

СРЕДНЕЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ

Г.В. СУЛЕЙМАНОВА

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Рекомендовано
ФГАУ «Федеральный институт развития образования»
в качестве **учебного пособия** для использования
в учебном процессе в образовательных учреждениях,
реализующих программы СПО

Регистрационный номер рецензии № 173 от 08.05.2013 ФГАУ «ФИРО»

КНОРУС • МОСКВА • 2015

KnorusMedia
электронные версии книг

УДК 349.3(075.32)
ББК 67.405я723
С89

Рецензенты:

Д.Р. Акопов, доц. Южно-Российского института — филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы (ЮРИФ РАНХиГС), канд. юрид. наук,

Т.С. Гусева, заведующая кафедрой гражданского права и гражданского процесса Пензенского государственного педагогического университета, канд. юрид. наук, доц.

Сулейманова Г.В.

С89 Право социального обеспечения : учебное пособие / Г.В. Сулейманова. — М. : КНОРУС, 2015. — 344 с. — (Среднее профессиональное образование).

ISBN 978-5-406-03336-4

Отражает современный уровень развития науки права социального обеспечения с учетом последних изменений в законодательстве. В отдельных модулях раскрыты основные разделы программы курса: вопросы общей части отрасли права социального обеспечения, трудовой стаж, инвалидность, пенсионное обеспечение, пособия, компенсации, льготы, социальное обслуживание, медицинская и социальная помощь.

Соответствует действующему Федеральному государственному образовательному стандарту среднего профессионального образования нового поколения.

Для студентов, обучающихся по специальностям «Правоведение», «Право и организация социального обеспечения», «Социальная работа», а также для практических работников службы управления персоналом, юрисконсультов, социальных работников.

УДК 349.3(075.32)
ББК 67.405я723

Сулейманова Галия Валиахметовна

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В авторской редакции

Сертификат соответствия № РОСС RU. АЕ51. Н 16509 от 18.06.2013.

Изд. № 5208. Подписано в печать 20.02.2014. Формат 60×90/16.

Гарнитура «PetersburgС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 21,5. Уч.-изд. л. 18,68. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «КноРус».

117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в филиале «Чеховский Печатный Двор»

ОАО «Первая Образцовая типография».

142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1.

ISBN 978-5-406-03336-4

© Сулейманова Г.В., 2015
© ООО «КноРус», 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Модуль 1 ВОПРОСЫ ОБЩЕЙ ЧАСТИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 1.1. Понятие социального обеспечения и социального страхования	
1.1.1. Понятие социального обеспечения	9
1.1.2. Социальная защита и социальное обеспечение.....	10
1.1.3. Правовые основы государственного социального страхования в Российской Федерации.....	13
Глава 1.2. Финансирование государственного социального страхования	
1.2.1. Пенсионный фонд Российской Федерации	17
1.2.2. Фонд социального страхования Российской Федерации.....	20
1.2.3. Федеральный фонд и территориальные фонды обязательного медицинского страхования	28
Глава 1.3. Предмет и метод права социального обеспечения	
1.3.1. Предмет права социального обеспечения.....	34
1.3.2. Метод права социального обеспечения.....	38
Глава 1.4. Принципы права социального обеспечения	
1.4.1. Понятие принципов права и их классификация.....	42
1.4.2. Содержание принципов права социального обеспечения.....	44
Глава 1.5. Система и источники права социального обеспечения	
1.5.1. Система права социального обеспечения.....	51
1.5.2. Понятие и виды источников права социального обеспечения.....	53
1.5.3. Действие источников права социального обеспечения.....	56
Глава 1.6. Инвалидность и социальная защита инвалидов в Российской Федерации	
1.6.1. Понятие инвалидности	58
1.6.2. Медико-социальная экспертиза.....	61
1.6.3. Социальная защита и реабилитация инвалидов.....	67

Глава 1.7. Трудовой стаж и его значение в праве социального обеспечения

1.7.1. Понятие и виды трудового стажа	70
1.7.2. Общий трудовой стаж	70
1.7.3. Страховой стаж	72
1.7.4. Специальный трудовой стаж (выслуга лет)	76
1.7.5. Подтверждение страхового стажа	82
Контрольные вопросы и задания	91
Литература к модулю 1	92

Модуль 2

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ

Глава 2.1. Общая характеристика системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации

2.1.1. Понятие пенсий и их классификация	94
2.1.2. Обязательное государственное пенсионное страхование	97
2.1.3. Дополнительное пенсионное страхование и выплаты за счет средств пенсионных накоплений	101
2.1.4. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования	108
2.1.5. Вопросы негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации	112

Глава 2.2. Пенсии по Закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

2.2.1. Виды пенсий и круг лиц, имеющих право на пенсию согласно Закону о пенсионном обеспечении	117
2.2.2. Пенсии федеральным государственным гражданским служащим	120
2.2.3. Пенсии военнослужащим и членам их семей	123
2.2.4. Пенсии участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	126
2.2.5. Пенсии гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей	128
2.2.6. Пенсии гражданам из числа космонавтов и членам их семей	131
2.2.7. Пенсии гражданам из числа работников летно-испытательного состава	134
2.2.8. Социальные пенсии	135

2.2.9.	Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой, индексация, выплата и доставка пенсий	137
Глава 2.3.	Пенсии по Закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»	
2.3.1.	Понятие и виды трудовых пенсий	142
2.3.2.	Трудовая пенсия по старости на общих основаниях	143
2.3.3.	Пенсия по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста	148
2.3.4.	Трудовая пенсия по инвалидности	150
2.3.5.	Трудовая пенсия по случаю потери кормильца	151
2.3.6.	Порядок назначения, перерасчета размеров, выплаты и доставки трудовых пенсий.....	156
Глава 2.4.	Пенсии по Закону о пенсиях военным	
2.4.1.	Круг лиц, имеющих право на пенсию по Закону о пенсиях военным.....	166
2.4.2.	Пенсия за выслугу лет	169
2.4.3.	Пенсия по инвалидности	172
2.4.4.	Пенсия по случаю потери кормильца	174
2.4.5.	Исчисление, повышение, изменение размера пенсии.....	177
2.4.6.	Назначение и выплата пенсии.....	180
Глава 2.5.	Пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан Российской Федерации	
2.5.1.	Пожизненное содержание судей.....	182
2.5.2.	Материальное обеспечение Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий	187
2.5.3.	Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией	189
	Контрольные вопросы и задания.....	192
	Литература к модулю 2	193

Модуль 3

ИНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 3.1.	Пособия в праве социального обеспечения: понятие и виды	
3.1.1.	Понятие и видовая дифференциация пособий в праве социального обеспечения.....	194

3.1.2. Классификация пособий и методы определения их размеров.....	195
Глава 3.2. Пособие по временной нетрудоспособности	
3.2.1. Понятие и общие правила назначения пособия по временной нетрудоспособности.....	198
3.2.2. Документы, удостоверяющие временную нетрудоспособность	203
3.2.3. Размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок его исчисления	208
3.2.4. Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности.....	211
Глава 3.3. Пособие по безработице	
3.3.1. Понятие и основания назначения пособия по безработице.....	214
3.3.2. Размеры и продолжительность выплаты пособия по безработице	216
Глава 3.4. Государственные пособия гражданам, имеющим детей	
3.4.1. Понятие и виды государственных пособий гражданам, имеющим детей.....	220
3.4.2. Пособие по беременности и родам и единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.....	223
3.4.3. Единовременное пособие при рождении ребенка и при передаче ребенка на воспитание в семью.....	225
3.4.4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	227
3.4.5. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	230
Глава 3.5. Иные социальные пособия	
3.5.1. Пособия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	233
3.5.2. Пособие вынужденным переселенцам.....	237
3.5.3. Пособия и ежемесячные денежные компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений.....	240
3.5.4. Пособия гражданам, участвующим в борьбе с терроризмом.....	242
3.5.5. Пособие на погребение.....	244

Глава 3.6. Обеспечение в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	
3.6.1. Понятие и принципы обеспечения в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	249
3.6.2. Виды обеспечения и размеры выплат	252
Глава 3.7. Ежемесячные денежные выплаты	
3.7.1. Общие положения	259
3.7.2. Ежемесячная денежная выплата ветеранам и инвалидам	260
3.7.3. Ежемесячная денежная выплата Героям	262
Глава 3.8. Компенсационные выплаты	
3.8.1. Понятие и виды компенсационных выплат	265
3.8.2. Ежемесячные компенсационные выплаты за время академического отпуска, отпуска по уходу за ребенком до трех лет и женам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел	266
3.8.3. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами	270
3.8.4. Компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных организациях	272
Контрольные вопросы и задания	273
Литература к модулю 3	274

Модуль 4

УСЛУГИ И ЛЬГОТЫ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 4.1. Правовое регулирование социального обслуживания населения в Российской Федерации	
4.1.1. Понятие социального обслуживания населения	275
4.1.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов	277
4.1.3. Социальное обслуживание детей и подростков	283
4.1.4. Оплата социального обслуживания	290
Глава 4.2. Охрана здоровья, медицинская помощь и медицинское страхование	
4.2.1. Понятие охраны здоровья	292
4.2.2. Медицинское страхование	294
4.2.3. Виды медицинской помощи	301
4.2.4. Лекарственная помощь	307
4.2.5. Санаторно-курортное лечение	312

Глава 4.3. Государственная социальная помощь	
4.3.1. Понятие и виды государственной социальной помощи	316
4.3.2. Государственная социальная помощь, оказываемая в виде предоставления гражданам набора социальных услуг	317
4.3.3. Оказание государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов РФ	322
4.3.4. Социальная доплата к пенсии	324
Глава 4.4. Льготы в праве социального обеспечения	
4.4.1. Понятие и дифференциация льгот в праве социального обеспечения	328
4.4.2. Льготы для многодетных семей	329
4.4.3. Льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	331
4.4.4. Льготы для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы.....	334
Контрольные вопросы и задания.....	341
Литература к модулю 4	342
Литература ко всем темам.....	344

Модуль 1

ВОПРОСЫ ОБЩЕЙ ЧАСТИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 1.1

ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

1.1.1. Понятие социального обеспечения

Термин «социальное обеспечение» в специальной литературе употребляется в различных смыслах: 1) как особая форма распределительных отношений; 2) как функция государства; 3) как правовая категория, которая в свою очередь может выступать в значении субъективного права граждан; 4) как государственная система и форма материального обеспечения граждан в старости, при потере кормильца и нетрудоспособности и в других случаях; 5) как отрасль права и т.д.

Представляется, что **социальное обеспечение** можно определить как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц¹ вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски).

Социальное обеспечение осуществляется за счет средств, специально предназначенных на эти цели. В зависимости от источника

¹ В некоторых случаях право на отдельные виды социального обеспечения имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, лица без гражданства (апатриды), лица с двойным гражданством (бипатриды), постоянно проживающие на территории РФ.

денежных средств необходимо различать *два вида социального обеспечения*:

– государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных государственных социальных фондов;

– негосударственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств отдельных юридических и (или) физических лиц.

В зависимости от порядка формирования денежных средств **государственное социальное обеспечение** может осуществляться в различных *организационно-правовых формах*:

– государственное социальное страхование, осуществляемое за счет страховых взносов в размерах и порядке, определенных законодательством¹;

– государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет бюджетных средств, в том числе государственная социальная помощь малоимущим гражданам².

Независимо от источника денежных средств государственное социальное обеспечение может осуществляться в различных *видах*:

– денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации, материальная помощь и т.д.);

– натуральная помощь (одежда, обувь, медикаменты, продукты питания);

– технические приспособления для инвалидов — слуховые аппараты, костыли, кресла-коляски и т.д.;

– услуги и льготы (содержание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т.д.).

1.1.2. Социальная защита и социальное обеспечение

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., закрепила право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты

¹ Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (далее — Закон о социальном страховании).

² Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее — Закон о государственной социальной помощи).

средств к существованию по независящим от него обстоятельствам (ст. 25).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.¹, развил эти положения, закрепив право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Российская Федерация, будучи правопреемницей СССР, взяла на себя обязательства по выполнению этих международно-правовых норм, закрепив и развив их в своем законодательстве.

Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ, которая провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции РФ, в соответствии с которой каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Законом устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия. Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, Конституция РФ одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права.

Часть 1 ст. 39 Конституции РФ перечисляет условия, наступление которых является основанием для социального обеспечения. Это могут быть определенные периоды жизни человека, связанные с его возрастом (детство, старость), состоянием здоровья или трудоспособности (болезнь, инвалидность), выполнением либо невозможностью выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца). Данный перечень не является исчерпывающим, так как социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях, установленных законом (например, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком и др.).

В статье 39 Конституции РФ говорится только о денежной форме социального обеспечения — о государственных пенсиях и социальных

¹ Вступил в силу для СССР 3 января 1976 г.

пособиях. Однако кроме денежных выплат социальное обеспечение может осуществляться и в иных формах: содержание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т.д.

Часть 2 ст. 39 Конституции РФ закрепляет важное правило о том, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Наличие соответствующих федеральных законов является необходимой гарантией для реализации гражданами своего конституционного права на социальное обеспечение.

Социальная защита — политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека.

В действующем социальном законодательстве РФ понятие «социальная защита» используется в сравнительно узком смысле: оно означает политику государства, направленную на обеспечение прав и гарантий человека в сфере уровня жизни. В то же время концепция социальной защиты населения включает в себя законодательное закрепление минимальных гарантий, предоставляемых государством (либо под его контролем) любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т.д.¹

Следовательно, **социальная защита населения** — система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантированная и реализуемая государством для обеспечения достойной жизни человека, т.е. его материальной обеспеченности на уровне стандартов современного развития общества и доступа к ценностям культуры². Поэтому, говоря о соотношении понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение», можно сделать вывод о том, что первое из названных понятий, несомненно, более широкое и объемное, а второе входит в него как одна из составных частей³.

¹ Хансен М. Социальное страхование и социальная защита: доклад Генерального директора МОТ // Человек и труд. 1993. № 9.

² Летихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право). М., 2000. С. 7.

³ Такого же мнения придерживаются и ученые — специалисты в области права социального обеспечения. См., например: Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. М., 2004. С. 16; Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения. М.: Книжный мир, 2001.

1.1.3. Правовые основы государственного социального страхования в Российской Федерации

Отношения в системе обязательного социального страхования в Российской Федерации регулируются Законом о социальном страховании.

В соответствии со ст. 1 указанного Закона **обязательное социальное страхование** — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством РФ об обязательном социальном страховании.

Действие Закона о социальном страховании распространяется также на лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и на иные категории граждан в случае, если законодательством РФ предусматривается уплата ими или за них страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Субъектами обязательного социального страхования, т.е. участниками отношений по обязательному социальному страхованию, согласно ст. 6 Закона о социальном страховании, являются страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Страхователи — организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, выплачивать отдельные виды страхового

обеспечения. Страхователями являются также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы.

Страховщики — некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

Застрахованные лица — граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

На сегодняшний день в Российской Федерации осуществляются *четыре вида обязательного государственного социального страхования*:

- пенсионное страхование¹;
- социальное страхование на случай временной нетрудоспособности²;
- социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний³;
- медицинское страхование⁴.

Для осуществления обязательного социального страхования страховщики должны уплачивать страховые взносы в соответствии с установленными тарифами. **Страховой взнос** — обязательный платеж на обязательное социальное страхование, а **тариф страхового взноса** — ставка страхового взноса, установленная на конкретный вид обязательного социального страхования с начисленных выплат и иных вознаграждений в пользу застрахованных лиц.

Социальное страхование осуществляется от социальных рисков, а при наступлении страховых случаев застрахованным лицам предоставляется обеспечение по обязательному социальному страхованию.

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

³ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

⁴ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее — Закон о медицинском страховании).

Социальный страховой риск — предполагаемое событие, при наступлении которого осуществляется обязательное социальное страхование.

Согласно ст. 7 Закона о социальном страховании, *видами социальных страховых рисков* являются: 1) необходимость получения медицинской помощи; 2) утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая; 3) дополнительные расходы застрахованного лица или членов его семьи в связи с наступлением страхового случая.

Страховой случай — свершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность страховщика, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, — также и страхователей осуществлять обеспечение по обязательному социальному страхованию. Страховыми случаями признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, заболевание, травма, несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание, беременность и роды, рождение ребенка (детей), уход за ребенком в возрасте до полутора лет и другие случаи, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. При наступлении одновременно нескольких страховых случаев порядок выплаты страхового обеспечения по каждому страховому случаю определяется в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Обеспечение по обязательному социальному страхованию (страховое обеспечение) — исполнение страховщиком, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, — также и страхователем своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством страховых выплат или иных видов обеспечения, установленных федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Видами страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, согласно ст. 8 Закона о социальном страховании, являются: 1) оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи; 2) пенсия по старости; 3) пенсия по инвалидности; 4) пенсия по случаю потери кормильца; 5) пособие по временной нетрудоспособности; 6) страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию; 7) пособие по беременности и родам; 8) ежемесячное

пособие по уходу за ребенком; 9) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; 10) единовременное пособие при рождении ребенка; 11) социальное пособие на погребение; 12) иные виды страхового обеспечения, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Основанием для назначения и выплаты страхового обеспечения застрахованному лицу является наступление документально подтвержденного страхового случая. Порядок обращения за страховым обеспечением, размер и порядок индексации страхового обеспечения устанавливаются в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Управление системой обязательного социального страхования осуществляет Правительство РФ в соответствии с Конституцией РФ и законодательством РФ. Средства обязательного социального страхования являются федеральной государственной собственностью. Страховщики осуществляют оперативное управление средствами обязательного социального страхования.

Профсоюзы в соответствии с законодательством РФ имеют право на осуществление профсоюзного контроля за использованием средств обязательного социального страхования.

Государство устанавливает гарантии устойчивости финансовой системы обязательного социального страхования. В случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств для обеспечения выплат пенсий и пособий, оплаты медицинской помощи и иных установленных федеральными законами расходов Правительство РФ при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает межбюджетные трансферты из федерального бюджета финансовой системе обязательного социального страхования в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования выплаты по обязательному социальному страхованию.

Глава 1.2

ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Социальное обеспечение осуществляется за счет средств, специально предназначенных на эти цели. Государственное социальное обеспечение может осуществляться в различных организационно-правовых формах. В зависимости от порядка формирования денежных средств это может быть либо государственное социальное страхование, осуществляемое за счет страховых взносов, либо государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств бюджетов всех уровней¹. В данной главе будут рассмотрены финансовые основы государственного социального страхования.

1.2.1. Пенсионный фонд Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) был образован в соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РСФСР. Указанным постановлением был определен статус ПФР как самостоятельного кредитно-финансового учреждения, осуществляющего свою деятельность применительно к Закону РСФСР «О банках и банковской деятельности в РСФСР»² и подотчетного Верховному Совету РСФСР.

Создание ПФР решало две важнейшие задачи. Первая — средства пенсионной системы выводились из государственного бюджета и становились сферой самостоятельного бюджетного процесса. Поэтому изначально ПФР приобрел статус самостоятельного государственного социального фонда, был определен целевой характер денежных средств ПФР и закреплен запрет на их изъятие из бюджета ПФР на другие цели. И вторая — основным источником финансирования пенсионных выплат стали страховые взносы и платежи, которые уплачивали работодатели и наемные работники.

¹ См. главу 1.1.

² Утратил силу.

На сегодняшний день система ПФР и его территориальных органов имеет трехуровневую структуру:

– центральный аппарат (Исполнительная дирекция ПФР, Ревизионная комиссия ПФР);

– отделения ПФР в субъектах РФ;

– управления (самостоятельные отделы) ПФР в городах (районах).

Руководство ПФР в соответствии с Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) осуществляет Правление ПФР, которое также утверждает положения о территориальных органах фонда, являющихся юридическими лицами.

ПФР и его территориальные органы представляют собой единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в стране, а также крупнейшую государственную структуру, оказывающую услуги в области социального обеспечения населения.

В сферу деятельности ПФР входят¹:

– установление и выплата пенсий, учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию. Более 39 млн пенсионеров получают пенсии по линии Пенсионного фонда. При этом ПФР назначает и выплачивает пенсии в рамках как системы обязательного пенсионного страхования (трудовые пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца), так и государственного пенсионного обеспечения (социальные пенсии, пенсии участникам Великой Отечественной войны, чернобыльцам, государственным служащим и др.). За счет средств фонда получают пенсии 36,5 млн российских пенсионеров. Кроме того, ПФР осуществляет пенсионное обеспечение 170 тыс. граждан, проживающих в 99 государствах;

– назначение и реализация социальных выплат. Примерно 18 млн россиян — ветеранов, инвалидов, Героев Советского Союза, Героев России и др. — получают ежемесячные денежные выплаты и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение;

– назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе. Около 2 млн человек, проживающих в 66 субъектах РФ, получают по линии ПФР доплату к пенсии. Социальная доплата устанавливается всем неработающим пенсионерам, чей совокупный материальный доход ниже регионального прожиточного минимума пенсионера в регионе проживания. Федеральная доплата устанавливается ПФР, если

¹ Материал опубликован на официальном сайте Пенсионного фонда РФ: <http://www.pfrf.ru/>

пенсионер живет в регионе, где прожиточный минимум пенсионера ниже федерального прожиточного минимума;

– персонифицированный учет пенсионных прав участников системы обязательного пенсионного страхования. Более 100 млн граждан являются участниками системы обязательного пенсионного страхования. Пенсионный фонд РФ открывает каждому индивидуальный лицевой счет, на котором учитываются все сведения, необходимые для установления пенсии, в первую очередь — о страховых взносах, поступивших в фонд будущей пенсии гражданина. Ежегодно ПФР специальным письмом информирует граждан о состоянии их индивидуальных лицевых счетов. Граждане могут выбрать информирование их в электронном виде;

– формирование и инвестирование средств пенсионных накоплений. У более 68 млн человек формируется накопительная часть трудовой пенсии, средства которой отражаются в специальной части их индивидуального лицевого «пенсионного» счета. По закону средства пенсионных накоплений инвестируют на фондовом рынке, поэтому ПФР осуществляет также взаимодействие с 57 управляющими компаниями, включая государственную управляющую компанию — Внешэкономбанк со специализированным депозитарием и со 129 негосударственными пенсионными фондами;

– администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование. Это означает взаимодействие с более чем 10 млн работодателями — плательщиками страховых взносов, на которые с 1 января 2010 г. заменен единый социальный налог. Пенсионный фонд РФ осуществляет администрирование страховых платежей в ПФР, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС). Администрирование включает в себя контроль за правильностью исчисления и уплаты страховых взносов, в том числе учет платежей, зачет или возврат излишне уплаченных страховых взносов, взыскание задолженности по платежам;

– выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала и выплата средств материнского капитала. За три с половиной года ПФР выдал 2,2 млн сертификатов на получение материнского капитала — меры государственной поддержки российских семей, в которых после 1 января 2007 г. появился второй или последующий ребенок. При этом 1,6 млн семей, имеющих сертификат, уже получили по линии ПФР единовременную денежную выплату из средств материнского (семейного) капитала, свыше 160 тыс. семей уже воспользовались материнским капиталом для погашения жилищных кредитов и займов;

– реализация Программы государственного софинансирования пенсии. Уже 2,6 млн россиян стали участниками Программы, которая дает возможность каждому гражданину, зарегистрированному в российской системе обязательного пенсионного страхования, увеличить свою будущую пенсию за счет собственных дополнительных взносов на накопительную часть пенсии и паритетного софинансирования со стороны государства, а также дополнительных взносов работодателей;

– оказание совместно с региональными органами власти адресной помощи пенсионерам и развитие социальной инфраструктуры. Пенсионный фонд РФ осуществляет финансирование расходов на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, а также мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и расходов на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

– реализация международных соглашений. Являясь полноправным членом Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) и Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов (МАПСФ), ПФР осуществляет практическую реализацию 13 международных договоров в области пенсионного обеспечения.

1.2.2. Фонд социального страхования Российской Федерации

В целях совершенствования управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование, усиления функций профсоюзов по защите интересов работников, повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования с 1 января 1991 г. был образован Фонд социального страхования РФ (далее — Фонд).

Фонд социального страхования был создан совместным решением¹ Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР, и управление им было возложено на Совет Федерации независимых профсоюзов РСФСР.

В решении о создании Фонда было указано, что за счет средств Фонда производится выплата пособий: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, на погребение, а также на санаторно-курортное обслуживание трудящихся и членов их семей, другие цели социального страхования.

¹ Постановление Совмина РСФСР от 25.12.1990 № 600, Федерации независимых профсоюзов РСФСР № 9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР».

В соответствии с Положением о Фонде социального страхования РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.02.1994 № 101, Фонд управляет средствами государственного социального страхования РФ.

Фонд является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью. Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда.

Структура Фонда социального страхования РФ.

В Фонд входят следующие исполнительные органы:

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов РФ;
- центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отдельных отраслях хозяйства;
- филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.

Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем.

Для обеспечения деятельности Фонда создается центральный аппарат Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях и филиалах — аппараты органов Фонда. При Фонде образуется правление, а при региональных и центральных отраслевых отделениях — координационные советы, являющиеся коллегиальными совещательными органами.

Фонд, его региональные и центральные отраслевые отделения являются юридическими лицами, имеют гербовую печать со своим наименованием, текущие валютные и иные счета в банках.

Основными задачами Фонда являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка,

по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;

- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

- разработка (совместно с Минздравсоцразвития России и Минфином России) предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;

- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;

- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

Средства Фонда образуются за счет:

- страховых взносов работодателей;

- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование в соответствии с законодательством;

- страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;

- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады. Помещение этих средств Фонда в банковские вклады производится в пределах средств, предусмотренных в бюджете Фонда на соответствующий период;

- добровольных взносов граждан и юридических лиц; поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством;

- ассигнований из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также в других установленных законом случаях;

- прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и непринятых расхо-

дов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда; средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и др.).

Средства Фонда носят строго целевой характер и направляются:

- на выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;

- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет; оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории РФ, и в санаторно-курортные учреждения в государствах – участниках СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание;

- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработная плата работников, культурно-массовое обслуживание);

- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории РФ, для детей работающих граждан;

- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ (оплата расходов на оплату труда тренерско-преподавательского состава и аренду помещений, необходимых для учебно-тренировочного процесса);

- оплату проезда к месту лечения и обратно;

- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях;

- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;

- финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора

и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством;

– проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;

– осуществление иных мероприятий в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию;

– участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Средства Фонда используются только на целевое финансирование. Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных.

Распорядителями средств Фонда являются председатель и главный бухгалтер Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях Фонда — управляющий и главный бухгалтер отделения Фонда.

Выплата пособий по социальному страхованию, оплата путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансирование других мероприятий по социальному страхованию в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности осуществляется через бухгалтерии работодателей.

Ответственность за правильность начисления и расходования средств государственного социального страхования несет страхователь в лице руководителя и главного бухгалтера.

Для обеспечения контроля за правильным начислением и своевременной выплатой пособий по социальному страхованию, проведением оздоровительных мероприятий в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности работниками образуются комиссии¹ по социальному страхованию из представителей работодателя и профсоюзов (работников) или избираются уполномоченные по социальному страхованию.

Комиссии или уполномоченные по социальному страхованию решают вопросы о расходовании средств социального страхования, предусмотренных на санаторно-курортное лечение и отдых работников и членов их семей, о распределении застрахованным путевок для санаторно-курортного лечения, отдыха, лечебного (диетического) пи-

¹ Типовое положение о комиссии (уполномоченном) по социальному страхованию : утв. ФСС России 15.07.1994 № 556а.

тания, приобретенных за счет средств Фонда, рассматривают спорные вопросы по обеспечению пособиями по социальному страхованию.

Рассмотрение спорных вопросов между работниками и работодателями по обеспечению пособиями по социальному страхованию осуществляется отделением Фонда или его филиалом, зарегистрировавшим страхователя, либо в ином порядке, предусмотренном законодательством.

Порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Фонд. Уплата страховых взносов в Фонд осуществляется в соответствии с тарифом, установленным федеральным законом¹.

Работодатели регистрируются в качестве страхователей в региональных и центральных отраслевых отделениях (филиалах) Фонда. Порядок регистрации страхователей определяется инструкцией².

Страховые взносы начисляются на все виды оплаты труда (в денежном и натуральном выражении по всем основаниям), за исключением видов заработной платы и других выплат, на которые по действующим нормативным актам страховые взносы не начисляются.

Согласно ст. 7 Закона о страховых взносах, не относятся к объекту обложения страховыми взносами выплаты и иные вознаграждения, производимые в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является переход права собственности или иных вещных прав на имущество (имущественные права), и договоров, связанных с передачей в пользование имущества (имущественных прав), за исключением договоров авторского заказа, договоров об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательских лицензионных договоров, лицензионных договоров о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства.

Кроме того, не признаются объектом обложения выплаты и иные вознаграждения, начисленные в пользу физических лиц, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, по трудовым договорам, заключенным с российской организацией для работы в ее обособленном подразделении, расположенном за пределами террито-

¹ Тариф страховых взносов в Фонд социального страхования в 2012 и 2016 гг. составляет 2,9% (ст. 58.2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее — Закон о страховых взносах).

² Постановление ФСС России от 23.03.2004 № 27 «Об организации работы исполнительных органов Фонда социального страхования Российской Федерации по регистрации страхователей».

рии РФ, выплаты и иные вознаграждения, начисленные в пользу физических лиц, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в связи с осуществлением ими деятельности за пределами территории РФ в рамках заключенных договоров гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг.

Работодатели и банки обязаны представлять работникам Фонда необходимые документы и сведения, относящиеся к деятельности Фонда, в соответствии с законодательством.

Плательщики (работодатели и граждане) и банки, их должностные лица несут ответственность за правильность начисления, своевременность уплаты и перечисления страховых взносов (платежей) в соответствии с законодательством. При нарушении плательщиками и банками порядка уплаты и перечисления страховых взносов в Фонд к ним применяются финансовые санкции в соответствии с законодательством.

Расходы по государственному социальному страхованию, произведенные с нарушением установленных правил или не подтвержденные документами (в том числе не возмещенные страхователем суммы пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, а также суммы пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, выплаченные на основании неправильно оформленных или выданных с нарушением установленного порядка листков нетрудоспособности), к зачету не принимаются и подлежат возмещению в установленном порядке.

Все споры между работодателями, иными плательщиками страховых взносов и региональными, отраслевыми органами Фонда по вопросам начисления страховых взносов и пеней, взыскания недоимки, штрафов и иных финансовых санкций решаются вышестоящим органом Фонда либо в ином порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Управление Фондом осуществляет председатель Фонда и его заместители, которые назначаются Правительством РФ.

Председатель Фонда: руководит деятельностью Фонда и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач; распределяет обязанности между заместителями председателя Фонда и руководителями структурных подразделений центрального аппарата Фонда; вносит проект бюджета Фонда на утверждение в Правительство РФ, а также после рассмотрения правлением утверждает бюджеты региональных и отраслевых органов Фонда; утверждает сводный финан-

совый отчет об использовании средств государственного социального страхования, рассматривает сводный отчет по финансово-хозяйственной деятельности подведомственных санаторно-курортных учреждений Фонда и вносит предложения по улучшению этой работы; информирует правление Фонда о состоянии расчетов с органами Фонда; разрабатывает совместно с министерствами и другими заинтересованными ведомствами, профессиональными союзами предложения по совершенствованию системы социального страхования и обеспечению государственных гарантий по социальному страхованию; руководит деятельностью региональных и центральных отраслевых отделений Фонда по исполнению доходной и расходной частей бюджета Фонда и обеспечивает контроль за использованием средств государственного социального страхования; осуществляет другие функции.

Правление Фонда является коллегиальным органом. Заседания правления проводятся по мере необходимости. Председатель Фонда является председателем правления Фонда. Решения правления Фонда оформляются постановлениями или приказами председателя Фонда.

Правление Фонда рассматривает вопросы, входящие в его компетенцию, в том числе: о задачах Фонда и совершенствовании государственного социального страхования; о формировании и использовании резервных средств; проекты размера тарифа страховых взносов; проект бюджета Фонда и его исполнение; об участии в реализации проектов государственных программ по социальному страхованию; отчеты о результатах деятельности региональных и центральных отраслевых отделений Фонда; о контрольно-ревизионной деятельности Фонда; проекты законодательных и других нормативных актов, правил, инструкций и положений по вопросам государственного социального страхования.

Региональные отделения Фонда образуются в субъектах РФ, а центральные отраслевые отделения Фонда — в отдельных отраслях. Руководство региональными и отраслевыми отделениями Фонда осуществляют управляющие соответствующими отделениями, которые несут персональную ответственность за их работу.

Региональные и центральные отраслевые отделения Фонда и их филиалы: осуществляют регистрацию страхователей и выдают удостоверения о регистрации, организуют банки данных по всем категориям страхователей; осуществляют финансовую деятельность по обеспечению социального страхования в регионе или отрасли; устанавливают для страхователей в соответствии с инструкцией нормативы расходов, необходимые для обеспечения государственных гарантий по социальному страхованию работников; обеспечивают

полноту и своевременность уплаты страхователями взносов на социальное страхование, исполнение доходных и расходных частей бюджетов органов Фонда; осуществляют аккумуляцию страховых взносов и других платежей для создания резервов; принимают решения об использовании свободных денежных средств в соответствии с инструкцией; разрабатывают проекты бюджетов органов Фонда и смет расходов на содержание и представляют их на утверждение в установленном порядке; производят расчеты со страхователями, другими органами Фонда и прочими организациями; осуществляют контроль за расходованием средств страхователями; в случаях, установленных инструкцией, принимают решения о непринятии к зачету расходов по социальному страхованию и списании средств в бесспорном порядке; регулярно информируют о своей деятельности и состоянии социального страхования в регионе Фонд главу исполнительной власти субъекта РФ либо общероссийские объединения профессионального союза и работников отраслей.

Согласно ст. 3 Закона о страховых взносах, *контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты* (перечисления) страховых взносов в Фонд осуществляют Фонд социального страхования РФ и его территориальные органы в отношении страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемых в Фонд социального страхования РФ.

Фонд социального страхования РФ и его территориальные органы осуществляют также контроль за правильностью выплаты обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

1.2.3. Федеральный фонд и территориальные фонды обязательного медицинского страхования

В соответствии с Законом о медицинском страховании финансовые средства государственной системы обязательного медицинского страхования формируются за счет:

1) доходов от уплаты:

- страховых взносов на обязательное медицинское страхование,
- недоимок по взносам, налоговым платежам,
- начисленных пеней и штрафов;

2) средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Федерального фонда в случаях, установленных федеральными законами, в части компенсации выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование;

3) средств бюджетов субъектов РФ, передаваемых в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

4) доходов от размещения временно свободных средств;

5) иных источников, предусмотренных законодательством РФ.

Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования создаются Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования как самостоятельные некоммерческие организации.

Фонды обязательного медицинского страхования предназначены для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов на его проведение.

Финансовые средства фондов обязательного медицинского страхования находятся в государственной собственности РФ, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования был создан в соответствии с постановлением Верховного Совета РФ от 24.02.1993 № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год»¹.

В настоящее время в Российской Федерации созданы Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и 84 территориальных фонда обязательного медицинского страхования для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования².

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее — Федеральный фонд) реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составную часть государственного социального страхования.

¹ Документ утратил силу с 1 января 2011 года.

² Официальный сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ: <http://www.ffoms.ru/>

Федеральный фонд — самостоятельное государственное некоммерческое финансово-кредитное учреждение¹. Фонд является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в учреждениях Центрального банка РФ и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца.

Основными задачами Федерального фонда являются:

– финансовое обеспечение установленных законодательством РФ прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования в целях, предусмотренных Законом о медицинском страховании;

– обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории РФ в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

– аккумулирование финансовых средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

В целях выполнения основных задач Федеральный фонд выполняет следующие *функции*:

– осуществляет выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

– разрабатывает и в установленном порядке вносит предложения о размере взносов на обязательное медицинское страхование;

– осуществляет в соответствии с установленным порядком аккумулирование финансовых средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

– выделяет в установленном порядке средства территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на безвозвратной и возвратной основе, для выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования;

– осуществляет совместно с территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроль за рациональным использованием финансовых средств в системе обязательного медицин-

¹ Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 № 857 «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

ского страхования, в том числе путем проведения соответствующих ревизий и целевых проверок;

- осуществляет в пределах своей компетенции организационно-методическую деятельность по обеспечению функционирования системы обязательного медицинского страхования;

- вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;

- участвует в разработке базовой программы обязательного медицинского страхования граждан;

- осуществляет сбор и анализ информации, в том числе о финансовых средствах системы обязательного медицинского страхования, и представляет соответствующие материалы в Правительство РФ;

- организует в установленном порядке подготовку специалистов для системы обязательного медицинского страхования;

- изучает и обобщает практику применения нормативных правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования; обеспечивает в установленном порядке организацию научно-исследовательских работ в области обязательного медицинского страхования;

- участвует в установленном порядке в международном сотрудничестве по вопросам обязательного медицинского страхования;

- ежегодно представляет в Правительство РФ проекты федеральных законов о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и о его исполнении за отчетный финансовый год. Формирование и исполнение бюджета Федерального фонда осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Управление Федеральным фондом осуществляется коллегиальным органом — *правлением* и постоянно действующим исполнительным органом — *председателем Федерального фонда*. Состав правления Федерального фонда утверждается Правительством РФ. Правление Фонда возглавляет председатель правления. Председателем правления Федерального фонда по должности является министр здравоохранения и социального развития РФ. В состав правления входит по должности председатель Федерального фонда. В состав правления могут входить представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, общероссийских объединений работодателей, общероссийских объединений профсоюзов и иных общественных объединений. При включении в состав правления представителей общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов они входят в состав правления на паритетных началах. *Председатель Федерального фонда* назначается на должность

и освобождается от должности Правительством РФ по предложению министра здравоохранения и социального развития РФ. Председатель Федерального фонда осуществляет руководство текущей деятельностью, несет персональную ответственность за ее результаты и подотчетен правлению Федерального фонда.

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования в своей деятельности подотчетны высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации и Федеральному фонду. Положение о территориальном фонде утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Территориальный фонд — самостоятельное государственное некоммерческое финансово-кредитное учреждение. Территориальный фонд является юридическим лицом.

Основными задачами территориального фонда являются:

- обеспечение реализации Закона о медицинском страховании;
- обеспечение предусмотренных законодательством РФ прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования граждан;
- достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования осуществляет следующие *функции*:

- аккумулирует финансовые средства территориального фонда на обязательное медицинское страхование граждан;
- осуществляет финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии (далее — страховщиками), заключившими договоры обязательного медицинского страхования по дифференцированным подушевым нормативам, устанавливаемым правлением территориального фонда;
- осуществляет финансово-кредитную деятельность по обеспечению системы обязательного медицинского страхования;
- выравнивает финансовые ресурсы городов и районов, направляемые на проведение обязательного медицинского страхования;
- предоставляет кредиты, в том числе на льготных условиях, страховщикам при обоснованной нехватке у них финансовых средств;

- накапливает финансовые резервы для обеспечения устойчивости системы обязательного медицинского страхования;
- разрабатывает правила обязательного медицинского страхования граждан на соответствующей территории;
- осуществляет контроль за рациональным использованием финансовых средств, направляемых на обязательное медицинское страхование граждан;
- организует банк данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в территориальный фонд;
- согласовывает совместно с органами исполнительной власти, профессиональными медицинскими ассоциациями тарификацию стоимости медицинской помощи, территориальную программу обязательного медицинского страхования населения и вносит предложения о финансовых ресурсах, необходимых для ее осуществления;
- вносит предложения о страховом тарифе взносов на обязательное медицинское страхование;
- согласовывает с органами государственного управления, местной администрацией, профессиональными медицинскими ассоциациями, страховщиками тарифы на медицинские и иные услуги по обязательному медицинскому страхованию;
- осуществляет взаимодействие с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования.

Финансовые средства территориального фонда находятся в государственной собственности РФ, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Руководство деятельностью территориального фонда осуществляется правлением и его постоянно действующим исполнительным органом — исполнительной дирекцией, возглавляемой исполнительным директором.

Для выполнения своих задач территориальный фонд может создавать в городах и районах филиалы, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым исполнительным директором территориального фонда.

Глава 1.3

ПРЕДМЕТ И МЕТОД ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.3.1. Предмет права социального обеспечения

Предмет права социального обеспечения — совокупность общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли права.

Традиционно классификация правоотношений в сфере социального обеспечения проводится по таким основаниям, как виды социального обеспечения, сроки существования во времени; они делятся на материальные, процедурные, процессуальные. Возможна также классификация по видам и формам социального обеспечения.

По видам социального обеспечения выделяют правоотношения в связи с предоставлением:

- денежных выплат (пенсии, пособия, компенсации и т.д.);
- натуральных видов помощи (продукты, вещи, лекарства, транспорт и технические средства для инвалидов и т.д.);
- социальных услуг и льгот (социальное обслуживание пожилых, инвалидов, детей, медицинская помощь, санаторно-курортное лечение и т.д.).

По срокам существования во времени правоотношения в сфере социального обеспечения делятся на три группы¹:

– правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (например, правоотношения по поводу единовременных пособий — при рождении ребенка; на погребение и др.);

– правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени. Особенностью данного вида правоотношений является то, что с момента их возникновения заранее известно, когда они будут прекращены. К этой группе правоотношений можно отнести, например, правоотношения по выплате пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; по выплате пенсии по инвалидности, установленной на определенный срок, и т.д.;

– правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (например, правоотношения по поводу выплаты пенсии по старости; по социальному обслуживанию пожилых

¹ Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Указ. соч. С. 68—69.

граждан, проживающих в стационарном учреждении социального обслуживания, и др.).

По видам социального обеспечения в зависимости от источника денежных средств можно выделить следующие виды правоотношений:

– по обеспечению за счет средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных государственных социальных фондов;

– обеспечению из негосударственных средств (негосударственные пенсионные фонды, благотворительные фонды, средства отдельных юридических или физических лиц и др.).

По формам государственного социального обеспечения можно провести следующую классификацию:

– правоотношения по государственному социальному обеспечению, в том числе по предоставлению государственной социальной помощи;

– правоотношения по государственному социальному страхованию.

Производными от перечисленных видов общественных отношений и входящими в предмет права социального обеспечения являются процедурные и процессуальные правоотношения.

Процедурные правоотношения возникают по поводу:

– назначения всех видов социального обеспечения;

– установления юридических фактов, имеющих значение для предоставления тех или иных видов социального обеспечения. Например, для назначения пенсии по инвалидности необходимо установить факт инвалидности, для назначения пособия по временной нетрудоспособности — факт нетрудоспособности и т.д.

Процессуальные правоотношения, входящие в предмет права социального обеспечения, связаны с рассмотрением споров, возникающих в этой области. Эти споры могут возникать по различным вопросам: отказ в назначении того или иного вида социального обеспечения или определение его размера в денежной форме; установление причины инвалидности; определение права на льготы и т.д. В зависимости от характера спора он может быть разрешен вышестоящим в порядке подчиненности органом либо в суде.

Как и все правоотношения, правоотношения в сфере действия права социального обеспечения состоят из таких элементов, как субъект, объект, содержание, основания возникновения, изменения и прекращения.

Субъекты права социального обеспечения — это участники правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально-обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения¹.

¹ Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. М., 2004. С. 101.

Правоотношения в сфере социального обеспечения являются двусторонними. Одним из субъектов таких правоотношений всегда выступает *отдельный человек, а в некоторых случаях — семья*. Так, в правоотношении по поводу пенсии по случаю потери кормильца субъектом выступает семья. В зависимости от вида социального обеспечения субъектом рассматриваемых правоотношений может быть несовершеннолетний подросток, ребенок-сирота, инвалид, безработный, нетрудоспособный, беженец, вынужденный переселенец, человек преклонного возраста, а также лица, пострадавшие от радиационных аварий или природных бедствий (землетрясение, наводнение), и т.д.

Вторым субъектом социально-обеспечительного правоотношения является *орган, обязанный назначить и представить тот или иной вид социального обеспечения*. Правосубъектность этого органа определяется и ограничивается теми целями и задачами в социальном обеспечении, ради которых он создан.

Для различных видов социального обеспечения органами, их предоставляющими, могут быть: государственные, муниципальные (или иные) органы социальной защиты населения; органы службы занятости (по пособиям по безработице); Пенсионный фонд РФ; Фонд социального страхования РФ; пенсионные органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел и др.); работодатели и т.д.

В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом являются бюро медико-социальной экспертизы, устанавливающее факт инвалидности, ее причины и время наступления; суд, устанавливающий факты безвестного отсутствия или смерти безвестно отсутствующего; медицинские учреждения, устанавливающие факт временной нетрудоспособности, и т.д.

В процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров по поводу того или иного вида социального обеспечения субъектом правоотношения является вышестоящий орган или суд.

Объект правоотношения — это то, по поводу чего возникает тот или иной вид правоотношений. Объектами правоотношений в сфере права социального обеспечения выступают конкретные виды социального обеспечения: денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации); социальные услуги (социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов; санаторно-курортное лечение; протезирование и т.д.); натуральная помощь (вещи, продукты, медикаменты, технические средства для инвалидов и т.д.).

В процедурных правоотношениях по назначению отдельных видов социального обеспечения (пенсий, пособий, услуг и т.д.) объектом является установление права на данный вид социального обеспечения и на-

значение его либо установление определенного юридического факта (инвалидности, малообеспеченности, сиротства, нетрудоспособности и т.д.).

В процессуальных правоотношениях объектом является оспариваемое гражданином конкретное его право на определенный вид социального обеспечения.

Содержанием правоотношений являются взаимные права и обязанности сторон. Особенностью содержания правоотношений по социальному обеспечению является то, что одна сторона — физическое лицо — имеет право требовать предоставить тот или иной вид обеспечения, а вторая сторона, к которой обращено это требование, при наличии всех предусмотренных законодательством условий обязана выполнить это требование.

Основанием для возникновения, изменения или прекращения правоотношения в сфере социального обеспечения являются различные юридические факты как события (инвалидность, временная нетрудоспособность, смерть), так и действия. Особенностью правоотношений по социальному обеспечению является *обязательный заявительный порядок в реализации права на тот или иной вид социального обеспечения*. До тех пор пока сам человек (или его законный представитель) не напишет заявление с просьбой назначить ему пенсию, пособие или иной вид социального обеспечения, никакие выплаты, услуги не будут ему предоставлены, а значит, не возникнет и соответствующее правоотношение по социальному обеспечению. Поэтому часто правоотношение по социальному обеспечению возникает (изменяется, прекращается) на основании не одного юридического факта, а целой группы фактов, которую принято называть сложным юридическим фактическим составом.

Для возникновения (изменения, прекращения) правоотношения по социальному обеспечению необходим *сложный юридический фактический состав*, который включает в себя:

– объективное основание для обеспечения (рождение ребенка, инвалидность, достижение определенного возраста, малообеспеченность, сиротство и т.д.);

– волеизъявление гражданина на получение того или иного вида социального обеспечения (личное заявление или заявление законных представителей — опекунов, попечителей);

– акт соответствующего органа о предоставлении (отказе в предоставлении) конкретного вида социального обеспечения.

Отсутствие хотя бы одного из названных элементов сложного юридического фактического состава ведет к невозможности возникновения (изменения, прекращения) правоотношения в сфере социального обеспечения.

1.3.2. Метод права социального обеспечения

Метод права социального обеспечения — это совокупность приемов и способов, при помощи которых регулируются общественные отношения, составляющие предмет данной отрасли права.

Как и предмет отрасли права, метод правового регулирования является одним из тех критериев, по которому происходит разграничение различных отраслей права. Поскольку предмет каждой отрасли — это определенная группа правоотношений, то и способ воздействия на них — метод правового регулирования — должен иметь определенные, характерные именно для этой группы правоотношений способы и приемы регулирования.

Выделяют следующие *признаки*, характеризующие особенности метода правового регулирования:

– уровень регулирования общественных отношений, входящих в предмет данной отрасли права (централизованный, локальный, индивидуальный);

– порядок установления прав и обязанностей субъектов — способ определения содержания правоотношения (договорной, недоговорной);

– положение (взаимоотношения) субъектов правоотношений (координация, субординация);

– характер правовых норм — способ правового воздействия на поведение субъектов (императивный, диспозитивный).

Рассмотрим особенности метода права социального обеспечения.

1. Сочетание централизованного, локального и индивидуального уровней регулирования общественных отношений данной отрасли права.

Статья 72 Конституции РФ устанавливает, что координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В соответствии с этим регулирование отношений в сфере социального обеспечения осуществляется как в централизованном порядке посредством принятия федеральных законов, а также направленных на их реализацию иных правовых актов центральных органов государственной власти, так и на региональном уровне путем издания соответствующих нормативных актов субъектов РФ. При этом *на федеральном уровне* в настоящее время закрепляется определенный минимальный социальный стандарт по социальному обеспечению, который не может быть понижен ни при каких условиях субъектами РФ, ибо предоставление такого стандарта гарантируется средствами федеральных финансовых источников.

Субъекты РФ за счет собственных источников и при наличии возможностей вправе устанавливать дополнительные меры социальной защиты: надбавки к пенсиям и пособиям, льготы для жителей данного субъекта РФ, дополнительные услуги по социальному обслуживанию отдельных категорий населения и т.д. Регулирование в области социального обеспечения возможно также на муниципальном уровне.

В рамках отдельной организации (*на локальном уровне*) также возможно регулирование правоотношений в сфере социального обеспечения. Оно выражается в том, что на основе локальных нормативных актов, принимаемых собственником соответствующих финансовых источников, в децентрализованном порядке предусматриваются дополнительные виды социального обеспечения с целью повышения степени социальной защищенности работников конкретной организации. Такие условия могут быть включены в коллективный договор или план социального развития организации.

Регулирование правоотношений в сфере социального обеспечения возможно и *на индивидуальном уровне*. Условия о предоставлении тех или иных дополнительных льгот в сфере социального обеспечения (пенсии, пособия и т.д.) могут быть предусмотрены в индивидуальном трудовом договоре работника с работодателем. Кроме того, любой гражданин может заключать различные индивидуальные договоры в сфере социального обеспечения: с муниципальным центром социального обслуживания на предоставление услуг по социальному обслуживанию на дому; с негосударственным пенсионным фондом о дополнительном пенсионном обеспечении и т.д.

2. Методу права социального обеспечения присущ специфический порядок установления прав и обязанностей субъектов — способы определения содержания правоотношений (договорной, недоговорной).

В большинстве случаев для правоотношений в сфере социального обеспечения характерен *недоговорной порядок определения содержания правоотношений*. Объясняется это преобладанием централизованного регулирования в данной сфере: виды пенсий, пособий, компенсаций и т.д., их размеры, порядок назначения и предоставления определяются нормативными правовыми актами и субъекты правоотношений — физическое лицо и орган, который должен предоставить тот или иной вид социального обеспечения, по своему усмотрению не могут эти нормы изменить.

Однако, как уже было сказано выше, права и обязанности субъектов в этой отрасли (а значит, и содержание правоотношений) могут устанавливаться не только нормативным, но и *договорным путем*.

Так, договорное регулирование отношений в области социального обеспечения возможно в рамках конкретной организации. Во-первых, в коллективном договоре могут быть предусмотрены более льготные условия по сравнению с действующим законодательством (надбавки к пенсиям, досрочный выход на пенсию и т.п.), во-вторых, закрепление гарантий социальной защищенности возможно в индивидуальном трудовом договоре, стороны которого могут установить дополнительные виды, условия, повышенные размеры обеспечения по сравнению с предусмотренными нормами права (оказание материальной помощи в случае ухода в отпуск, бесплатное ежегодное санаторно-курортное лечение, бесплатное лекарственное обеспечение в случае болезни и т.д.).

Согласно ст. 9 ТК РФ, коллективные, а также трудовые договоры не могут содержать условий, снижающих уровень прав и гарантий работников, установленный законодательством. Если такие условия включены в коллективный или трудовой договор, они не могут применяться. Если же речь идет о более льготном обеспечении, то здесь допускается полная свобода усмотрения сторон договора.

3. В праве социального обеспечения отражена специфика положения (взаимоотношения) субъектов правоотношений (координация, субординация).

Традиционно в теории права различают два вида взаимосвязей между субъектами правоотношений: координация и субординация. При отношениях координации стороны равны между собой; при отношениях субординации одна из сторон подчиняется другой стороне, т.е. это отношения власти — подчинения.

Правовой статус субъектов права социального обеспечения не вписывается в классические понятия о равенстве или подчиненности сторон. Участники отношений по социальному обеспечению являются экономически неравными, но административно независимыми друг от друга¹. Кроме того, имущественные права и свобода выбора поведения принадлежит только физическому лицу, а имущественные обязанности возложены на государственные органы (или учреждения). Поэтому отношения, складывающиеся между государственными органами (или учреждениями) и физическими лицами при реализации ими конституционного права на социальное обеспечение, можно назвать отношениями *координации*.

4. Специфику метода правового регулирования отражает и характер правовых норм — способ правового воздействия на поведение субъектов (императивный, диспозитивный).

¹ Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Указ. соч. С. 33.

Специфика правоотношений требует вполне определенного сочетания юридических приемов воздействия на поведение их участников (дозволений, запретов, обязываний). Основные права человека в сфере социального обеспечения устанавливаются с помощью управомочивающих норм и выражены в форме дозволений. Однако при их осуществлении физические лица должны выполнять и определенные обязанности. В частности, пенсионер должен известить орган, выплачивающий пенсию, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение ее размера или прекращение выплаты. Следовательно, надлежащее поведение управомоченного субъекта (физического лица) достигается при помощи не только дозволения, но и обязывания.

В большинстве случаев диспозиции правоустанавливающих норм указывают лишь правомочия физических лиц. Поведение их второго участника — государственного органа или учреждения, без решения которого невозможна реализация права физического лица на конкретный вид социального обеспечения, регулируется при помощи позитивного обязывания.

Другими словами, содержание правоотношений по материальному обеспечению граждан и их социальному обслуживанию в порядке социального обеспечения за счет средств централизованных финансовых источников определяется императивным путем. Только таким способом можно гарантировать соответствующую меру потребления каждому при наступлении определенного социального риска, указанного в законе.

В то же время наряду с императивным методом используется и диспозитивный, пределы которого существенно ограничены. При этом применение *диспозитивного метода* в форме дозволения в праве социального обеспечения имеет свои особенности, поскольку дозволение адресуется не обоим субъектам правоотношения, а лишь одному из них — гражданину. Это касается реализации права на тот или иной вид социального обеспечения, выбора наиболее выгодного для человека варианта обеспечения и др.

Таким образом, в правовом регулировании общественных отношений по социальному обеспечению граждан применяется императивно-диспозитивный метод, выражающийся в сочетании предписания с дозволением. Такой метод применяется при формировании прав и обязанностей субъектов права социального обеспечения в централизованном порядке на федеральном уровне¹.

¹ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 94.

Глава 1.4

ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.4.1. Понятие принципов права и их классификация

Под **принципами права** в теории принято понимать основные идеи, руководящие начала, которые характеризуют сущность и содержание права, его внутреннее строение и развитие.

Принципы права не всегда в обязательном порядке находят закрепление в конкретных нормах права. Иногда принцип выводится из содержания норм права. Таким образом, можно различать *две разновидности* принципов права: *принципы-нормы* и *принципы, выводимые из норм*¹.

Нужно отличать принципы права от правовых норм. Принципы права, устанавливая общее правило поведения на основе руководящих идей, не содержат всех элементов правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция²). С помощью принципа права нельзя всесторонне урегулировать конкретное правоотношение между субъектами права, однако принцип дает возможность правильно понять сущность правовых норм, которые это отношение регулируют.

Проводя различие между понятиями принципа права и правовой нормы, следует помнить о том, что они существуют в тесной взаимосвязи: принципы права проявляются в нормах права, а нормы права не могут не соответствовать принципам права.

Кроме того, правовые принципы более долговечны, они определяют сущность и содержание не только действующих, но и будущих правовых норм. Они помогают в правильном применении норм права на практике и в решении вопросов, еще не урегулированных нормами права (восполняют пробелы законодательства). Правовые принципы служат основой объединения отдельных норм в единую систему отрасли.

Таким образом, роль правовых принципов заключается в том, что они:

- позволяют уяснить смысл законодательства и его связи с экономикой и моралью;
- определяют общую направленность и тенденции развития правовых систем и их частей;

¹ Лившиц Р.З. Теория права. М., 1994. С. 196.

² Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Указ. соч. С. 20.

– помогают в практическом применении норм и в решении вопросов, не урегулированных нормами права;

– обеспечивают единство норм отрасли права¹.

По сфере действия принципы права принято классифицировать:

– на общеправовые, свойственные всем отраслям права;

– межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей;

– отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;

– внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

К общеправовым относятся следующие принципы:

– человек, его права и свободы являются высшей ценностью;

– признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства;

– признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина осуществляются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права;

– основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения и неотчуждаемы;

– права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием;

– все равны перед законом и судом;

– мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации;

– каждый имеет право на жизнь;

– каждому гарантирована судебная защита его прав и свобод;

– каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

К общеправовым принципам права обычно относят также принципы социальной справедливости; гуманизма; законности и юридической гарантированности прав и свобод личности, зафиксированных в законе; связанности нормами закона деятельности всех должностных лиц и государственных органов; единства юридических прав и обязанностей; демократизма.

Будучи общими, перечисленные выше принципы права являются основополагающими, руководящими идеями, отражающими сущность правового регулирования общественных отношений в сфере социального обеспечения, как и в иных сферах социальной

¹ Российское трудовое право / под ред. А.Д. Зайкина. М., 1997. С. 45.

жизни общества, а некоторые из них указывают на дальнейшую перспективу развития системы российского права.

Наряду с общими, как указывалось выше, выделяют **межотраслевые правовые принципы**, которые охватывают две (или более) отрасли права, как правило, близко соприкасающиеся между собой (например, право социального обеспечения, трудовое право, семейное право). Межотраслевые принципы не являются абсолютно обособленными от общих принципов права, наоборот, они базируются на них, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики отраслей права.

К межотраслевым относятся такие принципы, как: право на защиту от безработицы; право на охрану здоровья; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; право пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту; право на защиту от бедности.

Указанные принципы являются общими для отраслей права, регулирующих общественные отношения, в которых граждане реализуют предоставленные им социально-экономические права.

Следующий уровень принципов права — **отраслевые принципы**. Каждая отрасль права помимо общих и межотраслевых строится на основе своих собственных, присущих лишь ей правовых принципов. Отраслевые принципы отражают сущность и пронизывают содержание норм конкретной отрасли права. На их основе создаются и реализуются нормы, в совокупности образующие и такую отрасль, как право социального обеспечения.

Наряду с рассмотренными выше группами принципов права выделяют также **внутриотраслевые принципы**, т.е. принципы отдельных институтов отрасли. В праве социального обеспечения в некоторых нормативных актах, регулирующих отдельные институты данной отрасли права, находят закрепление принципы этих институтов. Так, в Федеральном законе от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» указаны следующие принципы социального обслуживания: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая направленность.

1.4.2. Содержание принципов права социального обеспечения

Внутреннее единство и взаимосвязь норм права социального обеспечения находит выражение в принципах данной отрасли права.

Правовые принципы всегда были предметом научного анализа. Содержание принципов права социального обеспечения официально не закреплено в законодательстве, поэтому ученые, занимающиеся исследованиями в данной области права, по-разному формулируют общие принципы права социального обеспечения.

С учетом реалий сегодняшней российской действительности можно назвать следующие принципы права социального обеспечения:

- всеобщность и доступность социального обеспечения;
- всесторонность и многообразие видов социального обеспечения;
- предоставление социального обеспечения в размерах, соответствующих сложившемуся уровню экономики страны;
- осуществление социального обеспечения за счет средств, специально предназначенных для этих целей (специальные фонды, средства бюджетов всех уровней: федерального бюджета, бюджета субъектов федерации, местных бюджетов; средства отдельных юридических и (или) физических лиц);
- дифференциация обеспечения на основании социально значимых обстоятельств.

1. Всеобщность и доступность социального обеспечения.

Этот принцип вытекает прежде всего из норм Конституции РФ, ст. 39 которой закрепляет, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Кроме того, принцип всеобщности социального обеспечения базируется на конституционном принципе равенства, закрепленном в ст. 19 Конституции РФ, в соответствии с которой государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принцип всеобщности воплощается и в отраслевом законодательстве о социальном обеспечении по различным видам и формам обеспечения. Так, в пенсионном обеспечении он проявляется в том, что право на пенсию имеют граждане, не только занимавшиеся трудовой или иной общественно полезной деятельностью (трудовые пенсии), но и те, кто не работал (дети-сироты, инвалиды, лица преклонного возраста имеют право на социальную пенсию).

Кроме того, в соответствии со ст. 3 Закона о пенсионном обеспечении право на пенсию в соответствии с этим законом имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане и лица

без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, — на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом или международными договорами РФ.

Принцип доступности социального обеспечения находит воплощение в нормах, закрепляющих порядок назначения, предоставления и выплаты отдельных видов социального обеспечения. Вся система социальной защиты населения в нашей стране построена таким образом, чтобы быть максимально приближенной к человеку — получателю тех или иных видов социального обеспечения. Как правило, обеспечение происходит по месту работы, учебы, службы или по месту жительства обеспечиваемого. Отдельные виды социального обеспечения могут предоставляться непосредственно на дому — социальное обслуживание, медицинская помощь, выплата пенсии с доставкой на дом пенсионеру и т.д.

2. Всесторонность и многообразие видов социального обеспечения.

Реализация данного принципа предполагает, что государство предоставляет помощь своим гражданам при всех обстоятельствах, когда они в такой помощи нуждаются. Содержание этого принципа постоянно изменяется с развитием общества. Если первоначально перечень оснований (социальных рисков), при наступлении которых у человека возникало право на социальное обеспечение, охватывал лишь утрату трудоспособности, старость и вдовство, то по мере изменения социально-экономических условий и развития цивилизации этот перечень непрерывно расширялся. Всеобщая декларация прав человека (1948), закрепившая право каждого как члена общества на социальное обеспечение, относит к таким основаниям не только старость, утрату трудоспособности (временную или постоянную), вдовство, но и безработицу, а также все иные случаи, когда человек по независящим от него причинам теряет источник средств к существованию. Кроме того, в качестве самостоятельных оснований для социального обеспечения Декларация закрепляет материнство и детство. Национальное законодательство различных стран конкретизирует круг оснований для социального обеспечения.

В праве социального обеспечения России к числу таких обстоятельств относятся, например, следующие: старость (т.е. достижение установленного законом возраста); инвалидность; временная нетрудоспособность; потеря кормильца; безработица; рождение ребенка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи, в транспорт-

ном средстве либо средстве передвижения; бедность; воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение. В последнее время появились такие новые обстоятельства, как заражение ВИЧ-инфекцией, участие в борьбе с терроризмом и др.

С многообразием оснований социального обеспечения неразрывно связано и *многообразие его видов*. Оно проявляется в установлении и фактическом предоставлении гражданам обеспечения как в денежной (пенсии, пособия, компенсации), так и в натуральной форме (продукты питания, медикаменты, одежда, средства передвижения, технические приспособления для инвалидов), а также в виде услуг (социальное обслуживание на дому, в стационарных учреждениях для престарелых и инвалидов, для детей) и различных льгот (по проезду, оплате коммунальных услуг и т.д.).

3. Социальное обеспечение предоставляется в размерах, соответствующих сложившемуся уровню экономики страны.

В статье 2 Конституции РФ закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Статья 7 Конституции РФ провозгласила, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Между тем обеспечение достойной жизни человека в государстве во многом зависит от сложившегося уровня развития экономики страны. Государство не может отдать своим гражданам больше, чем оно само имеет. Поэтому необходимо закреплять какие-то минимальные нормы обеспеченности, которые государство может гарантировать своим гражданам.

Долгое время в качестве социального стандарта обеспеченности в нашей стране применялась такая величина, как минимальный размер оплаты труда (МРОТ), в привязке к которому определялся размер пенсий, пособий и других социальных выплат. Но поскольку МРОТ по своей величине был очень мал и не мог обеспечить даже элементарного выживания, не говоря уже о достойной жизни, в качестве нового социального стандарта сейчас применяется прожиточный минимум.

Прожиточный минимум — стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы¹. **Потребительская корзина** — минимальный набор продуктов питания, непродоволь-

¹ Статья 1 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

ственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения¹ в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов, в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. Потребительская корзина в целом по Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

В субъектах РФ потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам².

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ устанавливается Правительством РФ, в субъектах РФ — в порядке, установленном законами субъектов РФ.

Семья (одиноко проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки.

Порядок исчисления среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) устанавливается федеральным законом³.

¹ Основные социально-демографические группы населения — трудоспособное население, пенсионеры, дети.

² Постановлением от 28.04.2000 Минтруда РФ № 36, Госкомстата РФ № 34 утверждена Методика исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации.

³ Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

4. Социальное обеспечение осуществляется за счет средств, специально предназначенных для этих целей.

Согласно ст. 39 Конституции РФ, социальное обеспечение может осуществляться как за счет государственных средств, так и за счет добровольного социального страхования, создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

Государственные средства на социальное обеспечение населения формируются из двух источников: средств бюджетов всех уровней и средств государственных внебюджетных социальных фондов (государственное социальное страхование).

Государственное социальное страхование носит обязательный характер, что находит выражение в обязанности уплаты страховых взносов и в обязанности предоставления обеспечения, гарантированности реализации прав застрахованных.

Отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в ПФР на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования РФ на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, а также отношения, возникающие в процессе контроля за исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение законодательства РФ о страховых взносах, регулируются Законом о страховых взносах.

Средства на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний формируются в основном за счет обязательных страховых взносов страхователей, в качестве которых выступают работодатели¹.

Однако многие виды социального обеспечения предоставляются человеку как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью. Поэтому параллельно с системой государственного социального страхования существует и государственное социальное обеспечение, которое непосредственно финансируется за счет средств бюджетов всех уровней (социальные пенсии, ежемесячные пособия на детей, социальная помощь на дому, социальное обслуживание в учреждениях социального обслуживания и др.).

Что касается негосударственных источников средств на социальное обеспечение и социальное страхование, то это могут быть сред-

¹ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

ства негосударственных пенсионных фондов, отдельных юридических и (или) физических лиц в соответствии с законодательством РФ.

5. Дифференциация обеспечения на основании социально значимых обстоятельств.

В зависимости от основания в праве социального обеспечения различают следующие *виды дифференциации*:

субъектная — в зависимости от определенных характеристик субъекта, которому предоставляется тот или иной вид социального обеспечения. Здесь может применяться дифференциация по такому признаку, как пол (различный пенсионный возраст для мужчин и женщин); возраст (различные размеры пособия, в зависимости от возраста ребенка); определенные заслуги перед государством (льготы для ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов труда); занятие определенными видами деятельности (пенсии за выслугу лет для военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, пожизненное содержание судей); состояние здоровья (временная нетрудоспособность, инвалидность);

территориальная — в зависимости от того, где (в каких климатических условиях) проходила деятельность, которая дает право на тот или иной вид социального обеспечения (работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; территории, пострадавшие от радиационного заражения вследствие аварии на Чернобыльской АЭС или испытаний на Семипалатинском полигоне);

отраслевая — в зависимости от того, в какой отрасли народного хозяйства осуществлялась деятельность, дающая право на тот или иной вид социального обеспечения (например, пенсионное обеспечение летчиков гражданской авиации или шахтеров).

Глава 1.5

СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.5.1. Система права социального обеспечения

Говоря о системе права социального обеспечения, необходимо четко различать три различных понятия: система отрасли права, система науки, система учебного курса.

Право социального обеспечения, как и любая другая отрасль права, — это совокупность правовых норм, регулирующих определенную группу общественных отношений. Эти правовые нормы определенным образом между собой взаимосвязаны и объединяются в различные институты и подынституты. Поэтому можно сказать, что **система права социального обеспечения как отрасли права** — это совокупность объективно взаимосвязанных правовых институтов и норм, расположенных в определенной, научно обоснованной последовательности в соответствии со спецификой регулируемых общественных отношений. Элементами данной системы являются: правовая норма, подынститут, институт, комплексный институт, подотрасль.

Норма права, являясь первичным компонентом системы, который обладает способностью быть регулятором поведения участников общественных отношений, имеет внутреннюю структуру и состоит из трех элементов: диспозиции, гипотезы, санкции. Диспозиция указывает на суть и содержание правила поведения. Гипотеза содержит перечень условий, при наличии которых действует данная норма. Санкция указывает на последствия (как благоприятные, так и неблагоприятные) при выполнении (или невыполнении) требований данной правовой нормы.

Нормы права, объединяясь по предметному признаку, образуют институты, подынституты и комплексные институты. Основными **институтами права социального обеспечения** являются: трудовой стаж, пенсии, пособия, льготы, компенсации, социальное обслуживание. Очевидно, что названные институты являются весьма крупными объединениями правовых норм, которые в свою очередь можно подразделить на более мелкие структурные единицы — **подынституты**. Так, институт пособий включает в себя следующие подынституты: пособия гражданам, имеющим детей; пособия по временной нетрудоспособ-

ности; пособия по безработице; пособия на погребение и др. Институт пенсий включает в себя такие подынституты, как пенсии по государственному пенсионному обеспечению; пенсии по государственному пенсионному страхованию; негосударственные пенсии. Институт социального обслуживания населения включает в себя подынституты: социальное обслуживание граждан пожилого возраста; социальное обслуживание инвалидов; социальное обслуживание детей¹; социальное обслуживание женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации; социальное обслуживание граждан без определенного места жительства и т.д.

Необходимо отметить, что некоторые институты права социального обеспечения носят комплексный характер, так как объединяют нормы различных отраслей права. Так, к числу *комплексных институтов* права социального обеспечения относится институт пенсий, так как он включает в себя: нормы, относящиеся к финансовому праву (регулирующие отношения по формированию соответствующих пенсионных фондов, за счет которых выплачиваются пенсии); нормы, относящиеся к праву социального обеспечения (регулирующие отношения по материальному обеспечению населения в старости, при потере кормильца, инвалидности и в других предусмотренных законодательством случаях); нормы, относящиеся к административному праву (регулирующие отношения по управлению и организации пенсионного обеспечения)²; нормы, относящиеся к гражданскому праву (регулирующие отношения по заключению и выполнению договоров негосударственными пенсионными фондами).

Наличие таких комплексных институтов позволяет говорить о том, что в структуру отрасли права входят не только институты и подынституты, но и такие крупные объединения правовых норм, как **подотрасли**. В частности, в праве социального обеспечения выделяют такие подотрасли, как пенсионное право, право социального обслуживания³ и др.

Система науки права социального обеспечения — это система научных знаний, взглядов, идей о том комплексе общественных явлений, которые входят в сферу социального обеспечения. Прежде всего наука изучает саму отрасль как систему права. Во-вторых, наука

¹ Буянова М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. М., 2002. С. 37.

² Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 230.

³ Иванова Р.И. Социальное распределение, социальное обеспечение и социалистический образ жизни // Роль трудового права и права социального обеспечения в развитии социалистического образа жизни. М., 1989. С. 222.

изучает историю возникновения и перспективы развития данной отрасли. В-третьих, научный анализ международно-правовых норм позволяет составить представление об уровне международного стандарта в сфере социального обеспечения, закрепленного в международных конвенциях, пактах, договорах, соглашениях как ратифицированных, так и нератифицированных СССР либо Российской Федерацией. В-четвертых, наука изучает общие закономерности и тенденции в становлении и развитии систем социального обеспечения в других странах и особенности правового регулирования отношений по социальному обеспечению в них. В-пятых, результаты научных исследований, их объективные, беспристрастные выводы призваны предопределять содержание правовых предписаний в сфере социального обеспечения, как и в других сферах¹. Таким образом, можно сделать вывод о том, что предмет науки права социального обеспечения значительно шире предмета этой отрасли.

Система учебного курса «Право социального обеспечения» состоит из трех частей: общей, особенной, специальной.

В *общей части* учебного курса изучаются такие вопросы, как предмет и метод данной отрасли права, правоотношения в сфере социального обеспечения, принципы, система и источники права социального обеспечения.

В *особенной части* учебного курса изучаются отдельные институты данной отрасли права: трудовой стаж, пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, льготы, компенсации, социальное обслуживание и др.

В *специальной части* учебного курса рассматриваются вопросы международно-правового регулирования правоотношений сферы социального обеспечения, а также законодательство зарубежных стран о социальном обеспечении населения².

1.5.2. Понятие и виды источников права социального обеспечения

Понятие «источник права» в теории принято рассматривать в двух аспектах. Во-первых, под источниками права понимают материальные условия жизни общества (источники права в материальном смысле). Во-вторых, понятие источника права связывают с непо-

¹ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 108.

² Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. С. 433–478; Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Указ. соч. С. 258–278; Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 555–568.

средственной деятельностью органов, уполномоченных государством по формированию права, приданию ему формы законов, указов, постановлений и других нормативных правовых актов (источники права в формальном или юридическом смысле).

Таким образом, под **источниками права социального обеспечения** следует понимать совокупность нормативных правовых актов, которые регулируют общественные отношения, составляющие предмет данной отрасли права.

Одной из особенностей источников права социального обеспечения является отсутствие единого кодифицированного нормативного акта, как это принято во многих отраслях российского права (ГК РФ, УК РФ, ТК РФ и т.д.).

Необходимо отметить, что в науке права социального обеспечения уже давно высказываются мнения о необходимости создания отраслевого кодекса. Так, Е.Е. Мачульская не только обосновала необходимость разработки такого кодекса, но и разработала примерную структуру кодекса социального обеспечения (КСО) РФ¹.

Поскольку отношения в сфере социального обеспечения населения очень разнообразны, на сегодняшний день в нашей стране действует достаточно большой (и динамично изменяющийся) комплекс нормативных актов, которые можно классифицировать на виды по различным основаниям.

Традиционно классификация нормативных актов проводится по следующим *критериям*: по юридической силе; органу, принимающему нормативный акт; сфере действия (международные, федеральные, региональные, муниципальные, локальные); форме нормативного акта; правовым институтам данной отрасли права²; сроку действия; кругу лиц, на которых распространяется действие нормативных актов. Некоторые авторы выделяют и такое основание для классификации, как источники финансирования тех или иных видов социального обеспечения³. С. И. Кобзева называет также следующие классификации: по предмету регулирования — акты общего характера и относящиеся к отдельным институтам; содержанию — отраслевые и комплексные; действию источников во времени — акты временного характера (где время окончания действия акта определяется конкретной датой либо наступившим событием) и акты с неопределенным сроком действия³.

¹ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М., 2000. С. 123–142.

² Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. С. 86; Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Указ. соч. С. 59.

³ Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2009.

По юридической силе нормативные акты принято делить на законы и подзаконные акты. Законы в свою очередь бывают конституционные, кодифицированные и текущие. Кроме того, законы могут приниматься не только на уровне Российской Федерации в целом, но и отдельными ее субъектами. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с другими нормативными актами.

Основным законом и базой всего текущего законодательства в нашей стране является *Конституция РФ*, закрепляющая основные права граждан в сфере социального обеспечения.

Статья 15 Конституции РФ закрепила правило о том, что *обще-признанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ* являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К этой группе источников права социального обеспечения относятся различные международные социальные хартии, декларации, пакты, а также конвенции и рекомендации Международной организации труда (далее — МОТ), международные договоры РФ, в том числе договоры государств — членов СНГ.

Текущие законы касаются отдельных институтов права социального обеспечения (пенсии, пособия, социальное обслуживание и т.д.).

По форме акта источники права социального обеспечения делятся на законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, постановления, разъяснения, инструкции различных министерств и ведомств (Министерства труда и социальной защиты РФ, ПФР, отраслевых министерств и ведомств и т.д.).

В зависимости от *органов, принимающих нормативные акты*, источники права социального обеспечения можно классифицировать на акты, принимаемые органами государственной власти и управления Российской Федерации и субъектов РФ, акты органов местного самоуправления и акты, принимаемые субъектами социального партнерства на разных уровнях (федеральные, региональные, территориальные, отраслевые соглашения и коллективные договоры).

По содержанию нормативные акты могут быть подразделены на отраслевые и комплексные. К числу отраслевых относятся такие акты, нормы которых регулируют общественные отношения преимущественно в сфере социального обеспечения. Это, например, законы о пенсионном обеспечении, социальных пособиях, социальном обслу-

живании. В комплексных актах содержатся нормы, относящиеся к нескольким отраслям права. Например, нормы Законов РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и некоторых других, входят в систему не только права социального обеспечения, но и трудового, административного, финансового и других отраслей права.

1.5.3. Действие источников права социального обеспечения

В теории права принято говорить о действии нормативных актов в пространстве, во времени и по кругу лиц.

Действие источников права социального обеспечения *в пространстве* обусловлено тем органом, который их издает: акты федеральных органов действуют на всей территории РФ, акты органов субъектов РФ — на территории соответствующего субъекта, локальные акты — в рамках отдельной организации. Межрегиональные коллективные соглашения действуют на территории нескольких субъектов РФ. Некоторые нормативные акты действуют в отдельных регионах и местностях, непосредственно в них указанных. Например, Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» устанавливает особенности пенсионного обеспечения для лиц, проживающих в указанных районах.

Действие источников права социального обеспечения *во времени* заключается в том, что закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы права социального обеспечения, вступает в силу со дня, указанного в этом законе или ином нормативном правовом акте, определяющем порядок введения в действие акта данного вида.

Закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы права социального обеспечения, прекращает свое действие в связи: с истечением срока его действия; вступлением в силу другого акта равной или высшей юридической силы; отменой (признанием утратившим силу) данного акта актом равной или высшей юридической силы.

По общему правилу закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы права социального обеспечения, не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие. Однако в случаях, прямо предусмотренных нормативным актом, действие закона или иного нормативного правового акта,

содержащего нормы права социального обеспечения, может распространяться на отношения, возникшие до введения его в действие.

Кроме того, необходимо помнить о том, что в сфере права социального обеспечения есть и нормативные акты, относящиеся еще *к союзному законодательству*, продолжающие действовать на территории России. Это в основном постановления Совета Министров СССР, в том числе совместные с Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов (ВЦСПС). Указанные акты сохраняют свое действие по решению Правительства РФ, а иногда и без такого решения, на основании сложившейся практики, поскольку отсутствует российский нормативный правовой акт, регулирующий соответствующие общественные отношения.

Что касается действия источников права социального обеспечения *по кругу лиц*, то необходимо отметить, что в данной отрасли права существует большая субъектная дифференциация. По данному критерию выделяют акты, которые распространяются на граждан, имеющих детей; инвалидов; граждан пожилого возраста; детей и подростков; военнослужащих; беженцев и вынужденных переселенцев и т.д.

Глава 1.6

ИНВАЛИДНОСТЬ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.6.1. Понятие инвалидности

Инвалидность (от лат. *invalidus* — слабый, немощный) — нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. При этом под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В соответствии с Законом о защите инвалидов¹ в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы². Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством РФ³.

Классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы, утверждаются Минздравсоцразвития России⁴.

¹ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее — Закон о защите инвалидов).

² Приказ Минздравсоцразвития России от 17.11.2009 № 906н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы» (далее — Приказ Минздравсоцразвития «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы»).

³ Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (далее — постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом»).

⁴ Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1013н «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Для установления инвалидности необходимо определить *степень ограничения жизнедеятельности*, т.е. величину отклонения от нормы деятельности человека вследствие нарушения здоровья.

Основные категории жизнедеятельности, по которым устанавливается инвалидность, классифицируются следующим образом.

Способность к самообслуживанию — способность самостоятельно удовлетворять основные физиологические потребности, выполнять повседневную бытовую деятельность и навыки личной гигиены.

Способность к самостоятельному передвижению — способность самостоятельно перемещаться в пространстве, преодолевать препятствия, сохранять равновесие тела в рамках выполняемой бытовой, общественной, профессиональной деятельности.

Способность к обучению — способность к восприятию и воспроизведению знаний (общеобразовательных, профессиональных и др.), овладению навыками и умениями (социальными, культурными и бытовыми).

Способность к трудовой деятельности — способность осуществлять деятельность в соответствии с требованиями к содержанию, объему и условиям выполнения работы.

Способность к ориентации — способность определяться во времени и пространстве.

Способность к общению — способность к установлению контактов между людьми путем восприятия, переработки и передачи информации.

Способность контролировать свое поведение — способность к осознанию себя и адекватному поведению с учетом социально-правовых норм.

Категория «ребенок-инвалид» определяется при наличии ограничений жизнедеятельности любой категории и любой из трех степеней выраженности (которые оцениваются в соответствии с возрастной нормой), вызывающих необходимость социальной защиты.

Инвалидность I группы устанавливается на два года, II и III группы — на один год.

Категория «ребенок-инвалид» устанавливается на один или два года либо до достижения гражданином возраста 18 лет.

Гражданам устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования, а гражданам, не достигшим 18 лет, — категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

– не позднее двух лет после первичного признания инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») гражданина, имеюще-

го заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма по специальному перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ¹;

– не позднее четырех лет после первичного признания гражданином инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма по специальному перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ².

Установление группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории «ребенок-инвалид») по основаниям, указанным выше, при отсутствии положительных результатов реабилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на медико-социальную экспертизу. При этом необходимо, чтобы в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном гражданину организацией, оказывающей ему лечебно-профилактическую помощь и направившей его на медико-социальную экспертизу, содержались данные об отсутствии положительных результатов таких реабилитационных мероприятий.

Гражданам, обратившимся в бюро самостоятельно, группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть установлена при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории «ребенок-инвалид») в случае отсутствия положительных результатов назначенных ему реабилитационных мероприятий.

Законодательство различает следующие *причины инвалидности*, которые влекут различные правовые последствия, — общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма или заболевание, полученные в период во-

¹ Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

² Там же.

енной службы, инвалидность, связанная с аварией на Чернобыльской АЭС, последствиями радиационных воздействий и непосредственным участием в деятельности подразделений особого риска¹.

При необходимости устанавливается *время наступления инвалидности*: с детства, до начала трудовой деятельности, в период трудовой деятельности, в период военной службы и т.д.

Инвалидность является юридическим фактом, имеющим значение при пенсионном обеспечении граждан, обеспечении пособиями по государственному социальному страхованию, установлении льгот и компенсаций по социальному обеспечению.

Так, Закон о трудовых пенсиях предусматривает, что право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы. В случае наступления инвалидности вследствие совершения инвалидом умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

1.6.2. Медико-социальная экспертиза

Медико-социальная экспертиза — определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти².

¹ Постановление Минтруда России от 15.04.2003 № 17 «Об утверждении разъяснения „Об определении федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы причин инвалидности“».

² Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

В соответствии с Порядком выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности¹ на медико-социальную экспертизу направляются граждане, имеющие признаки стойкого ограничения жизнедеятельности и трудоспособности и нуждающиеся в социальной защите:

– при очевидном неблагоприятном клиническом и трудовом прогнозе — вне зависимости от сроков временной нетрудоспособности, но не более четырех месяцев;

– при благоприятном трудовом прогнозе в случае продолжающейся нетрудоспособности — до десяти месяцев (в отдельных случаях до 12 месяцев) для решения вопроса о продолжении лечения или установления группы инвалидности;

– работающие инвалиды — для изменения трудовой рекомендации в случае ухудшения клинического и трудового прогноза.

Порядок направления на медико-социальную экспертизу.

Гражданин направляется на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь, независимо от ее организационно-правовой формы, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения.

Организация, оказывающая лечебно-профилактическую помощь, направляет гражданина на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, а также орган социальной защиты населения вправе направлять на медико-социальную экспертизу гражданина, имеющего признаки ограничения жизнедеятельности и нуждающегося в социальной защите, при наличии у него медицинских документов, подтверждающих нарушения функций организма вследствие заболеваний, последствий травм или дефектов.

В случае если организация, оказывающая лечебно-профилактическую помощь, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, либо орган социальной защиты населения отказали гражданину в направлении на медико-социальную экспертизу, ему выдается справка, на основании которой гражданин (его законный представитель) имеет право обратиться в бюро самостоятельно². Специалисты бюро прово-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 № 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности».

² Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

дят осмотр гражданина и по его результатам составляют программу дополнительного обследования гражданина и проведения реабилитационных мероприятий, после выполнения которой рассматривают вопрос о наличии у него ограничений жизнедеятельности.

Медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, к которым относятся Федеральное бюро медико-социальной экспертизы (далее — Федеральное бюро), главные бюро медико-социальной экспертизы по соответствующему субъекту РФ, главное бюро, осуществляющее медико-социальную экспертизу работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий (далее — главные бюро), имеющие филиалы — бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах.

В зависимости от уровня, структуры заболеваемости и инвалидности образуются бюро (экспертные составы главного бюро, экспертные составы Федерального бюро) общего профиля, специализированного профиля, в том числе для освидетельствования больных туберкулезом, лиц с психическими расстройствами, заболеваниями и дефектами органа зрения, лиц в возрасте до 18 лет, смешанного профиля¹.

Бюро выполняет следующие функции:

а) проводит освидетельствование граждан на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма;

б) разрабатывает и корректирует индивидуальные программы реабилитации инвалидов, в том числе определяет виды, формы, сроки и объемы мероприятий по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации;

в) устанавливает факт наличия инвалидности, группу, причины, срок и время наступления инвалидности;

г) определяет степень утраты профессиональной трудоспособности (в процентах);

д) определяет нуждаемость пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации;

е) разрабатывает и корректирует программы реабилитации пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

¹ Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы».

ж) определяет причины смерти инвалида в случаях, когда законодательством РФ предусматривается предоставление семье умершего мер социальной поддержки;

з) дает гражданам, проходящим освидетельствование, разъяснения по вопросам медико-социальной экспертизы;

и) участвует в разработке программ реабилитации инвалидов, профилактики инвалидности и социальной защиты инвалидов;

к) формирует банк данных о гражданах, проживающих на обслуживаемой территории, прошедших медико-социальную экспертизу; осуществляет государственное статистическое наблюдение за демографическим составом инвалидов, проживающих на обслуживаемой территории;

л) представляет в военные комиссариаты сведения обо всех случаях признания инвалидами военнообязанных и граждан призывного возраста.

Медико-социальная экспертиза гражданина производится в учреждении по месту его жительства либо по месту прикрепления к государственному или муниципальному лечебно-профилактическому учреждению здравоохранения.

В случае если в соответствии с заключением учреждения здравоохранения лицо не может явиться в учреждение по состоянию здоровья, медико-социальная экспертиза может проводиться на дому, в стационаре, где гражданин находится на лечении, или заочно на основании представленных документов с его согласия либо с согласия его законного представителя.

Руководитель учреждения назначает состав специалистов учреждения, проводящих медико-социальную экспертизу лица и принимающих экспертное решение о признании лица инвалидом.

В проведении медико-социальной экспертизы гражданина по приглашению руководителя бюро (главного бюро, Федерального бюро) могут участвовать с правом совещательного голоса представители государственных внебюджетных фондов, а также специалисты соответствующего профиля (далее — консультанты).

Учреждение обязано ознакомить гражданина в доступной для него форме с порядком и условиями проведения медико-социальной экспертизы.

Медицинские услуги при оформлении граждан для освидетельствования в учреждениях Государственной службы медико-социальной экспертизы, реабилитационные мероприятия включаются в федеральную базовую программу обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации и финансируются

из федерального и территориальных фондов медицинского страхования.

Порядок проведения медико-социальной экспертизы. Медико-социальная экспертиза лица проводится по его письменному заявлению либо письменному заявлению его законного представителя.

Заявление подается в бюро в письменной форме с приложением направления на медико-социальную экспертизу, выданного организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь (органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, органом социальной защиты населения), и медицинских документов, подтверждающих нарушение здоровья.

Медико-социальная экспертиза проводится специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро) путем обследования гражданина, изучения представленных им документов, анализа социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических и других данных гражданина.

При проведении медико-социальной экспертизы гражданина ведется *протокол*.

Решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается простым большинством голосов специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, на основе обсуждения результатов его медико-социальной экспертизы. Решение объявляется гражданину, проходившему медико-социальную экспертизу (его законному представителю), в присутствии всех специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, которые в случае необходимости дают по нему разъяснения.

По результатам медико-социальной экспертизы гражданина составляется *акт*, который подписывается руководителем соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) и специалистами, принимавшими решение, а затем заверяется печатью. Заключение консультантов, привлекаемых к проведению медико-социальной экспертизы, перечень документов и основные сведения, послужившие основанием для принятия решения, заносятся в акт медико-социальной экспертизы гражданина или приобщаются к нему. Срок хранения акта медико-социальной экспертизы гражданина составляет десять лет.

В случаях, требующих специальных видов обследования гражданина в целях установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности (в том числе степени ограничения способности к трудовой деятельности), реабилитационного потенциала, а также получения иных дополнительных сведений может составляться *программа дополнительного обследования*, которая утверждается руко-

водителем соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро). Указанная программа доводится до сведения гражданина, проходящего медико-социальную экспертизу, в доступной для него форме. После получения данных, предусмотренных программой дополнительного обследования, специалисты соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) принимают решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом. В случае отказа гражданина (его законного представителя) от дополнительного обследования и предоставления требуемых документов решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается на основании имеющихся данных, о чем делается соответствующая запись в акте медико-социальной экспертизы гражданина.

Для гражданина, признанного инвалидом, специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро), проводившими медико-социальную экспертизу, разрабатывается *индивидуальная программа реабилитации*¹, которая утверждается руководителем соответствующего бюро.

*Выписка из акта*² медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом, направляется соответствующим бюро (главным бюро, Федеральным бюро) в орган, осуществляющий его пенсионное обеспечение, в трехдневный срок со дня принятия решения о признании гражданина инвалидом.

Сведения обо всех случаях признания инвалидами военнообязанных или граждан призывного возраста представляются бюро (главным бюро, Федеральным бюро) в соответствующие военные комиссариаты.

Гражданину, признанному инвалидом, выдается *справка, подтверждающая факт установления инвалидности*, с указанием группы инвалидности, а также индивидуальная программа реабилитации.

Гражданину, не признанному инвалидом, по его желанию выдается *справка о результатах медико-социальной экспертизы*.

Датой установления инвалидности считается день поступления в учреждение заявления гражданина о признании его инвалидом с прилагаемыми к нему документами.

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 04.08.2008 № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации».

² Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.11.2010 № 1031н «О формах справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и порядке их составления».

Заключение учреждения, проводившего медико-социальную экспертизу, может быть обжаловано самим гражданином или его законным представителем в установленном порядке.

Решение органа Государственной службы медико-социальной экспертизы является обязательным для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

1.6.3. Социальная защита и реабилитация инвалидов

Социальная защита инвалидов — система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества (ст. 2 Закона о защите инвалидов).

Обеспечение жизнедеятельности инвалидов осуществляется по следующим направлениям: реабилитация инвалидов; медицинская помощь инвалидам; обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации; обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры; обеспечение инвалидов жилой площадью; воспитание и обучение детей-инвалидов; образование инвалидов; обеспечение занятости инвалидов, в том числе установление квоты для приема на работу инвалидов; создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, создание необходимых условий труда; материальное обеспечение инвалидов; социально-бытовое обслуживание инвалидов.

В целях представительства и защиты своих прав и законных интересов инвалиды и лица, представляющие их интересы, имеют право создавать общественные объединения, движения и фонды в порядке, установленном законодательством РФ. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ должны оказывать содействие и помощь организациям инвалидов, в том числе материальную, техническую и финансовую.

Одним из направлений социальной защиты инвалидов является *реабилитация инвалидов*, под которой в соответствии с Законом о защите инвалидов понимают систему и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

Основные направления реабилитации инвалидов включают в себя:

– восстановительные медицинские мероприятия, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение;

– профессиональную ориентацию, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственную адаптацию;

– социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;

– физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов.

Государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством РФ¹.

Для каждого инвалида разрабатывается *индивидуальная программа реабилитации*, которая представляет собой разработанный на основе решения уполномоченного органа, осуществляющего руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реа-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р «О Федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

билитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица, или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Объем реабилитационных мероприятий, предусматриваемых индивидуальной программой реабилитации инвалида, не может быть меньше установленного федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Индивидуальная программа реабилитации имеет для инвалида рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, другими аналогичными средствами.

Если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации техническое средство реабилитации либо услуга не могут быть предоставлены инвалиду или если инвалид приобрел соответствующее средство либо оплатил услугу за собственный счет, то ему выплачивается компенсация в размере стоимости технического средства реабилитации, услуги, которые должны быть предоставлены инвалиду.

Отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от индивидуальной программы реабилитации в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности от ответственности за ее исполнение и не дает инвалиду права на получение компенсации в размере стоимости реабилитационных мероприятий, предоставляемых бесплатно.

Глава 1.7

ТРУДОВОЙ СТАЖ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.7.1. Понятие и виды трудового стажа

Трудовой стаж — продолжительность трудовой или иной общественно полезной деятельности граждан как оплачиваемой, так и неоплачиваемой независимо от того, когда и где она протекала, которая порождает определенные правовые последствия (право на пенсию, пособие по временной нетрудоспособности и т.д.).

Действующее российское законодательство предусматривает три *вида трудового стажа*, с учетом которых предоставляются те или иные виды социального обеспечения: 1) страховой стаж; 2) общий трудовой стаж; 3) специальный трудовой стаж (выслуга лет).

Периоды, засчитываемые в трудовой стаж, подсчитываются по их фактической продолжительности календарно, т.е. со дня начала работы до дня ее окончания, включая дни отдыха, праздничные и другие нерабочие дни. Начало и окончание соответствующего периода, как правило, указывается в документах — трудовой книжке, справке о работе, военном билете и т.д. Если в документах отсутствуют точные даты и указаны лишь месяцы или годы, то началом или окончанием работы (службы) условно считается середина года (1 июля) или середина месяца (15-е число).

1.7.2. Общий трудовой стаж

Общий трудовой стаж — суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 г., учитываемая в календарном порядке (ст. 30 Закона о трудовых пенсиях). С учетом общего трудового стажа назначается трудовая пенсия по старости, причем от продолжительности общего трудового стажа зависит не только право на пенсию, но и ее размер.

В общий трудовой стаж включаются:

— периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории РФ), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой

работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию;

– периоды работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера;

– периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве;

– периоды творческой деятельности членов творческих союзов – писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

– служба в Вооруженных Силах РФ и иных созданных в соответствии с законодательством РФ воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Сил СНГ, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел РФ, органах внешней разведки, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности РФ, а также в органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывание в партизанских отрядах в период Гражданской войны и Великой Отечественной войны;

– периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

– период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

– периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность для трудоустройства;

– частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж при условии уплаты взносов в ПФР¹;

– период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий включается в трудовой стаж граждан²;

¹ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

– время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года¹.

Необходимо обратить внимание, что в общий трудовой стаж в соответствии с Законом о трудовых пенсиях теперь не включаются некоторые нестраховые периоды общественно-полезной деятельности, которые засчитывались в общий трудовой стаж в соответствии с Законом РФ от 20.11.1990 № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации»². К числу таких периодов относится, в частности, время подготовки к профессиональной деятельности — обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в средних специальных и высших учебных заведениях, пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре (ст. 91 упомянутого Закона).

1.7.3. Страховой стаж

Страховой стаж — это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (ст. 2 Закона о трудовых пенсиях).

Это относительно новый вид трудового стажа, введенный в связи с осуществлением пенсионной реформы в нашей стране. С 1 января 1997 г. вступил в действие Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», в ст. 1 которого впервые было дано определение страхового стажа застрахованного лица как суммарной продолжительности периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы.

Согласно ст. 7 Закона о трудовых пенсиях, трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа. Страховой стаж необходим также и для трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца. Кроме того, страховой стаж необходим при назначении отдельных видов пособий по государственному социальному страхованию (пособие по временной нетрудоспособности).

¹ Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ.

² Утратил силу.

Периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж. В соответствии со ст. 10 Закона о трудовых пенсиях в страховой стаж включаются:

– периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории РФ лицами, застрахованными в соответствии с законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании (далее – застрахованные лица);

– периоды работы и (или) иной деятельности, указанные в п. 1, выполнявшиеся застрахованными лицами за пределами Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством РФ или международными договорами РФ, либо в случае уплаты страховых взносов в ПФР при добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в соответствии со ст. 29 Закона о пенсионном страховании, которая предусматривает, что граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории РФ, вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет ПФР за себя.

Если международным договором РФ установлены иные правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, применяются правила международного договора РФ.

В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитываются, согласно ст. 11 Закона о трудовых пенсиях, следующие иные периоды:

– период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом о пенсиях военным;

– период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

– период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет в общей сложности;

– период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

– период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

– период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

– период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

– период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений РФ (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международных организации, перечень которых утверждается Правительством РФ, но не более пяти лет в общей сложности.

Указанные периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), засчитываемые в страховой стаж.

Порядок исчисления страхового стажа. В соответствии со ст. 12 Закона о трудовых пенсиях исчисление страхового стажа, требуемого для приобретения права на трудовую пенсию, производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

В случае совпадения по времени периодов работы и (или) иной деятельности, включаемых в страховой стаж, и иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением пенсии, подтвержденный заявлением, в котором указывается выбранный для включения (зачета) в страховой стаж период¹.

При исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую часть трудовой пенсии по старости гражданами, получающими пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом о пенсиях военным², в страховой стаж

¹ Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий : утв. постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 № 555.

² Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее – Закон о пенсиях военным).

не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным Законом.

При исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую часть трудовой пенсии по старости гражданами из числа космонавтов, получающими пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении, в страховой стаж не включаются периоды работы (службы) и иной деятельности, предшествующие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды работы (службы) и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет, в соответствии с указанным Законом.

При исчислении страхового стажа периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством РФ¹, учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

Лицам, выполнявшим в соответствующем календарном году работу по договорам авторского заказа, а также авторам произведений, получавшим в соответствующем календарном году выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, если общая сумма уплаченных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с выплат и иных вознаграждений, полученных по указанным договорам, в течение данного календарного года составила не менее стоимости страхового года, определяемой в соответствии с Законом о страховых взносах, в страховой стаж засчитывается период, равный полному календарному году (с 1 января по 31 декабря), в котором уплачены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации с выплат и иных вознаграждений по данным

¹ Постановлением Правительства РФ от 04.07.2002 № 498 утвержден Перечень сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год. Кроме того, продолжает действовать Перечень сезонных работ и сезонных отраслей промышленности, работа на предприятиях и в организациях которых независимо от их ведомственной принадлежности в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы, утв. постановлением Совета Министров РСФСР от 04.07.1991 № 381.

договорам. В случае если общая сумма уплаченных страховых взносов в течение календарного года за указанных лиц составляет менее стоимости страхового года, в страховой стаж засчитывается период (в месяцах) продолжительностью, исчисленной пропорционально уплаченным страховым взносам, но не менее календарного месяца (30 дней).

1.7.4. Специальный трудовой стаж (выслуга лет)

Специальный трудовой стаж — суммарная продолжительность трудовой или иной общественно полезной деятельности, которая протекала либо в особых условиях труда, либо по определенной должности, либо в определенной местности (в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или на определенной территории (на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению), либо в связи с социально значимыми обстоятельствами (рождение и воспитание детей, состояние здоровья), с чем законодательство связывает определенные правовые последствия. Специальный трудовой стаж, выделенный по содержанию работы, называют **выслугой лет**.

Действующее российское законодательство выделяет несколько *видов специального трудового стажа*:

- стаж работы на отдельных видах работ или в определенной местности, который дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с Законом о трудовых пенсиях;
- специальный трудовой стаж, выделенный по социально значимым обстоятельствам (рождение и воспитание детей, состояние здоровья), который дает право на досрочную пенсию по старости в соответствии с Законом о трудовых пенсиях;
- стаж государственной гражданской службы, который дает право на пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении;
- военная выслуга лет, которая дает право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом о пенсиях военным.

1. Стаж работы на отдельных видах работ, который дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, первоначально, с 1 января 2002 г. Законом о трудовых пенсиях подразделялся на два вида:

- а) стаж, который дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости при условии, что на 1 января 2003 г. или на момент назначения пенсии в 2002 г. у лица, претендующего на установление пенсии, имеется не менее половины требуемого специального стажа;

б) стаж, который дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости безотносительно к продолжительности имеющегося на 1 января 2003 г. специального трудового стажа.

Однако Конституционный суд РФ в своем Определении указал, что данные нормы не препятствуют досрочному назначению трудовой пенсии по старости независимо от того, в какой период — до или после 1 января 2003 г. — выполнялась работа с особыми условиями труда¹.

В настоящее время к такому стажу относятся следующие виды работ (ст. 27 Закона о трудовых пенсиях):

– подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах²;

– работы с тяжелыми условиями труда;

– женщинам — работа в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

– женщинам — работа в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

– работа в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе

¹ Определение Конституционного суда РФ № 471-О от 03.10.2006 «По запросу Курчатовского городского суда Курской области о проверке конституционности пункта 3 статьи 27 Федерального закона „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и по жалобе гражданки Степановой Ольги Александровны на нарушение ее конституционных прав той же нормой».

² В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.07.2002 № 537 «О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“, и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“» в настоящее время применяются списки производств, работ, профессий и должностей (с дополнениями и изменениями к ним), утв. Кабинетом Министров СССР, Советом Министров РСФСР и Правительством РФ, в частности: при досрочном назначении трудовой пенсии по старости работникам, занятым на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, — Список № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, утв. постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.; Список № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, утв. постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 и др.

на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы;

– работа в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесостроительных и изыскательских работах;

– работа в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживающие механизмы и оборудование;

– работа в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах;

– работа в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения);

– работа в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах;

– работа в течение полного рабочего дня на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников;

– работа на судах морского флота рыбной промышленности по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности;

– работа в летном составе гражданской авиации;

– работа по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации;

– работа в инженерно-техническом составе по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации;

– работа в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС России и участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– работа с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы;

– работа на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) МЧС России;

- педагогическая деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста;
- лечебная и иная деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения;
- творческая деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях.

Списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается трудовая пенсия по старости, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством РФ.

В случае изменения организационно-правовой формы учреждений (организаций), предусмотренных подп. 19–21 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях, при сохранении в них прежнего характера профессиональной деятельности тождественность профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы соответствующего учреждения (организации), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, устанавливается в порядке, определяемом Правительством РФ.

Вышеизложенные условия назначения трудовой пенсии по старости после дня вступления в силу федерального закона о профессиональных пенсионных системах¹ применяются в том случае, если на день вступления этого закона в силу у застрахованного лица было выработано не менее половины стажа на соответствующих видах работ, необходимого для установления досрочной трудовой пенсии по старости. При соблюдении указанных условий застрахованным лицам устанавливается трудовая пенсия по старости в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. Лицам, проработавшим на соответствующих видах работ менее половины требуемого срока, а также принятым для выполнения этих работ после дня вступления в силу федерального закона о профессиональных пенсионных системах, устанавливаются профессиональные пенсии, регулируемые соответствующим федеральным законом.

Отдельно Закон о трудовых пенсиях выделяет такой вид специального трудового стажа, как *работа в летно-испытательном составе*, непосредственно в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники. Список соответствующих

¹ На сегодняшний день такого закона не существует, его только планируют разработать и принять.

должностей, с учетом которых назначается трудовая пенсия по старости, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством РФ. При этом периоды военной службы в должностях летного состава и (или) периоды работы в должностях летного состава гражданской авиации засчитываются в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, если у гражданина из числа работников летно-испытательного состава не менее двух третьих указанного стажа приходится на периоды работы (деятельности) в должностях, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Стаж работы в определенной местности:

- любая работа в течение определенного периода времени в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях;
- работа лиц, постоянно проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков.

При назначении трудовой пенсии по старости с учетом такого стажа работы применяется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся при назначении государственных пенсий по старости в связи с работой на Крайнем Севере по состоянию на 31 декабря 2001 г.¹

2. Специальный трудовой стаж, выделенный по социально значимым обстоятельствам (ст. 28 Закона о трудовых пенсиях):

- женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет; одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста восьми лет; опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет;
- женщинам, родившим двух и более детей и проработавшим определенное время в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях;
- инвалидам вследствие военной травмы;
- инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности;
- гражданам, больным гипофизарным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам.

¹ Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, был утвержден постановлением Совета Министров СССР от 10.11.1967 № 1029 (письмо Министерства труда и социального развития РФ № 1707-14, Пенсионного фонда РФ № 06-28/4114 от 28.05.1998.).

Все эти лица имеют право на назначение трудовой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин) пенсионного возраста.

3. Стаж государственной службы, который дает право на пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении — это суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии (ст. 2 Закона о пенсионном обеспечении).

В стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих включаются в порядке, установленном Правительством РФ, периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы и других должностях, определяемых Президентом РФ¹.

4. Военная выслуга лет, которая дает право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом о пенсиях военным.

Согласно ст. 18 указанного Закона, в выслугу лет для назначения пенсии засчитываются следующие периоды:

- военная служба;
- служба на должностях рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе; в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- служба в советских партизанских отрядах и соединениях;
- время работы в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением на военной службе или в кадрах МВД России, органах по контролю

¹ Постановление Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 «О порядке включения в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих периодов службы (работы) в государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации»; Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.12.2011 № 1648н «Об утверждении порядка подсчета и подтверждения стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих»; Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 «Об утверждении Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

– время работы в системе Государственной противопожарной службы МЧС России (пожарной охраны МВД России, противопожарных и аварийно-спасательных служб МВД России, Государственной противопожарной службы МВД России), непосредственно предшествующее их назначению на должности, замещаемые лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы;

– время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины;

– время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных и впоследствии реабилитированных.

В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии определяется Правительством РФ¹.

1.7.5. Подтверждение страхового стажа

Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий были утверждены постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 № 555. В соответствии с этими правилами при подсчете страхового стажа подтверждаются следующие периоды:

– периоды работы и (или) иной деятельности и иные периоды до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в со-

¹ Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службы в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

ответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» — документами, выдаваемыми работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами;

– периоды работы и (или) иной деятельности и иные периоды после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» — на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Периоды работы и (или) иной деятельности, выполнявшиеся за пределами Российской Федерации, подтверждаются документом территориального органа ПФР об уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, если иное не предусмотрено законодательством РФ или международными договорами РФ.

Периоды работы на территории РФ до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании свидетельских показаний.

К уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование приравнивается уплата взносов на государственное социальное страхование до 1 января 1991 г., единого социального налога (взноса) и единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности.

Застрахованные лица, освобожденные в соответствии с законодательством РФ от уплаты взносов на государственное социальное страхование до 1 января 1991 г., единого социального налога (взноса), единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее именуются — обязательные платежи), в случае когда предусматривается представление документа об обязательных платежах, вместо этого документа представляют документ об освобождении их от уплаты соответствующих видов обязательных платежей (с указанием периода освобождения), выдаваемый теми же органами (учреждениями) и в том же порядке, который установлен для выдачи документа об уплате обязательных платежей.

А. Документы, подтверждающие периоды работы до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, включаемые в страховой стаж.

Основным документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору, является трудовая книжка установленного образца.

При отсутствии трудовой книжки, а также в случае когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, трудовые книжки колхозников, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы.

В случае когда трудовая книжка не ведется, периоды работы по трудовому договору подтверждаются письменным трудовым договором, оформленным в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений¹.

Периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, периоды работы по авторским и лицензионным договорам подтверждаются указанными договорами, оформленными в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей. При этом продолжительность периода работы, включаемого в страховой стаж, определяется согласно сроку действия договора, соответствующему периоду уплаты обязательных платежей. В случаях когда срок действия договора не установлен, продолжительность указанного периода определяется исходя из периода уплаты обязательных платежей.

Периоды работы у отдельных граждан по договорам (домашние работницы, няни, секретари, машинистки и др.) за время до заключения трудовых договоров или договоров гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются договором между нанимателем и работником, зарегистрированным в профсоюзных органах, и документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды работы членов крестьянского (фермерского) хозяйства и граждан, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве

¹ Работа у отдельных граждан подтверждается, согласно ст. 303 ТК РФ, письменным трудовым договором, зарегистрированным в соответствующем органе местного самоуправления.

по договорам об использовании их труда, подтверждаются трудовой книжкой и документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей. Записи, внесенные в трудовые книжки членов хозяйства и граждан, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по договорам об использовании их труда, удостоверяются органом местного самоуправления.

Б. Документы, подтверждающие периоды иной деятельности до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, включаемые в страховой стаж.

Периоды индивидуальной трудовой деятельности лиц, имевших регистрационные удостоверения или патенты, выданные исполкомами местных Советов народных депутатов, периоды трудовой деятельности на условиях индивидуальной или групповой аренды за период до 1 января 1991 г. подтверждаются документом финансовых органов или справками архивных учреждений об уплате обязательных платежей. Указанные периоды деятельности (за исключением деятельности индивидуальных предпринимателей, перешедших на уплату единого налога на вмененный доход и применявших упрощенную систему налогообложения) начиная с 1 января 1991 г. подтверждаются документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды осуществления предпринимательской деятельности, в течение которой индивидуальным предпринимателем уплачивался единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности, подтверждаются свидетельством об уплате единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности, выдаваемым территориальными налоговыми органами в установленном порядке.

Периоды осуществления предпринимательской деятельности, в течение которых индивидуальным предпринимателем, применяющим упрощенную систему налогообложения, в установленном порядке уплачивалась стоимость патента, подтверждаются за периоды до 1 января 2001 г. документом территориальных органов ПФР в порядке, определяемом Минтруда России, а за периоды после 1 января 2001 г. — документом территориальных налоговых органов.

Периоды деятельности в качестве глав крестьянских (фермерских) хозяйств подтверждаются документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды деятельности в качестве членов родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся тради-

ционными отраслями хозяйствования, подтверждаются документом соответствующей общины о периоде этой деятельности и документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды творческой деятельности членов творческих союзов, не состоящих в штате организаций, подтверждаются справкой организации, выплатившей указанному лицу вознаграждение за созданное им произведение, об уплате с суммы этого вознаграждения обязательных платежей.

Периоды деятельности в качестве частных детективов, занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов и других лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, подтверждаются документом территориального органа ПФР или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды иной деятельности, осуществлявшейся гражданами, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ возникают в связи с уплатой обязательных платежей обязательства по обязательному пенсионному страхованию, подтверждаются документом территориального органа ПФР об уплате обязательных платежей на обязательное пенсионное страхование.

В. Документы, подтверждающие иные периоды до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, засчитываемые в страховой стаж.

Период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом о пенсиях военным, подтверждается военными билетами, справками военных комиссариатов, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке, внесенными на основании документов, и другими документами, содержащими сведения о периоде прохождения службы.

Период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности подтверждается документом работодателя либо территориального органа Фонда социального страхования РФ о периоде выплаты указанного пособия.

Период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет подтверждается документами, удостоверяющими рождение ребенка и достижение им возраста полутора лет. В качестве указанных документов могут быть представлены свидетельство о рождении, паспорт, свидетельство о браке, свидетельство о смерти, справки жилищных органов о совместном проживании до достижения ребенком возраста полутора лет, документы работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения

им возраста полутора лет и другие документы, подтверждающие необходимые сведения.

Кроме того, обращающийся за установлением трудовой пенсии гражданин (один из родителей) должен сообщить сведения о втором родителе, необходимые для решения вопроса о том, кому из родителей следует засчитывать в страховой стаж период ухода за ребенком.

Период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства подтверждается справкой органа государственной службы занятости.

Период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и в ссылке подтверждается документами учреждения, исполняющего наказания, о периоде отбывания наказания в местах лишения свободы, в ссылке, содержания под стражей и документом о необоснованном привлечении к уголовной ответственности, выданными в установленном порядке.

Период содержания под стражей лиц, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и в ссылке подтверждается документами учреждения, исполняющего наказания, о периоде отбывания наказания в местах лишения свободы, в ссылке, содержания под стражей и засчитывается в страховой стаж при наличии документа о реабилитации, выданного в установленном порядке.

Период пребывания лиц из числа репрессированных народов в спецпоселениях (местах ссылки) подтверждается документами органа внутренних дел РФ о периоде пребывания в спецпоселениях (местах ссылки) либо о сроке пребывания под надзором с ограничением прав и свобод и засчитывается в страховой стаж при наличии документа о реабилитации, выданного в установленном порядке.

Период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за лицом, достигшим возраста 80 лет, засчитывается в страховой стаж решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по месту жительства лица, за которым осуществляется уход, принимаемым на основании заявления трудоспособного лица, осуществляющего уход, и документов, удостоверяющих факт и продолжительность нахождения на инвалидности (для инвалидов I группы и детей-инвалидов), а также возраст (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется уход.

При раздельном проживании трудоспособного лица, осуществляющего уход, и лица, за которым осуществляется уход, помимо перечисленных документов представляется письменное подтверждение лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, или его законного представителя, о том, что за ним в действительности осуществлялся уход, указываются фамилия, имя, отчество лица, осуществлявшего уход, и период ухода. При невозможности получения указанного письменного подтверждения (ввиду смерти, состояния здоровья) соответствующее письменное подтверждение может быть представлено членами семьи лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход. Фактические обстоятельства осуществления ухода могут быть подтверждены актом обследования органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Факт и продолжительность нахождения на инвалидности подтверждаются выпиской из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы.

В качестве документов, подтверждающих возраст, могут быть представлены свидетельство о рождении, паспорт, а также другие документы.

Г. Подтверждение периодов работы до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица на основании свидетельских показаний.

Периоды работы на территории РФ до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух или более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно¹.

К заявлению гражданина об установлении периода его работы по свидетельским показаниям должны быть приложены:

- документ государственного (муниципального) органа, на территории которого произошло стихийное бедствие, подтверждающий число, месяц, год, место и характер произошедшего стихийного бедствия;
- документ работодателя или соответствующего государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи с указанным стихийным бедствием и невозможность их восстановления;

¹ Порядок установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций : утв. постановлением Минтруда РФ от 24.06.1994 № 50.

– справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы, устанавливаемом по свидетельским показаниям.

При утрате документов о работе и невозможности их получения вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и других подобных причин не по вине работника периоды работы устанавливаются на основании показаний двух или более свидетелей, знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина¹.

К заявлению работника об установлении периода его работы по свидетельским показаниям должен быть приложен документ работодателя либо иные документы, подтверждающие факт и причину утраты документов о работе и невозможность их получения. Продолжительность стажа, установленного по свидетельским показаниям, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения трудовой пенсии.

Установление периодов работы по свидетельским показаниям производится решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, форма которого утверждается ПФР по согласованию с Минздравсоцразвития России. Указанное решение выносится на основании показаний свидетелей, данных органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, по месту установления пенсии либо по месту жительства свидетеля. В случае если свидетель не может дать показания по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам, свидетельские показания, заверенные в установленном порядке, могут быть представлены в письменной форме.

На основании заявления гражданина период его работы по свидетельским показаниям может устанавливаться также и до наступления условий, дающих право на трудовую пенсию.

В случае если один из свидетелей дает показания о работе гражданина за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями.

Периоды работы, условием включения которых в страховой стаж является подтверждение уплаты обязательных платежей, и периоды работы и (или) иной деятельности и иные периоды после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном)

¹ Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР : утв. приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 04.10.1991 № 190.

учете в системе обязательного пенсионного страхования», свидетельскими показаниями не подтверждаются.

Д. Подтверждение страхового стажа за период после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица.

Периоды работы и (или) иной деятельности после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица подтверждаются документами об уплате соответствующих обязательных платежей, выдаваемыми в установленном порядке территориальным органом ПФР на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Документы, выдаваемые в целях подтверждения периодов работы, периодов иной деятельности и иных периодов, должны содержать номер и дату выдачи, фамилию, имя, отчество застрахованного лица, которому выдается документ, число, месяц и год его рождения, место работы, период работы, профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и другие документы). Документы, выданные работодателями застрахованному лицу при увольнении с работы, могут приниматься в подтверждение страхового стажа и в том случае, если не содержат основания для их выдачи.

Записи в трудовой книжке, учитываемые при подсчете страхового стажа, должны быть оформлены в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день их внесения в трудовую книжку.

Запись о работе, внесенная в трудовую книжку (дубликат трудовой книжки) на основании решения комиссии по установлению стажа, рассматривается наравне с записью, подтвержденной документами.

Если имя, отчество или фамилия гражданина в документе о страховом стаже не совпадает с его именем, отчеством или фамилией, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении, факт принадлежности этого документа данному гражданину устанавливается на основании свидетельства о браке, свидетельства о перемене имени, справок компетентных органов (должностных лиц) иностранных государств или в судебном порядке.

В случае если в представленном документе о периодах работы, периодах иной деятельности и иных периодах указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым считается 15-е число соответствующего месяца.

Годы, в течение которых гражданин являлся членом колхоза, но не выработал установленный минимум трудового участия (независимо от причины), засчитываются в страховой стаж как полные календарные годы. Календарные годы, указанные в трудовой книжке кол-

хозника, в которых не было ни одного выхода на работу, из подсчета исключаются.

При массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства) трудовой стаж этих работников устанавливается комиссией по установлению стажа, создаваемой органами исполнительной власти субъектов РФ. В состав такой комиссии включаются представители работодателей, профсоюзов или иных уполномоченных работниками представительных органов, а также других заинтересованных организаций¹.

Установление факта работы, сведений о профессии (должности) и периодах работы у данного работодателя осуществляется комиссией на основании документов, имеющихся у работника (справки, профсоюзного билета, учетной карточки члена профсоюза, расчетной книжки и т.п.), а в случае их отсутствия — на основании показаний двух и более свидетелей, знающих работника по совместной с ним деятельности у одного работодателя или в одной системе.

Если работник до поступления к данному работодателю уже работал, комиссия принимает меры к получению документов, подтверждающих этот факт.

По результатам работы комиссии составляется акт, в котором указываются периоды работы, профессия (должность) и продолжительность трудового стажа работника. Работодатель на основании акта комиссии выдает работнику дубликат трудовой книжки.

В случае если документы не сохранились, стаж работы, в том числе установленный на основании свидетельских показаний, может быть подтвержден в судебном порядке.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «социальное обеспечение».
2. Назовите виды социального обеспечения по источникам финансирования.
3. Назовите организационно-правовые формы государственного социального обеспечения.
4. Какие международные правовые акты закрепляют право на социальное обеспечение?

¹ Пункт 34 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей : утв. постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках».

5. Как право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ?
6. Что понимают под социальной защитой населения?
7. Раскройте вопрос о финансировании государственного социального страхования.
8. Дайте определение понятию права социального обеспечения как отрасли права.
9. Раскройте предмет права социального обеспечения.
10. Дайте характеристику метода правового регулирования в сфере социального обеспечения.
11. Что такое система права? Из каких уровней она состоит?
12. Что понимают под принципом права? Какова система принципов права и как они классифицируются?
13. Что такое принцип права социального обеспечения? Раскройте содержание принципов права социального обеспечения.
14. Дайте определение понятие источников права социального обеспечения и назовите критерии для их классификации.
15. Назовите комплексные нормативные акты, регулирующие отношения в сфере социального обеспечения.
16. Как действуют источники права социального обеспечения в пространстве, во времени и по кругу лиц?
17. Действуют ли в праве социального обеспечения нормативные акты Союза ССР?
18. Дайте определение понятия «инвалидность».
19. Какие органы и в каком порядке признают лицо инвалидом?
20. Что понимают под социальной защитой инвалидов?
21. Что такое реабилитация инвалидов? Назовите виды реабилитации. Что такое индивидуальная программа реабилитации инвалида?
22. Что такое трудовой стаж? Назовите виды трудового стажа.
23. Каким образом подтверждается наличие трудового стажа?
24. Можно ли устанавливать трудовой стаж на основании свидетельских показаний?

Литература к модулю 1

- Азарова Е.Г.* Судебные споры о причинах инвалидности // Комментарий судебной практики. Вып. 13 / под ред. К.Б. Ярошенко. М., 2007.
- Благодир А.Л.* Социальные риски как обстоятельства, влекущие возникновение социально-обеспечительных отношений // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1.
- Васильева Ю.В.* Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы. Пермь, 2009.

- Жворонков Р.Н.* О приобретении страхового стажа, необходимого для установления трудовой пенсии по инвалидности // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 64–70.
- Игольникова В.А.* Социальное страхование как форма российского социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3.
- Кобзева С.И.* Источники права социального обеспечения. М., 2009.
- Лушников М.В., Лушников А.М.* Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М. : Юстицинформ, 2009.
- Радуто В.И.* О правовом наполнении понятия «социальная защита» // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1.
- Рогачев Д.И.* Метод права социального обеспечения. М., 2002.
- Симанович Л. Н.* Значение трудового стажа в системе пенсионного обеспечения // Юрист. 2009. № 7.
- Шелудякова Т.В.* Социальные права граждан: виды и защита Конституционным судом Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3.

Модуль 2

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ

Глава 2.1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1.1. Понятие пенсий и их классификация

Пенсионная система — совокупность создаваемых государством правовых, экономических, организационных институтов и норм, предусматривающих предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии¹.

Пенсия (от лат. *pensio* — платеж) — регулярная денежная выплата (в расчете на месяц), которая производится в установленном законом порядке определенным категориям лиц за счет средств, предназначенных для этих целей.

Действующая в Российской Федерации пенсионная система предполагает наличие довольно большого числа различного вида пенсий, которые можно классифицировать по различным основаниям.

В зависимости от того, кто устанавливает пенсии, все пенсии можно подразделить на два вида: государственные пенсии и негосударственные пенсии.

В соответствии со ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности,

¹ Воронин Ю. Каким должен быть новый пенсионный закон // Хозяйство и право. 2001. № 9. С. 16.

потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии устанавливаются законом. Таким образом, **государственная пенсия** — это пенсия, установленная государством.

В свою очередь государственная система пенсионного обеспечения состоит из двух составляющих ее частей: государственное пенсионное обеспечение и государственное пенсионное страхование.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — это ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета.

Согласно ст. 3 Закона о пенсионном страховании, **обязательное пенсионное страхование** — это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Государственные пенсии также можно классифицировать по различным основаниям¹.

1. По источникам финансирования все государственные пенсии можно разделить на два вида:

- пенсии, выплачиваемые за счет средств ПФР;
- пенсии, выплачиваемые за счет ассигнований из бюджетов различных уровней.

2. По отношению к труду и иной общественно полезной деятельности государственные пенсии делятся на два вида:

- пенсии трудовые, заработанные трудом и назначаемые при наличии трудового стажа;
- пенсии социальные, т.е. такие, которые назначаются вне связи с трудом и не зависят от наличия трудового стажа.

В соответствии с Законом о трудовых пенсиях **трудовая пенсия** — это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц — заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соот-

¹ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 232–233.

ветствии с условиями и нормами, установленными Законом о трудовых пенсиях.

В свою очередь *трудовые пенсии делятся на четыре вида*¹: пенсии по старости (по возрасту); пенсии за выслугу лет; пенсии по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца.

3. По кругу лиц, имеющих право на получение пенсии, можно назвать следующие виды государственных пенсий: пенсии лицам, работавшим на основании трудового договора; государственным служащим; судьям; инвалидам; лицам, проходившим военную службу; лицам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; детям-сиротам и др.

В части 3 ст. 39 Конституции РФ предусмотрено, что поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. В развитие этой конституционной нормы в настоящее время в нашей стране существуют **пенсии негосударственные**, которые могут устанавливаться различными юридическими и физическими лицами (негосударственные пенсионные фонды, отдельные работодатели, частная благотворительность).

Негосударственные пенсии также можно классифицировать на различные виды. Так, в зависимости от того, кто устанавливает и выплачивает эти пенсии, их можно разделить на два вида: **пенсии из негосударственных пенсионных фондов** и **пенсии из иных (негосударственных) источников**.

Действующая пенсионная система предусматривает не только многочисленные виды пенсий, но и иные выплаты, которые по своей сути также являются пенсиями, но носят иное название. Например, судьи имеют право получать *пожизненное содержание*²; граждане, осуществлявшие трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса РФ², и граждане, имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией³, могут получать *дополнительное пожизненное материальное обеспечение*.

¹ Данная классификация не совпадает с той, что приведена в ст. 5 Закона о трудовых пенсиях.

² Указ Президента РФ от 23.08.2000 № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

2.1.2. Обязательное государственное пенсионное страхование

Организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации установлены Законом о пенсионном страховании¹.

Согласно ст. 3 указанного Закона, **обязательное пенсионное страхование** — это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. При этом под **обязательным страховым обеспечением** понимают исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти. Согласно статье 9 Закона, обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются: 1) трудовая пенсия по старости; 2) трудовая пенсия по инвалидности; 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца; 4) единовременная выплата средств пенсионных накоплений; 5) срочная пенсионная выплата; 6) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица; 7) социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

Участниками правоотношений по обязательному государственному пенсионному страхованию являются страхователи, страховщик и застрахованные лица.

Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации осуществляется **страховщиком**, которым является **ПФР**. Пенсионный фонд РФ (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам ПФР перед застрахованными лицами.

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с ПФР могут являться негосударственные пенсионные фонды в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Порядок формирования в негосударственных пенсионных фондах средств пенсионных накоплений и инвестирования ими указанных средств, порядок передачи пенсионных накоплений из ПФР и уплаты страховых взносов в негосударственные пенсионные фонды, а также пределы осуществления негосударственными пенсионными фондами полномочий страховщика устанавливаются федеральным законом¹.

Страхователями по обязательному пенсионному страхованию, согласно ст. 6 Закона о пенсионном страховании, являются:

- лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе организации, индивидуальные предприниматели, физические лица;
- индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой. При этом иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями, приравниваются к индивидуальным предпринимателям;
- физические лица, добровольно вступающие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в установленном порядке.

Застрахованные лица — это лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. Застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане или лица без гражданства, а также иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), временно пребывающие на территории Российской Федерации, заключившие трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев:

- работающие по трудовому договору, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг (за исключением лиц, обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального образования по очной форме обучения и получающих выплаты за деятельность, осуществляемую в студенческом отряде по трудовым договорам или по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг), по договору авторского заказа, а также авторы произведений, получающие выплаты и иные вознаграждения

¹ Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства;

– самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой);

– являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

– работающие за пределами территории Российской Федерации в случае уплаты страховых взносов, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

– являющиеся членами семейных (родовых) общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

– священнослужители;

– иные категории граждан, у которых отношения по обязательному пенсионному страхованию возникают в соответствии с Законом о пенсионном страховании.

Страховым риском, по поводу которого осуществляется обязательное пенсионное страхование, признается утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая.

При этом под **страховым случаем** признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Объект обложения страховыми взносами, база для начисления страховых взносов, суммы, не подлежащие обложению страховыми взносами, порядок исчисления, порядок и сроки уплаты страховых взносов, а также порядок обеспечения исполнения обязанности по уплате страховых взносов регулируются Законом о страховых взносах. Уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование осуществляется в соответствии с **тарифом страхового взноса**, под которым понимают размер страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов.

Согласно ст. 8 Закона о страховых взносах, **база для начисления страховых взносов** определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных плательщиками страховых взносов за расчетный период в пользу физических лиц. При этом на 2014 г. база для начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица устанавливается в сумме, не превышающей 624 тыс. руб. нарастающим итогом с начала расчетного периода. Предельная величина базы для начисления страховых взносов подлежит ежегодной (с 1 января соответствующего года) индексации в соответствии с ростом средней

заработной платы в Российской Федерации. Размер указанной индексации определяется Правительством РФ.

Согласно ст. 33.1 Закона о пенсионном страховании, в 2014—2016 гг. для страхователей, производящих выплаты физическим лицам, применяются следующие тарифы страховых взносов, если иное не предусмотрено этим законом:

База для начисления страховых взносов	Тариф страхового взноса	На финансирование страховой части трудовой пенсии		На финансирование накопительной части трудовой пенсии
		для лиц 1966 года рождения и старше	для лиц 1967 года рождения и моложе	для лиц 1967 года рождения и моложе
В пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов	22,0 процента	22,0 процента, из них: 6,0 процента — солидарная часть тарифа страховых взносов; 16,0 процента — индивидуальная часть тарифа страховых взносов	16,0 процента, из них: 6,0 процента — солидарная часть тарифа страховых взносов; 10,0 процента — индивидуальная часть тарифа страховых взносов	6,0 процента — индивидуальная часть тарифа страховых взносов
Свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов	10,0 процента	10,0 процента — солидарная часть тарифа страховых взносов	10,0 процента — солидарная часть тарифа страховых взносов	0,0 процента

Плательщики страховых взносов, не производящие выплат и иных вознаграждений физическим лицам, уплачивают соответствующие страховые взносы в ПФР в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года.

В соответствии со ст. 13 Закона о страховых взносах **стоимость страхового года** — это сумма денежных средств, которые должны поступить за застрахованное лицо по обязательному социальному страхованию в бюджет соответствующего государственного внебюджетного фонда в течение одного финансового года для предоставления этому лицу обязательного страхового обеспечения в размере, определенном законодательством РФ. Стоимость страхового года определяется как произведение минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года,

за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в соответствующий государственный внебюджетный фонд, увеличенное в 12 раз.

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в ПФР, осуществляет ПФР и его территориальные органы.

Закон о пенсионном страховании предусматривает возможность добровольного вступления в отношения по обязательному пенсионному страхованию. Согласно ст. 29 указанного Закона, **добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию** вправе:

– граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории РФ, в целях уплаты страховых взносов в ПФР за себя;

– физические лица в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем в соответствии с Законом о пенсионном страховании и Законом о страховых взносах;

– застрахованные лица, осуществляющие в качестве страхователей уплату страховых взносов, рассчитанных исходя из стоимости страхового года, в части, превышающей размер страхового взноса, предусмотренного Законом о пенсионном страховании;

– физические лица в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в соответствии с Законом о дополнительных страховых взносах¹;

– физические лица в целях уплаты страховых взносов в ПФР за себя, постоянно или временно проживающие на территории РФ, на которых не распространяется обязательное пенсионное страхование.

Лица, имеющие право на добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию по нескольким основаниям, вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию по каждому из оснований.

2.1.3. Дополнительное пенсионное страхование и выплаты за счет средств пенсионных накоплений

В целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан путем уплаты

¹ Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее — Закон о дополнительных страховых взносах).

дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии был принят Закон о дополнительных страховых взносах, который установил порядок и условия уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя, а также предоставления государственной поддержки формирования пенсионных накоплений.

Граждане могут добровольно вступать в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

Дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии может также производить работодатель застрахованного лица.

Дополнительный страховой взнос на накопительную часть трудовой пенсии — индивидуально возмездный платеж, уплачиваемый за счет собственных средств застрахованным лицом, исчисляемый, удерживаемый и перечисляемый работодателем либо уплачиваемый застрахованным лицом самостоятельно на условиях и в порядке, которые установлены Законом о дополнительных страховых взносах.

Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений — взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, осуществляемые за счет средств Фонда национального благосостояния, образованного в составе федерального бюджета, и передаваемые в бюджет ПФР в пользу застрахованного лица, уплатившего дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии на условиях и в порядке, которые установлены Законом о дополнительных страховых взносах.

Правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии возникают на основании поданного лицом *заявления о добровольном вступлении в правоотношения* по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии¹, которое может быть подано в территориальный орган ПФР лично гражданином по месту его жительства или через своего работодателя.

¹ Постановление Правления ПФР от 28.07.2008 № 225п «Об утверждении формы заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, Инструкции по его заполнению, а также формата представления в территориальный орган Пенсионного фонд РФ заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в электронном виде (формат данных)».

Размер уплачиваемого дополнительного страхового взноса на накопительную часть трудовой пенсии определяется застрахованным лицом самостоятельно.

Застрахованное лицо, желающее уплачивать дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии путем их перечисления *через работодателя*, указывает в подаваемом работодателю заявлении об уплате указанных взносов размер ежемесячно уплачиваемого дополнительного страхового взноса на накопительную часть трудовой пенсии, определенный в твердой сумме или в процентах от базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

В случае прекращения с застрахованным лицом трудовых правоотношений и (или) правоотношений по соответствующим гражданско-правовым договорам работодатель прекращает исчисление, удержание и перечисление дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии без соответствующего заявления застрахованного лица со дня прекращения указанных правоотношений.

Дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии включаются в состав пенсионных накоплений застрахованного лица, уплатившего дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии.

Уплата дополнительного страхового взноса на накопительную часть трудовой пенсии осуществляется застрахованным лицом, *самостоятельно* уплачивающим указанный взнос, путем перечисления денежных средств в бюджет ПФР через кредитную организацию. При самостоятельной уплате дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии застрахованное лицо не позднее 20 дней со дня окончания квартала должно представлять в территориальный орган ПФР копии платежных документов за истекший квартал с отметками кредитной организации об исполнении.

Согласно ст. 8 Закона о дополнительных страховых взносах, работодатель вправе принять решение об уплате *взносов работодателя* в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Указанное решение оформляется отдельным приказом или путем включения соответствующих положений в коллективный либо трудовой договор. В случае прекращения трудовых правоотношений и (или) правоотношений по соответствующим гражданско-правовым договорам с застрахованным лицом уплата взносов работодателя в пользу данного застрахованного лица прекращается со дня прекращения указанных правоотношений.

Размер взносов работодателя рассчитывается (определяется) ежемесячно в отношении каждого застрахованного лица, в пользу которого уплачиваются эти взносы. Взносы работодателя включаются в состав пенсионных накоплений застрахованных лиц, в пользу которых уплачены такие взносы.

Работодатель одновременно с представлением в соответствии с трудовым законодательством РФ расчетного листка представляет застрахованным лицам информацию об исчисленных, удержанных и о перечисленных дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и о взносах работодателя, уплаченных в пользу застрахованных лиц (в случае их уплаты).

Дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, взносы работодателя, а также доход от их инвестирования отражаются ПФР в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица и передаются управляющим компаниям и негосударственным пенсионным фондам.

Застрахованные лица вправе выбрать инвестиционный портфель (управляющую компанию) либо перевести средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд.

Мужчины 1953—1966 года рождения и женщины 1957—1966 года рождения, в пользу которых страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии уплачивались в период с 2002 по 2004 г. включительно, также вправе осуществлять выбор инвестиционного портфеля (управляющей компании) либо переводить средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд.

Право на получение *государственной поддержки* формирования пенсионных накоплений имеют застрахованные лица, вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в период с 1 октября 2008 г. до 1 октября 2013 г.

Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений осуществляется в течение десяти лет начиная с года, следующего за годом уплаты застрахованными лицами дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

Право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений предоставляется в текущем календарном году застрахованным лицам, уплатившим в предыдущем календарном году дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в сумме не менее 2 тыс. руб.

Размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц определяется исходя из суммы до-

полнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 12 тыс. руб. в год.

Размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, достигших пенсионного возраста (60 лет — мужчины, 55 лет — женщины) и не обратившихся за установлением ни одной из частей трудовой пенсии, определяется исходя из увеличенной в 4 раза суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 48 тыс. руб. в год.

Взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений включаются в состав пенсионных накоплений застрахованных лиц.

Средства пенсионных накоплений, сформированные в пользу застрахованных лиц, в Пенсионном фонде РФ или в негосударственных пенсионных фондах могут быть выплачены самим застрахованным лицам или их правопреемникам.

Организационные, правовые и финансово-экономические основы финансирования таких выплат за счет средств пенсионных накоплений установлены Законом о пенсионных выплатах¹.

В соответствии со ст. 2 указанного Закона за счет средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованного лица, осуществляются следующие виды выплат:

- 1) единовременная выплата средств пенсионных накоплений (далее — единовременная выплата);
- 2) срочная пенсионная выплата;
- 3) накопительная часть трудовой пенсии по старости;
- 4) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица.

Застрахованное лицо имеет право обратиться за назначением выплат за счет средств пенсионных накоплений к тому страховщику, у которого застрахованное лицо на день обращения за назначением соответствующей выплаты формирует пенсионные накопления.

Застрахованные лица, сформировавшие средства пенсионных накоплений за счет средств дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств (части средств)

¹ Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее — Закон о пенсионных выплатах).

материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования, вправе по своему выбору получить указанные средства в виде *срочной пенсионной выплаты*, выплачиваемой в течение не менее 120 месяцев (десяти лет) со дня ее назначения или в составе накопительной части трудовой пенсии по старости.

Установление и выплата, в том числе доставка, срочной пенсионной выплаты производятся в порядке, предусмотренном Законом о трудовых пенсиях для трудовых пенсий по старости, если иное не установлено законодательством РФ.

Размер срочной пенсионной выплаты определяется по формуле

$$СП = ПН : Т,$$

где СП — размер срочной пенсионной выплаты;

ПН — сумма средств пенсионных накоплений, сформированных за счет дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии застрахованного лица по состоянию на день, с которого ему назначается срочная пенсионная выплата;

Т — количество месяцев периода выплаты срочной пенсионной выплаты, указанное в заявлении застрахованного лица о назначении срочной пенсионной выплаты, которое не может быть менее 120 месяцев (десяти лет).

Размер срочной пенсионной выплаты с 1 августа каждого года подлежит корректировке исходя из суммы средств дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования, которые не были учтены при определении суммы средств пенсионных накоплений для исчисления размера срочной пенсионной выплаты при ее назначении или предыдущей корректировке,

В случае если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему срочной пенсионной выплаты либо до корректировки ее размера, а также в случае смерти застрахованного лица после назначения ему срочной пенсионной выплаты, средства его пенсионных накоплений или остаток средств пенсионных накоплений (за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направ-

ленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования), учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, не выплаченный умершему застрахованному лицу в виде срочной пенсионной выплаты, подлежит выплате правопреемникам в порядке, предусмотренном Законом о трудовых пенсиях.

Остаток средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования, не выплаченный умершему застрахованному лицу в виде срочной пенсионной выплаты, подлежит выплате правопреемникам из числа лиц, указанных в статье 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в порядке, предусмотренном Правительством РФ.

При отсутствии правопреемников, а также в случае смерти застрахованного лица до назначения ему срочной пенсионной выплаты либо до корректировки ее размера средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, направленные на формирование накопительной части трудовой пенсии, доход от их инвестирования передаются негосударственным пенсионным фондом в Пенсионный фонд РФ.

Единовременная выплата средств пенсионных накоплений осуществляется следующим категориям застрахованных лиц:

1) лицам, получающим трудовую пенсию по инвалидности или трудовую пенсию по случаю потери кормильца либо получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого страхового стажа, — по достижении возраста 55 лет женщины и 60 лет мужчины;

2) лицам, размер накопительной части трудовой пенсии по старости которых в случае ее назначения составил бы 5 процентов и менее по отношению к размеру трудовой пенсии по старости (включая страховую и накопительную части), рассчитанному на дату назначения накопительной части трудовой пенсии по старости в соответствии с Законом о трудовых пенсиях, — при возникновении права на установление трудовой пенсии по старости (в том числе досрочной).

Порядок осуществления единовременной выплаты определяется Правительством РФ.

Размер выплат определяется исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета либо на пенсионном счете накопительной части трудовой

пенсии застрахованного лица на день, с которого назначается соответствующий вид выплат.

Пенсионный фонд РФ и негосударственные пенсионные фонды при ежегодном информировании застрахованных лиц о состоянии специальной части их индивидуальных лицевых счетов и пенсионных счетов накопительной части трудовой пенсии обязаны предоставлять застрахованным лицам информацию о видах выплат, финансируемых за счет средств пенсионных накоплений.

2.1.4. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования

Правовая основа и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства РФ об обязательном пенсионном страховании, установлены Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»¹. Этот Закон использует целый ряд специальных понятий, основными из которых являются следующие.

Застрахованное лицо — лицо, на которое распространяется обязательное пенсионное страхование, включая лиц, занятых на рабочем месте с особыми (тяжелыми и вредными) условиями труда, за которых уплачиваются страховые взносы в ПФР в соответствии с законодательством РФ.

Страхователи — юридические лица, в том числе иностранные, и их обособленные подразделения; международные организации, осуществляющие свою деятельность на территории РФ; родовые, семейные общины малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования; крестьянские (фермерские) хозяйства; граждане, в том числе иностранные, лица без гражданства, проживающие на территории РФ, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием на работу по трудовому договору, а также заключающие договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством РФ начисляются страховые взносы. Органы службы занятости в отношении безработных, а также организации, в которых лица, осужденные к лишению свободы, привлекаются к труду, приравнены к понятию «страхователь».

¹ Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы, — застрахованные лица: индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и иные категории граждан, уплачивающие страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, в порядке, установленном Законом о страховых взносах.

Страховые взносы — страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, уплачиваемые в соответствии с Законом о дополнительных страховых взносах, а также страховые взносы, уплачиваемые страхователями в ПФР за застрахованных лиц — работников, являющихся субъектами профессиональных пенсионных систем, для реализации ими пенсионных прав в соответствии с законодательством РФ о профессиональных пенсионных системах.

Индивидуальный (персонифицированный) учет — организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для реализации пенсионных прав в соответствии с законодательством РФ.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица — документ, хранящийся в форме записи на машинных носителях информации, допускающей обработку с помощью средств вычислительной техники в органах ПФР, содержащий предусмотренные законом сведения о застрахованных лицах, включенные в информационные ресурсы ПФР.

Органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования, является ПФР.

На территории РФ на каждое застрахованное лицо ПФР открывает *индивидуальный лицевой счет* с постоянным страховым номером, содержащим контрольные разряды, которые позволяют выявлять ошибки, допущенные при использовании этого страхового номера в процессе учета.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица состоит из общей, специальной и профессиональной частей (разделов).

Открытие индивидуального лицевого счета лицу, направившему средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, в случае если к моменту направления этих средств индивидуальный лицевой счет ему не был открыт, осуществляется ПФР на основании сведений, содержащихся в федеральном регистре лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица хранится в ПФР в течение всей жизни застрахованного лица, а после его смерти — в течение срока, предусмотренного порядком хранения пенсионных дел.

Сведения, содержащиеся в индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц, относятся к категории конфиденциальной информации в соответствии с законодательством РФ.

Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы выдают каждому застрахованному лицу **страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования**¹, содержащее страховой номер индивидуального лицевого счета, дату регистрации в качестве застрахованного лица и анкетные данные указанного лица.

Лицо, впервые поступившее на работу по трудовому договору или заключившее договор гражданско-правового характера, на вознаграждение по которому в соответствии с законодательством РФ начисляются страховые взносы, получает указанное страховое свидетельство через страхователя.

Физическое лицо, самостоятельно уплачивающее страховые взносы, получает страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования непосредственно в органе ПФР по месту своей регистрации в качестве страхователя.

Гражданину, на которого не открыт индивидуальный лицевой счет в системе обязательного пенсионного страхования, по его заявлению о выдаче универсальной электронной карты в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» открывается индивидуальный лицевой счет и выдается страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, содержащее страховой номер индивидуального лицевого счета. При подаче указанного заявления страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования обеспечивается федеральным электронным приложением универсальной электронной карты в соответствии с указанным Федеральным законом. Заявление гражданина, на которого не открыт индивидуальный лицевой счет в системе обязательного пенсионного страхования, о выдаче универсальной электронной карты является заявлением гражданина о выдаче ему впервые страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования.

¹ Постановление Правления ПФ РФ от 31.07.2006 № 192п «О формах документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и инструкции по их заполнению».

Страховые свидетельства обязательного пенсионного страхования хранятся у застрахованных лиц.

При изменении у застрахованного лица фамилии, имени или отчества, даты рождения, места рождения, пола эти изменения отражаются в его индивидуальном лицевом счете. При этом соответствующий орган ПФР выдает застрахованному лицу новое (взамен выданного ранее) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования с тем же страховым номером индивидуального лицевого счета.

В случае утраты страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования:

– застрахованное лицо, работающее по трудовому договору или заключившее договор гражданско-правового характера, на вознаграждение по которому в соответствии с законодательством РФ начисляются страховые взносы, обязано в течение месяца со дня утраты страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования обратиться к страхователю с заявлением о его восстановлении; страхователь должен передать это заявление в соответствующий орган ПФР вместе с документом, подтверждающим страховой номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица;

– физическое лицо, самостоятельно уплачивающее страховые взносы, обязано в течение одного месяца со дня утраты страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования обратиться в орган ПФР по месту своей регистрации в качестве страхователя с заявлением о его восстановлении;

– застрахованное лицо, не работающее по трудовому договору или не заключившее договор гражданско-правового характера, на вознаграждение по которому в соответствии с законодательством РФ начисляются страховые взносы, и не зарегистрированное в качестве страхователя, обязано в течение месяца со дня утраты страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования обратиться с заявлением о его восстановлении в орган ПФР по месту жительства;

– орган ПФР по заявлению застрахованного лица об утрате страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования в течение месяца со дня обращения на основании открытого на него индивидуального лицевого счета выдает ему дубликат указанного страхового свидетельства через страхователя или лично; для решения этого вопроса орган ПФР вправе потребовать от застрахованного лица дополнительную информацию, подтверждающую его личность и сведения, содержащиеся в его индивидуальном лицевом счете.

Уничтожение документов индивидуального (персонифицированного) учета, содержащих сведения о страховых взносах и страховом стаже, по истечении установленного срока их хранения произ-

водится после ознакомления застрахованного лица со сведениями, содержащимися в его индивидуальном лицевом счете за соответствующий период, и вручения ему указанных сведений.

2.1.5. Вопросы негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации

Наряду с государственным пенсионным обеспечением и государственным пенсионным страхованием действующая в нашей стране система пенсионного обеспечения населения допускает и наличие системы негосударственного пенсионного обеспечения через негосударственные пенсионные фонды.

Правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществлении ими деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию и ликвидации указанных фондов, а также основные принципы государственного контроля за их деятельностью регулируются Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах».

Согласно ст. 2 названного Закона, **негосударственный пенсионный фонд** (далее – фонд) – это особая организационно-правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительными видами деятельности которой являются:

- деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения;

- деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Законом о пенсионном страховании и договорами об обязательном пенсионном страховании;

- деятельность в качестве страховщика по профессиональному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом и договорами о создании профессиональных пенсионных систем.

Деятельность фонда по **негосударственному пенсионному обеспечению** участников фонда осуществляется на добровольных началах и включает в себя аккумулирование пенсионных взносов, размещение и организацию размещения пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фонда, назначение и выплату негосударственных пенсий участникам фонда.

Деятельность фонда в качестве страховщика **по обязательному пенсионному страхованию** включает в себя аккумулирование средств

пенсионных накоплений, организацию инвестирования средств пенсионных накоплений, учет средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии застрахованным лицам, назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии застрахованным лицам, осуществление срочных пенсионных выплат и единовременных пенсионных выплат застрахованным лицам, осуществление выплат правопреемникам застрахованных лиц.

Деятельность фонда в качестве страховщика **по профессиональному пенсионному страхованию** включает в себя аккумулирование средств пенсионных накоплений, инвестирование средств пенсионных накоплений, учет средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, назначение и выплату профессиональных пенсий застрахованным лицам и регулируется федеральным законом.

Для осуществления соответствующих видов деятельности негосударственный пенсионный фонд заключает различные виды договоров.

Договор негосударственного пенсионного обеспечения (далее — пенсионный договор) — соглашение между фондом и вкладчиком фонда, в соответствии с которым вкладчик обязуется уплачивать пенсионные взносы в фонд, а фонд обязуется выплачивать участнику (участникам) фонда (далее — участник) негосударственную пенсию.

Договор об обязательном пенсионном страховании — соглашение между фондом и застрахованным лицом в пользу застрахованного лица или его правопреемников, в соответствии с которым фонд обязан при наступлении пенсионных оснований осуществлять назначение и выплату застрахованному лицу накопительной части трудовой пенсии и (или) срочной пенсионной выплаты или единовременной выплаты либо осуществлять выплаты правопреемникам застрахованного лица.

К правопреемникам застрахованного лица относятся лица, указанные в п. 12 ст. 16 Закона о трудовых пенсиях.

Договор о создании профессиональной пенсионной системы — соглашение о создании профессиональной пенсионной системы, соответствующее требованиям федерального закона.

Субъектами отношений по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию являются негосударственные пенсионные фонды, ПФР, специализированные депозитарии, управляющие компании, вкладчики, участники, застрахованные лица и страхователи.

Участниками отношений по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию являются брокеры, кредитные

организации, а также другие организации, вовлеченные в процесс размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений.

Вкладчик — физическое или юридическое лицо, являющееся стороной пенсионного договора и уплачивающее пенсионные взносы в фонд.

Вкладчики обязаны уплачивать взносы исключительно денежными средствами в порядке и размерах, которые предусмотрены правилами фонда и пенсионным договором.

Участник — физическое лицо, которому в соответствии с заключенным между вкладчиком и фондом пенсионным договором должны производиться или производятся выплаты негосударственной пенсии. Участник может выступать вкладчиком в свою пользу.

Страхователь — физическое или юридическое лицо, обязанное перечислять страховые взносы на финансирование накопительной части трудовой пенсии в пользу застрахованного лица в соответствии с Законом о пенсионном страховании.

Застрахованное лицо — физическое лицо, заключившее договор об обязательном пенсионном страховании, или физическое лицо, в пользу которого заключен договор о создании профессиональной пенсионной системы.

Пенсионный взнос — денежные средства, уплачиваемые вкладчиком в пользу участника в соответствии с условиями пенсионного договора.

Страховой взнос — индивидуально возмездные обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование на финансирование накопительной части трудовой пенсии, уплачиваемые страхователем в пользу застрахованного лица в ПФР для последующей передачи в выбранный этим застрахованным лицом фонд в порядке, определяемом Законом о пенсионном страховании.

Негосударственная пенсия — денежные средства, регулярно выплачиваемые участнику в соответствии с условиями пенсионного договора.

Профессиональная пенсия — ежемесячная денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая фондом застрахованному лицу в соответствии с договором о создании профессиональной пенсионной системы.

Пенсионная схема — совокупность условий, определяющих порядок уплаты пенсионных взносов и выплат негосударственных пенсий¹.

¹ Постановление Правительства РФ от 13.12.1999 № 1385 «Об утверждении требований к пенсионным схемам негосударственных пенсионных фондов, применяемым для негосударственного пенсионного обеспечения населения».

Пенсионные основания — основания приобретения участником права на получение негосударственной пенсии, основания приобретения застрахованным лицом права на получение накопительной части трудовой пенсии или основания приобретения застрахованным лицом права на получение профессиональной пенсии.

Выкупная сумма — денежные средства, выплачиваемые фондом вкладчику, участнику или их правопреемникам либо переводимые в другой фонд при расторжении пенсионного договора.

Средства пенсионных накоплений могут быть инвестированы только в активы, разрешенные для инвестирования средств пенсионных накоплений в соответствии с Федеральным законом «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»¹.

Размещение пенсионных резервов осуществляется в соответствии с правилами размещения пенсионных резервов фондов, утверждаемыми Правительством РФ².

Согласно ст. 7 Закона, Фонд имеет право на осуществление своей деятельности с даты получения лицензии. Для получения **лицензии** на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию, а в дальнейшем при осуществлении указанной деятельности фонд должен соответствовать следующим *требованиям*:

1) руководитель исполнительного органа фонда (лицо, занимающее должность единоличного исполнительного органа фонда) должен иметь опыт работы на руководящих должностях в кредитных организациях или некредитных финансовых организациях не менее двух лет, высшее юридическое или финансово-экономическое образование (при наличии иного образования — специальную профессиональную подготовку) и соответствовать установленным Банком России квалификационным требованиям;

2) главный бухгалтер фонда должен соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

3) минимальный размер собственных средств фонда, рассчитанный в порядке, установленном Банком России, должен составлять не менее 150 млн руб., а с 1 января 2020 г. — не менее 200 млн руб.

¹ Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

² Правила размещения средств пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов и контроля за их размещением : утв. постановлением Правительства РФ от 01.02.2007 № 63.

Лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию предоставляется уполномоченным федеральным органом без ограничения срока ее действия.

Порядок предоставления лицензии, переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, оформления и представления документов для получения лицензии и переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа¹.

Фонд в целях охраны интересов вкладчиков, участников и застрахованных лиц не вправе принимать на себя поручительство за исполнение обязательств третьими лицами, отдавать в залог средства пенсионных резервов и средства пенсионных накоплений, выступать в качестве учредителя в организациях, организационно-правовая форма которых предполагает полную имущественную ответственность учредителей (учредителя), выпускать ценные бумаги.

Прекращение деятельности фонда может осуществляться в виде реорганизации (слияния, разделения, присоединения и выделения) или ликвидации.

Реорганизация фонда осуществляется на основании решения совета фонда по согласованию с уполномоченным федеральным органом при условии неухудшения условий негосударственного пенсионного обеспечения участников и обязательного пенсионного страхования застрахованных лиц в соответствии с заключениями аудитора и актуария.

При ликвидации фонда средства пенсионных резервов направляются на удовлетворение требований вкладчиков и участников в соответствии с пенсионными договорами; средства пенсионных накоплений в трехмесячный срок передаются в ПФР в порядке, определяемом Правительством РФ². Не допускается удовлетворение требований вкладчиков и участников за счет средств пенсионных накоплений и удовлетворение требований застрахованных лиц за счет средств пенсионных резервов.

¹ Приказ ФСФР РФ от 10.02.2009 № 09-4/пз-н «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по финансовым рынкам государственной функции по лицензированию деятельности инвестиционных фондов, деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами, деятельности специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, а также деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию».

² Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 № 55 «Об утверждении Правил передачи пенсионных накоплений для финансирования накопительной части трудовой пенсии из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный Пенсионный фонд или из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации и определения их стоимости».

Глава 2.2

ПЕНСИИ ПО ЗАКОНУ «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»¹

2.2.1. Виды пенсий и круг лиц, имеющих право на пенсию согласно Закону о пенсионном обеспечении

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Право на пенсию в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении имеют:

- граждане Российской Федерации;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, — на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом или международными договорами РФ.

По общему правилу гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством РФ, уста-

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее — Закон о пенсионном обеспечении).

навляется одна пенсия по их выбору. Однако для некоторых категорий граждан федеральным законом предусмотрена возможность получения двух пенсий одновременно.

Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется:

– гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;

– участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;

– родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий). Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца);

– вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца);

– нетрудоспособным членам семей граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца);

– гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;

– членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и любая другая пенсия, установленная в соответствии с законода-

тельством РФ (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца);

– федеральным государственным гражданским служащим, имеющим не менее пяти лет страхового стажа, имеющим право на одновременное получение пенсии за выслугу лет, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении, и доли страховой части трудовой пенсии по старости, устанавливаемой к указанной пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом о трудовых пенсиях исходя из расчетного пенсионного капитала, сформированного за счет общей суммы страховых взносов, поступивших за застрахованное лицо в ПФР после назначения пенсии за выслугу лет за период не менее 12 полных месяцев работы и (или) иной деятельности;

– военнослужащим (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) при наличии условий для назначения им трудовой пенсии по старости, предусмотренных Законом о трудовых пенсиях, имеющим право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных Законом о пенсиях военным, и страховой части трудовой пенсии по старости (за исключением фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости), устанавливаемой на условиях и в порядке, которые предусмотрены Законом о трудовых пенсиях;

– гражданам из числа космонавтов при наличии условий для назначения им трудовой пенсии по старости, предусмотренных Законом о трудовых пенсиях, имеющим право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных Законом о пенсионном обеспечении, и страховой части трудовой пенсии по старости (за исключением фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости), устанавливаемой на условиях и в порядке, которые предусмотрены Законом о трудовых пенсиях;

– гражданам из числа работников летно-испытательного состава, имеющим право на одновременное получение пенсии за выслугу лет, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении, и доли страховой части трудовой пенсии по старости, устанавливаемой к указанной пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом о трудовых пенсиях исходя из расчетного пенсионного капитала, сформированного за счет общей суммы страховых взносов, поступивших за застрахованное лицо в ПФР после назначения пенсии за выслугу лет за период не менее 12 полных месяцев работы и (или) иной деятельности.

Пенсии, предусмотренные Законом о пенсионном обеспечении, устанавливаются и выплачиваются независимо от получения накопи-

тельной части трудовой пенсии в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют следующие категории граждан:

- федеральные государственные гражданские служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- граждане из числа космонавтов;
- граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- нетрудоспособные граждане.

Законом о пенсионном обеспечении предусмотрены следующие *виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению*: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия.

Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению производится за счет средств федерального бюджета.

2.2.2. Пенсии федеральным государственным гражданским служащим

Государственная гражданская служба РФ — вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ¹.

Для того чтобы иметь право на получение пенсии, необходимо выполнить ряд условий. В качестве одного из таких условий Закон о пенсионном обеспечении называет *стаж государственной службы*, под которым понимается суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии.

¹ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих включаются в порядке, установленном Правительством РФ¹, периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы и других должностях, определяемых Президентом РФ.

Условия назначения пенсий федеральным государственным служащим. Федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет. Однако Закон о пенсионном обеспечении различает условия назначения пенсии за выслугу лет в зависимости от причины увольнения со службы.

Федеральные государственные гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, если:

1) на момент освобождения от должности они имели право на трудовую пенсию по старости (инвалидности) и непосредственно перед увольнением замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, указанным в Законе;

2) непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее одного полного месяца, при этом суммарная продолжительность замещения таких должностей составляет не менее 12 полных месяцев при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, указанным в Законе.

Федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет до приобретения права на трудовую пенсию по старости (инвалидности) имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее семи лет и при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по инициативе гражданского служащего.

¹ Постановление Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 «О порядке включения в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих периодов службы (работы) в государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации».

Пенсия за выслугу лет для государственных служащих устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Законом о трудовых пенсиях, и выплачивается одновременно с ней. При этом пенсия за выслугу лет не выплачивается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

Размеры пенсий федеральных государственных гражданских служащих. Федеральным государственным гражданским служащим назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности, установленных в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости либо общая сумма пенсии за выслугу лет и трудовой пенсии по инвалидности не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего.

Согласно ст. 21 Закона о пенсионном обеспечении, размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих исчисляется из их среднемесячного заработка за последние 12 полных месяцев федеральной государственной гражданской службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на трудовую пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях.

Размер среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному гражданскому служащему исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать 2,8 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения), установленного федеральному государственному гражданскому служащему в соответствующем периоде либо сохраненного в соответствующем периоде согласно законодательству РФ. Порядок определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных гражданских служащих, устанавливается Правительством РФ¹.

¹ Постановление Правительства РФ от 17.10.2009 № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

2.2.3. Пенсии военнослужащим и членам их семей

Военнослужащие — это граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, органах и организациях Пограничной службы РФ, во внутренних войсках МВД России и в железнодорожных войсках РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности, органах внешней разведки РФ, других воинских формированиях РФ, созданных в соответствии с законодательством РФ, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службе, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, сотрудники таможенных органов РФ, сотрудники налоговой полиции, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Условия назначения пенсий военнослужащим и членам их семей. **Пенсия по инвалидности** назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семей в случае гибели (смерти) военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления смерти позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Нетрудоспособными членами семьи признаются:

– дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, за исключением образовательных

учреждений дополнительного образования, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

– один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию, и не работает;

– отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением родителей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы), если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

– родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

– дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Нетрудоспособным членам семьи, указанным в подп. 1 (за исключением детей), 3 и 5, пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца.

В случае наступления инвалидности или гибели (смерти) кормильца вследствие совершения им преступления вышеуказанным гражданам назначается социальная пенсия.

Пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, и пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособных членов их семей выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

Размеры пенсий военнослужащим и членам их семей. Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:

- 1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:
 - инвалидам I группы — 300% размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении¹,
 - инвалидам II группы — 250% размера указанной социальной пенсии,
 - инвалидам III группы — 175% размера указанной социальной пенсии.

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

- 2) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:
 - инвалидам I группы — 250% размера указанной социальной пенсии,
 - инвалидам II группы — 200% размера указанной социальной пенсии,
 - инвалидам III группы — 150% размера указанной социальной пенсии.

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из указанного выше размера социальной пенсии, увеличенного

¹ Подпункт 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении предусматривает социальную пенсию гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей. С 1 апреля 2013 г. размер этой пенсии составляет 3692,35 руб. в месяц (постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 281 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 года социальных пенсий»).

на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

– пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 200% размера указанной социальной пенсии;

– пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 150% размера вышеуказанной социальной пенсии.

Размеры пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством РФ, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

2.2.4. Пенсии участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»

Условия назначения пенсий участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Право на пенсию в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении имеют участники Великой Отечественной войны и граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», — инвалиды I, II и III группы независимо от причины инвалидности, за исключением случая наступления инвалидности вследствие совершения участником Великой Отечественной войны или гражданином, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, когда назначается социальная пенсия.

Пенсии для участников Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

Размеры пенсий участников Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Пенсия по инвалидности участникам Великой Отечественной войны назначается в следующем размере:

- инвалидам I группы – 250% размера вышеуказанной социальной пенсии¹;
- инвалидам II группы – 200% размера вышеуказанной социальной пенсии;
- инвалидам III группы – 150% размера вышеуказанной социальной пенсии.

Пенсия по инвалидности гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», назначается в следующем размере:

- инвалидам I группы – 200% размера вышеуказанной социальной пенсии;
- инвалидам II группы – 150% размера вышеуказанной социальной пенсии;
- инвалидам III группы – 100% размера вышеуказанной социальной пенсии.

Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера вышеуказанной социальной пенсии, увеличенного на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Размеры пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством РФ, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

¹ Раздел 3.2.3 настоящего издания.

2.2.5. Пенсии гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей

Граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф — лица, пострадавшие в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС¹, а также в результате других радиационных или техногенных катастроф².

Пенсия по старости назначается:

— гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы и гражданам, занятым на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения — по достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) при наличии трудового стажа не менее пяти лет;

— гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, — по достижении возраста 50 и 45 лет (соответственно мужчины и женщины) при наличии трудового стажа не менее пяти лет;

— гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения; эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным (переселяемым) из зоны отселения; постоянно проживающим в зоне проживания с правом на отселение; постоянно проживающим в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом; постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы; занятым на работах в зоне отселения (не проживающим в этой зоне); выехавшим в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение пенсия по старости назначается при наличии трудового стажа не менее пяти лет с уменьшением возраста выхода на пенсию по старости, предусмотренного Законом о трудовых пенсиях, в зависимости от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения в порядке,

¹ Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее — Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»).

² Федеральные законы от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

предусмотренном Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Пенсия по инвалидности назначается гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в случае признания гражданина инвалидом I, II и III группы независимо от продолжительности трудового стажа. Вместо пенсии по инвалидности указанные граждане могут получать пенсию по старости.

Членам семей граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения назначается *пенсия по случаю потери кормильца* независимо от продолжительности трудового стажа умершего кормильца.

Зоны радиоактивного загрязнения, а также категории граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяются в порядке, предусмотренном Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Пенсии выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

Размеры пенсий. *Пенсия по старости* назначается в следующем размере:

– гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, – 250% размера вышеуказанной социальной пенсии¹;

– гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения (гражданам, занятым на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения; гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным (переселяемым)

¹ Раздел 3.2.3 настоящего издания.

из зоны отселения; гражданам, постоянно проживающим в зоне проживания с правом на отселение; гражданам, постоянно проживающим в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом; гражданам, постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы; гражданам, занятым на работах в зоне отселения (не проживающим в этой зоне); гражданам, выехавшим в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение), — 200% размера вышеуказанной социальной пенсии.

Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости определяется исходя из размера указанной социальной пенсии, увеличенного на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

– инвалидам I группы — 250% размера социальной пенсии, предусмотренного подп. 2 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении¹;

– инвалидам II группы — 250% размера социальной пенсии, предусмотренного подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении²;

– инвалидам III группы, в том числе на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, — в размере, равном разнице между 250% размера социальной пенсии, предусмотренного подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении, в том числе увеличенного на 854 руб. в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи, и 125% размера указанной социальной пенсии.

Инвалидам I и II группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности опре-

¹ Подпунктом 2 пункта 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении предусмотрена социальная пенсия инвалидам с детства I и II группы, инвалидам I группы, детям-инвалидам, детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери). С 1 апреля 2013 г. размер этой пенсии составляет 7384,70 руб. в месяц (постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 281 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 года социальных пенсий»).

² Размер этой социальной пенсии с 1 апреля 2012 г. составляет 3626,71 руб. в месяц (постановление Правительства РФ «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2012 года социальных пенсий»).

деляется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, предусмотренного п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении, увеличенного на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

– детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери – 250% размера социальной пенсии, предусмотренного подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении (на каждого ребенка);

– другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца – 125% размера указанной выше социальной пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Размеры пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством РФ, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

2.2.6. Пенсии гражданам из числа космонавтов и членам их семей

Условия назначения пенсии. Граждане Российской Федерации из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов космонавтов-испытателей, инструкторов космонавтов-исследователей имеют право на *пенсию за выслугу лет* независимо от возраста при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, из которых не менее десяти календарных лет у мужчин и не менее семи с половиной календарных лет у женщин приходится на работу в летно-испытательном подразделении, а при оставлении работы по состоянию здоровья (болезни) при наличии выслуги не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Пенсия за выслугу лет назначается при оставлении работы в вышеуказанных должностях в отрядах (группах) космонавтов, являю-

щихся летно-испытательными (летно-исследовательскими) подразделениями научно-испытательных, научно-исследовательских центров и других организаций федеральных органов исполнительной власти и иных организаций.

Пенсия по инвалидности назначается гражданам Российской Федерации из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, независимо от продолжительности выслуги (работы).

Членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, имевших звание «летчик-космонавт СССР» или «летчик-космонавт Российской Федерации», а также членам семей граждан из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, погибших при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

Размеры пенсий гражданам из числа космонавтов и членов их семей. Пенсия за выслугу лет гражданам из числа космонавтов при наличии выслуги 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин назначается в размере 55% денежного довольствия (зарботка), получаемого в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утверждаемым Правительством РФ, по должности космонавта-испытателя, космонавта-исследователя, инструктора-космонавта-испытателя, инструктора-космонавта-исследователя на день увольнения с данной должности. За каждый полный год выслуги сверх указанных сроков (для мужчин и женщин соответственно) пенсия увеличивается на 3%, но не более чем до 85% денежного довольствия (зарботка). При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет размер пенсии за выслугу лет уменьшается на 2% денежного довольствия (зарботка) за каждый год (в том числе и неполный), недостающий до полной выслуги.

К пенсии за выслугу лет устанавливаются следующие *надбавки*:

– гражданам, являющимся инвалидами I группы, или достигшим возраста 80 лет, или нуждающимся в постоянном постороннем уходе

(помощи, надзоре) в соответствии с заключением медицинской организации, на уход за гражданином — в размере 200% размера социальной пенсии, предусмотренного подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении¹;

– неработающим гражданам, достигшим возраста 55 лет либо являющимся инвалидами, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи:

– при наличии одного такого члена семьи — в размере 32% размера вышеуказанной социальной пенсии,

– при наличии двух таких членов семьи — в размере 64% размера вышеуказанной социальной пенсии,

– при наличии трех и более таких членов семьи — в размере 100% размера вышеуказанной социальной пенсии.

Указанная надбавка начисляется только на тех нетрудоспособных членов семьи, которые не получают трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Пенсия по инвалидности гражданам из числа космонавтов назначается в следующем размере:

– инвалидам I и II группы — 85% денежного довольствия (заработка), получаемого в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации;

– инвалидам III группы — 50% денежного довольствия (заработка), получаемого в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации.

К пенсии по инвалидности гражданам из числа космонавтов, являющимся инвалидами I группы, или достигшим возраста 80 лет, или нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в соответствии с заключением медицинской организации, а также неработающим инвалидам I и II группы, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, начисляются *надбавки*, предусмотренные для пенсии за выслугу лет.

Пенсии по случаю потери кормильца членам семьи граждан из числа космонавтов устанавливаются на каждого члена семьи в размере 40% денежного довольствия (заработка) кормильца, определяемого в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации.

Размеры пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми кли-

¹ Размер этой социальной пенсии с 1 апреля 2013 г. составляет 3692,35 руб. в месяц (постановление Правительства РФ «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 года социальных пенсий»).

математическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством РФ, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

2.2.7. Пенсии гражданам из числа работников летно-испытательного состава

Условия назначения пенсий. Граждане Российской Федерации из числа работников летно-испытательного состава, занятых в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники, имеют право на *пенсию за выслугу лет* при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья при выслуге не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Периоды военной службы в должностях летного состава и периоды работы в должностях летного состава гражданской авиации засчитываются в выслугу, если у гражданина из числа работников летно-испытательного состава не менее $\frac{2}{3}$ выслуги, необходимой для установления пенсии за выслугу лет, приходится на периоды работы (деятельности) в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет не выплачивается в период выполнения работы в должностях, дающих право на указанную пенсию.

Пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости либо к трудовой пенсии по инвалидности, назначенной в соответствии с Законом о трудовых пенсиях, и выплачивается одновременно с ней.

Размеры пенсий гражданам из числа работников летно-испытательного состава. Гражданам из числа работников летно-испытательного состава при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, у которых не менее $\frac{2}{3}$ указанной выслуги приходится на непосредственное выполнение испытательных полетов на штатных рабочих местах членов летных экипажей летательных аппаратов и парашютно-десантной техники, пенсия за выслугу лет назначается в размере, равном 100% размера социальной пенсии, предусмотренного

подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении¹, за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности, установленной в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. За каждый полный год выслуги сверх 25 и 20 лет (для мужчин и женщин соответственно) пенсия за выслугу лет увеличивается на 25% размера вышеуказанной социальной пенсии, но не более чем до 1500% размера указанной социальной пенсии.

Гражданам из числа работников летно-испытательного состава при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, у которых работа по непосредственному выполнению испытательных полетов на штатных рабочих местах членов летных экипажей летательных аппаратов и парашютно-десантной техники составляет менее $\frac{2}{3}$ указанной выслуги, пенсия за выслугу лет назначается в размере, равном 800% размера указанной социальной пенсии, за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности, установленных в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. За каждый полный год выслуги сверх 25 и 20 лет (для мужчин и женщин соответственно) пенсия за выслугу лет увеличивается на 25% размера указанной социальной пенсии, но не более чем до 1300% размера указанной социальной пенсии.

При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет размер пенсии за выслугу лет уменьшается на 50% размера указанной социальной пенсии за каждый год (в том числе неполный), недостающий до полной выслуги.

Размер пенсии за выслугу лет летчикам-испытателям I класса повышается на 10% суммы пенсии за выслугу лет. Под суммой пенсии за выслугу лет, от которой производится повышение, понимается полагающаяся сумма пенсии за выслугу лет в соответствующем процентном отношении от размера вышеуказанной социальной пенсии в зависимости от продолжительности выслуги без уменьшения этой суммы на страховую часть трудовой пенсии по старости либо на трудовую пенсию по инвалидности.

2.2.8. Социальные пенсии

Право на социальные пенсии имеют нетрудоспособные граждане.

Нетрудоспособные граждане — это инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организаци-

¹ Раздел 3.2.3.

онно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях.

Социальная пенсия, назначенная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Законом о пенсионном страховании.

Размер социальной пенсии нетрудоспособных граждан. Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:

– гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет; гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет; инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства); детям в возрасте до 18 лет и старше, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, – 3692,35 руб. в месяц;

– инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам – 8861,54 руб. в месяц;

– инвалидам с детства II группы; инвалидам I группы; детям в возрасте до 18 лет и старше, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери – 7384,7 руб. в месяц;

– инвалидам III группы – 3138,51 руб. в месяц¹.

Размер социальной пенсии по старости граждан, достигших возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), являвшихся получателями трудовой пенсии по инвалидности, не может быть менее размера трудовой пенсии по инвалидности, который был установ-

¹ Размеры пенсий установлены с 1 апреля 2013 г. (постановление Правительства РФ «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий»).

лен указанным гражданам по состоянию на день, с которого им была прекращена выплата указанной трудовой пенсии по инвалидности в связи с достижением данного возраста.

2.2.9. Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой, индексация, выплата и доставка пенсий

Согласно ст. 22 Закона о пенсионном обеспечении, назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой производятся *по заявлению гражданина*, поданному в том числе в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством РФ, за исключением социальной пенсии по инвалидности гражданам из числа инвалидов с детства, не достигшим возраста 19 лет, ранее являвшимся получателями социальной пенсии по инвалидности, предусмотренной для детей-инвалидов, выплата которой была прекращена в связи с достижением возраста 18 лет, а также социальной пенсии по старости гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), являвшимся получателями трудовой пенсии по инвалидности, выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста. Указанным гражданам соответствующая социальная пенсия устанавливается без истребования от них заявления о назначении социальной пенсии на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе документов, поступивших от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы. При этом орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение 10 дней со дня назначения гражданину соответствующей социальной пенсии извещает его о назначении ему социальной пенсии по инвалидности или социальной пенсии по старости.

Обращение за назначением пенсии, перерасчетом ее размера и переводом с одного вида пенсии на другой может осуществляться в том числе в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством РФ, в любое время после возникновения права на пенсию без ограничения каким-либо сроком.

Перерасчет размера пенсии может производиться в связи с изменением группы инвалидности, причины инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении пенсионера, категории нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца, а также в связи с изменением условий назначения социальной пенсии.

Перерасчет размера пенсий за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих может производиться в случае последующего после назначения пенсии за выслугу лет увеличения продолжительности стажа государственной гражданской службы, с учетом которого определяется размер пенсии за выслугу лет, и (или) замещения должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев с более высоким должностным окладом.

В других случаях производится перевод с одного вида пенсии на другой вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Срок, на который назначается пенсия и с которого изменяется ее размер.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается на следующий срок:

– пенсия за выслугу лет (за исключением пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим и пенсии за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава, установленных к трудовой пенсии по инвалидности) — бессрочно;

– пенсия за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим и пенсия за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава, установленные к трудовой пенсии по инвалидности, — на срок, на который установлена трудовая пенсия по инвалидности;

– пенсия по старости — бессрочно;

– пенсия по инвалидности — на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно;

– пенсия по случаю потери кормильца — на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно;

– социальная пенсия:

– по старости — бессрочно;

– по инвалидности — на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно;

– по случаю потери кормильца — на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Перерасчет размера пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за перерасчетом размера пенсии.

При пересмотре группы инвалидности или причины инвалидности, который влечет увеличение размера пенсии, пенсия в новом размере выплачивается со дня изменения группы инвалидности или причины инвалидности.

В случае перерасчета размера пенсии из-за возникновения обстоятельств, влекущих уменьшение размера пенсии, пенсия в новом размере выплачивается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили эти обстоятельства.

Перевод с одного вида пенсии на другой вид пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за переводом пенсии с одного вида на другой.

Порядок назначения, перерасчета размера, выплаты и организации доставки пенсии. Назначение, перерасчет размера, выплата и организация доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению производятся органом, определяемым Правительством РФ, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией¹, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перевода с одного вида пенсии на другой, выплаты пенсии², ведения пенсионной документации, в том числе в электронной форме, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Необходимые для назначения и выплаты пенсии документы могут быть запрошены у заявителя только в случаях, если такие документы (сведения, содержащиеся в них) не находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие до-

¹ Постановление Минтруда РФ от 27.02.2002 № 17, ПФР № 19пб «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с федеральными законами „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“».

² Постановление ПФР от 16.02.2004 № 15п, Минтруда РФ № 18 «Об утверждении Правил выплаты пенсии в соответствии с федеральными законами „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“».

кументы включены в определенный ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов. Иные необходимые документы (сведения, содержащиеся в них) запрашиваются органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, в иных государственных органах, органах местного самоуправления, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях в порядке, определенном Правительством РФ. Заявитель может представить необходимые для назначения и выплаты пенсии документы в полном объеме по собственной инициативе.

Выплата пенсии, в том числе в период нахождения пенсионера в государственном или муниципальном стационарном учреждении социального обслуживания, ее доставка и удержания из нее производятся в порядке, предусмотренном для выплаты, доставки и удержаний из пенсии, назначаемой в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Порядок индексации пенсий. Пенсии, предусмотренные Законом о пенсионном обеспечении, индексируются в следующем порядке:

- пенсии федеральных государственных гражданских служащих — при централизованном повышении денежного содержания (денежного вознаграждения) федеральных государственных гражданских служащих в порядке, установленном Правительством РФ¹;

- социальные пенсии — ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год. Коэффициент индексации социальных пенсий определяется Правительством РФ;

- пенсии военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и пенсии членов их семей, пенсии участников Великой Отечественной войны, пенсии граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», пенсии граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и пенсии членов их семей, пенсии граждан из числа работников летно-испытательного состава — при индексации размера социальных пенсий;

- пенсии граждан из числа космонавтов и членов их семей — в случае повышения денежного довольствия (заработка), получаемого в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, исходя из размера повышенного де-

¹ Постановление Правительства РФ от 31.05.2005 № 346 «Об индексации пенсий федеральных государственных служащих».

нежного довольствия (заработка) с даты, с которой произошло повышение указанного денежного довольствия (заработка). В случае если повышение денежного довольствия (заработка) в течение календарного года (с 1 января по 31 декабря) не производилось, пенсии граждан из числа космонавтов и членов их семей пересчитываются с 1 января следующего года в размере, равном суммарному размеру индексации (изменению) размера социальной пенсии, произведенной (произведенному) в прошедшем году, в порядке, установленном Правительством РФ.

Глава 2.3

ПЕНСИИ ПО ЗАКОНУ «О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»¹

2.3.1. Понятие и виды трудовых пенсий

Трудовая пенсия — это ежемесячная денежная выплата, которая производится в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц — заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о трудовых пенсиях.

Лица, имеющие право на трудовую пенсию. Право на трудовую пенсию имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Законом о пенсионном страховании, при соблюдении ими условий, предусмотренных Законом о трудовых пенсиях.

Нетрудоспособные члены семей вышеуказанных лиц в случаях, предусмотренных Законом о трудовых пенсиях, имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Право на выбор пенсии. Гражданам, имеющим право на одновременное получение трудовых пенсий различных видов, устанавливается одна пенсия по их выбору.

В случаях, предусмотренных Законом о пенсионном обеспечении, допускается одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению, установленной в соответствии с указан-

¹ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее — Закон о трудовых пенсиях).

ным законом, и трудовой пенсии (части трудовой пенсии), установленной в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Обращение за назначением трудовой пенсии (части трудовой пенсии) может осуществляться в любое время после возникновения права на трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) без ограничения каким-либо сроком.

Виды трудовых пенсий и их структура. В соответствии с Законом о трудовых пенсиях устанавливаются следующие виды трудовых пенсий:

- трудовая пенсия по старости;
 - трудовая пенсия по инвалидности;
 - трудовая пенсия по случаю потери кормильца.
- Трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей:
- страховой части;
 - накопительной части.

2.3.2. Трудовая пенсия по старости на общих основаниях

Условия назначения трудовой пенсии по старости. Закон о трудовых пенсиях предусматривает *два вида пенсий по старости* в зависимости от возраста, дающего право на назначение пенсии:

- пенсия по старости на общих основаниях;
- пенсия по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Для назначения пенсии по старости на общих основаниях необходимо наличие одновременно следующих условий:

- достижение пенсионного возраста, который составляет 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин;
- страховой стаж продолжительностью не менее пяти лет.

Размеры трудовых пенсий по старости. Пенсия по старости может состоять из двух частей — страховой (СЧ) и накопительной (НЧ). Эти части определяются, индексируются и могут выплачиваться по разным правилам.

Согласно ст. 14 Закона о трудовых пенсиях, размер трудовой пенсии по старости (П) определяется по формуле

$$П = СЧ + НЧ,$$

- где СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;
НЧ — накопительная часть трудовой пенсии по старости.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости (СЧ) определяется по формуле

$$\text{СЧ} = \text{ПК} : T + \text{Б},$$

- где ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;
- T* — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев);
- Б — фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.

Расчетный пенсионный капитал (ПК), согласно ст. 2 Закона о трудовых пенсиях, — это учитываемая в порядке, определяемом Правительством РФ¹, общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до вступления в силу Закона о трудовых пенсиях, которая является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии.

Согласно ст. 29.1 Закона о трудовых пенсиях, сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, с учетом которой исчисляется размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), определяется по формуле

$$\text{ПК} = \text{ПК1} + \text{СВ} + \text{ПК2},$$

- где ПК1 — часть расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленного при оценке пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал;
- СВ — сумма валоризации;
- ПК2 — сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 г.

Таким образом, ПК лиц, обращающихся за пенсией после вступления в силу Закона о трудовых пенсиях (если они продолжали после 1 января 2002 г. работать), состоит из двух частей:

— суммы той пенсии, которая полагалась бы им по нормам прежнего законодательства по состоянию на 1 января 2002 г. с учетом продолжительности их общего или специального трудового стажа и величины среднемесячного заработка;

¹ Постановление Правительства РФ от 12.06.2002 № 407 «Об утверждении Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал».

— суммы пенсионных страховых взносов, уплаченных за них после 1 января 2002 г.

Размер страховой части пенсии для лиц, которые впервые будут приобретать страховой стаж после 1 января 2002 г., определяется путем деления уплаченных за них страховых взносов за весь период страхования на число месяцев, в течение которых предполагается выплата пенсии, — на так называемый ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости (T).

Расчетный пенсионный капитал (ПК1) определяется по формуле

$$\text{ПК1} = (\text{РП} - 450 \text{ руб.}) \times T,$$

где РП — расчетный размер трудовой пенсии;

450 руб. — размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливался законодательством РФ на 1 января 2002 г.

Расчетный размер трудовой пенсии (РП) при оценке пенсионных прав застрахованного лица может определяться по выбору застрахованного лица по разным вариантам.

1. По формуле

$$\text{РП} = \text{СК} \times \text{ЗР} : \text{ЗП} \times \text{СЗП},$$

где СК — стажевый коэффициент, который для застрахованных лиц из числа мужчин, имеющих общий трудовой стаж не менее 25 лет, и из числа женщин, имеющих общий трудовой стаж не менее 20 лет, составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20;

ЗР — среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000—2001 гг. по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования либо за любые 60 месяцев работы подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами. Свидетельскими показаниями среднемесячный заработок не подтверждается;

ЗП — среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за тот же период; СЗП — среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за период с 1 июля по 30 сентября 2001 г. для исчисления и увеличения размеров государственных пенсий, утвержденная Правительством РФ (1671 руб.).

Отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации (ЗР/ЗП) учитывается в размере не свыше 1,2. Для лиц, проживавших по состоянию на 1 января 2002 г. в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в которых установлены районные коэффициенты к заработной плате, отношение ЗР/ЗП учитывается в размере на более 1,8.

2. По формуле

$$РП = ЗР \times СК.$$

Для лиц, которым по состоянию на 31 декабря 2001 г. была установлена трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца или трудовая пенсия за выслугу лет в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях», по их выбору в качестве расчетного размера трудовой пенсии принимается сумма одной установленной им пенсии с учетом повышений и компенсационной выплаты в связи с ростом стоимости жизни в Российской Федерации с применением соответствующего районного коэффициента, за исключением надбавок на уход и на нетрудоспособных иждивенцев.

Величина расчетного пенсионного капитала застрахованного лица подлежит валоризации (повышению). Согласно ст. 30.1 Закона о трудовых пенсиях, *сумма валоризации* (СВ) составляет 10% величины расчетного пенсионного капитала и, сверх того, 1% величины расчетного пенсионного капитала за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 г.

Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии (T) равен 19 годам (228 мес.).

Показатель T (ожидаемый период выплаты пенсии) может быть сокращен, если пенсия по старости назначается в более позднем возрасте. При назначении страховой части пенсии мужчинам после достижения 60, женщинам — после достижения 55 лет ожидаемый период выплаты пенсии сокращается на один год за каждый полный год, истекший со дня достижения указанного возраста, но не менее чем до 14 лет (168 мес.). Следовательно, при $T = 19$ годам для мужчин, достигших 61 года, и женщин, достигших 56 лет, T составит 18 лет и т.д. При достижении соответственно 65 и 60 лет он уменьшится до 14 лет и далее сокращаться не будет.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (B) установлен в сумме 3610,31 руб. в месяц¹ и увеличивается в зависимости от возраста пенсионера (достигшим 80 лет); состояния здоровья (инвалидность) и наличия иждивенцев (но не более трех). Фиксированный базовый размер страховой части трудовой

¹ Указанный размер установлен с 1 апреля 2013 г. (постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 264 «Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2013 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»).

пенсии по старости лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

Размер *накопительной части трудовой пенсии по старости* (НЧ) определяется по формуле

$$\text{НЧ} = \text{ПН} : T,$$

где ПН — сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости. В случае установления застрахованному лицу срочной пенсионной выплаты, предусмотренной Федеральным законом «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений», средства пенсионных накоплений, исходя из которых рассчитан размер этой выплаты, не учитываются в составе пенсионных накоплений, исходя из которых определяется размер накопительной части трудовой пенсии по старости этому застрахованному лицу;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета размера накопительной части указанной пенсии, определяемого федеральным законом.

Ожидаемый период выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости, применяемый для расчета размера накопительной части трудовой пенсии по старости, определяется по правилам страховой части трудовой пенсии по старости.

Накопительная часть пенсии полагается лишь тем пенсионерам, за которых уплачивались страховые взносы на ее финансирование. Такие взносы первоначально, с 1 января 2002 г., были установлены для лиц определенного возраста: мужчин, родившихся в 1953 г. и позже, женщин — родившихся в 1957 г. и позже. Соответственно эти лица достигнут обычного пенсионного возраста не ранее 1 января 2013 г. (мужчины) и не ранее 1 января 2012 г. (женщины) (1953 + 60 = 2013; 1957 + 55 = 2012). С 1 января 2005 г. этот возраст был изменен — теперь накопительная часть будет у лиц 1967 года рождения и моложе¹.

¹ Федеральный закон от 20.07.2004 № 70-З «О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон „Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации“ и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации».

2.3.3. Пенсия по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста

Трудовая пенсия по старости может быть назначена и до достижения общеустановленного пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), так как в Законе о трудовых пенсиях предусмотрено сохранение права на досрочную пенсию по старости тем категориям граждан, за которыми оно было признано ранее.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает различные *основания для назначения досрочной пенсии по старости*: выполнение важной социальной функции по воспитанию детей; состояние здоровья; условия труда, отклоняющиеся от нормальных (природно-климатические и производственные); выполнение работы по определенным профессиям.

Так, *с учетом выполнения функции по воспитанию детей* пенсия по старости, согласно ст. 28 Закона о трудовых пенсиях, может быть назначена:

— женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

— одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста восьми лет: мужчинам по достижении возраста 55 лет, женщинам по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет; опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет, трудовая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста 55, 60 лет на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины.

С учетом состояния здоровья пенсия по старости ранее достижения общеустановленного возраста назначается следующим категориям граждан:

— инвалидам вследствие военной травмы: мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

— инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности: мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 15 и 10 лет;

— гражданам, больным гипофизарным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам: мужчинам по достижении возраст-

та 45 лет и женщинам по достижении возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

С учетом климатических условий, в которых проходила трудовая деятельность, право на досрочное назначение пенсии имеют лица, проработавшие определенное количество календарных лет в районах Крайнего Севера и (или) в местностях, к ним приравненных. Пенсия назначается досрочно: женщинам, родившим двух и более детей и проработавшим не менее 12 лет в районах Крайнего Севера и не менее 17 лет — в приравненных к ним местностях; остальным женщинам и мужчинам, проработавшим не менее 15 или 20 календарных лет в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях соответственно. Во всех этих случаях пенсия может быть назначена по достижении женщинами 50, мужчинами — 55 лет, если они имели соответственно не менее 20–25 лет страхового стажа, исчисляемого в календарном порядке.

Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, трудовая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 мес., трудовая пенсия снижается на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. При этом для назначения пенсии с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (60 лет — мужчины, 55 лет женщины) необходимо иметь не менее 15 календарных лет работы на Крайнем Севере.

При определении права северян на пенсию руководствуются тем Перечнем районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, который применялся при назначении пенсии по утратившему силу Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»¹.

Сохранено право на пенсии *за работу с особыми условиями труда и за длительную профессиональную деятельность*. Списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная пенсия, правила исчисления периодов работы (деятельности) и на-

¹ Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие Указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях : утв. постановлением Совмина СССР от 03.01.1983 № 12.

значения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством РФ.

Законом о трудовых пенсиях признаны утратившими силу лишь два закона — Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 г. и Закон РФ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» 1997 г. Другие принятые ранее федеральные законы, предусматривающие условия и нормы пенсионного обеспечения, применяются в части, не противоречащей Закону о трудовых пенсиях.

В связи с этим действует норма о праве на досрочную пенсию безработных граждан, которая содержится в ст. 32 Закона «О занятости населения в Российской Федерации».

Согласно п. 2 ст. 32 указанного Закона, по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста. Размер этой пенсии определяется по нормам страховой части трудовой пенсии по старости, установленным Законом о трудовых пенсиях.

2.3.4. Трудовая пенсия по инвалидности

Условия назначения трудовой пенсии по инвалидности. Согласно ст. 8 Закона о трудовых пенсиях, право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении.

Размеры трудовой пенсии по инвалидности. В соответствии со ст. 15 Закона о трудовых пенсиях размер трудовой пенсии по инвалидности устанавливается в зависимости от группы инвалидности.

Размер трудовой пенсии по инвалидности (Π) определяется по формуле

$$\Pi = \text{ПК} : (T \times K) + \text{Б},$$

где ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица (инвалида), учтенного по состоянию на день, с которого ему назначается трудовая пенсия по инвалидности;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости;

K — отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на четыре месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности лиц, не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается в следующих суммах¹:

— при I группе — 7220,63 руб. в месяц;

— при II группе — 3610,31 руб. в месяц;

— при III группе — 1805,16 руб. в месяц.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности увеличивается лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи (но всего не более трех иждивенцев), а также лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в зависимости от группы инвалидности и количества иждивенцев, а также на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

2.3.5. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца

Условия назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Согласно ст. 9 Закона о трудовых пенсиях, право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены

¹ Данные размеры пенсии установлены с 1 апреля 2013 г. (постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 264 «Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2013 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»).

семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Одному из родителей, супругу или другим членам семьи указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет.

Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в установленном порядке.

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

– дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

– один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работают;

– родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

– дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством РФ полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Усыновители имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи, которые подтверждаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца, а также от причины и времени наступления его смерти.

При полном отсутствии у умершего застрахованного лица страхового стажа, а также в случае совершения лицом умышленного уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении.

Размеры трудовых пенсий по случаю потери кормильца. Согласно ст. 16 Закона о трудовых пенсиях, размер трудовой пенсии

по случаю потери кормильца (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери) каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле

$$П = ПК : (T \times K) : КН + Б,$$

где ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

K — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на четыре месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), потерявшим (потерявшему) обоих родителей (П1), определяется по формуле

$$П1 = ПК1 : (T \times K1) : КН1 + ПК2 : (T \times K2) : КН2 + Б,$$

где ПК1 — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (одного родителя), учтенного по состоянию на день его смерти;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

$K1$ — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (одного родителя) (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем (одним родителем) возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на четыре месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН1 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

ПК2 — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (другого родителя), учтенного по состоянию на день его смерти;

$K2$ — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (другого родителя) (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам.;

КН2 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной

в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку) умершей одинокой матери (П) определяется по формуле

$$П = [2 \times ПК : (T \times K)] : КН + Б,$$

где П — сумма расчетного пенсионного капитала умершей одинокой матери, учтенного по состоянию на день ее смерти;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

K — отношение нормативной продолжительности страхового стажа умершей одинокой матери (в месяцах) по состоянию на день ее смерти к 180 месяцам;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершей одинокой матери, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи с ее смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца может быть также установлена в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности.

При определении количества нетрудоспособных членов семьи, с учетом которых определяется размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, учитываются все нетрудоспособные члены семьи, имеющие право на указанную пенсию, в том числе лица, являющиеся получателями иной пенсии.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих суммах:

— детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери — 3610,31 руб. в месяц¹ (каждому ребенку);

— другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца — 1805,16 руб. в месяц (каждому члену семьи).

В случае если по истечении года после дня смерти кормильца за назначением трудовой пенсии по случаю потери кормильца обра-

¹ Данные размеры пенсии установлены с 1 апреля 2013 г. (постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 264 «Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2013 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»).

щается другой член семьи, имеющий на нее право, который не был учтен при определении количества нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи с его смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи, при первоначальном назначении указанной пенсии, размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца на этого другого члена семьи не может быть менее размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца, которая была первоначально назначена нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца в связи со смертью того же самого кормильца.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

2.3.6. Порядок назначения, перерасчета размеров, выплаты и доставки трудовых пенсий

Согласно ст. 18 Закона о трудовых пенсиях, назначение, перерасчет размеров и выплата трудовых пенсий, включая организацию их доставки, производятся органом, осуществляющим пенсионное обеспечение в соответствии с Законом о пенсионном страховании, по месту жительства лица, обратившегося¹ за трудовой пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата трудовой пенсии, включая организацию ее доставки, осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Обращение за назначением, перерасчетом размера трудовой пенсии, переводом с одной пенсии на другую, выплатой или доставкой трудовой пенсии может быть представлено в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством РФ и который передается с использованием информационно-

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 12.12.2011 № 1521н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий в соответствии с федеральными законами „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и „О государственном пенсионном обеспечении“».

телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии¹, правила обращения за указанной пенсией, ее назначения и перерасчета размера указанной пенсии, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории РФ, перевода с одного вида пенсии на другой², выплаты этой пенсии³, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости), в том числе пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, по месту жительства или месту пребывания пенсионера в установленном размере без каких-либо ограничений.

Доставка трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) производится по желанию пенсионера органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или через организации почтовой связи, кредитные организации и иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, путем:

- вручения сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) в кассе организации, производящей доставку трудовой пенсии;
- вручения сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) на дому;
- зачисления сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) на счет пенсионера в кредитной организации.

Оплата услуг по доставке трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) пенсионеру производится организациям почтовой связи и организациям, занимающимся доставкой трудовых пенсий, за-

¹ Постановление Минтруда РФ № 16, ПФР № 19па от 27.02.2002 «Об утверждении Перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральными законами „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“».

² Постановление Минтруда РФ от 27.02.2002 № 17, ПФР № 19пб «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с Федеральными законами „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“».

³ Постановление ПФР от 16.02.2004 № 15п, Минтруда РФ № 18 «Об утверждении Правил выплаты пенсии в соответствии с Федеральными законами „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ и „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“».

ключившим соответствующие договоры с органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, за счет средств, предусмотренных на финансовое обеспечение выплаты соответствующей трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости).

Зачисление сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) на счет пенсионера в кредитной организации производится без взимания комиссионного вознаграждения.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством РФ. Выплата указанной пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту получения трудовой пенсии.

Решения об установлении или отказе в установлении трудовой пенсии, о выплате указанной пенсии, об удержаниях из этой пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм такой пенсии могут быть обжалованы в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и (или) в суд.

Сроки назначения трудовой пенсии. Согласно ст. 19 Закона о трудовых пенсиях, трудовая пенсия (часть трудовой пенсии по старости) назначается со дня обращения за указанной пенсией (за указанной частью трудовой пенсии по старости), но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию (указанную часть трудовой пенсии по старости).

Днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии по старости) считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Если указанное заявление пересылается по почте либо представляется в форме электронного документа и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии по старости) считается дата, указанная на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления или дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В случае если к заявлению приложены не все необходимые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, дает лицу, обратившемуся за трудовой пенсией, разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно. Если такие документы будут

представлены не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения, днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии по старости) считается день приема заявления о назначении трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) или дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления или дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии по старости) назначается ранее дня обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии по старости) в следующих случаях:

– трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости) — со дня, следующего за днем увольнения с работы, если обращение за указанной пенсией (указанной частью трудовой пенсии) последовало не позднее чем через 30 дней со дня увольнения с работы;

– трудовая пенсия по инвалидности — со дня признания лица инвалидом, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев с этого дня;

– трудовая пенсия по случаю потери кормильца — со дня смерти кормильца, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня его смерти, а при превышении этого срока — на 12 месяцев раньше того дня, когда последовало обращение за указанной пенсией.

Трудовая пенсия по старости лицу, получающему трудовую пенсию по инвалидности, достигшему возраста для назначения трудовой пенсии по старости и имеющему не менее пяти лет страхового стажа, назначается со дня достижения указанного возраста без истребования от него заявления о назначении трудовой пенсии по старости на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение десяти дней со дня вынесения решения о назначении трудовой пенсии по старости лицу, получавшему пенсию по инвалидности, извещает данное лицо о назначении ему трудовой пенсии по старости.

Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии по старости) назначается на следующие сроки:

– трудовая пенсия по старости (часть указанной трудовой пенсии) — бессрочно;

– трудовая пенсия по инвалидности — на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, но не более чем до дня

назначения трудовой пенсии по старости (в том числе досрочной) либо до дня достижения пенсионного возраста, при наличии пяти лет страхового стажа, а при отсутствии права на трудовую пенсию по старости — до дня достижения возраста для назначения социальной пенсии по старости, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении;

– трудовая пенсия по случаю потери кормильца — на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Перевод с одного вида трудовой пенсии на другой, а также с другой пенсии, установленной в соответствии с законодательством РФ, на трудовую пенсию производится с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором пенсионером подано заявление о переводе с одного вида трудовой пенсии на другой либо с другой пенсии на трудовую пенсию со всеми необходимыми документами (если их нет в его пенсионном деле), но не ранее дня приобретения права на трудовую пенсию либо другую пенсию.

Сроки перерасчета размера трудовой пенсии. Перерасчет размера трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) производится:

– с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчет размера трудовой пенсии в сторону уменьшения;

– с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) в сторону увеличения.

Перерасчет размера страховой части трудовой пенсии по старости и размера трудовой пенсии по инвалидности производится в следующем порядке:

– при установлении группы инвалидности, дающей право на более высокий размер страховой части трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности, — со дня вынесения федеральным учреждением медико-социальной экспертизы соответствующего решения;

– при установлении группы инвалидности, дающей право на более низкий размер страховой части трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности, — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, по который была установлена предыдущая группа инвалидности.

Перерасчет размера страховой части трудовой пенсии по старости в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет производится со дня достижения пенсионером указанного возраста.

Приостановление и возобновление выплаты трудовой пенсии.

В соответствии со ст. 21 Закона о трудовых пенсиях выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) *приостанавливается* в следующих случаях:

– при неполучении установленной трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) в течение шести месяцев подряд — на весь период неполучения указанной пенсии (части трудовой пенсии по старости) начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

– при неявке инвалида в назначенный срок на переосвидетельствование в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы — на три месяца начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении указанных трех месяцев выплата этой пенсии (части трудовой пенсии по старости) прекращается.

При устранении вышеуказанных обстоятельств выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) возобновляется в том же размере, в каком она выплачивалась на день приостановления выплаты.

Возобновление выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, были получены соответствующие заявление о возобновлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) и документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя. При этом пенсионеру выплачиваются неполученные им суммы указанной пенсии (части трудовой пенсии по старости) за все время, в течение которого выплата указанной пенсии (части трудовой пенсии по старости) была приостановлена.

В случае прохождения лицом переосвидетельствования в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы и подтверждения его инвалидности до истечения установленного срока выплата повышенного фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца возобновляется со дня, с которого это лицо вновь признано инвалидом.

В случаях пропуска лицом срока переосвидетельствования по уважительной причине, определяемой федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, и установления указанным учреждением группы инвалидности за прошлое время выплата трудовой пенсии по инвалидности возобновляется со дня, с которого соот-

ветствующее лицо вновь признано инвалидом, независимо от срока, прошедшего после приостановления выплаты трудовой пенсии по инвалидности. Если при переосвидетельствовании установлена другая группа инвалидности, выплата трудовой пенсии по инвалидности возобновляется за указанное время по прежней группе инвалидности.

Прекращение и восстановление выплаты трудовой пенсии. Закон о трудовых пенсиях предусматривает, что *выплата трудовой пенсии* (части трудовой пенсии по старости) *прекращается* в случае:

– смерти пенсионера, а также в случае признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в силу решение суда об объявлении его умершим или решение суда о признании его безвестно отсутствующим;

– истечения шести месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

– утраты пенсионером права на назначенную ему трудовую пенсию (часть трудовой пенсии по старости) (обнаружения обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию; истечения срока признания лица инвалидом; приобретения трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца; поступления на работу (возобновления иной деятельности, подлежащей включению в страховой стаж) и в других случаях, предусмотренных законодательством РФ) — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные выше обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность соответствующего лица.

Выплата трудовой пенсии по инвалидности наряду со случаями, перечисленными выше, *прекращается*:

– со дня, с которого установлена досрочная трудовая пенсия по старости;

– со дня достижения возраста для назначения трудовой пенсии по старости, при наличии пяти лет страхового стажа;

– со дня достижения возраста для назначения социальной пенсии по старости, предусмотренного Законом о пенсионном обеспечении.

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) *восстанавливается*:

– в случае отмены решения суда о признании пенсионера умершим или решения суда о признании пенсионера безвестно отсутствующим;

ющим — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в силу соответствующее решение;

— по желанию пенсионера в случае наступления новых обстоятельств или надлежащего подтверждения прежних обстоятельств, дающих право на установление трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости), если со дня прекращения выплаты указанной пенсии (части трудовой пенсии по старости) прошло не более 10 лет, — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получены заявление о восстановлении выплаты этой пенсии (части трудовой пенсии по старости) и все необходимые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя. Указанное заявление и все необходимые документы могут быть представлены заявителем в форме электронных документов и переданы с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Прекращение или восстановление выплаты страховой части трудовой пенсии по старости в случае отказа пенсионера от ее получения производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получены соответствующее заявление пенсионера и все необходимые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя.

При восстановлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) право на трудовую пенсию (часть трудовой пенсии по старости) не пересматривается. При этом размер указанной пенсии (части трудовой пенсии по старости) определяется заново, в порядке, предусмотренном Законом о трудовых пенсиях. В случае если при восстановлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) ее размер не достигает размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости), установленного на день прекращения выплаты указанной трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости), пенсионеру восстанавливается трудовая пенсия (часть трудовой пенсии по старости) в прежнем более высоком размере.

Сроки выплаты и доставки трудовой пенсии. В соответствии со ст. 23 Закона о трудовых пенсиях выплата трудовой пенсии, включая ее доставку, производится за текущий месяц.

Начисленные суммы трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости), выплата которых была приостановлена органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, и которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее

время, но не более чем за три года, предшествующие моменту обращения за получением начисленной трудовой пенсии. Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии по старости), не полученная пенсионером своевременно по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Начисленные суммы трудовой пенсии, причитавшиеся пенсионеру в текущем месяце и оставшиеся неполученными в связи с его смертью в указанном месяце, не включаются в состав наследства и выплачиваются тем членам его семьи, которые относятся к лицам, имеющим право на пенсию по случаю потери кормильца, и проживали совместно с данным пенсионером на день его смерти, если обращение за неполученными суммами указанной пенсии последовало не позднее, чем до истечения шести месяцев со дня смерти пенсионера. При обращении нескольких членов семьи за указанными суммами трудовой пенсии причитающиеся им суммы трудовой пенсии делятся между ними поровну.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера трудовой пенсии или прекращение ее выплаты.

Выплата трудовой пенсии лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы территории РФ¹. Лицу, выезжающему на постоянное жительство за пределы территории РФ, перед отъездом по его желанию выплачивается сумма назначенной ему трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) в рублях за шесть месяцев вперед.

Согласно ст. 24 Закона о трудовых пенсиях, на основании письменного заявления лица, выехавшего на постоянное жительство за пределы территории РФ, сумма назначенной ему трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) может выплачиваться на территории РФ в рублях по доверенности или путем зачисления на его счет в банке или иной кредитной организации либо может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения этой операции. При этом перевод производится начиная с месяца, следующего за месяцем отъезда этого лица за пределы территории РФ, но не ранее чем со дня, до которого выплачена пенсия в рублях.

¹ Федеральный закон от 06.03.2001 № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации».

Порядок выплаты трудовых пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории РФ, устанавливается Правительством РФ¹.

При возвращении лиц, выехавших на постоянное жительство за пределы территории РФ, на постоянное жительство в Российскую Федерацию суммы назначенной им трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости), не полученные ими за время их проживания за пределами территории РФ, выплачиваются за прошедшее время, но не более чем за три года, предшествующие дню обращения за получением указанной пенсии (части трудовой пенсии по старости).

¹ Постановление Правительства РФ от 08.07.2002 № 510 «Об утверждении Положения о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации».

Глава 2.4

ПЕНСИИ ПО ЗАКОНУ О ПЕНСИЯХ ВОЕННЫМ

2.4.1. Круг лиц, имеющих право на пенсию по Закону о пенсиях военным

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные этим законом, распространяются на следующих лиц:

а) проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, органов пограничной службы РФ, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях РФ, созданных в соответствии с законодательством РФ, и семьи этих лиц;

б) лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

в) лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел РФ, бывшего Союза ССР, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и семьи этих лиц;

г) лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц — при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного

обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают;

д) на лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ, органах пограничной службы РФ, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях РФ и бывшего Союза ССР и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах СНГ, на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел РФ и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в Государственной противопожарной службе и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах — бывших республиках СССР, не являющихся участниками СНГ, если законодательством указанных государств не предусмотрено их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

К лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров или по контракту, и их семьям приравнены в пенсионном обеспечении лица, которые в период Великой Отечественной войны занимали в советских партизанских отрядах и соединениях командные должности, соответствующие должностям, замещаемым офицерами. На таких же основаниях назначаются пенсии бывшим военнослужащим срочной службы, которые в период Великой Отечественной войны занимали в воинских частях, штабах и учреждениях действующей армии должности, соответствующие должностям, замещаемым офицерами, и их семьям.

Лицам, состоявшим на сверхсрочной военной службе (бывшим военнослужащим сверхсрочной службы), женщинам, проходившим в добровольном порядке действительную военную службу на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин (бывшим военнослужащим-женщинам), и их семьям пенсии назначаются на основаниях, предусмотренных для лиц, проходивших военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, и их семей.

Нормы Закона о пенсиях военным распространяются также:

– на сотрудников налоговой полиции и их семей в соответствии с Законом РФ от 24.06.1993 № 5238-1 «О федеральных органах налоговой полиции»¹ (ст. 17);

– прокуроров и следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины, и членов их семей в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 44);

– сотрудников Следственного комитета и членов их семей в соответствии с федеральным законом от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (ст. 35);

– сотрудников таможенных органов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (ст. 50).

Закон о пенсиях военным предусматривает три вида пенсии: за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Лицам, имеющим право на различные виды пенсии, и их семьям назначается одна пенсия по их выбору за некоторым исключением.

Право на одновременное получение двух пенсий имеют:

– супруги лиц, имеющих право на пенсию по Закону о пенсиях военным, погибших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), не вступившие в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) в соответствии с Законом о трудовых пенсиях либо пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца), либо пенсия по случаю потери кормильца и пенсия за выслугу лет (по инвалидности);

– родители лиц, имеющих право на пенсию по Закону о пенсиях военным, умерших (погибших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при ис-

¹ Утратил силу.

полнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий). Им может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца независимо от получения другой пенсии (за исключением пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца);

– лица, имеющие право на пенсию в соответствии с Законом о пенсиях военным, при наличии условий для назначения трудовой пенсии по старости имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных этим Законом, и трудовой пенсии по старости (за исключением фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости), устанавливаемой в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Согласно ст. 6 Закона о пенсиях военным, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения лица, имеющего право на пенсию, со службы. Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Пенсионерам, получающим пенсии по данному Закону, при поступлении их на военную службу или на службу в органы внутренних дел, в Государственную противопожарную службу, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (в том числе в любых других государствах) выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.

2.4.2. Пенсия за выслугу лет

В соответствии со ст. 13 Закона о пенсиях военным *право на пенсию за выслугу лет имеют:*

а) лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более. При наличии у лица выслуги требуемой продолжительности пенсия может быть назначена независимо от возраста на день увольнения со службы;

б) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с органи-

зационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Лицам, уволенным со службы по иным основаниям, а также не достигшим на день увольнения 45 лет, пенсия при неполной выслуге не может быть назначена.

В отличие от лиц, получающих пенсии по Закону о трудовых пенсиях, которым пенсия исчисляется исходя из их среднемесячного заработка, лицам, получающим пенсию по Закону о пенсиях военным, пенсия исчисляется исходя из сумм денежного довольствия.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) лицам, имеющим выслугу 20 и более лет: за выслугу 20 лет — 50% соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет — размер пенсии увеличивается на 3% сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм;

б) лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная служба и (или) служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: за общий трудовой стаж 25 лет — 50% соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год стажа свыше 25 лет — добавляется 1% указанных сумм денежного довольствия.

В случае повторного определения на военную службу, или на службу в органы внутренних дел, или Государственную противопожарную службу, или на службу в органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, или на службу в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы лиц, получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и трудового стажа на день последнего увольнения.

В соответствии со ст. 15 Закона о пенсиях военным пенсия за выслугу лет, назначаемая в соответствии с этим Законом, не может быть ниже 100% *расчетного размера пенсии*, который, согласно ст. 46 Закона о пенсиях военным, устанавливается в размере социальной пен-

сии, предусмотренном подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении¹.

Размер пенсии за выслугу лет для лиц, являющихся инвалидами, увеличивается:

а) лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы:

- инвалидам I группы — на 300% расчетного размера пенсии,
- инвалидам II группы — на 250% расчетного размера пенсии,
- инвалидам III группы — на 175% расчетного размера пенсии;

б) лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющимся участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подп. «а» — «ж» и «и» подп. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5 «О ветеранах»:

- инвалидам I группы — на 250% расчетного размера пенсии,
- инвалидам II группы — на 200% расчетного размера пенсии,
- инвалидам III группы — на 150% расчетного размера пенсии;

в) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий):

- инвалидам I группы — на 200% расчетного размера пенсии,
- инвалидам II группы — на 150% расчетного размера пенсии,
- инвалидам III группы — на 100% расчетного размера пенсии.

К пенсии за выслугу лет (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляются следующие *надбавки*:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, — на уход за ними в размере 100% расчетного размера пенсии;

б) неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи:

¹ Подпункт 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении предусматривает социальную пенсию гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей. С 1 апреля 2013 г. размер этой пенсии составляет 3692,15 руб. в месяц (постановление Правительства РФ «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий»).

- при наличии одного такого члена семьи — в размере 32% расчетного размера пенсии,
- при наличии двух таких членов семьи — в размере 64% расчетного размера пенсии,
- при наличии трех и более таких членов семьи — в размере 100% расчетного размера пенсии.

Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовую или социальную пенсию;

в) пенсионерам — участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подп. «а»—«ж» и «и» подп. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах», не являющихся инвалидами, — в размере 32%, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста, — в размере 64% расчетного размера пенсии.

Порядок исчисления выслуги лет, дающей право на пенсию, определяется законом, а также специальными положениями, утвержденными Правительством РФ¹.

2.4.3. Пенсия по инвалидности

Право на пенсию по инвалидности по Закону РФ о пенсиях для военных имеют лица, имеющие право на пенсию по данному Закону, ставшие инвалидами, при условии, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Закон различает две категории инвалидов. Принадлежность к той или иной из них влияет на уровень пенсионного обеспечения. В зависимости от причин инвалидности все инвалиды подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы — лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах,

¹ Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену, либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, — лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Группа и причины инвалидности, время наступления и период инвалидности устанавливаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях¹, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп — 85%, III группы — 50% соответствующих сумм денежного довольствия. При этом размер пенсии не может быть ниже: для инвалидов вследствие военной травмы I группы — 300%, II группы — 250%, III группы — 175% расчетного размера пенсии²;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы I и II групп — 75%, III группы — 30% соответствующих сумм денежного довольствия. При этом минимальный размер пенсии не может быть ниже для инвалидов I группы — 250%, II группы — 200%, III группы — 150% расчетного размера пенсии.

К пенсии по инвалидности устанавливаются следующие *надбавки*:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, — на уход за ними в размере 100% расчетного размера пенсии;

б) неработающим инвалидам I и II групп, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи:

— при наличии одного такого члена семьи — в размере 32% расчетного размера пенсии,

¹ Положение о военно-врачебной экспертизе : утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 565.

² Раздел 2.4.2 настоящего издания.

– при наличии двух таких членов семьи – в размере 64% расчетного размера пенсии,

– при наличии трех и более таких членов семьи – в размере 100% расчетного размера пенсии;

в) участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подп. «а»–«ж» и «и» подп. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах», к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 32%, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп, – в размере 64% расчетного размера пенсии.

Пенсия по инвалидности устанавливается на время инвалидности, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет – пожизненно. При пересмотре группы инвалидности соответственно изменяется и размер пенсии. В случае если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней ее причины.

2.4.4. Пенсия по случаю потери кормильца

Пенсия по случаю потери кормильца назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы, либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц, – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи, состоявшие на иждивении погибшего (умершего). При этом нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме учебных заведений, обучающиеся в которых

считаются состоящими на военной службе или на службе в ОВД) — до окончания обучения, но не далее чем до достижения ими 23-летнего возраста¹. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являются инвалидами;

в) супруг или один из родителей, либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается: нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие военной травмы; супругу, одному из родителей или другому члену семьи, указанному в п. «в».

Супруги лиц, умерших вследствие военной травмы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), а занятые из них уходом за детьми умерших, не достигшими восьмилетнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет, в том числе независимо от того, проходят они военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю

¹ Положение п. «а» ч. 3 ст. 29 Закона о пенсиях для военных признано не противоречащим Конституции РФ, поскольку это положение по своему конституционно-правовому смыслу не препятствует предоставлению самостоятельно (без направления на учебу в соответствии с международным договором РФ) поступившим в иностранные образовательные учреждения и обучающимся по очной форме обучения совершеннолетним детям умерших (погибших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, права на получение пенсии по случаю потери кормильца до окончания обучения, но не далее чем до достижения ими 23 лет, на равных условиях с гражданами, относящимися к той же категории, но обучающимся в иностранных образовательных учреждениях по направлению на учебу в соответствии с международным договором РФ (постановление Конституционного суда РФ от 27.11.2009 № 18-П «По делу о проверке конституционности пункта «а» части третьей статьи 29 Закона РФ „О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей“, пункта 3 статьи 57 Закона РФ „Об образовании“ и подпункта 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона „О трудовых пенсиях в Российской Федерации“ в связи с жалобой гражданки Н.С. Лапы»).

за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органах уголовно-исполнительной системы или нет.

Родители лиц, умерших (погибших) вследствие военной травмы (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших). При этом пенсия устанавливается каждому из родителей.

Усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право и при их усыновлении.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

а) 40% соответствующей суммы денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, если кормилец умер вследствие военной травмы. По такой же норме устанавливается пенсия независимо от причины смерти кормильца семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери. При этом минимальный размер пенсии не может быть ниже 200% расчетного размера пенсии¹ на каждого члена семьи, имеющего право на ее получение;

б) 30% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, если кормилец умер вследствие заболевания, полученного в период военной службы. При этом минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца не может быть ниже 150% расчетного размера пенсии на каждого члена семьи, имеющего право на ее получение.

К пенсии по случаю потери кормильца устанавливаются *надбавки*:

а) членам семьи, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка на уход за ними в размере 100% расчетного размера пенсии;

б) детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой ма-

¹ Раздел 2.4.2 настоящего издания.

тери к пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 32% расчетного размера пенсии.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, — пожизненно.

По заявлению члена семьи причитающаяся ему доля пенсии по случаю потери кормильца может быть выделена и выплачена отдельно. Выделение доли пенсии производится с учетом норм исчисления пенсии для члена семьи, обратившегося за ее выделением.

2.4.5. Исчисление, повышение, изменение размера пенсии

Исчисление пенсии по Закону о пенсиях военным производится исходя из *денежного довольствия* военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Для исчисления им пенсии учитываются в порядке, определяемом Правительством РФ¹, оклад по воинской должности или должностной оклад, оклад по воинскому званию или оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии с 1 января 2012 г. в размере 54% и начиная с 1 января 2013 г. ежегодно увеличивается на 2% до достижения 100% его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плано-

¹ Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

вый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2%¹.

Семьям пенсионеров пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из денежного довольствия кормильца, из которого ему была исчислена (пересчитана) либо подлежала перерасчету пенсия.

Пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, назначаемые в соответствии с Законом о пенсиях военным, *повышаются для некоторых категорий пенсионеров, имеющих особые заслуги перед государством:*

а) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, — на 100% размера пенсии, Героям Социалистического Труда — на 50% размера пенсии. При этом лицам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или Героя Социалистического Труда, пенсия повышается в указанном порядке соответственно каждому полученному званию;

б) чемпионам олимпийских игр, чемпионам паралимпийских игр, чемпионам сурдлимпийских игр — на 50% размера пенсии;

в) лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, — на 15% размера пенсии;

г) участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подп. «а»—«ж» и «и» подп. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах», а также ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 1—4 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах», — на 32% расчетного размера пенсии²;

д) лицам, которые в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. находились на военной службе не менее шести месяцев (за исключением лиц, находившихся в составе действующей армии), а также лицам, которые в период Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.) проработали не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной

¹ Указанные положения не применяются в отношении судей Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации и военных судов, прокурорских работников (в том числе военнослужащих органов военной прокуратуры) и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации (в том числе военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации), пенсионеров из числа указанных лиц и членов их семей (Федеральный закон от 08.11.2011 № 309-ФЗ).

² Раздел 2.4.2 настоящего издания.

войны, — на 16% расчетного размера пенсии. При этом лицам, родившимся по 31 декабря 1931 г. включительно, пенсии в соответствии с настоящим пунктом повышаются без истребования документов, подтверждающих прохождение военной службы в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. или стаж работы в период Великой Отечественной войны;

е) бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, — на 32% расчетного размера пенсии;

ж) лицам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным, — на 16% расчетного размера пенсии;

з) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», — на 32% расчетного размера пенсии;

и) инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, которые связаны с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями, — на 32% расчетного размера пенсии.

Лицам, получающим дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, установленное Федеральным законом от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», размер пенсии в соответствии с п. «а» и «б» не повышается.

Закон предусматривает также изменение размеров пенсии одновременно с увеличением денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих и сотрудников исходя из уровня увеличения денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий. а также с 1 января каждого года с учетом увеличения денежного довольствия¹.

Минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные Законом о пенсиях военным, при увеличении расчетного размера пенсии подлежат пересмотру одновременно с увеличением указанного расчетного размера пенсии.

¹ Указанное положение не применяется в отношении судей Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и военных судов, прокурорских работников (в том числе военнослужащих органов военной прокуратуры) и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации (в том числе военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации), пенсионеров из числа указанных лиц и членов их семей (Федеральный закон от 08.11.2011 № 309-ФЗ).

2.4.6. Назначение и выплата пенсии

Лица, имеющие право на пенсию по Закону о пенсиях военным, и члены их семей с заявлениями о назначении пенсий обращаются в пенсионные органы Минобороны России, МВД России, Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) и ФСБ России.

Заявления и поступившие вместе с ними документы для назначения пенсий рассматриваются пенсионными органами не позднее десяти дней со дня поступления заявления либо не позднее десяти дней после поступления недостающих документов, не представленных при подаче заявления, если обязанность по представлению таких документов возложена на заявителя.

Статья 53 Закона о пенсиях военным предусматривает *сроки назначения пенсий*. Пенсии в соответствии с данным Законом назначаются со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого выплачено денежное довольствие при увольнении, кроме следующих случаев назначения им пенсии с более поздних сроков:

– при установлении инвалидности по истечении трех месяцев со дня увольнения со службы либо вследствие несчастного случая или заболевания, полученных после увольнения, — со дня установления инвалидности.

Семьям лиц, имеющих право на пенсии по Закону о пенсиях военным, и пенсионеров из числа этих лиц пенсия назначается со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежное довольствие или пенсия, кроме следующих случаев назначения пенсии членам семьи с более поздних сроков:

– членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, — со дня достижения этого возраста или установления инвалидности;

– родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, — со дня обращения за пенсией.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней.

Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, обязанность по представлению

которых возложена на заявителя, а при пересылке заявления и документов по почте — дата их отправления.

В случаях когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте.

Выплата пенсий, предусмотренных Законом о пенсиях военным, производится по месту жительства или месту пребывания пенсионеров в пределах территории РФ пенсионными органами соответствующих федеральных органов исполнительной власти через соответствующие учреждения (филиалы) Сберегательного банка РФ путем зачисления соответствующих сумм во вклады либо перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи. Порядок выплаты пенсий определяется соглашениями, заключаемыми между соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Сберегательным банком РФ.

По желанию пенсионера пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством РФ. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту жительства или месту пребывания в пределах территории РФ.

Пенсии, назначаемые в соответствии с Законом о пенсиях военным, выплачиваются полностью независимо от наличия у пенсионеров заработка или другого дохода. Пенсионерам, поступившим на работу или имеющим доход от занятия предпринимательской деятельностью, не выплачиваются надбавки к пенсии за выслугу лет, предусмотренные для неработающих пенсионеров, имеющих иждивенцев, и надбавки к пенсии по инвалидности.

Глава 2.5

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.5.1. Пожизненное содержание судей

Пожизненное содержание судей — это ежемесячная денежная выплата, которая производится судьям в соответствии с Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» в порядке и размерах, предусмотренных законодательством¹.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему РФ.

Ежемесячное пожизненное содержание, не облагаемое налогом и выплачиваемое из средств федерального бюджета, назначается судьям, ушедшим (удаленным) в отставку, и бывшим судьям, находящимся на пенсии.

Право на получение ежемесячного пожизненного содержания имеют:

— судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи не менее 20 лет, — независимо от возраста;

— судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи менее 20 лет, — при достижении ими возраста 55 лет (для женщин — 50 лет);

— судьи, достигшие возраста 60 лет (женщины — 55 лет), при стаже работы по юридической профессии не менее 25 лет, в том числе не менее десяти лет судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере. В стаж работы, учитываемый при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания, включается время работы как в должности судьи, так и в должностях по юридической профессии в государственных ор-

¹ Инструкция о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям: утв. Верховным судом РФ 29.07.2003, ВАС РФ 09.07.2003, Судебным департаментом при Верховном суде РФ 03.07.2003 (далее — Инструкция о пожизненном содержании).

ганизациях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также время работы адвокатом до назначения его на должность судьи¹;

– бывшие судьи, ушедшие на пенсию по возрасту с должности судьи либо по истечении срока полномочий, при стаже работы в качестве судьи не менее 20 лет – с 29 июля 1992 г.;

– бывшие судьи, ушедшие на пенсию по возрасту с должности судьи при стаже судебной работы менее 20 лет и достигшие возраста 55 (для женщин – 50) лет, независимо от времени ухода на пенсию – с 8 июня 1993 г.;

– бывшие судьи, переведенные с должности судьи на работу в государственные организации и ушедшие на пенсию с этой работы, а также лица, работавшие в должности государственного арбитра и ушедшие на пенсию с этой должности, – с 27 июня 1995 г.

Не имеют права на получение вместо пенсии ежемесячного пожизненного содержания бывшие судьи, отозванные с должности судьи в соответствии с действовавшим на тот момент законодательством; бывшие судьи, впоследствии осужденные за совершение умышленного преступления или совершившие проступки, которые применительно к судьям, пребывающим в отставке, повлекли бы ее прекращение.

Ежемесячное пожизненное содержание исключает одновременное получение каких-либо видов пенсий, за исключением пенсии по инвалидности, назначенной вследствие военной травмы.

Порядок назначения ежемесячного пожизненного содержания. Основанием для рассмотрения вопроса о назначении ежемесячного пожизненного содержания является заявление лица, имеющего на это право. Время его подачи каким-либо сроком не ограничивается. В заявлении должно быть выражено желание заявителя получать ежемесячное пожизненное содержание и указано об отсутствии доходов, получение которых исключает выплату пожизненного содержания. Заявление о назначении ежемесячного пожизненного содержания подается по желанию судьи в управление (отдел) Судебного департамента в субъекте РФ по месту жительства или в суд по месту последней работы в должности судьи.

Для рассмотрения заявлений о назначении ежемесячного пожизненного содержания при управлении (отделе) Судебного департамента в субъекте РФ или в суде, имеющем свою бухгалтерию, создается постоянно действующая комиссия. В состав комиссии включаются специалисты кадровой и бухгалтерской служб, а также судьи.

¹ Пункт 1.2.3 Инструкции о пожизненном содержании.

Допускается привлечение начальника управления (отдела) Судебного департамента в субъекте РФ или председателя суда.

Комиссия по назначению ежемесячного пожизненного содержания в 10-дневный срок проверяет обоснованность заявления о назначении пожизненного содержания, определяет его размер и принимает решение, которое вводится в действие в течение пяти дней приказом начальника управления (отдела) Судебного департамента в субъекте РФ или председателя суда.

В случае несогласия получателя ежемесячного пожизненного содержания с приказом он может обжаловать его в суд в соответствии с действующим законодательством.

Судьи арбитражных судов и бывшие государственные арбитры подают указанное заявление и необходимые документы в арбитражный суд по последнему месту работы или месту жительства, который направляет данное заявление с соответствующими документами в комиссию по назначению ежемесячного пожизненного содержания судьям при Высшем Арбитражном Суде РФ. Комиссия в 10-дневный срок на основании представленных документов принимает решение, которое вводится в действие в течение пяти дней приказом председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и направляется для исполнения в соответствующий суд.

Назначение ежемесячного пожизненного содержания судьям военных судов производится применительно к вышеизложенному порядку. Заявление о назначении ежемесячного пожизненного содержания рассматривается комиссией при Главном управлении по обеспечению судебной деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном суде РФ и комиссией при Военной коллегии Верховного суда РФ, решения которых вводятся в действие приказом начальника этого Управления и председателя Военной коллегии соответственно.

Определение размера ежемесячного пожизненного содержания. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет, выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере 80% заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи менее 20 лет и достигшему возраста 55 (для женщин — 50) лет, размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи.

Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в этой должности более 20 лет, ежемесячное пожизненное содержание увеличивается из расчета: за каждый год стажа работы свыше 20 лет — 1% указанного содержания, но всего не более 85% заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

Выплата пожизненного содержания вместо пенсии судьям, находящимся на пенсии, может производиться при стаже судебной работы не менее десяти лет. При этом размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи¹.

При определении размера ежемесячного пожизненного содержания в заработную плату (денежное содержание) включаются:

- должностной оклад судьи на момент ухода его в отставку (для военных судей и оклад по воинскому званию), а при замене пенсии на ежемесячное пожизненное содержание — должностной оклад работающего судьи соответствующего уровня на день подачи заявления;
- доплата за квалификационный класс, если он присвоен;
- доплата за выслугу лет;
- 50%-ная доплата к должностному окладу за особые условия труда;
- надбавка за ученую степень или ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»;
- надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы в размере, установленном на день ухода судьи в отставку;
- стоимость продовольственного пайка (если он не выдан в натуральном виде)²;
- выплаты по коэффициентам (районным, за работу в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях), надбавки за работу в местностях с неблагоприятными климатическими условиями в тех случаях, если судья, пребывающий в отставке или находящийся на пенсии, проживает в местности, где такие коэффициенты и надбавки предусмотрены (коэффициенты на стоимость продовольственного пайка не начисляются). Судьям, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее

¹ Постановление Верховного Совета РФ от 20.05.1993 № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона РФ „О статусе судей в Российской Федерации“».

² Федеральным законом от 28.06.2002 № 76-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации“» установлено, что с 1 июля 2002 г. стоимость продовольственного пайка исключена из заработной платы судей РФ.

15 и 20 календарных лет и ушедшим (удаленным) в отставку, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается с учетом районного коэффициента к заработной плате независимо от их места жительства и времени обращения за указанным содержанием.

При определении размера ежемесячного пожизненного содержания в состав заработной платы (денежного содержания) премии не включаются. Премии начисляются пребывающим в отставке судьям, получающим ежемесячное пожизненное содержание, и выплачиваются одновременно с выплатой их работающим судьям. Размер премии определяется в пределах трех месячных фондов заработной платы в год по тем же правилам и в тех же размерах, что и работающим судьям, но с учетом установленных предельных размеров (в процентах) ежемесячного пожизненного содержания.

Надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы включается в состав заработной платы при назначении ежемесячного пожизненного содержания только тем судьям, которым она была установлена ко времени выхода их в отставку (на пенсию).

Надбавки к должностному окладу за ученую степень или ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» включаются в состав заработной платы при определении размера пожизненного содержания с условием, что ежемесячное пожизненное содержание не будет превышать 85% заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

Бывшим судьям, переведенным с должности судьи на работу в государственные организации и ушедшим на пенсию с этой работы, а также государственным арбитрам, ушедшим на пенсию с этой должности, ежемесячное пожизненное содержание выплачивается из расчета должностного оклада работающего судьи соответствующего уровня, доплат за квалификационный класс (если он был присвоен) и выслугу лет.

Перерасчет размера ежемесячного пожизненного содержания осуществляется при увеличении заработной платы (денежного содержания) судьи по соответствующей должности без какого-либо дополнительного заявления лица, его получающего.

Порядок выплаты ежемесячного пожизненного содержания. Выплата ежемесячного пожизненного содержания производится за счет средств, выделяемых из федерального бюджета.

Выплата ежемесячного пожизненного содержания судье, пребывающему в отставке, не приостанавливается на период временного исполнения им обязанностей судьи.

Ежемесячное пожизненное содержание выплачивается в суде по последнему месту работы либо в суде по месту жительства или в управлении (отделе) Судебного департамента субъекта РФ.

По заявлению получателя ежемесячное пожизненное содержание может выплачиваться по месту жительства через предприятие связи. При этом расходы по переводу пожизненного содержания по почте и доставка его на дом осуществляются за счет средств получателя этого содержания.

Выплата ежемесячного пожизненного содержания прекращается:

- при прекращении отставки судьи;
- при нарушении бывшим судьей или судьей, пребывающим в отставке, условий получения ежемесячного пожизненного содержания применительно к обстоятельствам, влекущим прекращение отставки;
- при прекращении гражданства Российской Федерации;
- в случае подачи заявления о прекращении выплаты ежемесячного пожизненного содержания;
- в случае смерти получателя ежемесячного пожизненного содержания или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим — с первого числа месяца, следующего за месяцем этих событий.

В случае поступления лиц, получающих ежемесячное пожизненное содержание, на оплачиваемую работу (кроме работы в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, в профсоюзных и иных общественных объединениях, а также работы в качестве помощника депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ либо помощника депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ) выплата пожизненного содержания прекращается со дня его приема на эту работу, причем излишне полученные суммы подлежат возмещению судьей добровольно или в судебном порядке.

2.5.2. Материальное обеспечение Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий

Правовые, социальные и иные гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, и членам его семьи установлены Федеральным законом от 12.02.2001 № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Рос-

сийской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»¹.

Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста имеет право на *ежемесячное пожизненное денежное содержание* в размере 75% месячного денежного вознаграждения Президента РФ.

Выплата денежного содержания приостанавливается в случае замещения Президентом РФ, прекратившим исполнение своих полномочий, государственной должности РФ, государственной должности субъекта РФ или государственной должности государственной службы на период замещения одной из указанных должностей.

Кроме того, Закон предусматривает социальные гарантии членам семьи умершего Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, и их материальное обеспечение.

После смерти Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, членам его семьи назначается ежемесячное пособие в сумме, равной шестикратному минимальному размеру пенсии по старости, установленному федеральным законом на день его смерти. Круг членов семьи, имеющих право на указанное пособие, и сроки его выплаты определяются в соответствии с пенсионным законодательством РФ в порядке, предусмотренном для назначения пенсии по случаю потери кормильца.

Решения об установлении, перерасчете, приостановлении и прекращении в установленном порядке выплаты ежемесячного пожизненного денежного содержания Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, принимаются Минздравсоцразвития России² применительно к порядку, определенному Положением об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности РФ и государственные должности федеральной государственной службы³.

Финансирование расходов на материальное обеспечение Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

¹ Федеральный закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».

² Постановление Правительства РФ от 11.04.2001 № 286 «Об обеспечении некоторых социальных гарантий Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий».

³ Постановление Правительства РФ от 11.11.1999 № 1233 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № 755 „О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 „О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих“».

2.5.3. Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией

Граждане Российской Федерации, получающие пенсию, ежемесячное пожизненное содержание, выплачиваемое пребывающему в отставке судье, и имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, имеют право с 1 января 2002 г.¹ на **дополнительное ежемесячное материальное обеспечение** за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, которое назначается и выплачивается в соответствии с Федеральным законом «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»².

Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение назначается:

- Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации;
- гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного;
- гражданам, награжденным орденом Ленина;
- гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени;
- гражданам, награжденным орденом Славы трех степеней;
- Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;
- гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней;
- лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий РФ (РСФСР);
- гражданам, награжденным орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;
- чемпионам олимпийских игр, чемпионам паралимпийских игр, чемпионам сурдоолимпийских игр.

Гражданам, имеющим право на дополнительное материальное обеспечение в соответствии с этим законом, на дополнительное мате-

¹ В отношении граждан, награжденных орденом Ленина, — с 1 января 2003 г.

² Федеральный закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

риальное обеспечение в соответствии с иными нормативными актами, на предусмотренную законодательством РФ ежемесячную доплату к пенсии устанавливаемую лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР, устанавливаемую лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР, на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты), устанавливаемую (устанавливаемые) в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления в связи с замещением государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской службы Российской Федерации или должностей муниципальной службы, на оклады за звания действительного члена и члена-корреспондента Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии художеств и Российской академии архитектуры и строительных наук, назначается либо дополнительное материальное обеспечение в соответствии с данным Федеральным законом, либо одна из иных указанных выплат по их выбору.

Гражданам, имеющим одновременно право на получение дополнительного материального обеспечения по нескольким основаниям, дополнительное материальное обеспечение устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер, вне зависимости от количества званий и наград.

Размер дополнительного материального обеспечения. Дополнительное материальное обеспечение устанавливается в следующих размерах:

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации, гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного или орденом Славы трех степеней, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени, — 415% размера социальной пенсии¹, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении;

— гражданам, награжденным орденом Ленина, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени,

¹ С 1 апреля 2013 г. размер этой пенсии составляет 3692,35 руб. в месяц (постановление Правительства РФ «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий»).

гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени, лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий РФ (РСФСР) — 330% размера указанной социальной пенсии;

– гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней, гражданам, награжденным орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, чемпионам олимпийских игр, чемпионам паралимпийских игр, чемпионам сурдлимпийских игр — 250% размера указанной социальной пенсии.

При определении размера дополнительного материального обеспечения применяется размер социальной пенсии, указанный в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении, на день установления дополнительного материального обеспечения.

При изменении (индексации) в соответствии с законодательством РФ размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении, одновременно повышается размер выплачиваемого дополнительного материального обеспечения.

Порядок назначения и выплаты дополнительного материального обеспечения. Дополнительное материальное обеспечение назначается и выплачивается органом, осуществляющим назначение и выплату соответствующей пенсии или пожизненного содержания судьи¹ при обращении с заявлением и документами согласно перечню².

Дополнительное материальное обеспечение назначается со дня обращения за ним, но не ранее дня, с которого назначается соответствующая пенсия или пожизненное содержание судьи.

Выплата дополнительного материального обеспечения производится одновременно с выплатой соответствующей пенсии или пожизненного содержания судьи.

Дополнительное материальное обеспечение *не выплачивается* в период выполнения оплачиваемой работы.

Выплата дополнительного материального обеспечения *прекращается* в случаях лишения получателя государственных наград и званий, дающих право на его получение, установления недостоверных

¹ Постановлением Правительства РФ от 07.06.2002 № 390 установлено, что назначение и выплата дополнительного материального обеспечения производятся по заявлению обратившегося за указанным обеспечением лица, в порядке, предусмотренном для назначения и выплаты соответствующей пенсии или ежемесячного пожизненного содержания судьи.

² Постановление Минтруда РФ от 06.08.2002 № 53 «Об утверждении Перечня документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации».

или необоснованных данных, на основании которых было назначено дополнительное материальное обеспечение.

Выплата дополнительного материального обеспечения *возобновляется* в случае восстановления гражданина в правах на государственные награды и звания.

Получателю дополнительного материального обеспечения, проживающему в государственном или муниципальном стационарном учреждении социального обслуживания, дополнительное материальное обеспечение выплачивается в полном размере.

Выплата дополнительного материального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое пенсия? Какие виды пенсий предусмотрены действующим законодательством?
2. Что такое трудовая пенсия? Какие виды трудовых пенсий предусмотрены законодательством?
3. Что такое негосударственный пенсионный фонд? Кто и в каком порядке может его создать?
4. Дайте понятие пенсии по государственному пенсионному обеспечению и назовите ее виды.
5. Кто имеет право на одновременное получение двух пенсий?
6. Какие виды пенсий и в каких размерах предусмотрены для военнослужащих и членов их семей?
7. Как осуществляется пенсионное обеспечение лиц, пострадавших в результате радиационных или техногенных аварий и катастроф?
8. Расскажите о пенсионном обеспечении участников Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда».
9. Что такое социальная пенсия, кому и в каких размерах она назначается?
10. Каковы условия назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца?
11. В каких случаях выплата трудовой пенсии приостанавливается, прекращается, восстанавливается?
12. Каковы основания для назначения и размеры пожизненного содержания судей?
13. Кто и в каком размере может получать дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией?

Литература к модулю 2

- Быковская Ю.В.* О вопросах реформирования системы пенсионного обеспечения в органах внутренних дел // Социальное и пенсионное право. 2011. № 4.
- Васильева Ю.В.* Пенсионное право Российской Федерации. Пермь, 2006.
- Воробьев С.М.* Наследование пенсий в российском законодательстве // Наследственное право. 2007. № 1.
- Выговская И.Г.* Пенсионное обеспечение как основа социальной политики в Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2009. № 1.
- Гусева Т.С.* Правовое обеспечение реформирования досрочных пенсий в профессиональные пенсионные системы в России // Социальное и пенсионное право. 2009. № 3.
- Ермошин Г.Т.* Право судьи на пенсионное обеспечение // Российская юстиция. 2011. № 8.
- Захаров М.Л.* Основные принципы определения уровня трудовой (страховой) пенсии: реальность и перспективы // Журнал российского права. 2009. № 7.
- Кирилловых А.А.* Развитие пенсионной реформы и проблемы ее правового обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1.
- Ковалевский А.М., Ковалевский М.А.* Социально-экономическая и правовая природа пенсий по старости (возрасту): от современного общества к традиционному и обратно (часть I) // Социальное и пенсионное право. 2011. № 4.
- Корякин В.М.* Комментарий к Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Постатейный. М., 2007.
- Лескова Ю.Г.* Право пенсионера на достойную пенсию (в аспекте нового законодательства) // Социальное и пенсионное право. 2010. № 1.

Модуль 3

ИНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 3.1

ПОСОБИЯ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

3.1.1. Понятие и видовая дифференциация пособий в праве социального обеспечения

Пособие — это денежная выплата (единовременная или периодическая), которая назначается отдельным категориям граждан в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Как и пенсия, пособие представляет собой денежную выплату. Но у пособия есть ряд признаков, которые позволяют отличать его от пенсии и других видов выплат (компенсации, материальной помощи и т.д.). Среди этих признаков можно назвать следующие:

– срок выплаты. В отличие от пенсий — постоянного и основного источника средств к существованию — пособия, как правило, являются временной помощью¹;

– целевое назначение выплаты. Цель пособия — полностью или частично компенсировать временно утраченный заработок или компенсировать разовые дополнительные расходы. Пенсии же призваны быть основным и зачастую единственным постоянным источником средств к существованию;

– круг лиц, имеющих право на выплаты. Пенсии рассчитаны преимущественно на неработающих граждан, пособия — на всех: их получают как работающие, так и неработающие граждане, в том числе пенсионеры².

¹ *Кобзева С.И.* Понятие пособий и их классификация // Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. С. 282.

² *Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.* Указ. соч. С. 383.

3.1.2. Классификация пособий и методы определения их размеров

Многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по целевому назначению пособия; по продолжительности выплаты пособия (единовременные, ежемесячные, периодические); по источнику их выплаты (пособия из внебюджетных фондов, пособия из государственного бюджета) и др.

Виды пособий по их целевому назначению:

– пособия, компенсирующие заработок (полностью или частично), который утрачен по уважительной причине — по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Как правило, размер этих пособий привязан к размеру утраченного заработка и выплата их продолжается в течение всего периода, пока утрачен заработок;

– пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь для покрытия разовых дополнительных расходов — при рождении ребенка, на погребение. Размеры этих пособий не зависят от того, имеется ли у получателя заработок или иной доход и каков его размер. Такие пособия по сроку их выплаты являются единовременными;

– пособия, которые должны обеспечить средства к существованию на период отсутствия заработка и иного дохода — пособие по безработице. Размер этого пособия и сроки его выплаты могут быть различны в зависимости от конкретного получателя пособия.

Виды пособий по срокам выплат:

– единовременные пособия — женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, на погребение, беженцам, вынужденным переселенцам;

– ежемесячные пособия — по уходу за ребенком до полутора лет, по безработице;

– пособия периодические (которые выплачиваются в течение определенного периода) — по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Виды пособий по источникам выплат:

– пособия, выплачиваемые за счет средств бюджетов всех уровней;

– пособия, выплачиваемые за счет средств Фонда социального страхования;

– пособия, выплачиваемые за счет средств ПФР.

Необходимо отметить, что некоторые виды пособий могут выплачиваться различным категориям получателей из различных источни-

ков. Так, пособие на погребение может быть выплачено за счет средств ПФР, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ¹.

Таким образом, по источникам выплат все пособия делятся на две группы: пособия по государственному социальному страхованию (из государственных внебюджетных социальных фондов) и пособия по государственному социальному обеспечению (из бюджетов всех уровней).

Виды пособий по кругу лиц, которые могут их получать:

- пособия гражданам, имеющим детей;
- пособия безработным;
- пособия временно нетрудоспособным;
- пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;
- пособия вынужденным переселенцам;
- пособия беженцам;
- пособия гражданам, привлекаемым к борьбе с терроризмом;
- пособия для граждан из числа детей-сирот;
- другие пособия отдельным категориям граждан.

Методы определения размеров пособий. Действующее законодательство не содержит единого порядка определения размеров пособий и предусматривает для этого несколько способов.

1. Определение размеров пособий исходя из твердой денежной суммы. Таким образом определяются, как правило, размеры тех пособий, которые по своему целевому назначению должны компенсировать дополнительные расходы и выплачиваются наряду с другими источниками дохода (заработок, пенсия и т.д.) — единовременное пособие при рождении ребенка, пособие на погребение и др.

В качестве базовой суммы для определения размеров социальных выплат продолжительное время использовался минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Но поскольку МРОТ был очень низок, Федеральным законом от 07.08.2000 № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» было предусмотрено, что размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат в Российской Федерации, определенные в соответствии с законодательством РФ в зависимости от минимального размера оплаты труда, устанавливаются в твердых суммах (в денежном выражении).

2. Определение размера пособия исходя из заработка получателя пособия. Таким способом определяются размеры тех пособий, кото-

¹ Статья 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

рые по своему целевому назначению призваны заменить (полностью или частично) временно утраченный заработок получателя этого пособия. К числу таких пособий относятся: пособие по временной нетрудоспособности, которое устанавливается в размере от 60 до 100% среднего заработка получателя пособия; пособие по беременности и родам, которое назначается в размере среднего заработка (денежного довольствия, стипендии) женщины на время ее отпуска по беременности и родам; пособие по уходу за ребенком до полутора лет для работающих граждан; пособие по безработице для отдельных категорий безработных граждан, назначаемое в размере от 75 до 45% заработка получателя пособия.

Глава 3.2

ПОСОБИЕ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ

3.2.1. Понятие и общие правила назначения пособия по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности — это денежная сумма, которая выплачивается за счет средств, специально предназначенных на эти цели, лицам, признанным в установленном порядке временно нетрудоспособными, с целью компенсации утраченного заработка. Один из видов пособий по государственному социальному страхованию.

Лица, имеющие право на пособия по временной нетрудоспособности. В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»¹ право на пособия по временной нетрудоспособности имеют граждане, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности (далее — застрахованные лица). При этом застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане и лица без гражданства: 1) лица, работающие по трудовым договорам, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества; 2) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие; 3) лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъекта РФ, а также муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе; 4) члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности; 5) священнослужители; 6) лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду.

Адвокаты, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся

¹ Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством РФ порядке частной практикой), члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, если они добровольно вступили в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и уплачивают за себя страховые взносы.

При этом лица, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, приобретают право на получение страхового обеспечения при условии уплаты страховых взносов за календарный год, предшествующий календарному году, в котором наступил страховой случай (временная нетрудоспособность).

Финансирование выплаты пособий по временной нетрудоспособности застрахованным лицам осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования РФ, а также за счет средств работодателя.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств страхователя (работодателя), а за остальной период начиная с третьего дня временной нетрудоспособности — за счет средств Фонда социального страхования РФ.

Пособие по временной нетрудоспособности в случаях: 1) необходимости осуществления ухода за больным членом семьи; 2) карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до семи лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным; 3) осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении; 4) долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения, выплачивается застрахованным лицам за счет средств Фонда социального страхования РФ с первого дня временной нетрудоспособности.

Застрахованным лицам, добровольно вступившим в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, — за счет средств бюджета Фонда социального страхования РФ с первого дня временной нетрудоспособности.

Лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду, подлежат обеспечению пособиями по временной не-

трудоспособности, по беременности и родам в порядке, определяемом Правительством РФ¹.

Случаи обеспечения пособием по временной нетрудоспособности. Согласно ст. 5 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», обеспечение застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности осуществляется в следующих случаях:

– утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения (далее — заболевание или травма);

– необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;

– карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до семи лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;

– протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;

– долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам при наступлении указанных случаев в период работы по трудовому договору, осуществления служебной или иной деятельности, в течение которого они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также в случаях, когда заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения указанной работы или деятельности либо в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

Условия и продолжительность выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности *вследствие заболевания или травмы* выплачивается застрахованному лицу за весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности).

При долечивании застрахованного лица в санаторно-курортном учреждении, расположенном на территории РФ, непосредственно

¹ Постановление Правительства РФ от 15.10.2001 № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду».

после стационарного лечения пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за период пребывания в санаторно-курортном учреждении, но не более чем за 24 календарных дня (за исключением заболевания туберкулезом).

Застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. При заболевании указанных лиц туберкулезом пособие по временной нетрудоспособности выплачивается до дня восстановления трудоспособности или до дня пересмотра группы инвалидности вследствие заболевания туберкулезом.

Застрахованному лицу, заключившему срочный трудовой договор (срочный служебный контракт) на срок до шести месяцев, а также застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более чем за 75 календарных дней по этому договору. При заболевании туберкулезом пособие по временной нетрудоспособности выплачивается до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности). При этом застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня, с которого работник должен был приступить к работе.

Пособие по временной нетрудоспособности *при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи* выплачивается застрахованному лицу:

– в случае ухода за больным ребенком в возрасте до семи лет — за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком, а в случае заболевания ребенка, включенного в перечень заболеваний, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и социального развития, — не более чем за 90 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанным заболеванием;

– в случае ухода за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет — за период до 15 календарных дней по каждому случаю амбула-

торного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 45 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

– в случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет — за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

– в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, — за весь период совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении;

– в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, при злокачественных новообразованиях, включая злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, — за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении;

– в остальных случаях ухода за больным членом семьи при амбулаторном лечении — не более чем за семь календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи.

Пособие по временной нетрудоспособности *в случае карантина* выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином. Если карантину подлежат дети в возрасте до семи лет, посещающие дошкольные образовательные учреждения, или другие члены семьи, признанные в установленном порядке недееспособными, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу (одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи) за весь период карантина.

Пособие по временной нетрудоспособности *в случае осуществления протезирования* по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается застрахованному лицу за весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу во всех указанных случаях за календарные дни, приходящиеся на соответствующий период.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается застрахованному лицу за следующие периоды:

– за период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ, за исключением случаев утраты трудоспособности работником вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

– за период отстранения от работы в соответствии с законодательством РФ, если за этот период не начисляется заработная плата;

– за период заключения под стражу или административного ареста;

– за период проведения судебно-медицинской экспертизы;

– за период простоя. В случае временной нетрудоспособности, наступившей до периода простоя и продолжающейся в период простоя, пособие по временной нетрудоспособности за период простоя выплачивается в том же размере, в каком сохраняется за это время заработная плата, но не выше размера пособия по временной нетрудоспособности, которое застрахованное лицо получало бы по общим правилам.

Основаниями для *отказа в назначении* застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности являются:

– наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

– наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления.

3.2.2. Документы, удостоверяющие временную нетрудоспособность

Документом, удостоверяющим временную нетрудоспособность граждан и подтверждающим их временное освобождение от работы, является листок нетрудоспособности, выдаваемый при заболеваниях, травмах и отравлениях и иных состояниях, связанных с временной потерей трудоспособности, на период долечивания в санаторно-курортных учреждениях, при необходимости ухода за больным членом семьи, на период карантина, на время протезирования в условиях стационара, на период отпуска по беременности и родам, при усыновлении ребенка¹.

¹ Форма бланка листка нетрудоспособности утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011.

По предъявлении листка нетрудоспособности в соответствии с действующим законодательством назначается и выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Листок нетрудоспособности выдается в соответствии с утвержденным Порядком¹ застрахованным лицам, являющимся гражданами Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающим на территории РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим право на получение пособия.

Листок нетрудоспособности выдается также:

– женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций и в связи с прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, прекращением полномочий частного нотариуса и прекращением статуса адвоката, у которых беременность наступила в течение 12 месяцев до признания их в установленном порядке безработными;

– гражданам, признанным безработными и состоящим на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, в случае заболевания, травмы, отравлений и иных состояний, связанных с временной потерей трудоспособности, на время протезирования в условиях стационара, беременности и родов, при усыновлении ребенка.

Выдача листков нетрудоспособности осуществляется лицами, имеющими в соответствии с законодательством РФ о лицензировании лицензию на медицинскую деятельность, включая работы (услуги) по экспертизе временной нетрудоспособности.

Листок нетрудоспособности выдают медицинские работники указанных лиц, в том числе:

- лечащие врачи медицинских организаций;
- фельдшеры и зубные врачи медицинских организаций, иные работники со средним медицинским образованием в отдельных случаях – по решению органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения;
- лечащие врачи клиник научно-исследовательских учреждений (институтов), в том числе клиник научно-исследовательских учреждений (институтов) протезирования или протезостроения – по согласованию с Минздравсоцразвития России.

Не выдают листки нетрудоспособности медицинские работники:

- учреждений скорой медицинской помощи;
- учреждений переливания крови;
- приемных отделений больничных учреждений;

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 № 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности».

- бальнеологических лечебниц и грязелечебниц;
- учреждений здравоохранения особого типа (центров медицинской профилактики, медицины катастроф, бюро судебно-медицинской экспертизы);
- учреждений здравоохранения по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Выдача листков нетрудоспособности осуществляется при предъявлении документа, удостоверяющего личность. В случае если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности занят у нескольких работодателей и в два предшествующих календарных года до выдачи листка нетрудоспособности был занят у тех же работодателей, выдается несколько листков нетрудоспособности по каждому месту работы.

Выдача и продление листка нетрудоспособности осуществляется медицинским работником после осмотра гражданина и записи данных о состоянии его здоровья в медицинской карте амбулаторного (стационарного) больного, обосновывающей необходимость временного освобождения от работы.

Документы, подтверждающие временную нетрудоспособность граждан в период их пребывания за границей (после легализованного перевода), по решению врачебной комиссии медицинской организации могут быть заменены на листки нетрудоспособности установленного в Российской Федерации образца.

Порядок выдачи листка нетрудоспособности при заболеваниях и травмах. При амбулаторном лечении заболеваний (травм), отравлений и иных состояний, связанных с временной потерей гражданами трудоспособности, лечащий врач единолично выдает гражданам листки нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней включительно, а в случаях, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, — фельдшер либо зубной врач, которые единолично выдают листок нетрудоспособности на срок до десяти календарных дней включительно¹.

Продление листка нетрудоспособности на больший срок, (но не более чем на 15 календарных дней одновременно) осуществляется по решению врачебной комиссии, назначаемой руководителем медицинской организации из числа врачей, прошедших обучение по вопросам проведения экспертизы временной нетрудоспособности.

По решению врачебной комиссии¹ и при благоприятном клиническом и трудовом прогнозе листок нетрудоспособности может быть

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об охране здоровья).

выдан в установленном порядке до дня восстановления трудоспособности, но на срок не более десяти месяцев, а в отдельных случаях (травмы, состояния после реконструктивных операций, туберкулез) — на срок не более 12 месяцев, с периодичностью продления по решению врачебной комиссии не реже чем через 30 календарных дней.

При заболеваниях (травмах), когда лечение осуществляется в амбулаторно-поликлинических условиях, листок нетрудоспособности выдается в день установления временной нетрудоспособности на весь период временной нетрудоспособности, включая нерабочие праздничные и выходные дни.

Не допускается выдача листка нетрудоспособности за прошедшие дни, когда гражданин не был освидетельствован медицинским работником. Выдача листка нетрудоспособности за прошедшее время может осуществляться в исключительных случаях по решению врачебной комиссии при обращении гражданина в медицинскую организацию или посещении его медицинским работником на дому.

В случае заболевания студентов и учащихся образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждений послевузовского профессионального образования для освобождения их от учебы выдается справка.

Порядок выдачи листка нетрудоспособности на период санаторно-курортного лечения. При направлении больных на долечивание в специализированные санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения листок нетрудоспособности продлевается медицинским работником по решению врачебной комиссии специализированного санаторно-курортного учреждения на весь период долечивания, но не более чем на 24 календарных дня.

При направлении лиц, пострадавших в связи с тяжелым несчастным случаем на производстве, на санаторно-курортное лечение в период временной нетрудоспособности (до направления на медико-социальную экспертизу (МСЭ)) листок нетрудоспособности выдается на весь период лечения и проезда.

Порядок выдачи листка нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи. Листок нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи выдается медицинским работником одному из членов семьи (опекуну, попечителю, иному родственнику), фактически осуществляющему уход.

При необходимости листок нетрудоспособности по уходу за больным ребенком может выдаваться попеременно разным членам семьи в пределах установленных сроков.

При заболевании двух детей одновременно выдается один листок нетрудоспособности по уходу за ними. При одновременном заболевании более двух детей выдается второй листок нетрудоспособности.

При заболевании второго (третьего) ребенка в период болезни первого ребенка листок нетрудоспособности, выданный по уходу за первым ребенком, продлевается до выздоровления всех детей без зачета дней, совпавших с днями освобождения от работы по уходу за первым ребенком. При этом в листке нетрудоспособности указываются даты начала и окончания заболевания, имена, возраст всех детей.

Листок нетрудоспособности не выдается по уходу:

- за больным членом семьи старше 15 лет при стационарном лечении;
- за хроническими больными в период ремиссии;
- в период ежегодного оплачиваемого отпуска и отпуска без сохранения заработной платы;
- в период отпуска по беременности и родам;
- в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Порядок выдачи листка нетрудоспособности при карантине.

При временном отстранении от работы граждан, контактировавших с инфекционными больными, или граждан, выявленных как бактерионосители, листок нетрудоспособности выдается врачом-инфекционистом, а в случае его отсутствия — лечащим врачом. Продолжительность отстранения от работы в этих случаях определяется утвержденными сроками изоляции лиц, перенесших инфекционные заболевания и соприкасавшихся с ними.

При карантине листок нетрудоспособности по уходу за ребенком до семи лет, посещающим дошкольное образовательное учреждение, или за членом семьи, признанным в установленном порядке недееспособным, выдается лечащим врачом, который осуществляет наблюдение за ребенком (за членом семьи, признанным в установленном порядке недееспособным), одному из работающих членов семьи (опекуну) на весь период карантина на основании справки эпидемиолога.

Порядок выдачи листка нетрудоспособности при протезировании. Гражданам, направленным медицинской организацией на протезирование в стационарное специализированное учреждение, листок нетрудоспособности выдается этой медицинской организацией на время проезда к месту протезирования. Выданный листок нетрудоспособности продлевается медицинским работником стационарного специализированного учреждения на весь период протезирования

и время проезда к месту регистрации по месту жительства (по месту пребывания, временного проживания).

Гражданам, протезирующимся в амбулаторно-поликлинических условиях, листок нетрудоспособности не выдается.

3.2.3. Размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок его исчисления

Пособие по временной нетрудоспособности исчисляется исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей).

Средний заработок за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей) не учитывается в случаях, если пособия по временной нетрудоспособности назначаются и выплачиваются застрахованному лицу по всем местам работы (службы, иной деятельности) исходя из среднего заработка за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие.

В случае если в двух календарных годах, непосредственно предшествующих году наступления указанных страховых случаев, либо в одном из указанных годов застрахованное лицо находилось в отпуске по беременности и родам и (или) в отпуске по уходу за ребенком, соответствующие календарные годы (календарный год) по заявлению застрахованного лица могут быть заменены в целях расчета среднего заработка предшествующими календарными годами (календарным годом) при условии, что это приведет к увеличению размера пособия.

В случае если застрахованное лицо в указанные периоды не имело заработка, а также в случае если средний заработок, рассчитанный за эти периоды, в расчете за полный календарный месяц ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день наступления страхового случая, средний заработок, исходя из которого исчисляется пособие по временной нетрудоспособности, принимается равным минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая.

Если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая работает на условиях неполного рабочего времени (неполной рабочей недели, неполного рабочего дня), средний заработок, исходя

из которого исчисляются пособия в указанных случаях, определяется пропорционально продолжительности рабочего времени застрахованного лица.

В средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности, включаются все виды выплат и иных вознаграждений в пользу работника, которые включаются в базу для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ в соответствии с Законом о страховых взносах.

Во всех случаях для исчисления пособий используется средний дневной заработок, который определяется путем деления суммы суммы начисленного заработка за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности, на 730.

Средний дневной заработок, исходя из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности застрахованным лицам, учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную в соответствии с Законом о страховых взносах на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации. Максимальная годовая величина заработка (база для начисления страховых взносов) в отношении каждого физического лица на 2014 г. установлена в сумме, не превышающей 624 тыс. руб. нарастающим итогом с начала расчетного периода.

В случае если назначение и выплата застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности осуществляются несколькими страхователями, средний заработок, из которого исчисляются указанные пособия, учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей указанную предельную величину, при исчислении данных пособий каждым из этих страхователей.

Размер дневного пособия по временной нетрудоспособности исчисляется путем умножения среднего дневного заработка застрахованного лица на размер пособия, установленного в процентном выражении к среднему заработку в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Размер пособия по временной нетрудоспособности определяется путем умножения размера дневного пособия на число календарных дней, приходящихся на период временной нетрудоспособности.

Застрахованным лицам, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и уплачивающим за себя страховые взносы, средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по вре-

менной нетрудоспособности, принимается равным минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая¹.

Особенности порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, в том числе для отдельных категорий застрахованных лиц, определяются Правительством РФ².

Размер пособия по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы, при карантине, протезировании по медицинским показаниям и долечивании в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения выплачивается в следующем размере:

- застрахованному лицу, имеющему страховой стаж восемь и более лет, — 100% среднего заработка;
- застрахованному лицу, имеющему страховой стаж от пяти до восьми лет, — 80% среднего заработка;
- застрахованному лицу, имеющему страховой стаж до пяти лет, — 60% среднего заработка.

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам в размере 60% среднего заработка в случае заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления *ухода за больным ребенком* выплачивается:

- при амбулаторном лечении ребенка — за первые десять календарных дней в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица, за последующие дни в размере 50% среднего заработка;
- при стационарном лечении ребенка — в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица.

¹ С 1 января 2014 г. минимальный размер оплаты труда составляет 5445 руб. (Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона „О минимальном размере оплаты труда“»).

² Постановление Правительства РФ от 15.06.2007 № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи при его амбулаторном лечении, за исключением случаев ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет, выплачивается в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица.

Застрахованному лицу, имеющему *страховой стаж менее шести месяцев*, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

Основаниями для *снижения размера пособия* по временной нетрудоспособности являются:

– нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;

– неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;

– заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

3.2.4. Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности

Сроки обращения за пособиями по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания.

При обращении за пособием по временной нетрудоспособности по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия

принимается территориальным органом Фонда социального страхования РФ при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием¹.

Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности осуществляются работодателем по месту работы застрахованного лица. В случае если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, пособия назначаются и выплачиваются ему каждым работодателем.

Если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей, а в двух предшествующих календарных годах было занято у других страхователей (другого страхователя), пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается ему страхователем по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица.

Застрахованному лицу, утратившему трудоспособность вследствие заболевания или травмы в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой оно подлежит обязательному социальному страхованию, пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается работодателем по его последнему месту работы либо территориальным органом Фонда социального страхования РФ.

Адвокатам, индивидуальным предпринимателям, членам крестьянских (фермерских) хозяйств, физическим лицам, не признаваемым индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством РФ порядке частной практикой), членам родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и осуществляющим за себя уплату страховых взносов в Фонд социального страхования РФ, а также иным категориям застрахованных лиц в случае прекращения деятельности работодателем на момент обращения застрахованного лица за пособиями по временной нетрудоспособности либо в случае невозможности их выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотрен-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 31.01.2007 № 74 «Об утверждении Перечня уважительных причин пропуска срока обращения за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком».

ной ГК РФ, назначение и выплата указанных пособий осуществляются территориальным органом Фонда социального страхования РФ.

Для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности застрахованное лицо представляет листок нетрудоспособности, выданный медицинской организацией, а для назначения и выплаты пособий территориальным органом Фонда социального страхования РФ также сведения о заработке (доходе), из которого должно быть исчислено пособие, и документы, подтверждающие страховой стаж.

Работодатель осуществляет выплату пособия по временной нетрудоспособности застрахованному лицу в порядке, установленном для выплаты работникам заработной платы.

В случаях назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности территориальным органом Фонда социального страхования РФ выплата пособия по временной нетрудоспособности производится в установленном размере непосредственно территориальным органом Фонда социального страхования РФ, назначившим указанное пособие, или через организацию федеральной почтовой связи, кредитную либо иную организацию по заявлению получателя.

Сроки назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Работодатель назначает пособия по временной нетрудоспособности в течение десяти календарных дней со дня обращения застрахованного лица за его получением с необходимыми документами. Выплата пособий осуществляется работодателем в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы.

Территориальный орган Фонда социального страхования РФ назначает и выплачивает пособия по временной нетрудоспособности в течение десяти календарных дней со дня представления застрахованным лицом соответствующего заявления и необходимых документов.

Назначенное, но не полученное застрахованным лицом своевременно пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года, предшествующих обращению за ним. Пособие, не полученное застрахованным лицом полностью или частично по вине работодателя или территориального органа Фонда социального страхования РФ, выплачивается за все прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Суммы пособий по временной нетрудоспособности, излишне выплаченные застрахованному лицу, не могут быть с него взысканы, за исключением случаев счетной ошибки и недобросовестности со стороны получателя (представление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на получение пособия и его размер, другие случаи).

Глава 3.3

ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

3.3.1. Понятие и основания назначения пособия по безработице

Пособие по безработице — периодическая (ежемесячная) денежная выплата с целью материальной поддержки безработных за счет средств, специально предназначенных на эти цели.

Право на получение пособия по безработице предоставляется гражданам, которые имеют официальный статус безработного. В соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации»¹ **безработными** признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Порядок регистрации безработных граждан определен Минздравсоцразвития РФ².

Безработными не могут быть признаны граждане:

– которые являются занятыми в соответствии со ст. 2 Закона о занятости;

– не достигшие 16-летнего возраста;

– которым в соответствии с законодательством РФ назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная Законом о занятости для безработных, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

– отказавшиеся в течение десяти дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временно-го характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов

¹ Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон о занятости).

² Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.09.2010 № 847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан».

от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;

– не явившиеся без уважительных причин в течение десяти дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

– осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;

– представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными.

Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина¹ не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) — паспорта и документа об образовании.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение десяти дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет ин-

¹ О применении данной нормы см. Определение Конституционного суда РФ от 06.02.2003 № 105-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Аванова Александра Яковлевича на нарушение его конституционных прав положением пункта 2 статьи 3 Закона РФ „О занятости населения в Российской Федерации“».

дивидуальную программу реабилитации инвалида¹, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

Гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата (с учетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется начиная с первого дня по истечении указанного периода.

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

3.3.2. Размеры и продолжительность выплаты пособия по безработице

Размеры пособия по безработице дифференцируются в зависимости от категории граждан, признанных безработными.

Порядок определения размеров пособия по безработице.

1. Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 04.08.2008 № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации».

оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице.

Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице, установленное в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличивается на размер районного коэффициента.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие в соответствии с законодательством РФ о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Условия и сроки выплаты пособия по безработице. Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.

Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ; уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевших в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также для граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать шесть месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев. При этом общий период выплаты пособия по безработице для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторное получение пособия по безработице.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

Условия продления сроков выплаты пособия по безработице предусмотрены в ст. 32 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации». Гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, а также необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, предусмотренной ст. 27 и 28 Закона о трудовых пенсиях, продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности. Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

Размеры пособия по безработице. Пособие по безработице гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

– в первом (12-месячном) периоде выплаты:

- в первые три месяца — в размере 75% их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы),
- в следующие четыре месяца — в размере 60%,
- в дальнейшем — в размере 45%, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента;

– во втором (12-месячном) периоде выплаты — в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ¹.

Размеры пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан. Пособие по безработице во всех иных случаях граж-

¹ На 2014 год минимальная величина пособия по безработице установлена в размере 850 руб., максимальная величина — в размере 4900 руб. (постановление Правительства РФ от 30.10.2013 № 973 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год»).

данам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством РФ порядке; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ; уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель; направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия; вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, начисляется:

– в первом (6-месячном) периоде выплаты — в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

– во втором (6-месячном) периоде выплаты — в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Все виды удержаний с пособий по безработице производятся в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

Закон о занятости предусматривает также случаи, когда выплата пособия по безработице может быть приостановлена, размер пособия может быть снижен и выплата пособия может быть прекращена.

Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Глава 3.4

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ

3.4.1. Понятие и виды государственных пособий гражданам, имеющим детей

Государственные пособия гражданам, имеющим детей, — единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Правовые основы регулирования вопросов, связанных с обеспечением пособиями граждан, имеющих детей, на сегодняшний день закреплены в двух Федеральных законах: «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»¹ и «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

В соответствии с Законом о детских пособиях в Российской Федерации установлены следующие *виды государственных пособий* гражданам, имеющим детей (далее — детские пособия):

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

¹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее — Закон о детских пособиях).

Порядок назначения и выплаты указанных государственных пособий установлен Минздравсоцразвития России¹.

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Государственные пособия на детей назначаются и выплачиваются:

– гражданам Российской Федерации, проживающим на территории РФ;

– гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, и гражданскому персоналу воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ;

– постоянно проживающим на территории РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам;

– временно проживающим на территории РФ и подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Государственные пособия на детей не назначаются:

– гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

– гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, лишенным родительских прав;

– гражданам Российской Федерации, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Действующее законодательство предусматривает дифференцированный подход к определению размера отдельных видов пособий на детей в зависимости от того, является ли получатель пособия застрахованным лицом.

Размеры детских пособий для застрахованных лиц определяются исходя из среднего заработка застрахованного лица аналогично как при пособии по временной нетрудоспособности².

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (далее – Порядок назначения детских пособий).

² Раздел 3.2.3 настоящего издания.

С 1 января 2013 г. пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляются исходя из среднемесячного заработка за два календарных года, предшествующих наступлению страхового случая.

Застрахованным лицам, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию в связи с материнством и уплачивающим за себя страховые взносы, средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, принимается равным минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая.

Размеры государственных пособий гражданам, имеющим детей, в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением этих коэффициентов, которые учитываются при исчислении указанных пособий в случае, если они не учтены в составе заработной платы.

Лица, имеющие право на получение пособий, их законные представители или доверенные лица в целях получения пособий обращаются в организации, назначающие указанные пособия, с заявлением и документами, необходимыми для получения пособий.

Заявление и документы (сведения), необходимые для получения пособий, могут быть направлены в организации, назначающие пособия, в форме электронных документов.

Назначение всех видов детских пособий осуществляется в течение десяти календарных дней со дня обращения за их получением с необходимыми документами. В случае отказа в назначении государственных пособий гражданам, имеющим детей, письменное уведомление об этом направляется заявителю в пятидневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно заявителю возвращаются все документы, которые были приложены к заявлению.

Получатели пособий обязаны извещать не позднее чем в месячный срок органы социальной защиты населения, организации, назначающие пособия, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пособий или прекращение их выплаты. В случае если в текущем месяце наступают обстоятельства, влекущие прекращение выплаты ежемесячных пособий (смерть ребенка, устройство получателя пособия на работу и др.), но выплата пособия за текущий месяц уже произведена, оснований для удержания излишне выплаченного пособия за данный месяц не имеется. В этом случае у получателей посо-

бия право на получение ежемесячных пособий прекращается с месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Излишне выплаченные суммы государственных пособий гражданам, имеющим детей, удерживаются с получателя только в случае, если переплата произошла по его вине (предоставление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на право назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей, исчисление их размеров). Суммы, излишне выплаченные получателю по вине органа, назначившего государственное пособие гражданам, имеющим детей, удержанию не подлежат, за исключением случая счетной ошибки. В этом случае ущерб взыскивается с виновных лиц в порядке, установленном законодательством РФ.

3.4.2. Пособие по беременности и родам и единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

Пособие по беременности и родам — один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, представляет собой денежную сумму, которая выплачивается женщинам за период отпуска по беременности и родам.

В соответствии со ст. 7 Закона о детских пособиях и ст. 10 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» данное пособие выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщинам полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух или более детей — 110 календарных дней) со дня рождения ребенка (детей).

Размеры пособия по беременности и родам определены в ст. 8 Закона о детских пособиях, в соответствии с которой это пособие выплачивается в размере:

– среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и с учетом иных условий, установленных Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», — женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ;

– 515,33 руб.¹ — женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

– стипендии — женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

– денежного довольствия — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах.

Работающим (проходящим службу, обучающимся с отрывом от производства) женщинам пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы).

Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профес-

¹ Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

сиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными, пособие назначается и выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства.

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, — один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, представляет собой денежную выплату единовременного характера, которая выплачивается дополнительно к пособию по беременности и родам.

Право на это пособие имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Размер единовременного пособия составляет 515,33 руб.¹

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, назначается и выплачивается по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам.

Назначается и выплачивается единовременное пособие одновременно с пособием по беременности и родам, если справка о постановке на учет представляется одновременно с документами, необходимыми для назначения и выплаты пособия по беременности и родам, либо в течение десяти дней после представления справки о постановке на учет в ранние сроки беременности, если указанная справка была представлена позже.

Единовременное пособие выплачивается за счет средств Фонда социального страхования РФ, федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в том же порядке, что и пособие по беременности и родам.

3.4.3. Единовременное пособие при рождении ребенка и при передаче ребенка на воспитание в семью

Единовременное пособие при рождении ребенка — денежная сумма, выплачиваемая при рождении ребенка, один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

В случае рождения (усыновления) двух и более детей пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка.

¹ Размер пособия на 2013 г.

При рождении мертвого ребенка единовременное пособие не назначается.

Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается в размере 13 741,99 руб.¹

Единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается одному из родителей либо лицу, его заменяющему, по месту работы (службы, учебы), а если родители либо лицо, их заменяющее, не работает (не служит, не учится) — органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей единовременное пособие выплачивается на каждого ребенка.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 13 741,99 руб.²

Днем обращения за единовременным пособием при передаче ребенка на воспитание в семью считается день приема (регистрации) органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, заявления о назначении единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью со всеми необходимыми документами.

Пособие назначается и выплачивается по месту жительства одного из усыновителей (опекунов (попечителей), приемных родите-

¹ Размер пособия на 2014 г.

² Размер пособия на 2014 г.

лей) органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с законодательством субъекта РФ.

3.4.4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком — денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая до достижения ребенком возраста полутора лет, один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Согласно ст. 13 Закона о детских пособиях, *право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют:*

а) матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

б) матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

в) матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также матери,

уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Российскую Федерацию;

г) матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

д) матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком);

е) другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений;

ж) неработающие жены (проживающие на территориях иностранных государств) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств.

Лицам, указанным в п. «в»—«е», ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается в случае неполучения ими пособия по безработице.

Лицам, имеющим право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

В случае если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из этих лиц.

Согласно п. 42 Порядка назначения детских пособий, в случае когда мать ребенка, получающая ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не может осуществлять уход за ребенком в связи со своей болезнью, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком может реализовать другой член семьи, фактически осуществляющий уход за ребенком в этот период. В данном случае право на назначение и выплату пособия по уходу за ребенком может переходить от одного члена семьи к другому в зависимости от того, кто из них фактически осуществляет уход за ребенком.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется, в случае если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком *назначается и выплачивается* по месту работы, службы, в органах социальной защиты населения по месту жительства.

При уходе за ребенком в течение неполного календарного месяца ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается пропорционально количеству календарных дней (включая нерабочие праздничные дни) в месяце, приходящихся на период осуществления ухода.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в 2014 г. выплачивается *в следующих размерах*¹:

– 2576,63 руб. по уходу за первым ребенком и 5153,24 руб. по уходу за вторым и последующими детьми – лицам, указанным в п. «г»–«ж» приведенного выше перечня;

– 40% среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком, – лицам, указанным в п. «а»–«в». При этом минимальный размер пособия составляет 2576,63 руб. в период отпуска по уходу за первым ребенком и 5153,24 руб. в период отпуска по уходу за вторым и последующими детьми.

¹ Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. При этом суммированный размер пособия, исчисленный исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия), не может превышать 100% указанного заработка (дохода, денежного довольствия), но не может быть менее суммированного минимального размера пособия.

Матери, имеющие право на отпуск по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребенка получать пособие по беременности и родам или ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

В случае увольнения с работы (за исключением увольнения в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию), или окончания обучения по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляется органами социальной защиты населения по месту жительства со дня, следующего за днем увольнения с работы или окончания обучения.

3.4.5. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

Согласно ст. 12.3 Закона о детских пособиях, право на **единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется жене курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в 2014 г. выплачивается в размере 21 761,88 руб.¹

В соответствии с п. 64 Порядка назначения детских пособий единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается по месту жительства жены военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Право на **ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву**, в соответствии со ст. 12.5 Закона о детских пособиях имеют:

– мать ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

– опекун ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае если мать умерла, объявлена умершей, лишена родительских прав, ограничена в родительских правах, признана безвестно отсутствующей, недееспособной (ограниченно дееспособной), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняется от воспитания ребенка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и из других аналогичных учреждений.

В случае если уход за ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставляется одному из указанных лиц.

¹ Данный размер пособия установлен на 2014 г. в соответствии со ст. 9 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется матери, опекуну либо другому родственнику ребенка курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования.

Матери ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребенка военной службы по призыву.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается в 2014 г. в размере 9326,52 руб. в месяц¹ на каждого ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Согласно п. 75 Порядка назначения детских пособий, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается по месту жительства ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, органом, уполномоченным производить назначение и выплату ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджетам субъектов РФ.

¹ Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Глава 3.5

ИНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ

3.5.1. Пособия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» социальной защите подлежат следующие лица:

дети-сироты — лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей, — лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

Указанный Закон предусматривает ряд мер социальной поддержки и гарантий для указанной категории детей, в том числе *дополнительные гарантии права на образование*.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы. Размер и порядок возмещения расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго начального профессионального образования без взимания платы. Размер и порядок возмещения расходов образовательных учреждений начального профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения¹.

В период обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

¹ Полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, означает предоставление им за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости.

родителей, за обучающимися, потерявшими в этот период обоих или единственного родителя, в случае достижения ими возраста 23 лет сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении среднего профессионального образования или высшего образования до окончания обучения по указанным образовательным программам.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств федерального бюджета в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются стипендия, размер которой увеличивается не менее чем на 50% по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении, ***ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей*** в размере трехмесячной стипендии, а также 100% заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики.

Размер и порядок увеличения стипендии, выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, устанавливаются законами субъектов РФ и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ.

Выпускники всех типов образовательных учреждений — дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в эти образовательные учреждения в каникулярное время, выходные и праздничные дни, по решению Совета образовательного учреждения могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в данном образовательном учреждении.

Выпускники имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений — дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме за счет средств федерального бюджета в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях профес-

сионального образования, однократно обеспечиваются за счет средств образовательных учреждений, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утвержденным Правительством РФ¹, а также *единовременным денежным пособием* в размере не менее чем 500 руб. По желанию выпускника образовательного учреждения ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка РФ.

Выпускники имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений, обучавшиеся за счет средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов, — дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в порядке, устанавливаемом законами субъектов РФ и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ.

При предоставлении обучающимся — детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, академического отпуска по медицинским показаниям за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия. Образовательное учреждение содействует организации их лечения.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся за счет средств федерального бюджета в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к ме-

¹ Постановление Правительства РФ от 07.11.2005 № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях — специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении „Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию“».

сту учебы. Порядок проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы определяется нормативными правовыми актами субъектов РФ.

3.5.2. Пособие вынужденным переселенцам

Вынужденный переселенец — это гражданин Российской Федерации, который покинул место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка¹.

Вынужденных переселенцев необходимо отличать от беженцев. В соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» беженцем признается лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вынужденным переселенцем может быть признан:

– гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию РФ;

¹ Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

– гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ.

Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ и изменившие место жительства в пределах территории РФ по вышеуказанным обстоятельствам.

Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории РФ.

Лицо, покинувшее место жительства по вышеуказанным обстоятельствам и претендующее на признание его вынужденным переселенцем, должно лично или через уполномоченного представителя обратиться с *ходатайством о признании его вынужденным переселенцем*¹ в территориальный орган миграционной службы по месту своего нового пребывания.

Решение о регистрации ходатайства принимается территориальным органом миграционной службы в течение трех дней со дня поступления ходатайства.

При экстренном массовом прибытии на территорию РФ лиц, покинувших место жительства по вышеуказанным обстоятельствам, прием данных лиц производится в порядке, определяемом постановлением Правительства РФ. Регистрация ходатайств этих лиц осуществляется незамедлительно.

При положительном решении вопроса о регистрации ходатайства каждому лицу, претендующему на признание вынужденным переселенцем, выдается или направляется *свидетельство о регистрации его ходатайства*². Сведения о прибывших членах семьи, не достигших возраста 18 лет, заносятся в свидетельство одного из родителей.

¹ Приказ ФМС России от 20.12.2007 № 465 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по предоставлению статуса вынужденного переселенца, продлению срока его действия, утрате и лишению статуса вынужденного переселенца, а также по учету вынужденных переселенцев».

² Приказ ФМС России от 26.05.2009 № 123 «О бланке свидетельства о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем и бланке удостоверения вынужденного переселенца».

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем и прибывшие с ним члены семьи, не достигшие возраста 18 лет, имеют право на получение **единовременного денежного пособия** на каждого члена семьи в порядке и в размерах, которые определяются Правительством РФ¹.

Единовременное денежное пособие, выплачиваемое каждому члену семьи, устанавливается:

– для лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, — в размере 100 руб.;

– для малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и (или) или инвалидов, одинокого родителя (замещающего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц — в размере 150 руб.

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, для получения пособия подает соответствующее заявление в письменной форме в территориальный орган миграционной службы по месту пребывания лица на территории РФ с указанием в нем прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста.

Территориальный орган миграционной службы в течение одного дня со дня подачи заявления принимает соответствующее решение и выдает заявителю справку на получение пособия установленного образца, которая гарантирует лицу, указанному в ней, выплату в соответствующем учреждении Сберегательного банка РФ предназначенной денежной суммы.

Справка действительна в течение двух дней со дня ее выдачи. В случае неиспользования заявителем справки в указанный срок территориальный орган миграционной службы, выдавший ее, продлевает срок ее действия.

Выплата пособий производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий Федеральной миграционной программы.

При отказе в предоставлении статуса вынужденного переселенца лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, выплаченные в виде пособия денежные средства возврату не подлежат.

¹ Постановление Правительства РФ от 16.06.1997 № 724 «О размерах единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем».

Лицо, умышленно сообщившее ложные сведения или предъявившее заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для выплаты пособия, возмещает полученные средства территориальному органу миграционной службы, выдавшему справку на получение пособия.

3.5.3. Пособия и ежемесячные денежные компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений

В соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»¹ граждане имеют право на бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок, и профилактические прививки по эпидемическим показаниям в государственных и муниципальных организациях здравоохранения; получение от медицинских работников полной и объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных поствакцинальных осложнениях; на выбор государственных, муниципальных или частных организаций здравоохранения либо граждан, занимающихся частной медицинской практикой; на медицинский осмотр, а при необходимости и медицинское обследование перед профилактическими прививками, получение квалифицированной медицинской помощи в государственных и муниципальных организациях здравоохранения при возникновении поствакцинальных осложнений в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи; на социальную поддержку при возникновении *поствакцинальных осложнений*², под которыми понимают тяжелые и (или) стойкие нарушения состояния здоровья вследствие профилактических прививок.

Отсутствие профилактических прививок влечет за собой запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо международными договорами РФ требует конкретных профилактических прививок, а также временный отказ в приеме граждан в образовательные

¹ Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

² Постановление Правительства РФ от 02.08.1999 № 885 «Об утверждении перечня поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, включенными в национальный календарь профилактических прививок, и профилактическими прививками по эпидемическим показаниям, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий».

и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий; отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями¹.

При возникновении поствакцинальных осложнений граждане имеют право на получение государственных единовременных пособий, ежемесячных денежных компенсаций, пособий по временной нетрудоспособности. Выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций производятся за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения в порядке, установленном Правительством РФ².

Согласно ст. 19 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», при возникновении поствакцинального осложнения гражданин имеет право на получение государственного **единовременного пособия** в размере 10 тыс. руб.

В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, право на получение государственного единовременного пособия в размере 30 тыс. руб. имеют члены его семьи.

Гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, имеет право на получение **ежемесячной денежной компенсации** в размере 1 тыс. руб.

В случае если гражданин, у которого установлено наличие поствакцинального осложнения, признан инвалидом вследствие этого осложнения, он вправе получить государственное единовременное пособие и ежемесячную денежную компенсацию.

Для получения государственного единовременного пособия при возникновении поствакцинального осложнения гражданин, а в случае его смерти — член его семьи представляет в орган социальной защиты населения по месту жительства следующие *документы*:

- а) заявление о назначении и выплате пособия;
- б) документы, подтверждающие факт поствакцинального осложнения (заключение об установлении факта поствакцинального осложнения; свидетельство о смерти).

¹ Постановление Правительства РФ от 15.07.1999 № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок».

² Постановление Правительства РФ от 27.12.2000 № 1013 «О порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений».

Для получения ежемесячной денежной компенсации гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, представляет в орган социальной защиты населения по месту жительства:

- а) заявление о назначении и выплате компенсации;
- б) документы, подтверждающие факт поствакцинального осложнения (заключение об установлении факта поствакцинального осложнения; справка об инвалидности).

Орган социальной защиты населения принимает решение о выплате либо об отказе в выплате государственного единовременного пособия или ежемесячной денежной компенсации в десятидневный срок со дня подачи заявления. В случае принятия решения об отказе в выплате государственного единовременного пособия или ежемесячной денежной компенсации в пятидневный срок со дня его принятия заявителю направляется извещение с указанием причин отказа и возвращаются документы, которые были приложены к заявлению.

В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, государственное единовременное пособие выплачивается одному из членов его семьи (с письменного согласия всех совершеннолетних членов семьи) по решению органа социальной защиты населения.

Ежемесячная денежная компенсация выплачивается со дня установления инвалидности вследствие поствакцинального осложнения.

3.5.4. Пособия гражданам, участвующим в борьбе с терроризмом

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» **терроризм** — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Терроризм осуществляется в ходе террористической деятельности, которая включает в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) информационное или иное

пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие терроризму может осуществляться в ходе **контртеррористической операции**, под которой понимают комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Основными субъектами руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами являются Президент РФ и Правительство РФ.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О противодействии терроризму» лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

– военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

– лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

– сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях (перечне объектов), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции;

– члены семей вышеуказанных лиц, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ в порядке, установленном Правительством РФ¹.

В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается **единовременное пособие** в размере 600 тыс. руб., а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается **единовременное пособие** в размере 300 тыс. руб. и назначается пенсия в соответствии с законодательством РФ.

В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается **единовременное пособие** в размере 100 тыс. руб.

При одновременном возникновении в соответствии с законодательством РФ нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

3.5.5. Пособие на погребение

Социальное пособие на погребение — один из видов пособий по государственному социальному обеспечению — представляет собой денежную выплату единовременного характера, которая выплачивается членам семьи умершего или другим гражданам (организациям), которые взяли на себя организацию похорон.

¹ Постановление Правительства РФ от 21.02.2008 № 105 «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом».

В соответствии с Законом РФ «О погребении и похоронном деле» пособие на погребение установлено в сумме, не превышающей 4 тыс. руб. с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период¹.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- органом, в котором умерший получал пенсию;
- организацией (иным работодателем), которая являлась страхователем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по отношению к умершему на день смерти либо по отношению к одному из родителей (иному законному представителю), или иному члену семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего;

- органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности;

- территориальным органом Фонда социального страхования РФ, в котором был зарегистрирован в качестве страхователя умерший на день смерти либо зарегистрирован в качестве страхователя один из родителей (иной законный представитель) или иной член семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего.

Пособие выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств ПФР, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Законодательство предусматривает особенности выплаты пособия на погребение для отдельных категорий населения.

Так, в случае смерти пенсионера из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и членов их семей членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, выплачивается пособие на погребение в размере трехмесячной пенсии (доли

¹ С 1 января 2014 г. размер пособия на погребение составляет 5002 руб.

пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, установленного законодательством РФ¹.

В то же время за счет средств федеральных органов исполнительной власти, в которых погибший (умерший) проходил военную службу (военные сборы, службу), в зависимости от последнего места ее прохождения осуществляется погребение:

– военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, должностных лиц таможенных органов и лиц начальствующего состава органов налоговой полиции, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания;

– погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы (службы в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и органах налоговой полиции с должностей начальствующего состава) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (службе), по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имевших общую продолжительность военной службы (службы) 20 и более лет;

– должностных лиц таможенных органов, умерших после окончания службы в таможенных органах вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в связи с исполнением ими должностных обязанностей;

– ветеранов военной службы;

– участников Великой Отечественной войны, в том числе инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий независимо от общей продолжительности военной службы (службы).

При этом оплате подлежат следующие виды ритуальных услуг:

– оформление документов, необходимых для погребения умершего;

¹ Пункт 21 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военно-служащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

- перевозка умершего в морг, услуги морга;
- предоставление и доставка гроба, урны, венка;
- перевозка тела (останков) к месту погребения (кремации);
- погребение (кремация).

Оплата ритуальных услуг производится по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но в размере не более 15 484 руб., а в городах Москве и Санкт-Петербурге — 21 439 руб.

Оплата ритуальных услуг не производится в случае выплаты социального пособия, установленного ст. 10 Федерального закона «О погребении и похоронном деле», либо пособия на погребение согласно п. 21 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941.

Погребение участников Великой Отечественной войны, в том числе инвалидов Великой Отечественной войны, не проходивших военную службу и не работавших в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (служба), а также изготовление и установка им надгробных памятников производятся за счет средств Минобороны России.

Кроме пособия на погребение установлены следующие нормы расходов денежных средств на изготовление надгробных памятников (плиты или стелы, постамента, цветника) и их установку за счет средств федеральных органов исполнительной власти, в которых погибший (умерший) проходил военную службу (военные сборы, службу), в зависимости от последнего места ее прохождения¹:

1) погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта, гражданам, призванным на военные сборы, курсантам и слушателям учебных заведений МВД России, Минюста России, МЧС России, участникам Великой Отечественной войны, в том числе инвалидам Великой Отечественной войны (кроме проходивших службу в действующей армии в качестве военнослужащих) — до 21 439 руб.;

2) остальным погибшим (умершим) гражданам — до 26 761 руб.²

¹ Постановление Правительства РФ от 06.05.1994 № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, а также на изготовление и установку надгробных памятников».

² Постановление Правительства РФ от 04.02.2013 № 76 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460».

Оплата изготовления и установки надгробных памятников на могилах Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.03.1994 № 217 «О порядке изготовления и сооружения надгробий на могилах Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» осуществляется органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований за счет средств местных бюджетов с последующим возмещением этих расходов из федерального бюджета.

Оплата стоимости услуг по установке надгробных памятников, предоставляемых за счет средств федеральных органов исполнительной власти, в которых погибший (умерший) проходил военную службу (военные сборы, службу), не должна превышать 20% норм расходов денежных средств, предусмотренных на погребение.

Глава 3.6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СВЯЗИ С НЕСЧАСТНЫМИ СЛУЧАЯМИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

3.6.1. Понятие и принципы обеспечения в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Обеспечение в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями происходит в рамках системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, правовые, экономические и организационные основы которого установлены Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»¹. Этим же Законом определены порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях.

Закон устанавливает, что *объектом обязательного социального страхования* от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются имущественные интересы физических лиц, связанные с утратой ими здоровья, профессиональной трудоспособности либо с их смертью вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Субъектами правоотношений по данному виду обязательного государственного социального страхования являются застрахованный, страхователь, страховщик.

Застрахованный — это физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также физическое лицо, получившее повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержден-

¹ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

ного в установленном порядке и повлекшего утрату профессиональной трудоспособности.

Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат:

– физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем;

– физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем;

– физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

Страхователь по обязательному государственному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний — это юридическое лицо любой организационно-правовой формы (в том числе иностранная организация, осуществляющая свою деятельность на территории РФ и нанимающая граждан Российской Федерации) либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховщиком по данному виду страхования выступает Фонд социального страхования РФ.

Обеспечение предоставляется при наступлении *страхового случая*, под которым понимают подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Несчастный случай на производстве — событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

Профессиональное заболевание — хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Профессиональная трудоспособность — способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и каче-

ства. Под *степенью утраты профессиональной трудоспособности* понимают выраженное в процентах стойкое снижение способности застрахованного осуществлять профессиональную деятельность до наступления страхового случая.

Право застрахованных на обеспечение по страхованию возникает со дня наступления страхового случая¹.

В случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая *право на получение страховых выплат имеют:*

– нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

– ребенок умершего, родившийся после его смерти;

– один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

– лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

В случае смерти застрахованного один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи, неработающий и занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на получение страховых выплат после окончания ухода за этими лицами. Иждивенство несовершеннолетних детей предполагается и не требует доказательств.

Право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая может быть предоставлено по решению суда нетрудоспособным лицам, которые при жизни застрахованного имели заработок, в том случае, когда часть заработка застрахованного являлась их постоянным и основным источником средств к существованию.

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 07.11.2011 № 1325н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей».

3.6.2. Виды обеспечения и размеры выплат

Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусматривает следующие виды обеспечения по страхованию:

1) *пособие по временной нетрудоспособности*, назначаемое в связи со страховым случаем и выплачиваемое за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

2) *страховые выплаты*:

– единовременная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;

– ежемесячная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти;

3) *оплата дополнительных расходов*, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, включая расходы:

– на лечение застрахованного, осуществляемое на территории РФ непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности,

– приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода,

– посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи¹,

– проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации (лечения непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве, медицинской реабилитации в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, получения специального транспортного средства, заказа, примерки, получения, ремонта, замены протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, технических средств реабилитации) и при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией,

¹ Совместным письмом Минтруда РФ от 16.01.2001 № 305-АО, Минздрава России от 18.01.2001 № 2510/562-01-32, ФСС России от 18.01.2001 № 02-08/10-133 П разъяснены правила определения нуждаемости в постороннем (специальном медицинском и бытовом) уходе.

– медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица, оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством РФ) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно,

– изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов,

– обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт,

– обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы¹;

– профессиональное обучение (переобучение).

Оплата дополнительных расходов, за исключением оплаты расходов на лечение застрахованного непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве, производится страховщиком, если учреждением медико-социальной экспертизы установлено, что застрахованный нуждается в соответствии с программой реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания в указанных видах помощи, обеспечения или ухода². Условия, размеры и порядок оплаты таких расходов определяются Правительством РФ³.

Если застрахованный одновременно имеет право на бесплатное или льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечения или ухода в соответствии с законодательством, ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию.

¹ По вопросу, касающемуся обеспечения специальными транспортными средствами, их текущим и капитальным ремонтом и оплаты расходов на горюче-смазочные материалы пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, см.: письмо Минтруда РФ от 10.09.2001 № 6556-АО, ФСС России № 02-08/30-2174 П.

² Постановление Минтруда РФ от 18.07.2001 № 56 «Об утверждении Временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, формы Программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания».

³ Постановление Правительства РФ от 15.05.2006 № 286 «Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Возмещение застрахованному морального вреда, причиненного в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, осуществляется причинителем вреда (работодателем)¹.

Размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100% его среднего заработка, исчисленного в соответствии с законодательством РФ о пособиях по временной нетрудоспособности.

Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год². В случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата устанавливается в размере, равном указанной максимальной сумме.

Степень утраты застрахованным профессиональной трудоспособности устанавливается учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется Правительством РФ³.

Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного до наступления

¹ Постановление Пленума Верховного суда РФ от 10.03.2011 № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

² Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, составляет в 2014 г. 80 534,8 руб., в 2015 г. — 84 158,9 руб., в 2016 г. — 87 946,1 руб. (см. ст. 6 Федерального закона от 30.11.2011 № 372-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

³ Правила установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : утв. постановлением Правительства РФ от 16.10.2000 № 789; Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2011 № 986н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития государственной функции по осуществлению контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

страхового случая, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

При расчете размера утраченного застрахованным в результате наступления страхового случая заработка учитываются все виды оплаты его труда (дохода) как по месту его основной работы, так и по совместительству. Не учитываются выплаты единовременного характера, в частности компенсация за неиспользованный отпуск и сумма выходного пособия при увольнении. Размеры оплаты труда по гражданско-правовым договорам и суммы авторских гонораров учитываются, если с них предусматривалась уплата страховых взносов страховщику. За период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам учитываются выплаченные по указанным основаниям пособия. Все виды заработка учитываются в суммах, начисленных до удержания налогов, уплаты сборов и других обязательных платежей.

В местностях, где установлены районные коэффициенты, процентные надбавки к заработной плате, размер ежемесячной страховой выплаты определяется с учетом этих коэффициентов и надбавок.

Средний месячный заработок застрахованного подсчитывается путем деления общей суммы его заработка за 12 месяцев работы, предшествовавших наступлению страхового случая или утрате либо снижению его трудоспособности (по выбору застрахованного), на 12. Если до наступления страхового случая застрахованный работал менее 12 месяцев, средний месячный заработок подсчитывается путем деления общей суммы его заработка за фактически проработанное число месяцев, предшествовавших наступлению страхового случая, на число этих месяцев. При подсчете среднего месячного заработка не полностью проработанные застрахованным месяцы по его желанию заменяются предшествующими полностью проработанными месяцами либо исключаются в случае невозможности их замены.

По желанию застрахованного при наступлении страхового случая по причине получения им профессионального заболевания средний месячный заработок может быть подсчитан за последние 12 месяцев работы, предшествовавших прекращению работы, повлекшей такое заболевание.

Ежемесячные страховые выплаты застрахованному, не достигшему на момент назначения обеспечения по страхованию возраста 18 лет, исчисляются из его среднего заработка, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если страховой случай наступил после окончания срока действия трудового договора, по желанию застрахованного учитывается его заработок до окончания срока действия указанного договора либо обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если в заработке застрахованного до наступления страхового случая произошли устойчивые изменения, улучшающие его имущественное положение (повышена заработная плата по занимаемой должности, он переведен на более высокооплачиваемую работу, поступил на работу после окончания учебного учреждения по очной форме обучения и в других случаях, когда доказана устойчивость изменения или возможности изменения оплаты труда застрахованного), при подсчете его среднего месячного заработка учитывается только заработок, который он получил или должен был получить после соответствующего изменения.

При невозможности получения документа о размере заработка застрахованного сумма ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из тарифной ставки (должностного оклада), установленной (установленного) в отрасли (подотрасли) для данной профессии, и сходных условий труда ко времени обращения за страховыми выплатами.

После представления документа о размере заработка сумма ежемесячной страховой выплаты пересчитывается с месяца, следующего за месяцем, в котором были представлены соответствующие документы.

Данные о размерах тарифных ставок (должностных окладов) работников предоставляются органами по труду субъектов РФ.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих право на получение страховых выплат. Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер указанных выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.

Исчисленная и назначенная ежемесячная страховая выплата в дальнейшем перерасчету не подлежит, за исключением случаев из-

менения степени утраты профессиональной трудоспособности, изменения круга лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, а также случаев индексации ежемесячной страховой выплаты.

В связи с повышением стоимости жизни суммы заработка, из которого исчисляется ежемесячная страховая выплата, увеличиваются в порядке, установленном законодательством РФ.

Размер ежемесячной страховой выплаты индексируется с учетом уровня инфляции в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Фонда социального страхования РФ на соответствующий финансовый год. Коэффициент индексации и ее периодичность определяются Правительством РФ.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты устанавливается федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год¹.

При назначении страховых выплат застрахованному по нескольким страховым случаям ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховой выплаты.

При назначении страховых выплат лицам, имеющим право на их получение в связи со смертью застрахованного, ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховых выплат, назначенных в связи со смертью застрахованного.

Учет вины застрахованного при определении размера ежемесячных страховых выплат. Если при расследовании страхового случая комиссией по расследованию страхового случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25%. Степень вины застрахованного устанавливается комиссией по расследованию страхового случая в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве² или в акте о профессиональном заболевании³.

¹ Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты не может превышать в 2014 г. — 61 920,0 руб., в 2015 г. — 64 710,0 руб., в 2016 г. — 67 620 руб. (см. ст. 6 Федерального закона от 30.11.2011 № 372-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

² Постановление Минтруда РФ от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях».

³ Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний : утв. постановлением Правительства РФ от 15.12.2000 № 967.

При определении степени вины застрахованного рассматривается заключение профсоюзного комитета или иного уполномоченного застрахованным представительного органа.

Размер ежемесячных страховых выплат не может быть уменьшен в случае смерти застрахованного. При наступлении страховых случаев, подтвержденных в установленном порядке, отказ в возмещении вреда не допускается.

Вред, возникший вследствие умысла застрахованного, подтвержденного заключением правоохранительных органов, возмещению не подлежит.

Глава 3.7

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ

3.7.1. Общие положения

Ежемесячные денежные выплаты были введены в нашей стране с 1 января 2005 г. в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов „О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации“ и „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“»¹.

Ежемесячные денежные выплаты назначаются и выплачиваются гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим право на ежемесячную денежную выплату в соответствии с законодательством РФ.

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, определен законодательством РФ².

Гражданину, имеющему одновременно право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную несколькими федеральными законами, независимо от основания, по которому она устанавливается (за исключением случаев установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чер-

¹ Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов „О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации“ и „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“».

² Приказ Минтруда России от 30.10.2012 № 353н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации».

нобыльской АЭС», Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»), предоставляется одна ежемесячная денежная выплата по выбору гражданина.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, предусмотренным в одном федеральном законе, ежемесячная денежная выплата устанавливается территориальным органом ПФР по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Ежемесячная денежная выплата назначается без учета районного коэффициента, устанавливаемого Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания.

3.7.2. Ежемесячная денежная выплата ветеранам и инвалидам

В соответствии со ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах»¹ право на ежемесячную денежную выплату имеют:

1) инвалиды войны, в том числе проживающие на территории РФ бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий)²;

2) участники Великой Отечественной войны, в том числе бывшие несовершеннолетние узники фашизма;

3) ветераны боевых действий, к которым относятся:

4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых гра-

¹ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

² Пункт 8 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

ниц действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Размер ежемесячной денежной выплаты. Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере¹:

1) инвалидам войны — 4045,56 руб.;

2) участникам Великой Отечественной войны — 3034,16 руб.;

3) ветеранам боевых действий, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», — 2225,84 руб.;

4) военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда — 1214,45 руб.

Согласно ст. 28.1 Закона о защите инвалидов², право на ежемесячную денежную выплату имеют инвалиды и дети-инвалиды.

¹ Данные размеры ежемесячной денежной выплаты установлены с 1 апреля 2013 г.

² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Ежемесячная денежная выплата инвалидам устанавливается в следующих размерах:

- инвалидам I группы – 2832,41 руб.;
- инвалидам II группы, детям-инвалидам – 2022,78 руб.;
- инвалидам III группы – 1619,27 руб.

Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом ПФР.

Ежемесячная денежная выплата производится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития¹.

Часть суммы ежемесячной денежной выплаты может направляться на финансирование предоставления гражданину социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» по его личному заявлению.

3.7.3. Ежемесячная денежная выплата Героям

Согласно ст. 9.1 Закона РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», *Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации или полным кавалерам ордена Славы* по их заявлению устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере 47 700,33 руб.²

Граждане России, неоднократно удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, и полные кавалеры ордена Славы, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, имеют право на одну ежемесячную денежную выплату.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом ПФР.

¹ Приказ Минтруда России от 30.10.2012 № 353н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации».

² Данный размер ежемесячной денежной выплаты установлен с 1 апреля 2013 г.

Ежемесячная денежная выплата осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ¹.

Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и осуществляется независимо от предоставления Герою или полному кавалеру ордена Славы ежемесячной денежной выплаты в соответствии с другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Герои и полные кавалеры ордена Славы имеют право на установление ежемесячной денежной выплаты начиная с 1 января года, следующего за годом подачи заявления в территориальный орган ПФР, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития², при условии отказа на следующий календарный год от льгот, предусмотренных ст. 4–8 Закона от 15.01.1993 № 4301-1 (за исключением льгот, предусмотренных п. 2 ст. 1.1 данного Закона).

Заявление об установлении ежемесячной денежной выплаты на следующий календарный год подается до 1 октября текущего года.

В случае смерти (гибели) Героя или полного кавалера ордена Славы члены его семьи (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) имеют право на льготы, предусмотренные п. 3 ст. 1.1 Закона от 15.01.1993 № 4301-1, или на ежемесячную денежную выплату и льготы, предусмотренные п. 4 ст. 1.1 данного Закона.

Размер ежемесячной денежной выплаты каждому члену семьи (вдове (вдовцу), родителям, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты, установленной Герою или полному кавалеру ордена Славы, на количество членов его семьи.

¹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 788 «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы».

² Приказ Минздравсоцразвития России от 13.06.2006 № 461 «Об утверждении Порядка установления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей».

*Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы*¹ по их заявлению устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере 35 171,95 руб.² Граждане Российской Федерации, неоднократно удостоенные звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации, и полные кавалеры ордена Трудовой славы, удостоенные звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации, имеют право на одну ежемесячную денежную выплату.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом ПФР.

Ежемесячная денежная выплата осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ³.

Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и осуществляется независимо от предоставления Герою Социалистического Труда и полному кавалеру ордена Трудовой славы ежемесячной денежной выплаты в соответствии с другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой славы имеют право на установление ежемесячной денежной выплаты, начиная с 1 января года, следующего за годом подачи заявления в территориальный орган ПФР, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития⁴, при условии отказа на следующий календарный год от льгот, предусмотренных ст. 2—6 Закона о Героях труда, за исключением льгот, предусмотренных ч. 2 ст. 1.1 указанного Закона. Заявление об установлении ежемесячной денежной выплаты на следующий календарный год подается до 1 октября текущего года.

¹ Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой славы».

² Данный размер ежемесячной денежной выплаты установлен с 1 апреля 2013 г.

³ Постановление Правительства РФ от 24.08.2006 № 518 «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой славы».

⁴ Приказ Минздравсоцразвития России от 01.11.2006 № 744 «Об утверждении Порядка установления ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой славы».

Глава 3.8

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ

3.8.1. Понятие и виды компенсационных выплат

Компенсация — возмещение гражданам произведенных ими расходов, установленных законодательством. Это денежные выплаты, которые адресованы лицам, нуждающимся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от воли получателя компенсации.

Компенсационные выплаты классифицируются по различным основаниям (по источнику финансирования, сроку выплаты, целевому назначению). В качестве *источника финансирования* компенсационных выплат могут выступать бюджеты различных уровней, средства организаций. *По сроку выплаты* компенсации могут быть как единовременными, так и ежемесячными и периодическими. *По целевому назначению* компенсации могут быть направлены на возмещение временно утраченного заработка (стипендии), возмещение вреда здоровью, возмещение различного рода дополнительных расходов (на проезд, обслуживание транспортного средства, санаторно-курортного лечения и др.), возмещение утраченного имущества (жилья) и т.д.¹

Действующее российское законодательство устанавливает компенсационные выплаты различным категориям граждан. Среди них можно назвать следующие *виды компенсационных выплат*:

- матерям, другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком в возрасте до трех лет;
- студентам, находящимся в академическом отпуске по медицинским показаниям;
- неработающим женам сотрудников органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы в местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;
- неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами;
- родителям на содержание ребенка в дошкольном учреждении;

¹ Право социального обеспечения России. Практикум / отв. ред. Э.Г. Тучкова. М., 2008. С. 139.

- инвалидам на содержание собак-поводырей;
- гражданам, пострадавшим от воздействия радиации;
- другие компенсационные выплаты.

3.8.2. Ежемесячные компенсационные выплаты за время академического отпуска, отпуска по уходу за ребенком до трех лет и женам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел

Ежемесячные компенсационные выплаты за время академического отпуска, отпуска по уходу за ребенком до трех лет и женам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел были введены в нашей стране в целях усиления социальной защищенности отдельных категорий граждан согласно Указу Президента РФ от 30.05.1994 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан», а порядок их назначения и выплаты предусмотрен в соответствующем постановлении Правительства РФ¹.

1. Ежемесячные компенсационные выплаты студентам образовательных учреждений высшего и учащимся среднего профессионального образования, аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям².

Ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 руб.³ назначаются и выплачиваются находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям:

- студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования;
- учащимся образовательных учреждений среднего профессионального образования;
- аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях.

¹ Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1206 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан».

² Приказ Минобрнауки России от 13.06.2013 № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся».

³ Данный размер компенсационных выплат был установлен Указом Президента РФ от 08.02.2001 № 136.

Заявление о назначении ежемесячных компенсационных выплат подается по месту учебы. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям.

Решение о назначении ежемесячных компенсационных выплат принимается руководителем соответствующего образовательного или научно-исследовательского учреждения независимо от его организационно-правовой формы в десятидневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении ежемесячных компенсационных выплат заявитель письменно извещается об этом в пятидневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев со дня предоставления указанного отпуска. При обращении за назначением ежемесячных компенсационных выплат по истечении шести месяцев со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям они назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев со дня месяца, в котором подано заявление о назначении этих выплат со всеми документами.

Выплата ежемесячных компенсационных выплат осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты стипендий обучающимся и производится со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям по день его окончания.

Ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования и научно-исследовательских учреждений, направляемых на оплату стипендий обучающимся.

Для обучающихся в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период академического отпуска по медицинским показаниям.

2. Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях с работодателями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.

Ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 руб. назначаются и выплачиваются находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет:

а) матерям (отцу, усыновителю, опекуну, бабушке, дедушке, другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях с работодателями независимо от их организационно-правовых форм;

б) матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;

в) матерям, проходящим военную службу по контракту, и матерям из гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами РФ;

г) женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, если они находились на момент увольнения в отпуске по уходу за ребенком и не получают пособия по безработице.

Заявление о назначении ежемесячных компенсационных выплат подается по месту работы (службы), а женщинами, указанными в п. «г», в орган социальной защиты населения по месту жительства.

Решение о назначении ежемесячных компенсационных выплат принимается работодателем, руководителем воинского формирования или органа социальной защиты населения в десятидневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении ежемесячных компенсационных выплат заявитель письменно извещается об этом в пятидневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления отпусков по уходу за ребенком, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев со дня предоставления указанных отпусков. При обращении за назначением ежемесячных компенсационных выплат по истечении шести месяцев со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком они назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев со дня подачи заявления о назначении этих выплат.

Выплата ежемесячных компенсационных выплат осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты ежемесячных компенсационных выплат, в частности увольнение работника по собственному желанию, назначение пособия по безработице, нахождение ребенка на полном государственном обеспечении, лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком,

родительских прав, выплата ежемесячных компенсационных выплат прекращается начиная с месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств, направляемых на оплату труда работодателями независимо от их организационно-правовых форм. Работодатели, воинские формирования, органы социальной защиты населения, финансируемые из бюджетов, реализуют указанные права за счет соответствующих бюджетов.

Для лиц, работающих, проходящих службу, проживающих в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период отпуска по уходу за ребенком.

3. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.

Ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 руб. назначаются и выплачиваются неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.

Порядок и условия отнесения органов внутренних дел к числу дислоцированных в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность трудоустройства жен лиц рядового и начальствующего состава, устанавливаются МВД России по согласованию с Минздравсоцразвития России и Минфином России¹.

Право на ежемесячные компенсационные выплаты имеют жены указанных лиц, фактически проживающие вместе с мужьями в отдаленных гарнизонах и местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и не получающие пособия по безработице.

¹ Приказом Минюста России от 11.01.2002 № 7 утверждена Инструкция о порядке назначения ежемесячных компенсационных выплат неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы Минюста России в отдаленных местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства. Этим же приказом были определены Порядок и условия отнесения учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Минюста России к числу дислоцированных в отдаленных местностях, где отсутствует возможность трудоустройства жен лиц рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы РФ.

Назначение и выплата ежемесячных компенсационных выплат производятся по месту службы указанных лиц.

Решение о назначении ежемесячных компенсационных выплат принимается руководителем органа внутренних дел в десятидневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении ежемесячных компенсационных выплат заявитель письменно извещается об этом в пятидневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются на период с месяца, следующего за месяцем, в котором поступило заявление о назначении компенсационных выплат, по месяц включительно возникновения обстоятельств, влекущих прекращение их выплаты (трудоустройство жены, выплата пособия по безработице, переезд жены на постоянное место жительства в другую местность, назначение ей пенсии).

Для лиц, проживающих в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов.

3.8.3. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами

Трудоспособным гражданам, которые не работают в связи с тем, что осуществляют уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе или достигшим 80 лет, в соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» производятся компенсационные выплаты в размере 1200 руб.

При этом с 1 января 2013 г. были установлены ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы в следующих размерах:

а) родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) — в размере 5500 руб.;

б) другим лицам — в размере 1200 руб.¹

¹ Указ Президента РФ от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Компенсационные выплаты производятся к установленной указанным нетрудоспособным гражданам пенсии в период осуществления ухода за ними.

Размер компенсационных выплат для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Законами о пенсионном обеспечении и о трудовых пенсиях.

Порядок предоставления указанных выплат определен Правительством РФ¹.

Компенсационные выплаты выплачиваются неработающему трудоспособному лицу, фактически осуществляющему уход за нетрудоспособным гражданином, независимо от их родственных отношений и совместного проживания.

Ежемесячные компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, производятся с месяца подачи документов, необходимых для назначения указанных выплат, на весь период такого ухода.

Документы, необходимые для назначения ежемесячной денежной компенсации, подаются в орган, выплачивающий пенсию нетрудоспособному гражданину.

Вопрос о назначении ежемесячной денежной компенсации рассматривается в течение десяти дней со дня приема всех необходимых документов. В случае отказа в назначении ежемесячной денежной компенсации орган, принявший такое решение, в течение пяти дней письменно извещает об этом заявителей с указанием причины отказа и порядка его обжалования. После решения вопроса о назначении ежемесячной денежной компенсации заявителям возвращаются трудовые книжки и паспорт, копии (выписки) которых приобщаются к делу.

Выплата ежемесячной денежной компенсации осуществляется в порядке, установленном для выплаты соответствующих видов пенсий.

Лицо, осуществляющее уход, в случае поступления его на работу, назначения ему пенсии, пособия по безработице, а также при наличии

¹ Постановление Правительства РФ от 04.06.2007 № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет».

других обстоятельств, влекущих прекращение выплаты ежемесячной денежной компенсации, обязано в течение пяти дней сообщить органу, назначившему (выплачивающему) указанную компенсацию, о наступлении таких обстоятельств.

В случае перемены нетрудоспособным гражданином места жительства соответствующий орган, выплачивающий ему пенсию по новому месту жительства, по заявлению лица, осуществляющего уход, или нетрудоспособного гражданина возобновляет выплату ежемесячной денежной компенсации с первого числа месяца, следующего за тем, в котором была прекращена ее выплата. При этом в случае необходимости указанный орган может затребовать от лица, осуществляющего уход, либо нетрудоспособного гражданина повторное представление отдельных документов.

Суммы назначенной ежемесячной денежной компенсации, не полученные своевременно, выплачиваются за все прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением. Суммы ежемесячной денежной компенсации, не выплаченные своевременно по вине органа, назначающего и выплачивающего такую компенсацию, выплачиваются за все прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

3.8.4. Компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных организациях

Для воспитания детей дошкольного возраста, охраны и укрепления их физического и психического здоровья, развития индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений развития этих детей в помощь семье действует сеть дошкольных образовательных учреждений.

Отношения между дошкольным образовательным учреждением и родителями (законными представителями) регулируются договором между ними.

Родители (законные представители) несовершеннолетних детей до получения последними основного общего образования имеют право выбирать формы обучения, образовательные учреждения, защищать законные права и интересы ребенка, принимать участие в управлении образовательным учреждением.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей

(законных представителей) (далее — родительская плата), и ее размер. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. Перечень затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, устанавливается Правительством РФ¹.

Родители (законные представители) детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, имеют право на получение компенсации части платы за содержание детей в указанных учреждениях.

В целях материальной поддержки воспитания детей, посещающих государственные муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается *компенсация части родительской платы* на первого ребенка в размере, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся указанные образовательные учреждения, но не менее 20% размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка — не менее 50% и на третьего ребенка и последующих детей — не менее 70% размера указанной родительской платы.

Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующей образовательной организации.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов РФ.

Контрольные вопросы и задания

1. Что понимают под пособием в праве социального обеспечения? Каковы основания для классификации пособий?

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 849 «О перечне затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

2. Назовите круг лиц, имеющих право на получение пособий по социальному обеспечению.
3. В каких случаях и на какой срок назначается пособие по временной нетрудоспособности?
4. Кто такой безработный и что такое пособие по безработице?
5. Каков порядок определения размера пособия по безработице и каковы сроки его выплаты?
6. Назовите виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, и круг лиц, имеющих право на получение детских пособий.
7. Какие пособия выплачиваются детям-сиротам?
8. Что такое поствакцинальные осложнения и какие пособия выплачиваются при возникновении таких осложнений?
9. В каких случаях и в каких размерах выплачиваются пособия лицам, участвующим в борьбе с терроризмом?
10. В каком порядке и в каком размере выплачивается пособие на погребение?
11. Что понимают под обязательным социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?
12. Какие страховые выплаты и в каких размерах выплачиваются по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве?
13. Назовите круг лиц, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, и размеры этих выплат различным категориям получателей.
14. Что такое компенсация и какие виды компенсаций предусмотрены действующим законодательством?

Литература к модулю 3

- Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Постатейный. М., 2008.
- Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». М., 2011.
- Гусева Т.С.* Правовая природа компенсационных выплат в праве социального обеспечения России // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3.
- Гусева Т.С.* Правовое регулирование пособий по безработице: международные стандарты, зарубежный опыт, российская действительность // Российская юстиция. 2011. № 2.
- Зайцева Л.В.* Пособия по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3.
- Дуденкова М.Б.* Круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний // Трудовое право. 2009. № 6.

Модуль 4

УСЛУГИ И ЛЬГОТЫ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Глава 4.1

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1.1. Понятие социального обслуживания населения

Социальное обслуживание населения — деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации¹.

Социальные службы — предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица.

Социальные услуги — действия по оказанию отдельным категориям граждан помощи, предусмотренной законом.

Трудная жизненная ситуация — ситуация, которая объективно нарушает жизненную деятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом,

¹ Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.) и которую он не может преодолеть самостоятельно.

Социальное обслуживание основывается на следующих *принципах*: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации; конфиденциальность; профилактическая направленность.

Социальное обслуживание осуществляется на основании обращения гражданина, его опекуна, попечителя, другого законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения.

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации тем же правом на социальное обслуживание, что и граждане Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами РФ.

Основными видами социального обслуживания являются следующие:

- материальная помощь;
- социальное обслуживание на дому;
- социальное обслуживание в стационарных учреждениях;
- предоставление временного приюта;
- организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания;
- консультативная помощь;
- реабилитационные услуги.

Социальное обслуживание осуществляется социальными службами как бесплатно, так и за плату.

Бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб осуществляется по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Порядок предоставления бесплатного социального обслуживания определяется органами государственной власти субъектов РФ.

Платные социальные услуги в государственной системе социальных служб оказываются в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ.

Условия и порядок оплаты социальных услуг в социальных службах иных форм собственности устанавливаются ими самостоятельно.

К *учреждениям социального обслуживания* независимо от форм собственности относятся:

- комплексные центры социального обслуживания населения;
- территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- центры социального обслуживания;
- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
- центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- социальные приюты для детей и подростков;
- центры психолого-педагогической помощи населению;
- центры экстренной психологической помощи по телефону;
- центры (отделения) социальной помощи на дому;
- дома ночного пребывания;
- специальные дома для одиноких престарелых;
- стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками);
- геронтологические центры;
- иные учреждения и предприятия, предоставляющие социальные услуги.

Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации учреждений социального обслуживания независимо от форм собственности регулируется гражданским законодательством РФ.

4.1.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов

Одним из актуальных направлений социального обслуживания населения в Российской Федерации является **социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов**, которое представляет собой деятельность по удовлетворению потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов в социальных услугах.

В соответствии с Законом РФ от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов включает в себя совокупность социальных услуг, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Гражданам пожилого возраста и инвалидам обеспечивается возможность получения достаточных для удовлетворения их основных жизненных потребностей социальных услуг, которые включаются в перечни гарантированных государством социальных услуг.

Перечень гарантированных государством социальных услуг утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ с учетом потребностей населения, проживающего на территориях соответствующих субъектов РФ.

Право на социальное обслуживание имеют граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды (в том числе дети-инвалиды), нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключаемым органами социальной защиты населения с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Социальное обслуживание осуществляется при условии добровольного согласия граждан пожилого возраста и инвалидов на получение социальных услуг, за исключением случаев, специально предусмотренных законом. Согласие на социальное обслуживание лиц, не достигших 14 лет, и лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, дается их законными представителями.

Помещение в стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов производится на основании их личного письменного заявления и подтверждается их подписью, а лиц, не достигших 14 лет, и лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, — на основании письменного заявления их законных представителей.

Помещение граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарные учреждения социального обслуживания без их согласия или без согласия их законных представителей допускается на основании и в порядке, предусмотренных законодательством, в том числе Законом РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Граждане пожилого возраста и инвалиды, а также их законные представители имеют право отказаться от социального обслуживания, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. В случае отказа от социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также их законным представителям разъясняются возможные последствия принятого ими решения. Отказ граждан пожилого возраста и инвалидов от социального обслуживания, который может повлечь за собой ухудшение состояния их здоровья или

угрозу для их жизни, оформляется письменным заявлением граждан пожилого возраста и инвалидов или их законных представителей, подтверждающим получение информации о последствиях отказа.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется в следующих формах:

1) **Социальное обслуживание на дому** является одной из основных форм социального обслуживания, направленной на максимально возможное продление пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в привычной социальной среде в целях поддержания их социального статуса, а также на защиту их прав и законных интересов.

К числу надомных социальных услуг, предусматриваемых перечнем гарантированных государством социальных услуг, относятся:

- организация питания, включая доставку продуктов на дом;
- помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- содействие в получении медицинской помощи, в том числе сопровождение в медицинские учреждения;
- поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями;
- содействие в организации юридической помощи и иных правовых услуг;
- содействие в организации ритуальных услуг;
- другие надомные социальные услуги.

При обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения, в число надомных социальных услуг, предусматриваемых перечнем гарантированных государством социальных услуг, включается содействие в обеспечении топливом и (или) водой.

Кроме надомных социальных услуг, предусмотренных перечнями гарантированных государством социальных услуг, гражданам пожилого возраста и инвалидам могут быть предоставлены дополнительные услуги на условиях полной или частичной оплаты.

Социальное обслуживание на дому осуществляется в порядке, определяемом органом исполнительной власти субъекта РФ.

Социально-медицинское обслуживание на дому осуществляется в отношении нуждающихся в надомных социальных услугах граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими расстройствами (в стадии ремиссии), туберкулезом (за исключением активной формы), тяжелыми заболеваниями (в том числе онкологическими) в поздних стадиях, за исключением граждан пожилого возраста и инвалидов, являющихся бактерио- или вирусносителями, либо при наличии у них хронического алкоголизма, карантинных инфекционных

заболеваний, активных форм туберкулеза, тяжелых психических расстройств, венерических и других заболеваний, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения, которым может быть отказано в предоставлении социальных услуг на дому.

Порядок и условия социально-медицинского обслуживания на дому определяются органами исполнительной власти субъектов РФ.

2) Полустационарное социальное обслуживание включает социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, организацию их питания, отдыха, обеспечение их участия в посильной трудовой деятельности и поддержание активного образа жизни.

На полустационарное социальное обслуживание принимаются нуждающиеся в нем граждане пожилого возраста и инвалиды, сохранившие способность к самообслуживанию и активному передвижению, не имеющие медицинских противопоказаний к зачислению на социальное обслуживание.

Решение о зачислении на полустационарное социальное обслуживание принимается руководителем учреждения социального обслуживания на основании личного письменного заявления гражданина пожилого возраста или инвалида и справки учреждения здравоохранения о состоянии его здоровья.

Порядок и условия полустационарного социального обслуживания определяются органами исполнительной власти субъектов РФ.

Полустационарное социальное обслуживание осуществляется отделениями дневного (ночного¹) пребывания, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения.

3) Стационарное социальное обслуживание направлено на оказание разносторонней социально-бытовой помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.

Стационарное социальное обслуживание включает меры по созданию для граждан пожилого возраста и инвалидов наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационные мероприятия медицинского, социального и лечебно-трудового характера, обеспечение ухода и медицинской помощи, организацию их отдыха и досуга.

¹ Приказом Минсоцзащиты РФ от 25.01.1994 № 10 утверждено Временное положение о доме ночного пребывания.

Стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется в стационарных учреждениях (отделениях) социального обслуживания, профилированных в соответствии с их возрастом, состоянием здоровья и социальным положением¹.

Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют право:

- на обеспечение им условий проживания, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям;

- уход, первичную медико-санитарную и стоматологическую помощь, предоставляемые в стационарном учреждении социального обслуживания;

- социально-медицинскую реабилитацию и социальную адаптацию;

- добровольное участие в лечебно-трудовом процессе с учетом состояния здоровья, интересов, желаний в соответствии с медицинским заключением и трудовыми рекомендациями;

- медико-социальную экспертизу, проводимую по медицинским показаниям, для установления или изменения группы инвалидности;

- свободное посещение их адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителем, а также родственниками и другими лицами;

- сохранение занимаемых ими по договору найма или аренды жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов в течение шести месяцев с момента поступления в стационарное учреждение социального обслуживания, а в случаях если в жилых помещениях остались проживать члены их семей, — в течение всего времени пребывания в этом учреждении. В случае отказа от услуг стационарного учреждения социального обслуживания по истечении указанного срока граждане пожилого возраста и инвалиды, освободившие жилые помещения в связи с их помещением в эти учреждения, имеют право на внеочередное обеспечение жилым помещением, если им не может быть возвращено ранее занимаемое ими жилое помещение.

Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют право на получение образования и профессиональное обучение в соответствии с их физическими возможностями и умственными способностями. Это право обеспечива-

¹ Методические рекомендации по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» и Методические рекомендации по организации деятельности социально-оздоровительных центров граждан пожилого возраста и инвалидов : утв. постановлением Минтруда РФ от 27.07.1999 № 29 и 32.

ется путем организации в стационарных учреждениях социального обслуживания специальных образовательных учреждений (классов и групп) и мастерских трудового обучения в порядке, установленном действующим законодательством.

4) Срочное социальное обслуживание осуществляется в целях оказания неотложной помощи разового характера гражданам пожилого возраста и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке.

Срочное социальное обслуживание может включать следующие социальные услуги:

- разовое обеспечение остро нуждающихся бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами;
- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
- разовое оказание материальной помощи;
- содействие в получении временного жилого помещения;
- организацию юридической помощи в целях защиты прав обслуживаемых лиц;
- организацию экстренной медико-психологической помощи с привлечением для этой работы психологов и священнослужителей и выделением для этих целей дополнительных телефонных номеров;
- иные срочные социальные услуги.

5) Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам направлена на их адаптацию в обществе, ослабление социальной напряженности, создание благоприятных отношений в семье, а также на обеспечение взаимодействия личности, семьи, общества и государства.

Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам ориентирована на их психологическую поддержку, активизацию усилий в решении собственных проблем и предусматривает:

- выявление лиц, нуждающихся в социально-консультативной помощи;
- профилактику различного рода социально-психологических отклонений;
- работу с семьями, в которых живут граждане пожилого возраста и инвалиды, организацию их досуга;
- консультативную помощь в обучении, профессиональной ориентации и трудоустройстве инвалидов;
- обеспечение координации деятельности государственных учреждений и общественных объединений для решения проблем граждан пожилого возраста и инвалидов;
- правовую помощь в пределах компетенции органов социального обслуживания;

– иные меры по формированию здоровых взаимоотношений и созданию благоприятной социальной среды для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Гражданам пожилого возраста и инвалидам может предоставляться жилое помещение в домах жилищного фонда социального использования. Социальное обслуживание по желанию этих граждан может осуществляться на постоянной или временной основе.

Порядок и условия предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ.

Система социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов основана на использовании и развитии всех форм собственности и состоит из государственного и негосударственного секторов социального обслуживания.

Учреждения социального обслуживания являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Государственные учреждения социального обслуживания не подлежат приватизации и не могут быть репрофилированы на иные виды деятельности.

4.1.3. Социальное обслуживание детей и подростков

Дети и подростки в возрасте до 18 лет могут оказаться в трудных жизненных ситуациях, когда им необходимо предоставить социальное обслуживание. К числу таких ситуаций относятся инвалидность, сиротство, безнадзорность, беспризорность, жестокое обращение в семье и т.д. В зависимости от конкретной ситуации помощь и социальное обслуживание детям и подросткам оказывают различные организации и социальные службы.

Социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для этой категории детей создаются специальные образовательные учреждения, действующие на основании Типового положения, утвержденного Правительством РФ¹.

В Положении предусматривается возможность создания следующих видов образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

¹ Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.1995 № 676.

- детский дом (для детей раннего (с полутора до трех лет), дошкольного, школьного возрастов, смешанный);
- детский дом-школа, школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья;
- специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья.

Основными задачами указанных учреждений являются:

- создание благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности;
- обеспечение социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников;
- освоение образовательных программ, обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства;
- обеспечение охраны и укрепления здоровья воспитанников;
- охрана прав и интересов воспитанников.

В эти учреждения принимаются: дети-сироты; дети, отобранные у родителей по решению суда; дети, родители которых лишены родительских прав, осуждены, признаны недееспособными, находятся на длительном лечении, а также местонахождение родителей которых не установлено.

В учреждении могут временно приниматься дети одиноких матерей (отцов), а также дети безработных, беженцев, вынужденных переселенцев, а также из семей, пострадавших от стихийных бедствий и не имеющих постоянного места жительства, на срок не более одного года.

Содержание и обучение воспитанников в учреждении осуществляются на основе полного государственного обеспечения.

Социальное обслуживание детей-инвалидов. В соответствии с Законом о защите инвалидов в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают дошкольное, внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Детям-инвалидам дошкольного возраста предоставляются необходимые реабилитационные меры и создаются условия для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа. Для детей-инвалидов, состояние здоровья которых исключает возможность их пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа, создаются специальные дошкольные учреждения.

При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях органы управления образованием и образовательные учреждения обеспечивают с согласия родителей обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому.

Порядок воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, а также размеры компенсации затрат родителей на эти цели определяются законами и иными нормативными актами субъектов РФ¹.

Основанием для организации обучения на дому ребенка-инвалида является заключение лечебно-профилактического учреждения.

Обучение на дому детей-инвалидов осуществляет образовательное учреждение, реализующее общеобразовательные программы, как правило, ближайшее к их месту жительства.

Образовательное учреждение в отношении детей-инвалидов, обучающихся на дому, осуществляет следующие мероприятия:

- предоставляет на время обучения бесплатно учебники, учебную, справочную и другую литературу, имеющиеся в библиотеке образовательного учреждения;
- обеспечивает специалистами из числа педагогических работников, оказывает методическую и консультативную помощь, необходимую для освоения общеобразовательных программ;
- осуществляет промежуточную и итоговую аттестацию;
- выдает прошедшим итоговую аттестацию документ государственного образца о соответствующем образовании.

Обучение и воспитание ребенка-инвалида в негосударственном образовательном учреждении, имеющем государственную аккредитацию и реализующем общеобразовательные программы, может осуществляться только при наличии в нем специальных образовательных условий для обучения и воспитания, включая специальные образовательные программы, разработанные с учетом индивидуальной программы реабилитации инвалидов, коррекционные методы, техниче-

¹ Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 861 «Об утверждении порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и в негосударственных образовательных учреждениях».

ские средства, среду жизнедеятельности, специально подготовленных педагогов, а также медицинское обслуживание, социальные и иные условия, без которых невозможно (затруднено) освоение общеобразовательных программ детьми-инвалидами.

Социальное обслуживание несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. К несовершеннолетним, нуждающимся в социальной реабилитации, относятся несовершеннолетние в возрасте от 3 до 18 лет, которые являются безнадзорными, беспризорными либо находятся в социально опасном положении.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» **безнадзорный** — это несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц; **беспризорный** — это безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания; **несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении**, — это лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции:

– осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

– контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной

психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

– предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта РФ;

– выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

– принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Для несовершеннолетних, которые нуждаются в социальной реабилитации, создаются и действуют специальные учреждения¹, к которым относятся:

– *социально-реабилитационные центры* для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних может включать в себя следующие структурные подразделения: приемное отделение; отделение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей; отделение социально-правовой помощи; отделение социальной диагностики; стационарное отделение; социальную гостиницу; группу длительного пребывания; группы дневного пребывания и социального патронажа; семейную воспитательную группу; отделение помощи семье и детям и другие структурные подразделения, отвечающие уставным целям социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних;

¹ Примерное положение о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних; Примерное положение о социальном приюте для детей; Примерное положение о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей: утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896.

– социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства.

Социальный приют для детей может включать в себя следующие структурные подразделения: приемное отделение; отделение социальной диагностики; отделение социально-правовой помощи; отделение социальной реабилитации, включающее социальную гостиницу, семейную воспитательную группу; группу социального патронажа и другие подразделения, отвечающие целям и задачам социального приюта для детей;

– центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве.

Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, может создавать следующие структурные подразделения: приемное отделение; отделение социальной диагностики; отделение социально-правовой помощи; отделение социальной реабилитации, включающее стационарное отделение; группу длительного пребывания; семейную воспитательную группу; отделение перевозки несовершеннолетних и иные подразделения, отвечающие целям и задачам центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние в возрасте от 3 до 18 лет:

– оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;

– проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;

– заблудившиеся или подкинутые;

– самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

– не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

– оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Несовершеннолетние обслуживаются в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реби-

литации, в порядке, установленном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, в течение времени, необходимого для оказания им социальной помощи и (или) их социальной реабилитации. Несовершеннолетний, добровольно обратившийся в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, имеет право покинуть его на основании личного заявления.

Основными направлениями деятельности этих учреждений являются:

- осуществление приема несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, оказание им экстренной помощи, в случае необходимости проведение доврачебного осмотра и организация медицинского обследования;

- проведение социального диагностирования с целью дальнейшей разработки индивидуальных и групповых программ социальной реабилитации, осуществления контроля за их реализацией, обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- обеспечение реализации программ социальной реабилитации несовершеннолетних.

При осуществлении социальной реабилитации несовершеннолетних рекомендуется предусматривать¹:

- поэтапное выполнение индивидуальных и групповых программ социальной реабилитации несовершеннолетних, обеспечивающее восстановление утраченных контактов с семьей и внутри семьи;

- оздоровление системы межличностных отношений несовершеннолетних, восстановление их социального статуса в коллективе сверстников по месту учебы, работы, снятие психотравмирующих ситуаций среди их ближайшего окружения;

- содействие несовершеннолетним в профессиональной ориентации и получении специальности, образования;

- включение несовершеннолетних в разнообразные виды трудовой деятельности, проводимой в учреждении и за его пределами, с учетом возрастных и физиологических особенностей;

- оказание комплексной медико-психолого-педагогической помощи.

Индивидуальные программы социальной реабилитации несовершеннолетних реализуются в условиях дневного или круглосуточного (стационарного) пребывания несовершеннолетнего в учреждении либо в семейной воспитательной группе. В ходе реализации и по за-

¹ Рекомендации по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: утв. постановлением Минтруда РФ от 29.03.2002 № 25.

вершении программ социальной реабилитации сотрудниками соответствующего отделения учреждения осуществляется патронаж семей, где проживают несовершеннолетние.

4.1.4. Оплата социального обслуживания

В соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» социальное обслуживание осуществляется социальными службами бесплатно и за плату.

Бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в объемах, определенных государственными стандартами социального обслуживания, предоставляется:

– гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, — если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для субъекта РФ, в котором они проживают;

– гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;

– несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Порядок и условия предоставления бесплатного¹ надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ.

Решение об условиях оказания социальных услуг (бесплатно, с частичной или полной оплатой) государственными социальными службами принимается администрацией учреждения социального обслуживания на основании представленных гражданами или их законными представителями в соответствующие социальные службы письменного заявления, справки о доходах, выдаваемой в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ, а также документа, удостоверяющего личность гражданина.

Несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальные услуги оказываются без их письменного заявления и справки о доходах.

¹ Положение о предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами : утв. постановлением Правительства РФ от 24.06.1996 № 739.

Консультативная помощь в устной, письменной или заочной (по телефону) форме оказывается без письменного заявления.

При предоставлении учреждениями социального обслуживания социальных услуг, оказываемых в соответствии с их уставами или иными учредительными документами анонимно, документ, удостоверяющий личность гражданина, не требуется.

На бесплатное социальное обслуживание договоры не заключаются.

Платные социальные услуги в государственной системе социальных служб оказываются в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ.

Условия и порядок оплаты социальных услуг в социальных службах иных форм собственности устанавливаются ими самостоятельно.

Глава 4.2

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ, МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

4.2.1. Понятие охраны здоровья

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Охрана здоровья граждан — это система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического характера (профилактического), осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи¹.

Действующая в нашей стране система здравоохранения состоит из нескольких компонентов: государственной системы здравоохранения, муниципальной системы здравоохранения и частной системы здравоохранения.

К государственной системе здравоохранения, согласно ст. 29 Закона об охране здоровья, относятся федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья и их территориальные органы, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, органы управления в сфере охраны здоровья иных федеральных органов исполнительной власти, Российская академия медицинских наук, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации медицинские организации и фармацевтические организации, организации здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об охране здоровья).

человека, судебно-экспертные учреждения, иные организации и их обособленные подразделения, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

Муниципальную систему здравоохранения составляют: органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья; подведомственные органам местного самоуправления медицинские организации и фармацевтические организации.

Частную систему здравоохранения составляют создаваемые юридическими и физическими лицами медицинские организации, фармацевтические организации и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

Согласно ст. 15 Закона об охране здоровья, медицинская и фармацевтическая деятельность подлежит обязательному *лицензированию*¹, которое осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой² государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Граждане имеют право на дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников, не запрещенных законодательством РФ. Постановлением Правительства РФ утверждены Правила предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями³.

*Программа государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи*⁴ принимается ежегодно и определяет

¹ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра „Сколково“)».

² Постановление Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

³ Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг».

⁴ Постановление Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

виды, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, а также порядок формирования и структуру тарифов на медицинскую помощь.

В Программе предусматриваются условия оказания медицинской помощи, критерии ее качества и доступности.

В соответствии с Программой органы государственной власти субъектов РФ утверждают территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования.

В территориальных программах органы государственной власти субъектов РФ вправе за счет доходов бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования при условии финансового обеспечения территориальной программы с учетом предусмотренных Программой соответствующих нормативов: определять дополнительные условия и объемы оказания медицинской помощи; включать в территориальную программу обязательного медицинского страхования с обязательным перераспределением необходимых финансовых средств виды и объемы медицинской помощи, финансирование которых в соответствии с Программой осуществляется за счет бюджетных ассигнований субъектов РФ и муниципальных образований. Территориальная программа обязательного медицинского страхования может включать в себя оказание медицинской помощи при отдельных заболеваниях и состояниях здоровья, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, без соблюдения условия выполнения нормативов, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

4.2.2. Медицинское страхование

Правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в РФ закреплены в Законе о медицинском страховании.

Медицинское страхование осуществляется *в двух видах*: обязательном и добровольном.

Согласно ст. 3 данного Закона, *обязательное медицинское страхование* — это вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение

при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования.

Добровольное медицинское страхование может быть коллективным и индивидуальным.

Закон о медицинском страховании различает субъектов и участников обязательного медицинского страхования. Согласно ст. 9 указанного Закона, субъектами обязательного медицинского страхования являются: 1) застрахованные лица; 2) страхователи; 3) Федеральный фонд.

Участниками обязательного медицинского страхования являются: 1) территориальные фонды; 2) страховые медицинские организации; 3) медицинские организации.

Объектом обязательного медицинского страхования является страховой риск, связанный с возникновением *страхового случая*, под которым понимают совершившееся событие (заболевание, травма, иное состояние здоровья застрахованного лица, профилактические мероприятия), при наступлении которого застрахованному лицу предоставляется страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию. При этом *страховой риск* — это предполагаемое событие, при наступлении которого возникает необходимость осуществления расходов на оплату оказываемой застрахованному лицу медицинской помощи, а *страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию* — исполнение обязательств по предоставлению застрахованному лицу необходимой медицинской помощи при наступлении страхового случая и по ее оплате медицинской организации.

Застрахованное лицо — физическое лицо, на которое распространяется обязательное медицинское страхование. Согласно ст. 10 Закона о медицинском страховании, застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов и членов их семей в соответствии с Федеральным законом

от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), а также лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»:

1) работающие по трудовому договору, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества, или гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг, по договору авторского заказа, а также авторы произведений, получающие выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства;

2) самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие);

3) являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

4) являющиеся членами семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

5) неработающие граждане:

а) дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет,

б) неработающие пенсионеры независимо от основания назначения пенсии,

в) граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования,

г) безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством о занятости,

д) один из родителей или опекун, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет,

е) трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет,

ж) иные не работающие по трудовому договору и не указанные в подпунктах «а»—«е» граждане, за исключением военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц.

Согласно ст. 16 Закона о медицинском страховании, *застрахованные лица имеют право:*

1) на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая:

а) на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования,

б) на территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования;

2) выбор страховой медицинской организации путем подачи заявления в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования;

3) замену страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин, один раз в течение календарного года не позднее 1 ноября либо чаще в случае изменения места жительства или прекращения действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, путем подачи заявления во вновь выбранную страховую медицинскую организацию;

4) выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) выбор врача путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) получение от территориального фонда, страховой медицинской организации и медицинских организаций достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи;

7) защиту персональных данных, необходимых для ведения персонализированного учета в сфере обязательного медицинского страхования;

8) возмещение страховой медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации предоставления медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) возмещение медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею

обязанностей по организации и оказанию медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10) защиту прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования.

Застрахованные лица обязаны:

1) предъявить полис обязательного медицинского страхования при обращении за медицинской помощью, за исключением случаев оказания экстренной медицинской помощи;

2) подать в страховую медицинскую организацию лично или через своего представителя заявление о выборе страховой медицинской организации в соответствии с правилами обязательного медицинского страхования;

3) уведомить страховую медицинскую организацию об изменении фамилии, имени, отчества, места жительства в течение одного месяца со дня, когда эти изменения произошли;

4) осуществить выбор страховой медицинской организации по новому месту жительства в течение одного месяца в случае изменения места жительства и отсутствия страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин.

Для выбора или замены страховой медицинской организации застрахованное лицо лично или через своего представителя обращается в выбранную им страховую медицинскую организацию с заявлением о выборе (замене) этой страховой медицинской организации. На основании указанного заявления застрахованному лицу или его представителю страховой медицинской организацией выдается полис обязательного медицинского страхования в порядке¹, установленном правилами обязательного медицинского страхования. Если застрахованным лицом не было подано заявление о выборе (замене) страховой медицинской организации, такое лицо считается застрахованным той страховой медицинской организацией, которой он был застрахован ранее.

Согласно ст. 11 Закона о медицинском страховании, *страхователями* для работающих граждан являются:

1) лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам: а) организации; б) индивидуальные предприниматели; в) физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями;

2) индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие.

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

Страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, иные организации, определенные Правительством РФ. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Страхователями при добровольном медицинском страховании выступают отдельные граждане, обладающие гражданской дееспособностью, и (или) предприятия, представляющие интересы граждан.

Согласно ст. 14 Закона о медицинском страховании, *страховая медицинская организация*, осуществляющая деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, — это страховая организация, имеющая лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности. Особенности¹ лицензирования деятельности страховых медицинских организаций определяются Правительством РФ. Страховая медицинская организация осуществляет отдельные полномочия страховщика в соответствии с Федеральным законом и договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, заключенным между территориальным фондом и страховой медицинской организацией.

Страховые медицинские организации не вправе осуществлять иную, за исключением деятельности по обязательному и добровольному медицинскому страхованию, деятельность.

Страховые медицинские организации осуществляют свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, заключенного между страховой медицинской организацией и медицинской организацией.

Страховая медицинская организация включается в реестр страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

В случае если на территориях субъектов РФ отсутствуют страховые медицинские организации, включенные в реестр страховых медицинских организаций, их полномочия осуществляются территориальным фондом до дня начала осуществления деятельности страховых

¹ Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1227 «Об особенностях лицензирования деятельности страховых медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

медицинских организаций, включенных в реестр страховых медицинских организаций.

К *медицинским организациям* в сфере обязательного медицинского страхования, согласно ст. 15 Закона о медицинском страховании, относятся имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в соответствии с Федеральным законом: 1) организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы; 2) индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной медицинской практикой.

Медицинская организация включается в реестр медицинских организаций на основании уведомления, направляемого ею в территориальный фонд до 1 сентября года, предшествующего году, в котором медицинская организация намерена осуществлять деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Территориальный фонд не вправе отказать медицинской организации во включении в реестр медицинских организаций. Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте РФ могут быть установлены иные сроки подачи уведомления вновь создаваемыми медицинскими организациями.

Медицинские организации, включенные в реестр медицинских организаций, не имеют права в течение года, в котором они осуществляют деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, выйти из числа медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, за исключением случаев ликвидации медицинской организации, утраты права на осуществление медицинской деятельности, банкротства или иных предусмотренных законодательством Российской Федерации случаев.

Медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Медицинские организации имеют право:

1) получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании заключенных договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с установленными тарифами на оплату медицинской помощи по обя-

зательному медицинскому страхованию и в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом;

2) обжаловать заключения страховой медицинской организации и территориального фонда по оценке объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Медицинские организации обязаны:

1) бесплатно оказывать застрахованным лицам медицинскую помощь в рамках программ обязательного медицинского страхования;

2) вести в соответствии с Федеральным законом персонифицированный учет сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам;

3) предоставлять страховым медицинским организациям и территориальному фонду сведения о застрахованном лице и об оказанной ему медицинской помощи, необходимые для проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

4) предоставлять отчетность о деятельности в сфере обязательного медицинского страхования в порядке и по формам, которые установлены Федеральным фондом;

5) использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования;

6) размещать на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о режиме работы, видах оказываемой медицинской помощи;

7) предоставлять застрахованным лицам, страховым медицинским организациям и территориальному фонду сведения о режиме работы, видах оказываемой медицинской помощи, показателях доступности и качества медицинской помощи;

8) выполнять иные обязанности в соответствии с Федеральным законом.

4.2.3. Виды медицинской помощи

Закон об охране здоровья закрепляет следующие **виды медицинской помощи**:

- первичная медико-санитарная помощь;
- скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- паллиативная медицинская помощь.

Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях:

1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;

3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Формами оказания медицинской помощи являются:

1) экстренная — медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;

2) неотложная — медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

3) плановая — медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

Положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ст. 33 Закона об охране здоровья, **первичная медико-санитарная помощь** является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения¹.

Организация оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам в целях приближения к их месту жительства, месту работы или обучения осуществляется по территориально-участковому прин-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

ципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства, месту работы или учебы в определенных организациях.

Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

Первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами).

Первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается врачами-специалистами, включая врачей-специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

В целях оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, не сопровождающихся угрозой жизни пациента и не требующих экстренной медицинской помощи, в структуре медицинских организаций могут создаваться подразделения медицинской помощи, оказывающие указанную помощь в неотложной форме.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь, согласно ст. 35 Закона об охране здоровья, оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях), осуществляется безотлагательно лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территориальной, ведомственной подчиненности и формы собственности.

Скорая медицинская помощь оказывается учреждениями и подразделениями скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения¹. Скорая медицинская помощь гражданам РФ и иным лицам, находящимся на ее территории, оказывается бесплатно.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается в экстренной или неотложной форме вне меди-

¹ Приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».

цинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях.

На территории РФ в целях оказания скорой медицинской помощи функционирует система единого номера вызова скорой медицинской помощи в порядке¹, установленном Правительством РФ.

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий).

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь оказывается гражданам врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Согласно ст. 34 Закона об охране здоровья, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь оказывается в стационарных условиях и в условиях дневного стационара².

Высокотехнологичная медицинская помощь является частью специализированной медицинской помощи и включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем³ видов высокотехнологичной медицинской помощи, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

¹ Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру „112“».

² Приказ Минздравсоцразвития России от 16.04.2010 № 243н «Об организации оказания специализированной медицинской помощи».

³ Приказ Минздрава России от 10.12.2013 № 916н «О перечне видов высокотехнологичной медицинской помощи».

Направление граждан РФ для оказания высокотехнологичной медицинской помощи осуществляется путем применения специализированной информационной системы в порядке¹, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ст. 43 Закона об охране здоровья, *гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих*, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях.

Перечень² социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждаются Правительством Российской Федерации исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

Особенности организации оказания медицинской помощи при отдельных заболеваниях могут устанавливаться отдельными федеральными законами³.

Кроме того, Закон об охране здоровья предусматривает *оказание медицинской помощи гражданам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями*. Редкими (орфанными) заболеваниями являются заболевания, которые имеют распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 тысяч населения.

Перечень редких (орфанных) заболеваний формируется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании статистических данных и размещается на его официальном сайте в сети Интернет.

Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утверждается Правительством РФ.

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 28.12.2011 № 1689н «Об утверждении порядка направления граждан Российской Федерации для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, с применением специализированной информационной системы».

² Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих».

³ Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»; Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

В целях обеспечения граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень, лекарственными препаратами осуществляется ведение Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Согласно ст. 37 Закона об охране здоровья, медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

Порядок оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает в себя: 1) этапы оказания медицинской помощи; 2) правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача); 3) стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений; 4) рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений; 5) иные положения, исходя из особенностей оказания медицинской помощи¹.

Стандарт медицинской помощи разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения: 1) медицинских услуг; 2) зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения; 3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека; 4) компонентов крови; 5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания; 6) иного, исходя из особенностей заболевания (состояния).

Назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, допу-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

скаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии.

Согласно ст. 21 Закона об охране здоровья, при оказании гражданину медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи он имеет право на выбор медицинской организации в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на выбор врача с учетом согласия врача.

Для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина). В выбранной медицинской организации гражданин осуществляет выбор не чаще чем один раз в год (за исключением случаев замены медицинской организации) врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) или фельдшера путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации.

4.2.4. Лекарственная помощь

Под **лекарственными средствами** понимают вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, проникающие в органы, ткани организма человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики (за исключением веществ или их комбинаций, не контактирующих с организмом человека или животного), лечения заболевания, реабилитации, сохранения, предотвращения или прерывания беременности и полученные из крови, плазмы крови, органов, тканей организма человека или животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий¹.

Все лекарственные средства по способу их реализации населению подразделяются на два вида: 1) отпускаемые по рецепту врача; 2) отпускаемые без рецепта врача.

Рецепт на лекарственный препарат — письменное назначение лекарственного препарата по установленной форме, выданное медицинским или ветеринарным работником, имеющим на это право,

¹ Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

в целях отпуска лекарственного препарата или его изготовления и отпуска.

Ежегодно Правительство РФ утверждает перечень¹ жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации.

Лекарственная помощь может предоставляться населению на различных условиях: бесплатно, на льготных условиях, за полную плату.

Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей *бесплатно* (Перечень № 1), и Перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей *с 50%-ной скидкой* (Перечень № 2) были утверждены постановлением Правительства РФ².

В Перечне № 1 указаны такие группы населения, как участники гражданской и Великой Отечественной войн; военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку); инвалиды Великой Отечественной войны; инвалиды боевых действий на территориях других государств и приравненные к ним по льготам инвалиды; родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; ветераны боевых действий на территориях других государств; дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до шести лет; инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы; малочисленные народы Севера и другие категории населения. Среди заболеваний, которые дают право на бесплатный отпуск

¹ Распоряжение Правительства РФ от 07.12.2011 № 2199-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 год; распоряжение Правительства РФ от 19.12.2013 № 2427-р «Об установлении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2014 год».

² Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

лекарств по рецепту врача, названы такие заболевания, как детские церебральные параличи; СПИД, ВИЧ-инфекция; онкологические заболевания; лучевая болезнь; туберкулез; бронхиальная астма; инфаркт миокарда (в первые шесть месяцев); пересадка органов и тканей; диабет.

Категории граждан, обеспечиваемых лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения индивидуального пользования на льготных условиях, устанавливаются Правительством РФ, правительствами республик в составе Российской Федерации. Так, постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 710 был утвержден Порядок льготного отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения инвалидам войны и другим группам населения в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»; постановлением Правительства РФ от 28.01.2002 № 66 были утверждены Правила бесплатного обеспечения лекарственными средствами граждан, занятых на работах с химическим оружием, и граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения работ с химическим оружием, и т.д.

Минздравсоцразвития России разработан и утвержден *порядок выписки рецептов на лекарственные средства* гражданам, обратившимся за медицинской помощью в амбулаторно-поликлиническое учреждение независимо от его организационно-правовой формы¹.

Назначение лекарственных средств при амбулаторно-поликлиническом и стационарном лечении в лечебно-профилактическом учреждении (медицинской организации) независимо от организационно-правовой формы производится врачом, непосредственно осуществляющим ведение больного, в том числе частнопрактикующим, имеющим лицензию на медицинскую деятельность, выданную в установленном порядке.

При оказании скорой и неотложной медицинской помощи лекарственные средства назначаются врачом выездной бригады скорой медицинской помощи или врачом отделения неотложной помощи (помощи на дому) амбулаторно-поликлинического учреждения.

В ряде случаев лекарственные средства могут быть назначены специалистом со средним медицинским образованием (зубным врачом, фельдшером, акушеркой).

В случаях типичного течения болезни назначение лекарственных средств осуществляется исходя из тяжести и характера заболе-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 12.02.2007 № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания».

вания согласно утвержденным в установленном порядке стандартам медицинской помощи и в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемым Правительством РФ¹, и перечнем лекарственных средств, отпускаемых отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи, утверждаемым Минздравсоцразвития России².

Для обеспечения граждан, имеющих право на получение лекарственных средств бесплатно и со скидкой за счет средств бюджетов субъектов РФ, органы управления здравоохранением субъектов РФ могут формировать территориальные перечни лекарственных средств.

В отдельных случаях, связанных с необходимостью предоставления срочной медицинской помощи, назначение лекарственных средств и выписка рецептов возможны единолично лечащим врачом без предварительного согласования с клинико-экспертной комиссией поликлинического учреждения³.

Кроме того, право граждан на доступную лекарственную помощь обеспечивается при помощи *государственного регулирования цен на лекарственные средства*, которое осуществляется посредством:

- 1) утверждения перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, включенных в такой перечень под международными непатентованными или химическими наименованиями;
- 2) утверждения методики установления производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- 3) государственной регистрации⁴ установленных производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекар-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 07.12.2011 № 2199-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 год»; распоряжение Правительства РФ от 19.12.2013 № 2427-р «Об установлении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2014 год».

² Приказ Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665 «Об утверждении Перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи».

³ Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 № 393 «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами».

⁴ Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

ственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

4) ведения государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

5) утверждения методики установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

6) установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

7) утверждения порядка выдачи предписаний органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, если они приняты с нарушением законодательства Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) направления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписаний о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации принятых с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

9) осуществления государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) применения предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за нарушение порядка цено-

образования на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты.

4.2.5. Санаторно-курортное лечение

Санаторно-курортное лечение — это один из видов социального обеспечения, который предполагает обеспечение путевками граждан, перенесших определенные заболевания, для лечения их в санаториях с использованием благоприятных природно-климатических факторов¹.

Согласно ст. 40 Закона об охране здоровья, санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Санаторно-курортное лечение направлено на: 1) активацию защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний, оздоровления; 2) восстановление и (или) компенсацию функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

Порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законодательство предусматривает:

- круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение;
- условия предоставления путевок (бесплатно либо по льготной цене);
- круг органов, которые предоставляют путевки;
- дополнительные льготы при использовании санаторно-курортных путевок (оплата проезда для самого больного, для сопровождающего его лица, предоставление путевки для сопровождающего лица);
- возможность получения компенсации вместо путевки.

¹ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 500.

Путевки на санаторно-курортное лечение могут приобретаться за счет различных источников — средства обязательного социального страхования, средства бюджетов различных уровней, средства обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, средства отдельных юридических и физических лиц.

Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» среди случаев обеспечения застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности называет долечивание в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения.

Медицинский отбор и направление больных, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, осуществляют лечащий врач и заведующий отделением, а там, где нет заведующего отделением, главный врач (заместитель главного врача) лечебно-профилактического учреждения (амбулаторно-поликлинического учреждения (по месту жительства) или медико-санитарной части (по месту работы, учебы) больного при направлении его на профилактическое санаторно-курортное лечение из больничного учреждения при направлении больного на долечивание)¹.

Медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляют лечащий врач и врачебная комиссия лечебно-профилактического учреждения по месту жительства.

Путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление приобретаются работодателями в соответствии с заявлениями работников и при наличии медицинских заключений, выданных соответствующими учреждениями здравоохранения.

Приобретение путевок в санатории для детей с родителями осуществляется в соответствии с медицинскими заключениями на санаторно-курортное лечение ребенка.

Страхователь за счет средств обязательного социального страхования осуществляет самостоятельно расходы на полную или частичную оплату стоимости путевки на санаторно-курортное лечение или оздоровление работников и членов их семей из расчета стоимости пребывания в санаторно-курортном учреждении одного человека в сутки

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение».

и продолжительности пребывания, установленных федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования на соответствующий год, а также исходя из предусмотренных региональным отделением Фонда страхователю ассигнований на эти цели.

Распределение и выдача работникам путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, на оплату которых используются средства обязательного социального страхования, производятся с учетом предоставления работнику путевки не чаще одного раза в год на основании решения комиссии (уполномоченного) по социальному страхованию страхователя. Указанная комиссия образуется из представителей работодателя, профсоюзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Отдельные категории работников в случаях, установленных законодательством РФ, обеспечиваются путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление в первоочередном порядке.

Путевка на санаторно-курортное лечение в санатории для детей с родителями выдается работающему родителю для совместного лечения с ребенком в возрасте с четырех до 15 лет включительно. В этом случае расходы за счет средств обязательного социального страхования удваиваются и осуществляются в пределах установленных страхователю ассигнований на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление заполняются по установленной форме и выдаются бухгалтерией страхователя не позднее срока, необходимого для своевременного прибытия к месту санаторно-курортного лечения или оздоровления.

Документом, подтверждающим пребывание работника в санаторно-курортном учреждении, является отрывной талон к санаторно-курортной путевке, возвращаемый работником страхователю, выдавшему путевку.

Обеспечение санаторно-курортным лечением в санаторно-курортных учреждениях осуществляется путем предоставления больным, направляемым из учреждений, находящихся в ведении Минздравоохранения России и Российской академии медицинских наук, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, при наличии медицинских показаний санаторно-курортных путевок¹. Срок лечения в санаторно-курортных

¹ Приказ Минздравоохранения России от 27.03.2009 № 138н «О порядке организации работы по распределению путевок и направлению больных из учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравоохранения России».

учреждениях устанавливается в соответствии со стандартами санаторно-курортной помощи.

Путевки на долечивание непосредственно после стационарного лечения приобретаются региональными отделениями Фонда социального страхования по договорам со специализированными санаториями (отделениями), передаются органам (учреждениям) здравоохранения в соответствии с их заявками и заключенными договорами и выдаются учреждениями здравоохранения бесплатно работникам, находящимся на лечении.

Глава 4.3

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

4.3.1. Понятие и виды государственной социальной помощи

Государственная социальная помощь — это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам устанавливает Закон о государственной социальной помощи.

Согласно ст. 3 указанного Закона, государственная социальная помощь оказывается в целях:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ;
- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

В зависимости от источника финансирования государственная социальная помощь может быть предоставлена за счет средств федерального бюджета или за счет средств бюджета субъекта РФ.

Закон предусматривает различные *виды государственной социальной помощи*:

- социальное пособие — безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ;
- субсидия — имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг;

– набор социальных услуг — перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан;

– социальная доплата к пенсии — предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах РФ по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ.

4.3.2. Государственная социальная помощь, оказываемая в виде предоставления гражданам набора социальных услуг

Статья 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» определяет *круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.*

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют следующие категории граждан:

- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 1–4 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах»;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд

местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- инвалиды;
- дети-инвалиды.

В состав набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;

3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Перечень лекарственных препаратов¹, в том числе перечень лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебных комиссий лечебно-профилактических учреждений, перечень изделий медицинского назначения², перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов и перечень санаторно-курортных учреждений³ утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной поли-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665 «Об утверждении Перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи».

² Приказ Минздравсоцразвития России от 09.01.2007 № 1 «Об утверждении Перечня изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи».

³ Приказ Минтруда России № 301н, Минздрава России № 449н от 10.07.2013 «Об утверждении перечня санаторно-курортных учреждений (государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения), в которые предоставляются при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи».

тики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития.

Порядок предоставления социальных услуг. Учет права граждан на получение социальных услуг осуществляется по месту жительства гражданина с даты установления ему в соответствии с законодательством РФ ежемесячной денежной выплаты.

Периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год.

В случае если гражданин в течение календарного года приобрел право на получение социальных услуг, периодом предоставления ему социальных услуг является период с даты приобретения гражданином права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года.

В случае если гражданин в течение календарного года утратил право на получение социальных услуг, периодом предоставления ему социальных услуг является период с 1 января до даты утраты гражданином права на получение социальных услуг.

Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может *отказаться от их получения*, обратившись с заявлением¹ в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату².

Допускаются отказ от получения набора социальных услуг полностью, отказ от получения одной из социальных услуг или отказ от получения двух любых социальных услуг, предусмотренных в приведенном выше перечне.

Заявление об отказе от получения социальных услуг на следующий год подается в срок до 1 октября текущего года.

Гражданин может подать заявление об отказе от получения социальных услуг в территориальный орган ПФР лично или иным способом. В последнем случае установление личности и проверка подлинности подписи гражданина осуществляются:

- 1) нотариусом или в порядке, установленном п. 3 ст. 185 ГК РФ;
- 2) органом (организацией), с которым у ПФР заключено соглашение о взаимном удостоверении подписей.

В случае если гражданин до 1 октября соответствующего года не подал заявление об отказе от получения социальных услуг в следующем году, то в следующем году они продолжают ему предоставляться в установленном порядке.

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

² Глава 3.6 настоящего издания.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития¹.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, социальных доплат к пенсии, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на ежемесячные денежные выплаты и предоставление социальных услуг, осуществляется ведение *Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи* (далее — регистр).

Орган, осуществляющий ведение регистра, порядок ведения регистра, включая порядок, сроки и форму представления в него сведений, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития².

В настоящее время органом, осуществляющим ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, является ПФР и его территориальные органы.

Органы исполнительной власти субъектов РФ передают в орган, осуществляющий ведение федерального регистра, сведения (в том числе базы данных), необходимые для формирования и ведения регистра.

Сведения о лицах, содержащиеся в регистре, предоставляются органам исполнительной власти субъектов РФ безвозмездно.

Оплата предоставления гражданину социальных услуг.

На оплату предоставления гражданину набора социальных услуг направляется 839,65 руб. в месяц³, в том числе:

На дополнительное лекарственное обеспечение — 646,71 руб.;

– бесплатный проезд на железнодорожном транспорте — 92,89 руб.;

– санаторно-курортное лечение — 100,05 руб.

Сумма средств, направляемая на оплату предоставляемого гражданину набора социальных услуг (социальной услуги), подлежит ин-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

² Приказы Минздравсоцразвития России от 20.12.2004 № 317 «Об утверждении Порядка ведения специального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи»; от 30.09.2004 № 143 «Об органе, осуществляющем ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи».

³ Размер выплат на 2013 г.

дексации в порядке и сроки, которые установлены законодательством РФ для индексации ежемесячных денежных выплат.

Сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством РФ.

Порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг устанавливается Правительством РФ¹.

Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан также имеют право обратиться за предоставлением им набора социальных услуг.

Порядок обращения этих лиц за предоставлением набора социальных услуг, плата за предоставление им набора социальных услуг², а также порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением указанным лицам набора социальных услуг³, устанавливается Правительством РФ.

Плата за предоставление указанным гражданам набора социальных услуг не может превышать размера осуществляемой им ежемесячной денежной выплаты.

Контроль за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг производится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим надзор в сфере здравоохранения и социального развития.

¹ Постановление Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и установлении платы за предоставление государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненным к ним категориям граждан».

² Постановление Правительства РФ от 28.12.2004 № 862 «Об утверждении Правил обращения лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненных к ним категорий граждан за предоставлением социальных услуг».

³ Постановление Правительства РФ от 29.12.2004 № 864.

4.3.3. Оказание государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов РФ

Согласно ст. 7 Федерального закона «О государственной социальной помощи», *получателями государственной социальной помощи* могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ.

Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом РФ с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения.

В случае если в субъекте РФ не установлены величины прожиточных минимумов, используются величины прожиточных минимумов, установленных Правительством РФ.

Размер государственной социальной помощи определяется органами государственной власти субъектов РФ.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих *видах*:

– денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты);

– натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Порядок назначения государственной социальной помощи. Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Государственная социальная помощь назначается на основании заявления гражданина в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно.

Организации несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в выданных ими документах, в соответствии с законодательством.

Порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта РФ, устанавливается органами государственной власти субъектов РФ.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее чем через десять дней после обращения заявителя и представления им необходимых документов. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина) данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, устанавливается федеральным законом¹.

В случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания отказывает заявителю в назначении государственной социальной помощи.

Отказ в назначении государственной социальной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

Основания для прекращения оказания государственной социальной помощи. Заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях, являвшихся основанием для назначения либо продолжения оказания ему (его семье) государственной социальной помощи, сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности в течение двух недель со дня наступления указанных изменений.

¹ Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

В случае установления органом социальной защиты населения факта недостоверности представленных заявителем сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений заявитель (его семья) может быть лишен (лишена) права на получение государственной социальной помощи на период, устанавливаемый органами социальной защиты населения субъекта РФ, но не более чем на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась.

Прекращение оказания государственной социальной помощи может быть обжаловано заявителем в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

4.3.4. Социальная доплата к пенсии

Социальная доплата к пенсии — ежемесячная денежная выплата малообеспеченным неработающими пенсионерам, которая производится с целью выравнивания уровня жизни пенсионеров за счет средств, специально предназначенных на эти цели. Социальная доплата к пенсии была введена в нашей стране с 1 января 2010 г.

Согласно ст. 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории РФ, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Законом о пенсионном страховании, пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством РФ, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ.

Закон предусматривает два вида социальной доплаты к пенсии в зависимости от величины прожиточного минимума в соответствующем субъекте РФ: федеральную социальную доплату к пенсии и региональную.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами ПФР, в случае если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к пенсии

устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, в случае если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте РФ.

Таким образом, размер социальной доплаты к пенсии определяется как разница между соответствующим прожиточным минимумом и общей суммой материального обеспечения пенсионера.

При подсчете *общей суммы материального обеспечения пенсионера* учитываются суммы следующих денежных выплат, установленных в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ:

- пенсий, в том числе сумма полагающейся страховой части трудовой пенсии по старости в случае отказа пенсионера от ее получения в соответствии с п. 4 ст. 17 Закона о трудовых пенсиях;
- дополнительного материального (социального) обеспечения;
- ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг);
- иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов РФ в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых одновременно).

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера не учитываются меры социальной поддержки, предоставляемые ему в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в натуральной форме, за исключением денежных эквивалентов мер социальной поддержки по оплате пользования телефоном, оплате жилых помещений и коммунальных услуг, оплате проезда на всех видах пассажирского транспорта (городского, пригородного и междугородного), а также денежных компенсаций расходов по оплате указанных услуг.

Порядок назначения и выплаты социальной доплаты к пенсии.

Социальная доплата к пенсии устанавливается с 1-го числа месяца,

следующего за месяцем обращения за ней с соответствующим заявлением и со всеми необходимыми документами на срок, на который установлена соответствующая пенсия.

Социальная доплата к пенсии детям-инвалидам и детям, не достигшим возраста 18 лет, которым установлена трудовая пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Законом о трудовых пенсиях или пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении, устанавливается в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, но не ранее чем с 1 января 2010 г.

Размеры социальных доплат к пенсии пересматриваются:

– при изменении величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и (или) в соответствующем субъекте РФ;

– при изменении (индексации) размеров денежных выплат, перечисленных выше;

– при изменении денежных эквивалентов мер социальной поддержки и денежных компенсаций.

Пересмотр размеров социальных доплат к пенсии при изменении величины прожиточного минимума (размеров соответствующих выплат, денежных эквивалентов мер социальной поддержки), влекущем увеличение размеров социальных доплат к пенсии, производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором установлено (определено) указанное изменение.

Денежные эквиваленты мер социальной поддержки определяются уполномоченными органами исполнительной власти субъекта РФ и доводятся до сведения территориальных органов ПФР по каждому конкретному пенсионеру. Правила преобразования (оценки) мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, в денежные эквиваленты устанавливаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития¹.

Социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответ-

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 29.09.2009 № 804н «Об утверждении Правил преобразования (оценки) мер социальной поддержки, предоставляемых пенсионерам в натуральной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации по оплате пользования телефоном, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, по оплате проезда на всех видах пассажирского транспорта (городского, пригородного и междугородного), в денежных эквиваленты для подсчета общей суммы материального обеспечения пенсионера».

ствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Законом о пенсионном страховании.

Правила обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, ее назначения и выплаты устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития¹. Установление региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта РФ.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, и уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ о поступлении на работу и (или) выполнении иной деятельности, в период осуществления которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию, о наступлении других обстоятельств, влекущих изменение размера социальной доплаты к пенсии или прекращение ее выплаты. Удержание излишне выплаченных сумм социальной доплаты к пенсии производится в порядке, предусмотренном Законом о трудовых пенсиях.

В случае если субъект РФ осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), он вправе определять условия ее установления и выплаты, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, а также размер этой доплаты, превышающий установленный федеральным законом размер региональной социальной доплаты к пенсии, и правила обращения за ней в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами этого субъекта РФ.

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 30.09.2009 № 805н «Об утверждении Правил обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты».

Глава 4.4

ЛЬГОТЫ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

4.4.1. Понятие и дифференциация льгот в праве социального обеспечения

Льготы — это предоставление особого преимущества или предпочтения отдельным категориям граждан или семьям в связи с тем, что им необходима особая защита со стороны общества, позволяющая в какой-то степени устранить неблагоприятные последствия и обстоятельства, в силу которых они были признаны нуждающимися в особой социальной защите.

Действующее российское законодательство предусматривает очень много льгот¹ для различных категорий населения, которые предоставляются по различным основаниям и в различных формах.

Прежде всего необходимо различать льготы *социальные*, которые предоставляются по социальным основаниям (малообеспеченность, старость, болезнь, многодетность, инвалидность и т.д.), и льготы, которые предоставляются *в силу иных обстоятельств* (род деятельности, служебное положение — судьи, депутаты, военнослужащие и т.д.).

Социальные льготы в свою очередь могут предоставляться по двум основаниям: 1) малообеспеченность (пенсионеры, ветераны, многодетные, инвалиды); 2) особые заслуги (Герои СССР и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, инвалиды и участники Великой Отечественной войны и т.д.). Иногда оба эти основания для предоставления льгот присутствуют у одного получателя одновременно.

По форме принято различать два вида льгот: материальные и нематериальные. Суть *льготы материального характера* заключается в том, что получатель льготы освобождается от общепринятой платы за тот или иной товар или услугу либо оплачивает по специальной, льготной цене (50%). *Льгота нематериального характера* заключается в праве внеочередного или первоочередного обслуживания там, где предполагается определенная очередность либо в преимущественной (по сравнению с лицами, не имеющими такой льготы) возможности воспользоваться тем или иным правом.

¹ Так, М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова говорят о том, что общее число льгот с учетом конкретных их особенностей — около 100 (Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 542).

По содержанию можно назвать следующие *виды льгот*:

– льготы по проезду в общественном транспорте, транспорте пригородного сообщения, а также на железнодорожном, воздушном и водном, междугородном автомобильном транспорте (бесплатно или по льготной цене);

– льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива;

– установка (вне очереди, в первую очередь, бесплатно, по льготной цене) и пользование (бесплатно, по льготной цене) телефоном;

– налоговые льготы;

– льготы по предоставлению ссуды на жилищное строительство;

– предоставление жилья (вне очереди, в первую очередь, бесплатно);

– льготы по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение;

– льготы по предоставлению медико-социальной помощи и предоставлению лекарственных средств (бесплатно, по льготной цене);

– обеспечение транспортными средствами и их содержание и обслуживание;

– преимущественное право на вступление в различные кооперативы (жилищные, дачные, садово-огородные, гаражные и т.д.);

– внеочередное (первоочередное) обслуживание в учреждениях торговли, бытового обслуживания, связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждениях);

– другие льготы.

4.4.2. Льготы для многодетных семей

Категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона определяются правительствами республик в составе РФ, органами исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетные семьи имеют право на следующие льготы:

– скидку в размере не ниже 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до шести лет;
- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;
- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;
- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;
- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;
- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Кроме того, должна быть оказана помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, должно быть обеспечено выделение для этих целей земельных участков, а также предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога. Предусмотрено также предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентной ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Указом предусмотрена необходимость обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков.

Дополнительные затраты, возникающие при реализации вышеперечисленных мероприятий, производятся за счет средств территориальных фондов социальной поддержки населения в части бесплатной выдачи лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до шести лет и бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха и выставок¹.

¹ Письмо Минфина РФ № 51, Минсоцзащиты РФ № 1-2359-18 от 29.06.1992 «О финансировании мероприятий по социальной поддержке многодетных семей».

4.4.3. Льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, определены в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются *дополнительные гарантии по социальной поддержке*, под которыми понимают законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав указанных лиц.

Дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут предоставляться путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.

Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение².

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

² Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта РФ, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются по достижении этими детьми возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ, жилые помещения могут быть предоставлены ранее чем по достижении возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц, достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Орган исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее — список). В список включаются лица, достигшие возраста 14 лет. Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений является основанием для исключения указанных лиц из списка.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта РФ. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта РФ. Договор

найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок не более чем один раз.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта РФ.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

Право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Дополнительные гарантии права на труд. Органы государственной службы занятости населения при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья.

Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение шести месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе. Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории.

Работникам — детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях.

4.4.4. Льготы для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы

Признавая особые заслуги перед государством и народом Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, государство признает также и необходимость осуществления мер, гарантирующих их экономическое и социальное благополучие, устанавливает их статус и предоставляет соответствующие права и льготы, которые нашли свое закрепление в Законе РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»¹.

Объем и виды предоставляемых льгот зависят от того, воспользовался ли Герой или полный кавалер ордена Славы своим правом на получение ежемесячной денежной выплаты.

По общему правилу граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющиеся полными кавалерами ордена Славы, имеют право на льготы, предусмотренные указанным Законом, или на ежемесячную денежную выплату и часть льгот, предусмотренных этим Законом, которые носят нематериальный характер.

Так, *Герои и полные кавалеры ордена Славы, которым установлена ежемесячная денежная выплата*, имеют право на следующие льготы:

- первоочередное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов;
- внеочередную госпитализацию, лечение в стационарах, госпиталях, больницах;
- первоочередное обеспечение лекарствами, приобретаемыми по рецептам врача, доставку по заключению врача лекарств на дом;
- первоочередное получение путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха один раз в год;

¹ Закон РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

- внеочередное пользование всеми видами услуг связи;
- внеочередную установку домашних телефонов;
- внеочередное оборудование жилья средствами вневедомственной охранной сигнализации;
- внеочередное приобретение билетов на все виды железнодорожного, водного, воздушного и автомобильного транспорта;
- бесплатное личное и бесплатное сопровождающего лица пользование залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов;
- внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, предприятий торгово-бытового обслуживания, при посещении культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений;
- внеочередное посещение государственных музеев, картинных галерей, выставочных залов и центров и размещенных в них экспозиций, выставок и ярмарок;
- преимущественное право оставления на работе при сокращении численности и штата независимо от времени работы на данном предприятии, в учреждении или организации, первоочередное трудоустройство при ликвидации предприятия, учреждения или организации;
- бесплатное обучение и переобучение новым профессиям по месту работы на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, а также в платных учебных заведениях и на курсах;
- предоставление указанным лицам ежегодного оплачиваемого отпуска, а также дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до трех недель в году в удобное для них время;
- бесплатное захоронение (в том числе предоставление места для захоронения, подготовку и перевозку тела к месту захоронения, кремирование и погребение) с воинскими почестями умершего (погибшего) Героя и полного кавалера ордена Славы за счет средств федерального бюджета;
- сооружение на могиле умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы надгробия, установленного Правительством РФ образца за счет средств федерального бюджета.

Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» предусматривает предоставление льгот не только самим Героям и полным кавалерам ордена Славы, но и членам их семей. К членам семьи относятся супруга (супруг), родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет,

ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения.

Члены семей Героев или полных кавалеров ордена Славы, получающие ежемесячную денежную выплату, проживающие совместно с ними, имеют право на следующие льготы:

— освобождение от оплаты жилья (в том числе от оплаты технического обслуживания и эксплуатации жилья) и оплаты коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, газ, электричество, горячее водоснабжение, центральное отопление, а в домах, не имеющих центрального отопления — предоставление топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и другие коммунальные услуги), платы за пользование вневедомственной охранной сигнализацией жилья независимо от вида жилищного фонда.

Компенсация расходов на оплату пользования домашним телефоном производится в полном объеме в порядке, установленном Правительством РФ¹.

Указанные льготы и компенсация независимо от даты смерти (гибели) Героя или полного кавалера ордена Славы предоставляются его вдове (вдовцу), родителям и сохраняются за указанными лицами;

— первоочередное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов;

— внеочередную госпитализацию, лечение в стационарах, госпиталях, больницах;

— первоочередное получение путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха один раз в год;

— дети пользуются правом внеконкурсного зачисления в суворовские военные и нахимовские военно-морские училища, кадетские корпуса и классы, а также преимущественным правом поступления в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования при условии успешной сдачи вступительных экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям;

¹ Постановление Правительства РФ от 30.11.2005 № 705 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату пользования домашним телефоном Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, вдовам (вдовцам) и родителям указанных граждан в случае их смерти (гибели) и оплату пользования телефоном общественным благотворительным объединениям (организациям), создаваемым Героями Советского Союза, Героями Российской Федерации и полными кавалерами ордена Славы».

– дети умерших (погибших) Героев и полных кавалеров ордена Славы пользуются преимущественным правом поступления в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ в порядке, установленном Законом РФ «Об образовании», при условии, если образование данного уровня они получают впервые.

Если же Герой или полный кавалер ордена Славы *не получает ежемесячную денежную выплату*, он и члены его семьи пользуются льготами, перечисленными ниже.

Льготы по пенсионному обеспечению. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы имеют право на повышение всех видов пенсий по старости, за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца в размере, предусматриваемом пенсионным законодательством, другими законодательными и нормативными актами РФ.

Льготы по налогообложению – освобождение от уплаты налогов, сборов, пошлин и других платежей в бюджет в размерах, предусматриваемых налоговым законодательством, другими законодательными и нормативными актами РФ для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы.

Льготы по медицинскому, санаторно-курортному обслуживанию, протезно-ортопедическому и лекарственному обеспечению:

– первоочередное бесплатное личное и бесплатное членов семей (супругов, родителей, детей в возрасте до 18 лет, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов;

– внеочередная бесплатная личная и бесплатная членов семей (супругов, родителей, детей в возрасте до 18 лет, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) госпитализация и лечение в стационарах, госпиталях, больницах, а также сохранение бесплатного обслуживания указанных лиц в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию. Указанные льготы независимо от даты смерти (гибели) Героя и полного кавалера ордена Славы предоставляются вдове (вдовцу), родителям, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, став-

шим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, и сохраняются за указанными лицами;

- первоочередное бесплатное обеспечение лекарствами, приобретаемыми по рецептам врача, доставка по заключению врача лекарств на дом;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изготовленных из драгоценных металлов);

- первоочередное получение Героями и полными кавалерами ордена Славы в поликлинике или по месту последней работы бесплатной путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха один раз в год, а членами их семей (супругами, родителями, детьми в возрасте до 18 лет, детьми старше 18 лет, ставшими инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детьми в возрасте до 23 лет, обучающимися в образовательных учреждениях по очной форме обучения) — за 25% стоимости. При этом путевки для санаторно-курортного лечения в санаториях, профилакториях и домах отдыха выделяются по льготным ценам, предусмотренным для работников тех министерств и ведомств, в ведении которых находятся указанные санаторно-курортные учреждения.

Все виды медицинского обслуживания в санаториях, профилакториях и домах отдыха, а также питание предоставляются бесплатно. Лицам, получившим путевки для санаторно-курортного лечения, предоставляется право бесплатного проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом в двухместных купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, воздушным или водным транспортом в каютах 1-го класса. Указанные льготы независимо от даты смерти (гибели) Героя и полного кавалера ордена Славы предоставляются вдове (вдовцу) и родителям и сохраняются за указанными лицами.

Льготы по приобретению, строительству, содержанию жилья и коммунально-бытовым услугам:

- освобождение Героев, полных кавалеров ордена Славы и совместно проживающих с ними членов их семей от оплаты жилья (в том числе от оплаты технического обслуживания и эксплуатации жилья) и оплаты коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, газ, электричество, горячее водоснабжение, центральное отопление, а в домах, не имеющих центрального отопления, — предоставление топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и другие коммунальные услуги), платы за пользование вневедомственной охранной сигнализацией жилья независимо от вида жилищного фонда.

Указанные льготы и компенсация независимо от даты смерти (гибели) Героя или полного кавалера ордена Славы предоставляются его вдове (вдовцу), родителям и сохраняются за указанными лицами;

– бесплатное получение в собственность занимаемых жилых помещений в домах государственного и муниципального, в том числе ведомственного, жилищного фонда;

– первоочередное улучшение жилищных условий при предоставлении жилья в домах государственного и муниципального, в том числе ведомственного, жилищного фонда с предоставлением при этом дополнительной жилой площади до 20 кв. м;

– бесплатное получение в собственность земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов, дач, под садово-огородные и личные подсобные хозяйства в размерах, устанавливаемых в соответствии с законодательством субъектов РФ, но не менее чем 0,20 га в городах и поселках городского типа и 0,40 га в сельской местности;

– бесплатный капитальный ремонт жилья независимо от вида жилищного фонда;

– первоочередной отпуск местных строительных материалов на строительство индивидуальных жилых домов и на капитальный ремонт жилья;

– внеочередное пользование всеми видами услуг связи, внеочередная и бесплатная установка домашних телефонов, внеочередное и бесплатное оборудование жилья средствами вневедомственной охранной сигнализации.

Льготы при пользовании транспортными средствами и оплате проезда:

– бесплатный личный проезд 2 раза в год (туда и обратно) железнодорожным транспортом в двухместных купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, водным транспортом в каютах 1-го класса (на местах 1-й категории) экспрессных и пассажирских линий, воздушным или междугородным автомобильным транспортом;

– бесплатное личное пользование внутригородским транспортом (трамваем, автобусом, троллейбусом, метрополитеном, водными переправами), поездами пригородного сообщения, а в сельской местности – автобусами внутриобластных линий;

– внеочередное приобретение билетов на все виды железнодорожного, водного, воздушного и автомобильного транспорта;

– бесплатное личное и бесплатное сопровождающего лица пользование залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов.

Льготы по коммунально-бытовому и торговому обслуживанию, при пользовании средствами связи, при посещении культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений: внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, предприятий торгово-бытового обслуживания, при посещении культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений, а также внеочередное бесплатное посещение государственных музеев, картинных галерей, выставочных залов и центров и размещенных в них экспозиций, выставок и ярмарок.

Льготы по трудоустройству, обучению, переподготовке и предоставлению отпусков:

– преимущественное право оставления на работе при сокращении численности и штата независимо от времени работы на данном предприятии, в учреждении или организации, первоочередное трудоустройство при ликвидации предприятия, учреждения или организации;

– бесплатное обучение и переобучение новым профессиям по месту работы на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, а также в платных учебных заведениях и на курсах;

– предоставление указанным лицам ежегодного оплачиваемого отпуска, а также дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до трех недель в году в удобное для них время;

– дети Героев и полных кавалеров ордена Славы пользуются правом внеконкурсного зачисления в суворовские военные и нахимовские военно-морские училища, кадетские корпуса и классы, а также преимущественным правом поступления в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования при условии успешной сдачи вступительных экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям;

– дети умерших (погибших) Героев и полных кавалеров ордена Славы пользуются преимущественным правом поступления в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ в порядке, установленном Законом РФ «Об образовании», при условии, если образование данного уровня они получают впервые.

Другие права и льготы:

– бесплатное захоронение (в том числе предоставление места для захоронения, подготовка и перевозка тела к месту захоронения, креми-

рование и погребение) с воинскими почестями умершего (погибшего) Героя и полного кавалера ордена Славы за счет средств федерального бюджета;

– сооружение на могиле умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы надгробия, установленного Правительством РФ образца за счет средств федерального бюджета. Дополнительные расходы, связанные с изменением установленного Правительством РФ образца надгробия, оплачиваются семьей умершего (погибшего) или организацией-спонсором;

– в случае смерти (гибели) Героя или полного кавалера ордена Славы его вдове (вдовцу), родителям, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, выплачивается каждому единовременное пособие в размере 20 тыс. руб.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления несут ответственность за соблюдение Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», а также принимаемых на его основе нормативных и иных актов.

Органы государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краевые, областные, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления могут за счет своих бюджетов предоставлять дополнительные льготы Героям, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей.

Любые подзаконные акты, ограничивающие объем и перечень прав и льгот, предоставляемых указанным Законом, являются недействительными.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое охрана здоровья и каковы основные принципы охраны здоровья граждан в нашей стране?
2. Что такое медико-социальная помощь и каковы виды этой помощи?
3. Кто и в каком порядке осуществляет медицинское страхование граждан?
4. Назовите субъектов правоотношений по обязательному государственному медицинскому страхованию и охарактеризуйте их правовой статус.
5. Какие виды медицинской помощи оказываются гражданам бесплатно в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи?

6. Что такое лекарственные средства и лекарственные препараты? В каком порядке они предоставляются различным категориям населения?
7. Что такое санаторно-курортное лечение и каков круг лиц, имеющих право на этот вид социального обеспечения?
8. Что понимают под социальным обслуживанием населения?
9. Что такое социальные службы и каковы их виды?
10. Каков круг лиц, имеющих право на предоставление социального обслуживания?
11. Назовите и охарактеризуйте основные виды социального обслуживания населения.
12. Охарактеризуйте основные формы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.
13. Кто такие беспризорные и безнадзорные? Какие виды социального обслуживания предоставляются для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации?
14. Как осуществляется оплата социального обслуживания? Какие категории населения имеют право на бесплатное социальное обслуживание?
15. Что такое государственная социальная помощь? Каковы источники финансирования государственной социальной помощи?
16. Назовите виды государственной социальной помощи и раскройте их содержание.
17. Что входит в состав набора социальных услуг? Какова денежная оценка набора социальных услуг? Кто имеет право на получение набора социальных услуг?
18. Что такое льготы и какие виды льгот предусмотрены действующим законодательством?
19. Расскажите о льготах для многодетных семей.
20. Какие льготы предусмотрены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?
21. Как происходит дифференциация объема и видов льгот для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы?

Литература к модулю 4

- Барков А.В.* Договор как средство правового регулирования рынка социальных услуг. М., 2008.
- Буянова М.О.* Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. М., 2002.
- Кирилловых А.А.* Правовое регулирование обязательного медицинского страхования // Законодательство и экономика. 2011. № 6.

- Кожевников Д.Е.* Кто имеет право на социальную помощь? Критерии, определяющие право на государственную социальную помощь в России и странах Европы // Социальное и пенсионное право. 2010. № 3.
- Литин Н.Н.* Страхование как конституционно-правовой способ защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь // Социальное и пенсионное право. 2011. № 4.
- Номоконова З.П.* Развитие медицинского страхования в истории Российского государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 7.
- Номоконова З.П.* Сравнительная характеристика медицинского страхования в России и зарубежных странах // Юридический мир. 2010. № 10.
- Петров М.И.* Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). М., 2007.
- Путило Н.В.* К вопросу о природе социальных услуг // Журнал российского права. 2006. № 4.

ЛИТЕРАТУРА КО ВСЕМ ТЕМАМ

- Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.И.* Право социального обеспечения. М., 2010.
- Галаганов В.П.* Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации. М., 2009.
- Гусева Т.С.* Право социального обеспечения в России. М., 2009.
- Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.* Право социального обеспечения в России. М., 2004.
- Лушников М.В., Лушников А.М.* Курс права социального обеспечения. М., 2009.
- Мачульская Е.Е.* Право социального обеспечения. М., 2013.
- Мачульская Е.Е., Добромыслов К.В.* Право социального обеспечения : учеб. пособие. Практикум. М., 2009.
- Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. М., 2011.
- Право социального обеспечения / под ред. М.В. Филипповой. М., 2006.
- Право социального обеспечения России. Практикум / отв. ред. Э.Г. Тучкова. М., 2008
- Сулейманова Г. В.* Социальное обеспечение и социальное страхование. М., 1998.
- Сулейманова Г.В.* Право социального обеспечения. М., 2013.
- Федорова М.Ю.* Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003.

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ПОДБОРКА ИЗДАТЕЛЬСТВА «КНОРУС»

- Басов Н.Ф.* Социальная работа с различными группами населения : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2014.
- Волгин Н.А.* Государственная и муниципальная социальная политика : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2013.
- Галаганов В.П.* Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации : учебник. М. : КНОРУС, 2014.
- Григорьев С.И.* Социальная работа с молодежью: основные направления и современные формы : учебник. М. : КНОРУС, 2014.
- Миронова Т.К.* Право социального обеспечения : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2014.
- Фирсов М.В.* Введение в профессию «Социальная работа» : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2013.
- Фирсов М.В.* История социальной работы : учеб. пособие. М. : КНОРУС, 2012.