражных судах, согласно ст. 12 АПК, судопроизводство ведется только на русском языке.

Поэтому при осуществлении судопроизводства может возникнуть ситуация, когда кто-либо из участников процесса не владеет или недостаточно владеет языком, на котором суд ведет производство по делу. Это может касаться как граждан России, проживающих на территории одной из республик, так и иностранцев, лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих в России. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается

право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика (ст. 10 Закона о судебной системе РФ, ст. 18 УПК, ст. 9 ГПК, ст. 12 АПК).

Все процессуальные документы, устная речь в процессе судопроизводства, вопросы и ответы участников процесса, процессуальные действия и их протоколы должны быть переведены участникам процесса, не владеющим языком судопроизводства, на их родной язык или другой язык, которым они владеют. Переводчик участвует во всех стадиях процесса до суда, в суде первой инстанции и при проверке решений вышестоящими инстанциями. Услуги переводчика оказываются бесплатно и не включаются в судебные издержки. Обязанность обеспечить участие переводчика — это обязанность государства. Соблюдение принципа национального языка судопроизводства обеспечивает равенство граждан перед законом и судом, а также реализацию иных принципов правосудия.

### ***Контрольные вопросы***

1. Сформулируйте понятие принципов правосудия. Укажите их признаки.
2. В чем заключается значение принципов правосудия?
3. Охарактеризуйте содержание и гарантии реализации каждого из принципов правосудия.



## Глава IV

### СОВРЕМЕННАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ<sup>1</sup>. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ

#### Информационно-справочный материал

1. **Конституция Российской Федерации** 1993 г.
2. **О концепции судебной реформы в РСФСР**: Постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. // Ведомости ВС РСФСР. 1991. № 44.
3. **О Конституционном Суде Российской Федерации**: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.
4. **Об арбитражных судах в Российской Федерации**: Федеральный конституционный закон 1995 г.
5. **О судебной системе Российской Федерации**: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
6. **О судах общей юрисдикции в Российской Федерации**.
7. **Правоохранительные органы**. Учебник. 2-е издание / отв. ред. Ю.К. Орлов. — М.: Проспект, 2010.

#### *§ 1. Судебная реформа в Российской Федерации*

В постсоветский период Россия последовательно осуществляет экономические, политические и правовые реформы. Эти реформы не могли не коснуться суда, и современная судебная система России является результатом двадцатилетней судебной реформы. И прежде

---

<sup>1</sup> История судебной системы России формировалась вместе с формированием российской государственности и насчитывает не одно столетие. Основные этапы развития судебной системы см. Правоохранительные органы. Учебник / Отв. ред. Ю.К. Орлов. — М.: Проспект. 2010. С.144–155

чем говорить о судеустройстве современной России, требуется разобраться в произошедших переменах и понять основные идеи, этапы и результаты этой реформы.

Осознание необходимости судебной реформы возникло в последние годы XX века. Тогда же были обозначены и некоторые фундаментальные идеи реформирования. Была осознана необходимость обеспечения верховенства права в жизни российского общества и государства. Осознана необходимость признания ценности прав и свобод человека, система которых уже была выработана мировым сообществом и получила закрепление в международных правовых актах. Возникло понимание, что наиболее эффективным средством защиты права, а также прав и свобод человека в современном государстве является суд, который должен быть наделен для этого необходимой полнотой государственной власти. Суд должен быть выделен из системы государственных органов, а судебная власть должна быть построена как самостоятельная и независимая ветвь государственной власти. Судебная власть должна стать эффективным средством контроля и сдерживания других ветвей власти в рамках права, Конституции РФ и федеральных законов.

В 1991 году группой ученых была разработана Концепция судебной реформы в РСФСР<sup>1</sup>, в которой отмечалось, что юстиция, сложившаяся в годы советской власти, переживает глубокий и системный кризис. Особое внимание авторы обращали на положение суда. Советский суд не пользовался властью, тогда как «власть бесконтрольно пользовалась судом», ставя перед ним политические задачи и рассматривая его как инструмент политической власти.

Идеологизация приводила к искажению природы и целей юстиции, возложению на суды задач, свойственных исполнительной власти. Например, задача борьбы с преступностью, периодическое усиление борьбы с отдельными видами преступлений возлагались на суд в той же мере, как и на прокуратуру, милицию, следственный аппарат. При этом оперативные подразделения МВД и прокуратура объективно оказывались на переднем крае борьбы с преступностью. Критическое отношение суда к доказанности обвинения воспринималось как помеха успешной борьбе с преступностью, тогда как «сочувственное отношение» суда к

---

<sup>1</sup> Концепция судебной реформы в Российской Федерации. — М. 1992.

усилиям органов обвинения вынуждало суд брать на себя отдельные обвинительные функции и тем самым действовать вопреки своей природе. Поэтому реформа должна была восстановить подлинные цели юстиции, которые определялись в Концепции как защита от преступлений путем реализации уголовного закона и одновременно защита прав и законных интересов граждан, попавших в сферу юстиции.

Концепция отмечала, что государство не обеспечивало в должной мере ни материально-техническое, ни финансовое, ни кадровое обеспечение юстиции и правоохранительных органов. Например, в начале 90-х годов более 300 судов находились в ветхих и аварийных зданиях, 50% судов испытывали недостаток в оборудовании, а современной оргтехниккой было обеспечено не более 3% судов.

Серьезных изменений требовало и судопроизводство. В Концепции обосновывалась необходимость усиления гарантий прав и свобод личности в сфере юстиции, обеспечение подлинной независимости судебной власти от законодательной и исполнительной, развитие состязательности уголовного и гражданского судопроизводства при обеспечении равноправия сторон, усиление гарантий презумпции невиновности и права обвиняемого на защиту и получение квалифицированной правовой помощи.

В Концепции предлагались основные идеи и мероприятия судебной реформы, тактика и этапы ее проведения, определялись области научной поддержки судебной реформы. Эти положения соответствовали проблемам того времени, когда разрабатывалась сама Концепция. Концепция была поддержана Президентом РСФСР и представлена им в Верховный Совет РСФСР, постановлением которого она была одобрена 24 октября 1991 года<sup>1</sup>. Среди главных задач судебной реформы в постановлении отмечались:

— утверждение судебной власти в государственном механизме как самостоятельной влиятельной силы, независимой в своей деятельности от властей законодательной и исполнительной;

— защита и неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека, конституционных прав граждан в судопроизводстве;

— закрепление в нормах уголовного и гражданского процесса, в соответствующих законодательных актах демократических принципов

---

<sup>1</sup> Ведомости ВС РСФСР, 1991. № 44.

организации и деятельности правоохранительных органов, положений, отвечающих рекомендациям юридической науки;

— достижение уровня материально-технического обеспечения судов, органов юстиции, прокуратуры, внутренних дел, следственных подразделений, а также материального, бытового и социального обеспечения работников правоохранительных органов, соответствующего возлагаемой на эти органы и их работников ответственности;

— обеспечение достоверности и повышение доступности информации о деятельности правоохранительных органов и судебно-правовой статистики.

Верховный Совет наметил и важнейшие направления судебной реформы, среди которых указывались: создание федеральной судебной системы; признание права каждого лица на разбирательство его дела судом присяжных в случаях, установленных законом; расширение возможностей обжалования в суд неправомερных действий должностных лиц; установление судебного контроля за законностью применения мер пресечения и других мер процессуального принуждения; организация судопроизводства на принципах состязательности, равноправия сторон, презумпция невиновности подсудимого; дифференциация форм судопроизводства; совершенствование гарантий независимости судей и подчинения их только закону, закрепление принципа их несменяемости.

С 1991 года по настоящее время идет судебная реформа в России<sup>1</sup>. Не все меняется быстро и последовательно. В ходе реформы были периоды пересмотра некоторых позиций Концепции. Были периоды, когда реформы приостанавливались или встречали сопротивление. Некоторые авторы отмечают и определенные контрреформы. И тем не менее судебная реформа идет, постепенно меняя и судоустройство, и судопроизводство в современной России. Анализируя ход и результаты судебной реформы, можно выделить определенные этапы ее осуществления.

Начало реформ пришлось на 1991–1993 годы. Прежде всего, следует выделить такие важные события этого этапа, как принятие закона РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» 1991 года, который заложил основы судебного контроля за законодательной властью.

<sup>1</sup> См. Абросимова Е.Б. Цели и правовые основы судебной реформы в Российской Федерации (1991–2000 гг.). / Судебная реформа: проблемы и перспективы. — М., 2001.

Принятие закона РСФСР «Об арбитражном суде» (1991 г.) и Арбитражного процессуального кодекса РСФСР, который вступил в силу с апреля 1992 года, положили начало формированию судебного порядка разрешения экономических споров и существенно расширили сферу действия судебной власти.

Важное значение для формирования судебной власти имел закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» 1992 года. Он был нацелен на реализацию Концепции судебной реформы, в которой отмечалась необходимость превращения судей из исполнительных государственных чиновников в самостоятельных и независимых носителей судебной власти, получивших правовые гарантии беспристрастности, несменяемости, неприкосновенности. Этот закон создал базу и для формирования судейского самоуправления, без которого нельзя было строить независимую судебную власть. В развитие положений этого закона в 1993 году были приняты положения «О квалификационных коллегиях судей» и «О квалификационной аттестации судей».

В 1993 году принимается закон, имевший принципиальное значение для развития судебной власти и судебного контроля за исполнительной властью. Это закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Положения этого закона, по существу, закладывают основу для формирования административной юстиции в России и ждут своего законодательного развития.

Самостоятельным этапом в осуществлении судебной реформы стало принятие в 1993 году Конституции Российской Федерации, которая на высшем законодательном уровне закрепила принцип разделения властей и самостоятельность и независимость судебной власти, определила правовые основы организации и осуществления судебной власти, установила принципы, определившие правовое положение личности в ее взаимоотношениях с государством и судом.

Принятие Конституции РФ создало правовую базу для пересмотра всего законодательства, и с 1993 года начинается новый этап углубления судебной реформы, системных изменений законодательства о судостроительстве и судопроизводстве. В этот период принимаются новые ФКЗ: «О Конституционном Суде Российской Федерации» (1994 год) и «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (1995 год). Принимается новый Арбитражный процессуальный кодекс РФ, вступивший в силу с 1 июля 1995 года.

Важнейшим законодательным актом этого периода становится ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (1996 год). Принятие этого закона дает импульс для дальнейшего развития законодательства о судостроительстве. В конце 1997 года Государственная Дума РФ принимает ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», в 1998 году — ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в 1999 году — ФКЗ «О военных судах в Российской Федерации».

В этот период продолжается работа по уточнению и совершенствованию Закона о статусе судей в Российской Федерации, нормативного регулирования вопросов организации, компетенции и порядка деятельности органов судейского сообщества. Принимается ряд актов, призванных обеспечивать деятельность судов и независимость судей: ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (1995 год); ФЗ «О судебных приставах» (1997 год); ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» (1998 год).

Одновременно с законодательством о судостроительстве начинает меняться и законодательство о прокуратуре. В 1992 году принят Закон о прокуратуре Российской Федерации, а в 1999 году его новая редакция, существенно меняющая роль и место прокуратуры в системе правоохранительных органов и, главное, ее взаимоотношения с судом. Развитие и последовательное расширение судебного контроля происходит с одновременным сужением сферы действия прокурорского надзора. Исключается надзор прокурора за судом и прокурор, участвуя в судопроизводстве, становится одной из сторон процесса, не имеющей никаких особых преимуществ перед судом.

На протяжении 1992–2002 года существенно изменялось и дополнялось процессуальное законодательство. Наиболее значимыми были такие новеллы как отказ от единого принципа коллегиальности правосудия и установление правил о возможности единоличного рассмотрения и разрешения гражданских и уголовных дел судьей; установление судебного контроля за законностью заключения под стражу и продления сроков содержания под стражей; признание права на обжалование в суд неправомερных действий и решений следователя, дознавателя, прокурора на досудебных стадиях процесса; введение в девяти регионах России суда присяжных; введение

мировой юстиции и апелляционного порядка проверки решений мирового судьи.

2001–2002 годы можно выделить как важный этап в развитии процессуального законодательства, потому что он был ознаменован принятием и введением в действие новых УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Почти одновременно с этими актами был принят и ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», направленный на создание гарантий конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

В этот период уточняется правовое регулирование организации и деятельности органов судейского сообщества. В 2002 году принят ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». В соответствии с ч.4 ст.5 ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации» Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации утвердила «Положение об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи»<sup>1</sup>.

Судебная реформа продолжает развиваться. В 2008–2010 годах внесены существенные изменения и дополнения в Федеральный закон «О статусе судей в Российской Федерации»<sup>2</sup>, изменена подсудность дел мировым судьям (ст. 3 Закона о мировых судьях и ст. 23 ГПК РФ)<sup>3</sup> и в ряд других законодательных актов. Был принят закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»<sup>4</sup>. В 2009 году принят закон «О Дисциплинарном судебном присутствии»<sup>5</sup>, которое включено в судебную систему России в качестве самостоятельного судебного органа. Наконец, в 2011 году принят закон «О судах общей юрисдикции Российской Федерации»<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> См. Российская юстиция. 2002. № 8.

<sup>2</sup> См. ФЗ от 25.12.2008 № 274-ФЗ.

<sup>3</sup> См. ФЗ от 22.07.08 № 147-ФЗ «О внесении изменений в ст. 3 ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и ст. 23 ГПК РФ».

<sup>4</sup> ФЗ от 22.12.08 № 262-ФЗ (ред. от 28.06.2010) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» /СЗ РФ. 29.12.2008 № 52 (ч. 1). Ст. 6217.

<sup>5</sup> ФКЗ от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» / СЗ РФ. 09.11.2009. № 45. Ст. 5261.

<sup>6</sup> ФКЗ от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» /СЗ РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 898.

По-прежнему сохраняет актуальность работа над проектами законов «О федеральных административных судах в Российской Федерации», «Об административном судопроизводстве». Обсуждаются проблемы становления ювенальной юстиции, специализирующейся на разрешении различных правовых вопросов несовершеннолетних, в том числе и на рассмотрении уголовных дел несовершеннолетних<sup>1</sup>.

*§ 2. Общая характеристика современной судебной системы  
Российской Федерации*

**Судебная система** — это совокупность всех судов России, созданных на основании Конституции РФ и ФКЗ РФ «О судебной системе Российской Федерации», судьи которых уполномочены посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства в пределах своей компетенции осуществлять судебную власть.

Согласно ч. 3 ст. 118 Конституции РФ судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом и создание чрезвычайных судов не допускается. Из ст. 125–127 Конституции следует, что в России создаются и действуют три группы судебных органов: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ, возглавляющий суды общей юрисдикции; Высший Арбитражный Суд РФ, возглавляющий арбитражные суды.

Эти положения получают развитие в Законе о судебной системе, согласно которому правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными на основании Конституции и данного федерального конституционного закона, и создание судов, не предусмотренных этим законом, не допускается (ст. 4). Этот закон предусматривает, что в России действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К числу **федеральных судов** Российской Федерации относятся:

---

<sup>1</sup> Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. — М.: Дело. 2000; Правосудие по делам несовершеннолетних. Перспективы развития. Выпуск 1. — М. 1999; Правосудие по делам несовершеннолетних. Мировая мозаика и перспективы в России. Вып. 2. Кн. 1–2. — М., 2000.



- 1) Конституционный Суд РФ;
- 2) Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды общей юрисдикции;
- 3) Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации;
- 4) Дисциплинарное судебное присутствие.

К числу **судов субъектов Российской Федерации** относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи. При этом мировые судьи являются «судьями общей юрисдикции судов субъектов Российской Федерации» (ч. 4 ст. 4), т.е. определенным образом «встраиваются» в систему судов общей юрисдикции, относящихся к федеральным судам. Суды субъектов Российской Федерации образуются на основании соответствующих законов данного субъекта, который принимается в соответствии с федеральными законами. Кроме того, финансирование организации и деятельности этих судов осуществляется за счет бюджета данного субъекта (за исключением заработной платы мировых судей, которая выплачивается из федерального бюджета).

Судебная система России характеризуется рядом признаков, которые находят прямое закрепление в законах, регулирующих организацию и деятельность судов. Эти признаки показывают связь всех судов, входящих в судебную систему России. Позволяют сравнивать судоустройство России и других государств, выявлять национальные особенности судебной системы нашего государства.

Одним из признаков российской судебной системы является ее **единство**. Этот признак получил текстуальное закрепление в ст. 3 Закона о судебной системе. Несмотря на множество различных судов, входящих в судебную систему, тем не менее, ей присуще единство, которое обеспечивается тем, что:

- судебная система устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ РФ «О судебной системе РФ»;
- федеральные судьи и мировые судьи осуществляют судопроизводство, соблюдая правила, установленные федеральными законами;

— все суды применяют Конституцию РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров России, а также в необходимых случаях применяют конституции (уставы) и другие законы субъектов федерации;

— судебные постановления, вступившие в законную силу, признаются обязательными для исполнения на всей территории России;

— законодательно закрепляется единый статус судей всех судов;

— финансирование всех федеральных судов и мировых судей производится из федерального бюджета.

Другим признаком судебной системы России является **специализация судов**. Выделение в судебной системе трех организационно обособленных групп судебных органов: Конституционного Суда, судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связано с различием тех дел, которые разрешают эти суды. В связи с этим законодательно закрепляются и различия правил судопроизводства (ГПК РФ и АПК РФ). Внутри подсистем также возможна специализация. Например, в подсистеме судов общей юрисдикции выделяются военные суды, и возможно создание в будущем иных специализированных судов (п. 5 ч. 1 ст. 1 закона «О судах общей юрисдикции в РФ»), возможно, административных или ювенальных.

В каждой из подсистем судебных органов свое количество судов и свое организационное построение. В России нет единого государственного органа, возглавляющего судебную систему в целом. Поэтому в каждой из подсистем выделяется высший судебный орган. Тем не менее, все суды представляют собой целостную систему органов судебной власти. Их связь обеспечивается не только перечисленными выше признаками единства судебной системы, но и созданием единых органов судейского сообщества, высшими из которых являются Всероссийский съезд судей, Совет судей Российской Федерации, Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации.

Следующим признаком судебной системы России является **территориальный принцип ее построения**. Он обусловлен значительной протяженностью территории России, ее административно-территориальным устройством, а также федеративным характером государства и наличием национально-территориальных образований. Территориальный принцип отражается в названии судебных органов, в правилах

использования языка судопроизводства (ч. 2 ст. 68 Конституции РФ) и в некоторых других характеристиках судов.

В силу ст. 52 Конституции РФ государство берет на себя обязанность обеспечить потерпевшим от преступления или злоупотребления властью доступ к правосудию. Поэтому территориальный принцип построения судебной системы обеспечивает максимальное приближение суда к населению с учетом характера, сложности или степени опасности рассматриваемых им дел. Все это объясняет наличие в судебной системе различных **звеньев**.

**Звено судебной системы** — это группа однородных судов, действующих на равнозначных территориях и наделенная равнозначными полномочиями. Количество звеньев различно в разных подсистемах. Конституционный Суд РФ является единственным, он не имеет нижестоящих звеньев, и его полномочия распространяются на всю территорию России. Вопросы, отнесенные к его ведению, этот суд рассматривает и разрешает независимо от того, где территориально возник этот вопрос (ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

В судах общей юрисдикции построение по звеньям различается для территориальных судов и для военных судов. Территориальные суды общей юрисдикции включают следующие звенья судебной системы: **1 звено** — мировые судьи; **2 звено** — районные суды; **3 звено** — суды в субъектах РФ: верховные суды республик, краевые, областные, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; **4 звено** — Верховный Суд РФ.

В военных судах **1 звено** образуют гарнизонные суды; **2 звено** — окружные (флотские) военные суды; **3 звеном** для военных судов является военная коллегия Верховного Суда РФ (ст. 8 Закона о военных судах).

В арбитражных судах **1 звено** образуют арбитражные суды в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах, которые составляют в целом группу арбитражных судов субъектов Российской Федерации. В 2003 году в системе арбитражных судов выделены в качестве самостоятельного звена апеллиционные суды, которые образуют **2 звено**. Они территориально отделяются от судов первого звена, с тем, чтобы один суд не выполнял одновременно полномочия по разрешению дела по существу и по проверке этих решений. В России создано 20 апеллиционных

судов по 2 в каждом федеральном арбитражном округе. Следующее, **3 звено**, составляют федеральные арбитражные суды округов, которые именуются еще арбитражными кассационными судами. В России выделено 10 округов и законодательно определены территории, на которых они действуют (ст. 24 и ст. 33.1 Закона об арбитражных судах). Высшим, **4 звеном** системы арбитражных судов, является Высший Арбитражный Суд РФ.

Еще одним отличительным признаком Российской судебной системы является выделение в ней **основного звена**. Основное звено составляет тот суд, которому подсудно наибольшее количество дел и который наиболее приближен к населению. В подсистеме судов общей юрисдикции до недавнего времени такое положение занимал районный суд, которому были подсудны все гражданские дела и более 90% уголовных дел. Суды других звеньев этой подсистемы также рассматривают дела, отнесенные к их компетенции процессуальным законом, но количество этих дел, как правило, незначительное.

В соответствии с законом «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 года сформирована мировая юстиция, в подсудность которой было первоначально передано значительное количество гражданских и уголовных дел. В 2008 году подсудность гражданских дел мировым судьям существенно сократилась, но все еще остается значительной. Поэтому в современных условиях для судов общей юрисдикции основным звеном являются районные суды и мировые судьи. В военных судах основным звеном являются гарнизонные суды. В арбитражных судах такую роль выполняют суды субъектов РФ.

Еще одним признаком российской судебной системы является **наличие особых процессуальных функциональных связей между нижестоящими и вышестоящими судами**, определяемых понятием «судебная инстанция». Деление судов на инстанции применяется только к подсистемам судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Организационно суды отдельных звеньев не связаны между собой, не подчиняются «по вертикали», как органы исполнительной власти. При рассмотрении и разрешении каждого дела судьи независимы и подчиняются только закону, поэтому суды вышестоящего звена не вправе вмешиваться в отправление правосудия нижестоящими зве-

нями. Вместе с тем, именно принцип независимости судей требует особого процессуального порядка проверки правосудности судебных решений по делу. Для этого и создается определенная система судебных инстанций.

**Судебная инстанция — это группа судебных органов, обладающих равнозначными процессуальными полномочиями при производстве по конкретному делу.** Отнесение суда или судебного органа к той или иной инстанции не зависит от территории, на которой создан и действует суд. Здесь главным становится то, какой из судов рассмотрел данное дело по существу и как далее оно продвигалось по судебной системе, что происходило с делом в разные моменты производства. При производстве по любому делу могут участвовать суды **первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.**

**Судом первой инстанции называется суд, рассматривающий и разрешающий дело по существу.** Этот суд первым принимает дело к производству. Суд первой инстанции в условиях состязательного процесса в судебном разбирательстве исследует все доказательства, заслушивает доводы и аргументы сторон, после чего принимает решение по существу данного спора или обвинения. При рассмотрении уголовного дела это может быть обвинительный или оправдательный приговор, или постановление о прекращении уголовного дела. При рассмотрении гражданского дела это может быть, например, решение об удовлетворении иска или отказе в его удовлетворении, постановление о мировом соглашении между сторонами.

В роли суда первой инстанции может оказаться любой из судов общей юрисдикции. В подсистеме арбитражных судов дело по первой инстанции вправе рассматривать суды первого звена и Высший Арбитражный Суд РФ. Это определяется правилами о предметной подсудности данного дела. В зависимости от характера дела и предписаний процессуального закона суд первой инстанции может действовать или в составе судьи, единолично рассматривающего дело, или в коллегиальном составе (три профессиональных судьи, или судья и двенадцать присяжных заседателей, или судья и два арбитражных заседателя).

С решением суда первой инстанции могут не согласиться участники судопроизводства, и оно может быть обжаловано заинтересо-

ванными субъектами процесса в одну из инстанций, проверяющих решения суда первой инстанции: **апелляционную, кассационную или надзорную**. Выбор инстанции зависит от момента обжалования: до или после вступления решения в законную силу. Наиболее четко вопрос о судебных инстанциях, их системе и последовательности обращения в каждую из них урегулирован применительно к подсистеме арбитражных судов.

**Апелляционная инстанция (арбитражный апелляционный суд) проверяет решения арбитражного суда субъекта РФ, не вступившие в законную силу.** После вынесения решения судом первой инстанции в течение месячного срока решение не обращается к исполнению и стороны имеют право обжаловать его в апелляционную инстанцию (ст. 257–259 АПК РФ). Каждый из 20 апелляционных арбитражных судов обслуживает те арбитражные суды субъектов РФ, которые определены Законом об арбитражных судах в редакции от 4 июля 2003 года (ст. 33.1). Суд апелляционной инстанции рассматривает жалобы в составе трех профессиональных судей. Он вправе проверять правильность установления фактических обстоятельств дела и применения закона, исследовать доказательства, представленные сторонами в подтверждение своих жалоб, оценить правильность решения суда первой инстанции. Если апелляционная инстанция выявляет ошибку или нарушение в этом решении, она вправе отменить его и **самостоятельно вынести новое решение по делу**.

**Кассационная инстанция проверяет решения арбитражных судов в субъектах РФ, вступившие в законную силу, и решения апелляционных судов.** Эту функцию выполняют арбитражные суды кассационной инстанции, созданные в 10 федеральных арбитражных округах (ст. 24 Закона об арбитражных судах). Кассационная жалоба может быть подана заинтересованными субъектами процесса в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу решения суда первой инстанции.

Кассационная инстанция действует в составе трех судей. В отличие от апелляционной инстанции, кассационная инстанция не исследует вопрос о правильности установления фактических обстоятельств дела, считая их установленными судом первой или апелляционной инстанции. Она проверяет только правильность применения закона к установленным фактическим обстоятельствам. В случае выявленного

нарушения или неправильного применения закона кассационная инстанция может исправить ошибку, **изменив решение** суда первой или апелляционной инстанции, или **вернуть дело** на новое рассмотрение в ту инстанцию, где было допущено нарушение.

**Надзорная инстанция также проверяет решения, вступившие в законную силу**, но лишь в случаях подачи заявления или представления прокурора о существенном нарушении прав и законных интересов субъектов процесса в сфере предпринимательской или экономической деятельности в связи с неправильным применением норм материального или процессуального права. Функцию надзорной инстанции в подсистеме арбитражных судов выполняет только Президиум Высшего Арбитражного суда.

В подсистеме судов общей юрисдикции также действуют апелляционная, кассационная и надзорная инстанции. В настоящее время они организованы и действуют иначе, чем в арбитражных судах, но согласно закону «О судах общей юрисдикции» характеристика этих инстанций будет существенно изменена в 2012–2013 годах. Поэтому рассмотрим их характеристику сначала по действующему законодательству, после чего охарактеризуем предстоящие изменения.

По действующему законодательству в судах общей юрисдикции **апелляционная и кассационная инстанции образуют вторую инстанцию, предназначенную для проверки приговоров и решений, не вступивших в законную силу**. В течение 10 дней после вынесения решения суда первой инстанции стороны могут подать на него жалобу (представление), в результате чего производство по делу переходит во вторую инстанцию.

**Апелляционная инстанция проверяет законность и обоснованность решения, не вступившего в законную силу, вынесенного только мировым судьей**. На основании проверки жалобы и непосредственного исследования доказательств, представленных сторонами, апелляционная инстанция дает оценку правосудности решения суда первой инстанции. Признав жалобу обоснованной, она может отменить решение суда первой инстанции и вынести новое решение по существу дела. Например, апелляционная инстанция может отменить обвинительный приговор и вынести оправдательный или, наоборот, отменить оправдательный и вынести обвинительный. Функцию апелляционной инстанции в настоящее время выполняют только районные суды, где

дела в апелляционном порядке рассматриваются единолично судьей данного суда.

**Кассационной инстанцией в подсистеме судов общей юрисдикции сейчас называется суд, проверяющий не вступившие в законную силу решения, вынесенные федеральными судами в качестве суда первой инстанции, а по уголовным делам также решения апелляционной инстанции.** Полномочиями кассационной инстанции наделяются различные судебные органы в составе вышестоящих судов. Так, для районного суда роль кассационной инстанции выполняют судебные коллегии вышестоящего суда в субъекте РФ. Если первой инстанцией был суд в субъекте РФ, то для него кассационной инстанцией будет соответствующая судебная коллегия Верховного Суда РФ. Решения самого Верховного Суда РФ, вынесенные по первой инстанции, в кассационном порядке проверяются Кассационной коллегией данного суда. Кассационная инстанция всегда действует в составе трех профессиональных судей вышестоящего суда.

**Надзорная инстанция по действующему законодательству — это судебный орган вышестоящего суда, правомочный проверять решения нижестоящих судов (первой, апелляционной, кассационной и нижестоящей надзорной инстанций), вступившие в законную силу.** В подсистеме судов общей юрисдикции такими полномочиями наделяются президиумы судов в субъектах РФ и военных окружных (флотских) судов, судебные коллегии Верховного Суда РФ, Президиум Верховного Суда РФ. Каждый из этих органов, действуя в коллегиальном составе, проверяет решения, вступившие в законную силу, в зависимости от того, какой суд начал рассмотрение дела в первой инстанции и было ли оно предметом кассационной проверки в вышестоящем суде. Эти вопросы регулируются процессуальным законодательством, определяющим компетенцию каждого судебного органа.

В связи с принятием закона «О судах общей юрисдикции в РФ» предстоит существенное реформирование каждой из рассмотренных инстанций. Следует учесть, что изменения будут вводиться постепенно: для гражданского судопроизводства — с 1 января 2012 года, а для уголовного судопроизводства — с 1 января 2013 года. Новое законодательство существенно расширяет сферу действия апелляционной инстанции. Решения суда первой инстанции, не вступившие



в законную силу, будут проверяться в апелляционной инстанции, **независимо от того, какой суд рассмотрел дело в первой инстанции**. Апелляционная инстанция станет **второй инстанцией** по всем делам и будет проверять разрешение дела по существу, проверяя правильность установления фактических обстоятельств, их доказанность, правильность применения материального и процессуального законов. В случае выявления нарушений, она будет отменять решение суда первой инстанции с правом вынесения самостоятельного решения по делу.

Кассационная инстанция также существенно меняется и будет проверять только **решения, вступившие в законную силу, и только в части соблюдения предписаний процессуального и материального права**. Она не будет обсуждать правильность установления первой инстанцией фактических обстоятельств дела, их доказанность. В случае выявления нарушений она будет возвращать дело в первую инстанцию для нового рассмотрения или вносить изменения в проверяемое решение в пределах своих полномочий. Функции кассационной инстанции будут выполнять президиумы судов в субъектах РФ, а также судебные коллегии Верховного Суда РФ.

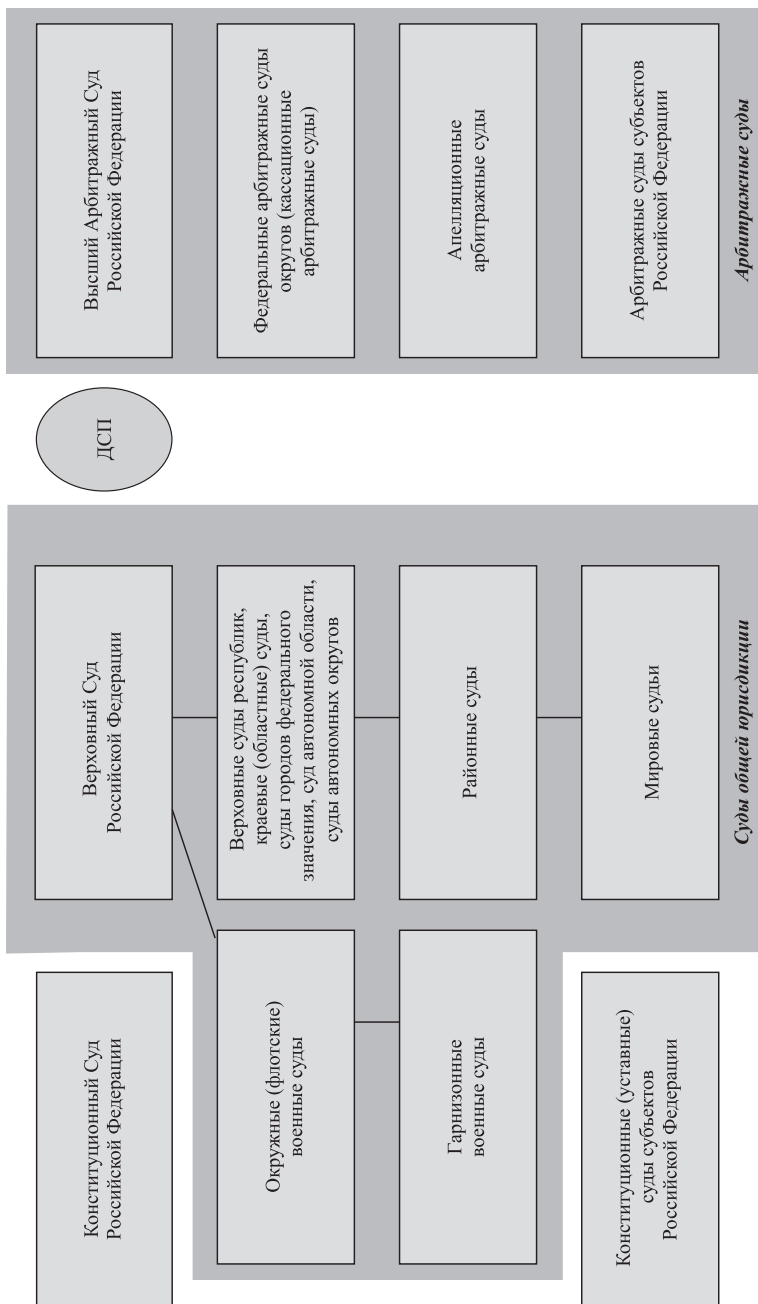
Реформа предусматривает, что в судах общей юрисдикции сохраняется **и надзорная инстанция**. Она будет проверять также только решения, вступившие в законную силу, с целью обеспечения единства судебной практики судов общей юрисдикции и законности их решений. Функции надзорной инстанции будут лишь у одного судебного органа — Президиума Верховного Суда РФ.

Через систему судебных инстанций и благодаря возможности проверить законность и обоснованность решений нижестоящего суда вышестоящим судом, обеспечивается функциональная связь всех судов отдельной подсистемы и, в конечном итоге, единство всей судебной системы.

### ***Контрольные вопросы***

1. Общая характеристика концепции и этапов судебной реформы в современной России;
2. Понятие судебной системы;
3. Основные черты российской судебной системы;

4. Виды судов, входящих в судебную систему;
5. Категории дел, рассматриваемые Конституционным судом РФ, арбитражными судами и судами общей юрисдикции;
6. Понятие о «звене» судебной системы, характеристика звеньев в системе арбитражных судов и судов общей юрисдикции;
7. Понятие о судебных инстанциях, виды инстанций;
8. Понятие о судах первой инстанции;
9. Понятие о судах второй инстанции;
10. Различия апелляционной и кассационной инстанций;
11. Понятие о надзорной инстанции.



## Глава V

### Суды общей юрисдикции

#### Информационно-справочные материалы

##### *Нормативные правовые акты и судебная практика*

1. **Конституция Российской Федерации** 1993 г.
2. **О судебной системе Российской Федерации.** Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
3. **О судах общей юрисдикции в Российской Федерации.** Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ.
4. **О военных судах Российской Федерации.** Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ.
5. **О мировых судьях в Российской Федерации.** Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.
6. **О статусе судей в Российской Федерации.** Закон РФ от 26 июня 1992 г.
7. **Регламент Верховного Суда Российской Федерации.** Утв. постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2009 г. № 29.

##### *Монографии*

1. *Изварина А.Ф.* Развитие и совершенствование действующей судебной системы России. — Ростов-на-Дону: Изд-во Рост. гос. экон. ун-та «РИНХ», 2010.
2. *Кашепов В.П.* О теории судебной власти, судебных реформах и проблемах развития судебной системы. — М.: Юриспруденция, 2010.
3. *Новоселова Ю.В., Нудненко В.А.* Принцип единства судебной системы Российской Федерации. — Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2009.
4. Судебная власть / под ред. Петрухина И.Л. — М.: ООО «ТК Велби», 2003.

### § 1. Мировые судьи<sup>1</sup>

Концепция судебной реформы в РСФСР от 24 октября 1991 года предусмотрела возрождение в Российской Федерации мировой юстиции<sup>2</sup>. Целью введения института мировых судей явилось обеспечение доступности правосудия, приближение суда к населению, упрощение, а следовательно, и ускорение процедуры рассмотрения несложных дел, создание необходимых условий для реального и свободного использования каждым заинтересованным лицом конституционного права на судебную защиту<sup>3</sup>.

ФКЗ «О судебной системе РФ» закрепил, что в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации. Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»<sup>4</sup> мировые судьи являются судьями общей юрисдикции судов субъектов РФ. Компетенция, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и иными федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, особый правовой статус мировых судей предопределил специфику их полномочий.

Все решения, принятые мировым судьей в пределах своей компетенции, обладают такой же юридической силой, как и акты дру-

---

<sup>1</sup> Исторический аспект деятельности мировых судей в России подробно изложен в монографии Немытиной М.В. Суд в России, вторая половина XIX — начало XX века. — Саратов, 1999.

<sup>2</sup> Концепция судебной реформы в РСФСР. М., 2001. С. 71.

<sup>3</sup> Бюллетень Верховного Суда РФ № 7 от 11.07.2001.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

гих органов судебной власти. На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты<sup>1</sup>, установленные ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации» 1992 года<sup>2</sup>.

Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Мировые судьи функционируют во всех субъектах Российской Федерации. Порядок осуществления правосудия мировыми судьями устанавливается федеральным законом.

В зале судебных заседаний мировых судей помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение Государственного герба Российской Федерации, а также может устанавливаться флаг и помещаться изображение герба соответствующего субъекта Российской Федерации.

Компетенция мировых судей, рассматривающих единолично по первой инстанции гражданские, административные и уголовные дела, определена ФЗ «О мировых судьях»:

1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

2) дела о выдаче судебного приказа;

3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

5) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;

6) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию

---

<sup>1</sup> Более подробно об этом можно узнать в разделе, посвященном статусу судей в РФ.

<sup>2</sup> И.Б. Михайловская. Уголовное судопроизводство в мировом суде. — М.: Проспект, 2003. С. 15.

и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

7) дела об определении порядка пользования имуществом;

8) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

Мировой судья также рассматривает гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

Вышестоящей (апелляционной) инстанцией по отношению к мировым судьям является районный (городской) суд, на территории которого находится участок мирового судьи. Районный (городской) суд в апелляционном порядке проверяет законность, обоснованность и справедливость судебных решений, вынесенных мировыми судьями.

В соответствии с ФЗ «О мировых судьях» юрисдикционные полномочия мировых судей ограничены пределами судебных участков. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются ФЗ от 29 декабря 1999 г. «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок. Вместе с тем закон устанавливает, что судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда (ст. 4 ЗоМС).

Кроме этого Закон предусмотрел, что судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации (имеется ввиду, что количество и границы судебных участков внутри судебного района определяются решением законодательного (представительного) органа субъекта Федерации).

<sup>1</sup> СЗ РФ 2000 г. № 1 Ст. 1. Последние изменения от 24.07.2007. № 207, 208-ФЗ (СЗ РФ 2007. № 31 Ст. 4004, 4005).

Федеральный закон «О мировых судьях» устанавливает требования, предъявляемые к мировому судье. К мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей предъявляются требования, которые в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предъявляются к судьям и кандидатам на должность судей, с учетом положений законодательства о мировых судьях. Им может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. От сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации освобождаются лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

ФЗ «О мировых судьях» предоставил субъектам Российской Федерации право определять и порядок вступления мирового судьи в должность. Субъекты Российской Федерации сами должны выбрать один из трех способов, закрепленных в федеральном законодательстве, а именно: назначение мирового судьи законодательным (представительным) органом субъекта РФ; избрание мирового судьи этим же органом; избрание мирового судьи населением соответствующего судебного участка.

В большинстве субъектов Федерации нормативно закрепен первый способ, в ряде других — второй. Информации о том, что какой-то из субъектов предпочел третий способ, не имеется.

Принцип несменяемости федеральных судей имеет определенные изъятия, касающиеся судей мировых, вытекающие из специфики их правового статуса. Статья 7 Федерального закона «О мировых судьях» предусматривает, что мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой



судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи — 70 лет.

Работа мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ. Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта РФ.

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей устанавливается ФЗ и распределяется между федеральным центром и субъектами РФ. Так, финансирование расходов на заработную плату и социальные выплаты мировым судьям по утвержденным федеральным законам нормативам осуществляется из федерального бюджета через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, расходы на заработную плату и социальные выплаты работникам аппаратов мировых судей осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, согласно принятым в этих субъектах законам. Должностной оклад мирового судьи устанавливается в размере 60 процентов от должностного оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации. Должностной оклад мирового судьи, осуществляющего деятельность в городах федерального значения, устанавливается в размере 64 процентов от должностного оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Мировые судьи максимально приближены к населению, благодаря чему обеспечивается быстрое рассмотрение дел и материалов. Отнесение к подсудности мировых судей значительного количества уголовных и гражданских дел, а также дел об административных правонарушениях способствовало стабилизации работы районных судов, освободило их от необходимости рассматривать дела и материалы, не представляющие особой сложности.

## § 2. Районный суд

В системе судов общей юрисдикции районные суды являются непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям и нижестоящей по отношению к областным и приравненным к ним судам. Районный суд относится к федеральным судам (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ»).

*Правовой основой* организации и деятельности районного суда является Конституция РФ, ФКЗ «О судебной системе РФ» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (в ред. от 27.12.2009), ФКЗ «О судах общей юрисдикции» от 07.02.2011 № 1-ФКЗ, отраслевые процессуальные кодифицированные нормативно-правовые акты (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ и другие).

*Создание районного суда.* Районный суд создается федеральным законом в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации. Однако из этого общего правила допускается исключение, состоящее в том, что районный суд может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации (ст. 32 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»).

Местом постоянного пребывания районного суда является районный центр или другой населенный пункт, определяемый председателем областного и приравненного к нему суда с учетом мнения органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Районный суд может проводить заседания и в других населенных пунктах в пределах своей территориальной подсудности, если сочтет это необходимым (ч.ч. 7, 8 ст. 42 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»).

*Компетенция районного суда.* Районные суды осуществляют правосудие по подавляющему большинству уголовных, гражданских и иных судебных дел. *В качестве суда первой инстанции* районные суды рассматривают все уголовные, гражданские и административные дела, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов. Преступления, уголовные дела, которые рассматривают районные суды в качестве судов первой инстанции, как правило, имеют санкции в виде наказания от трех лет лишения свободы. К ним

относятся преступления против личности, например, причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, убийство (за исключением убийства с квалифицирующими признаками), изнасилование (за исключением изнасилования, повлекшего тяжкие последствия), преступления в сфере экономики (мошенничество, грабеж, разбой, незаконная банковская деятельность, незаконное получение кредита), преступления против общественной безопасности (за исключением террористического акта, захвата заложника, организации незаконного вооруженного формирования, бандитизма) и другие (ст. 31 УПК РФ).

Районным судам в качестве судов первой инстанции подсудно абсолютное большинство гражданских дел. Так, районный суд рассматривает и разрешает имущественные споры при цене иска, превышающей пятьдесят тысяч рублей, дела, возникающие из семейно-брачных отношений (за исключением дел, отнесенных к подсудности мировых судей), об установлении фактов, имеющих юридическое значение, об усыновлении (удочерении) ребенка, жалобы на решения и действия (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления и другие (ст. 24 ГПК РФ).

Кодексом РФ об административных правонарушениях к подсудности районных судов отнесены некоторые дела, посягающие на права граждан в сфере законодательства о выборах и референдуме, дела об административных правонарушениях на транспорте, в промышленности, строительстве и энергетике, против порядка управления и другие. Критериями для определения подсудности административных дел районным судам является необходимость производства по ним административного расследования, а также тяжесть административного наказания, например, административное выдворение за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификация лиц, замещающих различные должности федеральной государственной гражданской службы и должности муниципальной службы (ч. 3 ст. 23.1).

Районный суд выступает *в качестве суда апелляционной инстанции*, осуществляя пересмотр (проверку) судебных актов мировых судей, не вступивших в законную силу.

Кроме того, районный суд вправе пересматривать вступившие в законную силу собственные решения и определения по гражданским делам *по вновь открывшимся обстоятельствам*, а также приговор и

постановления мирового судьи по уголовному делу *ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств*.

Районный суд осуществляет *судебный контроль в ходе досудебного производства по уголовным делам*, рассматривая и разрешая жалобы участников уголовного судопроизводства на решения и действия (бездействия) государственных органов и должностных лиц, расследующих уголовное дело, ходатайства следователя (дознавателя) об избрании (продлении) меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога, а также о применении иных мер процессуального принуждения (наложения ареста на имущество, отстранения от должности, денежного взыскания), о проведении следственных действий, которые существенно ограничивают конституционные права граждан (осмотре, обыске и выемке в жилище, контроле и записи телефонных переговоров, наложении ареста на корреспонденцию и другие).

В ходе осуществления правосудия районный суд вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с *запросом о конституционности закона*, подлежащего применению в конкретном деле.

Рассмотрение дел в районных судах проводится в следующих составах:

- уголовные дела в качестве суда первой инстанции — единолично и коллегией из трех судей;
- гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции — единолично;
- уголовные, гражданские и административные дела в апелляционном порядке — единолично.

Как правило, судопроизводство и делопроизводство в районных судах ведется на русском языке. Но оно может вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится районный суд.

*Состав районного суда.* Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем областного и приравненного к нему суда. В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях,

федеральным законом в составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие районного суда является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия (ст. 33 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»).

Председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

*Председатель районного суда* наряду с осуществлением полномочий судьи и иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет следующие функции:

- организует работу суда;
- устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;
- распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;
- организует работу по повышению квалификации судей;
- осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;
- регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда;
- осуществляет иные полномочия по организации работы суда<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Президиума Совета судей РФ от 27.01.2011 № 253 «Об утверждении Регламента организации размещения сведений о находящихся в суде делах и текстов судебных актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте суда общей юрисдикции» // СПС КонсультантПлюс.

*Заместитель (заместители) председателя районного суда* наряду с осуществлением полномочий судьи осуществляет полномочия по организации работы суда в соответствии с распределением обязанностей, установленным председателем районного суда.

Обеспечение деятельности районного суда (приобретение помещений, мебели, компьютерной и иной техники, канцелярских принадлежностей и т. п.) осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Организационное обеспечение деятельности районного суда осуществляет аппарат этого суда. Руководство деятельностью аппарата районного суда осуществляется председателем. Структура, численность работников и штатное расписание аппарата районного суда определяются председателем по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации. Общая численность работников аппарата районного суда зависит от объема работы суда, числа действующих в его составе судей. Работники аппарата районного суда являются федеральными государственными гражданскими служащими и замещают должности федеральной государственной гражданской службы<sup>1</sup>.

*Аппарат районного суда* принимает и выдает документы, удостоверяет копии судебных документов, производит вручение документов, уведомлений и вызовов, контролирует уплату пошлин и сборов, осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию, обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний, ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде, обеспечивает обращение к исполнению судебных решений, осуществляет хранение дел и документов<sup>2</sup>, участвует в обобщении данных судебной практики, ведет судебную статистику<sup>3</sup>, информаци-

---

<sup>1</sup> См., Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.07.2006 № 69 (ред. от 13.08.2008) «Об утверждении квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Более подробно см.: Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.04.2003 № 36 (ред. от 03.12.2010) «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> См., например, «Инструкция по ведению судебной статистики» (утв. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.12.2007 № 169) // СПС

онно-справочную работу по законодательству Российской Федерации и иную работу, осуществляет прием граждан<sup>1</sup>.

*Финансирование районного суда* осуществляется из федерального бюджета на основе утвержденных федеральным законом нормативов и указывается отдельной строкой в федеральном бюджете.

Районный суд имеет печать со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации. Районные суды не являются юридическими лицами. В отношении них полномочия юридического лица реализуются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

*§ 3. Верховный суд республики, краевой, областной суд,  
суд города федерального значения, суд автономной области,  
суд автономного округа*

Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов являются *федеральными судами общей юрисдикции*, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, нижестоящими по отношению к Верховному Суду РФ и вышестоящими для районных судов, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Название этих судов обусловлено наименованием субъекта РФ, в территориальных границах которого осуществляется их деятельность: в республиках такие суды называются верховными судами соответствующих республик (Верховный Суд Республики Башкортостан,

---

КонсультантПлюс; Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 23.06.2010 № 130 «Об утверждении Табеля форм статистической отчетности о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей и некоторых форм статистической отчетности о судимости» // СПС КонсультантПлюс; Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 06.12.2010 № 271 «Об утверждении статистической карточки на подсудимого» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>1</sup> «Примерное положение о приемной в судах общей юрисдикции» (утв. Судебным департаментом при Верховном Суде РФ 26.11.2008) // СПС КонсультантПлюс; «Типовой регламент организации деятельности приемной суда общей юрисдикции» (утв. Судебным департаментом при Верховном Суде РФ 19.06.2009) // СПС КонсультантПлюс.

Верховный суд Республики Саха (Якутия)), в областях соответственно — областными (Мурманский областной суд, Самарский областной суд), в краях — краевыми (Краснодарский краевой суд), в городах федерального значения — городскими (Московский городской суд, Санкт-Петербургский городской) и т. д.<sup>1</sup>

По состоянию на 1 мая 2011 г. в России действовало 83 суда этого уровня. Все они имеют одинаковую структуру и наделены одинаковой компетенцией.

Полномочия, порядок образования и деятельности верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа устанавливаются ст. 20 закона «О судебной системе Российской Федерации», ст. 24–31 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», а также положениями УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ и других нормативных правовых актов.

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа **полномочен** рассматривать дела в качестве суда первой, кассационной инстанции, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам. В пределах своей компетенции он рассматривает уголовные, гражданские и административные дела, отнесенные к его подсудности федеральным законом.

Наряду с рассмотрением дел верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа:

- изучает и обобщает судебную практику;
- анализирует судебную статистику;
- как и иные суды, в процессе осуществления правосудия вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности примененного или подлежащего применению закона в конкретном деле. В период с момента вынесения решения суда об обращении в Конституционный Суд РФ и до принятия постановле-

---

<sup>1</sup> В научной и учебной литературе эти суды для краткости нередко называются «областные и приравненные к ним суды». В отдельных случаях это наименование используется и в настоящем учебнике.



ния Конституционного Суда РФ производство по делу или исполнение вынесенного судом по делу решения приостанавливаются (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ, ст. 101 и 103 закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»);

- реализует право законодательной инициативы в законодательном органе соответствующего субъекта РФ в соответствии с Конституциями и уставами субъектов РФ;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа *действует в составе* президиума, судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по уголовным делам.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

**Судебная коллегия по гражданским делам и Судебная коллегия по уголовным делам** утверждаются президиумом суда из числа судей соответствующего суда. Председатели судебных коллегий утверждаются из числа заместителей председателя или членов суда. Председатель суда в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлечь судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

*Полномочия судебных коллегий* определены в ч. 3 ст. 28 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 31, 109, 463 УПК РФ, ст. 27 ГПК РФ, КоАП.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам рассматривают в пределах своих полномочий дела

в качестве суда первой инстанции, в апелляционном, кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В качестве суда *первой инстанции* судебные коллегии рассматривают дела, отнесенные законом к их подсудности, например, уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях или гражданские дела, связанные с государственной тайной.

*В кассационном порядке* судебные коллегии рассматривают дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции.

Судебные коллегии также пересматривают дела *по новым или вновь открывшимся обстоятельствам* в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

В судах со значительным объемом работы каждая коллегия подразделяется на *судебные составы*.

Помимо судебной коллегии по уголовным делам и судебной коллегии по гражданским делам в верховных судах республики, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов создаются *судебные коллегии* этих судов, без решения которых *не допускается возбуждение уголовного дела в отношении отдельных категорий лиц, привлечение этих лиц к уголовной ответственности, производство в отношении них оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий*.

Судебная коллегия верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа наделена такими полномочиями в отношении *судьи районного суда, мирового судьи и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации* (ч. 3, 4, 6, 7 ст. 16 закона «О статусе судей в Российской Федерации», п. 5 и 9 ч. 1 ст. 448, ст. 450 УПК РФ).

**Президиум** верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа — коллективный (коллегиальный) орган, выполняющий как организационные функции, так и непосредственно

рассматривающий дела в апелляционном, кассационном порядке, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа — *образуется в составе* председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей соответствующего суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации.

Состав президиума суда утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации. Утверждение состава президиума суда производится при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей данного субъекта РФ (ч. 2 ст. 26 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», п. 1.1 ч. 2 ст. 19 закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»). Срок, на который судьи назначаются членами Президиума суда, законодательством не установлен.

*Полномочия Президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.*

Президиум суда:

1) рассматривает дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

2) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

3) ежегодно представляет по предложению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда авто-

номного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах, а также по другим вопросам, предусмотренным законом «О статусе судей в Российской Федерации»;

4) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

5) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда;

б) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

*Заседания президиума* проводятся не реже двух раз в месяц. Заседание президиума правомочно, если на нем присутствует более половины членов президиума суда.

Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума, участвующих в голосовании. Постановления президиума подписываются председателем суда.

Иные вопросы, касающиеся порядка работы президиума суда, регулируются регламентом соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

**Реформирование системы обжалования судебных постановлений**, принятых мировыми судьями и федеральными судами общей юрисдикции по первой инстанции; создание апелляционных инстанций в судах общей юрисдикции Российской Федерации всех уровней повлечет *изменение полномочий Президиума и судебных коллегий* верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по рассмотрению судебных дел (с 1 января 2012 года — по гражданским и административным делам, с 1 января 2013 года — по уголовным делам).

*Судебные коллегии* верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в *качестве суда апелляционной инстанции* будут рассматривать дела по жалобам, представлениям на решения

районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в силу, а также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции.

*В кассационном порядке* судебные коллегии будут рассматривать дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции.

*Президиум* будет рассматривать дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

*Надзорные полномочия Президиума* верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа *будут упразднены*.

Работой верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа руководит его *Председатель*, который обладает значительными полномочиями как процессуального, так и административного (организационного) характера.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» председатель суда:

- 1) организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий соответствующего суда;
- 2) устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;
- 3) созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях;
- 4) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;

5) организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда;

6) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

7) вносит в квалификационную коллегию судей субъекта РФ представления о квалификационной аттестации судей соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, председателей, заместителей председателей и судей районных судов, мировых судей, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

8) обращается при наличии оснований в квалификационную коллегию судей субъекта РФ с представлением о привлечении судей соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, председателей, заместителей председателей и судей районных судов, мировых судей к дисциплинарной ответственности;

9) организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;

10) организует проверку заявлений и жалоб граждан на работу нижестоящих судов и судей;

11) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

12) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;

13) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

Из процессуальных полномочий председателя можно отметить проверку законности и обоснованности постановлений судей о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ч. 2 ст. 30 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>) и др.

Председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов *назначаются на должность* Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председатель Верховного Суда РФ вносит указанное представление Президенту РФ не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий председателя, заместителя председателя соответствующего суда, а в случае досрочного прекращения полномочий указанных лиц — не позднее чем через три месяца со дня открытия вакансии (ч. 6 ст. 6.1 закона «О статусе судей в РФ»).

Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя одного и того же верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа неоднократно, но не более двух раз подряд.

В случае приостановления или прекращения полномочий председателя суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ один из заместителей председателя суда, а при отсутствии у председателя суда заместителей — по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

*Заместители председателя* в соответствии с ч. 3 ст. 30 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»<sup>1</sup> наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

1) осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой соответствующих судебных коллегий и аппарата суда;

2) могут председательствовать в судебных заседаниях соответствующих судебных коллегий суда;

3) в случае отсутствия председателей судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам осуществляют их полномочия по формированию судебных составов суда для рассмотрения судебных дел на заседаниях соответствующих судебных

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

коллегий, по представлению в президиум суда отчетов о деятельности соответствующих судебных коллегий, по истребованию из районных судов дел для изучения и обобщения судебной практики.

В случае отсутствия председателя суда права и обязанности председателя суда по его поручению осуществляет один из заместителей председателя.

Заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, военных судов *назначаются на должность* Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председатель Верховного Суда РФ вносит указанное представление Президенту РФ не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий председателя, заместителя председателя соответствующего суда, а в случае досрочного прекращения полномочий указанных лиц — не позднее чем через три месяца со дня открытия вакансии (ч. 6 ст. 6.1 закона «О статусе судей в Российской Федерации»).

Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя председателя одного и того же верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа неоднократно, но не более двух раз подряд.

*Председатели судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам* в соответствии со ст. 31 закона «О судах общей юрисдикции Российской Федерации» наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

1) председательствуют в судебных заседаниях руководимых ими коллегий или назначают для этого членов суда;

2) осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий;

3) образуют составы суда для рассмотрения дел в судебных заседаниях коллегий;

4) представляют в президиум суда отчеты о деятельности соответствующих судебных коллегий;

5) имеют право требовать из районных судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики.



Председатели судебных коллегий назначаются на должность Председателем Верховного Суда РФ по представлению председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей субъектов РФ (п. 1.2 ч. 2 ст. 19 закона «Об органах судейского сообщества»).

*Судьей* верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа *может быть* гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 7 лет. Судьи указанных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей (ч. 1 ст. 4, ч. 1 и 6 ст. 6 закона «О статусе судей в Российской Федерации»).

Помимо судей в верховном суде республики, краевом (областном) суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа работают администратор суда, консультанты и другие сотрудники. Их численность зависит от объема работы, который, в свою очередь, определяется населенностью и размерами территории субъекта Федерации, загруженностью районных судов и т. д.

Деятельность судов обеспечивается его *аппаратом*, который включает администратора суда, консультантов, заведующего секретариатом, руководителей подразделений (отдела кодификации и систематизации законодательства, обобщения судебной практики, отдела судебной статистики и правовой информатизации, отдела делопроизводства, отделов обеспечения судопроизводства по уголовным делам и по гражданским делам, отдела обеспечения деятельности президиума суда и др.), секретарей судебных коллегий, секретарей судебных заседаний, делопроизводителей, архивариуса и др.

*Делопроизводство* в судах осуществляется в соответствии с «Инструкцией по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов», утверж-

денной приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 15 декабря 2004 г. № 161.

Ряд судов издают периодические издания, в которых публикуются материалы судебной практики<sup>1</sup>. Каждый суд имеет свой *web-сайт*.

#### *§ 4. Верховный Суд Российской Федерации*

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Верховный Суд РФ создан в соответствии с Конституцией РФ (ст. 126) и может быть упразднен только путем внесения поправок в Конституцию РФ. Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ устанавливаются ст. 8–23 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Положения, касающиеся правового статуса Верховного Суда РФ, его организации и деятельности, содержатся также в ст. 93, 104 и 125 Конституции РФ, ст. 19 закона «О судебной системе Российской Федерации», ст. 9–12 закона «О военных судах Российской Федерации», в целом ряде норм УПК РФ, ГПК РФ и других нормативных правовых актов.

Вопросы организации деятельности Верховного Суда Российской Федерации регулируются Регламентом Верховного Суда Российской Федерации<sup>2</sup>.

#### *Полномочия Верховного Суда Российской Федерации.*

*1. Осуществление Верховным Судом Российской Федерации правосудия.*

Верховный Суд Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной,

<sup>1</sup> Например, Ульяновский областной суд издает журнал «Судебный вестник».

<sup>2</sup> Утв. постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2009 г. № 29 «Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

кассационной, надзорной инстанций и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Следует отметить, что Верховный Суд РФ является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, окружным (флотским) военным судам.

#### *2. Иные полномочия Верховного Суда Российской Федерации.*

Наряду с рассмотрением дел Верховный Суд Российской Федерации:

- изучает, обобщает судебную практику и в целях обеспечения ее единства дает судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства РФ;
- разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами РФ;
- публикует судебные акты Верховного Суда РФ, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда РФ в соответствии с федеральными законами;
- как и иные суды, в процессе осуществления правосудия Верховный Суд РФ вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности примененного или подлежащего применению закона в конкретном деле. В период с момента вынесения решения суда об обращении в Конституционный Суд РФ и до принятия постановления Конституционного Суда РФ производство по делу или исполнение вынесенного судом по делу решения приостанавливаются (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ, ст. 101 и 103 закона «О Конституционном Суде РФ»);
- участвует в процедуре отрешения Президента РФ от должности, давая заключение о наличии в его действиях признаков государственной измены или иного тяжкого преступления в случаях выдвижения соответствующего обвинения Государственной Думой Федерального Собрания РФ (ч. 1 ст. 93 Конституции РФ);
- реализует право законодательной инициативы по вопросам его ведения (ст. 104 Конституции РФ);
- принимает участие в работе над проектами законов в комитетах и комиссиях Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ;

- осуществляет прямые связи с судебными органами других государств и международными правовыми организациями; судьи Верховного Суда РФ совместно с представителями судов всех уровней принимают активное участие в работе различных международных семинаров, симпозиумов, конференций, проводимых в рамках Совета Европы, ОБСЕ, других международных организаций;
- осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законом.

*В штатном расписании Верховного Суда РФ — 125 должностей федеральных судей. Судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей. Судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет (ч. 1 и п. 2 ч. 2 ст. 4, ч. 1 и 6 ст. 6 закона «О статусе судей в Российской Федерации»).*

*Верховный Суд РФ действует в составе Пленума, Президиума, Кассационной коллегии, Судебной коллегии по административным делам, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам и Военной коллегии.*

*Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации.*

Судебная коллегия по административным делам, Судебная коллегия по гражданским делам, Судебная коллегия по уголовным делам, а также Военная коллегия формируются из числа судей Верховного Суда РФ в составе председателя и членов соответствующей судебной коллегии. Составы судебных коллегий Верховного Суда РФ утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

Компетенция судебных коллегий Верховного Суда РФ определена ст. 20 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ч. 4 ст. 31, ст. 452 УПК РФ, ст. 27 ГПК РФ, а в части деятельности

Военной коллегии — также и ст. 10 Закона «О военных судах Российской Федерации».

Судебные коллегии Верховного Суда РФ *рассматривают* в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора, а также по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В качестве суда *первой инстанции* судебные коллегии рассматривают:

1) *уголовные дела* в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи федерального суда по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства;

2) *гражданские дела*:

— об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, ненормативных правовых актов палат Федерального Собрания, ненормативных правовых актов Правительства РФ;

— об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ и нормативных правовых актов иных федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

— об оспаривании постановлений о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о прекращении их отставки (за исключением случаев прекращения полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков);

— о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ;

— и другие.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» наделяет Верховный Суд РФ (в лице его Судебной коллегии по гражданским делам) полномочиями по рассмотрению жалоб на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о приостановлении либо прекращении полномочий судьи (за исключением решений о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных

проступков), привлечении его к дисциплинарной ответственности (за исключением решений о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков), о прекращении отставки судьи, а также об отказе в рекомендации на должность судьи.

Гражданские и уголовные дела рассматриваются Верховным Судом РФ по первой инстанции по правилам соответственно гражданского и уголовного судопроизводства. Решения и приговоры судебных коллегий могут быть обжалованы сторонами в кассационном порядке в Кассационную коллегию, а в надзорном — в Президиум Верховного Суда РФ.

*В кассационном порядке* судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации проверяют законность и обоснованность решений, вынесенных судебными коллегиями верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, окружных (флотских) военных судов, а *в надзорном порядке* — решения всех нижестоящих судов общей юрисдикции. Коллегии также пересматривают *свои решения по новым и вновь открывшимся обстоятельствам*.

Кроме того, Судебные коллегии Верховного Суда РФ вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ), обобщают судебную практику, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ подразделяются на *судебные составы* по 6–8 судей Верховного Суда.

Один из судей Верховного Суда, входящих в судебный состав, является председателем состава. Он назначается на должность Председателем Верховного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть назначен на должность председателя судебного состава соответствующей судебной коллегии неоднократно.

В каждом судебном составе рассматриваются дела, поступающие из республик, краев, областей и других административно-территориальных образований, закрепленных за данным судебным составом. Такой порядок подготовки и рассмотрения гражданских и уголовных дел в судебных коллегиях позволяет более эффективно осуществлять надзор за судебной деятельностью нижестоящих судей. Судьи Верхов-

ного Суда РФ, изучающие дела из определенных нижестоящих судов и участвующие в их рассмотрении, имеют возможность знакомиться с обстановкой в области, крае, республике, условиями работы этих судов, с наиболее распространенными в этих регионах преступлениями и иными правонарушениями, а также с деловыми качествами судей, участвовавших в рассмотрении дел, которые поступили с жалобами и представлениями в Верховный Суд. Это позволяет выявлять типичные ошибки, допущенные в решениях и приговорах, устранять их и оказывать более эффективную помощь нижестоящим судам<sup>1</sup>.

Такая организация работы коллегий по рассмотрению дел способствует эффективному осуществлению ими полномочий по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики и иных полномочий, предоставленных законодательством.

#### Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

*Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации* была создана в 1999 году для проверки в кассационном порядке законности и обоснованности решений и приговоров судебных коллегий Верховного Суда РФ, постановленных ими по первой инстанции.

*Состав Кассационной коллегии Верховного Суда РФ.* Кассационная коллегия *состоит* из председателя Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и 12 членов из числа судей Верховного Суда РФ. Ее персональный состав утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ. Утверждение судьи Верховного Суда РФ членом Кассационной коллегии допускается при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (п. 2.1 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»).

Кассационная коллегия собирается лишь в тех случаях, когда имеются соответствующие судебные дела. В период между ее заседаниями судьи, являющиеся членами Кассационной коллегии, участвуют в рассмотрении дел в составе соответствующей судебной коллегии

---

<sup>1</sup> Морцакова Т.Г. О компетенции судов // Законодательство. 1998. № 9.

либо Президиума Верховного Суда РФ с соблюдением требования о недопустимости повторного участия судьи в рассмотрении одного и того же дела.

*Полномочия Кассационной коллегии.* Кассационная коллегия Верховного Суда РФ:

1) рассматривает в качестве суда второй (кассационной) инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные судебными коллегиями Верховного Суда РФ в качестве суда первой инстанции;

2) рассматривает в пределах своих полномочий судебные дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

*Рассмотрение судебных дел* Кассационной коллегией Верховного Суда РФ осуществляется *судебными составами* в соответствии с ГПК и УПК РФ.

### Президиум Верховного Суда РФ

*Президиум Верховного Суда РФ состоит* из 13 судей: Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей, входящих в состав Президиума по должности, и нескольких наиболее квалифицированных и опытных судей Верховного Суда РФ. Члены Президиума Верховного Суда РФ утверждаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ. Утверждение судьи Верховного Суда РФ членом Президиума допускается при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (ч. 2 ст. 15 закона «О судах общей юрисдикции», ч. 2.1 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»).

*Полномочия Президиума Верховного Суда РФ.*

Президиум Верховного Суда РФ является *высшей судебной инстанцией в Российской Федерации по делам, отнесенным законом к ведению судов общей юрисдикции*: основным его полномочием является проверка законности, обоснованности и справедливости вступивших в законную силу решений, постановленных нижестоящими судами, *в порядке надзора*.



Постановление Президиума Верховного Суда РФ, вынесенное в порядке надзора, является *окончательным*: согласно обычной процедуре оно не может быть никем обжаловано; в законе не предусмотрена и судебная инстанция, которая была бы правомочна в случае судебной ошибки проверить такое постановление. Следовательно, как отметил Конституционный Суд РФ, «постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации, независимо от качества содержащихся в них решений, не могут стать объектом судебной проверки в порядке надзора. Поданные в порядке надзора жалобы граждан на решения Президиума Верховного Суда РФ не подлежат изучению, так как априори являются недопустимыми. Таким образом, действующий закон исходит из абсолютного запрета выявлять и устранять в надзорном порядке любые судебные ошибки, если дело было рассмотрено в качестве высшей судебной инстанции Президиумом Верховного Суда Российской Федерации».

В то же время это не означает, что возможность устранения ошибок, допущенных при рассмотрении дел Президиумом Верховного Суда РФ, отсутствует вовсе, поскольку его *постановления могут быть пересмотрены в порядке возобновления дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств самим Президиумом*. «По своему содержанию и предназначению возобновление дел, т.е. их новое рассмотрение, выступает в качестве механизма, дополняющего все обычные способы обеспечения правосудности судебных постановлений. Этот вид производства, имеющий как бы резервное значение, используется, когда не применимы или были исчерпаны другие средства правовой защиты. Поэтому на него не распространяются некоторые существенные процессуальные условия, присущие обычному порядку судопроизводства: нет такой судебной инстанции, решения которой считались бы окончательными и не могли бы пересматриваться, не действуют ни запрет пересмотра той же самой инстанцией ее собственных решений, ни запрет повторного участия судей в рассмотрении дела»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление от 2 февраля 1996 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 5 части второй статьи 371, части третьей статьи 374 и пункта 4 части второй статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, в связи с жалобами граждан К.М.Кульнева, В.С.Лалуева, Ю.В.Лукашова и И.П.Серебренникова» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 701.

*Помимо рассмотрения судебных дел в порядке надзора или по новым или вновь открывшимся обстоятельствам Президиум Верховного Суда РФ:*

— обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ);

— разрешает вопросы организации работы судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;

— утверждает положение об аппарате Верховного Суда РФ, его структуру и штатное расписание;

— возлагает исполнение обязанностей Председателя Верховного Суда РФ на одного из его заместителей в случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ;

— рассматривает материалы по результатам изучения и обобщения судебной практики, анализу судебной статистики;

— осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Реализуя данные полномочия, Президиум Верховного Суда РФ с 2001 года на основе изученных материалов периодически готовит ответы на вопросы, возникающие в практике судов. Указанные ответы публикуются в «Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации» и размещаются на официальном сайте Верховного Суда РФ. Эти разъяснения носят рекомендательный характер, поскольку в силу ч. 1 ст. 120 Конституции РФ судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону, а разъяснения судебных органов, очевидно, таковыми не являются. В то же время разъяснения Президиума Верховного Суда РФ, бесспорно, способствуют правильному применению законодательства российскими судами.

*Заседания Президиума* проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума.

Конкретные дела на заседаниях докладываются членами Президиума или другим судьей Верховного Суда РФ, ранее не участвовавшим в рассмотрении дела. Постановление Президиума Верховного Суда РФ принимается большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании, в отсутствие сторон. При равенстве голосов судей надзор-

ные жалоба или представление считаются отклоненными. Заметим, однако, что при рассмотрении Президиумом Верховного Суда РФ надзорных жалобы или представления по уголовному делу, по которому в качестве меры наказания назначена смертная казнь, надзорные жалоба или представление об отмене смертной казни и о замене ее более мягким наказанием считаются удовлетворенными, если за оставление смертной казни проголосуют менее двух третей членов Президиума Верховного Суда Российской Федерации, присутствующих на заседании. Президиум Верховного Суда Российской Федерации выносит постановление, которое подписывается Председателем Верховного Суда РФ (ч. 3, 7–10 ст. 407 УПК РФ, ч. 2, 6, 7 ст. 386 ГПК РФ).

*Пленум Верховного Суда РФ действует в составе* Председателя Суда, его заместителей и всех судей Верховного Суда РФ.

*Полномочия* Пленума Верховного Суда РФ весьма обширны. В соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» Пленум Верховного Суда РФ:

1) дает судам общей юрисдикции *разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики.*

Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ являются результатом обобщения практики судов общей юрисдикции, анализа судебной статистики, выявления вопросов, вызывающих сложности при рассмотрении судами тех или иных категорий дел, характерных судебных ошибок и т. д.

Оформляются эти разъяснения постановлениями Пленума.

Ранее такие разъяснения были «руководящими», обязательными к применению, а Верховный Суд РФ должен был осуществлять контроль за их выполнением судами.

В то же время постановления Пленума продолжают быть важным (и востребованным) ориентиром для судей при осуществлении ими правосудия, способствуют единству судебной практики. Ряд постановлений Пленума имеют большое значение не только для судов общей юрисдикции, но и для других российских судов, а также для органов исполнительной и законодательной власти<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Примером может служить постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 5 от 10 октября 2003 г. «О применении судами общей юрисдикции

2) использует в соответствии со ст. 104 Конституции РФ принадлежащее Верховному Суду РФ *право законодательной инициативы по вопросам его ведения.*

Согласно ст. 104 Конституции РФ Верховный Суд РФ, наряду с Конституционным Судом РФ, Высшим Арбитражным Судом РФ, наделен *правом законодательной инициативы по вопросам его ведения.*

В последнее десятилетие право законодательной инициативы используется Верховным Судом РФ достаточно широко, что связано с реализацией Концепции судебной реформы и значительными изменениями в законодательстве. С 1990 г. Пленум Верховного Суда РФ принял более сотни постановлений о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ различных законопроектов, среди которых — проекты законов «О статусе судей в Российской Федерации», «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «О финансировании судов Российской Федерации», «О Судебном Департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», «О судебных приставах», «Об исполнительном производстве», о создании и упразднении некоторых судов общей юрисдикции, о внесении изменений и дополнений в ГПК, УК, УПК, КоАП, Семейный кодекс и ряд других законов.

3) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ секретаря Пленума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ;

4) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, а также положение о нем;

5) утверждает в связи с представлением Президента РФ состав судебной коллегии судей Верховного Суда РФ, принимающей в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых

по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

б) ежегодно представляет по предложению Председателя Верховного Суда РФ на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей Верховного Суда РФ, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным законом РФ о статусе судей в РФ;

7) заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ, отчеты заместителей Председателя Верховного Суда РФ и председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ о деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ и Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;

8) обращается с запросом в Конституционный Суд РФ (ч. 2 ст. 125 Конституции РФ);

9) утверждает составы судебных коллегий Верховного Суда РФ;

10) избирает членов Дисциплинарного судебного присутствия из числа судей Верховного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода;

11) утверждает совместно с Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ постановлением Регламент Дисциплинарного судебного присутствия;

12) утверждает Регламент Верховного Суда РФ;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В связи с характеристикой полномочий Пленума Верховного Суда РФ особо нужно отметить, что он *не обладает судебными полномочиями*.

Пленум *созывается* не реже одного раза в четыре месяца.

Его заседание правомочно при наличии не менее двух третей полного состава.

Помимо председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и всех судей Верховного Суда РФ, в заседаниях Пленума могут участвовать по приглашению Председателя Верховного Суда РФ судьи Конституционного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ. На заседания Пленума могут приглашаться и другие лица, например, судьи нижестоящих судов, члены Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, работники прокуратуры, научных учреждений, различных государственных и общественных организаций. Они вправе принимать участие в обсуждении вопросов, включенных в повестку заседания Пленума.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ принимаются открытым голосованием большинством голосов членов Пленума, участвующих в голосовании.

Для подготовки проекта постановления, содержащего разъяснения по вопросам судебной практики, Пленум в необходимых случаях образует редакционную комиссию из числа членов Пленума.

Постановления Пленума подписывает Председатель Верховного Суда РФ и секретарь Пленума — судья Верховного Суда РФ. Заметим, что секретарь Пленума, наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда, проводит организационную работу по подготовке заседаний Пленума, обеспечивает ведение протокола и принимает меры для исполнения принятых Пленумом постановлений.

Новым явлением в жизни Пленума Верховного Суда РФ является проведение *совместных с Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ* заседаний.

Порядок созыва и проведения совместных заседаний Пленумов, принятия Пленумами соответствующих постановлений регулируется Регламентом, утвержденным совместным постановлением Пленума Верховного Суда и Пленума Высшего Арбитражного Суда № 36/6 от 7 июня 1999 г.

### *Организация работы Верховного Суда Российской Федерации*

Работой Верховного Суда Российской Федерации руководит *Председатель Верховного Суда Российской Федерации*, который обладает значительными полномочиями как процессуального, так и административного (организационного) характера.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 закона «О судах общей юрисдикции в РФ» Председатель Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий осуществляет следующие функции:

1) организует работу Верховного Суда РФ и в целом системы судов общей юрисдикции;

2) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

3) созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

4) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда РФ и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ;

5) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ составы судебных коллегий Верховного Суда РФ;

6) формирует повестку дня заседания Пленума Верховного Суда РФ;

7) созывает Президиум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

8) распределяет обязанности между заместителями Председателя Верховного Суда РФ, судьями Верховного Суда РФ;

9) представляет Президенту РФ кандидатов для назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда РФ и должности судей других федеральных судов общей юрисдикции;

10) представляет Президенту РФ для назначения в установленном порядке кандидатуры судей Верховного Суда РФ на должности: члена Президиума Верховного Суда РФ, первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Суда РФ, председателя и членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;

11) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о квалификационной аттестации судей Верховного Суда РФ, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

12) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о квалификационной аттестации председателей и заместителей председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области,

судов автономных округов, судей военных судов, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

13) формирует судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ и назначает председателей судебных составов судебных коллегий Верховного Суда РФ;

14) организует текущее и перспективное планирование работы Верховного Суда РФ, осуществляет контроль за выполнением планов;

15) организует работу по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ и других судов общей юрисдикции;

16) направляет в Дисциплинарное судебное присутствие обращения о досрочном прекращении полномочий судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов общей юрисдикции о прекращении полномочий судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков;

17) организует проверку сведений о поведении судей судов общей юрисдикции, не соответствующем предъявляемым к ним законом РФ о статусе судей в РФ и кодексом судейской этики требованиям и умаляющем авторитет судебной власти;

18) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей судов общей юрисдикции, а также их супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с законом РФ о статусе судей в РФ;

19) назначает на должность и освобождает от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ с согласия Совета судей РФ;

20) назначает на должность и освобождает от должности заместителей Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

21) взаимодействует с Правительством РФ при разработке проекта федерального бюджета в части финансирования судов общей юрисдикции;



22) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о награждении государственными наградами РФ судей судов общей юрисдикции;

23) вносит Президенту РФ представления о награждении государственными наградами РФ судей судов общей юрисдикции на основании решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ;

24) вносит Президенту РФ представления о награждении государственными наградами РФ работников аппарата Верховного Суда РФ и Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

25) утверждает членов коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ, за исключением членов этой коллегии, входящих в ее состав по должности;

26) руководит организацией работы Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и судебных коллегий Верховного Суда РФ;

27) организует работу Верховного Суда РФ по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;

28) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

29) присваивает в пределах своей компетенции работникам аппарата Верховного Суда РФ классные чины государственной гражданской службы РФ;

30) вносит Президенту РФ в установленном порядке представления о присвоении классных чинов государственной гражданской службы РФ работникам аппарата Верховного Суда РФ и Генеральному директору Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

31) представляет Верховный Суд РФ во взаимоотношениях с государственными органами, международными и межправительственными организациями;

32) устанавливает правила внутреннего распорядка Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за их выполнением;

33) издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения;

34) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации *назначается на должность* Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (ч. 1 ст. 21 закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ч. 2 ст. 6.1 закона «О статусе судей в Российской Федерации»).

*Заместитель Председателя Верховного Суда РФ* наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ:

1) в соответствии с распределением обязанностей организует деятельность соответствующей судебной коллегии Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за работой аппарата этой судебной коллегии;

2) председательствует в судебных заседаниях судебных коллегий Верховного Суда РФ или поручает это судьям Верховного Суда РФ, входящим в составы соответствующих судебных коллегий;

3) информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий Верховного Суда РФ;

4) организует работу по обобщению судебной практики для представления ее результатов на рассмотрение Президиума Верховного Суда РФ и Пленума Верховного Суда РФ;

5) организует работу по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ, работников аппаратов судебных коллегий Верховного Суда РФ и по прохождению судьями иных судов общей юрисдикции стажировки в Верховном Суде РФ;

6) осуществляет иные полномочия по организации работы Верховного Суда РФ.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ *назначаются* на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ (ч. 3 ст. 6.1 закона «О статусе судей в РФ»).

Судьи Верховного Суда РФ наряду с участием в рассмотрении дел судебными коллегиями Верховного Суда РФ и осуществлением иных процессуальных полномочий также обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции с практикой применения законодательства РФ; вносят предложения для обсуждения вопросов на заседании Пленума Верховного Суда РФ, участвуют в подготовке проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда РФ докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда РФ, осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом Верховного Суда РФ.

Деятельность Верховного Суда РФ обеспечивается, согласно ст. 30 закона «О судебной системе РФ», его *аппаратом*, в котором насчитывается более 700 человек, работающих как в секретариатах судебных коллегий, так и в иных структурных подразделениях: управлении анализа и обобщения судебной практики, управлении по работе с законодательством, отделе проверки судебных решений в порядке надзора, управлении делами (документооборота и делопроизводства), управлении кадров и государственной службы, международно-правовом отделе, отделе правовой информатизации, планово-финансовом управлении, хозяйственном управлении.

При Верховном Суде РФ действует *Научно-консультативный совет*.

Его организация и деятельность определяются ст. 12 Закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и Положением о Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ<sup>1</sup>.

Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ — совещательный орган, призванный содействовать укреплению законности при осуществлении правосудия.

В его задачу входит разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики. Научно-консультативный совет изучает вопросы, возникающие в судебной деятельности, и разрабатывает рекомендации по проектам разъяснений Пленума Верховного Суда РФ по вопросам судебной практики; по

---

<sup>1</sup> Утв. постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 1968 г. № 45 (с изменениями от 20 декабря 1983 г., в редакции от 21 декабря 1993 г., с изменениями от 25 октября 1996 г.) // Сборник Постановлений Пленума Верховного Суда РФ 1961 — 1993. — М., 1994.

проектам представлений по вопросам, подлежащим разрешению в законодательном порядке или в порядке толкования законов; по проектам инструкций, методических писем и иных документов, разрабатываемых Верховным Судом РФ; по вопросам правового характера, возникающим в судебной практике.

Научно-консультативный совет утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ в составе: председателя и сопредседателей совета — руководителей секций совета (по гражданско-правовым и по уголовно-правовым вопросам), ученого секретаря, членов совета из числа ученых, судей, работников правоохранительных органов, адвокатов. В состав совета входят заместители Председателя Верховного Суда РФ и председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Научно-консультативный совет действует в течение пяти лет со дня его утверждения.

В Верховном Суде РФ действуют общее собрание судей Верховного Суда РФ и Совет судей Верховного Суда РФ, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением о них, принимаемым общим собранием судей Верховного Суда РФ.

Верховный Суд РФ *издает журнал «Бюллетень Верховного Суда РФ»*, в котором публикуются сведения об очередных заседаниях Пленума Верховного Суда РФ и принятых им постановлениях, обзоры и обобщения судебной практики, решения по конкретным делам, аналитические статьи судей Верховного Суда РФ, прецеденты Европейского Суда по правам человека и другие материалы.

Верховный Суд РФ имеет *официальный web-сайт*: <http://www.supcourt.ru>.

### **Основные направления реформирования Верховного Суда РФ**

В целях повышения эффективности рассмотрения и разрешения дел судами общей юрисдикции, укрепления гарантий защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, повышения доверия населения страны к системе судов общей юрисдикции РФ в настоящее время проводится реформирование процессуальных правил проверки законности и обоснованности принимаемых судебных поста-

новлений — устанавливается единый для всех судов процессуальный порядок проверки не вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским и административным делам — апелляционное производство<sup>1</sup>.

Как отмечалось выше, в настоящее время в судах общей юрисдикции существуют два вида проверки судебных постановлений, принятых судами первой инстанции и не вступивших в законную силу. Для проверки не вступивших в законную силу судебных постановлений, принятых мировыми судьями, предусмотрено апелляционное производство, а для проверки судебных постановлений, принятых федеральными судами общей юрисдикции, — кассационное производство.

Апелляционное и кассационное производства направлены на выявление и устранение судебной ошибки, допущенной при рассмотрении и разрешении дела судом первой инстанции. При этом допущенные судом первой инстанции ошибки должны исправляться судом второй инстанции в процедурах, наиболее приближенных к производству в суде первой инстанции. В связи с этим проверка законности и обоснованности не вступивших в законную силу судебных постановлений будет производиться по общим правилам, отражающим содержание и специфику апелляционного производства: повторное рассмотрение дела по существу судом апелляционной инстанции с проверкой и оценкой как фактических обстоятельств дела, так и их юридической квалификации в пределах доводов апелляционной жалобы.

Учитывая изложенное, законодателем установлены общие правила реализации права на апелляционное обжалование судебных постановлений, принятых мировыми судьями и федеральными судами общей юрисдикции по первой инстанции; создаются апелляционные инстанции в судах общей юрисдикции Российской Федерации всех

---

<sup>1</sup> По гражданским делам новые правила проверки законности и обоснованности судебных постановлений вводятся с 1 января 2012 года, по уголовным — с 1 января 2013 года. См.: Федеральный закон от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6611; Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 45.

уровней; установлен порядок апелляционного производства в судах второй инстанции.

Единый порядок обжалования не вступивших в законную силу судебных постановлений позволит обеспечить единство судебной практики по делам, подсудным мировым судьям и федеральным судам общей юрисдикции, обеспечить право на равный суд и справедливое судебное разбирательство.

Проверка судебных постановлений, вступивших в законную силу, будет осуществляться в кассационном и надзорном порядке.

Состав Верховного Суда РФ и компетенция его структурных подразделений будут следующими.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ (по уголовным делам, по гражданским делам, по административным делам, Военная коллегия) рассматривают дела:

— по первой инстанции (кроме уголовных дел).

С 1 января 2013 года Верховный Суд РФ не будет рассматривать уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства, будут подсудны не Верховному Суду РФ, а Верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду;

— в качестве суда *апелляционной инстанции*, проверяя итоговые судебные решения верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, принятые ими по первой инстанции (осуществляется судом в составе трех судей) (п. 3 ст. 320.1 ГПК РФ);

— в *кассационном порядке* (в составе трех судей).

По *уголовным делам* Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ проверяет (ст. 401.3 УПК):

а) решения мирового судьи и районного суда, апелляционные определения, а также промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального

значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции, если они являлись предметом рассмотрения президиума верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

б) приговор или иное итоговое судебное решение верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, если указанные судебные решения не были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном порядке;

в) постановления президиума верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

*По гражданским и административным делам Судебная коллегия по гражданским делам, Судебная коллегия по административным делам проверяют (п. 3 ч. 2 ст. 377 ГПК):*

а) постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов;

б) апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов,

в) вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

*Военная коллегия проверяет (п. 4 ч. 2 ст. 377 ГПК):*

постановления президиумов окружных (флотских) военных судов, апелляционные определения окружных (флотских) военных судов, а также вступившие в законную силу решения и определения гарнизонных военных судов, если указанные судебные постановления были обжалованы в президиум окружного (флотского) военного суда.

В связи с этим вместо Кассационной коллегии в Верховном Суде РФ с 1 января 2012 г. создается *Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ*<sup>1</sup>.

*Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ* создается для рассмотрения в качестве суда апелляционной инстанции гражданских и административных дел, решения по которым (как итоговые, так и промежуточные) в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ, а также для рассмотрения в пределах своих полномочий дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществления иных полномочий в соответствии с федеральными законами.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ состоит из ее председателя и членов, являющихся судьями Верховного Суда РФ. Председатель и члены Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела в составе трех судей.

Организует деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности коллегии и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Надзорное производство сохранится лишь в Президиуме Верховного Суда РФ, который будет рассматривать уголовные дела большинством членов Президиума Верховного Суда РФ.

*Президиум Верховного Суда РФ проверяет в качестве суда надзорной инстанции вступившие в законную силу* (ч. 3 ст. 412.1 УПК РФ, ч. 2 ст. 391.1 ГПК РФ):

а) судебные решения верховных судов республик, краевых или областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, а также окружных (флотских) во-

<sup>1</sup> До 1 января 2013 г. Апелляционная коллегия будет выполнять функции Кассационной коллегии Верховного Суда РФ.



енных судов, вынесенные этими судами при рассмотрении уголовного дела в первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации;

б) определения судебных коллегий Верховного Суда РФ, вынесенные ими в апелляционном порядке;

в) определения судебных коллегий Верховного Суда РФ, вынесенные ими в кассационном порядке;

Кроме того, по *гражданским и административным делам* Президиум Верховного Суда РФ проверяет в порядке надзора:

а) решения и определения Верховного Суда Российской Федерации, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;

б) определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

По уголовным делам постановления Президиума Верховного Суда РФ могут быть пересмотрены в порядке надзора самим Президиумом Верховного Суда РФ.

### § 5. Военные суды

Военные суды — составная часть судебной системы РФ. Они относятся к федеральным судам общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Деятельность военных судов и их организация регламентированы Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации»<sup>1</sup> с последующими изменениями. Наиболее существенные изменения внесены Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. №2-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» (СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 899).

На военные суды распространяются также и все другие федеральные законы, касающиеся судов общей юрисдикции, в частности Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.

Федерации» 1996 г., Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции» 2011 г., Закон «О статусе судей в Российской Федерации» 1992 г. Все принципы правосудия, рассмотренные в главе III настоящего учебника, в равной мере действуют и в военных судах. Так, разбирательство в них проводится в открытом судебном процессе, за исключением тех случаев, которые предусмотрены законом для всех судов общей юрисдикции. Военные суды осуществляют правосудие самостоятельно, подчиняясь только Конституции РФ, федеральным конституционным законам и федеральным законам. Судьи этих судов независимы и в своей деятельности по отправлению правосудия никому не подотчетны. Вмешательство в их деятельность недопустимо и влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом. В Законе «О военных судах Российской Федерации» специально подчеркивается, что установленные Конституцией РФ и федеральными законами гарантии независимости судей не могут быть отменены или снижены в отношении судей военных судов (ч. 4 ст. 5).

Вместе с тем военные суды по сравнению с другими судами общей юрисдикции (общими или гражданскими судами) имеют ряд особенностей, которые заключаются в следующем:

— военные суды создаются по территориальному принципу *по месту дислокации* воинских частей и учреждений Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

— они имеют свою, специальную подсудность (подробнее об этом будет сказано ниже);

— производство в военных судах ведется только на русском языке.

*Подсудность дел военным судам.* Подсудность дел военным судам устанавливается прежде всего по субъектному (персональному) принципу. Военным судам подсудны дела в отношении определенных категорий лиц. Таких категорий две.

*Военнослужащие.* К военнослужащим относятся лица, проходящие военную службу по призыву или добровольно (по контракту) в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах (МВД, ФСБ, Служба военной разведки, федеральные органы государственной охраны, МЧС и др.) и имеющие воинские звания. Не считаются военнослужащими лица, проходящие службу в иных государственных военизированных органах и формированиях и имеющие

специальные звания, сходные с воинскими званиями и аналогичные им (например, капитан милиции или генерал юстиции)<sup>1</sup>.

*Граждане, проходящие военные сборы.* Порядок прохождения военных сборов регулируется Положением о проведении военных сборов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 2006 г. № 333<sup>2</sup>. Основной задачей военных сборов является военная подготовка и переподготовка граждан, совершенствование ими военных знаний, умений и навыков. Продолжительность военных сборов не может превышать два месяца, а общая продолжительность военных сборов за время пребывания граждан в запасе не может превышать 12 месяцев. Граждане, проходящие военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы.

В отношении указанных лиц военные суды рассматривают следующие категории дел:

— гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан от действий (бездействия) органов военного управления, военных должностных лиц и принятых ими решений;

— дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются указанные лица;

— дела об административных правонарушениях, совершенных этими лицами;

— дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Военным судам не подсудны дела о преступлениях военнослужащих и приравненных к ним лиц, совершенные ими до призыва на военную службу или военные сборы.

Дела о преступлениях указанных лиц подсудны военным судам независимо от того, находятся ли они на военной службе или на военных сборах в данный момент или уже уволены, главное — что преступление было совершено ими в период прохождения военной службы или нахождения на военных сборах. Жалобы на действия (бездействие)

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» // БВС РФ. 2000. № 4.

<sup>2</sup> РФ. 2006. 9 июня.

органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушающие права, свободы и охраняемые законом интересы военнослужащих и приравненных к ним лиц, принимаются и рассматриваются военными судами и после увольнения этих лиц с военной службы или прохождения военных сборов.

Военные суды осуществляют также иные полномочия, свойственные судам общей юрисдикции: рассматривают материалы и принимают решения о применении в отношении указанных лиц в качестве меры пресечения заключение под стражу или домашний арест, о производстве следственных действий, связанных с ограничением конституционных прав и свобод личности, рассматривают жалобы на действия и решения следователя и прокурора и т. п.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором РФ (ч. 4 ст. 7 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»). Уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими военную службу в составе российских войск, членами их семей, а также другими гражданами Российской Федерации, рассматриваются этими судами, кроме того, при условии, что деяние, содержащее признаки преступления, совершено на территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации, либо совершено при исполнении служебных обязанностей, либо посягает на интересы Российской Федерации (ч. 8 ст. 31 УПК РФ).

*Система военных судов* включает три звена:

- первое (низшее) звено — гарнизонные военные суды;
- второе (среднее) звено — окружные (флотские) военные суды;
- третье (высшее) звено — Военная коллегия Верховного Суда РФ.

*Гарнизонный военный суд* действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов. Он рассматривает в первой инстанции все гражданские, административные и уголовные дела, за исключением тех, которые подсудны вышестоящим военным судам, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест. По гражданским делам он уполномочен также пере-

сма­тривать свои вступившие в силу решения ввиду новых или вновь открывшихся обстоя­тельств.

Гарнизонный военный суд разрешает также все другие вопросы, отнесенные к подсудности судов первого звена всех судов общей юрис­дикции, — принимает решения о применении в качестве меры пресе­чения заключения под стражу, о производстве следственных действий, ограничивающих права и свободы личности, рассматривает жалобы на действия и решения следователя и прокурора и др.

Гражданские и административные дела в гарнизонном суде рас­сматривает судья единолично либо в случаях, предусмотренных за­коном, коллегия, состоящая из трех судей. Уголовные дела рассма­тривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей. Все остальные решения (о заключении под стражу, наложении ареста на имущество и др.), а также по материалам о совершении грубых дисциплинарных проступков, за которые может быть наложен дис­циплинарный арест, судья принимает единолично.

Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей. Председатель гарнизонного военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Он организует деятельность суда и осуществляет руководство им: распределяет обязанности между судьями, контролирует работу администратора и аппарата суда, назна­чает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда. Председатель представляет также суд в государственных органах, общественных организациях и органах местного самоуправления. Он может также принимать к своему рассмотрению дела и председатель­ствовать в судебном заседании.

Заместитель председателя гарнизонного военного суда назнача­ется на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квали­фикационной коллегии судей РФ. Заместитель председателя замещает председателя во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности. Он также может исполнять обязанности судьи.

*Окружной (флотский) военный суд* действует на территории одно­го или нескольких субъектов федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск,

воинских формирований и органов. Его полномочия в основном такие же, как и других судов общей юрисдикции второго звена. Он может выступать в качестве трех инстанций: первой, кассационной и надзорной. Может также рассматривать дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений гарнизонных военных судов.

Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей. Может быть также введена должность первого заместителя председателя. В окружном военном суде имеется президиум и могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Судебные коллегии и судебные составы рассматривают по первой инстанции дела, отнесенные законом к подсудности данного суда, — дела о преступлениях, за совершение которых возможно назначение наказания в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни, а также гражданские дела, связанные с государственной тайной (ч. 1 ст. 14 Федерального конституционного закона о военных судах). Кроме того, к их подсудности отнесены все уголовные дела, подсудные судам общей юрисдикции второго звена, в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы (ч. 6 ст. 31 УПК РФ).

Судебные коллегии и (или) судебные составы выступают также в качестве кассационной инстанции для гарнизонных судов.

Состав суда при рассмотрении дел в первой инстанции таков же, как и в общих судах второго звена, — единолично или коллегией из трех профессиональных судей, а по уголовным делам — также судьей и коллегией присяжных заседателей. В кассационном порядке дела рассматриваются коллегией из трех профессиональных судей.

Президиум окружного (флотского) военного суда образуется в составе председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации. Состав президиума утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Президиум выступает в качестве суда надзорной инстанции для военных судов первого звена. Кроме того, он выполняет ряд

организационных функций — утверждает председателей судебных коллегий и судебных составов (по представлению председателя суда), определяет их численность (тоже по представлению председателя суда), рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, судебных составов и аппарата суда. Заседания президиума проводятся не реже одного раза в месяц. Собирает его председатель суда, он же руководит заседанием. Правомочным оно будет при наличии более половины его членов (простое большинство). Постановления президиума принимаются большинством голосов от числа присутствующих.

После введения апелляционной инстанции (по гражданским делам с 1 января 2012 г., по уголовным — с 1 января 2013 г.)<sup>1</sup> коллегии окружного (флотского) военного суда, помимо рассмотрения дел в первой инстанции по своей подсудности, будут выступать в качестве суда апелляционной инстанции по отношению к решениям гарнизонного военного суда, не вступившим в законную силу, а президиум — в качестве суда кассационной инстанции по отношению к решениям гарнизонного суда, вступившим в законную силу (рассмотренных в апелляционном порядке).

Председатель окружного (флотского) военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Он руководит работой суда, организует его деятельность, контролирует работу администратора и аппарата суда, распределяет обязанности между своими заместителями, представляет суд в государственных органах, общественных организациях и органах местного самоуправления. Он вправе передавать дела из одной судебной коллегии или судебного состава в другую судебную коллегию или судебный состав, а также привлекать судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дела в составе другой судебной коллегии или в другом судебном составе. Председатель окружного (флотского) военного суда может также участвовать в рассмотрении конкретных дел и председательствовать в судебных заседаниях.

---

<sup>1</sup> См. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». СЗ РФ. 2011. № 1 Ст. 45

Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Он может быть одновременно председателем судебной коллегии или судебного состава. В таком случае он организует работу соответствующей коллегии или состава, контролирует работу аппарата. Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда исполняет обязанности, возложенные на него председателем данного суда, а во время его отсутствия осуществляет полномочия председателя. Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда (председатель судебной коллегии или судебного состава) вправе принимать участие в рассмотрении конкретных дел и председательствовать в судебных заседаниях.

*Военная коллегия в составе Верховного Суда Российской Федерации* является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам. Она может выступать в качестве трех инстанций — первой, кассационной и надзорной. Кроме того, Военная коллегия рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов.

Военная коллегия рассматривает в первой инстанции:

1) дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

2) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права судопроизводства в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

В кассационной инстанции Военная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела по жалобам и представлениям на судебные решения, вынесенные окружным (флотским) военным судом, не вступившие в законную силу. Состав суда в кассационной инстанции — коллегия из трех судей.



В порядке надзора Военная коллегия рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения военных судов, вступившие в законную силу. Состав суда в этой инстанции — тоже коллегия из трех судей.

Решения Военной коллегии, вынесенные в первой инстанции, в кассационном порядке пересматриваются Кассационной коллегией Верховного Суда РФ, а в надзорном — Президиумом Верховного Суда РФ. После введения в военных судах апелляционной инстанции (о сроках такого введения сказано выше) Военная коллегия будет выступать в качестве апелляционной инстанции в отношении решений окружных (флотских) военных судов, вынесенных в первой инстанции и не вступивших в законную силу, а также в качестве кассационной инстанции в отношении решений тех же судов, но уже вступивших в законную силу. Решения Военной коллегии, вынесенные в первой инстанции, в апелляционном порядке будут рассматриваться Апелляционной коллегией Верховного Суда Российской Федерации.

Военная коллегия образуется в составе председателя, его заместителей и других судей Верховного Суда РФ.

Возглавляет Военную коллегию Верховного Суда РФ ее председатель, являясь одновременно заместителем Председателя Верховного Суда РФ. Назначается он Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Председатель организует деятельность Военной коллегии, контролирует работу ее аппарата. Вправе участвовать в рассмотрении дел Военной коллегией и председательствовать в судебных заседаниях.

Заместитель председателя Военной коллегии осуществляет полномочия председателя во время его отсутствия и исполняет иные обязанности, возложенные на него председателем. Он вправе участвовать в рассмотрении дел и председательствовать в судебных заседаниях.

В военных судах всех звеньев имеется аппарат, который обеспечивает деятельность суда по отправлению правосудия, проводит обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, систематизацию законодательства, прием граждан, а также выполняет другие функции.

Деятельностью аппарата военного суда руководит председатель соответствующего суда.

Работники аппарата военных судов являются федеральными государственными гражданскими служащими, на которых распространяются все положения, касающиеся государственных служащих, а также работников аппарата всех судов общей юрисдикции, в том числе материальные и социальные льготы.

В военных судах имеется администратор военного суда. Его обязанности и полномочия, порядок назначения — такие же, как и администраторов других судов общей юрисдикции.

Статус судей военных судов установлен Конституцией РФ и другими законами, определяющими статус всех судей судов общей юрисдикции. Как уже говорилось, все положения, гарантирующие независимость судей, целиком распространяются и на судей военных судов.

В соответствии со ст. 27 Федерального конституционного закона от 29 июня 2009 г. № 3-ФЗК «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» судьей военного суда может быть гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, обладают преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда.

### *Контрольные вопросы*

1. Какими нормативными правовыми актами регулируются организация и деятельность судов общей юрисдикции?
2. Какие суды относятся к судам общей юрисдикции? Какие из них являются федеральными, а какие — судами субъектов Российской Федерации?
3. Какие категории дел рассматривают и разрешают суды общей юрисдикции?
4. Расскажите о структуре судов общей юрисдикции, порядке образования и полномочиях их структурных подразделений.

## Глава VI

### АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ И ИНЫЕ АРБИТРАЖНЫЕ ОРГАНЫ

#### Информационно-справочные материалы

##### *Нормативные правовые акты и судебная практика*

1. **Конституция Российской Федерации.** 1993 г.
2. **О судебной системе Российской Федерации.** Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
3. **Об арбитражных судах в Российской Федерации.** Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ.
4. **О статусе судей в Российской Федерации.** Закон РФ от 26 июня 1992 г.
5. **Регламент арбитражных судов Российской Федерации.** Утв. постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 июня 1996 г. № 7.
6. Комментарий к законодательству о судебной системе Российской Федерации / Под ред. Т.Г. Морщаковой. М.: Юристъ, 2003.
7. Комментарий к Федеральному Конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации» / отв. ред. Радченко В.И. М.: Норма, 2001.
8. *Маранц Ю.В.* Комментарий к Федеральному закону «О судебной системе Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2006.
9. *Дедов А.* Об арбитражных судах в Российской Федерации. Научно-практический комментарий Федерального конституционного закона / Под ред. А.Г. Кузнецова. — М.: Викор-Медиа, 2006.

##### *§ 1. Арбитражные суды Российской Федерации*

Арбитражные суды являются самостоятельной ветвью судебной системы Российской Федерации. Их система и полномочия установ-

лены Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации 2002 г. (АПК РФ). Высшему Арбитражному Суду РФ посвящена ст. 127 Конституции РФ.

Арбитражным судам *подведомственны дела по экономическим спорам*, возникающим из гражданских, административных и иных правоотношений между следующими субъектами:

— юридическими лицами, а также гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя;

— Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, а также между субъектами Российской Федерации.

Таким образом, подведомственность арбитражных судов и судов общей юрисдикции, которые тоже рассматривают дела по экономическим спорам, разграничивается прежде всего именно *по признаку субъекта этого спора*: если хотя бы одной стороной является физическое лицо (не считая упомянутой выше категории индивидуальных предпринимателей), дело подведомственно суду общей юрисдикции<sup>1</sup>.

Наиболее типичными экономическими спорами, разрешаемыми арбитражными судами, являются споры об изменении условий или о расторжении договоров, о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств, о признании права собственности, об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения, о возмещении убытков, о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных

---

<sup>1</sup> Исключения из этого правила имеются, однако они немногочисленны: независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане, арбитражные суды рассматривают дела о несостоятельности (банкротстве), по спорам о создании, реорганизации и ликвидации организаций, по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по спорам между акционером и акционерным обществом, участниками иных хозяйственных товариществ и обществ, вытекающим из деятельности хозяйственных товариществ и обществ, за исключением трудовых споров, о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан, о защите чести, достоинства и деловой репутации и др.

Основными *задачами арбитражных судов* при рассмотрении подведомственных им споров являются защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Деятельность арбитражных судов строится на основе *принципов законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел*. Как видим, эти принципы в целом совпадают с общими принципами правосудия, рассмотренными в главе III. Особо подчеркивается равенство перед судом не только граждан, но и организаций независимо от места нахождения, подчиненности и формы собственности.

*Систему арбитражных судов в Российской Федерации* составляют:

- 1) арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
- 2) арбитражные апелляционные суды;
- 3) федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- 4) Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Все арбитражные суды *осуществляют функции правосудия*, рассматривая и разрешая подсудные им дела в качестве первой, апелляционной, кассационной или надзорной инстанций, а также пересматривают по вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими и вступившие в законную силу судебные акты.

Дела в *первой* инстанции арбитражного суда могут рассматриваться судьей *единолично* или *коллективно* (судом в составе трех судей либо судьей и двумя арбитражными заседателями). Коллективным составом судей рассматриваются: дела, относящиеся к подсудности

Высшего Арбитражного Суда РФ; дела об оспаривании нормативных правовых актов; дела о несостоятельности (банкротстве), если иное не установлено федеральным законом; дела, направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение. Судьей и двумя арбитражными заседателями рассматриваются экономические споры и иные дела, возникающие из гражданских и иных правоотношений, если какая-либо из сторон заявит ходатайство о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей в связи с особой сложностью дела и (или) необходимостью использования специальных знаний в сфере экономики, финансов, управления.

Дела в арбитражном суде *апелляционной и кассационной инстанций*, а также *в порядке надзора* рассматриваются коллегиально в составе трех или иного нечетного количества судей.

Помимо рассмотрения и разрешения дел по экономическим спорам все арбитражные суды:

— полномочны обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

— изучают и обобщают судебную практику;

— подготавливают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

— анализируют судебную статистику.

**Арбитражный суд субъекта Российской Федерации** является основным звеном в системе арбитражных судов. Его юрисдикция может распространяться на территорию одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Например, на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области действует один арбитражный суд. Одновременно судебную власть на территории одного субъекта Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов. Всего сегодня в России действуют 82 арбитражных суда субъекта Российской Федерации.

Эти суды в качестве суда первой инстанции рассматривают все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В его *составе* имеется президиум, могут создаваться судебные коллегии и образовываться судебные составы, а также постоянные судебные присутствия.

В арбитражном суде субъекта РФ могут быть образованы *судебные коллегии* по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. Рассматривая дела, судебные коллегии выступают в качестве суда первой инстанции.

Судебные коллегии утверждаются президиумом суда из числа судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации по представлению председателя суда. Возглавляют судебные коллегии председатели, являющиеся одновременно заместителями председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Помимо функции правосудия судебные коллегии арбитражного суда субъекта РФ осуществляют и иные полномочия: изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

*Судебные составы* формируются председателем суда из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий — из числа судей этого суда. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта Российской Федерации сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

*Президиум* арбитражного суда субъекта Российской Федерации в качестве судебной инстанции не выступает и функций правосудия не осуществляет. Его полномочия носят исключительно организационный характер. Он утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда и

рассматривает другие вопросы организации работы суда и вопросы судебной практики.

Президиум действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда субъекта Российской Федерации, входящие в президиум этого суда, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации сроком на два года. Один и тот же судья может быть введен в состав президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации неоднократно.

Президиум созывается председателем этого суда по мере необходимости. Является правомочным при наличии большинства его членов. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих и подписываются председателем суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Руководит работой арбитражного суда субъекта Российской Федерации его *председатель*. Он организует деятельность суда, распределяет обязанности между своими заместителями, формирует судебные составы, созывает президиум, председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами, осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом.

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации вправе принимать участие в заседаниях органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

*Заместители председателя суда* субъекта Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда, осуществляют полномочия председателя суда в случае его отсутствия.

И председатель суда, и его заместители являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ.



В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов Российской Федерации в отдельных местностях, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражных судов субъектов Российской Федерации могут быть образованы *постоянные судебные присутствия*. Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта Российской Федерации является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

**Арбитражные апелляционные суды** являются судами по проверке в *апелляционной инстанции* законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции.

Апелляционное производство в арбитражных судах является *ординарным (обычным)*: *каждое* решение арбитражного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу (за исключением решений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации) может быть обжаловано в апелляционном порядке.

Лица, участвующие в деле, а также иные лица в случаях, предусмотренных законом, вправе обжаловать в порядке апелляционного производства решение арбитражного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу в течение месяца после принятия арбитражным судом первой инстанции обжалуемого решения. Жалоба, поданная с соблюдением требований, принимается к производству арбитражного суда апелляционной инстанции. Суд рассматривает дело в судебном заседании коллегиальным составом судей. При этом он по имеющимся в деле и дополнительно представленным доказательствам повторно рассматривает дело. Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции.

Учреждение арбитражных апелляционных судов было предусмотрено Федеральным конституционным законом от 4 июля 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституци-

онный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Их создание было обусловлено стремлением законодателя выделить апелляционные инстанции из арбитражных судов субъектов РФ в отдельные суды с тем, чтобы придать им большую независимость и повысить качество рассмотрения дел (ранее проверка законности и обоснованности решений арбитражного суда первой инстанции в апелляционном порядке осуществлялась подразделениями тех же судов).

В Российской Федерации созданы 10 арбитражных округов (см. схему 1), в которых действуют 20 апелляционных арбитражных судов: по два суда в каждом округе. Следует иметь в виду, что округов, в которых действуют эти суды, как административных единиц страны не существует. Они созданы только для нужд арбитражных судов и представляют собой объединение нескольких субъектов федерации, на территорию которых распространяется юрисдикция соответствующих судов.



Схема 1. Арбитражные округа

- 1 Волго-Вятский округ;
- 2 Восточно-Сибирский округ;
- 3 Дальневосточный округ;
- 4 Западно-Сибирский округ;
- 5 Московский округ;
- 6 Поволжский округ;
- 7 Северо-Западный округ;
- 8 Северо-Кавказский округ;
- 9 Уральский округ;
- 10 Центральный округ.

Арбитражный апелляционный суд действует *в составе президиума и двух судебных коллегий* — коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. В составе арбитражного апелляционного суда по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть образованы *иные судебные коллегии* по рассмотрению отдельных категорий дел, а также *постоянные судебные присутствия*,

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 27 (ч. 1). Ст. 2699.

расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

*Судебные коллегии* в арбитражном апелляционном суде утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Возглавляют коллегии председатели, которые являются одновременно заместителями председателя суда. Председатель суда вправе в случае необходимости привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном апелляционном суде образуются *судебные составы* из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий — из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем суда. Они возглавляются председателем, утверждаемым президиумом данного суда сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

*Президиум* арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя суда, его заместителей, председателей судебных составов (все указанные лица входят в состав президиума по должности) и судей. Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного апелляционного суда сроком на два года. Один и тот же судья может быть введен в состав президиума неоднократно.

Президиум созывается председателем суда по мере необходимости. Он правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления принимаются президиумом открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Президиум арбитражного апелляционного суда не осуществляет правосудие. Он утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассматривает другие вопросы организации работы суда, рассматривает вопросы судебной практики.

Руководит работой арбитражного апелляционного суда его *председатель*, который организует деятельность суда, распределяет обязанности между своими заместителями, формирует судебные составы, созывает президиум и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к ведению президиума, осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами, осуществляет другие полномочия.

*Заместители* председателя арбитражного апелляционного суда в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, постоянные судебные присутствия вне места постоянного пребывания суда, организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда, осуществляют полномочия председателя суда в случае его отсутствия.

Как председатель, так и заместители председателя суда являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, участвуя в рассмотрении и разрешении конкретных дел.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражных апелляционных судов могут быть образованы *постоянные судебные присутствия*, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов. Постоянное судебное присутствие является обособленным подразделением соответствующего арбитражного апелляционного суда вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

**Федеральный арбитражный суд округа** является средним звеном системы арбитражных судов. (О понятии арбитражных округов сказано выше).

Содержащийся в названии этих судов термин «федеральный» отнюдь не означает, что среди других арбитражных судов имеются суды, не являющиеся федеральными. Напротив, все без исключения арбитражные суды (в том числе арбитражные суды субъектов Российской Федерации) являются федеральными.

Федеральный арбитражный суд округа выступает в качестве суда первой и кассационной инстанций.

Федеральные арбитражные суды округов являются судами *первой инстанции* по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

*Кассационная проверка* в арбитражном судопроизводстве осуществляется в отношении решений нижестоящих судов, вступивших в законную силу. Производство возникает по жалобе любого лица, участвующего в деле. Кассационная жалоба может быть подана в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого решения. Жалоба, поданная с соблюдением требований, принимается к производству. Арбитражный суд кассационной инстанции рассматривает дело в судебном заседании коллегиальным составом судей, проверяя законность решений, принятых арбитражным судом первой и апелляционной инстанций, устанавливая правильность применения норм материального права и норм процессуального права и исходя, как правило, лишь из доводов, содержащихся в кассационной жалобе, и возражений относительно жалобы.

В Российской Федерации действуют десять арбитражных судов округов (по одному в каждом округе): Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа, Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа, Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа, Федеральный арбитражный суд Западно-Сибир-

ского округа, Федеральный арбитражный суд Московского округа, Федеральный арбитражный суд Поволжского округа, Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа, Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа, Федеральный арбитражный суд Уральского округа, Федеральный арбитражный суд Центрального округа.

*В составе* федерального арбитражного суда округа имеются президиум и две судебные коллегии — по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе федерального арбитражного суда округа могут быть созданы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

*Судебные коллегии* утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Возглавляют судебные коллегии председатели, являющиеся одновременно заместителями председателя суда. Председатель суда вправе в случае необходимости привлекать своим распоряжением судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

Судебные коллегии федерального арбитражного суда округа выступают в качестве кассационной инстанции, т.е. проверяют законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами. Помимо функции правосудия судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику и др.

В судебных коллегиях могут образовываться *судебные составы* из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Судебные составы формируются председателем суда. Возглавляет судебный состав его председатель, утверждаемый президиумом данного суда округа сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

В состав *президиума* федерального арбитражного суда округа входят председатель суда, его заместители и председатели судебных

составов. Указанные лица являются членами президиума по должности. Кроме того, в составе президиума имеются рядовые судьи. Судьи, входящие в состав президиума федерального арбитражного суда округа, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя федерального арбитражного суда округа сроком на два года. Один и тот же судья может быть введен в состав президиума федерального арбитражного суда округа неоднократно.

Президиум данного суда, как и арбитражного суда субъектов РФ, функций правосудия не осуществляет и судебной инстанцией не является. Он наделен лишь организационными полномочиями. Президиум федерального арбитражного суда:

- утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум созывается председателем суда по мере необходимости. Является правомочным при наличии большинства его членов. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем федерального арбитражного суда округа. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Возглавляет федеральный арбитражный суд округа его *председатель*. Он организует деятельность суда, распределяет обязанности между своими заместителями, формирует судебные составы, созывает президиум и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к ведению президиума, осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности его работников, представляет суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами, осуществляет другие полномочия.

*Заместители* председателя федерального арбитражного суда округа возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда, осуществляют полномочия председателя суда в случае его отсутствия.

И председатель, и его заместители могут осуществлять процессуальные полномочия, выступая в качестве судей при рассмотрении конкретных дел.

**Высший Арбитражный Суд Российской Федерации** является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 127 Конституции РФ).

Высший Арбитражный Суд может выступать в качестве первой и надзорной инстанций, а также пересматривать судебные акты по вновь открывшимся обстоятельствам.

В *первой инстанции* он рассматривает лишь определенные категории дел:

1) дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, нарушающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если в соответствии с федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражных судов;

2) дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;

3) экономические споры между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации.

В *порядке надзора* Высший Арбитражный Суд РФ рассматривает дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации.

Также Высший Арбитражный Суд РФ пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Кроме того, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации:

1) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности указанных в части 2 статьи



125 Конституции Российской Федерации законов, иных нормативных актов и договоров;

2) изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дает разъяснения по вопросам судебной практики;

3) разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

4) ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах;

5) осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения;

6) решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации;

7) решает вопросы образования постоянных судебных присутствий арбитражных судов;

8) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законом.

Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения.

По вопросам внутренней деятельности арбитражных судов в Российской Федерации и взаимоотношений между ними Высший Арбитражный Суд Российской Федерации принимает регламент, обязательный для арбитражных судов в Российской Федерации.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации действует в составе:

- Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

*Судебные коллегии* состоят из судей Высшего Арбитражного Суда. Их состав утверждается Пленумом Высшего Арбитражного Суда по представлению Председателя этого суда. Возглавляют судебные коллегии их председатели, которые являются заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда. Председатель Высшего Арбитражного Суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

В судебных коллегиях могут образовываться судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Судебные составы формируются Председателем Высшего Арбитражного Суда. Возглавляют их председатели, которые утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Судебные коллегии могут выступать только в качестве первой инстанции. В первой инстанции они рассматривают перечисленные выше категории дел, отнесенные к компетенции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Эти их решения могут быть пересмотрены только в порядке надзора Президиумом Высшего Арбитражного Суда. Кроме того, судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

*Президиум* Высшего Арбитражного Суда действует в составе Председателя данного суда, его заместителей и председателей судебных составов. В состав Президиума могут быть введены и рядовые судьи Высшего Арбитражного Суда сроком на два года, но только по решению Пленума. Один и тот же судья может быть введен в состав Президиума неоднократно.

Президиум выступает в качестве надзорной инстанции. В порядке надзора он рассматривает дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации по заявлениям лиц, участвующих в деле. Порядок работы Президиума по рассмотрению дел в порядке надзора определяется Арбитражным процессуальным кодексом РФ. Указанные лица вправе оспорить в

порядке надзора судебный акт, если полагают, что этим актом существенно нарушены их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности в результате нарушения или неправильного применения арбитражным судом, принявшим оспариваемый судебный акт, норм материального права или норм процессуального права. Заявление или представление о пересмотре в порядке надзора судебного акта может быть подано в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в срок, не превышающий три месяца со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу, если исчерпаны другие имеющиеся возможности для проверки в судебном порядке законности указанного акта. Вопрос о принятии заявления или представления к производству рассматривается судьей Высшего Арбитражного Суда РФ. Заявление или представление после его принятия к производству рассматривается в судебном заседании коллегиальным составом судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, который решает вопрос о направлении дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра судебного акта в порядке надзора. После чего Президиум в установленном АПК РФ порядке рассматривает дело. Постановление Президиума подлежит опубликованию в «Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации».

Помимо функции правосудия Президиум осуществляет также иные полномочия — рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды в Российской Федерации.

Президиум созывается по мере необходимости Председателем Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, который и руководит его работой. Является правомочным при наличии большинства его членов. Постановления Президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Президиума и подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда. Члены Президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В заседаниях Президиума вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в заседаниях Президиума могут принимать участие Пред-

седатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, министр юстиции РФ, председатели, заместители председателей, судьи арбитражных судов и другие лица.

*Пленум* Высшего Арбитражного Суда РФ решает важнейшие вопросы деятельности арбитражных судов в РФ. В его состав входят Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместители и все судьи Высшего Арбитражного Суда РФ.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ обладает следующими полномочиями:

1) рассматривает материалы изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами и дает разъяснения по вопросам судебной практики;

2) решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой;

3) решает вопросы об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров;

4) избирает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ секретаря Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть избран секретарем Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ неоднократно;

5) утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ членов судебных коллегий и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ, а также судей, входящих в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ;

6) решает вопросы создания в структуре арбитражных судов судебных коллегий по рассмотрению отдельных категорий дел;

7) утверждает места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов;

8) решает вопросы образования постоянных судебных присутствий в составе арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов РФ, определяет место их пребывания и назначает их руководителей из числа заместителей председателей соответствующих судов;

9) утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа судей федерального арбитражного суда окру-

га, входящих в состав президиума федерального арбитражного суда округа;

10) утверждает по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ судей арбитражного суда субъекта РФ, входящих в состав президиума арбитражного суда субъекта РФ;

11) утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда судей арбитражного апелляционного суда, входящих в состав президиума арбитражного апелляционного суда;

12) утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ регламент арбитражных судов;

13) избирает членов Дисциплинарного судебного присутствия из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода;

14) утверждает совместным с Пленумом Верховного Суда РФ постановлением Регламент Дисциплинарного судебного присутствия.

Пленум может решать также и иные вопросы организации и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

Наиболее важным полномочием Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ является изучение и обобщение судебной практики и дача на этой основе разъяснений судам по правильному толкованию и применению законов и иных нормативных актов. Тем самым реализуется конституционная функция Высшего Арбитражного Суда — дача разъяснений арбитражным судам (ст. 127 Конституции РФ) и обеспечивается единство судебной практики всех арбитражных судов Российской Федерации.

Пленум Высшего Арбитражного Суда созывается Председателем этого суда по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Руководит его работой Председатель Высшего Арбитражного Суда. Пленум является правомочным при наличии не менее двух третей его состава. Постановления Пленума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Пленума и подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда и секретарем Пленума.

В заседаниях Пленума вправе принимать участие депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Предсе-

датель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда в заседаниях Пленума могут принимать участие судьи арбитражных судов, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, научных учреждений, других организаций и граждане.

В случае необходимости могут проводиться совместные заседания Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

По вопросам своего ведения Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации принимает постановления, обязательные для арбитражных судов в Российской Федерации.

Руководит работой Высшего Арбитражного Суда РФ его *Председатель*. Он организует деятельность этого суда, а также всей системы арбитражных судов страны; созывает Пленум и Президиум и председательствует на их заседаниях, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума вопросы, отнесенные к их ведению, осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, распределяет обязанности между своими заместителями, формирует из числа судей судебные составы, выносит на обсуждение Совета председателей арбитражных судов вопросы, отнесенные к его ведению, представляет Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами, направляет в Дисциплинарное судебное присутствие обращения о досрочном прекращении полномочий судей арбитражных судов за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных арбитражных судов о прекращении полномочий судей арбитражных судов за совершение ими дисциплинарных проступков, осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законом.

*Заместители Председателя* Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей

возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата Высшего Арбитражного Суда РФ и системы арбитражных судов в Российской Федерации. В случае отсутствия Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации его полномочия осуществляет один из заместителей Председателя.

Как Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, так и его заместители могут осуществлять процессуальные полномочия, выступая в качестве судей. Они также вправе принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации.

При Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации действует **Совет председателей арбитражных судов**. В его состав входят Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, председатели федеральных арбитражных судов округов, председатели арбитражных апелляционных судов и председатели арбитражных судов субъектов Российской Федерации (то есть всех арбитражных судов в России). Совет председателей рассматривает вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов в Российской Федерации. Он является совещательным органом. Решения по вопросам, вынесенным на рассмотрение Совета, принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Совета. Для реализации решений, принятых Советом, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации издает приказы и распоряжения. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Кроме того, при Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации имеется **Научно-консультативный совет**, в состав которого входят наиболее известные специалисты — ученые и практики. Научно-консультативный совет готовит научно обоснованные рекомендации по вопросам, связанным с формированием практики применения законов и иных нормативных правовых актов и разработкой предложений по их совершенствованию. Совет работает на общественных началах. Его состав и положение о нем утверждаются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ.

Высший Арбитражный Суд имеет свой печатный орган — журнал «*Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации*».

В нем публикуются постановления Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ, судебная практика. Также сведения о деятельности арбитражных судов размещаются на официальном web-сайте Высшего Арбитражного Суда РФ: [www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru), а также на официальных web-сайтах других арбитражных судов.

Во всех арбитражных судах имеется аппарат, который обеспечивает деятельность этих судов. Работники аппарата являются государственными служащими.

Производство во всех арбитражных судах ведется только на русском языке.

## *§ 2. Иные арбитражные органы*

### **Роль третейских судов в защите гражданских прав.**

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого защищать свои права и свободы *всеми способами, не запрещенными законом* (ч. 2 ст. 45). Следовательно, каждый должен иметь возможность осуществить свой выбор и использовать для защиты своих прав тот способ, который будет являться оптимальным в конкретной ситуации, т.е. наиболее эффективным для разрешения спора или урегулирования конфликта.

Устоявшимися способами защиты гражданских прав признаются государственная защита, осуществляемая судебной системой (судебная защита), альтернативное разрешение споров и личная защита (самозащита).

*Альтернативное разрешение споров* призвано заменять *судебное разбирательство*; является одним из институтов, эффективно выполняющим функцию защиты гражданских прав. Оно заключается в примирительной (согласительной) процедуре, в разрешении конфликта *без судебного процесса*.

Международно-правовой основой для создания и деятельности системы альтернативного разрешения споров в России является Рекомендация № R (86) 12 «Относительно мер по недопущению и сокращению чрезмерной рабочей нагрузки на суды», принятая Комитетом министров Совета Европы 16 сентября 1986 г., в которой рекомендуется: «III. Определить органы, не входящие в судебную систему, в которые могут обращаться стороны для разрешения исковых



споров на небольшие суммы и по вопросам некоторых конкретных областей права».

Альтернативное разрешение споров охватывает разнообразные процедуры в зависимости от ситуации: третейский суд (применяется при разрешении гражданско-правовых споров, возникающих в сфере предпринимательской деятельности), переговоры, посредничество.

Наиболее востребованным способом альтернативного разрешения споров является передача по соглашению сторон спора, подведомственного арбитражному суду либо суду общей юрисдикции, на разрешение *третейского суда*. Следует особо подчеркнуть, что рассмотрение споров третейскими судами не заменяет и не может заменить правосудие, существует параллельно с правосудием, не конкурируя с ним<sup>1</sup>.

### **Третейские суды в Российской Федерации: общая характеристика.**

В России третейское разбирательство происходит на основании Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».

В третейский суд *по соглашению сторон* может передаваться *любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений*, если иное не установлено федеральным законом. Заключать такое соглашение могут не только юридические лица, но и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус индивидуального предпринимателя, а также физические лица (граждане).

В Российской Федерации могут образовываться постоянно действующие третейские суды и третейские суды для разрешения конкретного спора.

---

<sup>1</sup> Заметим, что согласно ч. 1 ст. 11 ГК РФ защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд (далее суд). Таким образом, в ГК РФ под судом подразумевается в том числе и третейский суд, а следовательно, под судебным решением, являющимся основанием возникновения гражданских прав и обязанностей, — решение третейского суда // См.: Ответы на вопросы 4 квартала 2004 г. Утв. постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2005 г.

*Постоянно действующие третейские суды* образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями и их объединениями (ассоциациями, союзами) и действуют при этих организациях — юридических лицах. Организация — юридическое лицо, образовавшая постоянно действующий третейский суд, утверждает уставы, положения, регламенты, содержащие порядок формирования состава третейского суда, и правила третейского разбирательства. Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

Порядок образования *третейского суда для разрешения конкретного спора* определяется по соглашению сторон.

Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи. Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда. Третейским судьей не может быть физическое лицо, имеющее судимость либо привлеченное к уголовной ответственности, а равно лицо, полномочия которого в качестве судьи суда общей юрисдикции или арбитражного суда, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора или другого работника правоохранительных органов были прекращены за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью. На практике в качестве третейских судей часто выступают видные деятели цивилистической науки, руководители и сотрудники правовых подразделений крупных предприятий, банковских учреждений, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, члены общественных организаций, сотрудники юридических фирм, адвокаты.

Стороны могут определить число третейских судей, которое должно быть нечетным. Обычно для разрешения конкретного спора избираются (назначаются) три третейских судьи. Формирование состава

третейского суда для разрешения конкретного спора производится в следующем порядке: каждая сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом третейских судьи избирают третьего третейского судью.

Третейское разбирательство осуществляется на основе *принципов* законности, конфиденциальности, независимости и беспристрастности третейских судей, диспозитивности, состязательности и равноправия сторон.

Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязанность *добровольно исполнять* решение третейского суда. Если решение третейского суда не исполнено добровольно, то оно подлежит принудительному исполнению. Принудительное исполнение решения третейского суда осуществляется по правилам исполнительного производства на основе выданного арбитражным судом или судом общей юрисдикции исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда. Заявление о выдаче исполнительного листа подается в суд стороной, в пользу которой было вынесено решение.

Если в третейском соглашении не предусмотрено, что решение третейского суда является окончательным, то *решение третейского суда может быть оспорено* участвующей в деле стороной путем подачи заявления об отмене решения в суд. Порядок оспаривания решения третейского суда в арбитражный суд или суд общей юрисдикции, рассмотрения судом заявления об отмене решения третейского суда и принятия решения об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления определяется арбитражным процессуальным или гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации (гл. 30 АПК РФ или гл. 47 ГПК РФ соответственно).

При рассмотрении дела суд в судебном заседании устанавливает наличие или отсутствие оснований для отмены решения третейского суда путем исследования представленных сторонами в обоснование заявленных требований и возражений доказательств.

Отмена решения третейского суда не препятствует сторонам третейского разбирательства повторно обратиться в третейский суд, если возможность обращения в третейский суд не утрачена, или в арбитражный суд, либо в суд общей юрисдикции по общим правилам.

### **Международное экономическое правосудие.**

Большое значение для современной России, экономика которой стремится к интеграции в мировое экономическое пространство, имеют *международные коммерческие суды*, призванные разрешать споры экономического характера, возникающие в частноправовой сфере. Наиболее распространено использование международных коммерческих судов при рассмотрении споров, возникающих из внешнеэкономических сделок.

Важно заметить, что *международные коммерческие суды являются разновидностью третейских судов*: в основе их организации и деятельности лежат исключительно *частно-правовые* начала, а единственным основанием передачи спора на его рассмотрение служит соглашение сторон<sup>1</sup>. В отличие от государственных и ряда межгосударственных судов решения международного коммерческого (третейского) суда окончательны.

Международные коммерческие (арбитражные) суды могут быть постоянно действующими и разовыми (*ad hoc*), создаваемыми спорящими сторонами для разрешения одного конкретного спора.

В основе организации и деятельности большинства международных коммерческих судов лежат такие международные документы, как Типовой закон ЮНСИТРАЛ<sup>2</sup> о международном торговом арбитраже, принятый Комиссией ООН по праву международной торговли 21 июня 1985 г. и одобренный Генеральной Ассамблеей ООН для возможного использования государствами в своем законодательстве, а также Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 15 декабря 1976 г.

Генеральная Ассамблея рекомендовала всем государствам должным образом учитывать Типовой закон ЮНСИТРАЛ ввиду желательности единообразия права, касающегося арбитражных процедур, а также конкретных потребностей практики международного коммерческого арбитража.

На основе Типового закона ЮНСИТРАЛ был разработан Закон РФ от 7 июля 1993 г. «О международном коммерческом арбитраже». За-

---

<sup>1</sup> Здесь не рассматриваются международные судебные органы, в основе организации которых лежат *публично-правовые* начала (Международный Суд ООН и др.).

<sup>2</sup> ЮНСИТРАЛ — Комиссия ООН по праву международной торговли.

кон регулирует вопросы организации и деятельности двух российских международных судов — Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации (положения о них составляют соответственно приложения I и II к закону).

**Международный коммерческий арбитражный суд**<sup>1</sup> при Торгово-промышленной палате Российской Федерации относится к числу наиболее известных и авторитетных арбитражных органов во всем мире. Он является преемником арбитражного суда при Торгово-промышленной палате СССР, образованного в 1932 году, и, в частности, вправе разрешать споры на основании соглашений сторон о передаче их споров в арбитражный суд при Торгово-промышленной палате СССР.

В делах, находящихся в производстве МКАС, участвуют предприятия, организации и отдельные лица из почти пятидесяти стран мира.

В своей деятельности МКАС основывается на Законе РФ от 7 июля 1993 года «О международном коммерческом арбитраже», Положении о Международном коммерческом арбитражном суде, а также на Регламенте, утвержденном приказом Торгово-промышленной палаты РФ от 18 октября 2005 г. № 76.

МКАС рассматривает споры при наличии письменного соглашения между сторонами о передаче на его разрешение уже возникшего или могущего возникнуть спора.

Споры, подведомственные МКАС, включают в себя две категории:

а) споры из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей;

б) споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории РФ, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права РФ.

Положение о МКАС и его Регламент конкретизируют гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть предметом

---

<sup>1</sup> Далее МКАС.

разбирательства. Это, в частности, отношения по купле-продаже (поставке) товаров, выполнению работ, оказанию услуг, обмену товарами и (или) услугами, перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и посредничеству, аренде (лизингу), научно-техническому обмену, сооружению промышленных и других объектов, инвестициям, страхованию, совместному предпринимательству.

МКАС принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров (например, Конвенции 1972 года о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества — «Московская конвенция»).

**Морская арбитражная комиссия** при Торгово-промышленной палате Российской Федерации<sup>1</sup> по рассмотрению споров в сфере торгового мореплавания была образована при Всесоюзной Торговой палате в 1930 году. С 1993 года она состоит при Торгово-промышленной палате Российской Федерации и является правопреемником Морской арбитражной комиссии, ранее действовавшей при Всесоюзной Торговой палате.

Деятельность МАК определяется законом «О международном коммерческом арбитраже», Положением о Морской арбитражной комиссии, а также Регламентом, подлежащим утверждению Торгово-промышленной палатой РФ.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих из торгового мореплавания, независимо от того, являются сторонами таких отношений субъекты российского и иностранного либо только российского, или только иностранного права.

В МАК стороны вправе ныне предъявить практически любые гражданско-правовые споры, связанные с торговым мореплаванием. Наряду с традиционными спорами из договоров перевозки грузов, фрахтования судов, морского страхования, спасания судов, рыболовных операций, в случаях столкновения между судами, предметом разбирательства могут стать споры, вытекающие из брокерских

---

<sup>1</sup> Далее МАК.

и агентских соглашений, сделок по продаже и ремонту судов, отношений между учредителями совместных предприятий, осуществления морских промыслов и многообразных иных отношений, которые в рыночных условиях могут возникать в сфере торгового мореплавания. Заметное место в практике МАК занимают и споры с участием речных пароходств.

Участниками споров выступают судовладельцы и страховые компании, экспортно-импортные фирмы и другие пользователи транспортных услуг, порты и ремонтные предприятия и т. п. как российские, так и иностранные. Ежегодно МАК рассматривает от нескольких десятков до полутора сотни дел, в большинстве из которых участвуют иностранные судовладельцы, фрахтователи, страховщики и т. д.

МАК принимает к рассмотрению споры при наличии соглашения между сторонами о передаче их на ее разрешение, а также споры, которые стороны обязаны передать на ее разрешение в силу международных договоров РФ.

*Производство* в Международном коммерческом арбитражном суде и Морской арбитражной комиссии ведется по правилам, сходным с действующими в третейских судах.

Характерной чертой арбитражного разбирательства является предоставляемая сторонам возможность самим сформировать суд, который будет рассматривать спор. Арбитры избираются или назначаются из числа лиц, обладающих необходимыми специальными знаниями в области разрешения споров, отнесенных к компетенции МКАС. При выполнении своих функций арбитры беспристрастны и независимы. Они не являются представителями сторон. В целях оказания помощи сторонам, участвующим в арбитражном разбирательстве в МКАС, в выборе лиц, обладающих необходимыми качествами для выполнения функций арбитров, Торгово-промышленной палатой РФ утверждается список арбитров, в котором указываются имя и фамилия арбитра, его образование и место работы, ученая степень и звание, специальность. Указанный список не является обязательным для сторон.

Как правило, спор рассматривается тремя арбитрами. Из них два избираются сторонами, а третий — председатель состава — двумя арбитрами.

Для изложений сторонами своих позиций на основе представляемых доказательств и для проведения устных прений осуществляется устное слушание дела. Слушание проводится при закрытых дверях. Стороны могут договориться о разбирательстве спора только на основе письменных материалов, без проведения устного слушания.

На стороны возлагается обязанность доказать те обстоятельства, на которые они ссылаются как на основание своих требований или возражений.

МКАС и МАК разрешают споры на основе применимых норм материального права, определенного соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения — руководствуясь правом, определенным арбитражем в соответствии с коллизионными нормами, которые он считает применимыми. Во всех случаях арбитраж принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом торговых обычаев, применимых к данной сделке.

Решения МКАС и МАК могут быть оспорены в суде по процедурным основаниям (отсутствие арбитражного соглашения между сторонами, нарушение правил процедуры, не уведомление стороны о дате слушания дела и т. д.).

Решение МКАС и МАК, независимо от того, в какой стране оно было вынесено, признается обязательным. Решения Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии должны быть исполнены добровольно. В случае неисполнения решения МКАС или МАК допускается подача в компетентный суд письменного ходатайства о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение.

Помимо Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате РФ в мире широко известны Международный арбитражный суд Международной Торговой Палаты (Париж, Франция), Международный коммерческий институт Торговой палаты г. Стокгольма (Швеция), лондонский Международный третейский суд, Международный арбитражный суд Федеральной палаты экономики (Вена, Австрия) и др.



***Контрольные вопросы***

1. Дайте понятие арбитражного судопроизводства и подведомственности дел арбитражным судам.
2. Какими нормативными правовыми актами регулируются организация и деятельность арбитражных судов?
3. Какие суды образуют систему арбитражных судов?
4. Дайте характеристику структуры и полномочий арбитражных судов субъектов РФ.
5. В связи с чем были учреждены арбитражные апелляционные суды? Какова их структура и полномочия?
6. Назовите состав и основные полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ.
7. Каковы полномочия коллегий, Президиума и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ?

## Глава VII

### **Конституционный суд Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации**

#### **Нормативные акты**

1. **Конституция Российской Федерации.** 1993 г.
2. **Закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»** от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ.
3. **Закон «О статусе судей в Российской Федерации»** от 26 июня 1992 г.
4. **Закон «О судебной системе Российской Федерации»** от 31 декабря 1996г. №1-ФКЗ.
5. Регламент Конституционного Суда РФ. Принят на заседании Конституционного Суда РФ 24 января 2011 г. /<http://www.ksrf.ru>
6. Решения конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. 1992–2008. В 7 томах. М.: Издательский дом «Право». 2010.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Мазуров А.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» (постатейный). М.: Частное право. 2006.
2. Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. М. 1998.
3. Ишеков К.А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации / под ред. П.П. Сергуна. Саратов, 2010.
4. Павликов С.Г. Статус конституционных (уставных) и мировых судов на современном этапе развития российского государства. М.: РГГУ. 2007.

*§ 1. Конституционный Суд Российской Федерации*Полномочия и организация деятельности  
Конституционного Суда РФ

Конституционный Суд РФ — судебный орган конституционного контроля, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Будучи одним из высших федеральных органов судебной власти, Конституционный Суд РФ действует самостоятельно и независимо. Конституция РФ закрепляет основы организации и полномочий Конституционного Суда РФ (ст. 102, 125, 128). В развитие этих конституционных основ Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»<sup>1</sup> дает более подробную регламентацию полномочий, порядка образования и деятельности Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации тайным голосованием по представлению Президента РФ. Каждый судья назначается на должность в индивидуальном порядке. Судья считается назначенным на должность при получении в результате голосования большинства голосов от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации. Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Срок полномочий Конституционного Суда РФ не ограничен. Статус судьи Конституционного Суда РФ определяется, исходя из общих требований к судьям, установленных Законом о статусе судей, а также с учетом особенностей их правового положения, предусмотренных в ст. 8 — 19 Закона о Конституционном Суде РФ<sup>2</sup>.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации закон устанавливает полномочия Конституционного Суда РФ (ст. 125 Конституции РФ, ст. 3 Закона о Конституционном Суде

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1994. №13. Ст. 1447; 2001. № 7. Ст. 607, № 51. Ст. 4824; 2004. № 24. Ст. 2334; 2005. № 15. Ст. 1273; РГ. 2009. 4 июня (№ 2-ФКЗ); 2010. 10 ноября (№ 7-ФКЗ); 2010. 30 ноября (№ 8-ФКЗ).

<sup>2</sup> Подробнее о статусе судей Конституционного Суда РФ см. в главе 8 «Статус судей, присяжных и арбитражных заседателей Российской Федерации».

РФ). К их числу прежде всего относятся полномочия по разрешению дел о соответствии Конституции РФ, обладающей высшей юридической силой по отношению ко всем остальным правовым актам.

Правом обращаться с жалобами в Конституционный Суд РФ обладают как граждане, чьи конституционные права и свободы нарушаются законом, применяемым или подлежащим применению в конкретном деле, так и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе. Такое полномочие Конституционного Суда РФ считается одной из наиболее эффективных гарантий реального обеспечения прав и свобод граждан.

Конституционный Суд не вправе принимать к рассмотрению и разрешать никакие вопросы по собственной инициативе. Он может это делать только по запросам или жалобам указанных органов и лиц. При этом он не вправе выйти за рамки запроса или жалобы. Такое положение призвано обеспечить объективность и беспристрастность Конституционного Суда РФ при принятии решений.

Конституционный Суд РФ наделен правом выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения, тем самым обеспечивается возможность его участия в совершенствовании законодательства.

Конституционный Суд РФ осуществляет и иные полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; он может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля. С учетом сказанного следует отметить значение положения закона, предусматривающего особый порядок изменения компетенции Конституционного Суда РФ не иначе как путем внесения изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ч. 2 ст. 3 Закона).

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права; при отправлении конституционного судопроизводства он воздерживается

вается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории Российской Федерации (ст. 6 Закона о Конституционном Суде РФ). Вместе с тем в печати, по нашему мнению, не без оснований отмечалось, что в Конституции РФ нечетко определена юридическая природа актов Конституционного Суда РФ, их место в иерархии российского законодательства<sup>1</sup>.

Закон устанавливает гарантии деятельности Конституционного Суда РФ, к числу которых, прежде всего, относится его независимость в организационном, финансовом и материально-техническом отношении от любых других органов (ст. 7 Закона о Конституционном Суде РФ).

Деятельность Конституционного Суда РФ по рассмотрению и разрешению дел осуществляется в двух организационных формах заседания Суда: с проведением слушаний и без проведения слушаний. Порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях Суда, правила процедуры и этикета в заседаниях устанавливаются Регламентом Конституционного Суда РФ<sup>2</sup>. Председатель Суда руководит подготовкой заседаний, созывает их и присутствует на них. В заседаниях Суда рассматриваются в коллегиальном составе все вопросы, относящиеся к компетенции Конституционного Суда РФ. Причем в заседаниях Суда с проведением слушаний рассматривается основная масса дел (ст. 3, 21 Закона о Конституционном Суде РФ). Так, закон выделяет три группы вопросов, подлежащих рассмотрению только с проведением слушаний Конституционного Суда РФ.

К первой группе вопросов относятся разрешение дел о соответствии Конституции РФ, обладающей высшей юридической силой по отношению ко всем иным законодательным актам:

- федерального конституционного закона, федерального закона;
- конституций республик, уставов субъектов РФ;
- договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации;
- не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

<sup>1</sup> См.: Российская юстиция. 2000. № 2. С. 8.

<sup>2</sup> См.: Регламент Конституционного Суда РФ от 24 января 2011 г.

Ко второй группе вопросов относятся разрешение споров о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти;
- между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- между высшими государственными органами субъектов РФ.

Третья группа вопросов представляет собой разрешение дел о даче толкований Конституции РФ, о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, а также принятие послания Конституционного Суда РФ, решение вопроса о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

На этих заседаниях Конституционный Суд РФ разрешает также вопросы, связанные с кадровой, организационной деятельностью: принимает Регламент Конституционного Суда РФ; устанавливает очередность рассмотрения дел в заседаниях; принимает решения: о представлении судьи Суда к награждению государственной наградой, присвоению ему почетного звания Российской Федерации, о приостановлении или прекращении полномочий судьи, а также о досрочном освобождении от должности Председателя или заместителей Председателя Суда (ст. 21 Закона о Конституционном Суде РФ).

Вместе с тем закон выделяет такой круг вопросов, которые могут разрешаться в заседаниях Конституционного Суда РФ исключительно без проведения слушания:

— разрешение дел о соответствии Конституции РФ нормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ и субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов;

— разрешение дел по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан с целью проверки конституционности закона, примененного в конкретном деле, а также по запросам судов о проверке конституционности закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле. Важно отметить, что указанное

положение призвано обеспечить более четкое разграничение судебной юрисдикции по защите прав граждан<sup>1</sup>.

Однако закон предусматривает разрешение дел без проведения слушания при условии, если Суд придет к выводу о том, что оспариваемые заявителем положения нормативного правового акта по содержанию аналогичны нормам, ранее признанным постановлением Конституционного Суда РФ не соответствующим Конституции РФ, либо оспариваемая норма, ранее признана неконституционной постановлением Конституционного Суда РФ, была применена судом в конкретном деле, а подтверждение Конституционным Судом РФ неконституционности этой нормы необходимо в целях устранения фактов нарушений конституционных прав и свобод граждан в правоприменительной практике. Вместе с тем не подлежит разрешению дело без проведения слушания в двух случаях: 1) имеется ходатайство с возражениями против применения такой процедуры, принесенное Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ или органом государственной власти субъекта Федерации, 2) подано ходатайство заявителем в целях обеспечения его прав (ст. 47.1 Закона о Конституционном Суде РФ).

В заседаниях могут участвовать Президент РФ, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Председатель Правительства РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, Уполномоченный по правам человека, которые вправе излагать свою позицию по рассматриваемому делу. На заседаниях присутствуют стороны (органы и лица) в связи с обращением в Суд и разрешаемым делом, а также свидетели, эксперты, переводчики.

Для характеристики организации деятельности Конституционного Суда РФ важное значение имеет регламентация в законе полномочий назначаемых должностных лиц Суда — Председателя и двух заместителей Председателя (ст. 23—26 Закона о Конституционном Суде РФ). Указанные лица назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ из числа судей Конституционного Суда РФ сроком на шесть лет. По истечении этого срока полномочий

---

<sup>1</sup> См. Судебная власть. Под ред. Петрухина И.Л. М... 2003. С. 340

указанные лица могут быть назначены на должность на новый срок. Закон предусматривает также процедуру досрочного освобождения указанных лиц от должности (ст. 23).

К полномочиям Председателя Конституционного Суда РФ относятся: руководство подготовкой заседаний Суда, их созыв, председательствование на них; внесение на обсуждение Суда вопросов, подлежащих рассмотрению в заседаниях; представление Суда в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Суда выступление с заявлениями от его имени; осуществление общего руководства аппаратом Суда, представление на утверждение Суда кандидатур руководителей аппарата и Секретариата Суда, а также Положения о Секретариате и структуре аппарата и другие полномочия в соответствии с Законом о Конституционном Суде РФ и его Регламентом.

Заместители Председателя Конституционного Суда РФ осуществляют возложенные на них Председателем Суда его отдельных полномочий, а также замещают Председателя в случае его временного отсутствия.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент, в котором на основе Конституции РФ и Закона о Конституционном Суде РФ устанавливаются: порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях; правила процедуры и этикета в заседаниях; особенности делопроизводства в Суде; требования, предъявляемые к работникам аппарата Суда; полномочия судебного пристава и иные вопросы<sup>1</sup>.

Для обеспечения деятельности Конституционного Суда РФ действует аппарат Суда под общим руководством Председателя Суда (ст. 111 Закона о Конституционном Суде РФ).

Официальным изданием Конституционного Суда РФ является «Вестник Конституционного Суда РФ», в котором публикуются принимаемые Судом решения и иные материалы.

Таким образом, деятельность Конституционного Суда РФ способствует совершенствованию внутригосударственных средств правовой защиты, используемых в системе судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

---

<sup>1</sup> См.: Регламент Конституционного Суда РФ от 24 января 2011 г.



## Принципы конституционного судопроизводства

Принципы конституционного судопроизводства сформулированы в отдельной четвертой главе Закона о Конституционном Суде РФ (ст. 29–35). К ним относятся: независимость, коллегиальность, гласность, устность разбирательства, язык конституционного судопроизводства, непрерывность судебного заседания, состязательность и равноправие сторон. Это — базовые принципы организации и деятельности Конституционного Суда РФ, которые имеют много сходных черт с принципами, положенными в основу организации и деятельности других судов, входящих в судебную систему Российской Федерации, но вместе с тем в их содержании проявляются особенности, обусловленные юридической природой Конституционного Суда РФ. Остановимся более подробно на их рассмотрении.

**Принцип независимости.** Судьи Конституционного Суда РФ независимы и при осуществлении своих полномочий руководствуются Конституцией РФ и Законом о Конституционном Суде РФ. В своей деятельности судьи выступают в личном качестве и не вправе представлять какие-либо государственные или общественные органы, политические партии и движения, государственные, общественные, иные предприятия, учреждения и организации, должностных лиц, государственные и территориальные образования, нации, социальные группы. Решение Суда выражает соответствующую Конституции РФ правовую позицию судей. Они принимают решение в условиях, исключающих постороннее воздействие на свободу их волеизъявления. Судьи не вправе запрашивать или получать от кого-либо указания по вопросам, принятым к предварительному изучению или рассматриваемым Конституционным Судом РФ. Любое вмешательство в деятельность Конституционного Суда РФ не допускается и влечет предусмотренную законом ответственность.

**Принцип коллегиальности.** Рассмотрение дел и принятие решений производится Конституционным Судом РФ в коллегиальном составе. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Конституционный Суд РФ правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей. При определении кворума не могут приниматься в расчет как судьи, отстраненные

от участия в рассмотрении дела, так и судьи, полномочия которых приостановлены.

**Принцип гласности.** Рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседаниях Конституционного Суда РФ, происходит открыто. При этом кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция заседания допускаются с разрешения Конституционного Суда РФ. Закон допускает проведение закрытых заседаний лишь в случаях, когда это необходимо для неразглашения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности (ст. 55 Закона о Конституционном Суде РФ). Кроме того, закон устанавливает ограничение гласности при рассмотрении вопросов неприкосновенности судей, приостановлении или прекращении их полномочий, при отстранении судьи от участия в деле (ст. 15, 17–19, 56 Закона о Конституционном Суде РФ) и рассмотрении некоторых других вопросов (ст. 21, 23, 24 Закона о Конституционном Суде РФ). Решения, принятые как в открытых, так и закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

**Принцип устности разбирательства.** Разбирательство дел в заседаниях Конституционного Суда РФ происходит устно. При рассмотрении дел Суд заслушивает объяснения сторон, показания свидетелей, заключения экспертов, оглашает имеющиеся документы, в том числе и те, которые представлены для ознакомления судьям и сторонам либо содержание которых излагалось в заседании по данному делу.

**Принцип языка конституционного судопроизводства.** Производство в Конституционном Суде РФ ведется на русском языке — государственном языке Российской Федерации. Каждому участнику процесса, не владеющему русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика. По ходатайству сторон Судом обеспечивается возможность перевода им подлежащих вручению материалов дела.

**Принцип непрерывности судебного заседания.** Заседание Конституционного Суда РФ по каждому делу происходит непрерывно. Закон допускает перерыв судебного заседания, необходимого для отдыха или для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания (ст. 34 Закона о Конституционном Суде РФ).

**Принцип состязательности и равноправия сторон.** Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседаниях Конституционного Суда РФ. Участниками процесса в Суде считаются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики (ст. 52 Закона о Конституционном Суде РФ). Стороны и их представители обладают равными процессуальными правами, в частности, они вправе знакомиться с материалами дела, участвовать в заседаниях Суда, задавать вопросы другим участникам процесса, излагать свою позицию по делу, заявлять ходатайства, в том числе об отводе судьи, и др.<sup>1</sup>

### **Решения Конституционного Суда Российской Федерации.**

Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным Судом РФ в закрытом совещании, в котором участвуют только судьи, рассматривающие данное дело<sup>2</sup>.

Решение, принятое в заседании Конституционного Суда РФ, считается решением Конституционного Суда РФ. Такие решения принимаются в виде постановления, заключения и определения (ст. 71 Закона о Конституционном Суде РФ).

Постановление — это итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу любого из вопросов, перечисленных в пп. 1, 2, 3, 3.1 и 4 ч. 1 ст. 3 Закона о Конституционном Суде РФ; дела о соответствии Конституции РФ; споры о компетенции; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан; по толкованию Конституции РФ.

Заключение — это итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Определение — это все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе конституционного судопроизводства, например, о принятии к своему производству конкретных дел, о приостановлении и прекращении полномочий судьи и др.

---

<sup>1</sup> См. подробнее об общих правилах производства в Конституционном Суде РФ ст. 36–83 Закона «О Конституционном Суде РФ».

<sup>2</sup> Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел формулируются в ст. 84–110 Закона «О Конституционном Суде РФ».

Решения Конституционного Суда РФ принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение считается принятым при условии, если за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено законом. Решение Суда о толковании Конституции РФ принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей. Судья не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от него. Судья, не согласный с решением Конституционного Суда РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение. Оно приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда РФ» вместе с решением Конституционного Суда РФ (ст. 76 Закона о Конституционном Суде РФ).

Закон определяет требования, предъявляемые к решениям, порядку их изложения и провозглашения (ст. 74, 75, 77 Закона о Конституционном Суде РФ).

Решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения (ст. 79 Закона о Конституционном Суде РФ)<sup>1</sup>.

Окончателюсть решения Конституционного Суда РФ означает, что это решение после его вступления в силу не может быть отменено или изменено ни самим Судом, ни какими бы то ни было другими органами государственной власти. Последнее обусловлено компетенцией и организацией конституционной юрисдикции, поскольку кроме Конституционного Суда нет других судебных органов, на которые возлагалась бы задача конституционного контроля на федеральном уровне. В то же время окончательность решений Конституционного Суда повышает его ответственность и независимость, а также обеспечивает правовую стабильность<sup>2</sup>.

Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

---

<sup>1</sup> В этой связи в печати отмечалось о целесообразности урегулирования в Законе о Конституционном Суде РФ процедуры обжалования и пересмотра решений Конституционного Суда РФ, исходя из значения содержания ч. 3 ст. 46 Конституции РФ (см.: *Стецовский Ю.И.* Судебная власть. М. 1999. С. 204 — 205).

<sup>2</sup> См. Морщакова Т.Г. Российское правосудие в контексте судебной реформы. М. 2004. С. 41.

Важное значение имеет принципиальное правило о том, что юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта. В случае если признание нормативного акта неконституционным создало пробел в правовом регулировании, то непосредственно должны применяться нормы Конституции РФ до принятия нового нормативного акта. Решение Суда подлежит исполнению немедленно после опубликования либо вручения его официального текста. В целях обеспечения исполнения решений Конституционного Суда РФ предусмотрена обязанность государственных органов и должностных лиц по приведению законов и иных нормативных актов в соответствие с Конституцией РФ в связи с решением Конституционного Суда РФ (ст. 80 Закона о Конституционном Суде РФ). Неисполнение, ненадлежащее исполнение или воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда РФ влечет ответственность, установленную федеральным законом (ст. 81 Закона о Конституционном Суде РФ).

*§ 2. Конституционные (уставные) суды  
субъектов Российской Федерации*

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации являются *судебными органами конституционного (уставного) контроля*, осуществляющими свои функции в качестве *судов субъектов Российской Федерации* как составной части единой судебной системы Российской Федерации.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 27 закона «О судебной системе Российской Федерации»).

Название этих судов обусловлено наименованием субъекта РФ, в территориальных границах которого осуществляется их деятельность:

в республиках, где приняты конституции, суды именуются конституционными, во всех других субъектах, где имеются уставы, — уставными.

Конституционные (уставные) суды (наряду с мировыми судьями) являются *судами субъектов Российской Федерации*. Субъекты РФ самостоятельно определяют порядок организации и деятельности этих судов: согласно закону «О судебной системе Российской Федерации» конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 17); порядок наделения полномочиями председателей, заместителей председателей, других судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 13); конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 27); финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 27); предусмотрено также, что решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом (ч. 4 ст. 27).

По состоянию на 1 мая 2011 г. конституционные (уставные) суды действуют в 16 субъектах РФ: созданы 13 конституционных (в республиках Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Карелия, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Татарстан, Тыва, в Кабардино-Балкарской и Чеченской Республиках) и 3 уставных суда (Калининградской области, Свердловской и Санкт-Петербурга).

Часть 1 статьи 27 закона «О судебной системе Российской Федерации» не препятствует закреплению в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации дополнительных, по сравнению с установленным перечнем, полномочий конституционных (уставных) судов, не вторгающихся в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации, других федеральных судов и соответствующих

компетенции субъекта Российской Федерации, если эти полномочия соответствуют юридической природе и предназначению данных судов в качестве судебных органов конституционного (уставного) контроля и касаются вопросов, относящихся к ведению субъектов Российской Федерации в силу статьи 73 Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>. При этом конституциями (уставами) разных субъектов Российской Федерации могут быть установлены различные перечни полномочий конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Является ли Конституционный Суд РФ органом судебной власти и входит ли он в судебную систему России?
2. Объясните состав и порядок формирования Конституционного Суда РФ.
3. Каковы основные принципы организации и деятельности Конституционного Суда РФ? В чем их особенности?
4. Назовите полномочия Конституционного Суда РФ.
5. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность судьи Суда? Каков порядок наделения судей полномочиями?
6. Какие субъекты вправе обращаться в Конституционный Суд РФ?
7. Какие виды решений вправе принять Конституционный Суд РФ?
8. Какова цель создания конституционных (уставных) судов субъектов РФ?

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 6 марта 2003 г. № 103-О по запросам Государственного собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности ч. 1 ст. 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 17. Ст. 1658.

## Глава VIII

### СТАТУС СУДЕЙ, ПРИСЯЖНЫХ И АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации. 1993 г.
2. Закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.
3. Закон «О статусе судей в Российской Федерации» 1992 г.
4. Закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ.
5. Закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.
6. Закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ.
7. Закон «О судебной системе Российской Федерации» 1996 г. № 1-ФКЗ.
8. Закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» 1995 г. № 45-ФЗ.
9. Закон «О дисциплинарном судебном присутствии» 2009 г. № 4-ФКЗ.
10. Закон «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» 2001 г. № 70-ФЗ
11. Закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» 2004 г. № 113-ФЗ.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Клеандров М.И. Статус судьи: правовой и смежные компоненты. М.: Норма. 2008.
2. Навалихина Ю.А. Социальные гарантии правового статуса судей в Российской Федерации: вопросы теории. М., ООО «Иск». 2006.



3. Агузаров Т.К. Преступные посягательства на независимость и неприкосновенность судей. М., ТК-Велби. Проспект. 2004.

4. Открытость правосудия в России. Проблемы и перспективы правового регулирования / под ред. С.В. Кабышева, Н.Н. Чучелиной. М., Формула права. 2007.

5. Шумилов А.Ю. Правила закона о статусе судей. М. 2007.

### *§ 1. Понятие и общая характеристика статуса судей*

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в законном порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» (далее — ЗоСС)<sup>1</sup>, ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» (далее — ФКЗоСС)<sup>2</sup>.

Для реализации судебной власти судьи обладают статусом (правовым положением), т.е. совокупностью прав и обязанностей, закрепленных в законе.

В своей деятельности судьи независимы и не подотчетны никаким органам, а подчиняются только Конституции РФ и закону. Решения судов и судей, их требования и распоряжения обязательны для исполнения всеми государственными органами, общественными объединениями, должностными лицами, другими юридическими и физическими лицами (ст. 1 ЗоСС, ст. 6 ФКЗоСС)<sup>3</sup>.

При характеристике статуса (правового положения) судей следует учитывать установленное законом важное принципиальное правило о

<sup>1</sup> ВСНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995, № 26. Ст. 2399; 1999. № 29, Ст. 3690; 2000, № 26, Ст. 2736; 2001, № 51, Ст. 4834; 2004. № 35. Ст. 3607; 2005. № 15. Ст. 1278; 2007. № 10. Ст. 1151, № 31. Ст. 4011; 2008. № 6. Ст. 540; РГ. 2009.13 мая (№83-ФЗ); 2009. 4 июня (№ 100-ФЗ); 2009. 1 июля(№126-ФЗ); СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 45 ( в ред. № 433-ФЗ от 29 декабря 2010 г.).

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1997. №1. Ст. 1; 2001. № 51. Ст. 4825; 2003. № 27 (ч. 1). Ст. 2698; 2005. № 15. Ст. 1274.

<sup>3</sup> Согласно ст. 315 УК РФ предусматривается уголовная ответственность за неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, а также служащим государственного или муниципально-го учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению.

единстве статуса для всех судей в Российской Федерации независимо от того, в каком суде они работают (ст. 2 ЗоСС).

Единство статуса судей РФ обеспечивается:

- едиными требованиями к кандидатам на должность судьи;
- порядком наделения судей полномочиями (конкурсная основа, рекомендация квалификационной коллегии судей (ККС), согласование с представительными органами субъектов РФ);
- совокупностью прав и обязанностей судей;
- независимостью, самостоятельностью судей и недопустимостью вмешательства в их деятельность;
- несменяемостью судей;
- неприкосновенностью судей;
- мерами правовой и социальной защиты;
- средствами материального обеспечения;
- недопустимостью занимать иные оплачиваемые должности (места работы), за исключением случаев, предусмотренных законом;
- деполитизацией судей.

Однако единство правового статуса судей предполагает наделение их различным объемом полномочий и компетенцией в зависимости от вида судебного звена и конкретного суда в судебной системе, т.е. наличием некоторых различий в правовом положении (статусе) судей различных видов судов (например, судей Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ, судей военного суда и общегражданских судов, судей арбитражных судов и судов общей юрисдикции).

Законом оговорено, что особенности правового положения некоторых категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, — также и законами субъектов Российской Федерации. Особенности правового положения судей Конституционного Суда РФ устанавливаются только федеральным конституционным законом (ст. 2 ЗоСС, ст. 12 ФКЗоСС).

Все судьи судов судебной системы РФ образуют судейский корпус. Их правовое положение (статус) определяется: во-первых, процедурой формирования судейского корпуса (требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, правила отбора кандидатов на должности судей и наделения их полномочиями); во-вторых, гарантиями

независимости судей при осуществлении своих полномочий (правила приостановления и прекращения полномочий, отставки судьи с предоставлением социально-материальных льгот); в-третьих, правилами, обеспечивающими возможность активного участия судей в органах судейского сообщества.

*§ 2. Требования, предъявляемые к кандидатам  
на должность судьи*

Конституция РФ определяет наиболее общие требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи. Согласно ст. 119 Конституции РФ судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет<sup>1</sup>.

Наряду с указанными общими требованиями Федеральным конституционным и федеральным законами могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность судьи судов РФ (ст. 119 Конституции РФ, п. 3 ст. 4 ЗоСС). Так, кандидат на должность судьи должен: не иметь судимости, гражданства иностранного государства (вида на жительство); не быть признанным по решению суда недееспособным (ограниченно дееспособным); не состоять на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, хронических психических расстройств и не иметь иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи; не быть привлеченным в качестве обвиняемого (подозреваемого) по уголовному делу; не состоять в близком родстве с председателем того же суда.

Кроме того, возраст кандидата на должность судьи судов среднего звена должен быть не менее 30 лет, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ — 35 лет, Конституционного Суда РФ — 40 лет.

К тому же стаж работы кандидата по юридической специальности должен быть для судей судов среднего звена — не менее 7 лет и высшего звена — не менее 10 лет, а для кандидатов в судьи Кон-

---

<sup>1</sup> Кандидат на должность судьи должен обладать также необходимыми деловыми и высокими моральными качествами.

ституционного Суда — не менее 15 лет (ст. 4 ЗоСС, ст. 8 Закона о Конституционном Суде РФ)<sup>1</sup>.

Для кандидата на должность судьи Конституционного Суда РФ требуется также наличие безупречной репутации и обладание признанной высокой квалификацией в области права (ст. 8 Закона о Конституционном Суде РФ).

### *§ 3. Отбор кандидатов на должность судьи*

Формирование судейского корпуса представляет собой проведение ряда последовательных мероприятий: а) отбор кандидатов на должность судьи; б) сдача ими в предусмотренном законом порядке квалификационного экзамена на должность судьи; в) рассмотрение ККС заявления кандидата о даче рекомендации для занятия соответствующей вакантной должности судьи; г) вынесение ККС заключения о рекомендации данного лица либо об отказе в этом.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе (п. 1 ст. 5 ЗоСС, ч. 5 ст. 13 ФКЗоСС). Квалификационная коллегия судей после получения сообщения председателя суда о наличии вакантной должности судьи не позднее 10 дней объявляет в средствах массовой информации об открытии вакансии с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи. Каждый гражданин РФ, отвечающий указанным требованиям закона, предъявляемым к кандидату на должность судьи соответствующего суда общей юрисдикции, вправе обратиться в органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ с заявлением о допуске его к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи. Кроме того, претендент должен также представить необходимые документы, перечень которых указан в п. 3 ст. 5 ЗоСС. При этом он должен пройти медицинское освидетельствование с целью подтверждения отсутствия у него заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи (ст. 4.1 ЗоСС).

Квалификационный экзамен принимает состоящая при органах Судебного департамента экзаменационная комиссия, состав которой утверждается соответствующей ККС. Такой экзамен в обязательном

<sup>1</sup> Подробно содержание понятия «юридическая специальность» см. ст. 5 Закона «О статусе судей в Российской Федерации».

порядке сдается лицами, не являющимися судьями<sup>1</sup>. Кандидат, успешно сдавший экзамен, вправе обращаться в ККС с заявлением о даче рекомендации для назначения на должность судьи<sup>2</sup>.

Квалификационная коллегия судей с учетом результатов квалификационного экзамена, рассмотрев заявление и итоги проверки достоверности документов лица, претендующего на соответствующую должность судьи, дает заключение о рекомендации этого лица либо об отказе в ней. При отказе повторное обращение в ККС допускается не ранее чем через год со дня дачи ею заключения. В случае же выявления нарушения требований закона, предъявляемых к кандидатам на должность судьи (п. 1 и 5 ст. 4 ЗоСС), после дачи ККС положительного заключения в отношении этого лица указанное решение подлежит его немедленной отмене в порядке, предусмотренном п. 10 ст. 5 ЗоСС.

Положительное заключение на каждого из рекомендованных кандидатов ККС вместе с другими материалами в течение 10 дней представляет председателю соответствующего суда, который вносит представление для дальнейшего рассмотрения вопроса о наделении кандидата полномочиями судьи. Если же после внесения представления будут выявлены нарушения требований закона к кандидатам на должность судьи (п. 1 и 5 ст. 4 ЗоСС), то указанное представление подлежит немедленному отзыву председателем соответствующего суда.

Установленные законом требования к кандидатам на судейские должности и порядок назначения судей обеспечивают формирование в РФ компетентного и объективного судейского корпуса. Процедура отбора и назначения судей на должность дифференцированы в зависимости от уровня и вида суда, а также от должности, которую будет занимать будущий судья в конкретном суде.

---

<sup>1</sup> От сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации ККС освобождаются также лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет при назначении (избрании) их на должность мировых судей (п. 1 ст. 5 Федерального закона «О мировых судьях» (далее — ФЗОМС).

<sup>2</sup> Перечень представляемых помимо заявления необходимых документов дан в п. 6 ст. 5 ЗоСС.

#### *§ 4. Порядок наделения судей полномочиями*

Судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102 Конституции РФ, п. 1 ст. 6 ЗоСС). Судьи Конституционного Суда РФ также назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102 Конституции РФ). Решение о назначении судей указанных высших судов принимается по результатам тайного голосования большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

Судьи всех других федеральных судов (судов общей юрисдикции и арбитражных судов) назначаются на должность непосредственно Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, основанному на положительном заключении соответствующей ККС. Судьи военных судов назначаются на должность также Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на положительном заключении ККС этих судов (ст. 6 ЗоСС, ст. 13 ФКЗоСС).

Мировых судей назначает (избирает) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации либо их избирает население соответствующего судебного участка (ст. 6 ФЗоМС).

Предварительно рассмотрение кандидатур на должности судей федеральных судов происходит в комиссии Совета по кадровой политике при Президенте РФ, которая по результатам изучения представленных материалов рекомендует Президенту РФ назначить соответствующего кандидата на должность судьи или отказать в этом. Президент РФ вправе назначить на должность судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ вправе представить для назначения Совету Федерации Федерального Собрания РФ либо отклонить представленные кандидатуры, о чем сообщается председателю соответствующего суда.

Завершающий этап наделения кандидатов полномочиями судьи — это принесение ими присяги. Именно с момента ее принятия кандидаты становятся правомочными осуществлять полномочия судьи

соответствующего суда. Произнесение присяги судьями федеральных судов происходит перед Государственным флагом Российской Федерации, а судьями конституционных (уставных) судов субъектов РФ и мировыми судьями — также и перед Государственным флагом субъекта РФ (п. 3 ст. 8 ЗоСС). Судьи всех судов судебной системы, впервые назначенные на должности, приносят в торжественной обстановке присягу (п. 1 ст. 8 ЗоСС). Для судей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ принесение присяги происходит на собраниях судей этих судов. Судьи же всех других судов приносят присягу на съездах (конференциях) либо на собраниях судей.

Закон не ограничивает определенным сроком осуществление полномочий для большинства судей, за исключением следующих изъятий:

1) достижение предельного возраста пребывания в должности судьи — 70 лет<sup>1</sup>;

2) мировые судьи в первый раз назначаются (избираются) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи он назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет. В случае если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в этой должности, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи — 70 лет (ст. 7 ФЗоМС);

3) судья Конституционного Суда РФ назначается на должность без ограничения определенным сроком, и его предельный возраст для пребывания в этой должности составляет 70 лет (ст. 12 Закона о Конституционном Суде РФ).

Судья, назначенный на должность, подлежит квалификационной аттестации, которая представляет собой оценку уровня его профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия.

Судье в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи, профессиональной подготовленности соответству-

---

<sup>1</sup> Для судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ срок полномочий и предельный возраст в должности судьи устанавливаются законами соответствующих субъектов РФ (ст. 11 ЗоСС).

ющая ККС присваивает квалификационный класс, не являющийся почетным либо специальным званием.

Все назначенные судьи РФ должны следовать в своей профессиональной и внеслужебной деятельности правилам поведения судьи, установленным в Кодексе судейской этики<sup>1</sup> и являющимся обязательными для каждого судьи независимо от занимаемой должности, а также и для судей, находящихся в отставке и сохранивших принадлежность к судейскому сообществу. При этом судья должен руководствоваться наряду с Конституцией РФ и законом также «общепринятыми нормами нравственности и правилами поведения».

### *§ 5. Требования, предъявляемые к судье*

При осуществлении судебной власти судья обязан строго соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы; судья конституционного (уставного) суда субъекта РФ и мировой судья обязаны также соблюдать конституцию (устав) субъекта РФ и законы субъекта РФ.

Судья обязан:

- соблюдать присягу;
- не допускать в профессиональной и внеслужебной деятельности поступков, подрывающих авторитет судьи, судебной власти или вызывающих сомнения в объективности, справедливости и беспристрастности судьи<sup>2</sup>;
- соблюдать в своей деятельности общепризнанные в обществе нравственные нормы, а не только закрепленные в нормах права;
- повышать свой профессиональный уровень, изучать судебную практику;

---

<sup>1</sup> Утвержден VI Всероссийским съездом судей 2 декабря 2004 г. (ВВАС РФ. 2005. № 2).

<sup>2</sup> В случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участников процесса о сложившейся ситуации (п. 2 ст. 3 ЗоСС). Конфликт интересов — это ситуация, при которой личная заинтересованность судьи может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью судьи и правами, а также законными интересами граждан, организаций, общества, что способно привести к причинению вреда их правам и законным интересам.



— оказывать всей своей деятельностью воспитательное и предупредительное воздействие на участников судебных процессов и других граждан;

— добросовестно исполнять свои профессиональные обязанности и принимать все необходимые меры для своевременного рассмотрения дел и материалов;

— ежегодно представлять сведения о своих доходах и доходах членов его семьи<sup>1</sup>;

Судья также не вправе:

— замещать государственные и муниципальные должности; быть арбитром, третейским судьей; принадлежать к политическим партиям, принимать участие в иной политической деятельности, воздерживаться от финансовых и деловых связей, которые способны помешать судье должным образом исполнять свои обязанности;

— заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи и которая не должна финансироваться исключительно за счет иностранных средств;

— быть поверенным или представителем по делам физических или юридических лиц;

— допускать публичные высказывания по вопросу, касающемуся предмета рассмотрения в суде, а также разглашать сведения, отнесенные законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи;

— получать вознаграждения (ссуды, услуги, подарки и иные вознаграждения), не предусмотренные законодательством; принимать без разрешения КСС почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, политических партий, иных общественных объединений, а также выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок;

---

<sup>1</sup> В случае непредставления сведений о доходах, об имуществе или заведомо недостоверных об этом сведений судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности (п. 5 ст. 8.1 ЗоСС).

— входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории Российской Федерации иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

— прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора.

### § 6. Гарантии независимости судьи

В целях обеспечения предоставленных судьям прав закон закрепляет одно из важных, принципиальных положений о независимости судей как гарантии осуществления ими правосудия (ст. 120 Конституции РФ). Независимость судей — это не привилегия, а скорее их ответственность перед обществом и государством. Но для того чтобы «независимость не потерять, необходимо бескомпромиссно бороться за чистоту судейского корпуса»<sup>1</sup>.

Согласно ст. 9 ЗОСС независимость судьи обеспечивается:

— предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;

— запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по отправлению правосудия;

— установленным законом порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

— правом судьи на отставку;

— неприкосновенностью судьи;

— системой органов судейского сообщества;

— предоставлением судье за счет государства мер правовой защиты, материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Названные гарантии независимости судьи, включая предусмотренные законодательством меры по его правовой защите, материальному и социальному обеспечению, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов РФ.

---

<sup>1</sup> См.: *Лебедев В.* Становление судебной власти и судебной системы России: проблемы, достижения, перспективы // Уголовное право. 1998. № 1. С. 8.

Остановимся подробнее на характеристике каждой из названных выше гарантий независимости судьи.

**1. Процедура осуществления судьями правосудия** строго регламентирована в процессуальном законодательстве — ГПК РФ, УПК РФ, АПК РФ и КоАП РФ. Рассмотрение и разрешение судом различных категорий дел происходят в предусмотренной законом процессуальной форме — судебного заседания с участием сторон и других субъектов процесса. Закон устанавливает такой порядок производства по рассматриваемым судами делам, который не позволяет кому-либо вмешиваться в судебную деятельность. Согласно п. 1 ст. 10 ЗсСС всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону<sup>1</sup>.

С этой целью также установлено важное процессуальное правило, согласно которому в совещательной комнате при обсуждении и вынесении судебного решения по делу никто не может присутствовать, кроме судей (в том числе присяжных заседателей), входящих в состав суда для рассмотрения и разрешения данного дела. При этом недопустимы телефонные переговоры с судьями во время их совещания по обсуждаемым ими вопросам и принимаемым решениям по делу. В силу правила о тайне совещания судей не допускается разглашение ими суждений, имевших место во время этого совещания. Несоблюдение судьями указанного правила влечет признание вышестоящим судом вынесенных по делу решений незаконными и подлежащими отмене в обязательном порядке.

Важное принципиальное правило, направленное на обеспечение независимости судей, выражено в положении закона о том, что судья не обязан никому давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РФ содержит специальную главу 31, посвященную преступлениям против правосудия. Так, согласно ст. 294 УК предусмотрена уголовная ответственность за вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия. В соответствии со ст. 297 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за неуважение к суду, выразившееся в оскорблении участников судебного разбирательства, судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия. Закон предусматривает ответственность за неуважение к суду, выразившееся, в частности, в злостном уклонении от явки в суд вызванных лиц, нарушении порядка судебного заседания (ст. 29.4. КоАП РФ, ст. 159 ГПК РФ, ст. 258 УПК РФ, ст. 154 АПК РФ).

кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом (п.2 ст.10 ЗоСС).

**2. Установленный законом порядок приостановления и прекращения полномочий судьи** — одна из существенных гарантий независимости судей.

Конституция РФ содержит общее правило о несменяемости судей (ч. 1 ст. 121), призванное обеспечить стабильное сохранение каждым судьей занимаемой должности в конкретном суде и осуществление им полномочий. В развитие этого конституционного правила Закон «О статусе судей в Российской Федерации» устанавливает запрет перевода судьи на другую должность или в другой суд без его согласия (ст. 12). Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленным федеральным законом. Решение о приостановлении или прекращении полномочий судьи вправе принять только соответствующая Квалификационная коллегия судей<sup>1</sup>.

**Приостановление полномочий** судьи представляет собой временное его отстранение от выполнения возложенных на него профессиональных обязанностей и допускается при наличии одного из следующих оснований:

1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому делу;

3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ; представительный орган муниципального образования(ст. 13 ЗоСС).

Этот перечень оснований — исчерпывающий для приостановления полномочий судьи. Судья, полномочия которого приостановлены в соответствии с пп. 2 и 3 приведенного перечня или которому отказано в приостановлении полномочий, вправе обжаловать это решение в Высшую квалификационную коллегия судей в течение 10 дней со дня получения копии решения. Судья вправе обжаловать также и ре-

<sup>1</sup> Полномочия мирового судьи могут быть приостановлены решением Квалификационной коллегии судей субъекта Федерации (п. 2 ст. 8 ФЗоМС).

шение Высшей квалификационной коллегии судей в Дисциплинарное судебное присутствие в тот же срок.

Несколько иные основания и порядок установлены для приостановления полномочий судьи Конституционного Суда РФ. Оно допускается лишь по двум основаниям: во-первых, в отношении судьи возбуждено уголовное дело или при привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу; во-вторых, по состоянию здоровья судьи в связи с его временной неспособностью выполнять свои обязанности (ч. 1 ст. 17 Закона о Конституционном Суде РФ). Решение о приостановлении полномочий судьи Конституционного Суда РФ принимает непосредственно Конституционный Суд РФ не позднее месяца со дня выявления одного из оснований к их приостановлению.

При приостановлении полномочий судья временно отстраняется от исполнения своих обязанностей, но это не влечет, как правило, прекращения выплаты заработной платы, не лишает его гарантий неприкосновенности, не снижает уровня иных видов материального и социального обеспечения (кроме случая, когда в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу).

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает Квалификационная коллегия судей<sup>1</sup>, приостановившая его полномочия, после того как отпало основание для их приостановления (например, прекращение уголовного дела (уголовного преследования) по реабилитирующему основанию, неизбрание в состав органа законодательной власти и т. д.).

**Прекращение полномочий** судьи означает полное отстранение его от выполнения возложенных на него профессиональных обязанностей и допускается при наличии одного из следующих оснований:

- письменного заявления судьи об отставке;
- неспособности судьи по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> Восстановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ оформляется решением этого Суда, за исключением случая, предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о Конституционном Суде РФ.

<sup>2</sup> Квалификационная коллегия судей может прекратить полномочия судьи по этим основаниям, однако не вправе принять такое решение, если судья вернулся к исполнению своих обязанностей. Закон уточняет продолжительность такого срока

- письменного заявления судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- достижения судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечения срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком (пп. 2 и 3 ст. 11 ЗоСС);
- прекращения гражданства Российской Федерации;
- приобретения гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство (иного документа), подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи<sup>1</sup>;
- избрания судьи Президентом РФ, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти;
- вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- смерти судьи или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- отказа судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также ввиду наличия у судьи близких

---

неисполнения обязанностей лишь в отношении судьи Конституционного Суда — «не менее десяти месяцев подряд» (ч. 2 ст. 18 Закона о Конституционном Суде РФ).

<sup>1</sup> Несколько иная формулировка данного основания в отношении судей Конституционного Суда дана в п. 7 ч. 1 ст. 18 Закона о Конституционном Суде: «продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью». Кроме того, речь идет о нарушении судьей норм профессиональной этики не только при исполнении им своих служебных обязанностей, но и во внеслужебной деятельности. Решение о характере совершенного судьей проступка как основания для прекращения его полномочий принимает соответствующая ККС. Такими поступками, несовместимыми с судебной деятельностью, признаются ККС при вынесении решений о прекращении полномочий следующие действия судей: грубое нарушение процессуального закона, в том числе фальсификация судебных документов, изготовление приговоров вне пределов совещательной комнаты; нарушение сроков рассмотрения судебных дел, повлекших волокиту и ущемление прав граждан; прогулы, в том числе пьянство на работе; недостойное поведение в быту и др.

родственных отношений с председателем (заместителем) того же суда (ст. 12,14 ЗоСС, ст. 15 ФЗКоСС)<sup>1</sup>.

Полномочия судьи могут быть досрочно прекращены в связи с привлечением его к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка, и на него может быть наложено дисциплинарное взыскание решением ККС, за исключением судей Конституционного Суда РФ (ст. 12.1 ЗоСС, ст. 4 Положения о ККС)<sup>2</sup>.

В дополнение к приведенным основаниям прекращения полномочий судьи закон предусматривает в отношении судьи Конституционного Суда РФ еще три основания:

— нарушение порядка назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, установленного Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ»;

— неучастие судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонение его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

— признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу (пп. 1,8,10 ч. 1 ст. 18 Закона о Конституционном Суде РФ).

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению этого же Суда, которое направляется Президенту РФ, в Совет Федерации и считается официальным уведомлением об открытии вакансии на должность судьи<sup>3</sup>.

Прекращение же полномочий судей общих, военных и арбитражных судов производится по решению соответствующей ККС, которое может быть обжаловано в Высшую квалификационную коллегию

<sup>1</sup> Полномочия судьи могут быть прекращены досрочно по основаниям, предусмотренным подп. 1–3, 6–11 п. 1 ст. 14 ЗоСС.

<sup>2</sup> Особая процедура наложения дисциплинарного взыскания на судью Конституционного Суда РФ предусмотрена в ст. 15, 18 Закона о Конституционном Суде РФ.

<sup>3</sup> Однако из этого общего правила следуют два изъятия применительно к судье Конституционного Суда РФ: 1) прекращение полномочий судьи этого Суда ввиду нарушения порядка его назначения на должность производится решением Совета Федерации по представлению Конституционного Суда РФ; 2) прекращение полномочий судьи этого Суда в связи с совершением им порочащего поступка производится решением Совета Федерации по представлению Конституционного Суда РФ, принятому большинством не менее двух третей от общего числа судей Суда (ч. 4, 5 ст. 18 Закона о Конституционном Суде РФ).

судей в течение 10 дней со дня получения копии решения. Закон допускает и возможность обжалования решения Высшей квалификационной коллегии судей в Дисциплинарное судебное присутствие в тот же срок (ст. 1, 6 Закона «О Дисциплинарном судебном присутствии»).

**3. Отставка судьи** — это его право на почетный уход или почетное удаление с должности. Законом допускается отставка судьи при условии, если его полномочия прекращены по указанным выше основаниям, которые можно подразделить на пять групп:

1) по собственной инициативе — письменное заявление судьи об отставке;

2) по состоянию здоровья;

3) ввиду истечения установленного законом срока полномочий судьи или достижения им предельного возраста пребывания в должности;

4) ввиду признания судьи недееспособным (ограниченно дееспособным) в установленном законом порядке;

5) ввиду отказа судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруги, родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

Судье, ушедшему или удаленному в отставку, выплачивается выходное пособие из расчета месячной заработной платы в размере, который не может быть менее шестикратной месячной заработной платы по оставляемой должности.

Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет (для судьи Конституционного Суда РФ — не менее 15 лет), выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере 80% заработной платы судьи, работающего по соответствующей должности. При этом в стаж работы при отставке судьи Конституционного Суда РФ, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, засчитывается время предшествующей работы по юридической профессии.

Пребывающий в отставке судья сохраняет звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому корпусу.



За ним пожизненно сохраняется присвоенный ему квалификационный класс<sup>1</sup>.

Судья, находящийся в отставке, вправе также работать в сфере правосудия. Согласно ст. 7.1 ЗоСС привлечение судьи в отставке к осуществлению правосудия в качестве судьи, кроме исполнения обязанностей судьи Конституционного Суда РФ, допускается с его согласия на срок до одного года при наличии вакантной должности судьи, стажа работы в качестве судьи не менее 10 лет (почетный судья), но не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств, не имеющих иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи, либо в случае временного значительного увеличения объема работы в суде, либо ввиду отсутствия судьи или приостановления его полномочий. В таких случаях решение о привлечении судьи, пребывающего в отставке, к исполнению обязанностей судьи, принимается председателем вышестоящего суда при положительном заключении ККС и представлении документа, свидетельствующего об отсутствии у судьи, находящегося в отставке, заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи. За судьей в отставке сохраняется право на бесплатный проезд в общественном транспорте и ряд других льгот, предусмотренных для действующих судей.

Судья, пребывающий в отставке и имеющий стаж работы в должности судьи не менее 20 лет либо достигший возраста 55 (для женщин — 50) лет, вправе работать в органах государственной власти и местного самоуправления, в государственных и муниципальных учреждениях, в общественных объединениях в качестве помощника депутата, но не вправе занимать должности прокурора, следователя, дознавателя, а также осуществлять адвокатскую и нотариальную деятельность.

В период осуществления судьей, пребывающим в отставке, названной деятельности на него не подлежат распространению гарантии

---

<sup>1</sup> Лишение судьи квалификационного класса допускается лишь при прекращении его полномочий по таким основаниям, как неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам длительное время исполнять обязанности судьи, истечение установленного срока полномочий судьи, прекращение гражданства РФ; признание судьи решением суда ограниченно дееспособным либо недееспособным (подп. 2, 4, 6, 9 п. 1 ст. 14 ЗоСС, ст. 16 Положения о квалификационной аттестации судей).

неприкосновенности судьи, а членство его в судебском сообществе на этот период приостанавливается (п. 4 ст. 3, 16 ЗОСС).

Отставка судьи может быть прекращена, если он не соблюдает требований, предъявляемых к судьям Законом о статусе судей, например, избран депутатом, принадлежит к политическим партиям и движениям, занимается предпринимательской деятельностью и т. д., либо не сохранил гражданство РФ, либо совершил поступок, порочащий его и умаляющий авторитет судебной власти. Отставка судьи прекращается также в случае повторного избрания его на должность судьи (п. 8 ст. 15 ЗОСС).

Судья, отставка которого прекращена, вправе обжаловать это решение в том же порядке, в каком обжалуется решение ККС, прекратившее полномочия судьи (п. 2 ст. 14 и п. 7 ст. 15 ЗОСС). В случае если отпали основания для прекращения отставки судьи, отставка может быть возобновлена решением ККС.

**4. Неприкосновенность судьи** — одно из важных средств обеспечения его независимости и самостоятельности, призванное оградить судью от всяких посягательств.

Закон содержит систему правовых средств, направленных на реальное обеспечение неприкосновенности судьи (ст. 122 Конституции РФ, ст. 16 ЗОСС, ст. 15 Закона о Конституционном Суде РФ, ст. 16 ФКЗОСС, ст. 5 ФКЗОВС).

Неприкосновенность судьи прежде всего распространяется на его личность, а также на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему имущество и документы. Гарантией неприкосновенности судьи является также правило, запрещающее привлекать судью к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судебное решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении<sup>1</sup>.

Уголовное дело в отношении судьи вправе возбудить только Председатель Следственного Комитета РФ, при наличии на то заключения

---

<sup>1</sup> Не распространяются гарантии неприкосновенности, установленные ст. 16 ЗОСС, на судью, пребывающего в отставке, в период осуществления им деятельности, которой он вправе заниматься (в частности, работать в государственных учреждениях) (БВС РФ. 2005. № 9. С. 16–17).

судебной коллегии судей в составе трех судей соответствующего суда и согласия соответствующей ККС. Также только при ее согласии допускается привлечение судьи в качестве обвиняемого, его привод и заключение под стражу. Заключение судьи под стражу может быть применено не иначе как по решению судебной коллегии в составе трех судей соответствующего суда в связи с ходатайством Председателя Следственного комитета РФ. При отказе ККС дать согласие на производство в отношении судьи таких действий Председатель Следственного комитета РФ может обратиться по данному вопросу в Высшую квалификационную коллегия судей РФ.

Закон запрещает задержание, а равно принудительное доставление судьи в государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. В случае если судья был задержан по подозрению в совершении преступления или подвергнут приводу, по установлении его личности он должен быть немедленно освобожден.

Проникновение в жилище или служебное помещение судьи, в личный или используемый им транспорт, производство там досмотра, обыска или выемки, прослушивание его телефонных переговоров, личный досмотр и личный обыск судьи, а также досмотр и выемка его корреспонденции, принадлежащих ему имущества и документов производится с соблюдением Конституции РФ, федеральных законов в целях обеспечения безопасности других людей и лишь в связи с производством по уголовному делу в отношении этого судьи.<sup>1</sup>

С учетом изложенного следует подчеркнуть, что конституционное положение о неприкосновенности судьи, закрепляющее один из существенных элементов статуса судьи и важнейшую гарантию его профессиональной деятельности, направлено на обеспечение основ конституционного строя, связанных с разделением властей, самостоятельностью и независимостью судебной власти (ст. 10 и 120 Консти-

---

<sup>1</sup> Закон предусматривает некоторые особенности, касающиеся обеспечения неприкосновенности судьи Конституционного Суда РФ: он не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску без согласия Конституционного Суда, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей (ст. 15 Закона о Конституционном Суде РФ).

туции РФ). Судейская неприкосновенность — не личная привилегия гражданина, занимающего должность судьи, а средство защиты публичных интересов, прежде всего интересов правосудия<sup>1</sup>. При этом необходимо также учитывать особый режим судейской работы, повышенный профессиональный риск, наличие различных процессуальных и организационных средств контроля за законностью действий и решений судьи.

**5. Наличие системы органов судейского сообщества** — одно из важных условий, обеспечивающих независимость судей. Органы судейского сообщества образуются ими как органы самоуправления для выражения профессиональных интересов судей как носителей судебной власти, в целом всего судейского корпуса<sup>2</sup>. В своей работе они обязаны неукоснительно соблюдать требования принципа невмешательства в судебную деятельность, способствовать дальнейшему совершенствованию деятельности судов и осуществления правосудия.

**6. Предоставление судье за счет государства мер правовой защиты, материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу,** — неотъемлемая составная часть системы гарантий независимости судей (ст. 9, 19, 20 ЗоСС).

Под особой защитой государства находятся судья, члены его семьи и их имущество (п. 2 ст. 9 ЗоСС). Так, судья вправе обращаться с заявлением в органы внутренних дел о принятии необходимых мер по обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности его имущества; он имеет право на хранение и ношение служебного оружия. Кроме того, развитие приведенных положений получило отражение в специальном Федеральном законе «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (с изм. и доп.)<sup>3</sup>, содержащем дополнительные гарантии независимости судей.

<sup>1</sup> См. подробнее: Лебедев В.М. Судебная власть в современной России. СПб. 2001. С. 46–54.

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон от 14 марта 2002 г. №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022. (См. подробно в главе, посвященной органам судейского сообщества).

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1995. №17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613; 2000. № 10. Ст. 1067; 2001. № 26. Ст. 2580; № 49, Ст. 4566; 2002. № 50. Ст. 4928; 2003. № 27 (ч. 1). Ст. 2700; 2004. № 27. Ст. 2711.

Согласно ст. 3 Закона в отношении судей и их близких предусмотрены следующие виды государственной защиты:

1) применение уполномоченными на то государственными органами (а именно органами МВД) мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

2) применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

3) осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного законом права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи со служебной деятельностью.

Видами мер безопасности для обеспечения защиты жизни и здоровья судей, их близких и сохранности их имущества являются:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- перевод на другую работу (службу) или изменение места работы (службы);
- переселение на другое место жительства;
- замена документов, изменение внешности (ст. 5–11 Закона).

Материальное обеспечение судей включает следующие основные виды:

— выплата заработной платы, состоящей из должностного оклада и доплат за квалификационный класс, выслугу лет;

— получение ежемесячного пожизненного содержания в полном размере судьей, ушедшим в отставку, достигшим возраста 60 лет (женщины — 55 лет), при стаже работы по юридической профессии не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет работы судьей; включая в стаж работы и на должностях, указанных в п. 5 ст. 4 ЗоСС;

— предоставление судьям ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью 30 рабочих дней, а также дополнительных оплачиваемых отпусков с учетом стажа работы по юридической профессии;

- в случае необходимости улучшение жилищных условий судьи;
- предоставление судье (а также судье в отставке) и членам его семьи права на медицинское обслуживание;
- выплата единовременного пособия членам семьи судьи в случае прекращения его полномочий в связи со смертью;
- предоставление судье права бесплатно пользоваться на территории Российской Федерации основными видами общественного транспорта.

К мерам социальной защиты относятся применение материальных компенсаций в случае гибели судьи, причинения вреда его здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи с его служебной деятельностью. Так, жизнь, здоровье и имущество судьи подлежат обязательному государственному страхованию за счет федерального или других соответствующих бюджетов. Кроме того, к числу дополнительных гарантий социальной защиты судей относятся: установление должностных окладов, надбавка к заработной плате, возмещение расходов в связи с переездом в другую местность и др.<sup>1</sup>

Финансирование и материально-техническое обеспечение всех указанных мер государственной защиты судей производится за счет средств федерального или других соответствующих бюджетов на основе законодательства Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ<sup>2</sup>, а также за счет средств внебюджетных целевых фондов согласно положениям об этих фондах. Не могут быть возложены на судей расходы, связанные с применением мер безопасности.

Меры по созданию необходимых условий для судейской деятельности, а также по ее кадровому, организационному и ресурсному обеспечению осуществляют в отношении судов общей юрисдикции и военных судов Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы в субъектах РФ, а в отношении арбитражных судов — Высший Арбитражный Суд РФ.

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Федеральный закон от 10 января 1996 г. (№ 6-ФЗ) «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» (с изм. и доп.).

<sup>2</sup> См.: постановление Правительства РФ от 27 октября 2005 г. «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью» // РГ. 2005. 2 ноября.

### § 7. Статус присяжных и арбитражных заседателей

Согласно действующему законодательству рассмотрение и разрешение дел в федеральных судах общей юрисдикции в первой инстанции осуществляется с участием представителей народа — присяжных заседателей и в арбитражных судах субъектов РФ в первой инстанции — арбитражных заседателей (ст. 32, 47, 123 Конституции РФ, ст. 1, 5, 8 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», ст. 10, 12 Закона «О судостроительстве РСФСР», ст. 10, 15, 28 Закона «О военных Судах Российской Федерации», Закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», Закон «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ», ст. 30, 324–353 УПК РФ, ст. 17, 19 АПК РФ). Их статус имеет особенности, обусловленные выполнением ими своих обязанностей на временной основе в отличие от профессиональных судей, а также характером их полномочий при осуществлении правосудия. Участие присяжных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является их гражданским долгом.

**1. Присяжные заседатели.** Основы статуса присяжных заседателей закреплены Федеральным законом от 20 августа 2004 г. (№ 113-ФЗ) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Статус присяжных заседателей определяется: правилами составления списков (общий и запасной) кандидатов в присяжные заседатели; порядком и сроками призыва присяжных заседателей к исполнению своих обязанностей в суде; гарантиями независимости и неприкосновенности присяжного заседателя, а также мерами его материального обеспечения за время исполнения своих обязанностей (ст. 1–13 Закона о присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции).

Присяжными заседателями являются граждане РФ, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном УПК РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела в первой инстанции (ст. 3 Закона о присяжных заседателях).

**Списки присяжных заседателей** (общие и запасной) составляет каждые четыре года высший исполнительный орган государствен-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3528 (Далее — Закон о присяжных заседателях).

ной власти субъекта РФ, действующий на территории, на которую распространяется юрисдикция соответствующего федерального суда. В общий список кандидатов в присяжные заседатели субъекта РФ включаются граждане, постоянно проживающие на территории субъекта РФ (в городах, крае, области), в количестве, необходимом для нормальной работы соответствующего федерального суда, причем их число должно примерно соответствовать в существующей пропорции числу жителей от каждого муниципального образования с числом граждан, постоянно проживающих в субъекте РФ. В запасной список кандидатов в присяжные заседатели включаются только граждане, постоянно проживающие в населенном пункте по месту постоянного нахождения соответствующего суда.<sup>1</sup>

Председатель соответствующего суда не позднее чем за три месяца до начала года (до истечения срока полномочий ранее включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели) вносит руководителю высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта РФ представление о количестве кандидатов в присяжные заседатели, необходимых для нормальной работы краевого, областного и др. судов.

В соответствии с этим представлением председателя суда указанный орган государственной власти субъекта РФ устанавливает число граждан — кандидатов в присяжные заседатели, подлежащих включению в списки от соответствующего муниципального образования (района или города). Не допускаются какие-либо ограничения на включение граждан в списки кандидатов в присяжные заседатели в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания.

Не подлежат включению в списки кандидатов в присяжные заседатели лица, не достигшие к моменту составления списков возраста 25 лет; имеющие неснятую или непогашенную судимость; признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, а также состоящие на учете в наркологическом или психоневрологи-

---

<sup>1</sup> Для окружных (флотских) военных судов общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели составляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ по территориальному признаку на основании представления председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда.



ческом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, хронических психических расстройств.

В этой связи закон предусматривает обязанность граждан и должностных лиц, государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций представлять по запросу исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ необходимую информацию для составления списков кандидатов в присяжные заседатели (ст. 6 Закона о присяжных заседателях). За непредставление информации и за представление неверной информации они несут ответственность, предусмотренную законодательством об административных правонарушениях (ст. 17.6. КоАП РФ).

Однако из списков кандидатов в присяжные заседатели по их письменному заявлению могут быть исключены:

1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;

2) лица, не способные исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами;

3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;

4) лица, достигшие возраста 65 лет;

5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;

6) военнослужащие;

7) судьи, прокуроры, следователи, дознаватели, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему или оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, службы судебных приставов, таможенных органов, учреждений уголовно-исполнительной системы, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);

8) священнослужители.

Уточненные списки присяжных заседателей, подписанные главой муниципального образования и скрепленные печатью, представляют-

ся руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, который на основании этих списков составляет общий список кандидатов в присяжные заседатели субъекта РФ (края, области и т. п.).

Одновременно с составлением указанного общего списка кандидатов в присяжные заседатели высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (краевая, областная администрация и т. п.) составляет запасной список кандидатов в присяжные заседатели. Этот список также подписывается руководителем этого органа (главой администрации) и скрепляется печатью.

Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели не позднее чем за две недели до их направления в суд публикуются в краевой, областной печати для сведения граждан. После этого составленные общий и запасной списки присяжных заседателей направляются в соответствующий суд (края, области и т. п.).

**Формирование коллегии присяжных заседателей** для рассмотрения конкретного дела осуществляется в процессуальном порядке председательствующим судьей с участием сторон (ст. 324–353 УПК РФ). Основное отличие предоставленных присяжным заседателям по закону процессуальных прав состоит в том, что присяжные заседатели вправе принимать решение (вердикт) лишь по вопросу о виновности или невиновности подсудимого и заслуживает или не заслуживает он снисхождения; в решении всех других юридических вопросов по конкретному уголовному делу они не участвуют.

В соответствии с законом рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции проводится в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах (ст. 1 Закона о присяжных заседателях).

Вызов необходимого числа кандидатов в присяжные заседатели в суд для участия в рассмотрении уголовных дел осуществляется аппаратом суда в соответствии с распоряжением судьи. Для участия в рассмотрении уголовных дел Верховным Судом РФ кандидаты в присяжные заседатели отбираются путем случайной выборки аппаратом этого Суда из общих и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели, составленных для судов в субъектах РФ.

Граждане призываются к исполнению обязанностей присяжных заседателей один раз в год на 10 рабочих дней, а в случае, если разбирательство уголовного дела, начатое с участием присяжного заседателя, не окончилось к моменту истечения указанного срока, то на все время рассмотрения этого дела.

Неявка гражданина без уважительной причины по вызову в суд для исполнения обязанностей присяжного заседателя влечет административную ответственность (ст. 17.5. КоАП РФ).

Председательствующий судья вправе освободить от исполнения обязанностей присяжного заседателя по конкретному уголовному делу всякого, чья объективность вызывает обоснованные сомнения вследствие оказанного на это лицо незаконного воздействия, наличия у него предвзятого мнения, знания им обстоятельств дела из непроцессуальных источников, а также и по другим причинам.

Кроме того, председателем суда или председательствующим судьей подлежат освобождению от исполнения обязанностей присяжных заседателей подозреваемые или обвиняемые в связи с совершением преступления; лица, не владеющие языком, немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами (при отсутствии организационных либо технических возможностей их полноценного участия в судебном заседании). Также могут быть освобождены от исполнения обязанностей присяжных заседателей в связи с их устным или письменным заявлением: 1) лица старше 60 лет; 2) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет; 3) лица, которые в силу своих религиозных убеждений считают невозможным участие в осуществлении правосудия; 4) лица, отвлечение которых от исполнения своих служебных обязанностей может повлечь существенный вред государственным и общественным интересам (например, врачи, учителя, пилоты авиалиний и др.); 5) иные лица, имеющие уважительные причины, не позволяющие участвовать в судебном заседании (ч. 7 ст. 326 УПК РФ).

**Гарантии независимости и неприкосновенности присяжного заседателя.** При исполнении своих обязанностей в суде присяжные заседатели обладают независимостью, которая обеспечивается предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; неприкосновенностью присяжного заседателя.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой государственной защитой. На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи, установленные ст. 16 Закона о статусе судей. Присяжному заседателю, исполняющему обязанности в суде, выплачивается судом за счет федерального бюджета вознаграждение в размере половины должностного оклада члена соответствующего суда, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы, пропорционально времени (количеству рабочих дней) присутствия в суде. Ему возмещаются командировочные и транспортные расходы на проезд к месту нахождения суда и обратно. Время исполнения им обязанностей в суде учитывается при исчислении всех видов трудового стажа. На руководителей предприятий, учреждений и организаций, других должностных лиц и граждан, препятствующих присяжному заседателю исполнять свои обязанности, может быть возложена административная ответственность (ст. 17.5. КоАП РФ).

На присяжного заседателя распространяются также все меры государственной защиты судей, предусмотренные в Федеральном законе «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

**2. Арбитражными заседателями** являются граждане Российской Федерации, наделенные в установленном федеральным законом порядке полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов) в составе суда первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений, и исполняющие обязанности судей на непрофессиональной основе.

Основы статуса арбитражных заседателей закреплены в Федеральном законе от 30 мая 2001 г. №70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп.)<sup>1</sup> и АПК РФ. Их статус определяется: во-первых, требованиями, предъявляемыми к арбитражным заседателям; во-вторых, порядком формирования и утверждения списков арбитражных заседателей, а

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2288; 2002. № 30. Ст. 3033; 2003. № 27 (ч. 1). Ст. 2700. РГ.2009. 1 июля(№136-ФЗ) (Далее Закон об арбитражных заседателях).

также правилами отбора их для участия в рассмотрении дел в судах; в-третьих, правами и обязанностями арбитражных заседателей, а также гарантиями их независимости и неприкосновенности (ст. 1–8 Закона об арбитражных заседателях).

**Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям:** ими могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, но не старше 70 лет, обладающие безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

Вместе с тем определен исчерпывающий круг лиц, которые не вправе быть арбитражными заседателями. Это: 1) лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость; 2) лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти; 3) лица, признанные решением суда недееспособными или ограничено дееспособными; 4) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов РФ, должности государственной гражданской службы Российской Федерации, а также лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы; 5) судьи, прокуроры, следователи, дознаватели, адвокаты, нотариусы, военнослужащие, а также лица, принадлежащие к руководству и оперативному составу органов внутренних дел и федеральной службы безопасности, Государственной противопожарной службы, МЧС, органов налоговой полиции и исполняющих наказания, таможенных органов, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии); 6) лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах (ст. 2 Закона об арбитражных заседателях).

Важное значение для обеспечения осуществления арбитражными заседателями своих полномочий имеют правила, касающиеся порядка их приостановления и прекращения. Так, полномочия арбитражного заседателя приостанавливаются председателем соответствующего арбитражного суда субъекта РФ до окончания рассмотрения этого дела в случаях: предъявления арбитражному заседателю обвинения в совершении преступления; ввиду неспособности арбитражного заседателя по состоянию здоровья либо по иным уважительным причинам в течение более шести месяцев исполнять возложенные обязанности;

в связи с решением суда о признании арбитражного заседателя безвестно отсутствующим.

Прекращение полномочий арбитражного заседателя осуществляет Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ на основании представления председателя соответствующего арбитражного суда субъекта РФ в случае, если в отношении арбитражного заседателя имеет место: истечение срока полномочий; прекращение гражданства Российской Федерации; вступление в законную силу обвинительного приговора суда либо решения суда о применении принудительных мер медицинского характера, или решения суда о признании недееспособности либо ограниченной дееспособности; совершение проступка, умаляющего авторитет судебной власти, неоднократное уклонение без уважительных причин от исполнения своих обязанностей; замещение государственной должности Российской Федерации и субъектов Федерации, должности государственной гражданской службы РФ или муниципальной должности, а также замещение должности судьи, прокурора, следователя, дознавателя или иных должностей, замещение которых исключает привлечение арбитражного заседателя к участию в осуществлении правосудия (подп. 4,5 п. 2 ст. 2 Закона об арбитражных заседателях); наличие письменного заявления с просьбой о прекращении полномочий по уважительной причине; смерть арбитражного заседателя или решение суда об объявлении его умершим.

**Порядок формирования списков арбитражных заседателей.** Формирование списков арбитражных заседателей осуществляется арбитражными судами субъекта РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, поступивших в соответствующий суд субъекта РФ от торгово-промышленных палат, ассоциаций и объединений предпринимателей, иных общественных и профессиональных объединений.

Общее число арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта РФ определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции. Поступивший список арбитражных заседателей направляется председателем арбитражного суда субъекта РФ в Высший Арбитражный Суд РФ для его утверждения Пленумом этого Суда.

Срок полномочий арбитражного заседателя, включенного в список, — два года. Арбитражный заседатель, приступающий впервые к

исполнению своих обязанностей, должен в открытом судебном заседании перед началом рассмотрения дела принести присягу (ч. 3 ст. 2 Закона об арбитражных заседателях). По истечении указанного срока полномочий арбитражного заседателя возможно повторное включение его кандидатуры в списки арбитражных заседателей в установленном законом порядке (ст. 3 Закона об арбитражных заседателях). Кроме того, если срок полномочий арбитражного заседателя истекает в процессе рассмотрения дела с его участием, то этот срок может быть продлен решением председателя соответствующего арбитражного суда до окончания рассмотрения данного дела по существу.

Арбитражные заседатели привлекаются к осуществлению правосудия в арбитражном суде субъекта РФ первой инстанции в связи с поступившим ходатайством стороны, заявляемым ею до начала рассмотрения дела по существу.

Состав арбитражного суда для рассмотрения конкретного дела в первой инстанции с участием арбитражных заседателей формируется в таком порядке, чтобы исключалась возможность влияния на его формирование заинтересованных в исходе дела лиц, и включает в себя одного профессионального судью и двух арбитражных заседателей; при этом судья является председательствующим в судебном заседании по делу.

Правовой статус арбитражных заседателей, исполняющих свои обязанности в суде, характеризуется тем, что при рассмотрении дел они пользуются равными правами с председательствующим судьей в судебном заседании в решении всех вопросов, возникающих при рассмотрении дела и постановлении судебного решения (ч. 5, 6 ст. 19 АПК РФ, ч. 4 ст. 1 Закона об арбитражных заседателях).

**Гарантии независимости и неприкосновенности арбитражных заседателей.** При участии в осуществлении правосудия арбитражные заседатели независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону. В период осуществления арбитражными заседателями правосудия на них распространяются, как и на профессиональных судей, гарантии независимости и неприкосновенности судей и членов их семей, установленные Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 5, 11–16), Законом «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. 9, 10, 16), Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных

судов субъектов Российской Федерации» (ст. 7). Воздействие на арбитражных заседателей при осуществлении правосудия в какой бы то ни было форме влечет уголовную ответственность (ст. 294–298 УК РФ).

Кроме того, для арбитражных заседателей предусмотрены и меры материального обеспечения. Так, за время участия арбитражного заседателя в осуществлении правосудия соответствующий арбитражный суд выплачивает ему за счет средств федерального бюджета компенсационное вознаграждение. При этом за арбитражным заседателем в период исполнения им своих обязанностей по осуществлению правосудия сохраняется средний заработок по основному месту работы. Также предусмотрено возмещение ему соответствующим судом командировочных расходов в порядке и размерах, установленных для судей. Причем время исполнения арбитражным заседателем своих обязанностей по осуществлению правосудия учитывается при исчислении ему всех видов трудового стажа.

### ***Контрольные вопросы***

1. Что следует понимать под единством статуса судей?
2. Сравните требования, предъявляемые к судье и к кандидату на должность судьи?
3. Каков порядок наделения судей полномочиями?
4. Перечислите основные гарантии независимости судей.
5. Как происходит приостановление и прекращения полномочий судьи?
6. Охарактеризуйте институт отставки судьи.
7. Сравните особенности статуса присяжного и арбитражного заседателей.



## Глава IX

### ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА. ДИСЦИПЛИНАРНОЕ СУДЕБНОЕ ПРИСУТВИЕ

#### Нормативный материал:

1. Конституция Российской Федерации. 1993.
2. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации». 1996. № 1-ФКЗ.
3. Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». 2002. № 3-ФЗ.
4. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации». 1992.
5. Федеральный конституционный закон «О судебном присутствии» 2009. № 4-ФКЗ.
6. Гражданский процессуальный кодекс РФ. 2002.
7. Кодекс судейской этики. Утв. 6-м Всероссийским съездом судей 2 декабря 2004 г.
8. Регламент дисциплинарного судебного производства. Утв. Совместным Постановлением Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ 4 февраля 2010 г.

#### Литература:

1. *Жмурко И.М.* История развития судейского сообщества и его органов в России // Администратор суда. 2010. № 4. С. 34–39.
2. *Ермошин Г.Т.* Акты органов судейского сообщества // Российская юстиция. 2010. № 7. С. 44–50.
3. *Жмурко И.М.* Проблемы определения термина «органы судейского сообщества» // Администратор суда. 2010. № 2. С. 21–24.
4. *Сенякин Н.Н., Балашов А.Н.* Проблемные аспекты взаимодействия судейского сообщества со средствами массовой информации // Российский судья. 2008. № 5. С. 12–14.
5. *Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2009. 248 с.

6. *Завидов Б.Д.* Комментарий к Федеральному закону «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2004. 112 с.

### § 1. Общие положения

Как уже неоднократно отмечалось, независимость судей является одним из основополагающих начал функционирования судебной системы. Независимость судей обеспечивается рядом гарантий. В соответствии с ч. 1 ст. 9 ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации» система органов судейского сообщества является одной из гарантий независимости судей. Поэтому их наличие в государстве связывается с существованием сильной и независимой судебной власти.

**Судейское сообщество** — это профессиональная корпорация лиц, обладающих статусом судей. Судейское сообщество действует через специально создаваемые на основе закона органы — **органы судейского сообщества**. По существу органы судейского сообщества являются формой самоорганизации судей. С помощью этих органов судьи получают возможность выработки совместных согласованных решений по вопросам функционирования судебной власти, совершенствования законодательства и гарантий независимости судей.

#### **Органами судейского сообщества являются:**

— *на федеральном уровне* — Всероссийский съезд судей, Совет судей Российской Федерации, Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;

— *на уровне субъекта РФ* — конференции судей субъектов Российской Федерации, советы судей субъектов Российской Федерации, квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации;

— *на всех уровнях (включая районный)* — общие собрания судей судов.

Органы судейского сообщества **состоят из судей федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации**. Судья становится членом судейского сообщества с момента принесения им присяги и является таковым до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи. Исключением из этого являются случаи прекращения полномочий судьи в связи с почетным уходом или увольнения судьи в отставку.

Судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества. Однако для этих судей имеются некоторые ограничения в правах по участию в органах судейского сообщества. Эти ограничения связаны с тем, что судья, пребывающий в отставке, не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

В соответствии со статьей 4 ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» основными *задачами* этих органов являются:

- а) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- б) защита прав и законных интересов судей;
- в) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- г) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых к ним кодексом судейской этики.

Однако следует понимать, что указанные выше четыре задачи органов судейского сообщества не являются исчерпывающими, так как в процессе совершенствования судебной системы и судопроизводства могут появиться и другие задачи.

Для реализации этих задач органы судейского сообщества:

- а) дают разъяснения по вопросам применения материального и процессуального законодательства, проводят общественную экспертизу законов и иных нормативных актов, касающихся деятельности суда и статуса судей;
- б) защищают честь, достоинство и деловую репутацию как отдельных судей, так и конкретных судов;
- в) дают рекомендации, разъяснения, издают различные постановления и приказы, направленные на качественное улучшение организационной деятельности всех звеньев судебной системы. Только органы судейского сообщества подбирают кадры на вакантные должности судей, утверждают состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена, осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов и осуществляют другие полномочия, связанные с кадровым обеспечением;

г) применяют меры дисциплинарного характера к судьям, допустившим действия, порочащие честь и достоинство судьи, умаляющие авторитет судебной власти, ставящие под сомнение объективность и независимость судьи при осуществлении правосудия.

Все органы судейского сообщества осуществляют свою деятельность на основе **принципов коллегияльности, гласности, независимости судей и невмешательства в судебную деятельность**. При этом организация и деятельность отдельных органов судейского сообщества основывается на дополнительных принципах. Так, квалификационные коллегии судей основываются на принципах *выборности* и *сменяемости*, а советы судей, помимо указанных выше принципов, еще и на принципе *подотчетности* органу, его избравшего. Естественно, что к деятельности квалификационных коллегий, которые решают вопросы о наложении дисциплинарного взыскания на судей, принцип подотчетности неприемлем.

*Коллегияльность* предполагает рассмотрение и принятие решений по всем вопросам, относящимся к компетенции органов судейского сообщества, сообща (совместно), не допуская единоначалия.

*Гласность* выражается в открытости рассмотрения и принятия решения органами судейского сообщества. Не допускается закрытых заседаний органов судейского сообщества или принятие решений, информация о которых не доступна любому гражданину РФ. Органы судейского сообщества обязаны размещать в сети Интернет перечень органов судейского сообщества, действующих на территории Российской Федерации, и их полномочия; перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества; решения квалификационных коллегий судей о приостановлении, возобновлении или прекращении полномочий судей соответствующих судов, квалификационной аттестации судей, а также сведения о наложении на них дисциплинарных взысканий.

Органы судейского сообщества, как и государственные органы, должностные лица, общественные организации и физические лица, при выполнении своих функций не могут вмешиваться в судебную деятельность или ограничивать независимость судей. Это означает, что органы, создаваемые самими судьями, не могут оказывать влияние на судей при отправлении ими правосудия. В этом выражается принцип *независимости судей и невмешательства в судебную деятельность*.

Принципы *выборности* и *сменяемости* советов судей и квалификационных коллегий означают, что они не могут назначаться кем-либо и состоять продолжительное время из одних и тех же членов. Эти органы избираются в предусмотренной законом процедуре, и их состав меняется через определенное время. При этом советы судей *подотчетны* в своей деятельности перед Всероссийским съездом судей или конференциями судей и обязаны выполнять все их решения.

**Правовая основа** деятельности органов судейского сообщества состоит из Конституции РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации», ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» от 14.03.2002 № 30-ФЗ. Последний из указанных выше нормативно-правовых актов является основным и регулирует задачи и принципы деятельности органов судейского сообщества, виды органов судейского сообщества, порядок их формирования и полномочия.

Помимо этого деятельность органов судейского сообщества регулируется актами (регламентами, положениями), принимаемыми самими органами. Среди таких актов особо следует выделить Кодекс судейской этики<sup>1</sup>.

### § 2. Всероссийский съезд судей и конференции судей субъектов Российской Федерации

В любой демократической социальной системе высшим органом управления является собрание всех ее членов или представителей. Поэтому в судейском сообществе высшим органом является **Всероссийский съезд судей**. Он созывается один раз в четыре года Советом судей РФ.

Учитывая, что членов судейского сообщества достаточно много и собрать их вместе просто невозможно, так как будет парализована вся работа судебной системы, законом предусматривается **порядок избрания** членов судейского сообщества на Всероссийский съезд судей. Этот порядок состоит в том, что от судей судов каждого звена судебной системы РФ выбирается определенное количество делегатов. Делегаты выбираются из судей арбитражных, военных, уставных (конституционных) судов и мировых судей.

---

<sup>1</sup> Утверждены VI Всероссийским съездом судей от 02 декабря 2004 года.

Избрание делегатов на Всероссийский съезд судей происходит на общих собраниях судей конкретных судов (для судов высшего звена, федеральных арбитражных судов округов и арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов) и на конференциях судей субъектов РФ (для остальных судов).

К **полномочиям** Всероссийского съезда судей относится принятие решений по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. К исключительной компетенции Всероссийского съезда судей относится утверждение кодекса судейской этики и принятие актов, регулирующих деятельность судейского сообщества.

Помимо этого Всероссийский съезд судей формирует Совет судей РФ и избирает из своего состава членов Высшей квалификационной коллегии судей.

Федеративное устройство России налагает отпечаток и на структуру органов судейского сообщества. Учитывая, что на федеральном уровне высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, то на уровне субъектов Российской Федерации такими органами являются **Конференции судей субъектов Российской Федерации**. Они созываются советами судей соответствующих субъектов РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Конференции судей субъектов Российской Федерации представляют судей судов среднего и основного звена общей юрисдикции, арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также мировых судей и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

**Порядок избрания** делегатов на Конференции судей субъектов Российской Федерации устанавливается самими Конференциями судей соответствующих субъектов. При этом учитывается необходимость представительства на них судей соответствующих судов.

К **полномочиям** Конференции судей субъектов Российской Федерации относится принятие решений по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. К исключительной компетенции Кон-

ференции судей субъектов Российской Федерации относится принятие актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации.

Помимо этого Конференции судей субъектов Российской Федерации формируют Советы судей субъектов РФ и избирают из своего состава членов Квалификационных коллегий судей субъектов РФ.

Решения Конференции судей субъектов Российской Федерации принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений. Председательствует на Конференции судей председатель совета судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

### *§ 3. Совет судей Российской Федерации и Советы судей субъектов Российской Федерации*

Любой демократической социальной системе необходим исполнительный орган, который бы «приводил в жизнь» решения высшего органа и контролировал их исполнение. В системе органов судейского сообщества такими органами являются на федеральном уровне Совет судей Российской Федерации, а на уровне субъектов Российской Федерации — Совет судей субъектов Российской Федерации. Из всех органов судейского сообщества только эти органы образуют свою деятельность на основе принципа подотчетности органам, их избравшим.

**Совет судей Российской Федерации** является выборным органом и формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов Российской Федерации. Также как и Всероссийский съезд судей, Совет судей Российской Федерации формируется на основании предусмотренных законом норм представительства. Так, от каждого звена судебной системы судов общей юрисдикции, включая военные суды, арбитражных судов, Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ, мировых судей избирается определенное число судей. Все члены Совета судей РФ избираются тайным голосованием делегатами Всероссийского съезда судей от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов. Совет судей РФ избирается сроком на четыре года. Из своего состава Совет судей РФ избирает подотчетных ему председателя Совета судей РФ и его заместителей.

Совет судей РФ созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Основной формой работы Совета судей РФ является сессия.

К **полномочиям** Совета судей РФ отнесено решение многих ответственных вопросов, среди которых:

- созыв Всероссийского съезда судей;
- избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами;
- изучение, обобщение и распространение опыта работы органов судейского сообщества, разработка рекомендаций по совершенствованию их деятельности и др.

В отличие от Всероссийского съезда судей Совет судей РФ имеет свою внутреннюю **структуру**. Так, в составе Совета судей РФ действует *Президиум*, который является рабочим органом Совета судей РФ и создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей РФ. При формировании Президиума учитывается необходимость представительства в нем судей всех судов РФ. В состав Президиума входят по должности председатель Совета судей РФ и его заместители. Заседания Президиума Совета судей РФ проводятся по мере необходимости, но не реже четырех раз в год.

Председатель Совета судей РФ созывает Совет судей РФ, Президиум Совета судей РФ и руководит их работой в соответствии с регламентом. Помимо этого Председатель представляет Совет судей РФ в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в общественных объединениях, средствах массовой информации, а также при осуществлении международного сотрудничества.

Помимо Президиума в Совете судей РФ могут создаваться *секции* или *группы* по разработке отдельных вопросов с привлечением специалистов других ведомств и судей, не являющихся членами Совета. По отдельным направлениям своей деятельности Совет судей РФ может создавать постоянно действующие органы — *комитеты и комиссии*.

Совет судей РФ в своей деятельности подотчетен Всероссийскому съезду судей.

По аналогии со структурой представительных органов судейского сообщества — Всероссийского съезда судей и конференции судей субъектов РФ — исполнительные органы судейского сообщества также образованы и в субъектах РФ. Такими органами являются **Советы судей субъектов Российской Федерации**.



Советы судей субъектов РФ избираются Конференциями судей соответствующих субъектов РФ. Количество членов Советов судей субъектов РФ и порядок их избрания определяются Конференциями судей субъектов РФ в соответствии с утвержденными регламентами. При этом учитывается необходимость представительства в них судей судов, действующих на территории субъекта РФ. Советы судей субъектов РФ избираются сроком на два года. Также как и в Совете судей РФ, из состава Советов судей субъектов РФ избираются подотчетные им председатели и их заместители. Порядок созыва Советов судей субъектов РФ, а также их частота определяются регламентами, утверждаемыми Конференциями судей субъектов РФ.

К **полномочиям** Советов судей субъектов РФ относится:

- созыв Конференции судей субъектов РФ;
- избрание судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов Российской Федерации вместо выбывших в период между Конференциями судей;
- рассмотрение в период между Конференциями судей всех вопросов, отнесенных к компетенции Конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и заслушивания их отчетов. Таким образом, Советы судей субъектов РФ фактически подменяют деятельность Конференции судей субъектов РФ в периоды между их заседаниями. Но, несмотря на это, Советы судей субъектов РФ в своей деятельности подотчетны Конференциям судей субъектов РФ.

*§ 4. Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации и квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации*

Для поддержания необходимого уровня квалификации судей и контроля за соблюдением ими высоких морально-этических требований в системе органов судейского сообщества предусмотрено создание квалификационных коллегий. Условно эти органы можно назвать «суды для судей», так как от них во многом зависит решение вопросов о присвоении статуса судей, назначении на должность, прекращении полномочий и многих других. Следует отметить, что это единственные органы судейского сообщества, в составе которых предусматривается

участие не только судей, но и представителей общественности и Президента РФ, к которым предъявляются особые требования<sup>1</sup>.

На федеральном уровне таким органом является **Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации**. Она формируется в количестве 29 членов, 18 из которых являются судьями судов среднего и высшего звена, 10 — представителями общественности и 1 — представитель Президента РФ.

Судьи в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации избираются по нормам представительства, указанным в законе, тайным голосованием на Всероссийском съезде судей делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов. Избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ вместо выбывших в период между Всероссийскими съездами проводится Советом судей РФ. В состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ не могут быть избраны Председатель Верховного Суда РФ, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и их заместители.

Представители общественности назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Представитель Президента РФ назначается Президентом РФ.

В **структуре** Высшей квалификационной коллегии судей РФ имеется **Президиум**, который состоит из Председателя указанной коллегии и трех его заместителей. Президиум является рабочим органом этой коллегии, ей подотчетен и образуется для оперативного решения во-

---

<sup>1</sup> В соответствии с п. 8 ст. 11 ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2008г.) представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокатами и нотариусами.

Представителями Президента РФ в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков.

Представитель общественности, представитель Президента РФ в квалификационной коллегии судей при осуществлении полномочий члена квалификационной коллегии судей, а также во внеслужебных отношениях должны избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти или вызвать сомнения в объективности, справедливости и беспристрастности указанных представителей.

просов, связанных с организацией работы Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Так, Президиум:

— принимает при необходимости решение о включении вопросов в проект повестки дня очередного пленарного заседания;

— принимает решение о вынесении на рассмотрение поступивших представлений и обращений о совершении судьей поступка, позорящего честь и достоинство судьи или умаляющего авторитет судебной власти, а также о нарушении им Кодекса судейской этики при наличии в материалах сведений, подтверждающих указанные обстоятельства;

— в необходимых случаях организует проверку обоснованности сведений, содержащихся в представлениях и обращениях о совершении судьей поступка, позорящего честь и достоинство судьи или умаляющего авторитет судебной власти.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ формируется на четыре года и обладает важными *полномочиями*:

— рассматривает заявления кандидатов на должности Председателей и их заместителей судов высшего звена и представляет Президенту РФ свои заключения;

— рассматривает заявления кандидатов на должности председателей, заместителей председателей судов среднего звена, а также судей судов высшего звена и представляет соответственно Председателю Верховного Суда РФ и Председателю Высшего Арбитражного Суда РФ свои заключения;

— рассматривает представления Председателя Верховного Суда РФ об утверждении судей Верховного Суда РФ членами Президиума Верховного Суда РФ, членами Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, а также об утверждении председателя Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, председателей Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии, иных коллегий и их заместителей и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;

— проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

— приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи, или судей, у которых истекли сроки их полномочий), а также прекращает отставку председателей, заместителей председателей судов высшего и среднего звена, судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ и их заместителей;

— осуществляет квалификационную аттестацию председателей, заместителей председателей федеральных судов среднего звена, а также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и окружных (флотских) военных судов;

— налагает дисциплинарные взыскания на председателей, заместителей председателей федеральных судов высшего и среднего звена, а также на судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и окружных (флотских) военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей, заместителей председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ за совершение ими дисциплинарного проступка;

— рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации может осуществлять свои полномочия, если ее состав сформирован не менее чем на две трети.

Для обеспечения деятельности и организации работы Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации создается аппарат, который является структурным подразделением Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

В системе органов судейского сообщества на уровне субъекта Российской Федерации предусматривается создание аналогичных органов — **Квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации**. Они формируются в составе 21, 13 или 11 членов в зависи-

мости от количества судей и судов, действующих в соответствующем субъекте РФ по установленным законом нормам представительства. При этом количество представителей общественности составляет соответственно 7, 2 и 2 членов, а представитель Президента РФ всегда один.

Судьи в состав Квалификационной коллегии судей субъекта РФ избираются тайным голосованием на Конференции судей субъекта РФ в порядке, определяемом этой Конференцией. Избрание судей в состав Квалификационной коллегии судей субъекта РФ вместо выбывших в период между Конференциями производится Советом судей субъекта РФ. В состав квалификационных коллегий судей субъектов РФ не могут быть избраны председатели судов и их заместители.

Представители общественности в Квалификационной коллегии судей субъекта РФ назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Представитель Президента РФ в Квалификационной коллегии судей субъекта РФ назначается Президентом РФ.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации формируются на два года и обладают *полномочиями*, сходными с теми, которыми обладает Высшая квалификационная коллегия судей РФ, но только применительно к судьям судов среднего и основного звена, арбитражных судов субъектов РФ, гарнизонных военных судов, действующих на территории соответствующего субъекта РФ. Помимо этих полномочий Квалификационные коллегии судей субъектов РФ также обязаны:

— рассматривать заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена давать заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

— утверждать состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

— организовать проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности, при необходимости запрашивать по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других госу-

дарственных органов данные, необходимые для принятия решения по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на две трети.

### § 5. Общие собрания судей судов

**Общие собрания судей судов** являются «первичными» органами судейского сообщества, так как образуются во всех судах Российской Федерации вне зависимости от звена судебной системы. Так, общие собрания судей судов могут созываться в конкретном районном суде (основном звене) или в Верховном Суде РФ (высшем звене). В состав общих собраний судей судов входят все члены (судьи) этого суда. Для регламентации их работы нет необходимости разрабатывать и утверждать какие-либо акты (регламенты), хотя это и не запрещено законом. Общие собрания судей судов созываются не реже чем один раз в год.

**Структура** этого органа судейского сообщества может предусматривать создание *совета* судей конкретного суда. Совет судей суда целесообразно создавать в судах с достаточно большим числом судей. Совет судей суда создается на основании решения общего собрания. В этом же порядке происходит и избрание членов совета судей суда.

К **полномочиям** общих собраний судей судов отнесено:

- совершенствование организации работы суда;
- выражение законных интересов судей;
- проведение в определенных случаях выборов делегатов на Всероссийский съезд или конференцию судей субъекта РФ;
- избрание совета судей соответствующего суда (статья 12 ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2008 г.).

Руководит общим собранием судей суда, как правило, его председатель или заместитель председателя.

### § 6. Дисциплинарное судебное присутствие

Дисциплинарное судебное присутствие — новый судебный орган, созданный в 2010 году для обеспечения самостоятельности и незави-

симости судебной власти, несменяемости и неприкосновенности судей при привлечении их к дисциплинарной ответственности<sup>1</sup>.

Дисциплинарное судебное присутствие рассматривает дела *по жалобам и обращениям* на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ *о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков или об отказе в этом*. Вопросы его организации и деятельности регулируются Федеральным конституционным законом от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» и Регламентом Дисциплинарного судебного присутствия, утвержденным совместным постановлением Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 4 февраля 2010 г.

Создание специальных органов для применения дисциплинарных санкций и механизмов в отношении судей предусмотрено Рекомендацией Комитета министров Совета Европы от 13 октября 1994 г. № R (94) 12 «О независимости, эффективности и роли судей» (принцип VI): решения о мерах дисциплинарного характера должны приниматься «специальным компетентным органом, на который возложено применение санкций и дисциплинарных мер, если они не рассматриваются судом, решения которого должны контролироваться вышестоящим судебным органом или который сам был бы вышестоящим судебным органом»; судьи пользуются как минимум защитой, аналогичной той, которая предусматривается в ст. 6.1 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод для обеспечения справедливого правосудия.

Дисциплинарные суды созданы и успешно действуют в ряде государств (Германия, Франция, Дания и др.).

Дисциплинарное судебное присутствие рассматривает:

1) *жалобы* граждан, судебские полномочия которых досрочно прекращены решением квалификационной коллегии судей за совершение ими дисциплинарных проступков, на указанные решения квалификационных коллегий судей;

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 28 февраля 2008 г. № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений статей 6.1 и 12.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и статей 21, 22 и 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан Г.Н. Белюсовой, Г.И. Зиминой, Х.Б. Саркитова, С.В. Семак и А.А. Филатовой // СЗ РФ. 2008. № 10 (ч. 2.). Ст. 976.

2) *обращения* Председателя Верховного Суда Российской Федерации или Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в случае отказа в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей квалификационными коллегиями судей.

По результатам рассмотрения указанных жалоб и обращений Дисциплинарное судебное присутствие принимает мотивированное решение об удовлетворении жалобы и отмене решения соответствующей квалификационной коллегии судей, об удовлетворении обращения и прекращении полномочий судьи либо об отказе в удовлетворении жалобы или обращения.

За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм Закона «О статусе судей в Российской Федерации», а также положений Кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью (за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации) может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения или досрочного прекращения полномочий.

Решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания принимается той квалификационной коллегией судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения (ст. 12.1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»).

Решение квалификационной коллегии судей о наложении на судью дисциплинарного взыскания в виде *предупреждения* подлежит проверке *Верховным Судом Российской Федерации*. Решение о *досрочном прекращении полномочий судьи* может быть обжаловано в *Дисциплинарное судебное присутствие*.

Ранее все решения квалификационных коллегий судей о наложении на судью дисциплинарного взыскания подлежали обжалованию в Верховный Суд Российской Федерации.

Верховный Суд РФ рассматривал жалобы и пересматривал решения квалификационных коллегий судей о прекращении полномочий судей в связи с совершением ими дисциплинарных проступков как в отношении судей судов общей юрисдикции, так и в отношении судей арбитражных судов. Такой подход, исходя из равенства конституционного статуса судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов, представлялся достаточно уязвимым.



В настоящее время этот недостаток устранен: Дисциплинарное судебное присутствие избирается из числа судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации *на паритетных началах*.

Дисциплинарное судебное присутствие формируется из числа судей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ в количестве *шести членов*: три судьи от Верховного Суда РФ и три судьи от Высшего Арбитражного Суда РФ (за исключением Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и их заместителей, а также судей, входящих в состав ВККС РФ и в состав Совета судей РФ).

Членом Дисциплинарного судебного присутствия может быть судья в возрасте от 40 до 65 лет, имеющий стаж работы в качестве судьи в Верховном Суде РФ или в Высшем Арбитражном Суде РФ не менее пяти лет. Одно и то же лицо не может быть избрано членом Дисциплинарного судебного присутствия более двух раз подряд.

Члены Дисциплинарного судебного присутствия *избираются* на Пленуме Верховного Суда РФ и Пленуме Высшего Арбитражного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней. При выдвижении кандидатов в члены Дисциплинарного судебного присутствия соблюдается конкурсный подход: не менее двух претендентов на одну вакансию. Избранными в состав Дисциплинарного судебного присутствия считаются судьи, получившие наибольшее количество голосов судей, присутствовавших на Пленуме Верховного Суда РФ или Пленуме Высшего Арбитражного Суда РФ.

*Срок полномочий* члена Дисциплинарного судебного присутствия составляет *три года*.

Член Дисциплинарного судебного присутствия осуществляет свои полномочия без освобождения от должности судьи Верховного Суда РФ или Высшего Арбитражного Суда РФ.

*Рассмотрение Дисциплинарным судебным присутствием жалоб и обращений* осуществляется по правилам гражданского судопроизводства (гл. 23 и 25 ГПК РФ) с учетом особенностей, установленных Федеральным конституционным законом «О Дисциплинарном судебном присутствии» и Регламентом Дисциплинарного судебного присутствия.

*Решение Дисциплинарного судебного присутствия* об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении жалобы или обращения

принимается открытым голосованием большинством голосов членов Дисциплинарного судебного присутствия в условиях закрытого совещания членов Дисциплинарного судебного присутствия. При равном количестве голосов жалоба считается удовлетворенной, а обращение — отклоненным.

Решение Дисциплинарного судебного присутствия вступает в законную силу немедленно после его оглашения, является окончательным и обжалованию не подлежит. Оно публикуется в журналах «Бюллетень Верховного Суда РФ» и «Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ», а также размещается на сайте Дисциплинарного судебного присутствия в сети Интернет.

### ***Контрольные вопросы***

1. Судейское сообщество как организационная форма обеспечения независимости судей.
2. Органы судейского сообщества.
3. Принципы деятельности органов судейского сообщества.
4. Законодательство об органах судейского сообщества.
5. Всероссийский съезд судей и конференции судей субъектов РФ: порядок избрания и полномочия.
6. Совет судей РФ и советы судей субъектов РФ: порядок избрания и полномочия.
7. Высшая Квалификационная коллегия судей РФ и Квалификационные коллегии судей субъектов РФ: состав, порядок избрания и полномочия.
8. Общие собрания судей судов.

## Глава X

### ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ И ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ

#### Информационно-справочный материал

1. Федеральный конституционный закон. 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе».
2. Федеральный конституционный закон. 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции».
3. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» //СЗ РФ 1999. № 26. Ст. 3170.
4. Федеральный закон. 1998 г. № 7-ФЗ «О судебном департаменте при Верховном суде РФ».
5. Федеральный закон. 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».
6. Федеральный закон. 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
7. Федеральный закон. 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».
8. Федеральный закон. 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
9. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // СЗ РФ 2004. № 42. Ст. 4108.
10. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // СЗ РФ 2004. № 42. Ст. 4109.
11. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // СЗ РФ 2004. № 42. Ст. 4111.
12. Постановление ЕСПЧ от 17.01.2008 г. «Дело Рякиб Бирюков против РФ (жалоба № 14810/02)» // Российская хроника Европейского суда. 2009 г. № 1.

### *§ 1. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации*

В соответствии со ст. 31 ФКЗ от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе» организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества возложена на Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Деятельность Судебного департамента при Верховном Суде РФ определена Федеральным законом от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (с изменениями от 09 ноября 2009 г.) (далее — ФЗ о СД).

Судебный департамент при Верховном Суде РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Под организационным обеспечением деятельности судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации осуществляется аппаратом этого суда. Судебный департамент при Верховном Суде РФ не обеспечивает деятельность Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, системы арбитражных судов.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ возглавляет органы и учреждения, входящие в его систему. Центральный аппарат Судебного департамента состоит из ряда структурных подразделений, в том числе трех главных управлений, четырех управлений, двух отделов и аппарата Высшей квалификационной коллегии судей. Основными органами Судебного департамента на местах являются управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и создаваемые им учреждения.

Руководит Судебным департаментом Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобо-

ждается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации. Генеральный директор Судебного департамента имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации по представлению Генерального директора Судебного департамента.

Генеральный директор Судебного департамента несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Судебный департамент задач.

Полномочия Генерального директора по руководству Судебным департаментом и его органами закреплены в статье 10 ФЗ о СД.

Для осуществления возложенных на Судебный департамент действующим законодательством функций он наделен весьма широкими полномочиями, определенными в статье 6 ФЗ о СД. Данные полномочия условно можно разделить на 10 групп:

**организационно-управленческие** — организационно обеспечивает деятельность верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества; управляет органами и учреждениями Судебного департамента; разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации согласованные с Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Советом судей Российской Федерации предложения о финансировании судов, мировых судей, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия; вносит в установленном порядке в Верховный Суд Российской Федерации предложения о создании либо об упразднении судов;

**кадровые** — определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов; обеспечивает отбор и профессиональную подготовку работников аппарата Судебного департамента и работников органов и учреждений Судебного департамента; разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов;

перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда Российской Федерации и с учетом мнения председателей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей;

**учетно-статистические** — ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов, а также работников органов и учреждений Судебного департамента; ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; взаимодействует с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;

**финансовые** — запрашивает в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получает от них необходимые документы и материалы; контролирует расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности; привлекает в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов; вносит в Верховный Суд Российской Федерации и Правительство Российской Федерации предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппаратов судов и аппарата Судебного департамента, а также работников органов и учреждений Судебного департамента;

**нормотворческие** — по вопросам своего ведения разрабатывает проекты нормативно-правовых актов;

**материально-технические** — принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению деятельности органов и учреждений Судебного департамента; организует проведение научных исследований в области судебной деятельности и финансирует их; организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов, органов и учреждений Судебного департамента;

**социального обеспечения судей и реализации гарантий их неприкосновенности** — принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры

по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей; организует материальное и социальное обеспечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенным жильем; организует медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов судов в соответствии с федеральным законодательством;

**информационные** — организует разработку и внедрение программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности; осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов Российской Федерации, а также общеправовой рубрикатор законодательства;

**научно-исследовательские** — изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;

**иные** — рассматривает жалобы и заявления граждан в пределах своей компетенции; устанавливает и развивает связи с государственными и иными органами, учреждениями и организациями, в том числе иностранными, в целях совершенствования организации работы судов и повышения эффективности деятельности Судебного департамента; взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов; финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета.

Работники судебного департамента, его органов и учреждений являются государственными служащими. На них в полной мере распространяются положения законодательства о федеральной службе. Им присваиваются классные чины и другие специальные звания.

ФЗ о СД предусматривает введение в штаты всех судов общей юрисдикции на уровне областных и равных ему судов, районных судов должностных лиц, именуемых администраторами судов, для организационного обеспечения деятельности судов.

Администратор верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа назначается на должность и освобождается от

должности начальником главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов по представлению председателя соответствующего суда, а администратор районного суда — начальником управления (отдела) Судебного департамента по представлению председателя районного суда. Администратор суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.

Вместе с тем деятельность администраторов судов находится под контролем соответствующих органов судебного департамента.

Администратор суда:

1) принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда, подготовке и проведению судебных заседаний;

2) взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;

3) принимает меры по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;

4) обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;

5) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда; организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива;

6) организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы;

7) организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;

8) разрабатывает проект сметы расходов суда, утверждаемый председателем суда, и представляет его в соответствующее подразделение Судебного департамента или управление (отдел) Судебного департамента;

9) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности суда.

Судебный департамент, органы и учреждения Судебного департамента призваны способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей и не вправе вмешиваться в деятельность по осуществлению правосудия.



## § 2. Органы юстиции

Вопросы деятельности Министерства юстиции РФ, возглавляющего систему органов юстиции в России, регулируются Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации<sup>1</sup> (с изменениями от 05 мая 2010 года).

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека — заместителя Министра юстиции Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» от 13 октября 2004 года № 1313 // СЗ РФ 2004. № 42. Ст. 4108.

5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Во исполнение этих задач Минюст России:

— вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Минюста России и подведомственных ему федеральных служб;

— обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

— обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности;

— участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации и подготовке свода законов Российской Федерации;

— проводит в установленном законодательством Российской Федерации порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Минюста России, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России;

— осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Минюста России и реализацию возложенных на него функций;

— проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

— проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

— проводит в установленном порядке правовую и антикоррупционную экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

— принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним;

— проводит антикоррупционную экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов при проведении их правовой экспертизы;

— разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

— обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки;

— координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и при необходимости дает правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов;

— осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

— осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации;

— обобщает практику государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина,

устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, представляет по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации соответствующую информацию Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;

— проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

— проводит в установленном порядке мониторинг применения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения;

— осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

— организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;

— проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации;

— осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, государственную регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

— координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию Российской Федерации с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, включая организацию и проведение визитов делегаций Комитета в Российскую Федерацию, а также подготовку ответов на доклады Комитета по итогам этих визитов;

— представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении и выполнении международ-

ных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

— согласовывает в установленном законодательством Российской Федерации порядке предложения о заключении, прекращении, приостановлении действия или временного применения международных договоров Российской Федерации;

— вносит в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации;

— дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу;

— получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

— взаимодействует в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами.

Кроме того, Минюст РФ осуществляет другие полномочия, закрепленные в ст. 7 Положения о Министерстве юстиции.

Минюст России возглавляет Министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр имеет заместителей Министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

Систему органов юстиции возглавляет Министерство юстиции. Структурными подразделениями Минюста России являются департаменты по основным направлениям деятельности, в состав которых могут входить отделы.

Нижестоящими территориальными органами юстиции являются органы юстиции в федеральных округах, субъектах РФ (главные управления, управления), а также на уровне городов и районов.

Министерству юстиции подведомственны две федеральные службы:

- Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН РФ);
- Федеральная служба судебных приставов (ФССП РФ).

**Федеральная служба исполнения наказаний.** В соответствии с Указом Президента от 28 июля 1998 года № 904<sup>1</sup> уголовно-исполнительная система была передана из МВД РФ в Министерство юстиции РФ.

В настоящее время пенитенциарная система находится в ведении Федеральной службы исполнения наказаний. ФСИН РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 28 июля 1998 года № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции Российской Федерации»//СЗ РФ 1998. № 31. Ст. 3841.

за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания<sup>1</sup>.

Основными задачами ФСИН России являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее — лица, содержащиеся под стражей);

2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее — учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

7) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // СЗ РФ 2004. № 42. Ст. 4109.



8) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

9) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

Для реализации задач, стоящих перед службой, ФСИН России наделена соответствующими властными полномочиями (статья 7 Положения о ФСИН РФ).

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФСИН России полномочий.

Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

В систему ФСИН РФ входит центральный аппарат, территориальные органы и учреждения в субъектах России.

Низовое звено системы ФСИН РФ — следственные изоляторы, тюрьмы, колонии и т. д., то есть учреждения, исполняющие наказания.

Кроме того в ФСИН РФ включены предприятия, созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы (научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения).

Служба судебных приставов будет раскрыта в следующем параграфе.

Также в ведение Министерства юстиции входит система судебно-экспертных учреждений, возглавляемых Федеральным центром судебной экспертизы.

### *§ 3. Федеральная служба судебных приставов*

Необходимым условием повышения эффективности деятельности судебных органов, является обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнение судебных решений. Для выполнения этих задач в системе Министерства юстиции была образована служба судебных приставов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> В настоящее время данная служба согласно Указу Президента № 314 от 09 марта 2004 года «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Правовой основой деятельности Федеральной службы судебных приставов являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 июля 1997 года «О судебных приставах»<sup>1</sup>, Федеральный закон от 02 октября 2007 года «Об исполнительном производстве»<sup>2</sup>, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними подзаконные акты Президента РФ, Правительства РФ, международные договоры Российской Федерации, акты Министерства юстиции РФ. Вопросы организации деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ и Высшем Арбитражном Суде РФ регламентируются также ФКЗ об этих судах.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности<sup>3</sup>.

Основными задачами ФССП России являются:

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- 2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;
- 3) управление территориальными органами ФССП России.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на две категории: судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, и судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов.

---

(см: Российская газета от 12 марта 2004 г.) носит название Федеральная служба судебных приставов.

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ 1997. № 30. Ст. 3590. Последние изменения № 213-ФЗ от 27.07.2010 г. (СЗ РФ 2010. № 31 Ст. 4182).

<sup>2</sup> См.: СЗ РФ 2007. № 41. Ст. 4849.

<sup>3</sup> Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316 // СЗ РФ 2004 г. № 42. Ст. 4111.

**1. Судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов,** выполняют следующие функции:

— обеспечивают в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне зданий, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

— обеспечивают по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

— поддерживают общественный порядок в здании, помещениях суда;

— выполняют распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда. Требования судебного пристава по обеспечению порядка судебного заседания обязательны для лиц, присутствующих в зале судебного заседания (ст. 257 ч. 4 УПК РФ);

— осуществляют охрану здания, помещений суда;

— в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме осуществляют такую охрану;

— на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществляют привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;

— на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществляют привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя;

— по поручению старшего судебного пристава обеспечивают безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов при исполнении служебных обязанностей;

— при исполнении служебных обязанностей предупреждают и пресекают преступления и правонарушения, а в случае необходимости передают правонарушителей в органы внутренних дел;

— взаимодействуют с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц;

— проходят специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Для выполнения вышеуказанных функций судебные приставы наделены властными полномочиями, закрепленными в статье 11 ФЗ «О судебных приставах».

**2. Судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов.** Они выполняют следующие функции:

— принимают меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

— предоставляют сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

— рассматривают заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносят соответствующие постановления, разъясняют сроки и порядок их обжалования;

— обязаны взять самоотвод, если они заинтересованы в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в их беспристрастности;

— получают и обрабатывают персональные данные при условии, что они необходимы для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов, в объеме, необходимом для этого.

Для выполнения вышеуказанных функций судебные приставы наделены властными полномочиями, закрепленными в статье 12 ФЗ «О судебных приставах».

На приставов-исполнителей возлагается также обязанность исполнения постановления судьи, принятого по ходатайству потерпевшего, гражданского истца или их представителей, либо прокурора по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением, либо возможной конфискации имущества (ст. 230 УПК РФ).

Информация, в том числе персональные данные, в объеме, необходимом для исполнения судебным приставом служебных обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, предоставляется по требованию судебного пристава в виде справок, документов и их копий безвозмездно и в установленный им срок.

При производстве всех действий судебные приставы должны соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, не допуская их малейшего ущемления (ст.13 ФЗ «О судебных приставах»).

Вместе с тем, невыполнение требований судебного пристава, в том числе непредоставление необходимой информации, предусмотренной законом, или предоставление недостоверной информации, а также действия, препятствующие исполнению служебных обязанностей судебным приставом, влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы судебных приставов, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы.

В соответствии с законом централизованную систему судебных приставов возглавляет директор Федеральной службы, он же главный судебный пристав РФ, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РФ (ст. 5, 6 ФЗ «О судебных приставах»). Директор имеет заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

В Федеральную службу судебных приставов входят<sup>1</sup>:

- департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ (возглавляет заместитель главного судебного пристава РФ);
- служба судебных приставов органов юстиции субъектов РФ (территориальные органы ФССП), возглавляют заместители начальников органов юстиции субъектов РФ — главные судебные приставы субъектов РФ;
- районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов РФ подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

---

<sup>1</sup> См.: Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316 // СЗ РФ 2004. № 42. Ст. 4111.

Главные судебные приставы субъектов Российской Федерации назначаются и освобождаются от должности приказом Министерства юстиции РФ по предложению главы Федеральной службы судебных приставов.

Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов Российской Федерации.

В Федеральной службе судебных приставов созданы специализированные отделы дознания, которые занимаются расследованием некоторых преступлений против правосудия (ч. 1 ст. 294, ст. 297, ч. 1 ст. 311, ст. 312 и ст. 315 УК РФ).

Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При исполнении служебных обязанностей он носит форменную одежду, имеет знаки различия и эмблему. Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции. Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемые Министерством юстиции РФ, подтверждающие их должностные полномочия.

Судебным приставом, согласно закону, может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности (в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2009 № 194-ФЗ по истечении трех лет после дня его официального опубликования (опубликован в «Собрании законодательства РФ» — 20.07.2009, в «Российской газете» — 22.07.2009) в пункте 1 статьи 3 слова «двадцатилетнего возраста» будут заменены словами «возраста 21 год», после слов «старшего судебного пристава» будет дополнение словами «, заместителя старшего судебного пристава»).

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость. На судебных приставов распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ «О противо-

действии коррупции» ст. 17, 18 и 20 ФЗ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Старший судебный пристав и его заместитель, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

На судебных приставах распространяются гарантии правовой и социальной защиты, предусмотренные действующим законодательством.

Финансовое обеспечение деятельности службы судебных приставов является расходным обязательством федерального бюджета.

Должностные лица Федеральной службы судебных приставов находятся под особой защитой государства в соответствии с положениями закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»<sup>1</sup>.

### ***Контрольные вопросы***

1. Раскройте понятие, содержание и значение функции организационного обеспечения деятельности судов.
2. Назовите органы, участвующие в осуществлении этой функции.
3. Назовите полномочия Судебного департамента при Верховном суде РФ.
4. Определите роль администратора суда в обеспечении его работы.
5. Охарактеризуйте правовое положение и систему органов юстиции.
6. Назовите основные функции Министерства юстиции РФ.
7. Какие нормативные правовые акты регулируют деятельность Федеральной службы исполнения наказаний?
8. Как организована ФСИН РФ?
9. Раскройте задачи и полномочия судебных приставов по поддержанию установленного порядка деятельности судов.
10. Каковы задачи и полномочия судебных приставов-исполнителей?

---

<sup>1</sup> СЗ РФ 1995, № 17 Ст. 1455. Более подробно об этом законе можно узнать в разделе учебника, посвященном статусу судей в РФ.

## Глава XI

### ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Информационно-справочные материалы

##### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. 1993 г.
2. О прокуратуре Российской Федерации. Федеральный закон в редакции от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации 2002 г.
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации 2002 г.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 г.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации 2001 г.
7. Об оперативно-розыскной деятельности. Федеральный закон 1995 г.
8. Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 114.
9. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Утв. приказом Генерального прокурора РФ от 17 апреля 2008 г. № 67.



*Рекомендуемая литература*

1. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность российской прокуратуры (1996–2006). М.: Эль-Фа, 2006.
2. Бессарабов В.Г., Кашаев К.А. Защита Российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. М.: Городец, 2007.
3. Буянский С.Г. Прокуратура в условиях административно-правовой реформы. М.: Буквоед, 2006.
4. Государственная служба в прокуратуре. Пособие для прокурорских работников. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ, 2002.
5. Настольная книга прокурора. Коллектив авторов. М.: Экслит, 2002.
6. Росинский В.В. Конституционные основы правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации. М.: Альфа-М, 2010.
7. Современные тенденции в развитии правового статуса и основных направлений правозащитной деятельности Прокуратуры РФ: Сборник статей / под ред. В.Г. Бессарабова, К.В. Камчатова, О.С. Капинуса, А.Г. Халиулина. М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2010.

*§ 1. Понятие и место прокуратуры в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации*

*Прокуратура Российской Федерации* — это единая федеральная централизованная система органов с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, и иные функции, установленные федеральными законами.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет свою деятельность *в целях* обеспечения: 1) верховенства закона; 2) единства и укрепления законности; 3) защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) охраняемых законом интересов общества и государства (п. 2 ст. 1 закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Единство законности означает единообразное понимание и применение законов, непротиворечивость законодательства, верховен-

ство законов над иными правовыми средствами регулирования. Обеспечение единства законности на территории всей страны — необходимое условие социального, экономического и политического развития государства и его регионов. Верховенство закона, защита прав и свобод человека и гражданина — один из главных устоев правового государства.

Цели прокурорской деятельности, в том числе цели прокурорского надзора, достигаются посредством реализации поставленных перед прокуратурой Российской Федерации *задач*.

*Задачи прокурорского надзора* определяются его государственно-правовым назначением и местом в правоохранительной системе нашего государства. Как орган, призванный обеспечить единство и укрепление законности в РФ, прокуратура призвана обеспечить: 1) своевременное выявление нарушений закона; 2) своевременное устранение нарушений закона; 3) предупреждение нарушений закона.

Роль прокуратуры в утверждении демократического правового федеративного государства в России определяется тем, что она представляет собой необходимый и надежно работающий механизм формирующейся системы разделения и взаимодействия властей. В наших условиях она принимает меры к устранению любых нарушений законов, от кого бы они не исходили (законодательной, исполнительной, судебной властей), в то же время организационно не входя ни в одну из ветвей государственной власти и ни в коей мере не превращаясь в некую особую (контрольную или какую-либо иную) власть. Все ветви власти взаимодействуют между собой и, как единая государственная власть, должны быть заинтересованы в сохранении и укреплении законности, обеспечить которую и призвана прокуратура.

## *§ 2. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации*

Организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации.

В Конституции РФ прокуратуре посвящена ст. 129. В ней закреплено, что прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Федерации назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с соответствующими субъектами Федерации. Иные прокуроры назначаются непосредственно Генеральным прокурором РФ.

Помимо ст. 129 в Конституции РФ содержится ряд статей, имеющих значение для характеристики правового статуса прокуратуры: ст. 71 (п. «о»), согласно которой вопросы прокуратуры отнесены к предмету ведения Российской Федерации, ст. 83 (п. «е») и ст. 102 (п. «з» ч. 1), которыми определен порядок назначения и освобождения от должности Генерального прокурора РФ.

Основным элементом правового обеспечения деятельности прокуратуры является Закон РФ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации», в который неоднократно вносились существенные изменения и дополнения.

Так, редакция Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. более четко решила вопрос о функциях прокуратуры. В частности, была восстановлена функция координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Законом установлена функция международно-правового сотрудничества и полномочия прокуратуры по ее осуществлению. Будучи актом прямого действия, этот Закон определяет цели, задачи, функции, основные направления деятельности прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, полномочия прокуроров, конкретизирует порядок назначения их на должность и освобождения от должности. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускается. Одновременно с большей четкостью в Законе были определены гарантии независимости прокуроров.

Федеральным закон от 10 февраля 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» существенно уточнено понятие предмета прокурорского надзора за исполнением законов: оно дополнено указанием о том, что

в предмет надзора входит надзор за соблюдением Конституции РФ. Впервые на законодательном уровне было закреплено положение о службе в органах прокуратуры как особом, самостоятельном виде федеральной государственной службы. Прокурорские работники признаны государственными служащими, исполняющими обязанности по государственной службе с учетом особенностей, определяемых с этого времени Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Кроме того, Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. внес важные изменения в систему правового регулирования работы прокурора по надзору за исполнением законов. Так, в число самостоятельных видов деятельности был включен надзор за исполнением законов судебными приставами. Расширен диапазон правовых средств по предупреждению правонарушений — Закон наделил прокуроров правом объявления должностным лицам предостережения о недопустимости нарушения закона. Внесено, безусловно, необходимое и устранившее ранее имевшее место серьезное препятствие в работе прокуроров — дополнение в статью, определяющую предмет надзора за исполнением законов, согласно которому в число объектов прокурорского надзора были включены органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Среди *иных федеральных законов* существенное место в правовом регулировании организации и порядка деятельности прокуратуры РФ занимают Уголовный процессуальный, Гражданский процессуальный, Арбитражный процессуальный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях. Ими определяются основания участия прокурора в рассмотрении дел судами, право обращения прокурора в суд с заявлением и порядок его вступления в дело, полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел.

Нормы, устанавливающие основания осуществления прокурорского надзора в отдельных сферах правовых отношений и правоприменительной деятельности, представлены также в Федеральных законах «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О внешней разведке», «О судебных приставах», «О ведомственной охране», «О пограничной службе Российской Федерации» и ряде других федеральных законов. В указанных законах устанавливается право Генерального прокурора РФ и нижестоящих прокуроров

осуществлять надзор за исполнением федерального законодательства соответствующими органами.

Порядок и правила реализации правовых основ организации деятельности прокуратуры регулируют и указы Президента РФ, принимаемые по вопросам, установленным Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Так, полномочия прокурора по обеспечению координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, помимо указанных в законе, устанавливаются Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом РФ.

Важное значение для упорядочения и совершенствования организации и порядка деятельности прокуратуры имеют *нормативные акты Генерального прокурора РФ*. В п. 1 ст. 17 Закона о прокуратуре закреплено, что Генеральный прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

Приказам и указаниям Генерального прокурора РФ принадлежит важная роль в обеспечении эффективного функционирования системы органов прокуратуры: в них конкретизируются общие нормы законов, формулируются правила реализации нормативных предписаний, находят выражение оптимальные формы организации работы прокурорских работников всех уровней.

Организационно–распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, носящие нормативно–правовой характер, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина (кроме актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера), публикуются в журнале «Законность».

*Международные договоры Российской Федерации* составляют правовую основу организации и порядка деятельности прокуратуры лишь в части ее международного сотрудничества. В данном случае либо нормы договоров прямо указывают на прокуратуру как на субъект соответствующих правоотношений, либо это вытекает из общих положений договоров.

В прокурорской практике подлежат учету также положения, содержащиеся в решениях ООН, декларациях (Всеобщей декларации прав человека, Декларации глав государств — участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и др.), иных международных правовых актах, отражающих общепризнанные принципы и нормы международного права.

Кроме того, существует самостоятельная категория международных договоров, о которых не говорится в Федеральном законе «О международных договорах», но правомочность заключения которых установлена Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 2). Это соглашения, заключаемые Генеральной прокуратурой РФ с соответствующими органами других государств по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью.

### *§ 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры*

*Принципы организации и деятельности органов и учреждений прокуратуры* — это основополагающие начала, определяющие сущность и предназначение прокурорской системы, закрепленные в Конституции РФ, Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» и других законах. В целом отмеченные признаки отражают смысл и ведущее значение принципов для нормального функционирования всей прокурорской системы. Именно положенные в основу прокурорской системы принципы ее организации и деятельности определяют возможность достижения целей и задач, стоящих перед российской прокуратурой.

В основе организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации лежат установленные Конституцией РФ и законом «О прокуратуре Российской Федерации» принципы законности, единства, централизации, гласности, независимости прокуроров от внешнего воздействия; внепартийности деятельности органов прокуратуры.

*Принцип законности* — это всеобщий принцип, но для прокуратуры он имеет особое значение. Законность составляет предмет прокурорского надзора. На обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности направлена вся деятельность органов про-

куратуры. Это главная цель организации и деятельности органов и учреждений прокуратуры РФ.

Этот принцип определяет систему функций прокуратуры, выделяя в качестве главной функцию надзора. Поэтому, осуществляя от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, а также выполняя иные функции, установленные федеральными законами, прокуроры сами должны служить образцом уважительного отношения к закону и неукоснительного его соблюдения в своей деятельности. Малейшее нарушение прокурорскими работниками законности не только подрывает авторитет прокуратуры, но и наносит ущерб укреплению законности. Каждое действие прокурора, каждый его акт реагирования должны быть основаны на законе, совершаться в формах, установленных законом.

*Принцип единства* заключается в том, что прокуратура — это единая федеральная система территориальных специализированных (военные, транспортные, природоохранные и др.) прокуратур — учреждений, которые действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ (ч. 1 ст. 129 Конституции РФ, ч. 1 ст. 4 закона о прокуратуре). Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускается (п. 3 ст. 11 Закона о прокуратуре). Каждый прокурор действует на соответствующей территории или в сфере правовых отношений от имени Российской Федерации в целом.

*Принцип централизации* тесно связан с принципом единства, который по сути выступает стержнем централизованного устройства прокурорской системы, а централизация организации и деятельности прокуратуры, в свою очередь, создает оптимальные возможности для последующего утверждения в практике прокурорского надзора и всей деятельности органов и учреждений прокуратуры принципа единства. Принцип централизации определяет строгую подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим, а также характер служебной дисциплины и служебной ответственности прокуроров, что служит необходимым условием правильной организации работы всей системы органов прокуратуры. Этот принцип обеспечивает единство прокурорской практики, направляемой из центра Генеральной прокуратурой РФ.

Он закрепляет отнесение органов и учреждений прокуратуры к числу федеральных структур, что полностью исключает попытки создания в субъектах Федерации прокуратур, не входящих в единую централизованную систему федеральных органов. В системе прокуратуры неприменим принцип «двойного» подчинения, действующий в системе органов исполнительной власти, заключающийся в подчинении как по вертикали — центру, так и по горизонтали — местным органам. В системе прокуратуры подчиненность устанавливается только по вертикали.

Принцип централизации системы органов прокуратуры находит выражение в установленном законодательно порядке назначения прокуроров: все прокуроры (кроме Генерального прокурора РФ) назначаются на должность Генеральным прокурором РФ; в органах прокуратуры закреплена иерархия, основанная на подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и всех прокуроров — Генеральному прокурору РФ. Однако централизация в организации и деятельности органов и учреждений прокуратуры не исключает, а предполагает инициативу, творческую активность прокурорских работников на местах.

*Принцип независимости организации и деятельности прокуратуры.* В соответствии с ч. 2 ст. 4 закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, политических партий, иных общественных объединений. Сущность этого принципа заключается в том, что все свои решения и действия (по осуществлению надзора, участию в правотворчестве, расследованию преступлений и др.) каждый прокурор осуществляет только на основе законов, изданных во исполнение законов, приказов и указаний Генерального прокурора РФ, своего внутреннего убеждения и материалов надзорных проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности. Указанные положения Закона о прокуратуре ограждают прокурора от вмешательства в его деятельность каких бы то не было структур, не входящих в систему органов прокуратуры, что создает реальную возможность добиваться



восстановления нарушенной законности, от кого бы эти нарушения не исходили.

Независимость прокуратуры обеспечивается организационным построением ее органов, порядком их образования, порядком осуществления в них подчиненности и подконтрольности. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать в какой-либо форме его деятельности влечет установленную законом ответственность (ст. 5 закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Однако это не означает, что прокуратура работает в изоляции от органов государства и структур гражданского общества. Большинство своих организационных мероприятий по укреплению законности и правопорядка, и прежде всего профилактического характера, органы прокуратуры проводят в тесном взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации.

*Принцип гласности* в деятельности прокуратуры РФ означает, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для населения, средств массовой информации. Посредством реализации этого принципа общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. Реализация этого принципа способствует информированности общества, органов государственной власти о состоянии законности и правопорядка в стране, повышению уровня правосознания населения и в конечном итоге — укреплению законности.

Проявлением принципа гласности является обязанность органов прокуратуры информировать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти, органы местного самоуправ-

ления и население о состоянии законности. Так, Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению.

*Принцип «внепартийности» (политической независимости) прокурорских работников* состоит в том, что прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. (п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Кроме отмеченных законодательно определенных принципов организации и деятельности российской прокуратуры в современный период в ее работе находят также реализацию другие принципы, не получившие нормативного правового закрепления: принцип гуманизма; принцип справедливости; принцип профессионализма; принцип системности и согласованности деятельности и ряд других.

В качестве внутриорганизационных принципов деятельности органов прокуратуры в теории прокурорского надзора приняты зональный, предметный и предметно-зональный принципы. Распределение обязанностей в структурных подразделениях органов прокуратуры различных уровней обычно осуществляется в соответствии с этими принципами. Выбор того или иного принципа организации работы прокуратуры субъекта Федерации, городской (районной) прокуратуры жестко не ограничен. Важно, насколько адекватно избранный принцип отвечает штатной численности, профессиональной подготовке кадров и поставленным перед прокуратурой задачам.

Распределение обязанностей работников прокуратуры закрепляется в форме приказа, который в данном случае представляет собой нормативный акт руководителя прокуратуры, регламентирующий основные вопросы организации и деятельности прокуратуры.

## § 4. Функции прокуратуры

*Прокуратура Российской Федерации осуществляет следующие функции:*

- надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ;
  - уголовное преследование;
  - координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
  - участие в рассмотрении дел судами;
  - участие в правотворческой деятельности;
  - международное сотрудничество прокуратуры РФ с соответствующими органами других государств и международными организациями.
- Конкретным функциям соответствует определенный набор полномочий прокурора. Применительно к функциям устанавливается и структура органов прокуратуры.

**Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов** является основной функцией прокуратуры (ст. 1 закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

К числу *признаков прокурорского надзора*, раскрывающих его сущность, относятся:

- прокурорский надзор осуществляется от имени государства, это государственная деятельность, обеспечиваемая прокуратурой РФ как единой централизованной федеральной системой органов, специально образованных для осуществления этой деятельности, решающих задачи единообразного и безусловного исполнения законов на всей территории государства;
- прокурорский надзор осуществляется специальными субъектами — прокурорами. Прокуроры — государственные служащие, правовое положение которых определено законодательно;
- прокурорский надзор — это вид официальной, установленной государством властной, публичной деятельности, осуществляемой в законодательно определенных формах и пределах, отличающейся от других видов государственной деятельности прежде всего своей направленностью на обеспечение точного, безусловного и единообраз-

ного исполнения законов, относящейся к исключительным полномочиям прокуратуры;

— всеобъемлемость (широкий диапазон воздействия) прокурорского надзора, отсутствие в современной России другого государственного органа, который бы, подобно прокуратуре, осуществлял надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, поскольку все другие органы государства осуществляют контроль и надзор за исполнением отдельных законов, регулирующих сферу определенной ведомственной деятельности;

— наличие у прокуроров специальных полномочий, включая возможность использования законодательно установленных форм реагирования прокурора на нарушения законности;

— прокурорский надзор — это вид государственной деятельности, осуществляемой на нормативной основе независимо от любых органов, организаций, учреждений и их представителей.

Прокурорский надзор по своей природе и своему функциональному назначению един. Однако в силу многообразия надзорной деятельности, а также наличия сходных общественных правовых отношений, характеризующихся единством объекта и предмета надзора, специфическими задачами и полномочиями прокурора принято выделять самостоятельные отрасли прокурорского надзора.

*Отрасль прокурорского надзора* — это законодательно определенная самостоятельная составная часть единого прокурорского надзора, характеризующаяся наличием собственного объекта и предмета надзора, а также особыми, характерными только для данной области общественных отношений специфическими задачами и полномочиями прокурора по надзору за исполнением законов.

Выделяют следующие отрасли прокурорского надзора.

1. *Надзор за исполнением законов, действующих на территории РФ, и законностью правовых актов.* В ходе осуществления этой деятельности наиболее ярко проявляется суть и назначение прокурорского надзора в Российской Федерации, находит прямое проявление деятельность органов прокуратуры по обеспечению верховенства закона, охране прав и свобод личности, общества и государства.

Задачи надзора: выявление нарушений закона; установление причин и условий, способствующих нарушениям закона; принятие мер к устранению нарушений закона; принятие мер по предупреждению

нарушений закона; принятие мер к устранению причин и условий, способствующих нарушениям законов; установление лиц, допустивших нарушения законов; принятие мер по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения законов.

Предмет надзора включает: соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

Исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, предполагает, что предметом надзора является исполнение всех законов независимо от их правового уровня. На территории России действуют федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации. Определение понятия «исполнение законов» включает как активную деятельность по осуществлению содержащихся в них предписаний (собственно исполнение), так и следование установленным законом запретам, воздержание от действий, которые законом признаются недопустимыми (соблюдение законов).

Прокурор полномочен осуществлять надзор только за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов. Следовательно, надзор за исполнением иных нормативных актов не входит в его компетенцию, находится за пределами его полномочий. Прокурор не вправе принимать меры по прямому устранению нарушений закона. Выявив нарушения закона, их причины и условия, прокурор ставит вопрос об их устранении перед тем органом или должностным лицом, в компетенцию которых входит осуществление соответствующих мер.

Полномочия прокурора по осуществлению возложенных на него функций по надзору за исполнением законов условно подразделяются на две группы: а) полномочия по выявлению нарушений закона и б) полномочия по устранению и предупреждению обнаруженных правонарушений.

Средства реагирования прокурора при выявлении нарушений закона реализуются посредством письменных или устных актов прокурорского реагирования, которыми в соответствии с Законом о прокуратуре являются: протест, представление, постановление и предостережение. Выбор вида реагирования осуществляется по усмотрению прокурора и зависит от характера нарушений законов, их причин, распространенности нарушений, последствий, вызванных нарушением законов, степени вины правонарушителей. Реагирование прокуроров должно быть своевременным и оперативным, обоснованным, упреждающим и комплексным.

## *2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.*

В предмет надзора входят права и свободы, принадлежащие каждому человеку и гражданину, единые для всех, зафиксированные в Конституции РФ и других законах. Согласно общепринятым принципам и нормам международного права традиционно конституционные права делятся на три группы: личные, политические и социально-экономические.

Право на жизнь, охрану государством достоинства личности, неприкосновенность личности, жилища, частной жизни образуют личные права, охраняемые всеми отраслями прокурорского надзора с учетом специфики предмета. Посягательства на личные права граждан в виде причинения телесных повреждений, вреда здоровью, достоинству образуют элементы уголовно наказуемых деяний.

Политические права и свободы граждан связаны с наличием гражданства Российской Федерации и реализуются в рамках, установленных законодательством. Содержание надзорной деятельности в данном случае определяется следующими исходными положениями: носитель суверенитета и единственный источник власти в Российской Федерации — ее многонациональный народ; народ реализует свое право участия в управлении общими делами как непосредственно, так и через своих представителей.

Социально-экономические права человека и гражданина касаются важнейших сторон жизни общества и индивида. Провозглашенную в ст. 7 Конституции РФ политику государства, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, пока следует рассматривать как перспективу развития общества, стремление приблизиться к стандартам индустриально развитых стран, обеспечивающих новое качество жизни.

Данная отрасль прокурорского надзора имеет свои специфические задачи. При осуществлении возложенных на него полномочий, прокурор рассматривает и проверяет жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

В случае, когда имеются основания, позволяющие полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит преступный характер, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом. В частности, прокурор полномочен направить соответствующие материалы со своим постановлением в орган предварительного расследования для решения вопроса о возбуждении уголовного дела (п. 4 ч. 1 ст. 140 УПК РФ).

Если нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или направляет сообщение о правонарушении и передает материалы проверки в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо когда в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Следует отметить, что к полномочиям прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина относится право принесения протеста или внесения представления.

*3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.* Предметом прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности (ОРД) является соблюдение органами,

осуществляющими эту деятельность, прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных законом оснований и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий, соответствие требованиям закона решений органов, осуществляющих ОРД.

При проверке законности деятельности поднадзорных оперативно-розыскных подразделений городской (районный) прокурор и подчиненные ему уполномоченные прокуроры наряду с изучением оперативно-служебных документов вправе получать объяснения соответствующих должностных лиц, давать обязательные для исполнения письменные указания о выполнении требований закона по уголовным делам, находящимся в их производстве, по которым они осуществляют надзор. При установлении нарушений закона и прав граждан прокурор вправе внести протест, представление, решить вопрос о привлечении лица к административной ответственности, вынести постановление о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

В предмет надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия входят: соблюдение прав и свобод человека и гражданина; установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях; порядок проведения расследования; законность принимаемых решений.

Для успешного осуществления надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия прокурор наделен важными полномочиями властно-распорядительного характера. Поскольку это направление надзорной деятельности относится исключительно к уголовно-процессуальной деятельности, полномочия прокурора по надзору за исполнением законов при расследовании преступлений регламентированы УПК РФ.

Для устранения выявленных нарушений закона прокурор наделен рядом действенных полномочий, в частности: правом отменять незаконные и необоснованные постановления следователей и дознавателей; давать письменные указания о расследовании преступлений; возвращать уголовные дела органам дознания и предварительного следствия со своими указаниями о производстве расследования.

4. *Надзор за исполнением законов судебными приставами.* Говоря о предмете прокурорского надзора за исполнением законов судеб-



ными приставами и полномочиях прокурора в этой сфере, следует исходить из общего понятия предмета прокурорского надзора и полномочий прокурора, указанных в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации». Особое внимание следует обратить на прокурорский надзор за соблюдением законов и нормативных актов, регламентирующих действия судебных приставов-исполнителей по осуществлению исполнительных действий, так как наибольшее число нарушений законов со стороны судебных приставов имеет место именно в этой области.

Существуют такие способы прокурорского реагирования на выявленные нарушения как протест, представление, предостережение, постановление. Как особый вид прокурорского реагирования следует выделить право на обращение прокурора в суд в случае нарушения судебными приставами законодательства.

*5. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.* В рамках надзора за соблюдением законов в местах содержания под стражей при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, следует выделить три основных участка прокурорской деятельности. Это, во-первых, законность нахождения лиц в местах лишения и ограничения свободы, во-вторых, надзор за соблюдением установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, находящихся в названных учреждениях, порядка и условий их содержания, в-третьих, надзор за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

Прокурор, осуществляя надзор за соблюдением прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверяет реализацию их прав на получение информации о режиме содержания, на личную безопасность, на свидания с защитником и т. д.

При осуществлении надзора за соблюдением порядка содержания лиц в исправительных учреждениях прокурор проверяет соблюдение правил о режиме отбывания наказания, об общественно полезном труде осужденных, о воспитательной работе среди них, об их общеобразовательной и профессиональной подготовке и др.

Относительно самостоятельный участок прокурорской деятельности — это надзор за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Практика показывает, что основной объем прокурорской работы здесь приходится на осуществление надзора за исполнением наказаний в виде исправительных работ.

Прокурор имеет право в любое время посещать жилые и производственные помещения мест содержания задержанных, предварительного заключения, учреждений, в которых осужденные отбывают наказание, включая штрафные и дисциплинарные изоляторы, карцеры, одиночные камеры и помещения камерного типа в исправительных колониях и тюрьмах. Такие посещения прокурор осуществляет систематически независимо от наличия заявлений и жалоб осужденных и иных сведений о правонарушениях.

В случае выявления фактов правонарушений прокурор обязан реализовать меры прокурорского реагирования, соответствующие обстоятельствам нарушения закона.

Прокуроры и их заместители, действующие в пределах своей компетенции, вправе отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора; требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; возбуждать уголовные дела или производство об административных правонарушениях. Постановления и требования прокуроров в данном случае обязательны для исполнения поднадзорными органами.

Рассмотрим теперь иные, помимо надзорной, функции прокуратуры.

**Уголовное преследование**<sup>1</sup>. от имени государства по делам публичного и частно-публичного обвинения осуществляют прокурор, а также следователь и дознаватель. В каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор принимает предусмотренные законом меры по установлению события преступления, изобличению и привлечению

---

<sup>1</sup> Уголовное преследование — это процессуальная деятельность, осуществляемая по уголовным делам стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ).

к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступления (ст. 21 УПК РФ).

В связи с этим законодатель предоставил прокурору и необходимые широкие полномочия, которые обеспечивают реализацию целей, поставленных государством, дают возможность прокурору в полной мере помогать суду как органу судебной власти, центральному звену в системе уголовного судопроизводства, осуществлять справедливое, обоснованное правосудие. Решая поставленные задачи, прокурор действует на основании полномочий, предоставленных ему Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими федеральными законодательными актами. Организация и регламентация работы прокуроров определяется приказами Генерального прокурора РФ, которые устанавливают порядок осуществления прокурором его полномочий в рамках закона.

**Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.** В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» «Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов».

Для взаимодействия ее участников и реализации координации прокуроры наделяются соответствующими организационно-управленческими полномочиями, определяемыми Положением о координации деятельности правоохранительных органов, утвержденным Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567. Необходимость согласованных усилий правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью диктуется самим объектом взаимодействия, изначально представляющим собой чрезвычайно сложный негативный феномен социальной жизни.

Для обеспечения координационной деятельности Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры: созывают координационные совещания, организуют рабочие группы, требуют статистическую и другую необходимую информацию, осуществляют иные полномочия.

Наряду с наделением прокуроров указанными полномочиями Положение от 18 апреля 1996 г. основательно раскрывает цели координации, ее основные направления, круг участников проведения согласованных мероприятий. В нем излагаются императивные требования и принципы координации, методы и формы сотрудничества, определяется порядок проведения организационных мероприятий, формирования и реализации рабочих планов, процедура принятия и исполнения решений координационного совещания и др.

Координация осуществляется путем разработки и проведения согласованных действий, направленных на своевременное выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение преступлений, устранение обстоятельств, способствующих их совершению.

### **Участие прокурора в рассмотрении дел судами.**

Процессуальная деятельность прокурора *в уголовном судопроизводстве* заключается в поддержании государственного обвинения в суде, т. е. в доказывании виновности лица, привлекаемого к уголовной ответственности.

В соответствии с принципом состязательности осуществление уголовного преследования и поддержание от имени государства обвинения в суде возлагается на государственного обвинителя, что обязывает его тщательно готовиться к участию в судебном разбирательстве и внимательно изучить материалы уголовного дела, оценить собранные доказательства.

Участвуя в судебном рассмотрении уголовных дел, прокурор решает следующие задачи: обеспечение верховенства закона при осуществлении уголовного судопроизводства; вынесение законного и обоснованного приговора, постановления, определения по каждому уголовному делу; гарантирование прав и законных интересов участников судебного разбирательства.

Введение в действие нового ГПК РФ существенным образом изменило роль и значение прокурора *в гражданском процессе*. Общие положения об участии прокурора в гражданском судопроизводстве закреплены в ст. 45 ГПК РФ и приказах Генерального прокурора РФ.

Статья 45 ГПК РФ устанавливает две формы реализации прокурорами полномочий в гражданском процессе в судах общей юрисдикции:

а) обращение в суд общей юрисдикции в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц;

б) вступление в процесс для дачи заключения.

Участие прокурора в *арбитражном процессе* реализуется в соответствии с требованиями Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», АПК РФ, КоАП РФ, Приказов Генерального прокурора РФ, отдельных положений решений Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

В ст. 52 АПК РФ перечислены категории дел, по которым прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с иском. Данный перечень дел носит исчерпывающий характер. Часть 2 ст. 198 АПК РФ предусматривает право прокурора обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативные правовые акты, незаконными решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если они полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Участие прокурора в правотворческой деятельности.** Прокуроры при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов (ст. 9 закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Наряду с этим Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства России, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления, в том числе по вопросам правотворчества.

Прокуроры субъектов Федерации, городов, районов, приравненные к ним прокуроры имеют право присутствовать на посвященных аналогичной тематике заседаниях представительных (законодательных)

и исполнительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней (ст. 7 Закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Необходимо отметить, что участие прокуроров в правотворческой деятельности имеет существенное профилактическое значение, так как зачастую благодаря ему уже на стадиях подготовки и рассмотрения нормативного правового акта устраняются возможные нарушения законов.

**Международное сотрудничество прокуратуры РФ** основывается, прежде всего, на нормах Конституции РФ, ст. 15 которой гласит, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации — составная часть ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ (ст. 2).

Среди международно-правовых актов, регулирующих международное сотрудничество Генеральной прокуратуры РФ, прежде всего следует отметить Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенную в г. Минске 22 января 1993 г. между странами — участницами СНГ, и ряд других соглашений.

С момента вступления России в Совет Европы, подписания и ратификации Европейских конвенций «О взаимной правовой помощи по уголовным делам» 1959 г. и «О выдаче» 1957 г., которые вступили для России в силу 9 марта 2000 г., Генеральная прокуратура РФ выполняет значительный объем работы как по реализации программы этого Совета, так и по оказанию взаимной правовой помощи и экстрадиции с европейскими странами.

Основные формы взаимодействия, осуществляемого Генеральной прокуратурой РФ с компетентными органами иностранных государств, следующие:

- направление запросов о правовой помощи и соответственно исполнение подобных запросов;
- направление материалов уголовного дела для осуществления уголовного преследования и исполнение запросов об уголовном преследовании или о возбуждении уголовного дела на территории РФ;
- направление запросов о выдаче лица и исполнение запросов о выдаче;
- передача лиц, осужденных к лишению свободы.

Генеральная прокуратура РФ постоянно сотрудничает с Европоллом, Интерполлом и другими организациями, занимающимися борьбой с организованной транснациональной преступностью. Это сотрудничество может проходить путем обмена информацией, взаимных консультаций, проведения совещаний по актуальным проблемам борьбы с преступностью, выполнения принятых по их результатам решений, обмена делегациями специалистов для передачи опыта работы и т. п.

### *§ 5. Система органов и учреждений прокуратуры*

Систему прокуратуры РФ составляют: Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. В систему прокуратуры РФ входят также научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами.

Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ. Прокуроры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуроры вносят соответствующие предложения Генеральному прокурору РФ, которые учитываются при принятии решений по организационным вопросам.

**Прокуратура города (района).** В системе прокуратуры РФ особое место занимают прокуратуры городского и районного звена. Это самое многочисленное звено прокурорской системы. Их цели, задачи, принципы организации и деятельности, функции и полномочия определены в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

В ряде республик — субъектов Федерации прокуратуры созданы в соответствии со спецификой их административно-территориального деления. Но прокуратуры в них создаются на правах (районных) городских. В основной части субъектов Федерации созданы только прокуратуры городов и районов. В некоторых из них действуют межрайонные прокуратуры, осуществляющие свои полномочия на территории ряда районов.

Все территориальные прокуроры различных уровней осуществляют свои полномочия в соответствии с их компетенцией, установленной Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также нормами уголовно-процессуального, арбитражного, уголовно-исполнительного, административного и иного федерального законодательства.

**Прокуратуры городов и районов** возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры городов и районов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров. Заместитель прокурора города (района), помощник прокурора города (района) назначаются на должность прокурором субъекта Федерации. Отбор кандидатов на эти должности и представление их в вышестоящую прокуратуру на утверждение есть непосредственная обязанность прокурора города (района). Кроме того, в компетенцию прокурора города (района) входит назначение на должность и освобождение от нее работников, не занимающих должности прокуроров.

Штатная численность прокуратур городов (районов) устанавливается Генеральным прокурором РФ. Прокуроры субъектов самостоятельно могут вносить изменения в штатные расписания подчиненных им прокуратур лишь в пределах установленной штатной численности и фонда оплаты труда.

По решению Генерального прокурора РФ в прокуратурах городов и районов могут быть образованы отделы.

**Прокуратура субъекта Российской Федерации.** Органы прокуратуры, как и иные федеральные органы власти, организуются в со-



ответствии с административно-территориальным устройством РФ. Во всех субъектах Федерации действуют прокуратуры соответствующих республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Прокуроры субъектов Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов Федерации, определенными их конституциями (уставами).

Важное системное качество прокуратуры состоит в том, что прокуроры субъектов Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от занимаемой должности. Они имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Прокуроры субъектов Федерации руководят деятельностью прокуратур городов (районов), входящих в состав соответствующего субъекта Федерации. При этом они издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками. Они могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.

В прокуратурах субъектов Федерации образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). В этих прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъектов РФ могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В прокуратурах субъектов Федерации образуются коллегии в составе прокурора субъекта Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Федерации. Коллегии представляют собой совещательный орган. Решения коллегий обязательны для исполнения нижестоящими прокурорами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

**Специализированные прокуратуры.** Организация и деятельность специализированных прокуратур обусловлена объективной необходимостью обеспечения законности в специфических сферах деятель-

ности, имеющих особую важность для жизнеобеспечения общества и государства.

В настоящее время действуют следующие специализированные прокуратуры.

*1. Военная прокуратура* осуществляет свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Органы военной прокуратуры призваны осуществлять надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, соблюдением прав военнослужащих, членов их семей и иных граждан органами военного управления и должностными лицами воинских частей, учреждений и организаций Министерства обороны РФ, Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального агентства специального строительства, внутренних войск МВД РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы охраны РФ, Службы внешней разведки РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (за исключением Государственной противопожарной службы, а также финансируемых за счет местных бюджетов региональных поисково-спасательных отрядов и территориальных поисковых спасательных служб МЧС России), Главного управления специальных программ Президента РФ, Службы специальных объектов при Президенте РФ, Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России), открытого акционерного общества «Оборонсервис» и управляемых им открытых акционерных обществ, страховых компаний, осуществляющих за счет бюджетных средств страхование жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (в части, касающейся этой деятельности), других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные

к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ — Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры обладают в пределах своей компетенции полномочиями, определенными Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством РФ.

2. *Транспортные прокуратуры* осуществляют надзор за исполнением законов в органах и учреждениях, действующих на транспорте, и в таможенной сфере. Например, они осуществляют надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных на полотне железной дороги, железнодорожных станциях, вокзалах, платформах, аэродромах, пристанях, причалах, в речных, морских портах и аэропортах, подвижном составе железнодорожного транспорта, на воздушных судах и судах водного транспорта, иных объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного и водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (за исключением объектов Министерства обороны и оборонно-промышленного комплекса).

3. *Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах* — прокуратуры ЗАТО (закрытых административно-территориальных образований). Эти прокуратуры занимают особое место в системе органов прокуратуры как по своему назначению, так и по подбору кадров прокуроров, проходящих службу в этих организациях.

Названная система прокуратур начала создаваться в СССР в конце 40-х — начале 50-х годов XX в., когда перед страной встала задача решения целого комплекса задач оборонного значения, имевших

секретный характер. В это время на территории страны строились секретные предприятия, «работавшие на оборону», вокруг них, нередко находившихся в отдалении от крупных населенных пунктов, образовывались поселки и затем города.

Для осуществления прокурорского надзора за исполнением законов на этих предприятиях и в таких населенных пунктах и была создана система прокуратур, которые в настоящее время называются прокуратурами по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

На прокуратуры ЗАТО возложен надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также по уголовному преследованию на режимных объектах и объектах оборонно-промышленного комплекса, в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях, обособленных военных городках Министерства обороны, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, где проживает или работает гражданское население. Следует отметить прокуратуры ЗАТО Межгорье и комплекса Байконур (действующих на правах прокуратур субъектов Российской Федерации).

*4. Природоохранные прокуратуры* создаются, когда территориальные прокуратуры не в состоянии по объективным причинам обеспечить в полном объеме выполнение возложенных на прокуратуру задач по надзору за исполнением экологического законодательства с учетом того факта, что правонарушения в области экологии и их последствия развиваются без учета административно-территориального деления внутри государства и, более того, без учета межгосударственных границ, а под влиянием комплекса причин и закономерностей.

Именно после осознания возможных пагубных последствий надвигающейся экологической катастрофы, оценки результатов аварии на Чернобыльской АЭС в 1986–1990 гг. в большинстве субъектов Федерации были образованы природоохранные прокуратуры со статусом районных и подчиненных прокурорам соответствующих административно-территориальных образований (ныне — прокурорам субъектов Федерации).

Особое место занимает Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, осуществляющая надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании органами и организациями, осуществляющими свою деятельность в бассейне реки Волги.

5. *Прокуратуры по надзору за исполнением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы* созданы в целях усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Эти прокуратуры действуют на правах районных прокуратур с подчинением прокурорам соответствующих субъектов Федерации. На эти прокуратуры возложен надзор за соблюдением законов в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы администрацией этих учреждений, а также специальными подразделениями по обеспечению безопасности объектов этой системы.

Изменения экономических, политических, социальных, экологических и иных условий развития общества и государства могут повлечь необходимость упразднения одних специализированных прокуратур, выполнивших свои задачи, и создание специализированных прокуратур для осуществления надзора за исполнением законов в иных актуализировавшихся сферах правовых отношений.

**Генеральная прокуратура РФ.** Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры современной России. В этих целях действует возглавляемая им Генеральная прокуратура РФ.

Генеральный прокурор РФ имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

В соответствии с п. «з» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ относится к ведению Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Кандидатуру для назначения на эту должность представляет Президент РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов

на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров. Кроме того, Генеральный прокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Генеральный прокурор РФ в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры, определяет полномочия структурных подразделений. Каждое из этих подразделений действует согласно положению о нем, утвержденному Генеральным прокурором РФ.

Структура Генеральной прокуратуры, иных прокуратур динамична. Она изменяется в соответствии с изменениями задач, функций прокуратуры, приоритетов в ее деятельности.

В состав Генеральной прокуратуры РФ входят отделы (главное управление) в федеральных округах. Эти отделы (управление) не являются «прокуратурами федеральных округов», а выступают как структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ, находящиеся в округах.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия. В состав коллегии Генеральной прокуратуры входят по должности Генеральный прокурор РФ, который является ее председателем, его первый заместитель и заместители. Другие члены коллегии назначаются приказом Генерального прокурора РФ.

На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора и расследования уголовных дел, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчеты руководителей подразделений Генеральной прокуратуры, прокуроров субъектов Федерации и приравненных к ним прокуроров.

Заседания коллегии могут проводиться в расширенном составе, в том числе с участием представителей правоохранительных, контролирующих органов, других министерств и ведомств. Работа коллегии

ведется гласно, если это не противоречит интересам соблюдения государственной, иной охраняемой законом тайны.

Коллегия Генеральной прокуратуры — это совещательный орган. Она правомочна принимать решения при наличии кворума (не менее половины состава всех членов коллегии). Решения коллегии реализуются приказами Генерального прокурора РФ и обязательны для исполнения органами и учреждениями прокуратуры РФ.

В состав Генеральной прокуратуры РФ входит ряд подразделений обеспечивающего характера, научно-консультативный совет по рассмотрению вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, при Генеральной прокуратуре РФ состоят научные и образовательные учреждения.

Генеральный прокурор РФ и подчиненный ему центральный аппарат Генеральной прокуратуры выполняют все возложенные на прокуратуру функции на федеральном уровне (надзор за исполнением законов федеральными министерствами, федеральными службами, агентствами и др.).

Подразделения аппарата Генеральной прокуратуры РФ в пределах своей компетенции осуществляют оперативное руководство и контроль за деятельностью прокуратур субъектов Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур, а также иных нижестоящих органов прокуратуры.

### *§ 6. Государственная служба и кадровое обеспечение в органах и учреждениях прокуратуры*

Прокурорский работник как государственный служащий представляет собой физическое лицо, обладающее гражданством РФ, назначенное в установленном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» порядке на государственную должность в органах, учреждениях прокуратуры и возмездно исполняющее служебные обязанности в пределах предоставленных ему полномочий.

Законом установлен ряд требований к лицам, назначенным на должности прокуроров. В числе основных условий — наличие гражданства Российской Федерации. Условием назначения на должности прокуроров служит также наличие высшего юридического образова-

ния, полученного в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию. Наличие такого образования должен подтверждать диплом, выданный соответствующим образовательным учреждением, где указываются уровень образования и квалификация. В исключительных случаях на должности помощников прокуроров прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в данных образовательных учреждениях на курсах выше третьего. В соответствии с требованием Закона на службу в органы и учреждения прокуратуры не может быть принято лицо, имеющее заболевание, препятствующее выполнению должностных обязанностей. Если кандидат отвечает всем требованиям, с ним при назначении на должность заключается трудовой договор.

Дополнительные требования предъявляются к лицам, впервые назначенным на должность прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров. Они должны быть не моложе 25 лет и иметь стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.

На должности прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее пяти лет.

Прекращение службы в прокуратуре возможно как по собственному желанию работника, так и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры. Однако в любом случае речь идет об увольнении этого работника.

Говоря о профессиональной подготовке и повышении квалификации работников прокуратуры, следует подчеркнуть, что в органах прокуратуры действует система их непрерывного обучения и повышения квалификации.

Лицам, назначаемым на должность помощника прокурора по окончании юридических институтов и юридических факультетов учебных заведений высшего профессионального образования, присваивается классный чин юриста 3-го класса.

Классный чин — это специальный служебный разряд, персональное звание прокурорского работника. Установлены классные чины: действительный государственный советник юстиции, государствен-



ный советник юстиции 1-го, 2-го и 3-го классов, старший советник юстиции, советник юстиции, младший советник юстиции, юрист 1-го, 2-го и 3-го классов, младший юрист.

Классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью и стажем работы. Присвоение очередного классного чина свидетельствует о служебном и профессиональном росте работника.

Классный чин младшего юриста присваивается помощникам прокуроров, не имеющим высшего юридического образования, и лицам, выполняющим вспомогательные функции (делопроизводство, бухгалтерский учет, компьютерные сети и др.). Срок пребывания в этом классном чине для прокуроров — один год или до получения высшего юридического образования. Затем следует присвоение прокурорам чинов по срокам пребывания в предыдущем чине: юрист 3-го класса — два года; юрист 2-го класса — два года, юрист 1-го класса — три года, младший советник юстиции — три года, советник юстиции — четыре года. Срок пребывания в более высоких чинах не устанавливается. Присвоение внеочередного классного чина возможно только в случаях повышения в должности и за особые отличия в работе.

Первоначальный классный чин, а также классные чины старшего советника юстиции и советника юстиции, равно как и классные чины прокурорских работников центрального аппарата Генеральной прокуратуры, научных, общеобразовательных учреждений системы прокуратуры, присваиваются Генеральным прокурором РФ. Другие классные чины присваиваются прокурорами субъектов Федерации и приравненными к ним специализированными прокурорами.

Прокурорским работникам, имеющим классный чин, выдается форменное обмундирование. Его ношение разрешается прокурорам, научным и педагогическим работникам, а также лицам, уволенным из прокуратуры, за исключением уволенных за совершение порочащих их поступков. При участии в судебном рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел, в других случаях принципиального представительства органов прокуратуры ношение форменного обмундирования обязательно.

### ***Контрольные вопросы***

1. Какими нормативными правовыми актами регулируются организация и деятельность прокуратуры Российской Федерации?
2. Какие принципы лежат в основе организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации?
3. Дайте характеристику функциям прокуратуры Российской Федерации.
4. Какие органы и учреждения составляют систему прокуратуры Российской Федерации?
5. Изложите требования, предъявляемые к прокурорским работникам и кандидатам на должности прокуроров.

## Глава XII

### ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

#### Информационно-справочный материал

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ. 2001 г.
2. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности». 1995 г.
3. Федеральный закон «О пожарной безопасности». 1994 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ 1994. № 35. Ст. 3649.
4. Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ // СЗ РФ 2011. № 1. Ст. 15.
5. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011. № 3-ФЗ // СЗ РФ 2011. № 7. Ст. 900.
6. Положение о Следственном комитете Российской Федерации утверждено Указом Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011г. № 4. Ст. 572.
7. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации утверждено Указом Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 // СЗ РФ, 2003. № 33. Ст. 3254.
8. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // «Российская газета» № 43 от 02.03.2011.

#### *§ 1. Понятие и виды органов предварительного расследования, их функции, задачи, полномочия*

Предварительное расследование — это деятельность уполномоченных на то органов по установлению события преступления и лиц, его совершивших. Эта деятельность детально регламентирована законом (УПК РФ) и может осуществляться только в установленном порядке (процессуальной форме).

*Задачами* предварительного расследования являются:

- полное и всестороннее установление всех обстоятельств совершенного преступления;
- изобличение лиц, совершивших преступление, и привлечение их в качестве обвиняемых, применение к ним необходимых мер процессуального принуждения;
- реабилитация невиновных;
- защита прав лиц, пострадавших от преступления, принятие мер к возмещению ущерба, причиненного преступлением;
- выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и принятие мер к их устранению.

Существует два вида (формы) предварительного расследования и соответственно два вида органов, его осуществляющих, — предварительное следствие и дознание (ст. 150 УПК).

*Предварительное следствие* проводится по большинству уголовных дел (ч. 2 ст. 151 УПК РФ) в соответствии с правилами, установленными УПК РФ. Существует четыре органа, имеющих следственные аппараты и осуществляющих предварительное следствие: Следственный комитет Российской Федерации, Федеральная служба безопасности, органы внутренних дел и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнаркоконтроль). Каждый из этих органов проводит предварительное расследование по определенным категориям дел, отнесенных к их подследственности (ст. 151 УПК). Однако процессуальные полномочия следователей этих органов абсолютно одинаковые, и порядок производства предварительного следствия не зависит от их ведомственной принадлежности.

В соответствии со ст. 38 УПК РФ следователь при производстве предварительного следствия обладает процессуальной самостоятельностью и наделен весьма серьезными властными полномочиями.

Все требования, поручения, запросы следователя (например, о представлении справок, иных документов) обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами (ч. 4 ст. 21 УПК РФ).

Основная обязанность следователя состоит в принятии всех необходимых мер, предусмотренных законом, по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления (ч. 2 ст. 21 УПК РФ).

*Дознание* — второй вид (форма) предварительного расследования. Оно проводится по определенным категориям дел, указанных в законе (ч. 3 ст. 150 УПК РФ).

Дознание производится органами дознания (в лице дознавателей). К этим органам относятся:

- органы внутренних дел;
- органы Федеральной службы безопасности;
- органы службы судебных приставов;
- таможенные органы Российской Федерации;
- органы Государственной противопожарной службы;
- органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнаркоконтроль);
- командиры воинских частей, соединений, начальники воинских учреждений или гарнизонов.

Дознание проводится в общем по тем же правилам, что и предварительное следствие, только с некоторыми особенностями.

Основные отличия процессуального порядка дознания от процессуального порядка следствия таковы:

1. Дознание осуществляется не от имени дознавателя, а от имени органа дознания. Поэтому все основные решения по уголовному делу подлежат утверждению начальником органа дознания. Дознавателю вправе давать указания, обязательные для исполнения, не только прокурор, но и начальник органа дознания (ч. 4 ст. 41 УПК РФ).

2. Сроки дознания короче сроков следствия.

3. Дознание — альтернативная (необязательная) форма предварительного расследования. При необходимости прокурор может заменить его следствием (ч. 4 ст. 150, п. 4, ч. 1 ст. 226 УПК РФ). Следствие заменяться дознанием не может.

4. На дознании отсутствует акт (процессуальное действие) предъявления обвинения.

5. Итоговым документом дознания признается не обвинительное заключение, как на следствии, а обвинительный акт. Этот документ по существу объединяет в себе два документа: постановление о привлечении в качестве обвиняемого и обвинительное заключение. Если на следствии лицо становится обвиняемым с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого, то на дознании — с момента составления обвинительного акта.

6. Согласие на производство следственных и иных процессуальных действий, когда таковое требуется по закону, дознавателю дает не руководитель следственного органа, а прокурор.

В остальном дознание проводится по тем же процессуальным правилам, что и предварительное следствие. Уголовное дело расследуется в полном объеме и направляется в суд для прохождения судебных стадий (или прекращается на этой стадии). Материалы уголовного дела, расследованного в форме дознания, служат таким же основанием для судебного разбирательства, как и материалы дела, оконченого следствием.

### **Функции органов предварительного расследования**

Основная функция органов предварительного расследования (а для органов предварительного следствия — единственная) состоит в уголовном преследовании.

*Уголовное преследование* — это процессуальная деятельность, проводимая органами предварительного расследования в целях избличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ). Как уже говорилось, эта функция для этих органов исключительна, т.е. она не может осуществляться никакими другими государственными органами и возлагаться на суд.

Органы дознания осуществляют также еще один вид деятельности — *оперативно-розыскную деятельность* (ОРД). Она регламентирована специальным Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995 г. (далее — Закон об ОРД). Согласно указанному Закону оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1).

Задачи оперативно-розыскной деятельности следующие:

— выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

— розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыск без вести пропавших;

— добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации (ст. 2 Закона об ОРД).

Оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств (ст. 3 Закона об ОРД).

*Методы оперативно-розыскной деятельности.* Оперативно-розыскная деятельность может осуществляться как гласно (открыто), так и негласно (скрытно). Тактические приемы негласных оперативно-розыскных мероприятий секретны и изучаются лишь в специальных юридических учебных заведениях. Тем не менее сами эти методы (они называются оперативно-розыскными мероприятиями — ОРМ) перечислены в Законе об ОРД (ст. 6), и факт их существования никакого секрета не представляет.

К гласным оперативно-розыскным мероприятиям, в частности, относятся:

— опрос — общение с лицом с целью получения информации, имеющей значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности<sup>1</sup>. От допроса отличается тем, что проводится не в процессуальной форме, опрашиваемые лица дают объяснения добровольно и не несут за них никакой ответственности.

- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- исследование предметов и документов;
- проверочная закупка и др.

К негласным оперативно-розыскным мероприятиям относятся следующие:

— наблюдение. Имеется в виду скрытое отслеживание поведения наблюдаемого лица (его поездки, встречи, разговоры и т. п.). Его разновидностью выступает так называемое электронное наблюдение,

---

<sup>1</sup> См.: Захарцев С.И. Оперативно-розыскные мероприятия. СПб., 2004. С. 97.

осуществляемое с помощью различных электронных и иных технических средств;

— негласное обследование помещений, зданий, транспортных средств и других объектов («негласный обыск»);

— контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;

— прослушивание телефонных переговоров;

— снятие информации с технических каналов связи;

— оперативное внедрение — использование информации от лиц, внедренных в преступную среду или иные объекты. К таким лицам относятся штатные сотрудники органов дознания, внедряемые в преступные группировки, переведенные преступники (такой метод широко применяется в странах, ведущих активную борьбу с мафией, например в Италии) и лица, сотрудничающие с органами дознания на конфиденциальной основе (осведомители). Сведения об указанных лицах секретны. И предание таких сведений гласности допускается лишь с письменного согласия этих лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности (ст. 12, 21 Закона об ОРД). К сотрудничеству на конфиденциальной основе лица могут привлекаться только с их согласия (безвозмездно или на контрактной основе). Запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений;

— контролируемая поставка. В качестве примера можно привести ее разновидность, предусмотренную Таможенным кодексом РФ, — ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации или транзит через ее территорию под своим контролем наркотических средств и психотропных веществ, включенных в незаконный оборот (ст. 227);

— оперативный эксперимент — проведение опытных, экспериментальных действий для изучения поведения определенного лица или иного объекта в определенных условиях<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В теории ОРД вопрос о понятии и содержании этого ОРМ спорен (см., например: Захарцев С.И. Указ. соч. С. 137–141).



Проведение оперативно-розыскных мероприятий не допускается в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения.

Оперативно-розыскные мероприятия могут проводить только органы, уполномоченные на то законом. Осуществление их какими-либо иными физическими и юридическими лицами запрещается.

*Порядок оперативно-розыскной деятельности.* Федеральный закон об ОРД детально регламентирует порядок оперативно-розыскной деятельности, гарантирующий соблюдение при ее осуществлении конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Оперативно-розыскные мероприятия, затрагивающие конституционные права граждан, сопряженные с вторжением в личную жизнь (контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров и др.) могут производиться лишь по судебному решению. При необходимости проведения таких мероприятий руководитель органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, направляет в суд по месту нахождения этого органа или по месту проведения мероприятия соответствующее ходатайство, к которому при необходимости прилагаются другие материалы, обосновывающие это ходатайство. Уполномоченный на это судья единолично и незамедлительно рассматривает эти материалы и выносит мотивированное постановление либо о разрешении этого мероприятия, либо об отказе в нем. Срок действия постановления судьи не может превышать шести месяцев, если иное не указано в самом постановлении. При необходимости продления этого срока выносится новое постановление на основании вновь представленных материалов в таком же порядке.

В случаях, не терпящих отлагательства, допускается проведение указанных оперативно-розыскных мероприятий без судебного решения, но с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, должен получить судебное решение о его проведении или прекратить его осуществление.

*Значение оперативно-розыскной деятельности.* Оперативно-розыскной деятельности принадлежит очень важная роль в раскрытии и расследовании преступлений. Более того, многие преступления (особенно совершенные организованными преступными группировками)

могут быть раскрыты только оперативным путем. Так, в странах, где ведется активная борьба с организованной преступностью (например, в Италии), негласное наблюдение за организованными преступными группировками нередко ведется годами.

Тем не менее при всей их значимости результаты ОРД чаще всего самостоятельной роли не играют и судебными доказательствами не служат. Как правило, они имеют хотя и очень важное, но лишь ориентирующее значение. Так, если оперативным путем удастся «выйти» на лиц, причастных к совершению преступления, то потом уже намного легче следственным путем, процессуальными средствами доказать их виновность.

Вместе с тем некоторые результаты ОРД (материалы аудио- или видеозаписи и т. п.) при определенных условиях могут быть процессуально оформлены и стать полноценным доказательством по уголовному делу.

Контроль за оперативно-розыскной деятельностью осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ и федеральными законами (ст. 20 Закона об ОРД). Надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры (ст. 21 Закона об ОРД).

Лица, чьи конституционные права нарушены при оперативно-розыскной деятельности, могут обжаловать эти действия в судебном порядке.

## *§ 2 Система органов предварительного расследования*

### Система органов предварительного следствия.

Предварительное следствие по уголовным делам производится следователями Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, следователями федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (госнаркоконтроль).

В системе органов предварительного следствия существует, как правило, несколько звеньев: основное (низовое) — районное (городское) звено, второе — звено субъекта Российской Федерации, третье — зве-

но по федеральным округам и высшее звено — уровень Российской Федерации. Однако в системе следственных подразделений некоторых органов, например ФСБ РФ, основное (низовое) звено отсутствует. Подробнее об этом будет сказано ниже.

Для обеспечения надлежащей работы следственных подразделений в их структуре образована система следственных аппаратов.

Возглавляют данные системы в следственных подразделениях соответствующих ведомств руководители их высших звеньев.

Рассмотрим вначале следственные подразделения Следственного комитета Российской Федерации.

Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства<sup>1</sup>.

Следственный комитет составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и учреждений, действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета Российской Федерации.

Руководство деятельностью Следственного комитета осуществляет Президент Российской Федерации.

Положение о Следственном комитете Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации<sup>2</sup>.

Следственный комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», другими федеральными законами, Положением, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основными задачами Следственного комитета являются:

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

<sup>2</sup> Положение о Следственном комитете Российской Федерации утверждено Указом Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 4. Ст. 572.

1) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц;

4) организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;

5) осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;

6) участие в разработке мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;

7) совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;

8) определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле в следственных органах Следственного комитета.

Следственный комитет возглавляет Председатель Следственного комитета, который несет персональную ответственность за выполнение стоящих перед Следственным комитетом задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Председатель Следственного комитета назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Председатель Следственного комитета ежегодно представляет Президенту Российской Федерации доклад о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, состоянии следственной деятельности и проделанной работе по повышению ее эффективности.

Председатель Следственного комитета имеет первого заместителя и заместителей. Количество заместителей Председателя Следственного комитета устанавливается Президентом Российской Федерации.

Первый заместитель и заместители Председателя Следственного комитета назначаются на должность и освобождаются от должности

Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета.

В систему Следственного комитета Российской Федерации входят:

1) следственные органы Следственного комитета — центральный аппарат Следственного комитета и подразделения центрального аппарата (в том числе по федеральным округам);

2) главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета;

3) следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения Следственного комитета.

Следственный комитет Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через Главное следственное управление (ГСУ), являющееся структурным подразделением его центрального аппарата. Таким образом, ГСУ Следственного комитета Российской Федерации осуществляет процессуальный и ведомственный надзор за следственными органами, разрабатывает организационные, тактические и методические вопросы организации следственной работы и расследования преступлений, расследует дела особой сложности.

В следственный аппарат ГСУ Российской Федерации согласно «Положению о Следственном комитете Российской Федерации» входят старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, старшие следователи-криминалисты, следователи-криминалисты.

Федеральный закон «О следственном комитете Российской Федерации» (ст. 4) предусмотрел создание в федеральных округах подразделений центрального аппарата — Главного следственного управления (ГСУ) СК РФ, которые возглавляют заместители руководителя ГСУ Следственного комитета Российской Федерации. В них осуществляют службу старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, старшие следователи-криминалисты, следователи-криминалисты.

Следующим звеном Следственного комитета являются Главные следственные управления Следственного комитета Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные следственные управления и следственные отделы Следственного комитета. В них действуют следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, старшие следователи-криминалисты, следователи-криминалисты.

Основным (низовым) звеном следственного аппарата Следственного комитета Российской Федерации являются межрайонные следственные отделы, следственные отделы по районам и городам (административным округам, закрытым административно-территориальным образованиям) и приравненные к ним, в том числе специализированные следственные отделы Следственного комитета, в которых состоят на службе следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, следователи-криминалисты.

Также в систему Следственного комитета РФ входит следственный аппарат военных следственных органов, состоящей из трех звеньев.

Возглавляет систему военных следственных органов — заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководитель Главного военного следственного управления.

Высшим звеном является Главное военное следственное управления Следственного комитета Российской Федерации. Оно образуется в центральном аппарате Следственного комитета на правах структурного подразделения. В нем состоят на службе старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, старшие следователи-криминалисты, следователи-криминалисты.

Среднее звено следственных подразделений военных следственных органов — следственные управления по военным округам (флотам), Ракетным войскам стратегического назначения и другие приравненные к ним военные следственные управления, военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Низовым звеном являются следственные отделы по объединениям, соединениям и гарнизонам военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации. Назначение и освобождение следователей от должности, их поощрение и наложение взысканий

входит в компетенцию заместителя Председателя Следственного комитета — руководителя Главного военного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации.

По подавляющему количеству уголовных дел предварительное следствие осуществляют следователи органов внутренних дел.

Высшим звеном следственного аппарата органов внутренних дел является Следственный департамент МВД РФ.

Следственный департамент Министерства внутренних дел Российской Федерации является органом, обеспечивающим в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве и возглавляющим органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Начальник Следственного департамента МВД РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ, одновременно он является и заместителем Министра внутренних дел РФ.

В состав Следственного департамента входят: организационное, контрольно-методическое, информационно-аналитическое управления, следственная часть, следователи которой осуществляют расследование преступлений особой сложности и важности. В следственных частях образуются специализированные отделы по характеру совершенных преступлений. В них работают старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи и их помощники.

Во исполнение Указа Президента РФ от 24.11.2000 г. № 1937<sup>1</sup> следственные управления Следственного департамента МВД РФ созданы по федеральным округам.

Следующее звено следственного аппарата составляют главные следственные управления (управления, отделы) министерств внутренних дел, главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации, которые возглавляют соответственно заместители министров внутренних дел, начальники главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации, являющи-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 24.11.2000 г. № 1937 (в редакции 04.06.2001 г.) «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента РФ, регулирующие деятельность Министерства внутренних дел РФ» // СЗ РФ, 2000. № 48. Ст. 4666.

еся начальниками главных следственных управлений, управлений, отделов, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Министром внутренних дел Российской Федерации (за исключением лиц, назначаемых на должности высшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации).

В структуре этих следственных аппаратов имеются следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи и их помощники.

Основным (низовым) звеном следственного аппарата ОВД являются следственные управления (отделы, отделения, группы) органов внутренних дел в районах, городах, округах, районах в городах, в закрытых административно-территориальных образованиях, линейных органах внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, расследующие большинство уголовных дел. В них состоят на службе старшие следователи и следователи. Структура и штатное расписание следственных управлений (отделов, отделений, групп) утверждаются начальниками вышестоящих органов внутренних дел в соответствии с утвержденной типовой структурой и установленной штатной численностью по предложению начальников главных следственных управлений (управлений, отделов).

Следственный аппарат Федеральной службы безопасности (ФСБ) РФ, имеет следующую структуру<sup>1</sup>:

- высшим звеном является следственное управление ФСБ РФ;
- среднее звено — следственные управления по федеральным округам;
- основное (низовое) звено — следственные управления (отделы) в субъектах РФ (территориальные органы безопасности).

Следственные отделы на районном (городском) уровне отсутствуют ввиду ограниченности объема работы. Их функции выполняют следователи вышестоящих следственных подразделений.

Кроме того, следственные подразделения, а именно — следственные управления (отделы) образованы в Вооруженных силах РФ, других войсках и воинских формированиях (органы безопасности в войсках).

---

<sup>1</sup> Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утверждено Указом Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 // СЗ РФ, 2003. № 33. Ст. 3254.



Предварительное следствие в органах ФСБ осуществляют следователи, старшие следователи и следователи по особо важным делам.

Высшим звеном следственного аппарата Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков является Главное следственное управление, в федеральных округах существуют следственные управления, а в субъектах РФ — следственные отделы и отделения.

Следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие, как правило, высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

В исключительных случаях, например, на должности следователей прокуратур городов, районов и приравненных к ним прокуратур могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

Следователям, служащим во всех вышеуказанных следственных подразделениях присваиваются специальные звания (следователи органов внутренних дел, госнаркоконтроля и Следственного комитета), либо воинские звания (следователи военных следственных органов СК РФ, ФСБ).

На следователей распространяются гарантии правовой и социальной защиты, предусмотренные действующим законодательством.

Следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под защитой государства, которое устанавливает специальную систему мер государственной защиты их жизни, здоровья и имущества. Под такой же защитой находятся их близкие, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности следователя, либо принудить его к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность.<sup>1</sup>

Следователи имеют право на постоянное ношение и хранение оружия и специальных средств.

---

<sup>1</sup> Более подробно о Федеральном законе «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» можно ознакомиться в соответствующем разделе учебника, посвященном статусу судей.

Социальная защита следователей включает также государственное страхование на случай их гибели, причинения им вреда здоровью различной степени тяжести.

Уголовно-процессуальное законодательство предусматривает для следователей дополнительные гарантии их профессиональной деятельности, связанные с особенностями возбуждения в отношении них уголовного дела, привлечения в качестве обвиняемых и производства отдельных следственных действий (глава 52 УПК РФ). Данные гарантии обеспечивают самостоятельность и независимость следователей, защищают их от незаконного и необоснованного уголовного преследования.

### Система органов дознания

Под дознанием понимается форма предварительного расследования, осуществляемая дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно (п. 8 ст. 5 УПК РФ).

Понятие дознания и перечень органов, его осуществляющих, даны в начале данной главы.

В этом параграфе будет рассмотрена система не всех органов дознания, а лишь некоторых из них.

Дознание и неотложные следственные действия по уголовным делам преимущественно осуществляют органы внутренних дел.

С 01 марта 2011 года на территории Российской Федерации действует Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. «О полиции»<sup>1</sup>. С этого момента Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. «О милиции» утратил силу. Федеральный закон «О полиции» существенным образом меняет концепцию функционирования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Так, полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ, 2011 г., № 7. Ст. 900.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

К основным направлениям деятельности полиции относятся:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;

11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Полиция Российской Федерации руководствуется в своей деятельности следующими принципами: соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, а также общественного доверия и поддержки граждан.

В соответствии с Законом «О полиции» полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей. Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации.

В состав полиции входят подразделения, организации и службы, на которые возлагаются<sup>1</sup>:

а) прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // «Российская газета» № 43 от 02.03.2011 г.

б) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;

в) выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

г) обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

д) обеспечение безопасности дорожного движения;

е) производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции;

ж) осуществление оперативно-разыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

з) противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

и) обеспечение собственной безопасности;

к) осуществление лицензионно-разрешительной работы;

л) осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

м) государственная охрана объектов, а также охрана имущества граждан и организаций;

н) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

о) сбор, анализ и хранение оперативно-розыскной информации;

п) содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации;

р) контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

с) подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции;

т) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола.

К территориальным органам Министерства внутренних дел Российской Федерации относятся<sup>1</sup>:

а) на окружном уровне — главные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам;

б) на межрегиональном уровне — оперативные бюро Министерства внутренних дел Российской Федерации, центры специального назначения Министерства внутренних дел Российской Федерации, линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) на региональном уровне — министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;

г) на районном уровне — управления, отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур».

Остановимся подробнее на территориальных органах МВД РФ, которыми на региональном уровне являются министерства внутренних

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел» // «Российская газета» № 43 от 02.03.2011 г.

дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации<sup>1</sup>.

Территориальные органы входят в систему органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России. Руководство деятельностью территориальных органов осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

Руководитель территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач.

Руководитель территориального органа имеет трех заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра или Министром в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время органы пожарной охраны входят в состав Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве единой самостоятельной оперативной службы<sup>2</sup>.

Основным структурным подразделением пожарной охраны является противопожарная служба.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // «Российская газета» № 43 от 02.03.2011 г.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // СЗ РФ, 1994. № 35. Ст. 3649.

Государственный пожарный надзор в Российской Федерации осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

В систему органов государственного пожарного надзора входят:

— федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

— структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

— структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

— структурные подразделения специальных и воинских подразделений.

Руководители соответствующих органов государственного пожарного надзора по должности одновременно являются:

— главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору;

— главными государственными инспекторами специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору.

Указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц органов государственного пожарного надзора обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами органов государственного пожарного надзора.

Организационная структура, полномочия, задачи, функции и порядок организации и осуществления деятельности органов государственного пожарного надзора определяются Положением о государственном пожарном надзоре<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2004 г. № 820 «О государственном пожарном надзоре» // СЗ РФ 2004. № 52 (часть II). Ст. 5491



Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление<sup>1</sup>.

Возглавляет Федеральную службу безопасности директор ФСБ России, в ранге федерального министра, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) образует собой единую централизованную службу, непосредственно реализующую такие направления деятельности органов безопасности, как контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью и террористической деятельностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.

В систему Федеральной службы безопасности входят:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- районные (городские) отделы ФСБ Российской Федерации.

Кроме этого в систему Федеральной службы безопасности входят:

---

<sup>1</sup> Положение о Федеральной службе безопасности РФ», утверждено Указом Президента от 11 августа 2003 г. № 960 // СЗ РФ, 2003. № 33. Ст. 3254.

— управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

— управления (отряды, отделы) ФСБ России по пограничной службе (пограничные органы);

— другие управления (отделы) ФСБ России, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ России или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности и пограничных войск (другие органы безопасности);

— авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности Федеральной службы безопасности.

В соответствии с Указом Президента РФ от 09 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>1</sup> Государственный таможенный комитет преобразован в Федеральную таможенную службу (ФТС) Российской Федерации.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый и освобождаемый от должности Правительством РФ.

На основании Таможенного кодекса РФ в систему таможенных органов входят:

- Федеральная таможенная служба РФ;
- региональные таможенные управления;
- таможни;
- таможенные посты.

Федеральная таможенная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2004. №11. Ст.945

<sup>2</sup> Положение о Федеральной таможенной службе, утверждено Постановлением Правительства РФ от 21 августа 2004. № 429 // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3637.

Федеральная таможенная служба имеет следующие полномочия:

— осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимает меры по их принудительному взысканию;

— обеспечивает соблюдение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;

— обеспечивает единообразное применение таможенными органами таможенного законодательства Российской Федерации;

— осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль, а также другие полномочия в установленной сфере деятельности согласно «Положению о Федеральной таможенной службе».

Региональные таможенные управления (РТУ) осуществляют руководство таможенным делом на территории подведомственных регионов и осуществляют те же задачи и функции, что и ФТС РФ, но на территории соответствующих регионов. Например, Северо-Западное РТУ (Санкт-Петербург), Приволжское РТУ (Нижний Новгород), Южное РТУ (Ростов-на-Дону) и т. п.

Таможня Российской Федерации осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС РФ и под непосредственным подчинением РТУ РФ, на территории которого она находится. За исключением тех таможен, которые решением ФТС РФ могут быть подчинены непосредственно ей.

В зависимости от расположения таможни они подразделяются на пограничные (например, Калининградская) и внутренние (например, Краснодарская, Новосибирская).

Низовым звеном системы таможенных органов являются таможенные посты, осуществляющие свою деятельность либо в определенном пункте, либо на определенной территории под руководством таможни, РТУ РФ или в некоторых случаях под непосредственным подчинением Федеральной таможенной службы РФ.

Как правило, таможенные посты не являются юридическими лицами.

Сотрудниками органов дознания могут быть граждане Российской Федерации, которые способны по своим личным и деловым качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на них обязанности.

Не могут быть приняты на службу лица недееспособные или ограниченно дееспособные, имеющие непогашенную или неснятую судимость, а также лица, которые судебным решением лишены права проходить службу в правоохранительном органе на определенный срок.

Сотрудникам органов дознания присваиваются специальные звания (например, сотрудникам органов внутренних дел и таможенных органов), воинские звания (сотрудникам ФСБ РФ), классные чины (сотрудникам службы судебных приставов).

Действующее законодательство накладывает на них определенные ограничения. Они не вправе: заниматься другой оплачиваемой работой, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, быть депутатами органов законодательной власти, органов местного самоуправления, использовать в неслужебных целях средства материально-технического, информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию, заниматься предпринимательской деятельностью.

Сотрудники органов дознания имеют право на постоянное ношение и хранение оружия и специальных средств.

Сотрудники органов дознания имеют предусмотренные законодательством гарантии правовой и социальной защиты. Защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества должностных лиц органов дознания и членов их семей в связи с исполнением ими служебных обязанностей регламентируется Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»<sup>1</sup>.

### ***Контрольные вопросы***

1. В каких правоохранительных органах созданы следственные подразделения?

---

<sup>1</sup> Более подробно об этом законе можно узнать в разделе учебника, посвященном статусу судей в РФ.

2. Раскройте правовое положение и систему органов следствия.
3. Назовите основные задачи и полномочия Следственного комитета Российской Федерации.
4. Охарактеризуйте систему Следственного комитета РФ и сравните ее с системой следственных подразделений МВД РФ.
5. Раскройте правовое положение и систему органов дознания.
6. Назовите основные права и обязанности сотрудников полиции.

## Глава XIII

### АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. 1993 г.
2. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». 2003. № 63-ФЗ
3. Кодекс профессиональной этики адвоката. Принят первым Всероссийским съездом адвокатов 21 января 2003 г., с изменениями от 5 апреля 2007 г.

#### Литература

1. Адвокатские палаты субъектов Российской Федерации. Сборник документов / сост. и авт. вступит. статьи докт. юрид. наук С.С. Юрьев, Н.В. Лазарева-Пацкая. М.: Российская академия адвокатуры. 2005.
2. Печерский В.В. Институт адвокатуры: теория основных понятий и принципов. М.: Юрлитинформ, 2008.
3. Стецовский Ю.И. Адвокатура и государство. М.: Юрист, 2007.
4. Яртых И.С. Адвокатура и гражданское общество. Монография. Ульяновск: Областная типография «Печатный двор», 2007.
5. Поспелов О.В. Формы адвокатских образований в России. М.: Российская Академия адвокатуры, 2008.
6. Профессиональная этика адвокатов. Сборник материалов / сост. Н.М. Кипнис. М.: Вариант, 2008.
7. Пилипенко Ю.С. Адвокатская тайна: законодательный, этический, правоприменительный аспекты. — М.: «Информ-Право», 2009.
8. Глашев А.А. Адвокатура и адвокатская деятельность в решениях Европейского Суда по правам человека. М.: Лигалорбис, 2004.
9. Адвокат: навыки профессионального мастерства / под ред. Л.А. Воскобитовой, И.Н. Лукьяновой, Л.П. Михайловой. М.: Волтерс Клувер, 2006.
10. Козак Д.Н., Гагарин Н.А., Макаров А.М., Палеев М.С., Резник Г.М., Семеняко Е.В. Научно-практический комментарий к Федеральному

закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» / под ред. Д.Н. Козака. М.: Статут, 2003.

*§ 1. Понятие адвокатской деятельности.*

*Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.*

*Права и обязанности адвоката*

Адвокатская деятельность — это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (далее — Федеральный закон № 63-ФЗ), доверителям (физическим и юридическим лицам) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (п. 1 ст. 1 Федерального закона № 63-ФЗ).

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов (объединением лиц, занимающихся адвокатской деятельностью) (п. 1 ст. 3 Федерального закона № 63-ФЗ).

Как институт гражданского общества адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления; действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов. В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи (п. 1–3 ст. 3 Федерального закона № 63-ФЗ).

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона № 63-ФЗ, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с федеральными законами нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах пол-

номочий, установленных Федеральным законом № 63-ФЗ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (п. 1 ст. 4 Федерального закона № 63-ФЗ).

Принятый Всероссийским съездом адвокатов в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 63-ФЗ, Кодекс профессиональной этики адвоката относится к законодательству об адвокатской деятельности и адвокатуре и устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности (п. 2 ст. 4 Федерального закона № 63-ФЗ).

Адвокаты оказывают доверителям самую разнообразную юридическую помощь:

1) дают консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляют интересы доверителей в конституционном судопроизводстве;

4) участвуют в качестве представителей доверителей в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвуют в качестве представителей или защитников доверителей в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвуют в качестве представителей доверителей в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляют интересы доверителей в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляют интересы доверителей в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;



9) участвуют в качестве представителей доверителей в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступают в качестве представителей доверителей в налоговых правоотношениях;

11) оказывают иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом (п. 2 и 3 ст. 2 Федерального закона № 63-ФЗ).

*В процессе оказания юридической помощи доверителю адвокат вправе:*

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации (п. 3 ст. 6 Федерального закона № 63-ФЗ).

Учитывая специфику процессуально-правовой деятельности, полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизвод-

стве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

Предоставляя адвокату широкий набор прав, законодатель в то же время указывает, что *при оказании юридической помощи адвокат не вправе* (п. 4 ст. 6 Федерального закона № 63-ФЗ):

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

— имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

— участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

— состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

— оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

Дополнительные этические ограничения установлены в ст. 4–17 Кодекса профессиональной этики адвоката.

Запрещается негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (п. 5 ст. 6 Федерального закона № 63-ФЗ).

*Адвокат обязан:*

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных ст. 26 Федерального закона № 63-ФЗ<sup>1</sup>. Кодекс профессиональной этики уточняет, что «адвокат обязан участвовать лично или материально в оказании юридической помощи бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре, или по назначению органа дознания, органа предварительного следствия или суда в порядке, определяемом адвокатской палатой субъекта Российской Федерации» (п. 7 ст. 15);

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

---

#### **<sup>1</sup> Статья 26. Оказание юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно**

1. Юридическая помощь гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, оказывается бесплатно в следующих случаях:

1) истцам — по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны — по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам Российской Федерации — при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, — по вопросам, связанным с реабилитацией.

2. Перечень документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации юридической помощи бесплатно, а также порядок предоставления указанных документов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции;

5) ежемесячно отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации, а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием;

6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности<sup>1</sup>.

Нарушение адвокатом требований законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката (неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей), совершенное умышленно или по грубой неосторожности, влечет применение мер дисциплинарной ответственности (замечание, предупреждение, прекращение статуса адвоката), предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодексом профессиональной этики адвоката (п. 2 ст. 7, п. 2 ст. 17 Федерального закона № 63-ФЗ, ст. 18 Кодекса профессиональной этики адвоката).

## *§ 2. Организационное строение адвокатуры*

Внутренняя организация адвокатуры основана на принципах законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципе равноправия адвокатов (п. 2 ст. 3 Федерального закона № 63-ФЗ).

---

<sup>1</sup> Федеральным законом «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 3 декабря 2007 г. № 320-ФЗ (СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6233) действие пп. 6 п. 1 ст. 7 Федерального закона № 63-ФЗ приостановлено до дня вступления в силу федерального закона, регулирующего вопросы обязательного страхования профессиональной ответственности адвокатов.

В соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ в адвокатуре существует два уровня органов корпоративного самоуправления, предполагающих, с одной стороны, консолидацию адвокатского сообщества в каждом субъекте Российской Федерации, а с другой — в Российской Федерации в целом.

### Организационное строение адвокатуры в субъекте Российской Федерации

В каждом субъекте Российской Федерации адвокаты, сведения о которых внесены в региональный реестр, объединены в Адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, являющуюся негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается (п. 1, 8 ст. 29 Федерального закона № 63-ФЗ).

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами Кодекса профессиональной этики адвоката. Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью (п. 4, 10 ст. 29 Федерального закона № 63-ФЗ).

Полномочия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации реализуются через ее органы: собрание (конференцию) адвокатов, совет адвокатской палаты, ревизионную и квалификационную комиссии.

**Собрание адвокатов** является высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год и считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции). Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции) (п. 1 и 3 ст. 30 Федерального закона № 63-ФЗ).

Компетенция собрания (конференции) адвокатов, среди прочего, включает следующие полномочия:

- 1) формирование совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в том числе избрание новых членов совета и прекращение полномочий членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, предусмотренной п. 2 ст. 31 Федерального закона № 63-ФЗ, принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждение решений совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;
- 2) избрание членов ревизионной комиссии адвокатской палаты;
- 3) избрание членов квалификационной комиссии адвокатской палаты из числа адвокатов;
- 4) избрание представителя или представителей адвокатской палаты субъекта Российской Федерации на Всероссийский съезд адвокатов;
- 5) определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;
- 6) утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;
- 7) утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности адвокатской палаты и отчетов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание адвокатской палаты.

Собрание (конференция) адвокатов вправе принимать иные решения в соответствии с Федеральным законом (см. п. 2 ст. 30 Федерального закона № 63-ФЗ).

**Совет адвокатской палаты** является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Он избирается собранием (конфе-

ренцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть (п. 1–2 ст. 31 Федерального закона № 63-ФЗ).

Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов совета. Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты (п. 5–6 ст. 31 Федерального закона № 63-ФЗ).

Неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции, является основанием для привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности, включая прекращение статуса адвоката (ст. 17 Федерального закона № 63-ФЗ, п. 6 ст. 15 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Совет адвокатской палаты осуществляет текущее руководство деятельностью палаты как органа самоуправления адвокатского сообщества в субъекте Российской Федерации. С этой целью Совет:

1) избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению — одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента адвокатской палаты более двух сроков подряд;

2) в период между собраниями (конференциями) адвокатов принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного собрания (конференции) адвокатов;

3) созывает не реже одного раза в год собрания (конференции) адвокатов, формирует их повестку дня; определяет норму представительства на конференцию и порядок избрания делегатов;

4) обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, для чего, при необхо-

димости, принимает решения о создании по представлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций и направляет адвокатов для работы в юридических консультациях в порядке, установленном советом адвокатской палаты;

5) определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда; доводит этот порядок до сведения указанных органов, адвокатов и контролирует его исполнение адвокатами;

6) определяет порядок выплаты вознаграждения за счет средств адвокатской палаты адвокатам, оказывающим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно;

7) представляет адвокатскую палату в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, а также защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

8) рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;

9) дает в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснения по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании Кодекса профессиональной этики адвоката.

10) осуществляет методическую деятельность; организует информационное обеспечение адвокатов, а также обмен опытом работы между ними; содействует повышению профессионального уровня адвокатов и осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции Федеральным законом (см. п. 3 ст. 31 Федерального закона № 63-ФЗ).

Совет адвокатской палаты не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью (п. 9 ст. 31 Федерального закона № 63-ФЗ).

**Президент адвокатской палаты субъекта Российской Федерации** представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени адвокатской палаты без доверенности, вы-



дает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты, распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты, созывает заседания совета, обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов. Президент адвокатской палаты возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката или адвокатов при наличии допустимого повода и в порядке, предусмотренном Кодексом профессиональной этики адвоката (п. 7 ст. 31 Федерального закона № 63-ФЗ).

Важным рабочим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является **квалификационная комиссия**, которая создается на срок два года для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов.

Квалификационная комиссия формируется в количестве 13 членов комиссии по следующим нормам представительства (см. п. 2 ст. 33 Федерального закона № 63-ФЗ):

1) от адвокатской палаты — семь адвокатов, включая президента адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. При этом шесть адвокатов избираются собранием (конференцией) адвокатов каждые два года, а президент адвокатской палаты входит в состав комиссии и является ее председателем по должности (см. п. 3 ст. 33 Федерального закона № 63-ФЗ). Адвокат — член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;

2) от территориального органа юстиции — два представителя;

3) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации — два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> См. Закон г. Москвы «О представителях Московской городской Думы в квалификационной комиссии при адвокатской палате города Москвы» от 23.10.2002 г. № 52 с изм. и доп., внесенными Законами г. Москвы от 24 ноября 2004 г. № 77, от 13 июня 2007 г. № 19 // Ведомости Московской городской Думы. 2002. № 11. Ст. 250; 2005. № 1. Ст. 336; 2007. № 7. Ст. 75.

4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа — один судья;

5) от арбитражного суда субъекта Российской Федерации — один судья.

Квалификационная комиссия считается сформированной и правомочна принимать решения при наличии в ее составе не менее двух третей от общего числа членов квалификационной комиссии (п. 4 ст. 33 Федерального закона № 63-ФЗ).

Заседания квалификационной комиссии созываются ее председателем по мере необходимости, но не реже четырех раз в год. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии (п. 5 ст. 33 Федерального закона № 63-ФЗ).

В связи с выполнением квалификационной комиссией двух совершенно разных функций в законе предусмотрены две процедуры проведения заседаний комиссии.

Решения квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями и объявляются претендентам немедленно после голосования<sup>1</sup>.

Рассмотрение в адвокатской палате субъекта Российской Федерации вопроса о наличии либо отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и (или) Кодекса профессиональной этики адвоката, либо о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей перед доверителем; либо о неисполнении решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции (то есть вопроса о привлечении адвоката к дисциплинарной ответственности) после принятия президентом адвокатской палаты решения о возбуждении дисциплинарного производства при наличии законного повода (ст. 20–21 Кодекса профессиональной этики адвоката) проходит две стадии: разбирательство в квалификационной комиссии адвокатской палаты

---

<sup>1</sup> Подробнее см. в параграфе «Статус адвоката».

субъекта Российской Федерации и разбирательство в совете палаты (ст. 22 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Квалификационная комиссия по результатам рассмотрения в закрытом заседании жалобы на действия (бездействие) адвоката дает заключение о наличии или об отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и (или) Кодекса профессиональной этики адвоката, либо неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих обязанностей перед доверителем; либо неисполнения решений органов адвокатской палаты. Заключение квалификационной комиссии принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями.

Заключение квалификационной комиссии является основанием для рассмотрения дисциплинарного производства советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, который при разбирательстве не вправе пересматривать выводы комиссии в части установленных ею фактических обстоятельств, считать установленными не установленные ею фактические обстоятельства, а равно выходить за пределы жалобы, представления, сообщения и заключения комиссии. Однако совет вправе направить дисциплинарное производство квалификационной комиссии для нового разбирательства вследствие существенного нарушения процедуры, допущенного ею при разбирательстве.

При согласии с выводами комиссии о наличии в действиях (бездействии) адвоката дисциплинарного проступка совет адвокатской палаты выносит либо решение о применении к адвокату одной из мер дисциплинарной ответственности (замечание, предупреждение, прекращение статуса адвоката), либо решение о прекращении дисциплинарного производства вследствие малозначительности совершенного адвокатом проступка с указанием адвокату на допущенное нарушение. Решение о прекращении дисциплинарного производства в отношении адвоката вследствие отсутствия в его действиях (бездействии) дисциплинарного проступка совет адвокатской палаты выносит на основании заключения комиссии или вопреки ему, если фактические обстоятельства комиссией установлены правильно, но ею сделана ошибка в правовой оценке деяния адвоката или толковании

закона и Кодекса профессиональной этики адвоката. Совет адвокатской палаты также вправе прекратить дисциплинарное производство в отношении адвоката на основании заключения комиссии или вопреки ему по различным процессуальным основаниям. Подробно процедура дисциплинарного производства регламентируется ст. 18–26 Кодекса профессиональной этики адвоката.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и ее органов собранием (конференцией) адвокатов избирается **ревизионная комиссия** из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации. Члены ревизионной комиссии не вправе занимать иную выборную должность в адвокатской палате (п. 1 и 3 ст. 32 Федерального закона № 63-ФЗ).

#### Федеральные органы самоуправления в адвокатуре

Федеральными органами адвокатского самоуправления являются Федеральная палата адвокатов Российской Федерации и ее органы управления — Всероссийский съезд адвокатов, Совет Федеральной палаты адвокатов и ревизионная комиссия (ст. 35–37 Федерального закона № 63-ФЗ).

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации образована 31 января 2003 г. Первым Всероссийским съездом адвокатов (см. ст. 42 Федерального закона № 63-ФЗ), и им же был принят Устав Федеральной палаты адвокатов. Как и адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, Федеральная палата адвокатов не подлежит реорганизации, а ликвидация Федеральной палаты адвокатов может быть осуществлена только на основании федерального закона (п. 6<sup>1</sup> ст. 35 Федерального закона № 63-ФЗ).

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создана в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, орга-

нах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат субъектов Российской Федерации, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи. Федеральная палата адвокатов является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда (см. п. 1 и 2 ст. 35 Федерального закона № 63-ФЗ).

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов (п. 7 ст. 35 Федерального закона № 63-ФЗ).

Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является **Всероссийский съезд адвокатов**. Съезд созывается не реже одного раза в два года и считается правомочным, если в его работе принимают участие представители не менее двух третей адвокатских палат субъектов Российской Федерации. Адвокатские палаты имеют равные права и равное представительство на Съезде: каждая адвокатская палата независимо от количества ее представителей при принятии решений имеет один голос (п. 1 ст. 36 Федерального закона № 63-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом Всероссийский съезд адвокатов:

- 1) принимает устав Федеральной палаты адвокатов и утверждает внесение в него изменений и дополнений;
- 2) принимает Кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений;
- 3) формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе избирает новых членов и прекращает полномочия членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, предусмотренной Федеральным законом № 63-ФЗ, принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждает решения совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;

4) определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;

5) утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов и отчеты Совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

6) избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов сроком на два года и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности Федеральной палаты адвокатов;

7) осуществляет иные функции, предусмотренные Федеральным законом и Уставом Федеральной палаты адвокатов (см. п. 2 ст. 36 Федерального закона № 63-ФЗ).

**Совет Федеральной палаты адвокатов** является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов. Он избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть (п. 1–2 ст. 37 Федерального закона № 63-ФЗ).

Заседания Совета Федеральной палаты адвокатов созываются Президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов Совета Федеральной палаты адвокатов. Решения Совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов Совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании (п. 5–6 ст. 37 Федерального закона № 63-ФЗ).

Неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом решений органов Федеральной палаты адвокатов, принятых в пределах их компетенции, является основанием для привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности, включая прекращение статуса адвоката.

Как исполнительный орган Совет Федеральной палаты адвокатов решает две группы вопросов — внутренние, связанные с функционированием палаты, и внешние, направленные на обеспечение взаимодействия адвокатуры с органами государственной власти и местного самоуправления (см. ст. 3 Федерального закона № 63-ФЗ), а также на

обеспечение координации деятельности адвокатских палат и защиту профессиональных и социальных прав адвокатов. С этой целью Совет:

1) избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента Федеральной палаты адвокатов более двух сроков подряд;

2) в период между съездами принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного Съезда;

3) созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня, утверждает норму представительства от адвокатских палат на Съезд;

4) представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях, и за пределами Российской Федерации;

5) участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

6) разрабатывает и утверждает Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний претендентов, а также перечень вопросов, предлагаемых претендентам (п. 1 ст. 11 Федерального закона № 63-ФЗ);

7) содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов; организует информационное обеспечение адвокатов; осуществляет методическую деятельность; обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;

8) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов (см. п. 3 ст. 37 Федерального закона № 63-ФЗ).

Совет Федеральной палаты адвокатов не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься

предпринимательской деятельностью (п. 9 ст. 37 Федерального закона № 63-ФЗ).

**Президент Федеральной палаты адвокатов** представляет палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов, распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов по решению Совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов, созывает заседания совета Федеральной палаты адвокатов, обеспечивает исполнение решений Совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов (п. 7 ст. 37 Федерального закона № 63-ФЗ).

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и выполнения решений Совета Федеральной палаты адвокатов, регламентирующих указанную деятельность в Палате, Всероссийским съездом адвокатов избирается **Ревизионная комиссия** из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональные реестры адвокатов. Об итогах своей деятельности Ревизионная комиссия отчитывается перед Всероссийским съездом адвокатов.

Федеральный закон предусмотрел для российских адвокатов право создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Общественные объединения адвокатов не вправе осуществлять предусмотренные Федеральным законом функции адвокатских образований, а также функции адвокатских палат субъектов Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов либо их органов (ст. 39 Федерального закона).

### *§ 3. Формы адвокатских образований*

В целях эффективной реализации каждым адвокатом предоставленных ему законом прав и надлежащего исполнения возложенных на



него законом и/или соглашением с доверителем обязанностей адвокат должен осуществлять адвокатскую деятельность в адвокатском образовании, созданном в установленной законом форме. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ (п. 4 ст. 15 Федерального закона № 63-ФЗ).

Формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация (п. 1 ст. 20 Федерального закона № 63-ФЗ).

Адвокат вправе самостоятельно избирать одну из форм адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

#### Адвокатский кабинет

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность **индивидуально**, учреждает адвокатский кабинет. Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних. Жилые помещения,

занимаемые адвокатом и членами его семьи по договору найма, могут использоваться адвокатом для размещения адвокатского кабинета с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом.

### Коллегия адвокатов

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов, являющуюся некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора. Учредителями коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр. Требования учредительного договора и устава обязательны для исполнения самой коллегией адвокатов и ее учредителями (членами).

К отношениям, возникающим в связи с учреждением, деятельностью и ликвидацией коллегии адвокатов, применяются правила, предусмотренные для некоммерческих партнерств Федеральным законом «О некоммерческих организациях»<sup>1</sup>, если эти правила не противоречат положениям Федерального закона № 63-ФЗ (см. п. 18 ст. 22 Федерального закона № 63-ФЗ). Высшим органом управления в коллегии адвокатов должно быть общее собрание адвокатов — членов коллегии, а исполнительный орган коллегии адвокатов, осуществляющий текущее руководство ее деятельностью, может быть коллегиальным и (или) единоличным (см. ст. 29–30 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Коллегия адвокатов обязана уведомлять адвокатскую палату об изменениях состава адвокатов — членов коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ с послед. изм. и доп. // СЗ РФ. 15.01.1996. № 3. Ст. 145 и т. д.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства. Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал.

Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллегии адвокатов.

Члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов (адвокатов).

### Адвокатское бюро

Наиболее оптимальной формой организации адвокатской деятельности, состоящей в оказании правовой помощи предпринимателям, является адвокатское бюро<sup>1</sup>. Учредить адвокатское бюро вправе два и более адвоката. К отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила, установленные ст. 22 Федерального закона № 63-ФЗ для коллегий адвокатов с нижеописанными особенностями.

Помимо учредительного договора и устава, необходимых, в том числе, для государственной регистрации адвокатского бюро как юридического лица, адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме.

Партнерский договор является документом, который содержит конфиденциальную информацию, и не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро.

С момента прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.

---

<sup>1</sup> Отмеченное, естественно, не исключает квалифицированное оказание аналогичной правовой помощи адвокатами, учредившими кабинет, либо осуществляющими адвокатскую деятельность в коллегии адвокатов.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

Для адвокатов же, учредивших адвокатское бюро и связанных партнерским договором, одновременное представительство двух противоположных сторон правового спора, по общему правилу, исключено. «Если в результате конкретных обстоятельств возникнет необходимость оказания юридической помощи лицам с различными интересами, а равно при потенциальной возможности конфликта интересов, адвокаты, оказывающие юридическую помощь совместно на основании партнерского договора, обязаны получить согласие всех сторон конфликтного отношения на продолжение исполнения поручения и обеспечить равные возможности для правовой защиты этих интересов» (п. 2 ст. 11 Кодекса профессиональной этики адвоката).

### Юридическая консультация

Юридическая консультация учреждается адвокатской палатой субъекта Российской Федерации по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях (адвокатских кабинетах, коллегиях адвокатов и адвокатских бюро), расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной адвокатской палатой субъекта Российской Федерации в форме ее учреждения (см. ст. 120 и др. ГК РФ). Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются ГК РФ, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Федеральным законом № 63-ФЗ.

После согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечисленных условий материально-технического и финансового обеспечения деятельности юридической консультации совет адвокатской палаты должен принять решение об учреждении юридической консультации, утвердить кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации, и направить заказным письмом уведомление об учреждении юридической консультации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, совет адвокатской палаты должен утвердить порядок, в соответствии с которым адвокаты направляются для работы в юридических консультациях. При этом советом адвокатской палаты может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счет средств адвокатской палаты.

Устоявшейся практики создания юридических консультаций по нормам ст. 24 Федерального закона № 63-ФЗ на сегодняшний день не существует.

#### *§ 4. Статус адвоката*

Адвокатом является лицо, получившее в порядке, установленном Федеральным законом № 63-ФЗ, статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам (п. 1 ст. 2 Федерального закона № 63-ФЗ).

#### Приобретение статуса адвоката

Лицо, претендующее на присвоение статуса адвоката, должно иметь высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень (кандидата, доктора наук) по юридической специальности.

Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании сроком от одного года до двух лет (см. ст. 28 Федерального закона № 63-ФЗ). При этом у лиц, высшее юридическое

образование которых является впервые полученным высшим профессиональным образованием, стаж работы по юридической специальности исчисляется не ранее чем с момента окончания соответствующего образовательного учреждения (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 63-ФЗ).

Однако наличие требуемых законом образования и стажа работы по юридической специальности, подтвержденных соответствующими документами, недостаточно для того, чтобы лицо было допущено к сдаче квалификационного экзамена, поскольку не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката (далее — претендент), квалификационного экзамена.

Претендент вправе обратиться в квалификационную комиссию адвокатской палаты субъекта Российской Федерации с заявлением о присвоении ему статуса адвоката. Помимо заявления претендент представляет в квалификационную комиссию документы, подтверждающие наличие условий для приобретения статуса адвоката. Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену. Квалификационная комиссия при необходимости организует в течение двух месяцев проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом. При этом квалификационная комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с запросом о проверке либо подтверждении достоверности указанных документов и сведений. Данные органы обязаны сообщить квалификационной комиссии о результатах проверки документов и сведений либо подтвердить их достоверность не позднее чем через месяц со дня получения запроса квалификационной комиссии.

После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

ну. Решение об отказе в допуске претендента к квалификационному экзамену может быть принято только по основаниям, указанным в Федеральном законе № 63-ФЗ, и может быть обжаловано претендентом в суд.

Квалификационный экзамен проводится не позднее месяца со дня окончания проверки представленных претендентом документов и не позднее трех месяцев со дня обращения претендента с заявлением о сдаче экзамена, поскольку решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия должна принять в трехмесячный срок со дня подачи заявления (см. ч. 1 п. 1 ст. 12 Федерального закона № 63-ФЗ).

Экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования. Решения квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями.

Претендент, не сдавший квалификационного экзамена либо не явившийся на экзамен без уважительных причин, допускается к повторной процедуре сдачи квалификационного экзамена, установленной Федеральным законом № 63-ФЗ, не ранее чем через год.

Решение Квалификационной комиссии о том, что претендент сдал квалификационный экзамен, одновременно является и решением о присвоении статуса адвоката. Квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката, за исключением случаев, когда после сдачи квалификационного экзамена обнаруживаются обстоятельства, препятствовавшие допуску к квалификационному экзамену. В таких случаях решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано претендентом в суд.

Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката. Претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит на заседании совета адвокатской палаты присягу следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией Российской

Федерации, законом и Кодексом профессиональной этики адвоката» (п. 1 ст. 13 Федерального закона № 63-ФЗ).

Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката. Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения. Иностранцы граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом № 63-ФЗ, допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом (п. 2 ст. 13, п. 3 ст. 12, п. 5–6 ст. 9 Федерального закона № 63-ФЗ).

О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, присвоившая претенденту статус адвоката, в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение, которое является единственным документом, подтверждающим статус адвоката. Невнесение сведений об адвокате в региональный реестр либо невыдача адвокату удостоверения в установленные Федеральным законом № 63-ФЗ сроки могут быть обжалованы в суд (п. 1, 3 и 7 ст. 15 Федерального закона № 63-ФЗ).

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр (п. 4 ст. 15 Федерального закона).

Лицо, приобретшее статус адвоката, не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности (ч. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона № 63-ФЗ). Осуществление адвокатом иной деятельности не должно порочить честь и достоинство адвоката или наносить ущерб



авторитету адвокатуры (ч. 2 п. 4 ст. 9 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Адвокат также не вправе:

— заниматься иной оплачиваемой деятельностью в форме непосредственного (личного) участия в процессе реализации товаров, выполнения работ или оказания услуг;

— вне рамок адвокатской деятельности оказывать юридические услуги либо участвовать в организациях, оказывающих юридические услуги;

— принимать поручение на выполнение функций органов управления доверителя — юридического лица по распоряжению имуществом и правами последнего. Возложение указанных функций на работников адвокатских образований также не допускается (п. 3 ст. 9 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации, Федеральной палате адвокатов Российской Федерации, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов (ч. 2 п. 1 ст. 2 Федерального закона № 63-ФЗ).

### Приостановление статуса адвоката

Статус адвоката приостанавливается по решению совета адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате, по следующим основаниям:

- 1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыв адвоката на военную службу;
- 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Лицо, статус адвоката которого приостановлен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов. Нарушение данного запрета влечет за собой прекращение статуса адвоката.

По решению совета, принявшего решение о приостановлении статуса адвоката, данный статус возобновляется на основании личного заявления адвоката, статус которого был приостановлен, после прекращения действия оснований к приостановлению статуса адвоката.

Решение совета адвокатской палаты о приостановлении статуса адвоката или об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

### Прекращение статуса адвоката

Статус адвоката прекращается советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, по следующим основаниям:

1) подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты;

2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

4) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

5) выявление обстоятельств, предусмотренных п. 2 ст. 9 Федерального закона № 63-ФЗ, изначально препятствовавших приобретению статуса адвоката и осуществлению адвокатской деятельности;

б) осуществление адвокатской деятельности, а также занятие выборной должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов в нарушение запрета, установленного п. 3<sup>1</sup> ст. 16 Федерального закона № 63-ФЗ.

Статус адвоката может быть прекращен по решению совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, на основании заключения квалификационной комиссии при:

- 1) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;
- 2) нарушении адвокатом норм Кодекса профессиональной этики адвоката;
- 3) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом решений органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации либо Федеральной палаты адвокатов, принятых в пределах их компетенции;
- 4) установлении недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию при подаче заявления о допуске к квалификационному экзамену (см. п. 2 ст. 10 Федерального закона № 63-ФЗ);
- 5) отсутствии в адвокатской палате в течение четырех месяцев со дня наступления обстоятельств, предусмотренных п. 6 ст. 15 Федерального закона № 63-ФЗ, сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

Лицо, статус адвоката которого прекращен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов. Нарушение положений настоящего пункта влечет за собой ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Решение совета адвокатской палаты о прекращении статуса адвоката может быть обжаловано адвокатом, чей статус прекращен, в суд.

#### Гарантии независимости адвоката

Законодатель установил в Федеральном законе № 63-ФЗ ряд гарантий профессиональной независимости адвоката.

Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии). Однако указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ.

Законодателем установлен институт адвокатской тайны, которой являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения. Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона № 63-ФЗ).

Срок хранения адвокатской тайны не ограничен во времени. Адвокат не может быть освобожден от обязанности хранить профессиональную тайну никем, кроме доверителя (п. 2 и 3 ст. 6 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством (п. 10 ч. 1 ст. 448 УПК РФ)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Глава выполнена с использованием справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

***Контрольные вопросы***

1. Понятие и задачи адвокатской деятельности.
2. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ.
3. Права и обязанности адвокатов.
4. Статус адвоката. Основания и порядок приобретения, приостановления и прекращения.
5. Гарантии независимости адвокатов.
6. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами. Оказание юридической помощи бесплатно.
7. Формы адвокатских образований.
8. Органы адвокатского самоуправления.
9. Адвокатская палата субъектов РФ и ее органы.
10. Федеральная палата адвокатов и ее органы.

## Глава 14

### НОТАРИАТ

#### Информационно-справочный материал

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года // ВСНД и ВС РФ 1993. № 10. Ст. 357.
2. Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.
3. Трудовой Кодекс РФ 2001 г.
4. Уголовный Кодекс РФ 1996 г.
5. Кодекс об административных правонарушениях 2001 г.
6. Федеральный закон от 05 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский Устав Российской Федерации».
7. Постановление Конституционного суда РФ от 19 мая 1998 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24, и 34 «Основ законодательства о нотариате» // СЗ РФ 1998. № 22. Ст. 2491.
8. Комментарий к Основам законодательства о нотариате (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2010 г.)

#### *§ 1 Понятие и задачи нотариата*

Нотариат как институт гражданского общества представляет собой систему органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других предусмотренных законом действий в установленном законом порядке в целях защиты гарантированных Конституцией прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность нотариата являются «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее Основы о нотариате)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11 февраля 1993 года (с изм. на 05.07.2010г.) // ВСНД и ВС РФ 1993. № 10. Ст. 357.

Нотариальные действия в РФ в соответствии с действующим законодательством совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов местного самоуправления или консульских учреждений РФ за пределами ее территории в соответствии с их компетенцией.

Деятельность нотариусов гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов, исходя из специального публично-правового статуса нотариусов.

Нотариальные действия по их направленности можно классифицировать следующим образом:

направленные на удостоверение бесспорных прав;

направленные на удостоверение бесспорных фактов;

направленные на придание долговым и платежным документам исполнительной силы;

охранительные нотариальные действия, к которым относят принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества, принятие документов по его охране и т. д.;

совершение морских протестов.

Основами законодательства о нотариате предусматривается возможность осуществления нотариусами 18 видов нотариальных действий:

- 1) удостоверение сделок;
- 2) выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) наложение и снятие запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствование подлинности подписи на документах;
- 6) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверение факта нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

- 10) удостоверение времени предъявления документов;
- 11) передача заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг;
- 13) совершение исполнительных надписей;
- 14) совершение протестов векселей;
- 15) предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков;
- 16) принятие на хранение документов;
- 17) совершение морских протестов;
- 18) обеспечение доказательств.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Кроме того, нотариусам, работающим в государственных нотариальных конторах предоставлено право выдавать свидетельство о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества. Таким образом, компетенция частных нотариусов и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах практически одинакова. Общими для них являются правила совершения нотариальных действий и юридическая сила нотариальных актов.

Нотариальная функция является юрисдикционной. Нотариус, установив фактические обстоятельства дела, обязан применить соответствующую правовую норму. Все нотариальные действия совершаются по строго регламентированным правилам и в заранее установленной последовательности (глава IX Основ о нотариате).

Стоит отметить, что некоторые юридические факты и обстоятельства, ряд сделок в силу прямого указания закона требуют обязательного нотариального удостоверения (например, в соответствии со ст. 185 Гражданского кодекса РФ доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, должна быть нотариально удостоверена или, например, договор ренты (ст. 584 ГК РФ)). В других случаях совершение нотариальных действий ставится в зависимость от волеизъявления граждан и организаций.

Согласно п. «л» статьи 72 Конституции РФ нотариат находится в совместном ведении РФ и ее субъектов, которые могут устанавливать свои нормы, не противоречащие федеральному законодательству.



Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли.

Порядок и структура нотариата, его компетенция, методы деятельности, т.е. правовая природа данного института обусловлены юрисдикционной и правоохранительной функцией российского нотариата.

### § 2. Организация нотариата

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном Основами о нотариате, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен и имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Лицензия на право нотариальной деятельности выдается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата.

Порядок назначения на должность нотариуса заключается в следующем:

— должность нотариуса учреждается и ликвидируется территориальным органом Министерства юстиции РФ по согласованию с нотариальной палатой субъекта РФ в рамках установленного органом государственной власти субъекта РФ количества должностей нотариуса в нотариальном округе<sup>1</sup> (территория деятельности нотариуса);

<sup>1</sup> Об утверждении порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса (утверж. Приказом Минюста РФ от 23.12.2009 г. // Российская газета № 33. 17.02.2010 г.

— наделение нотариуса полномочиями на основании рекомендаций нотариальной палаты производится Минюстом РФ или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензию.

Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

- 1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;
- 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Права, обязанности и ответственность нотариуса закреплены в главе III Основ о нотариате.

Нотариус имеет право:

— совершать предусмотренные действующим законодательством нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место соверше-

ния нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;

— составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

— истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;

— представлять в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в случае нотариального удостоверения им соответствующей сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия, а также получать свидетельства о государственной регистрации прав и (или) иные документы для передачи их лицам, в интересах которых осуществлялась такая государственная регистрация.

Законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами о нотариате, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам.

Кроме того, нотариус не вправе:

— заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;

— оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Возмещение вреда осуществляется за счет страхового возмещения по заключенному договору страхования гражданской ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, а при его недостаточности — за счет имущества такого нотариуса в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба. Имущественный вред, причиненный нотариусом умышленно, возмещается исключительно за счет принадлежащего ему имущества.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом по представлению должностных лиц, либо органов, указанных в главе VII Основ о нотариате.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, несет ответственность в установленном законом порядке.

Нотариат в Российской Федерации имеет определенную систему. Возглавляет ее Федеральная нотариальная палата.

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов РФ. При этом членство в Федеральной палате является обязательным. Федеральная палата обладает правами юридического лица и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной палаты осуществляется в соответствии с законодательством и уставом.

Полномочия Федеральной палаты регулируются статьей 30 Основ о нотариате.

По своей структуре Федеральная нотариальная палата состоит из: собрания представителей нотариальных палат, правления Федеральной нотариальной палаты и президента Федеральной нотариальной палаты (статья 31 Основ о нотариате).

Следующее звено — это нотариальные палаты, образуемые в каждом субъекте РФ. Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности с правом совещательного голоса.

К полномочиям нотариальной палаты относятся: представление и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организация страхования нотариальной деятельности.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

К органам нотариальной палаты субъекта РФ относятся: собрание членов нотариальной палаты, являющееся высшим органом нотариальной палаты, правление и президент нотариальной палаты.

В нотариальную палату входят нотариусы, занимающиеся частной практикой.

Низшее звено — это нотариальные конторы в нотариальных округах.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, обладающий функциями по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Контроль за правильностью нотариальных действий, а также контроль по существу нотариальной функции осуществляется судами.

***Контрольные вопросы***

1. Дайте определение нотариата и назовите виды нотариальных действий.
2. Охарактеризуйте порядок приобретения статуса нотариуса.
3. Назовите права и обязанности нотариуса.
4. Изложите требования, предъявляемые к лицам, желающими стать нотариусами, и порядок лицензирования на право заниматься частной нотариальной деятельностью.
5. Раскройте организацию и функции нотариальных палат.
6. В чем выражаются полномочия Министерства юстиции РФ и его территориальных органов по руководству нотариатом?