

Санкт-Петербургская академия
управления и экономики

Маргулян Я.А.

Социальная политика

Электронный курс

Санкт-Петербург
2011 г.

АННОТАЦИЯ.....	3
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА	4
ВВЕДЕНИЕ	12
ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И КАТЕГОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	14
ТЕМА 2. СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, ЕЕ ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ..	25
ТЕМА 3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	35
ТЕМА 4. СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОПАСНОСТЕЙ И УГРОЗ	42
ТЕМА 5. СОЦИАЛЬНЫЕ ОПАСНОСТИ И УГРОЗЫ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА	52
ТЕМА 6. ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	70
ТЕМА 7. ЛИЧНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ И СУБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	79
ТЕМА 8. МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	86
ТЕМА 9. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ.....	98
ТЕМА 10. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ...	106
ТЕМА 11. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЕЖИ	114
ТЕМА 12. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ИНВАЛИДОВ	122
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	130
ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К НИМ.....	132
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ	135
СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ.....	136

Аннотация

УДК 32:316

ББК 60.56

Регистрационный номер №25612

Св-во о регистрации №16846

ISBN 978-5-94047-436-4

Маргулян Я.А.

Социальная политика: Электронный курс.: - СПб., СПбАУЭ 2011.

В электронном курсе рассматривается содержание и принципы социальной политики, анализируются социальные опасности и угрозы, исследуются актуальные проблемы реализации социальной политики по отношению к различным категориям населения России. Основное внимание уделено методологическим подходам и категориальному аппарату данной учебной дисциплины, выявлению места и роли государства и гражданского общества как субъектов социальной политики, рассмотрению специфики формирования и реализации социальной политики в условиях реформирования российского общества. Электронный курс соответствует требованиям государственного стандарта высшего профессионального образования к содержанию и уровню подготовки выпускников по специальности и направлению «Социальная работа».

Курс предназначен для студентов, преподавателей и аспирантов, изучающих социальную политику, а также специалистов, повышающих свою квалификацию.

© Яков Аронович Маргулян, 2011.

© Санкт-Петербургская академия управления и экономики, 2011.

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью изучения дисциплины является изучение студентами методологических основ теории социальной политики, ее возникновения, содержания, места в общей системе социально-политических отношений, основных направлений и способов реализации в условиях перехода российского общества к рыночным отношениям.

Задачи обучения:

- ознакомить студентов с понятием социальной политики, ее содержанием, основными направлениями и характером;
- научить студентов определению источников и причин социальных опасностей и угроз, их прогнозированию и преодолению;
- определить место и роль государства и гражданского общества как субъектов социальной политики;
- развить у студентов методические навыки организации социальной работы и социальной защиты населения по реализации социальной политики.

В результате обучения обучаемые должны:

Знать:

- понятийный аппарат социальной политики государства как учебной дисциплины;
- нормативно-правовую основу социальной политики, социальной работы и социальной защиты;
- характер и содержание социальных опасностей и угроз в условиях трансформации российского общества;
- современный практический опыт обеспечения социальной политики государства в России и других странах мира.

Уметь:

- выявлять и эффективно преодолевать возникающие социальные опасности и угрозы;
- творчески использовать отечественные и зарубежные источники для решения практических задач в деле социальной защиты населения;
- применять приобретенные знания при проведении социальной работы с различными категориями социально незащищенных граждан.

Иметь представление:

- о месте социальной политики в общей структуре социально-гуманитарных знаний;
- о сущности и содержании социальной политики, ее закономерностях, категориальном аппарате, объектах и субъектах; специфике реализации в России в процессе поступательного движения общества;
- о генезисе и развитии социальных опасностей и угроз, их внутренних источниках и причинах, глобальном характере;
- о социальной политике государства в области социальной защиты населения и обеспечения социальной безопасности;
- о роли гражданского общества в реализации социальной политики в стране;
- о месте и роли социальной работы в контексте социальной политики.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Аннотация

В электронном курсе рассматривается содержание и принципы социальной политики, анализируются социальные опасности и угрозы, исследуются актуальные проблемы реализации социальной политики по отношению к различным категориям населения России. Основное внимание уделено методологическим подходам и категориальному аппарату данной учебной дисциплины, выявлению места и роли государства и гражданского общества как субъектов социальной политики, рассмотрению специфики формирования и реализации социальной политики в условиях реформирования российского общества. Электронный курс соответствует требованиям государственного стандарта высшего профессионального образования к содержанию и уровню подготовки выпускников по специальности и направлению «Социальная работа».

Введение

Цель, задачи, роль и место учебного курса в системе подготовки специалиста. Структура курса и логика прохождения дисциплины. Рекомендации по самостоятельной работе над учебным материалом. Обзор рекомендуемой литературы.

Тема 1. Сущность, основные принципы и категории социальной политики

Возникновение и развитие взглядов на социальную политику. Понятие «социальное». Социальная сфера жизни общества, ее содержание и компоненты. Связи и отношения в социальной сфере. Теоретические и концептуальные основы изучения теории социальной политики. Проявление социальной политики через регулирование деятельности соответствующих социальных институтов.

Предмет социальной политики. Цель социальной политики и основные принципы функционирования. Реализация социальной политики в социальной сфере жизнедеятельности общества. Категориальный аппарат предмета социальной политики. Характеристика общих закономерностей и принципов социальной политики. Методы исследования и обеспечения социальной политики. Функции социальной политики. Демографические и этнографические аспекты социальной политики.

Тема 2. Содержание социальной политики, ее объекты и субъекты

Основные подходы к определению понятия «социальная политика». Социальная политика в системе общественных отношений. Реализация социальной политики через регулирование деятельности социальных институтов. Базовые ценности, содержание и основные задачи социальной политики государства. Основные показатели, определяющие степень реализации социальной политики.

Основные объекты социальной сферы по реализации социальной политики. Социальная структура общества как совокупность взаимосвязанных социальных образований и институтов. Социальные интересы, социальные ценности, отношения и нормы. Социальная инфраструктура общества и социализация индивидов. Роль социальных институтов в осуществлении социальной политики. Образ жизни как устойчивая, повседневная жизнедеятельность людей.

Тема 3. Социальная политика и социальная безопасность

Необходимость и потребность в обеспечении социальной безопасности, ее предмет, субъекты и объекты. Безопасность личности как главная цель и основная задача

государства. Социальная политика - важнейший способ обеспечения социальной безопасности. Взаимосвязь социальной политики и социальной безопасности. Социальная работа и социальная защита как механизмы осуществления социальной политики. Основные компоненты социальной безопасности.

Место и роль социальной безопасности в системе национальной безопасности страны. Особенности обеспечения социальной безопасности в условиях перехода России к рыночным отношениям. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Цели и задачи социальной безопасности. Технологии обеспечения социальной безопасности населения страны.

Тема 4. Сущность и классификация социальных опасностей и угроз

Характеристика понятий «опасность» и «угроза». Природно-экологические, техногенно-производственные и социальные опасности и угрозы. Социальные опасности и угрозы, их специфика и содержание. Причины социальной напряженности в обществе. Влияние опасностей и угроз на реализацию социальной политики в стране. Классификация социальных опасностей и угроз по основным признакам.

Источники социальных опасностей и угроз. Объективные и субъективные причины возникновения и действия социальных опасностей и угроз, их взаимосвязь с функционированием основных сфер жизнедеятельности людей. Проявление социальных опасностей и угроз в высокоразвитых, развивающихся странах и государствах с переходной экономикой. Показатели возникающих социальных опасностей и угроз.

Тема 5. Социальные опасности и угрозы в условиях трансформации российского общества

Возникновение внутренних социальных опасностей и угроз. Смена парадигмы социально-экономического и политического развития в процессе реформирования российского общества как непосредственная причина социального кризиса в стране. Качественные параметры, направленность и степень социального воздействия внутренних социальных опасностей и угроз на жизнедеятельность личности, общества и государства.

Характеристика опасностей и угроз для социальной сферы, исходящая из экономической, политической и духовно-нравственной сфер общества. Опасности и угрозы, возникающие внутри социальной сферы. Углубление социостратификационной дифференциации общества. Негативные тенденции в социально-демографической структуре России. Депопуляция как реальная угроза национальной безопасности страны. Расширение масштабов девиантного поведения. Проблемы сохранения целостности российского государства и межнациональные вопросы. Приоритетные направления по преодолению различного рода социальных патологий.

Тема 6. Государство и гражданское общество как субъекты социальной политики

Государство как особый социальный институт и вид организации людей. Основные признаки государства. Разработка государством социальной политики, стратегии, концепции и конкретных программ развития общегосударственного сектора социальной сферы. Правовое и социальное государство, их характеристика. Задачи государства по реализации социальной политики. Роль государства по регулированию рыночных отношений в обществе. Долгосрочные цели политики государства в сфере культуры, науки, здравоохранения, образования. Основные парадигмы и приоритеты социальной политики в России и за рубежом.

Возрастание роли государственных органов управления в проведении курса социально-экономических реформ. Приоритетные национальные проекты. Деятельность высших органов государственной власти по формированию и реализации социальной политики. Система мероприятий по развитию общественных отношений и предотвращению угроз

основным субъектам социального взаимодействия. Основное содержание деятельности государства как субъекта социальной политики. Реализация органами государственного управления социальных проблем населения.

Методологические подходы к категории «гражданское общество». Соотношение гражданского общества и государства, их роль в планировании и осуществлении социальной политики. Роль и место общественных структур как демократической базы и организационной основы общественной системы социальной безопасности страны.

Содержание, цели и задачи гражданского общества по реализации социальной политики. Институты гражданского общества. Основные условия укрепления гражданского общества в России и повышения уровня его участия в жизнедеятельности социума. Проблемы усиления общественного контроля над государственными организациями, осуществляющими публичную власть. Функции и направления укрепления социальной безопасности гражданского общества в России на этапе осуществления радикальных реформ.

Тема 7. Личность как объект и субъект социальной политики

Понятие личности. Отношение государства и гражданского общества к обеспечению ее безопасности. Личность как объект и субъект социальной политики. Социальные опасности и угрозы для жизнедеятельности личности в условиях трансформации общественных отношений. Субъекты и источники насилия над личностью. Механизм преодоления социальных деформаций в обществе.

Направления по изменению социальных условий жизнедеятельности людей и обеспечению потребностей личности. Социализация и индивидуализация личности. Повышение уровня и качества жизни, личная безопасность гражданина. Безопасность личности как потребителя товаров и услуг.

Тема 8. Модели социальной политики

Понятие модели социальной политики. Основные критерии отнесения стран к определенным моделям. Социал-демократическая модель, ее возникновение, направления формирования и наиболее типичные черты. Перераспределительная политика в отношении «слабых групп».

Консервативная модель социальной политики, страны ее представляющие. Центральный принцип консервативной модели социальной политики. Ключевыми характеристиками модели.

Либеральная модель социальной политики, страны ее представляющие. Особенности реализации либеральной модели социальной политики в США. Наиболее характерные черты модели. Католическая модель социальной политики, страны ее представляющие. Формирование, развитие и главные принципы католической модели социальной политики.

Тема 9. Социальная защита населения

Социальная защита населения как подсистема социальной политики. Место социальной защиты в социальной политике. Цель социальной защиты. Понятие социальной защиты в широком и узком смысле. Материальная и моральная формы социальной поддержки населения, медико-санитарная, правовая, психологическая, информационно-консультационная, социально-педагогическая, бытовая помощь как предмет социальной защиты.

Управленческие элементы системы социальной защиты населения. Государственные

органы и органы местного самоуправления как основные субъекты социальной защиты. Критерии, позволяющие выделить первоочередные объекты (группы населения) социальной защиты. Основные социальные группы и слои населения, нуждающиеся в социальной защите. Основные формы реализации социальной защиты населения в условиях посткризисного развития российского общества.

Тема 10. Политика государственного социального страхования

Понятие и содержание социального страхования. Основные виды государственного социального страхования. Денежные выплаты в виде пособий. Материальные блага и услуги оздоровительно-профилактического характера. Управление средствами государственного социального страхования. Социально-правовое обеспечение социального страхования в стране. Основные формы государственного социального страхования. Поступления в фонды социального страхования.

Государственное пенсионное страхование. Программа пенсионной реформы, разработанная правительством и Пенсионным фондом. Накопительные пенсионные взносы. Назначение и выплата пенсий, финансируемых из распределительного и накопительного источников. Медицинское страхование как страхование потери здоровья от различных причин. Обязательное и добровольное медицинское страхование. Страхование занятости. Пособие по безработице. Страхование, связанное с возмещением возможного имущественного или иного ущерба. Личное имущественное и страхование ответственности.

Тема 11. Социальная политика в отношении молодежи

Изменения в социальном положении различных социально-демографических групп населения, в том числе и молодежи. Социальные особенности молодежи. Границы молодежного возраста. Основные тенденции, характерные для данной социальной группы населения.

Вопросы государственной молодежной политики. Социально-правовые акты, регламентирующие проведение молодежной политики в стране. Система информационного обеспечения молодежи. Создание условий для самостоятельной, эффективной деятельности молодежи в сфере образования, занятости и предпринимательства, международных обменов. Конкурсы региональных программ и проектов по поддержке и развитию молодежного предпринимательства. Обеспечение занятости молодежи. Строительство жилья для молодежи. Проблемы укрепления молодой семьи. Усиление внимания федеральных и региональных органов власти к физическому и духовному развитию молодежи, распространению массовых видов спорта, досугу, поиску и поддержке талантливой молодежи.

Тема 12. Социальная защита пожилых людей и инвалидов

Возрастание доли людей пожилого возраста в населении большинства стран мира. Классификация пожилых людей. Проблемы охраны здоровья, выплаты государственных пенсий и пособий, обеспечения государственной поддержки этих граждан через систему социальных служб.

Основные виды конституционных норм и гарантий, для создания пожилым людям достойных условий жизни. Социальная политика в отношении пожилых людей и инвалидов. Формы социального обслуживания пенсионеров. Социальная поддержка пожилых людей через отделения срочной социальной помощи. Формы оказания такой

помощи. Тенденций развития современных социальных служб на региональном и муниципальном уровне.

Социальная политика по отношению к инвалидам, ее основные направления. Изменение общественного мнения к проблеме инвалидности и формирование среды их жизнедеятельности. Формирование системы социального и рационального трудоустройства инвалидов. Создание необходимых условий для адаптации к новым жизненным реалиям с учетом индивидуальных особенностей человека.

Заключение

Подведение итогов изучения курса «Социальная политика». Ответы на вопросы студентов по изученным темам дисциплины. Рекомендации по подготовке студентов к экзамену. Рекомендуемая литература к экзамену.

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

Наименование темы	Всего учебных часов
Тема 1. Сущность, основные принципы и категории социальной политики	10
Тема 2. Содержание социальной политики, ее объекты и субъекты	12
Тема 3. Социальная политика и социальная безопасность	12
Тема 4. Сущность и классификация социальных опасностей и угроз	12
Тема 5. Социальные опасности и угрозы в условиях трансформации российского общества	12
Тема 6. Государство и гражданское общество как субъекты социальной политики	12
Тема 7. Личность как объект и субъект социальной политики	10
Тема 8. Модели социальной политики	12
Тема 9. Социальная защита населения	10
Тема 10. Политика государственного социального страхования	10
Тема 11. Социальная политика в отношении молодежи	10
Тема 12. Социальная защита пожилых людей и инвалидов	12
Курсовая работа	-
Зачет	-
Экзамен	+
Всего:	134

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Преподавание дисциплины «Социальная политика» является важной частью гуманитарной подготовки, определяющей становление личности будущего специалиста.

Изучение дисциплины предполагает тесное взаимодействие трех форм обучения: лекций, семинаров, самостоятельной работы. Преподавание строится на основе достижений отечественной и зарубежной социально-политической мысли, передовой вузовской педагогики, анализа социально-политических событий и процессов. Из общего бюджета времени на лекции приходится более 60% учебного времени. Лекции проводятся по узловым вопросам курса, носят проблемный, методологический характер и знакомят слушателей с основными этапами и направлениями развития системы социальной политики, с современной ситуацией в России, зарубежным опытом.

В ходе подготовки и проведения семинарских занятий углубляются и закрепляются знания студентов по основным проблемам дисциплины. На семинарах студенты демонстрируют понимание социально-правовых норм социальной политики, учатся анализировать конкретные социальные явления в терминах социальной политики, осваивают технологии, методы и приемы обеспечения социальной безопасности личности, общества и государства. Особое внимание при этом уделяется развитию у студентов умений и навыков, необходимых для постоянной практической деятельности в социальной сфере по социальной защите населения, потребности творчески применять полученные знания при организации социальной работы с различными категориями людей. На занятиях применяются активные формы и методы обучения, проводится опрос, по итогам которого выставляются оценки, что помогает контролировать качество знаний. Во время самостоятельной работы студенты знакомятся с российским и международным социальным законодательством, изучают специальные документы и дополнительную литературу по учебным темам, готовятся к докладам и ответам на вопросы для семинарских занятий.

Контроль успеваемости и качества подготовки студентов по дисциплине подразделяется на текущий и итоговый. Текущий контроль осуществляется устным опросом и письменным тестированием в ходе семинарских занятий. Итоговый контроль проводится в виде экзамена (зачета). К экзамену (зачету) допускаются студенты, выполнившие требования учебной программы.

4. ЛИТЕРАТУРА

1. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.:Альфа-Пресс, 2008
2. Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. - М., 2006
3. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
4. Глобализация и социальная политика развитых стран. - М., 2008.
5. Егоров Е.В. Социальное страхование. - М., 2008.
6. Колесова Н.С. Права человека и демографические процессы. - М., 2009.
7. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
8. Маргулян Я.А. Глобальный характер и содержание современных социальных опасностей и угроз. - Международная научная конференция: Глобализация: PRO ET CONTRA». Материалы международной конференции «Глобализационный вызов истории на рубеже тысячелетий: приоритеты российской культуры и искусства». Апрель 2006. СПб., 2006.
9. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового

- финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
10. Маргулян Я.А. Социальная политика как важнейшее направление обеспечения социальной безопасности населения Санкт-Петербурга. - Межрегиональная научно-практическая конференция «Перспективы устойчивого и сбалансированного развития Северо-Запада России». Апрель 2007. Сборник докладов и тезисов. - СПб., РАН, 2007.
 11. Маргулян Я.А. Приоритетные направления преодоления социальных деформаций личности в условиях мирового кризиса. - 1X Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2010: наука в обществе знания». Июнь 2010. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2010.
 12. Методологические основы исследования качества жизни населения // Социально-антропологический анализ качества жизни: Коллективная монография. - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2007.
 13. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). — М.: Научный эксперт, 2008. — 1008 с.
 14. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
 15. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
 16. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
 17. Социальная политика в современной России. Реформы и повседневность - М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008.
 18. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
 19. Толмачев А.П. Право социального обеспечения. - М., 2009.
 20. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
 21. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПбАУиЭ, 2006.
 22. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
 23. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.
 24. Morales A.T., Sheafor B.W., Scott M. «Social Work: A Profession of Many Faces». - London, 2009.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях реформирования российского общества важнейшим направлением деятельности государства, общественных объединений и организаций является осуществление социальной политики по разрешению противоречий, повышению эффективности политической системы и ее отдельных звеньев, реализации социальной защиты наименее обеспеченных слоев населения, оказанию им помощи и поддержки в условиях перехода страны к рыночным отношениям.

Если в предшествующие годы основным субъектом социальной политики выступало государство и его полномочные органы, то в условиях демократизации общества и переходе к рыночным отношениям наряду с государственными органами сосубъектами социальной политики становятся и социальные институты гражданского общества, причем не только номинально, но и реально. Кроме того, наличие целого ряда относительно самостоятельных субъектов и носителей социальной политики не только расширяет гамму социальных услуг на основе их взаимодополнения, но и обеспечивает большую гибкость и мобильность социальной политики, позволяет оперативнее реагировать на изменение социально-экономической ситуации в стране.

Высокая социальная значимость социальной политики предполагает необходимость изучения ее содержания, основных компонентов и механизмов реализации. Основной целью преподавания дисциплины «Социальная политика» является изучение студентами методологических основ теории социальной политики, ее возникновения, содержания, места в общей системе социально-политических отношений, основных направлений и способов реализации в условиях перехода российского общества к рыночным отношениям.

Изучение дисциплины «Социальная политика» является важной частью гуманитарной подготовки, определяющей становление личности будущего специалиста. Оно строится на

основе достижений отечественной и зарубежной социально-политической мысли, передовой вузовской педагогики, анализа социально-политических событий и процессов.

Электронное пособие предназначено для студентов, аспирантов, слушателей системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации, специалистам в области социальной политики и социальной работы.

Тема 1. СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И КАТЕГОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Целевая установка:

● раскрыть сущность социальной политики, определить основные направления ее формирования, порядок функционирования и приоритеты реализации в современных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать понятийный аппарат социальной политики;
- объяснить основные этапы ее формирования и развития в современных условиях;
- охарактеризовать предмет, объекты и субъекты социальной политики.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

1.1. Формирование и развитие взглядов на социальную политику

1.2. Предмет и основные принципы социальной политики

1.3. Основные категории и закономерности социальной политики

Контрольные вопросы для самопроверки

1.1. Формирование и развитие взглядов на социальную политику

Социальная политика представляет собой одно из важнейших направлений деятельности государства, общественных объединений, общества в целом по разрешению имеющихся в нем противоречий, повышению эффективности господствующей политической системы и ее отдельных звеньев.

Социальные проблемы функционирования общества, его социальной структуры, общественного неравенства, взаимоотношения государства и общества являлись объектом внимания многих мыслителей древности. Примером служат книги мудрецов даосской школы Мо-цзы, в которых делались попытки на основе наблюдений и размышлений определить пути наилучшего правления, воспитания молодежи, а также условий для деятельности с наибольшей пользой. Индийские тексты «Махабхараты» определяют порядок общественной жизни, необходимый для достижения могущества правителей и счастья для всех живущих людей.

Античная мысль дала новый толчок исследованиям социальной политики. Такие работы Платона, как «Государство» или «Законы», а также «Политика» Аристотеля положили начало изучению отдельных общественных институтов (государства, семьи, права). Они впервые поставили учение о благе человека и общества на теоретическую основу, изучая традиции, обычаи, нравы общества, обобщая факты и давая рекомендации по его

переустройству. Так, Платон в своей работе «Государство» отмечал, что правильное государство можно построить с помощью науки, которая начинается с критического анализа социальных проблем, а заканчивается политическими рекомендациями по усовершенствованию государства, которому необходимо заботиться о своих гражданах. Аристотель подчеркивал, что «государство создается не ради того, чтобы жить, но для того, чтобы жить счастливо». Стабильность общества и его процветание, по его мнению, возможно, когда оно состоит «из средних людей» (имеющих «средний достаток»).

Определенные практические действия по формированию социальной политики начинаются с конца XVIII в., когда в Европе и России складывается государственно-административная система общественного призрения. Для этой системы характерны становление институциональной системы помощи, формирование правовой базы, административное управление, включающее территориальные структуры, частичное финансирование государством социальной помощи. Особенностью данного этапа является то, что государство, принимая на себя ответственность за социальную политику, не стремится к прямому исполнению социальных функций, а только содействует в этом другим институтам - личной и общественной благотворительности, благотворительным обществам, местной власти, церкви. В тоже время социальная политика начинает обращаться на всех членов общества, обеспечивая консолидацию общества, испытывающего прогрессирующее антагонистическое противоречие в условиях раннего капитализма.

К этому же времени относится развитие идей социального страхования, или, в терминологии того времени, «взаимное вспомоществование», которое позже станет основным инструментом социальной солидарности. Идеи социального страхования как механизма устранения индивидуальных рисков получили воплощение еще в виде общих касс при гильдиях и профессиональных цехах, осуществляющих социальную помощь вдовам и сиротам членов цеха и в сельских общинах. Идея справедливости, понимаемая как соответствие природе вещей либо экономической, либо политической норме, была дополнена идеей справедливости в рамках общественного договора и естественных прав человека.

Середина XIX в. стала тем перекрестком, на котором встретились рациональный, диктуемый объективными потребностями выживания и экономики путь развития социальных функций государства и иррациональный путь, обусловленный религией, нравственностью и милосердием. Развитие производительных сил потребовало более мощной социальной интеграции общества, которая могла быть достигнута только через деятельность государства по консолидации всех граждан на основе солидарности. При этом отношения государство - общество и государство - личность претерпели определенные изменения, связанные с совпадением государственных целей и морально-этических принципов человеческого общежития. В отличие от социалистов-утопистов, подчеркивавших доминирующую ценность всеобщего блага и подчинения личных интересов интересам общества, отводившим государству роль обеспечения общественных целей, появившаяся в 1850 г. идея социального государства (Л. Штайн) с самого зарождения снимает довлевшее со времен Аристотеля противоречие, возникавшее из деления государств на правильные (в них достигается общее благо) и неправильные (в них достигаются частные цели). В социальном государстве впервые происходит совпадение личностных и общественных целей. И не просто совпадение, а принятие государством целей индивида как своих собственных.

Промышленная и аграрная революция XIX века оказала огромное воздействие на социальные процессы в Европе. С одной стороны, быстрорастущая промышленность и обслуживающий сектор предоставляли множество новых производственных мест. С другой стороны, в результате аграрной революции часть сельского населения, которая не смогла ни сохранить свои хозяйства, ни стать арендаторами, превращалась в свободную наемную силу с перспективой либо стать безземельными сельскохозяйственными рабочими, либо оторваться от земли и мигрировать в города в поисках работы в несельскохозяйственном секторе экономики. Урбанизация и рост свободной наемной силы чрезвычайно обострили социальные проблемы. Развитие капиталистического хозяйствования в результате промышленной революции привело к витку экономического расслоения общества, следствием которого явилось не только ухудшение положения городских низов, но и рост числа полностью нищих. Например, в Англии середины XIX века живших в нищете или не имевших никаких доходов было около 3 млн. человек. В бедственном положении находились рабочие, покинувшие деревню и вынужденные от безвыходности соглашаться на любые условия заводского труда. В одном из описаний, появившемся в 1851 году, говорится: «Как, например, живет рабочий народ в Манчестере? Рабочие, занятые на хлопчатобумажных фабриках, встают в 5 часов утра, работают на фабрике с 6 до 8 часов, потом... пьют жидкий чай или кофе с небольшим количеством хлеба... и вновь работают до 12 часов, когда дается часовой перерыв на обед, состоящий обычно из вареного картофеля у тех, кто получает низшую заработную плату...».

Сложившаяся ситуация широкого общественного недовольства, проснувшееся чувство «социального стыда» за бедствия трудящихся, стремление уменьшить политическую нестабильность заставляли прогрессивно мыслящих интеллектуалов, а за ними и политиков выступать в поддержку разработки социальных программ для нищих. Первым результатом попыток разрешения проблемы занятости, социальной помощи нищим в Англии явился знаменитый закон о бедных 1834 года, который изъял у местных приходов право выдавать пособия и передал их государственным органам на содержание работных домов. В эти заведения в принудительном порядке помещали всех, признанных пауперами, независимо от того, была ли нужда вызвана временной безработицей, болезнью или преклонным возрастом. В них был введен самый тяжелый режим, с целью заставить бедняков из страха попасть в работный дом искать работу на фабриках. Поскольку закон исходил из предпосылки, что бедность порождается «мошенничеством, ленью и расточительностью», содержание в работном доме рассматривалось как наказание. Условия жизни здесь были сродни тюремным: грубо и плохо приготовленной пищи не хватало, детей отделяли от родителей, супружеские пары разъединяли, без письменного разрешения не допускались свидания даже с родственниками, всех трудоспособных обязывали работать. Новую систему, несмотря на массовое сопротивление, ввели по всей стране. Создание работных домов не решило проблему бедняков. Многие предпочитали влачить жалкое существование, страшась одной лишь мысли попасть в это заведение. Так продолжалось на протяжении всего XIX века.

Теоретические и концептуальные основы к изучению социальной политики стали разрабатываться учеными со второй половины XIX века. Значительный вклад в осмысление принципиальных основ социальной политики, раскрытие ее признаков и характеристик внесли немецкие исследователи. Они, создав в последней четверти XIX века специальный научный «кружок по изучению социальной политики», привлекли внимание научной общественности различных стран к проблемам регулирования социальных процессов в рамках капиталистической системы. Так, В.Зомбарт, анализируя теоретические исследования социальных проблем этого периода подчеркивал:

«Наблюдательный теоретик-социолог, который хотел бы осветить светом науки политику-практику, стремится внести в путаницу отдельных мероприятий смысл, единство и систему. Он различает группы однородных и разнородных начинаний и приходит к необходимости, таким образом, установить понятие социальной политики».

Таким образом, на протяжении XIX века в Европе начинает формироваться социальная политика, предусматривающая улучшение положения населения европейских стран. Острота социальных проблем подталкивала правительства озаботиться изысканием способов сохранения гражданского мира в своих странах. В 1890 году германский император Вильгельм II обратился к главам других государств с предложением созвать конференцию по охране труда. Она состоялась в марте 1890 года в Берлине с участием Германии, Великобритании, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов, Австро-Венгрии, Швейцарии, Испании и Португалии. Конференция признала желательным запрещение труда детей до 12, а в южных странах - до 10 лет, установление для детей до 14 лет 6-часового и от 14 до 16 лет - 10-часового рабочего дня. Посчитали необходимым, чтобы дети до поступления на производство получили начальное образование. Решили рекомендовать введение для женщин рабочего дня не более 11 часов, а также предоставления им месячного послеродового отпуска. Признали недопустимой работу женщин и детей по воскресеньям и ночью. Относительно взрослых мужчин посчитали достаточным предоставлять им воскресный отдых. Согласились с тем, что контроль за охраной труда должны осуществлять лица, независимые как от предпринимателей, так и рабочих. Десять лет спустя, в 1900 году, в Париже был образован международный союз охраны труда, который провел ряд международных конгрессов с целью выработать единые рекомендации по трудовому законодательству. После окончания Первой мировой войны, в 1919 году, в составе Лиги наций возникла Международная организация труда.

В последующие десятилетия проблемы социальной политики рассматриваются во взаимосвязи с представлениями о социальном государстве. При всем многообразии подходов, большинство ученых сходятся во мнении о наличии у современных стран социальной политики и социальной направленности государства, несущего в себе различные признаки социального.

1.2. Предмет и основные принципы социальной политики

Ряд научных направлений, возникающих исходя из непосредственных потребностей людей, формируются на стыке различных наук. Разработка теоретико-методологических основ и формирование предмета социальной политики непосредственно связано с возникновением политики, политических наук и социологии.

Обратимся к ключевым понятиям социальной политики. Обобщенный перевод слова «политика» (греч.) означает «государственные или общественные дела». В социологическом плане политика - это деятельность субъектов по управлению людьми, организации их на решение тех или иных поставленных целей.

Социальное понимается в широком плане как взаимодействие людей во всех сферах жизнедеятельности. Решающими предпосылками его появления явились: труд, общение и познание. Они лежат и в основе всех ведущих сфер жизнедеятельности: экономической, политической, социальной и духовной.

В современной обществоведческой литературе понятие «социальная сфера» прочно вошло в научный оборот за последние годы. Это объясняется стремлением социологической науки более полно и широко освоить качественные характеристики социальных процессов, осуществить их системный анализ. В тоже время, сложности анализа социальной сферы связаны с тем, что в настоящее время существует ограниченное количество работ, раскрывающих данную сферу как широкую область человеческих отношений во взаимосвязи с экономическими, политическими, духовными аспектами жизнедеятельности.

Отсутствует целостное социологическое понимание и самого понятия «социальная сфера». В ряде случаев эта категория трактуется как совокупность больших социальных групп – классов, наций, народов, как важнейших компонентов общественной жизни, а не просто суммы локальных социальных образований. Некоторые ученые понятие «социальная сфера» отождествляют с непроизводственной сферой или представляют ее как своего рода промежуточное звено между экономическими и политическими системами.

Социальная сфера жизни общества выступает как совокупность социальных отношений и условий, влияющих на характер и содержание деятельности и поведение людей. Она охватывает интересы классов, социальных групп, этносов, отношения общества и личности, условия труда и быта, здоровья и досуга. Таким образом, социальная сфера связана с многообразными интересами, повседневной жизнью трудовых коллективов, бытом и материальным благополучием каждой семьи. Именно в социальной сфере обретает смысл социальная политика государства, реализуется социальная защита и социальные права человека.

Функционирование социальной сферы в том или ином обществе является результатом: с одной стороны, уникальных особенностей культуры, природно-географических условий данной страны, с другой стороны, социальных универсалий, определяющихся базисными потребностями человека (в пище, тепле, отдыхе, поддержании здоровья, образовании и т.д.).

Основными функциями экономической, политической и духовной сфер являются: производство материальных благ, политических идей, духовно-нравственных ценностей и норм поведения, гармонизация интересов различных групп населения. Социальная сфера – это то пространство, в рамках которого происходит воспроизводство непосредственной жизни, потребляются материальные блага и услуги, удовлетворяются витальные и высшие потребности человека. В ней находят реальное воплощение интересы личности, семьи, общества, социальных групп, государства. Именно здесь проверяются прочность и гармоничность всего многообразия социальных отношений, а также конфликтность или бесконфликтность отношений между личностью и государством, личностью и коллективом.

Социальная сфера играет ключевую роль во всей системе национальной безопасности. Она представляет собой сложное образование, которое включает в себя:

- Социальную структуру как совокупность индивидов, социальных групп, слоев, других человеческих общностей;
- Социальные интересы, ценности, нормы и возникающие по их поводу отношения между элементами социальной структуры;
- Социальную инфраструктуру, состоящую из систем жизнеобеспечения и социализации людей;
- Институты социального управления;
- Образ жизни людей, социальных групп, слоев, всего общества.

Невозможно понимание каждого компонента социальной сферы вне деятельности человека. При этом важно подчеркнуть, что каждый компонент социальной сферы, выполняя свойственную ему функцию, находится по отношению к другому в иерархической зависимости и является производным от социальной сферы как целостной системы.

Если в целом характеризовать социальную сферу, то можно выделить две группы связей и отношений: во-первых, отношения между личностью и обществом. Гармоничное сочетание общественных и личных интересов предполагает учет всех факторов, существенных для нормальной жизнедеятельности (обеспеченность работой, питанием, жильем, товарами, медицинской помощью, благами культуры и др.). Во-вторых, отношения между существующими в обществе социальными группами, классами, этносами и другими общностями людей. Все субъекты занимают в обществе разное положение, имеют разные интересы, цели и потребности.

Что же собой представляет социальная политика? Каков ее предмет? **Социальная политика** представляет собой деятельность, направленную на управление социальным развитием общества, совершенствованию его социальной сферы, удовлетворению и гармонизацию социальных потребностей личности и социальных групп населения.

Она проявляется через регулирование деятельности соответствующих социальных институтов, среди которых наиболее значимую роль играют семья, собственность, система образования, здравоохранение, культура, средства массовой информации, общественные объединения. Именно данные социальные институты оказывают влияние на характер и направленность социальной политики в целом. Они либо поддерживают, либо реформируют, либо отвергают систему сложившихся социальных приоритетов и ценностей.

Теоретическую и правовую основу социальной политики составляет положение Конституции Российской Федерации, принятой в декабре 1993 год, где в 7 статье записано, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это положение Основного Закона РФ перекликается с положением Хартии прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. В ней записано, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, здоровье, жилище, медицинский уход, социальное обслуживание, который необходим для

поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. Реализация этих прав человека определяет содержание социальной политики.

Социальная политика реализуется в социальной сфере жизнедеятельности общества, но ее объектом могут быть и политика, экономика, культура, поскольку все общественные отношения прямо или косвенно влияют на положение и возможность развития различных социальных общностей и групп. Ее конечной целью является обеспечение социального прогресса общества, удовлетворение материальных и духовных потребностей людей, осуществление гарантий их безопасного существования и развития.

Социальная политика, как важнейшая составляющая деятельности современных государств, реализуется через определенные принципы. Центральное место среди них занимает принцип социальной справедливости. Данный принцип сочетает в себе факторы, с одной стороны, обеспечивающие условия для развития человеческой личности, с другой - наиболее естественную связь между мерой участия в трудовом процессе и мерой потребления.

Принцип социальной справедливости реализуется в форме координации и распределения труда и его результатов, регулирования трудовых и социальных процессов в соответствии с законодательством. Его выполнение требует, чтобы нижний уровень благосостояния был достоин человека, а образование раскрывало бы способности каждого. Верхний же уровень не должен ограничиваться каким-либо пределом доходов и т.п. Тогда и способности, потенции каждого реализуются и нижний уровень выше, чем при парализующим инициативы и мотивации уравнительном социальном равенстве. Поэтому такую концепцию социальной справедливости следует признать оптимальной как для развития, так и для социальной безопасности.

Другими важными принципами социальной политики выступают:

- Принцип индивидуальной социальной ответственности, предполагающий необходимость приложения усилий со стороны индивидов, семьи, малых групп для самопомощи и самообеспечения;
- Принцип социальной солидарности, заключающийся в перераспределении социальной состоятельности от более сильных, к менее сильным;
- Принцип социального партнерства, включающий равноправие, обязательную и равную ответственность сторон за выполнение принятых обязательств;
- Принцип социальной компенсации, призванный обеспечить правовую и социальную защищенность граждан, необходимую для восполнения ограничений, обусловленных их социальным статусом;
- Принцип социальных гарантий, предусматривающий предоставление гражданам гарантированного минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке и трудоустройству;
- Принцип социальной поддержки, обеспечивающий оказание предпочтения общественным инициативам, по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области социальной политики.

Указанные принципы неразрывно связаны друг с другом и образуют органическое единство, при котором выполнение каждого из принципов является условием к практической реализации остальных.

1.3. Основные категории и закономерности социальной политики

Междисциплинарный характер социальной политики находит свое выражение в понятийно-категориальном аппарате, вбирающем в себя как понятия, выработанные в процессе ее возникновения и развития, так и понятия других (особенно близких) научных дисциплин.

Категориальный аппарат социальной политики включает в себя следующую систему понятий:

А) общей социологии (социальное, социум, социальная сфера, социальные отношения, социальные интересы, социальные ценности, социальная структура общества и др.);
Б) специальных для данной отрасли знания категорий, определяющих ее сущность и содержание (социальная безопасность, социальная защита, социальная поддержка, социальная работа, социальная помощь, социальное страхование, социальный статус, социальное партнерство и др.).

При этом категории общей социологии и специальные категории конструируются и обосновываются в социальной политике в соответствии с ее сущностными характеристиками и компонентами, включая в свое содержание специфический смысл и значение.

Теоретическое исследование социальной политики позволяет выявить определенные закономерности обеспечения их оптимальности в современных условиях осуществления рыночных реформ. К числу таких **общих закономерностей следует отнести:** во-первых, объективную востребованность и высокую значимость создания института социальной политики. Продвижение общества по пути демократических преобразований предполагает активизацию внимания к решению социальных проблем личности, повышению уровня и качества ее жизни, совершенствованию прав и свобод. Решение этих основополагающих задач невозможно без создания соответствующего механизма обеспечения безопасности личности как первоосновы общественного и государственного благополучия.

Во-вторых, взаимосвязь и взаимозависимость интересов личности, общества и государства по обеспечению своей социальной безопасности, их системный характер. Личность, общество и государство, объединяясь в процессе решения задач по обеспечению социальной безопасности, направляют свои усилия на реализацию собственных интересов. Взаимосвязанность, взаимообусловленность этих интересов определяют содержание и характер взаимоотношений между компонентами системы, ее структуру и функции, а также конкретные задачи по поддержанию управляемого процесса на определенном уровне или изменению его состояния.

В-третьих, соотнесение необходимого уровня социальной политики с реальными возможностями по ее обеспечению. Стремление государственных органов и политических лидеров к «равнению» на развитые страны мира в этом вопросе не должно являться самоцелью. Без должного экономического, политического, правового подкрепления, социальная политика будет носить декларативный характер и может привести либо к ее разрушению и социальным катаклизмам, либо к превращению данного режима в антинародный (как происходит в странах, где правят военные хунты), когда социальные преобразования осуществляются в интересах меньшинства, а не большинства населения.

Реализация социальной политики непосредственно связана с природной, техногенной и социальной средой, где она реализуется. Взаимосвязь и взаимовлияние природной, техногенной и социальной среды может иметь как постоянный, так и случайный характер. Случайный характер в большей степени связан с природными и техногенными катастрофами, происходящими во многих регионах мира. Постоянный характер соотносится больше с социальной средой, происходящими в ней демографическими, этнонациональными, межконфессиональными и социально-классовыми изменениями.

Осуществление социальной политики в стране предполагает реализацию определенных целей:

- ☀ обеспечение прочного гражданского мира, основанного на справедливости, свободе, равенстве возможностей и солидарности людей;
- ☀ сохранение и развитие «человеческого потенциала»: надежная охрана жизни, восстановление и улучшение здоровья, нравственности и быта людей, создание условий и стимулов для высокоэффективного творческого труда, совершенствования способностей и талантов, утверждения высокой духовности и культуры;
- ☀ обеспечение в настоящем и будущем устойчивого социально-экономического развития страны во имя общего блага народа и каждой личности;
- ☀ соразмерное возможностям государства содействие улучшению глобальной социальной обстановки;
- ☀ участие в формировании мировой политики и строительстве международных структур, призванных преодолеть эксплуатацию, бедность, голод, массовые эпидемии и социальные болезни, эгоизм и паразитизм сверхбогатых.

Для исследования эффективности социальной политики используются разнообразные методы, представляющие собой «способ построения и обоснования социологического знания, совокупность приемов, процедур и операций эмпирического и теоретического познания социальной реальности». Наиболее общими методами исследования и обеспечения социальной политики являются:

А) Общенаучные - анализ и синтез, абстрагирование и восхождение от абстрактного к конкретному, сочетание логического исторического анализа, моделирование, математические методы и др.;

Б) Эмпирические - использование статистических данных, анализ документов, анкетный опрос, лабораторные эксперименты, наблюдение за поведением людей в обычных и экстремальных условиях и другие методы.

Субъекты, занимающиеся решением проблем формирования и реализации социальной политики, наряду с перечисленными методами получения данных, пользуются также методами и средствами решения конкретных проблемных ситуаций в сфере практической деятельности, социального управления и планирования (социальное моделирование, социальное прогнозирование, социальная аналитика, социальная экспертиза, социальный эксперимент).

Среди эмпирических методов широко используется метод наблюдения, в его прямой и косвенной форме. Он позволяет анализировать состояние исследуемых объектов в зависимости от временного фактора, давать соответствующие прогнозы состояния социальной сферы и его динамики в различных сферах жизнедеятельности, определять источники и тенденции формирования и развития социальных опасностей и угроз.

В исследовании проблем социальной политики особую роль играет метод оценивания (рейтинг). Он позволяет не только определять на логическом уровне приоритетность

национальных интересов, иерархию социальных опасностей и угроз, предпочтительность средств и способов их предотвращения, но и использовать при обработке результатов экспертной оценки весь спектр проблем, прямо или косвенно влияющих на социальную политику. Данный метод может быть задействован и при построении моделей социальной политики, оптимизации управленческих решений, выработке критериев и индикаторов обеспечения социальной безопасности граждан.

Широко применим также и метод опроса, позволяющий выявлять и анализировать мнение значительных групп людей относительно реализации тех или иных национальных или региональных социальных программ, оценивать степень защищенности различных категорий граждан, исследовать реакцию на существующие и возможные социальные угрозы не только специалистов в данной области, но и различных общественных групп и слоев населения.

Результаты изучения общественного мнения представляют собой ценный материал для исследования интересов личности. При этом параллельно выясняются интересы социальных групп и общества в целом, определяется их внутренняя взаимосвязь, что обеспечивает комплексную оценку базовых параметров личной (индивидуальной), групповой, социальной и национальной безопасности. Исследование проблем социальной политики невозможно также без системного изучения различных информационных источников. Поэтому актуальным остается и метод контент - анализа.

Таким образом, социальная политика выступает фундаментальным понятием, связанным с обеспечением социальной защиты прав и свобод граждан, формированием эффективной социальной структуры общества и его институтов, созданию и поддержанию основополагающих социальных интересов, ценностей, норм и отношений, укреплению социальной инфраструктуры, сохранению и развитию социализации человека.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Когда были заложены теоретические и концептуальные основы к изучению социальной политики?
2. Что представляет собой социальная сфера жизни общества?
3. Дайте определение социальной политики?
4. Каковы основные принципы социальной политики?
5. Раскройте категориальный аппарат социальной политики?
6. Цели социальной политики?

Литература

25. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
26. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009.

- Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
27. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
 28. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
 29. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
 30. Толмачев А.П. Право социального обеспечения. - М., 2009.
 31. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
 32. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
 33. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.

Тема 2. СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, ЕЕ ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ

Целевая установка:

- раскрыть сущность социальной политики, ее объекты и субъекты,
- определить базовые ценности и задачи, основные направления функционирования в современных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать объекты и предметы социальной политики;
- объяснить ее базовые ценности и задачи;
- охарактеризовать функции социальной политики в условиях трансформации российского общества.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

- 2.1. Социальная политика, ее базовые ценности и задачи
- 2.2. Функции социальной политики
- 2.3. Основные объекты и субъекты социальной политики

Контрольные вопросы для самопроверки

2.1. Социальная политика, ее базовые ценности и задачи

Социальная политика в наиболее общем виде представляет собой последовательную реализацию фаз выработки политики (социальная диагностика, планирование и прогнозирование), принятие решений и реализации политики (социальное регулирование, организация выполнения решений, непосредственное руководство процессами, контроль и т.п.). При ее разработке, в качестве одного из важнейших, возникает вопрос о социальных приоритетах, т.е. таких социальных задачах, которые в данный момент являются для общества наиболее настоятельными и неотложными, требуют первоочередного решения. Она реализуется через социальное планирование и управление посредством системы социальных мероприятий и социальных программ, проводимых федеральными, региональными и местными органами.

Социальная политика проявляется через регулирование деятельности соответствующих социальных институтов, среди которых наиболее значимую роль играют семья, собственность, система образования, здравоохранение, культура, средства массовой информации, общественные объединения. Именно данные социальные институты оказывают влияние на характер и направленность социальной политики в целом. Они либо поддерживают, либо реформируют, либо отвергают систему сложившихся социальных приоритетов и ценностей.

Социальная политика реализуется в социальной сфере жизнедеятельности общества, но ее объектом могут быть и политика, и экономика, и культура, поскольку все общественные отношения прямо или косвенно влияют на положение и возможность развития различных социальных общностей и групп. Если в предшествующие годы основными субъектами социальной политики выступали государство и его полномочные органы, то в условиях демократизации общества и перехода к рыночным отношениям наряду с государственными органами субъектами социальной политики становятся и социальные институты гражданского общества, причем не только номинально, но и реально.

Базовыми ценностями социальной политики являются:

- ✿ достижение благосостояния человека с учетом удовлетворения необходимых потребностей;
- ✿ обеспечение равновесия, стабильности и динамизма политической системы,
- ✿ создание условий достижения социальной безопасности в обществе, на основе использования имеющихся материальных и духовных ресурсов.

Социальная политика разрешает противоречия между текущими и перспективными

интересами личности, социальных групп, слоев и общества в целом. С ее помощью осуществляется выбор социальных приоритетов, признающихся обществом в качестве неотложных, требующих первоочередного решения. Данный процесс выбора протекает довольно часто на фоне острой социальной и политической борьбы.

Основной задачей социальной политики выступает обеспечение социальной безопасности общества и создание условий для реализации равенства социальных шансов у всех категорий граждан. Социальная политика призвана обеспечивать удовлетворение потребностей индивидов и их коллективов на общественно установленном уровне, независимо от трудоспособности, устранять или минимизировать основополагающие формы неравенства, связанные с оплатой по результатам труда.

Главным и приоритетным содержанием социальной политики выступает освоение правильно выстроенной системы приоритетов, механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальные цели, поэтапное решение всего круга социальных проблем, как унаследованных от командно-административной системы, так и возникающих в ходе рыночных преобразований.

При этом нужно отчетливо разграничивать две задачи:

- 1) защитить от жесткого воздействия рынка социально уязвимые слои населения, которым не обойтись без социальной поддержки государства;
- 2) способствовать средствами социальной политики экономической активизации различных слоев населения, развитию их способности адаптироваться к рынку, а также реализовать те преимущества, которые формируются новыми социально-экономическими условиями и выражаются в возможности увеличения трудового вклада и, соответственно, дохода.

Основными показателями, определяющими степень реализации социальной политики являются: доходы населения, уровень занятости, здоровье, жилье, образование, культура, окружающая среда, инфраструктурная обеспеченность населения (города, района, деревни), этническая специфика и др. Эти показатели находятся в центре непосредственного воздействия социальной политики, выражающей постоянное и сознательное влияние общества на социальные и экономические процессы в целях уменьшения противоречий и повышения эффективности господствующей общественной системы и ее отдельных звеньев.

Социальная политика включает в себя:

- 1) определение и сравнительную оценку реального качества жизни всех социальных групп и слоев населения, степень их социальной защищенности от опасностей и угроз;

- 2) прогноз перспектив возникновения социальных конфликтов и возможных изменений положения социальных групп и слоев под воздействием экономических и социально-политических факторов;
- 3) разработку основных принципов, целей и задач формирования и реализации социальной политики, исходя из анализа положения социальных групп и слоев населения, состояния и возможностей экономики;
- 4) выявление общих и специфических проблем и опасных тенденций изменений в положении и состоянии каждой из социальных групп;
- 5) изыскание источников финансирования мероприятий и определение конкретных субъектов решения отдельных социальных проблем;
- 6) разработку проектов, программ и других мероприятий по решению социальных проблем;
- 7) исследование отношения населения к предлагаемым проектам и программам;
- 8) корректировку проектов и программ с учетом общественного мнения;
- 9) практическое осуществление проектов и программ, включая контроль за их реализацией.

2.2. Функции социальной политики

В каких бы исторических условиях ни протекала социальная политика, какой бы её исторический тип ни складывался, всегда есть круг более или менее схожих, постоянных, типовых, возобновляющихся проблем, которые и составляют её реальное содержание. Все эти проблемы касаются состояния и потребностей улучшения общественного положения, общественных условий жизни различных социальных групп.

Обозначим основной круг функций (т.е. главных общественных задач, направлений) социальной политики. Первая из основных её функций - обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества. Социальная структура может отличаться в разных обществах, качественно меняться в истории одного и того же общества в результате революций или эволюционных форм развития. Но она должна обладать свойствами устойчивости и самовозобновляемости (динамичности), иначе данное общество разрушается, приходит в упадок, перестаёт существовать. Социальная структура должна быть настолько устойчивой, чтобы выдержать как внутренние, так и внешние опасности её разрушения и вместе с тем выносить в себе перспективу и потенциал качественного обновления путём реформ и революций.

Все ныне существующие общества и современный мировой порядок основаны на принудительном социальном донорстве одних социальных групп и стран в пользу других социальных групп и стран (т.е. на эксплуатации). Отношения принудительного социального донорства в корне своём антагонистичны. Проблемы социальной устойчивости в том и состоят, чтобы избежать открытых форм антагонизма, включая войны между странами и гражданские войны.

Господствующие классы накопили исторический опыт силовой консервации антагонизмов, подавления восстаний и революций, запрета и дискредитации освободительных идеологий, движений и партий. Но ими же, особенно в XX веке, накоплен и богатый опыт поддержания социальной безопасности путём компромисса интересов стран и классов, налаживания механизмов социальной направленности антагонистически противоречивых процессов. Примеры известны: социальное рыночное хозяйство, социальное государство, международная помощь слаборазвитым странам и др.

Центральным пунктом в таких случаях всегда является крупномасштабное властное (государственное) перераспределение части эффекта в пользу социальных доноров, что и компенсирует их потенциальное массовое недовольство социальной несправедливостью эксплуататорской системы.



Видный теоретик и практик социального рыночного хозяйства - бывший канцлер ФРГ Вилли Брандта писал:

«...История напоминает и о том, что социальный упадок и унижение большинства народа были слишком высокой ценой за благополучие элитарного меньшинства. Она напоминает нам о творческих способностях трудящихся классов и о том, что эти способности должны не подавляться, а высвободиться для того, чтобы прогресс мог осуществиться. Она напоминает нам о том, что расширение индивидуальной свободы остаётся фразой, пока из неё может извлекать выгоду лишь меньшинство, ибо так называемая свободная игра сил распределяет жизненные шансы крайне неравномерно в пользу этого меньшинства. Общество может более или менее полно удовлетворить притязания всех граждан на приличную жизнь лишь тогда, когда оно возлагает обязанность заботиться об этом на государство, лучше сказать, на социальное государство. ...Мы рассматриваем социальное государство как институциональный гарант человеческого достоинства, в том числе и человеческого достоинства простого мужчины и простой женщины».

Вторая из основных функций социальной политики - обеспечить политическую устойчивость власти. Такая устойчивость по-разному достигается в обществах разного типа и в разных конкретных исторических условиях, но суть всегда сводится к такому распределению реального участия социальных групп (и классов) в политических решениях, которое удерживало бы доминирующее влияние во власти того же самого господствующего класса. В противном случае меняются классовый тип власти, и становятся неизбежными революционные преобразования. Среди этих преобразований опять-таки приоритетным становится обеспечение политической устойчивости, но уже новой власти.

Третья основная функция социальной политики - обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.

Четвёртая основная функция социальной политики - налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая более или менее устраивает подавляющее большинство населения. От распределения экономических ресурсов в решающей мере зависят материальные условия жизни людей в обществе, возможности решения проблем разных социальных групп. Инвестиции и их структура, уровень и дифференциация доходов, совокупный размер и структура ежегодных социальных расходов, условия и размеры социальной помощи и поддержки - эти и иные экономические параметры имеют социальный смысл и социальное предназначение.

Пятая основная функция социальной политики - обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.

Шестая основная функция социальной политики - обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищённости, как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.

2.3. Основные объекты и субъекты социальной политики

Главная задача социальной политики состоит в гармонизации общественных отношений, обеспечении политической стабильности и гражданского согласия. Это достигается поддержанием баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами; созданием условий для решения жилищной проблемы; удовлетворением спроса населения на количество и качество товаров и услуг; созданием базы для укрепления здоровья населения, роста его духовности, образованности и культуры.

На правительственном уровне основные цели и приоритеты социальной политики в современных условиях сводятся к тому, чтобы *стабилизировать уровень жизни граждан Российской Федерации*, не допустить дальнейшего обнищания населения страны. Для достижения этой цели предусматривается создать экономические и правовые условия, стимулирующие активную часть общества на производительный труд как основу личного благосостояния и благополучия общества; поддержать оптимальное соотношение между доходами трудоспособной части общества и нетрудоспособными гражданами; усилить адресность социальной поддержки, ограничить и сократить масштабы бедности; обеспечить основные социальные гарантии в области доходов населения и сохранить на уровне действующих гарантии медицинского обслуживания, образования и культурного развития; стабилизировать положение в жилищной сфере; обеспечить сдерживание безработицы и поддержать вынужденных мигрантов.

Объектами социальной политики являются практически все жители страны и, в первую очередь, граждане, нуждающиеся в социальной защите, а также малообеспеченные категории населения, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Объекты социальной политики непосредственно связаны с социальной сферой жизнедеятельности, ее основными элементами: социальной структурой общества, социальными интересами, ценностями, нормами и отношениями, социальной инфраструктурой, институтами социального управления, образом жизни людей.

Субъектами социальной политики выступают:

- 🌈 государство (органы государственного управления, государственные ведомства и учреждения);
- 🌈 гражданское общество (органы местного самоуправления, внебюджетные фонды, общественные, религиозные, благотворительные объединения);
- 🌈 коммерческие структуры и бизнес;
- 🌈 профессиональные работники, занимающиеся разработкой и реализацией социальной политики;
- 🌈 добровольцы;
- 🌈 граждане (например, через участие в гражданских инициативах, группах самопомощи и т.д.).

Социальное государство как главный субъект социальной политики обеспечивает движение к достижению в обществе социальной справедливости, ослабление социального неравенства, предоставление каждому работы или иного источника существования, сохранение мира и согласия в обществе, формирование благоприятной для человека жизненной среды обитания.

В рамках социальной политики осуществляются действия, гарантирующие нижний порог материального обеспечения (минимальная заработная плата, минимальная пенсия) или предусматривающие дополнительную помощь материально менее обеспеченным лицам (стипендии, пособия, компенсации, доплаты, натуральная помощь). Государство также обеспечивает оказание гражданам элементарных услуг вне зависимости от получаемых доходов (например, в области медицинской помощи).

В рыночных условиях существенное значение имеет также обеспечение таких доходов, которые дают потребителям возможность приобретать продукты питания, необходимые товары, пользоваться различными услугами. Следовательно, государству и гражданскому обществу как основным субъектам социальной политики необходимо воздействовать на уровень и структуру цен с целью обеспечения социальной защиты своих граждан. Это позволит сохранить реальную заработную плату трудоспособной части населения, превратить материальную помощь нетрудоспособным гражданам в реальное средство обеспечения их прожиточного минимума, обеспечить доход от предпринимательской деятельности для формирования среднего класса.

Роль государства заключается в обеспечении достижения соответствующего результата за счет самых различных механизмов. Для решения своих социальных задач государство задействует профсоюзы, институты гражданского общества, политические партии и корпорации, гуманитарные учреждения, фонды, ассоциации и другие негосударственные образования. Государственная социальная политика - это действия государства в

социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные социальные результаты. Государство реализует свои социальные задачи в условиях, когда в демократическом (гражданском) обществе множественность идеологий и субъектов порождает разнообразие целей и **множественность стратегий** социальной политики. При этом государство в своей социальной политике интегрирует цели различных субъектов и стремится к подчинению их деятельности своим целям, направленным на удовлетворение потребностей большинства в социальном прогрессе.

Из социальной практики стран с развитой рыночной экономикой можно сделать следующие выводы:

1. Степень социальной поддержки населения, связанная с бесплатным или льготным предоставлением социально значимых благ и услуг (образование, здравоохранение, культура), зависит от уровня экономического развития государства, но не является его прямой функцией.
2. Существует прямая зависимость между уровнем многих социальных индикаторов развития нации и масштабами перераспределительной деятельности государства - это, в частности, подтверждается многочисленными в последние годы исследованиями международных организаций (например, расчеты индекса развития человеческого потенциала).
3. Общество всегда стоит перед выбором - рост личных доходов (низкий уровень налогов и других изъятий из личных доходов) или повышение уровня удовлетворения на льготных условиях социально значимых потребностей всего общества (или его значительной части).
4. Идеология государственной политики в социальной сфере по отношению к центральному вопросу - степени вмешательства государства в социальную сферу - претерпевает циклические изменения не только в зависимости от экономических возможностей общества, но и в соответствии с реакцией массового избирателя на изменения в политике, затрагивающие его интересы.

Для реализации основных направлений социальной политики предусматривается *разграничение полномочий* при разработке и осуществлении политики в социальной сфере между федеральными и региональными органами государственной власти. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами *федеральные органы власти*: принимают законодательные и нормативные акты, регулирующие общие принципы социальной политики в РФ; устанавливают единую систему федеральных минимальных социальных гарантий в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, пособий, стипендий, медицинского обслуживания, образования, культуры; разрабатывают федеральные целевые социальные программы, принимают меры по реализации и определяют источники их финансирования; формируют внебюджетные государственные фонды (пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд занятости населения, фонд обязательного медицинского страхования, фонд социальной поддержки населения); осуществляют финансирование объектов социальной инфраструктуры, находящихся в федеральном ведении; определяют условия и порядок компенсации денежных доходов и сбережений населения в связи с инфляцией; оказывают методическую и организационную помощь региональным органам власти и

негосударственным структурам по вопросам социальной политики, обобщают и распространяют передовой опыт решения социальных проблем.

Региональные органы власти: с учетом местных условий и возможностей разрабатывают и реализуют региональные социальные программы, изыскивают возможности повышения минимальных гарантий, установленных на федеральном уровне; обеспечивают функционирование учреждений социальной инфраструктуры, находящихся в ведении местных органов власти; разрабатывают нормативные акты, регламентирующие порядок организации и представления адресной социальной помощи населению регионов; определяют и реализуют порядок обеспечения слабозащищенных слоев населения товарами, продуктами и услугами, создают в рамках действующего законодательства необходимые условия для деятельности благотворительных организаций и общественных фондов.

Установились и важнейшие направления *взаимодействия федеральных и региональных органов власти*. Это: формирование единого рынка труда; содействие обеспечению занятости и поддержка работников, высвобождаемых в ходе структурной перестройки экономики; выработка механизмов регулирования внутренней и межрегиональной миграции; нормализация демографической ситуации в стране; реформирование организационных структур управления и источников финансирования отраслей социальной сферы.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Каковы базовые ценности социальной политики?
2. Назовите основные задачи социальной политики на современном этапе рыночных реформ?
3. Дайте характеристику функций социальной политики?
4. Раскройте объекты и субъекты социальной политики?
5. Каковы полномочия федеральных и региональных органов власти по реализации социальной политики?

Литература

34. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
35. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция « Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей» . Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПБАУЭ, 2009.
36. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.

37. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
38. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПБАУиЭ, 2010.
39. Толмачев А.П. Право социального обеспечения. - М., 2009.
40. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
41. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПБАУиЭ, 2008.
42. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.

Тема 3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Целевая установка:

- раскрыть сущность социальной безопасности, ее взаимосвязь с социальной политикой и социальной защитой населения страны,
- определить основные направления и технологии обеспечения социальной безопасности, порядок формирования и обеспечения в современных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать основные компоненты социальной безопасности;
- объяснить ее характер, содержание, цели и задачи;
- охарактеризовать взаимосвязь социальной безопасности, социальной политики и социальной защиты населения.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

- 3.1. Понятие социальной безопасности и ее взаимосвязь с социальной политикой
- 3.2. Технологии обеспечения социальной безопасности населения страны

Контрольные вопросы для самопроверки

3.1. Понятие социальной безопасности и ее взаимосвязь с социальной политикой

Обеспечение социальной безопасности российского общества как важнейшего объекта управленческой деятельности происходит в рамках особой государственной социальной политики, целесообразного и планомерного использования имеющихся ресурсов для предотвращения различных угроз личности, обществу и государству. Эффективность данной политики основывается на углубленной теоретической разработке содержания и концептуальных основ социальной безопасности, а также сочетается с продуманной системой управления процессом обеспечения национальной безопасности страны в целом. Усиление внимания к проблеме обеспечения социальной безопасности обусловлено значительными изменениями, происходящими в обществе в условиях переходного периода, ломкой старых стереотипов и формированием новых социальных интересов, ценностей и норм личности, социостратификационными и демографическими тенденциями и переменами, резким увеличением и усилением опасностей, угрожающих функционированию социальной сферы и, в конечном итоге, всему социуму. В этих условиях значительно возрастает потребность изучения технологий и способов обеспечения социальной безопасности российского общества и создания необходимых предпосылок для расширения его социальной базы в процессе реализации социальной политики.

В научной литературе определения социальной безопасности в основном связываются с «защитой интересов страны и народа в социальной сфере», «защитой и организацией условий по предотвращению или ликвидации угроз, возникающих вследствие появления

дисфункций в ее экономической, социальной, политической, военной и технической подсистемах», «поддержкой или отрицанием народом данной социальной системы или государственного устройства», «такими отношениями между социальными субъектами, которые не создают опасности и не наносят ущерба друг другу». Исследования социальной безопасности гражданского общества практически отсутствуют.

Существуют также точки зрения на социальную безопасность в широком плане, как на методологическое понятие, вбирающее в себя все другие элементы системы национальной безопасности. Так, в книге «Безопасность и устойчивое развитие России» отмечается, что социальная безопасность как сложное и многогранное явление включает в себя такие сегменты, как экономическая безопасность, военная безопасность, политическая безопасность, техническая безопасность и т.п. Расширительная трактовка социальной безопасности и, практически, отождествление ее с национальной безопасностью связано, на наш взгляд, с абсолютизацией роли социальной сферы, которая, по мнению авторов, пронизывает все другие сферы жизнедеятельности людей и, следовательно, представленные выше виды безопасности являются ее следствием и порождением. Широкая трактовка социальной безопасности не только не отрицает, а, напротив, предполагает рассмотрение данного понятия в узком значении. Некоторые авторы также считают, что поскольку социальные процессы включены в другие сферы жизнедеятельности, нецелесообразно выделять отдельно социальную безопасность, а следует употреблять понятия: «социально-экономическая», «социально-политическая», «социально-экологическая безопасность» и т.д. Действительно, трудности выделения собственно «социальной безопасности» очень велики, ибо неотъемлемыми компонентами социальной сферы являются экономические, политические, духовно-нравственные и иные аспекты, а в каждом из упомянутых, несмотря на трудности, социальная безопасность в узком смысле существует. Такой широкий разброс мнений на понятие социальной безопасности, от полного игнорирования до абсолютизации с понятием национальной безопасности, сведение социальной безопасности лишь к деятельности государства по ее осуществлению не способствует становлению взглядов и формированию теории социальной безопасности.

Понятие «социальная безопасность» введено в научный оборот исследователями Института социально-политических исследований (ИСПИ) РАН в начале 90-х годов прошлого века. В социологии получила развитие такая отрасль знания, как социология безопасности, а также ее разделы, связанные с формированием системы и способов обеспечения социальной безопасности, развитием культуры безопасности в трансформирующемся обществе.

На наш взгляд, наиболее продуктивным является выделение социальной безопасности как особого феномена жизнедеятельности общества. К вычленению такого фундаментального понятия привела потребность в дальнейшем развитии научного знания об обществе и совершенствовании управления им. Это понятие приобретает категориальный смысл, поскольку отражает наиболее существенные, закономерные связи и отношения реальной действительности и самого познавательного процесса в науке. За ним стоит реальный опыт развития познания и общественной практики. Обеспечение социальной безопасности должно опираться на понимание природы, закономерностей социальной сферы как собственно социального феномена. Обеспечение социальной безопасности связано с созданием условий для ее устойчивого развития. Социальная безопасность не просто защищает от угроз, но, прежде всего, обеспечивает наиболее полную реализацию имманентно присущих социальной системе закономерностей функционирования и










развития.

Социальная безопасность представляет собой состояние и способность государственной и общественной системы страны обеспечить эффективное функционирование социальной сферы, предотвращение деструктивных явлений и процессов, сохранение и развитие условий, средств и способов социализации человека, его благосостояния, неотъемлемых прав и свобод, духовно-нравственных ценностей.

Исследование социальной безопасности в широком общественном контексте позволяет глубже детализировать процесс изучения социальной области общественной жизни, понять значимость каждого ее элемента, раскрыть внутренние механизмы социальной жизни людей. Иначе говоря, введение понятия «социальная безопасность» вызвано не только чисто теоретическим интересом, стремлением к дальнейшему обогащению уже устоявшихся, традиционных элементов понятийного аппарата социологии. Оно связано с практической необходимостью выработки более полного представления о масштабах, темпах, последовательности, глубине, ориентированности и значимости социальных преобразований по обеспечению безопасности российского общества, особенно в кризисных условиях его существования.

Первоосновой, обуславливающей социальную безопасность общества, является растущая потребность людей защищать свою социальную жизнедеятельность от возникающих опасностей и угроз. Она заключается в утверждении таких социальных отношений, технологий государственного и общественного управления, способов деятельности, в выдвижении во власть таких политических лидеров и сил, которые обеспечат наиболее эффективное решение социально-экономических и политических проблем, создадут условия для повышения материального и духовного уровня жизни граждан, консолидируют и активизируют их в созидательных делах, послужат расширению свободы и подъему творческой инициативы людей, предохранят людей от тяжких невзгод. Люди объективно нуждаются в обеспечении социальной безопасности, а государство и его регионы - в соответствующей концепции, политике и стратегии. Осознание этой потребности находит все более широкое отражение в законодательных актах, официальных документах, выступлениях политических лидеров.

В современных условиях к основным компонентам социальной безопасности относятся:

-  высокое качество жизни населения;
-  оптимальная стратификация общества по уровню социально-экономического благосостояния и половозрастным группам;
-  наличие многочисленного «среднего класса», выполняющего стабилизирующую роль в социальном взаимодействии и устойчивом развитии;
-  соблюдение прав и свобод граждан;
-  оптимальная трудовая занятость населения;
-  высокая рождаемость и средняя продолжительность жизни в стране, обеспечивающие прирост населения;
-  квалифицированные трудовые ресурсы, имеющие высокую профессиональную мотивацию к производительной деятельности;
-  стабильность института семьи;
-  высокий духовный, нравственный и творческий потенциал населения.

Безопасность личности выступает главной целью и основной задачей государства. Безопасность гражданского общества позволяет этому обществу выступать своеобразным « предохранителем» от застоя, «стимулятором энергии», творчества, необходимого для прогрессивного развития государства. Социальная безопасность выступает главной целью и основной задачей по соблюдению в обществе и государстве образа жизни, благосостояния, неотъемлемых прав и свобод людей.

Социальная политика является важнейшим способом обеспечения социальной безопасности, связанной с деятельностью государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы. Социальная работа и социальная защита выступают своеобразными формами, механизмами реализации социальной политики и социальной безопасности. В целом, социальная политика и социальная безопасность представляют собой взаимосвязанные понятия, связанные с функционированием социальной сферы и направленные на всесторонний расцвет личности и нормальное функционирование государства и общества.

3.2. Технологии обеспечения социальной безопасности населения страны

Эффективное функционирование социальной безопасности невозможно без использования социальных технологий, позволяющих своевременно устранять или локализовывать социальные опасности и угрозы, применять соответствующие механизмы социального контроля за состоянием системы безопасности, использовать проектно-управленческие элементы ее оптимизации. Встраивание социальных технологий и механизмов в деятельность институтов общества и его региональных структур позволяет придать системе обеспечения социальной безопасности необходимый уровень эффективности с точки зрения сохранения гомеостаза общества.

Обеспечение социальной безопасности населения осуществляется через использование следующих важнейших социальных технологий:

- инновационных социальных технологий, направленных на обеспечение оптимального перехода региональных социальных систем в новое качественное состояние;
- мотивационных социальных технологий, обеспечивающих высокий уровень производительности труда и качество трудовой жизни;
- технологий диагностики и прогнозирования состояния социальной безопасности;
- технологий педагогического, социально-медицинского, психологического, социально-правового, культурного, воспитательного воздействия на население;
- технологий, оптимизирующих функционирование социальной инфраструктуры для обеспечения высокого качества жизни граждан;
- технологий социальной защиты, социальной помощи и поддержки граждан;
- технологий разрешения социальных противоречий и конфликтов, позволяющих найти и реализовать наиболее оптимальные пути и методы решения федеральных и региональных проблем;
- информационных и коммуникационных технологий, обеспечивающих информацией граждан о состоянии социальной безопасности, возникающих социальных опасностях и

угрозах, а также способствующих коммуникационному взаимодействию федерального и регионального сообщества.

Использование социальных технологий позволяет повысить действенность в процессе реализации социальной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, вооружить органы управления более адекватной для существующих социальных условий информацией, носящей аналитический и проективно-технологический характер. При этом содержание социальных технологий по обеспечению социальной безопасности предполагает следующие задачи для органов управления:

- ✿ организация эффективно функционирующей системы социальной защиты населения,
- ✿ социально-политическое планирование,
- ✿ исследование и решение социальных проблем в сфере национальной безопасности,
- ✿ выработка практических рекомендаций по учету субъектно-личностного фактора непосредственно в управленческой деятельности должностных лиц государственного руководства,
- ✿ социологическое обучение и просвещение граждан,
- ✿ контроль за деятельностью государственных органов по недопущению и устранению социальных опасностей и угроз.

Применение социальных технологий по обеспечению социальной безопасности российского общества ориентирует управленческие структуры государственных органов и институтов гражданского общества на активизацию работы по разрешению социально-экономических и демографических проблем в стране, использование лучших социальных качеств личности россиян, общества, на координацию и консолидацию устремлений социальных групп Российской Федерации.

В этой связи приобретает особое значение создание концепции социальной безопасности страны. Утвержденная Указом Президента Российской Федерации «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» рассматривает национальные интересы России и стратегические национальные приоритеты, связанные с обеспечением национальной обороны, государственной и общественной безопасности, повышением качества жизни российских граждан, экономическим ростом страны, развитием науки, технологии, образования, здравоохранения, культуры, экологии. Проблемы обеспечения социальной безопасности личности, государства и общества в данном контексте рассматриваются лишь фрагментарно, вне комплексного, системного анализа. В тоже время, как специальная социологическая концепция, социальная безопасность ориентирована на решение конкретных социальных проблем. Она дает возможность для более глубокого и всестороннего анализа эмпирически регистрируемых реалий, позволяет оторваться от непосредственной фактуальной основы, вычлнить технологии, механизмы и способы обеспечения социальной безопасности населения, обосновать принятие общей концепции социальной безопасности Российской Федерации. В целом, она представляет собой совокупность законодательно закрепленных взглядов на характер, содержание и цели социального развития, обеспечение условий для социальной стабильности, нейтрализации возникающих социальных опасностей и угроз, формирования способов и механизмов удовлетворения и защиты прав и свобод личности, утверждения гармонии в отношениях между элементами социальной структуры.

Концепция социальной безопасности предполагает реализацию определенных целей:

- ☀ Обеспечение прочного гражданского мира, основанного на справедливости, свободе, равенстве возможностей и солидарности людей;
- ☀ Сохранение и развитие «человеческого потенциала»: надежная охрана жизни, восстановление и улучшение здоровья, нравственности и быта людей, создание условий и стимулов для высокоэффективного творческого труда, совершенствования способностей и талантов, утверждения высокой духовности и культуры;
- ☀ Формирование и реализация новой социальной политики, призванной обеспечить в настоящем и будущем устойчивое социально-экономическое развитие региона во имя блага народа и каждой личности;
- ☀ Учет и создание нормальных условий для реализации культурных, межнациональных, межэтнических, религиозных отношений граждан в соответствии с Конституцией РФ.

Содержание и технологический аппарат концепции социальной безопасности наилучшим образом отвечают объективному общественному требованию всестороннего анализа условий и результатов воспроизводства субъектов общественных преобразований, изучения их интересов и потребностей, состояния и динамики социальной сферы, уровня социальной защищенности как интегрального показателя ее потенциала.

В предметное поле данной концепции входит анализ связей социальной сферы с другими сферами общества и, в соответствующей степени, взаимодействие и взаимовлияние социальной безопасности с другими элементами национальной безопасности. Без этого немислимо квалифицированное исследование социальных процессов, системный анализ функционирования различных компонентов общественной жизни, оценка социального климата реформ, динамики интеллектуального, профессионального, духовного и физического потенциала населения. Вместе с тем, такой подход позволяет изучать динамику изменений социальной сферы, выявлять многообразие складывающихся в ней социальных отношений и возникающих социальных опасностей и угроз, разрабатывать региональными политическими элитами новые, более эффективные социальные технологии, методы и способы ее защиты, прогнозировать стратегию социального развития города.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятия «социальная безопасность».
2. Какова первооснова и основные компоненты социальной безопасности?
3. Как соотносятся понятия «социальная безопасность» и «социальная политика»?
4. Назовите важнейшие технологии обеспечения социальной безопасности.
5. Раскройте основные цели Концепции социальной безопасности.

Литература

1. Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. - М., 2006
2. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
3. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
4. Маргулян Я.А. Социальная безопасность как основа обеспечения качества жизни населения России. «Ученые записки Санкт-Петербургской академии управления и экономики». СПб.: АУЭ, 2010, № 3 (29).
5. Маргулян Я.А. Социальная политика как важнейшее направление обеспечения социальной безопасности населения Санкт-Петербурга. - Межрегиональная научно-практическая конференция «Перспективы устойчивого и сбалансированного развития Северо-Запада России». Апрель 2007. Сборник докладов и тезисов. - СПб., РАН, 2007.
6. Методологические основы исследования качества жизни населения // Социально-антропологический анализ качества жизни: Коллективная монография. - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2007.
7. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). - М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
8. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
9. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
10. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПБАУиЭ, 2010.
11. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
12. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПБАУиЭ, 2006.
13. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПБАУиЭ, 2008.

Тема 4. СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОПАСНОСТЕЙ И УГРОЗ

Целевая установка:

- раскрыть сущность и содержание социальных опасностей и угроз, дать их классификацию,
- определить основные направления преодоления социальных опасностей и угроз в условиях выхода страны из мирового финансово-экономического кризиса.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать сущность и содержание социальных опасностей и угроз;
- объяснить их формирование и развитие;
- охарактеризовать источники и причины возникновения социальных опасностей и угроз.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

4.1. Содержание социальных опасностей и угроз

4.2. Источники, причины и классификация социальных опасностей и угроз

Контрольные вопросы для самопроверки

4.1. Содержание социальных опасностей и угроз

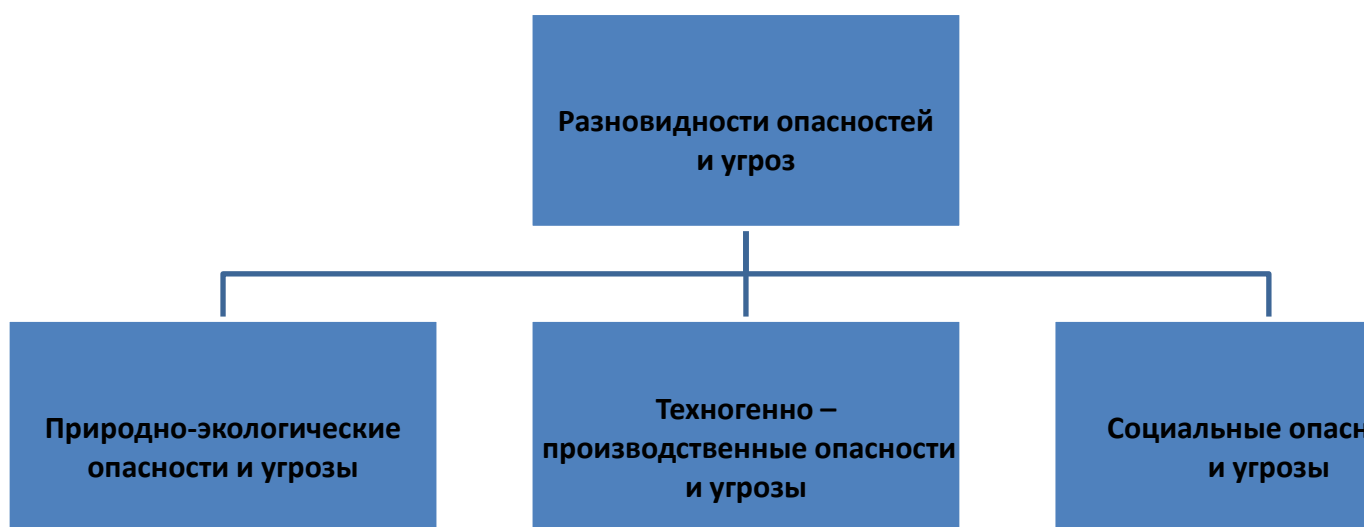
История человечества, а, следовательно, и отдельных стран, переполнена различного рода опасностями и угрозами, выступающими дестабилизирующими факторами по отношению к личностям, социальным и природным системам, приводящими к дезорганизации, частичному или полному их уничтожению. Это подготовка и развязывание войн и военных конфликтов, международный терроризм, вмешательство во внутренние дела одних государств со стороны других, прямая или косвенная колонизация какого-либо народа, захват власти в государстве преступными группировками, произвол диктаторского (авторитарного) режима по отношению к своим гражданам.

При всем многообразии существующих опасностей и угроз, наиболее комплексный, многосторонний и деструктивный характер воздействия на социум имеют социальные опасности и угрозы, которые продуцируются социальными силами: социальными группами, слоями, партиями, движениями, группировками, национальными образованиями и т.д. Они могут быть вызваны непродуманной социальной политикой, приводящей к люмпенизации и маргинализации населения, негативными демографическими изменениями, нарушениями прав человека, терроризмом, экстремизмом и разнообразного рода национализмом, действиями преступных группировок и отдельных личностей.

События последнего времени показывают, что со вступлением человечества в XXI век существенно расширяются, углубляются и приобретают большее многообразие глобальные социальные опасности и угрозы самому существованию мировой цивилизации. Надвигающаяся на человечество социальная и духовно-нравственная катастрофа вызвана неспособностью ведущих промышленно-развитых стран мира объединить свои усилия для дальнейшего прогрессивного развития, повышения уровня духовности и снижения приоритета материального потребительства, ведущего к засорению и разрушению природной и духовно-нравственной среды обитания человека.

Следует отметить, что в предшествующие годы понятия «опасность» и «угроза» практически не изучались в отечественной и зарубежной социологии, других гуманитарных науках. Определения этих категорий отсутствуют во всех энциклопедических словарях.

Исследование данных понятий не только как обобщенных явлений, но и через призму их определенных направлений позволяет нам выделить **такие разновидности опасностей и угроз как:**



Каждая из них может выступать как источником, так и объектом опасностей и угроз по отношению к другим соответствующим группам, а также и по отношению к самой себе.

Природно-экологические опасности и угрозы возникают, формируются и действуют под влиянием природных и человеческих факторов. Природные факторы проявляются в природных стихиях - геологических, климатических, биологических и других силах, возникающих стихийно и независимых от человеческого сознания и воли. Такие факторы зачастую оказывают огромное разрушительное воздействие на

жизнедеятельность человеческих сообществ. Вместе с тем природно-экологические опасности и угрозы связаны и с человеческой деятельностью, оказывающей на природу негативное воздействие, вызывающее экологические дисбалансы, которые, в конечном итоге, затрудняют и ставят на грань выживание всего человечества.

Техногенно - производственные опасности и угрозы также возникают и проявляются разнопланово. С одной стороны человек создает технику и технологические системы, которые оказывают на природу, общество и саму себя не только позитивное, но и деструктивное воздействие, в соответствии с сознательной или стихийной деятельностью человека. С другой стороны, сама техника и технология могут оказаться объектом опасных воздействий со стороны природных сил, неумелых или преступных действий людей, приводящим к серьезным авариям и катастрофам.

Социальные опасности и угрозы представляют собой наиболее сложный компонент. Они включают в себя действия самых разнообразных социальных сил: социальных групп, слоев, партий, движений, группировок, национальных образований и т.д. Сюда относятся действия преступных группировок и отдельных личностей, политический и религиозный терроризм, экстремизм и национализм, непродуманная экономическая и социальная политика.

Серьезные опасности кроются в нарушении прав и свобод граждан, деструктивном воздействии информационных систем на сознание граждан, в общем снижении уровня культуры, науки, образования и воспитания. Такие опасности и угрозы могут носить как *запланированный* (преступления против личности, государственные перевороты, военные конфликты и войны и т.д.), так и относительно *стихийный характер*, приводящий к непредсказуемым последствиям (инфляция, колебания цен, экологические бедствия и т.д.), порождаться объективно развивающимися процессами и вызываться определенными субъективными действиями.

Социальные опасности и угрозы усиливают социальную напряженность в обществе, создавая специфический фон развития социальных отношений, характеризующийся тем, что в широких слоях населения распространяется недовольство состоянием дел в обществе, социальным порядком, условиями жизни, усиливается тревога за собственную безопасность, циркулируют слухи, предсказываются катастрофы.

В целом социальные опасности и угрозы играют негативную роль, оказывают деструктивное воздействие самим своим существованием. В то же время, они заставляют соответствующие институты власти вносить коррективы в политические и социальные программы, прогнозировать результаты негативного воздействия, укреплять социальную и национальную безопасность, уточнять ее приоритеты, направления, цели и задачи.

В наиболее обобщенном виде **социальные опасности и угрозы** представляют собой совокупность возможных или реально действующих сил (факторов), способных оказать деструктивное воздействие на человека и среду его обитания, привести к замедлению развития или разрушению личности, семьи, этноса, общества и государства.

Таким образом, мы выяснили сущность и содержание социальных опасностей и угроз. Однако этот анализ будет недостаточен, если мы не изучим причины, источники и виды таких опасностей и угроз.

4.2. Источники, причины и классификация социальных опасностей и угроз

Глубинное понимание содержания и характера социальных опасностей и угроз невозможно без определения их источников и причин.

Источники социальных опасностей и угроз представляют собой совокупность действий или намерений определенных сил, а также условия и факторы, которые потенциально таят в себе либо обнаруживают намерения деструктивного воздействия на личность, общество и государство.

К таким источникам относятся:

Во-первых, *опасности и угрозы, возникающие внутри социальной сферы* из - за:

- несовершенных социальных структур обществ и их институтов,
- недостатков в организации процесса социализации людей, ошибок и просчетов в осуществлении социальной политики
- при неэффективном управлении социальной сферой.

Во-вторых, *внешние по отношению к социальной сфере опасности и угрозы, формирующиеся:*

- в связи с неэффективным функционированием аппарата государственной власти,
- многолетней тенденцией спада производства во всех отраслях экономики,
- неэффективным и во многом криминальным перераспределением собственности,
- правовой незащищенностью граждан, духовно-нравственным перерождением значительной части населения,
- катастрофическим ухудшением экологической обстановки,
- ошибками в проведении военной реформы и снижением оборонного потенциала страны.

Опасности и угрозы в политической, экономической, правовой, духовно-нравственной, экологической, военной и других областях оказывают непосредственное воздействие на функционирование социальной сферы и социальную безопасность личности, общества и государства.

В-третьих, *глобальные опасности и угрозы*. Они связаны с общемировыми тенденциями и проблемами, в той или иной степени оказывающими деструктивное воздействие на различные страны.

К ним относятся:

- угрозы развязывания мировой и локальных войн и военных конфликтов,
- угроза загрязнения окружающей среды,
- проблема обеспечения населения продовольствием,
- энергетические и сырьевые проблемы,
- угрозы жизни и здоровью людей и др.

Уровень, характер и масштабы такого воздействия для каждой страны различны и зависят от экономического, политического и других потенциалов.

В-четвертых *опасности и угрозы природного, стихийного характера*. Под воздействием научно-технического прогресса человеческое сообщество уменьшило свою зависимость от природного фактора, научившись прогнозировать и в определенной степени нейтрализовать такого рода опасности и угрозы. Тем не менее зависимость человека от природы остается значительной: разрушения от стихийных бедствий, значительный материальный ущерб, человеческие жертвы.

В-пятых, *опасности и угрозы технического и технологического характера*. Являясь продуктом и средством человеческой деятельности, технические и технологические системы представляют значительные угрозы, как для природы, так и для социума. В условиях борьбы с международным терроризмом особая опасность исходит от оружия массового поражения, атомных электростанций и химических заводов, нефте- и газопроводов и т.д. Неумелые, халатные, зачастую преступные действия людей приводят к авариям и катастрофам не только регионального, но и глобального характера.

Анализ наиболее общих, коренных, фундаментальных источников предполагает рассмотрение причин возникновения и действия социальных опасностей и угроз. Напомним, что в свое время Аристотель отмечал, что «если нам известны причины, ведущие к гибели государственных устройств, то мы тем самым знаем и причины, обуславливающие их сохранение: противоположные меры производят противоположные действия».

Объективными причинами возникновения и действия социальных опасностей и угроз являются:

- несправедливое распределение собственности и власти в ходе радикальных реформ, смена экономического и политического строя, силовой, проведенный вопреки настроениям большинства, переход к капитализации;
- существование в обществе определенных социальных и политических групп, организации и институтов, осуществляющих экстремистскую, экспансионистскую

политику по отношению к населению своей страны и других государств, насаждающих национализм, расовую и иную нетерпимость, вражду и недоверие между народами;

- ✿ допущение, а, зачастую и поощрение различных социальных групп и группировок, функционирующих за счет присвоения себе значительных материальных и культурных ценностей, получаемых в результате незаконного перераспределения собственности и преступных действий;

- ✿ отсутствие в стране национальной идеи и государственной идеологии, направленной на духовное возрождение общества, гуманизм и формирующей у людей любовь к своей стране и чувство гордости за нее;

- ✿ деятельность различных средств массовой информации, приводящая к отрицанию нравственных ценностей и формированию у людей чувства агрессивности, враждебности и нетерпимости друг к другу.

Наряду с объективными действуют и ряд субъективных причин: ошибки и просчеты в деятельности представителей властной элиты при решении назревших проблем, определении целей, путей и средств их достижения, приоритетных национальных интересов; игнорирование сигналов «обратной связи» о нарастающих бедствиях во всех сферах жизни, порождаемых нынешним системным кризисом и проводимым курсом реформ; отрыв руководства от реальной жизни и упрямое отстаивание несостоятельных решений, привычка многих государственных деятелей к партнократическим методам, их субъективизм, авантюризм, амбициозность, нетерпимость к иным взглядам и т.п.

Многие опасности направлены непосредственно против объектов социальной сферы: ущерб, наносимый национальному промышленному комплексу, системам здравоохранения, образования, социально-бытовому комплексу, туризму и отдыху больно бьет по материальному положению и здоровью людей, ведет к утрате продовольственной, медико-фармацевтической, духовно-культурной независимости, подчинению России Западу в важнейших вопросах обеспечения и просвещения народа.

В целом производство социальных опасностей и угроз как социальный процесс связано с функционированием основных сфер жизнедеятельности людей и инициируется уровнем развития экономики, политики, технологии, науки, культуры. Политика, например, определяет политические и социальные векторы проводимых модернизаций, которые могут привести не только к позитивным сдвигам, но и к опасным тенденциям и дисбалансам. Такое положение особенно усугубляется в переходные периоды, когда коренным образом меняются формы собственности, отсутствует опыт проведения рыночных реформ, соответствующая правовая база и научно обоснованная программа действий, когда не сформулирована идеологическая составляющая и массовое сознание не подготовлено к фундаментальным изменениям жизнедеятельности.

Сравнительный анализ функционирования различных стран показывает, что уровень, характер и содержание социальных опасностей и угроз в каждой стране различны, как различны и подходы к их восприятию и нейтрализации государственными органами и общественными организациями. В высокоразвитых странах, где переходные периоды

остались в истории, социальные опасности и угрозы сохраняются, но проявляются в значительно меньшей степени. В этих государствах социальная сфера занимает приоритетное место, осуществляется эффективная социальная защита подавляющего большинства малообеспеченных социальных групп и слоев населения. На первый план в них выдвигается решение других, не менее важных проблем в политической, экономической информационной, экологической, технологической, военной, духовной и международной областях.

Существенно иначе складывается ситуация в развивающихся странах и государствах с переходной экономикой. Неэффективно работающая экономика, нестабильность в политической и других сферах жизни отрицательно сказываются на социальной сфере, вызывая лавинообразный рост социальных опасностей и угроз, оказывающих дестабилизирующее воздействие на положение в стране и не позволяющих осуществлять прогрессивные реформы. Лишь демократические по своей природе преобразования, стабилизация в политической и рост в экономической областях позволяют устранить социальную базу, порождающую нищету, несправедливость, жестокость и бездуховность, а, следовательно, ликвидировать такие опасности, как организованная преступность, спонтанные бунты, восстания, вооруженные конфликты и т.п.

В наиболее общем виде социальные опасности и угрозы можно **классифицировать по следующим основным признакам:**

- 🌈 **по степени вероятности возникновения** - *реальные*, возникающие в данных конкретных условиях в процессе осуществления деятельности, и *потенциальные*, представляющие собой возможность реализации при определенных предпосылках;
- 🌈 **по отношению к социальным системам** - *деструктивные*, способные нанести вред, урон, привести к гибели социальной системы, *конструктивные*, позволяющие ей в конечном счете осуществить определенные позитивные изменения, и *нейтральные*, не приводящие к существенным изменениям социума;
- 🌈 **по характеру субъекта** - *институциональные*, связанные с функционированием социальных институтов, *национальные*, возникающие в границах национальных образований, *партийные*, осуществляемые в рамках деятельности политических партий и движений, *общественные*, воздействующие на общество и его структуру, *личные*, оказывающие влияние на жизнедеятельность личности;
- 🌈 **по сферам влияния на человеческую деятельность** - политические, экономические, экологические, правовые, военные, технологические, информационные, генетические, интеллектуальные, сырьевые;
- 🌈 **по степени общности и масштабам возможных последствий** - *глобальные*, охватывающие своим воздействием все человечество, *региональные*, проявляющиеся на уровне региона или группы стран, *государственные*, осуществляемые в рамках одного государственного образования, *общественные*, связанные с деятельностью общественных институтов, *групповые*, действующие в рамках коллектива или группы и *индивидуальные*, воздействующие на отдельную личность;
- 🌈 **по источнику** - *внутренние*, находящиеся в территориальных образованиях данного социума и *внешние*, когда источник располагается за его пределами;
- 🌈 **по формам проявления** - *насильственные*, связанные с угрозой применения насилия по отношению к личности, обществу, государству, их социальным структурам

и институтам, системам жизнеобеспечения, и *ненасильственные*, несущие в себе угрозу без применения насильственных средств;

🌈 **по отношению к человеческой деятельности** - *объективные*, формирующиеся независимо от целенаправленной деятельности людей и *субъективные*, создающиеся в соответствии с сознательной деятельностью отдельных людей или социальных образований (деятельность преступников или организованных преступных группировок, террористическая, подрывная, разведывательная деятельность и т.д.);

🌈 **по значимости** - *существенные*, способные привести к коренным качественным преобразованиям, *малосущественные*, не затрагивающие существенные характеристики социальной системы или объекта и *несущественные*, имеющие возможность нанесения незначительных изменений;

🌈 **по нормам нравственности** - *справедливые*, соответствующие духовно-нравственным требованиям морали большинства социальных групп и слоев населения, и *несправедливые*, реализуемые в интересах меньшинства населения, *гуманные*, способствующие реализации прав человека, уважения его достоинства и заботе о благе людей и *антигуманные*, направленные против человека и ведущие к свертыванию его прав и свобод;

🌈 **по ожидаемым последствиям** - *прогрессивные*, приводящие к поступательному развитию общества по восходящей линии, его расцвету; *реакционные*, возвращающие общество к старым, изжившим себя формам, застою и деградации; *консервативные*, способствующие сохранению и поддержанию исторически сложившихся и жизнеспособных форм общественной жизни (семьи, морали, религии, частной собственности, рынка, демократии, государства и т.д.);

🌈 **по отношению к ним субъектов** - *прагматично воспринимаемые субъектами*, которые учитывают их реальное воздействие, его масштабы, формы и последствия, *абсолютизирующие* характер и содержание этих опасностей и угроз для личности, общества и государства, *игнорирующие* их сознательно или бессознательно.

Представленная классификация не является постоянной и неизменной данностью. В ходе общественного развития социальные опасности и угрозы претерпевают значительные модификации в соответствии с возникающими жизненными реалиями.

Основными показателями возникающих социальных опасностей и угроз выступают темпы нарастания неблагоприятных тенденций и процессов в социальной структуре общества и в отношениях субъектов, социальном обеспечении жизнедеятельности людей.

К таким показателям относятся:

Во-первых, падение промышленного и сельскохозяйственного производства, приводящее к сокращению внутреннего потребления, росту дороговизны продуктов первой необходимости, уменьшению реальной заработной платы и снижению уровня жизни большинства населения страны, ослаблению трудовых мотивов и стимулов социальной активности людей, падению производительности труда, его приоритетности в массовом сознании.

Во-вторых, увеличивающийся разрыв в представлениях большинства и меньшинства населения, включая политическую элиту, о путях, средствах и способах

выхода из кризиса, охватившего все сферы жизни общества, а также об основных направлениях дальнейшего развития страны.

В-третьих, обострение социального неравенства, несправедливости в распределении собственности и доходов, вызывающей антагонизацию социальной структуры общества и отношений между субъектами социума.

В-четвертых, ухудшение здоровья народа, снижение рождаемости и увеличение смертности, затруднение доступа людей к квалифицированной медицинской помощи, лекарственным препаратам, организованному отдыху, социальному обеспечению.

В-пятых, количественный рост криминального, девиантного, аморального поведения.

Таким образом, социальные опасности и угрозы выступают как объективная возможность или реально действующая сила, способная оказать деструктивное влияние на социальный организм и причинить ему вред, разрушение, замедлить его развитие.

Поэтому представляет значительный теоретический интерес и практическое значение глубокий анализ внутренних и глобальных социальных опасностей и угроз, исследование их содержательных компонентов, взаимосвязей и взаимодействий, причин возникновения, направлений нейтрализации и ликвидации.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Покажите место социальных опасностей и угроз в общей системе опасностей и угроз человечеству.
2. Раскройте содержание социальных опасностей и угроз.
3. Каковы источники социальных опасностей и угроз?
4. Дайте характеристику объективных и субъективных причин социальных опасностей и угроз.
5. Представьте классификацию и основные показатели социальных опасностей и угроз.

Литература

1. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
2. Глобализация и социальная политика развитых стран. - М., 2008.
3. Маргулян Я.А. Сущность и классификация социальных опасностей и угроз. - «Ученые записки» СПб.: ИУЭ, 2000, № 1.
4. Маргулян Я.А. Глобальный характер и содержание современных социальных опасностей и угроз. - Международная научная конференция: Глобализация: PRO ET CONTRA». Материалы международной конференции «Глобализационный вызов истории

- на рубеже тысячелетий: приоритеты российской культуры и искусства». Апрель 2006. СПб., 2006.
5. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
 6. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). — М.: Научный эксперт, 2008. — 1008 с.
 7. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
 8. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
 9. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
 10. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.

Тема 5. СОЦИАЛЬНЫЕ ОПАСНОСТИ И УГРОЗЫ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Целевая установка:

- раскрыть сущность внутренних социальных опасностей и угроз российскому обществу,
- основные направления исследования их возникновения и развития, порядок и механизмы преодоления внутренних социальных опасностей и угроз в различных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать внутренние социальные опасности и угрозы российскому обществу;
- объяснить их возникновения и развития ;
- охарактеризовать механизмы преодоления внутренних социальных опасностей и угроз в различных рыночных условиях.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

5.1. Возникновение внутренних социальных опасностей и угроз и их основные группы

5.2. Характеристика опасностей и угроз для социальной сферы

5.3. Анализ социальных опасностей и угроз» возникающих внутри социальной сферы

Контрольные вопросы для самопроверки

5.1. Возникновение внутренних социальных опасностей и угроз и их основные группы

Проблема внутренней безопасности возникла вместе с появлением первых государственных устройств и человеческих объединений. Уже тогда древние мыслители пытались дать ответы на вопросы о причинах распада государств, распрях и разногласиях, возникающих между людьми и народами, мятежах, войнах и вооруженных конфликтах. Например, древнегреческие философы к таким причинам относили: неправильное устройство государственной власти, ошибки в управлении народом, порочные законы, несправедливое распределение доходов между слоями населения и т.д. Однако уже в то время подчеркивалась сложность изучения данного явления и невозможность устранения всего комплекса внутренних опасностей и угроз, создания полностью

безопасного общества и государства. К сожалению, многовековой исторический опыт последующих поколений доказал правомерность этих взглядов. Конец XX - начало XXI века показывает, что внутренние опасности и угрозы значительно возросли как в количественном, так и в качественном выражении. Поэтому данная проблема вызывает столь пристальное внимание ученых, политиков, общественных деятелей.

На протяжении многих десятилетий проблема внутренних социальных опасностей в нашей стране практически не изучалась. Считалось, что у нас их нет и быть не может. Между тем именно они и привели, в конечном счете, к гибели и развалу СССР. Первые попытки систематизированной характеристики этого феномена были предприняты лишь в начале 90-х годов XX в. Поэтому представляется важным и значимым стремление многих ученых исследовать характер и содержание внутренних опасностей и угроз, возникающих в процессе реформирования российского общества.

Непосредственной причиной социального кризиса российского общества в конце XX века является смена парадигмы социально-экономического и политического развития, вызванная процессом реформирования российского общества.

Именно процесс реформирования имеет фундаментальное значение, поскольку:

- ✿ коренным образом меняет систему собственности и внедряет рыночные отношения в экономику;
- ✿ радикально изменяет характер общественных отношений и организацию социальной жизни;
- ✿ меняет положение человека в государстве, систему духовных ценностей и идеалов общества.

Реформирование любого общества обычно сопровождается определенной внутренней неустойчивостью, нестабильностью, конфликтностью, наличием значительных внутренних опасностей и угроз. В такие периоды нарушается относительное равновесие, сложившееся в социальной структуре общества, затрагиваются и во многом противопоставляются друг другу интересы широких социальных слоев. Происходят ликвидация и реорганизация государственных и общественных организаций и институтов, за которыми стоят определенные слои и социальные группы, чьи интересы они выражали. Потеря своего социального статуса, дезадаптация в новых условиях, высокая цена реформ приводят к усилению недовольства проводимыми преобразованиями, их отторжению и протесту большинства представителей этих социальных слоев и групп, формированию социальных конфликтов с достаточно высокой степенью интенсивности. Ситуация усугубляется тем, что возникающие в российском обществе социальные конфликты имеют мало общих черт и закономерностей с социальными конфликтами, происходящими в странах Запада.

Кроме этого, в предыдущие периоды отечественного исторического развития отсутствует практика общественного выявления и разрешения таких социальных конфликтов, из-за чего российское общество не смогло накопить навыки их локализации, регулирования с помощью определенных правил. Но главное при реформировании общества - его готовность к реформам, восприятие реформ и отношение к ним всех групп населения.

Происходящее в России реформирование общества - это поворот цивилизационного масштаба. И он может успешно осуществиться, не вызывая социальных катаклизмов, только при условии массовой поддержки целей и методов реформирования. Иначе реформа будет означать не Цивилизационный поворот, а, говоря словами доктора философских наук С. Кара - Мурзы «Цивилизационный слом», направленный на автономизацию людей, нигилизм, взаимную конфронтацию, борьбу всех против всех, и в конечном счете братоубийственную войну и череду революций.

В целом, внутренние опасности и угрозы непосредственно связаны с функционированием социальной сферы жизнедеятельности личности, общества и государства. По своим качественным параметрам, направленности и степени социального воздействия их можно условно разделить на **две основные группы:**

во-первых, опасности и угрозы для социальной сферы, исходящие из экономической, политической и духовно-нравственной сфер общества;

во-вторых, опасности и угрозы, возникающие внутри социальной сферы и оказывающие воздействие на характер социальных отношений, содержание деятельности и поведение людей, интересы различных социальных групп, слоев, этносов, взаимоотношения общества и личности, условия труда и быта, здоровья и досуга человека.

5.2. Характеристика опасностей и угроз для социальной сферы

Анализ современной социально-экономической и политической ситуации в России и других странах, испытывающих сложности переходного периода, показывает, что существует множество разнообразных внутренних опасностей и угроз, влияющих на безопасность государств.

В политической сфере непосредственными опасностями и угрозами являются:

- ✿ нестабильность политического режима,
- ✿ непрекращающаяся борьба законодательной и исполнительной властей, политических элит, партий и группировок,
- ✿ частая и не всегда оправданная смена правительств,

- ☀️ ошибки и просчеты в выборе приоритетов при осуществлении социально-политических программ и направлений деятельности во внутренней и внешней политике,
- ☀️ рост коррупции должностных лиц.

Это приводит к снижению политической активности значительных групп населения, вызывает политическую апатию, неверие в обещания представителей властных структур и лидеров политических партий о перспективах решения социальных проблем, негативно воздействует на уровень политической культуры людей, ведет к нарастанию политического конфликта.

Наибольшую тревогу вызывает значительное падение у граждан авторитета всех институтов власти и управления. Лишь в последние годы доверие к институтам власти начинает постепенно восстанавливаться, хотя этот процесс и идет достаточно медленно.

Упразднение государственной идеологии и социалистической морали, демократической системы выборов, реальной свободы слова, плюрализма мнений и гласности, экономические отношения, построенные на принципах монетаризма, разделили людей по их мировоззренческим позициям.

Серьезные опасности и угрозы таят в себе декларируемые Конституцией РФ, но не реализуемые на практике потребности людей в осуществлении своих гражданских прав и свобод, в судебной-правовой защите от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество, в безопасном существовании.

К опасностям и угрозам в экономической области ведут:

- ☀️ многолетний спад промышленного и сельскохозяйственного производства, вызванный ошибками в определении экономической стратегии государства,
- ☀️ бездумная, поспешная и неэффективная приватизация большинства производственных и социальных объектов.
- ☀️ увеличение доли импорта в структуре производства и уменьшение его направленности на внутренний спрос,
- ☀️ слабая экспортная ориентация, в первую очередь наукоемкой и конкурентоспособной продукции.
- ☀️ незначительные инвестиции в экономику и медленно уменьшающийся государственный долг.
- ☀️ недостаточно продуманное проведение бюджетно-налоговой политики, связанной с радикальными структурными реформами в бюджетной сфере, уменьшением доходной и налоговой базы бюджета.

В течение длительного времени происходит неэффективное использование научно-производственного потенциала военно-промышленного комплекса страны, оснащенного современным технологическим оборудованием, имеющего соответствующий научный

потенциал, уникальные достижения в производстве новейших образцов боевой техники и оружия.

Среди опасностей и угроз, особо актуальных для современной России, выступает криминализация хозяйственной жизни. По данным правоохранительных органов, доля теневой экономики в производстве ВВП составляет 40-45 %. Причем, среди экономических преступлений особое место принадлежит налоговым преступлениям.

В настоящее время они носят массовый характер и причиняют государству существенный экономический ущерб. Недополучение значительных сумм в консолидированный бюджет способствует обострению многих социальных проблем.

Налоговая преступность в стране принимает все более изощренный характер, сопровождается совершением других преступлений в сфере экономики и создает серьезную угрозу экономической и социальной безопасности государства.

В духовно-нравственной сфере опасности и угрозы связаны с крахом иллюзий и идеалов предшествующего общественного развития, многие из которых перестали быть адекватными изменившимся политическим и социально-экономическим условиям. В то же время традиционные западные ценности, составляющие основу жизни народов многих государств, так и не получили соответствующего развития в российском обществе.

В обществе, в котором нет интересующих его глубоких идей, идеалов и принципов, в котором господствует беспредел, наступает такой момент, когда человека всюду подстерегают угрозы и опасности. С «человеческой природой сопряжено то несчастье, что вопреки нашему большому желанию себя сохранить, мы неистово и безумно взаимно уничтожаем друг друга».

Учитывая эту противоречивую суть людей, мыслители прошлого отводили первостепенную роль государству в обуздании диких сил, таящихся в природе человека, а также совершенствованию системы их социализации в процессе духовно-нравственного формирования личности.

Отказ государства от этой функции неизбежно ведет к деградации всех общественных отношений, разрушению общественного порядка.

Смена общественно-политического и экономического строя способствовала образованию серьезного разрыва между ценностями старшего и молодого поколения. Ценности новых политических элит не превратились в ценности массового сознания, что привело к значительному снижению политической и социальной активности населения. Отрицательно сказываются на духовно-нравственном развитии общества скудное финансирование

институтов культуры и искусства из государственного бюджета, неумение их адаптироваться к современным рыночным условиям, непродуманная и поспешная приватизация многих учреждений культуры и образования (библиотек, музеев, кинотеатров и театров, выставочных залов, школ, училищ и институтов), их полное или частичное перепрофилирование.

Серьезную угрозу безопасному развитию российского общества представляет массовая информационная интервенция, направленная на разрушение российского национального самосознания и его самобытности с помощью навязывания людям западных идеалов, стандартов и норм жизни, в ущерб общемировым и российским культурным ценностям.

5.3. Опасности и угрозы, возникающие внутри социальной сферы

Характер, содержание, основные виды, механизм и причины возникновения, направленность такого рода опасностей и угроз интересуют ученых особенно в настоящее время. Если экономические, политические и иные опасности изучены исследователями в большой степени, то социальные опасности и угрозы, вытекающие из социальной сферы, изучены достаточно слабо и не в полном объеме, что, естественно, негативно сказывается на общем состоянии безопасности страны.

К числу наиболее опасных тенденций в становлении российского общества следует отнести:

Во-первых, углубление биполярной социостратификационной дифференциации общества. Основными причинами такого положения выступает поспешная, непродуманная приватизация государственной собственности, неумелая экономическая и социальная политика, запоздалая реакция законодательных органов при принятии соответствующих юридически-правовых актов. В результате происходит усиление социального неравенства, деление общества на богатых и бедных. С одной стороны, ускоренными темпами идет формирование новой номенклатуры, промышленно-финансового истеблишмента, элитарной интеллигенции, криминалитета, с другой - падение уровня и качества жизни, обнищание и люмпенизация значительной части населения.

Углубляется социально-территориальная стратификация по уровню развития социальной инфраструктуры, усиливаются противоречия между новым сословием собственников и бюрократией, для которой оно теоретически должно было стать основой социальной базы. Крайне медленно и неэффективно идет становление среднего класса - основы стабильности и порядка любого общественного устройства. Мелкое и среднее предпринимательство (владельцы мастерских, магазинов, бензоколонок, грузового транспорта, лица свободных профессий - частнопрактикующие врачи, педагоги, адвокаты, артисты, продающие на рынке услуг свое профессиональное мастерство, «челноки», получающие прибыль от перепродажи импортных товаров и т.д.) не имеет возможности развиваться быстрыми темпами из-за усиливающегося налогового пресса, широкомасштабного криминального воздействия, недостаточного финансирования и трудностей с получением кредитов. Аналогичное положение

существует и в фермерском движении, которое без государственной поддержки, налоговых льгот, беспроцентных и льготных кредитов не имеет широких перспектив.

Анализ показывает, что среди комплекса причин, влияющих на состояние дел в социальной сфере, важное место занимает снижение уровня жизни и расширение масштабов бедности больших в численном выражении социальных групп. Показателем уровня жизни выступают, прежде всего, доходы населения; они же составляют основу реального уровня жизни. Активно происходит процесс расслоения общества по уровню денежных доходов. В 2010 году соответствующий показатель (индекс Джини) составлял в целом по стране 1:17 (в отдельных регионах и особенно крупных городах этот разрыв был в 1,5-2 раза выше средних данных по России в целом). Это означает, что доходы 10% наиболее обеспеченных слоев населения в 17 раз превышали совокупный доход 10% наименее обеспеченных граждан. Можно утверждать, что сложившаяся в стране ситуация противоречит критериям элементарной социальной справедливости. Так, по некоторым данным западных экспертов, уже к середине 90-х годов около 3,5% населения России контролировали, фактически распорядились почти 1/3 ее национального достояния. В отдельных регионах страны, как показывают экспертные оценки, за чертой бедности сегодня находятся от четверти до половины населения, что в целом коррелирует с данными мониторинга социально-экономической ситуации ВЦИОМ, исследованиями ряда региональных социологических институтов и центров.

Сложное экономическое положение в стране не способствует увеличению числа высокооплачиваемых служащих, управленцев, специалистов и рабочих, улучшению материального положения научно-технической, гуманитарной и творческой интеллигенции. Интенсифицировалось расслоение и среди ведущих социальных групп и слоев населения. В среде рабочих появились мелкие предприниматели, люди, оказывающие различные виды частных технических услуг, безработные и т.д. Крестьянство распадается на фермеров, колхозное, совхозное и кооперативное крестьянство, людей, ведущих натуральное хозяйство. Особенно глубокие изменения происходят в среде интеллигенции. Часть ее ушла в государственный аппарат, надеясь найти здесь возможность для самореализации своих способностей, другие занялись бизнесом, предпринимательством, финансовыми операциями. Значительная часть интеллигенции так и не нашла себя в новых условиях, утратила свой социальный статус.

Совершенно особое место в социальной структуре общества стал занимать растущий слой работников охраны. К обычной охране государственных предприятий и учреждений добавилась вооруженная охрана коммерческих структур, а также десятки тысяч личных «телохранителей» крупных государственных чиновников, банкиров, директоров заводов, бизнесменов, их жен и детей. Этой деятельностью заняты сотни тысяч здоровых, хорошо тренированных, владеющих оружием и приемами ближнего боя молодых мужчин, прошедших подготовку, как правило, в армии или спецслужбах.

Социальную опасность представляет также появление многочисленных паразитических слоев (криминальных элементов, рэпте, живущих на доходы с капитала и т.д.). Главная

роль здесь принадлежит организованной преступности, которая все больше срастается с коррумпированным государственным аппаратом.

Во-вторых, изменения в социально-демографической структуре населения.

Исследования показали, что за последнее десятилетие в социально-демографической структуре общества продолжают сохраняться достаточно негативные и опасные изменения. Продолжает оставаться сложной возрастная структура населения в связи с низким уровнем рождаемости и усилением процесса старения людей (в соответствии с международными критериями старение населения России началось с конца 60-х годов XX века, когда доля 65-летних граждан превысила официально признанный «пороговый показатель», равный 7%). Тяжелые социально-экономические условия жизни отрицательно сказываются также и на институте семьи (увеличивается количество разводов, в том числе и в семьях, имеющих детей, растет доля внебрачных детей и т.д.). Ухудшение уровня и качества жизни, постоянные стрессы и страхи за свою жизнь и будущее детей приводят к резкому увеличению количества людей, страдающих в той или иной степени нервно-психическими заболеваниями, оказывающими непосредственное влияние на общее социально-демографическое состояние населения. Особенно наблюдается рост пограничных психических расстройств: неврозов, психопатии, реактивных состояний и др. Вместе с тем по данному показателю Россия не особенно отличается от других развитых стран мира.

Продолжает оставаться сложным также положение женщин как главных претенденток на безработицу. Усиливается имущественное разделение между обладателями сравнительно высоких пенсий, способных по состоянию здоровья к приработкам, и получателями минимальных пенсий и неспособных работать. Многие инвалиды лишаются возможности трудиться вследствие сокращения предприятий, цехов, участков со специально оборудованными для них рабочими местами.

Усилилась дифференциация молодежи, проходящая по следующим признакам: принадлежности к семьям обеспеченных или необеспеченных родителей,

способностью или неспособностью заняться бизнесом, возможностью или невозможностью получения платного образования. Многим детям и подросткам недоступны организованные формы досуга и отдыха, нормальная одежда, питание, учеба.

Резкое падение уровня и качества жизни, социальная поляризация связаны со свертыванием общественных фондов потребления. Средний уровень жилищной обеспеченности одного жителя России в 4 раза меньше чем в США, а реальная обеспеченность жильем на 30 % ниже санитарно-гигиенических норм. 13 % населения ожидают жилье более 10 лет, в то время как на свободном рынке жилья предложения десятикратно превышают спрос.

В целом, ухудшение социостратификационной структуры общества способствует усилению социальной конфронтации различных социальных групп и слоев общества:

- между богатыми и бедными слоями населения,
- старой номенклатурой и новой чиновничьей элитой,
- директоратом и новыми предпринимателями,
- работниками государственных и негосударственных предприятий и фирм,
- представителями бюджетных организаций и работниками финансовых, коммерческих и иных структур,
- высоко- и малоквалифицированными рабочими, научно-технической, гуманитарной и творческой интеллигенцией,
- фермерами и работниками сельского хозяйства.

Помимо структурных опасностей, существует значительное количество и других важных социальных опасностей и угроз. Так, ухудшились показатели интеллектуального потенциала страны в связи с невостребованностью высококвалифицированных профессий, резким уменьшением бюджетного финансирования технически передовых отраслей, «утечкой мозгов» за границу, переходом в сферу частного предпринимательства специалистов, составляющих основу наукоемких производств.

Вызывает тревогу снижение общего уровня образования молодежи из-за сокращения бесплатных государственных образовательных учреждений, усиливающихся установок определенной части молодежи на мелкую коммерческую деятельность, не требующую образования и специальных профессиональных знаний, из-за общей неблагоприятной социально-демографической ситуации в стране.

Серьезной социальной угрозой для общества является **положение с лекарственными препаратами**. С одной стороны, внедрение рыночных механизмов в фармацевтическую деятельность значительно расширило число участников фармацевтического рынка, что способствовало его насыщению широким ассортиментом лекарственных средств. С другой стороны, резко возросли цены на

лекарственные препараты, сделав их недоступными для подавляющего большинства населения.

Одной из основных причин данной негативной ситуации стало превышение многочисленными посредническими структурами допустимых пределов торговых наценок, установленных региональными органами исполнительной власти.

По уровню торговых наценок Россия значительно опережает США и страны Западной Европы. Так, по некоторым данным, торговые наценки на импортные лекарственные препараты в России составляют 100 - 200 %, тогда как в США - 25 - 30 %, в Западной Европе - 50 - 80 %. В странах с развитой рыночной экономикой осуществляется государственное регулирование цен на лекарственные средства. В отдельных странах эти цены являются фиксированными, например в Германии, Дании, Швеции, Швейцарии. При этом следует отметить, что в общем обороте лекарственных средств на российском фармацевтическом рынке доля препаратов отечественного производства не превышает 40 % из-за низкого уровня развития отечественной фармацевтической промышленности, еще более снизившегося в период экономических реформ. В целом же уровень потребления медикаментов на душу населения в России в ценовом отношении во много раз отстает от стран, входящих в Европейский Союз (ЕС), США и Японии.

Продолжает ухудшаться **здоровье российских граждан**. Основными причинами такого положения являются, на наш взгляд, не только дефицит медикаментов, но и, главным образом, разрушение системы бесплатного медицинского обслуживания и ее неудовлетворительное состояние в настоящее время, общее снижение жизненного уровня населения, негативные тенденции, связанные с загрязнением окружающей среды, отсутствие условий для ведения здорового образа жизни.

Структура заболеваний населения России сочетает в себе худшие черты как развитых, так и развивающихся стран. С развитыми ее сближает, с одной стороны, высокая частота хронических заболеваний, являющихся основными причинами инвалидности и смертности: сердечнососудистых и онкологических; с другой - рост психических расстройств, алкоголизма, наркомании, самоубийств, случаев антисоциального и криминального поведения. С развивающимися странами Россию объединяют не отступающие проблемы инфекций, туберкулеза, паразитарных заболеваний, травм и отравлений. Происходит утрата контроля за развитием санитарно-эпидемиологической ситуации в стране, в результате чего возвратились такие особо опасные инфекционные заболевания, как брюшной тиф, дифтерия, холера и др. Фактором повышения эпидемиологической опасности является также увеличение числа лиц без определенного места жительства.

С 1992 г. в России *начался* процесс депопуляции - естественной убыли населения. В отличие от некоторых стран Запада, где данные изменения связаны с проблемой резкого сокращения рождаемости, в российском обществе на фоне низкой рождаемости возрастает уровень смертности. Лишь в настоящее время можно утверждать о наметившихся позитивных тенденциях, связанных с сокращением смертности и увеличением рождаемости населения России.

Депопуляция продолжает оставаться реальной угрозой национальной безопасности России в силу того, что обладает следующими чертами.

Во-первых, она носит всероссийский, или общественно-государственный, характер при сохранении лишь незначительных колебаний уровней рождаемости, смертности и естественного прироста по регионам.

Во-вторых, депопуляция стала общенациональным явлением, поскольку ею охвачены не только государствообразующий этнос - русские, но и подавляющее большинство титульных национальностей России (исключение составляют тувинцы и часть этносов Северного Кавказа).

В-третьих, в силу того, что депопуляция обусловлена преимущественно фундаментальными тенденциями эволюции воспроизводства населения, она будет носить долговременный характер вне зависимости от смягчения или полного прекращения воздействия на демографические процессы конъюнктурных факторов (политических, экономических, социальных, экологических и др.). В свою очередь, последние *будут* в значительной мере усугублять как само развитие депопуляции, так и ее последствия, поскольку будут препятствовать восстановлению нормального эволюционного тренда.

В-четвертых, депопуляция в России, в отличие от других стран, имеющих сходные параметры динамики населения, развивается под двойным давлением: не только чрезвычайно низких показателей рождаемости, но и не имеющих аналогов среди стран, завершивших демографический переход, показателей смертности. Россия, входящая пока в десятку крупнейших по численности населения стран мира, уже передвинулась в этой группе за прошедшие 10 лет с 4-го на 6-е место и в ближайшие годы, если сохранятся данные негативные процессы, окажется в одном ряду с Филиппинами, Турцией и Египтом.

Увеличение смертности в России происходит не по причинам болезней и смерти людей пожилого возраста, как в наиболее развитых странах, а из-за потери трудоспособного населения страны. Так, в большинстве государств мира в общей структуре причин смертности первое место занимают болезни системы кровообращения, второе - онкологические заболевания. В нашей стране с 1993 г. на второе место вышли потери от несчастных случаев, травм, отравлений, убийств и самоубийств. Однако, начиная с 1997 г., картина состояния здоровья россиян хоть и незначительно, но меняется в лучшую сторону. Происходит некоторое снижение смертности, увеличивается рождаемость, уменьшается младенческая смертность (с 16,8 до 16,6 на 1000 родившихся). Хотя естественная убыль населения продолжается, но имеет тенденцию к сокращению (с 5,1 до 4,7 промилле). Важным является и то, что смертность от травм, отравлений и несчастных случаев ушла со второго места в структуре причин смертности.

Нам представляется, что главным фактором позитивных перемен в этом плане является реализация национального проекта «Здоровье», значительные финансовые вложения в реформирование здравоохранения и строительство современных медицинских центров. Вместе с тем, позитивные перемены связаны и с поразительными адаптивными способностями россиян, которые, пережив негативные последствия первых лет

реформирования общества, в конечном счете, приспособились и нашли приемлемые формы существования.

В-третьих, **рост девиантного поведения** (суицидов, наркотизма, пьянства и алкоголизма, проституции, преступности), представляющего собой отклонение от общепринятых социальных, нравственных и юридических норм. Девиантность имеет многофакторную обусловленность, детерминированную в первую очередь социальной напряженностью в обществе, вызванную спадом производства и ростом безработицы, отсутствием условий для самореализации, высоким криминогенным фоном, семейными неурядицами, личностными трагедиями, внутриличностными конфликтами, разочарованием в жизни. Рост девиантного поведения тесно связан и с духовно-нравственным состоянием общества. Он наглядно показывает уровень снижения духовного потенциала населения страны. «Адаптация» населения к новым условиям через девиантное поведение, психологическая компенсация стрессовых ситуаций через тот или иной способ «ухода» от жизни носит исключительно иллюзорный и социально опасный характер. Это ухудшает здоровье нации, делает ее менталитет более иррациональным, склонным к восприятию радикальных, экстремистских идей.

Изменение идеологических и мировоззренческих ориентиров, неопределенность, противоречивость и зачастую конъюнктурность предлагаемых в ходе осуществления реформ социальных норм, отсутствие их юридического и морального закрепления, ослабление системы социального контроля приводят к нарастанию дезорганизации, усилению социальной патологии и девиации, размывая их границы и объективно способствуя расширению «поля девиантности». Потеря людьми социальных и духовно-нравственных ориентиров и неопределенность социальных норм, сложившихся и существующих в течение многих лет (хотя и минимальных) безопасного существования, неясность будущих перспектив, вызывают у людей растерянность, чувство

незащищенности, являются причиной суицидов, бегства человека от действительности, проявляющихся в алкоголизации и наркомании.

Непредсказуемость и нестабильность социально-экономических и политических преобразований привели к тому, что девиантное поведение приобрело массовый характер и заняло одно из центральных мест среди изучаемых научных проблем.

Учитывая, что девиация затрагивает самые разнообразные аспекты поведения личности и ее взаимоотношения с обществом, она является объектом изучения социологов, политологов, педагогов, социальных психологов, медиков, конфликтологов, юристов и т.д. Исследование проблем девиантного поведения предполагает поиск ответов на самые различные вопросы, центральным из которых выступает определение сущностных характеристик социальной нормы как определенного предписания, требования, пожелания и ожидания соответствующего (общественно одобряемого) поведения и поиск путей исправления отклонений от них. Социальные нормы закрепляются в культуре, образе жизни людей, социальных групп и общества в целом. Их соблюдение определяется через функционирование социального контроля, осуществляемого с помощью самых разнообразных способов - от визуального наблюдения до профилактических социальных мер и самого процесса воспитания.

Увеличение количества суицидов за последние годы связано также с относительно новыми для этапа рыночных реформ причинами: невозможностью найти свое место в новых экономических условиях, профессиональной несостоятельностью, потерей имущества и капиталов в результате соответствующих действий, давлением криминальных группировок или вовлечением человека в орбиту своей противозаконной деятельности, утратой смысла и цели жизни.

Особую социальную опасность для общества представляют алкоголизм и наркомания. Данная проблема характерна для большинства стран мира. Так, по данным ВОЗ, на европейском континенте алкоголизм вырос в одну из главных проблем общественного здравоохранения. Однако по уровню алкогольного заболевания на одно из первых мест в мире вышла Россия. Основными последствиями такого положения являются: снижение продолжительности жизни людей, изменение генофонда нации, рост специфических заболеваний, травматизма, увеличение количества преступлений, ухудшение положения института семьи.

Распространение в стране быстрыми темпами наркомании и токсикомании сопровождается, на наш взгляд, явно неадекватной реакцией со стороны властных структур, средств массовой информации, общественных организаций, которые недооценивают данное явление как надвигающуюся социальную болезнь общества. Наркомания, а равно и алкоголизм несут в себе мощный разрушительный потенциал как для существующих, так и для будущих поколений. Наркомания и

токсикомания имеют тенденцию к быстрому распространению, поскольку каждый наркоман вовлекает в наркотическую зависимость около 17 человек в год. Россия постепенно превращается не только в перевалочный пункт наркотиков, но и в место ее массового потребления. Как следствие этого - быстрое увеличение венерических заболеваний, СПИДА, преступности, психических отклонений, детских аномалий, разрушение семьи и т.д.

Важнейшим индикатором, характеризующим культуру, духовно-нравственное состояние общества, качество и образ жизни населения, является уровень преступности. Делинкветное (преступное) поведение нарушает основные законы государства, подрывает его устои, снижает личную безопасность граждан, ущемляет их права и свободы. В обществе с устоявшейся культурой все индивиды в процессе социализации твердо усваивают тот факт, что для достижения желаемой социальной позиции и сопутствующего ей статуса, а также приобретения всего «прилагаемого» к статусу набора материальных и нематериальных благ следует строго выполнять существующие в обществе нормы и правила. К числу таких норм относятся запреты на нарушение законов и традиций, представление о необходимости честно работать самому и уважать плоды чужого труда и нажитое честным трудом имущество, уверенность в неизбежности наказания за посягательство на имущество, права и тем более жизнь и здоровье сограждан. Наличие устоявшейся и общепризнаваемой культуры означает, что добиваться своих целей при помощи труда проще, выгоднее и почетнее, чем попытки преступного посягательства на права и блага других людей.

Совсем иная картина наблюдается в переходном типе общества, отличающегося анемическим состоянием культуры. Прежняя система норм и ценностей перестает действовать, а новая находится в стадии становления. В этом случае общество не может обеспечить действенных механизмов реализации прежних легитимных путей приобретения высокого социального статуса и сопутствующих ему материальных благ. В такой ситуации изменяются представления членов общества о рациональных стратегиях социальной самореализации. Становится проще, выгоднее и престижнее добиваться жизненных целей с помощью насилия и обмана. Преступный образ жизнедеятельности легитимизируется и романтизируется, а честный труд подвергается осмеянию.

Поэтому основным источником криминальных угроз безопасности служат социальные маргиналы - люди, покинувшие одну социальную группу и не примкнувшие толком к другой, а, следовательно, не имеющие надежной культурной основы жизнедеятельности. В переходном обществе расцветает маргинальная субкультура, которая ведет себя весьма агрессивно и навязывает свои нормы всему обществу. Процессы маргинализации социума и деградации культуры взаимно усиливают друг друга, образуя контур положительной обратной связи.

Следует отметить, что за последние годы значительно возросла обеспокоенность граждан за свою безопасность в связи со сложной криминогенной обстановкой в стране. Данный факт подтверждается и данными ряда социологических опросов населения. Так, по материалам исследования общественного мнения россиян, состоянием личной безопасности и

безопасности своих близких обеспокоены от 74 до 90% городского населения страны. При этом официальная статистика, касающаяся проблем обеспечения правопорядка в регионах России, подтверждает такие негативные тенденции в данной сфере, как устойчивое превышение темпов роста числа лиц, совершивших преступления, над темпами роста общей численности населения; усиление криминализации в части экономических преступлений и рецидивных противоправных действий; рост преступности среди несовершеннолетних.

Делинквентная субкультура формирует и развивает свою систему ценностей и норм, противоположную ценностям нормального, законопослушного общества. Ее развитие, по мнению Э. Коэна, происходит как создание, поддержание и укрепление кодекса норм поведения, существующих по принципу противоположения и отрицания господствующих ценностей, особенно ценностей среднего класса.

В целом значительное расширение масштабов девиантности приводит к утрате обществом защитных механизмов, перерождению социальных норм, потере исторической памяти и накопленных социальных и нравственных ценностей, маргинализации населения.

Сложности и противоречия в осуществлении рыночных реформ, их активное и зачастую негативное давление на социальную структуру общества приводят к увеличению числа маргиналов, распадающихся на две различные группы. Первая, меньшая по своим масштабам, представлена наиболее пассивной частью населения (бомжи, тунеядцы, алкоголики и наркоманы, нищие, проститутки и т.д.), т.е. той категорией людей, которые не захотели или не сумели адаптироваться к новым историческим условиям и потерпели социальное крушение. Вторая, большая часть маргиналов постепенно приспосабливается к рыночным условиям, изменяет свой социальный статус, находит свое место в социальной структуре общества, приобретая новые социальные связи и качества. Эта часть населения при определенной поддержке государства имеет возможность выхода из маргинального состояния и постепенного движения в сторону среднего класса, тем самым уменьшая опасности политическому и социальному устройству общества.

Нам представляется, что сокращение и, в конечном итоге, преодоление различного рода социальных патологий возможно лишь на основе принятия и осуществления общегосударственной комплексной программы, включающей в себя систему мер экономического, политического, социального, культурного характера.

К числу приоритетных направлений относятся:

- сокращение безработицы в ее явных и скрытых формах, как основного источника маргинализации общества,
- создание эффективной системы управления на всей территории РФ,
- выделение дополнительных бюджетных ассигнований на оказание социальной помощи и поддержки наиболее нуждающимся и незащищенным слоям населения,

- организация социологических, социально-психологических, юридических, медико-биологических исследований,
- формирование национального культурно-нравственного сознания, защита коренных духовных ценностей и социальных норм, составляющих основу менталитета российского общества и др.

В-четвертых, **проблема межнациональных отношений и миграции.** Значительные социальные опасности и угрозы связаны с вопросами сохранения целостности российского государства и межнациональными проблемами. «Парад суверенитетов», недальновидная и неэффективная национальная политика, особенно в отношении Центра и субъектов Федерации, привели к значительному росту сепаратизма, национального эгоизма народов, нетерпимости и недоверия друг к другу.

Серьезную социальную опасность представляет вынужденная миграция, получившая массовый характер после развала СССР. Миграция претерпевает значительные изменения в связи с осуществлением национальной политики сопредельных государств - бывших республик Советского Союза, отсутствием между ними равноправного взаимодействия и сотрудничества, пассивной и недальновидной деятельностью российского руководства.

Из регионов со сложной этнополитической ситуацией постоянно увеличивается отток некоренных народов и в первую очередь русскоязычного населения. Несмотря на многочисленные трудности, Россия, обвиняемая политиками сопредельных государств во всех бедах и трудностях, как прошлых, так и настоящих, для большинства мигрантов и беженцев превратилась в центр притяжения, последнее прибежище и надежду. Помимо русских, ставших изгоями и лицами второго сорта практически повсеместно, в Россию устремились и представители титульных национальностей тех республик бывшего СССР, в которых военные и политические конфликты достигли максимальной остроты. Речь идет, прежде всего, о государствах Северного Закавказья и Центральной Азии.

За последние годы выявилась еще одна важная закономерность. Проявляющаяся тенденция роста национального самосознания, усиления интереса к своему историческому прошлому и национальной культуре, языку, государственной самостоятельности вступает в противоречие с тенденцией разрушения традиционного национального менталитета. Данная тенденция негативно влияет на социальную направленность проводимых реформ и способствует усилению конфронтации и сепаратизма.

Деструктивное воздействие на массовое сознание оказывает деятельность местных национальных элит, ведущих активную борьбу за власть в своих регионах и пытающихся дистанцироваться от Центра или полностью выйти из состава Федерации. В качестве главного аргумента выдвигается гипертрофированная национальная идея, которая способствует национальному обособлению, конфронтации между различными национальными и социальными общностями. Социальным аспектом гипертрофирования национальной идеи выступает трактовка национальных общностей как сложившихся субъектов социальной практики, хотя сама субъективность как таковая остается явно недостаточно обоснованной, ибо неправомерно отождествлять национальную общность с ее наиболее активной частью - политической элитой.

Негативное воздействие на межнациональные отношения оказывает несбалансированная политика центральных органов власти, допускающих национальное обособление регионов и наделяющих их различного уровня привилегиями и правами.

В условиях нестабильности политической, экономической и социальной ситуации такая политика приводит к усилению конфронтационных явлений и увеличению диспропорций в жизненном уровне населения различных территорий российского государства. Такая система льгот и привилегий регионам, установленная в разное время и по различным поводам, нуждается в пересмотре и корректировке. Вместе с тем чревата опасностями и другая крайность, когда осуществляется однолинейный подход ко всем регионам, без учета их специфических особенностей, национальных и этнических различий, особенно при осуществлении экономических и социальных реформ. Центр должен проводить патерналистскую политику по отношению к некоторым регионам компактного проживания национальностей в случаях, когда данные регионы имеют для этого достаточные основания (стихийные бедствия, природные и техногенные катастрофы, эпидемии, демографические ситуации и т.д.).

Таким образом, главные социальные опасности и угрозы связаны с системным кризисом, охватившим все области общественной жизни вследствие ошибок и просчетов при осуществлении политических, экономических и социальных реформ. В результате этих ошибок значительно снизился жизненный уровень большинства населения страны, усилились диспропорции в доходах и конфронтационные тенденции в социальной структуре общества, снизились возможности социальной инфраструктуры, повысился потенциал социального недовольства и недоверия к политической власти. Ослабление роли Центра в решении назревших социальных и экономических проблем создает опасные предпосылки для роста сепаратизма, национализма и регионального эгоизма.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Причины возникновения внутренних социальных опасностей и угроз и их основные группы.

2. Дайте характеристику опасностей и угроз в политической, экономической и духовно-нравственной сфере российского общества.
3. Раскройте причины и характер углубления социально-классовой дифференциации общества.
4. Какие изменения происходят в социально-демографической структуре населения?
5. Каковы тенденции изменения девиантного поведения и миграции населения?

Литература

11. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
12. Глобализация и социальная политика развитых стран. - М., 2008.
13. Маргулян Я.А. Сущность и классификация социальных опасностей и угроз. - «Ученые записки» СПб.: ИУЭ, 2000, № 1.
14. Маргулян Я.А. Глобальный характер и содержание современных социальных опасностей и угроз. - Международная научная конференция: Глобализация: PRO ET CONTRA». Материалы международной конференции «Глобализационный вызов истории на рубеже тысячелетий: приоритеты российской культуры и искусства». Апрель 2006. СПб., 2006.
15. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
16. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). — М.: Научный эксперт, 2008. — 1008 с.
17. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
18. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
19. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
20. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.

Тема 6. ГОСУДАРСТВО и гражданское общество КАК СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Целевая установка:

- раскрыть сущность, содержание и функции государства,
- основные направления реализации государством и институтами гражданского общества социальной политики, порядок их функционирования по ее реализации в современных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать институты государства и гражданского общества по реализации социальной политики;
- объяснить основные направления их деятельности по повышению качества жизнедеятельности людей;
- охарактеризовать роль и место общественных структур как демократической базы и организационной основы общественной системы социальной безопасности страны.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

- 6.1. Содержание и функции государства
- 6.2. Реализация государством социальной политики в современных условиях
- 6.3. Место и роль гражданского общества в реализации социальной политики

Контрольные вопросы для самопроверки

6.1. Содержание и функции государства

Государство как особый социальный институт и вид организации людей существенно отличается от гражданского общества, других социальных объединений и организаций.

Это отличие непосредственно связано с основными признаками государства:

существованием публичной власти, исключительным правом на издание законов,

обязательных для всех граждан, наличием территории и населения, на которые

распространяется его юрисдикция. Функционально государство призвано выявлять

всеобщие потребности, интересы и цели жизнедеятельности своих граждан,

представлять и нормативно закреплять всеобщую волю, выражая ее в форме законов и

практической деятельности. Оно преодолевает опасности родоплеменных отношений,

регионального эгоизма собственника и утверждает равноправие людей, независимо от их индивидуальных, национальных, родоплеменных признаков.

В демократическом обществе основой формирования государственной внутренней и внешней политики является воля народа, которую он высказывает на референдумах, выборах представительной и исполнительной власти, в акциях одобрения или протеста и других формах. Облеченные доверием народа органы и должностные лица разрабатывают внешнюю и внутреннюю политику, которая материализуется в нормативных правовых и других актах. Органы государственного управления различных уровней реализуют на практике сформулированные стратегические цели и тактические решения. При этом применяются как мягкие, так и директивно жесткие меры принудительного порядка.

В государстве и гражданском обществе заключены два противоположных механизма консолидации населения. Гражданское общество объединяет людей сложным переплетением свободно реализуемых частных интересов, государство же, как особый, специально сконструированный для этой цели механизм - принуждением. Всякий раз, в зависимости от реальных задач, взаимодействие политических партий и общественных объединений с государством, его властными структурами принимает определенную форму, создавая социальное пространство со специфическими структурными, организационными и процессуальными характеристиками. Поэтому общественная самодеятельность граждан, по отношению к государству, их стремление не только к максимально полной, но и свободной, не регулируемой государством реализации своих интересов, каждый раз задает особую стратегию действий гражданского общества в целом, и его институтов, в частности.

Функции государства:

- разрабатывает социальную политику, стратегию, концепцию и конкретные программы развития общегосударственного сектора социальной сферы,
- взаимодействует при их реализации с социальными институтами гражданского общества,
- стимулирует местную социальную политику,
- контролирует выполнение принципа социальной справедливости,
- координирует взаимодействие по этим вопросам с другими странами и международными организациями. Оно определяет их функции и задачи, основные направления гармоничного сотрудничества государства, коллективных и частных

собственников по удовлетворению общих социальных потребностей людей.

Теория и практика социального государства свидетельствует, что в основе его деятельности лежит забота о всеобщем благе, обеспечении социальной защищенности личности, создании возможностей для ее реализации. Так, об этом говорит конституционное закрепление ряда демократических положений о том, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Смысл данной обязанности государства основывается на весьма простом, но ко многому обязывающем положении: каждый человек вправе рассчитывать на такой жизненный уровень, который позволит ему не только существовать, но и проявлять себя как личность.

Деятельность высших органов государственной власти по формированию и реализации социальной политики является социальным процессом создания и поддержания ими условий для устойчивого и функционального развития социальной сферы в соответствии с имманентно присущими ей закономерностями. К данным органам относятся: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Их деятельность включает систему мероприятий по развитию общественных отношений и предотвращению угроз основным субъектам социального взаимодействия:

Во-первых, личности как одной из основных единиц социальной жизни, ее правам и свободам, понимаемым как институциональные нормы ее жизнедеятельности;

Во-вторых, обществу - его материальным и духовным ценностям, социальной стабильности и процессам бесконфликтного развития;

В-третьих, государству как социальному институту управления и обеспечения упорядоченности социальных связей.

Основным содержанием деятельности государства как субъекта социальной политики является: создание условий для предотвращения острых форм социальной конфронтации; обеспечение устойчивой социальной структуры при нормальной вертикальной и горизонтальной социальной мобильности; поддержание адекватной целям гармонизации социальных отношений и социально-политического развития системы ценностных ориентации и, соответственно, культуры социального поведения.

Государство не может исключить социальное расслоение, которое неизбежно в силу естественных различий между людьми. Однако оно может и должно корректировать стихийные процессы поляризации богатства, имея главной целью борьбу с бедностью, а не с богатством, как это уже было в отечественной истории.

6.2. Реализация государством социальной политики в современных условиях

Реализация органами государственного управления социальных проблем населения осуществляется как непосредственно (защита интересов людей от негативных последствий рынка с помощью социальных программ помощи и поддержки), так и опосредованно (развитие новых отраслей производства, открытие заводов и фабрик и, соответственно, новых рабочих мест, обучение новым специальностям, развитие социальной инфраструктуры и т.д.). В то же время государство следит и за сохранением в обществе нравственных норм и правовых отношений, претерпевающих в условиях рынка значительные деформации.

Государство с помощью своего аппарата имеет значительные возможности для регулирования рыночных отношений в обществе. В то же время характер и уровень такого влияния проверяется и контролируется с помощью социальных институтов гражданского общества, не позволяя государству перейти определенную черту, когда бюрократический аппарат превращает государство во “всеобщего надсмотрщика и душителя всего нового, прогрессивного”. Только в таких условиях социальная политика государства, гражданского общества и личности реализуется в полной мере.

Качественные оценки эффективности деятельности органов государственного управления в социальной сфере, свидетельствуют о недостаточности условий, создаваемых для саморегулирования социальных процессов в обществе, обеспечения гомеостаза российского общества. Органы социального управления не смогли преодолеть тенденцию к сильнейшей поляризации социальной структуры российского общества, сформулировать привлекательные для большинства населения ценности и нормы жизнедеятельности, системы солидарной поддержки безопасности.

В этих условиях значительно возрастает роль государственных органов управления в проведении курса экономических реформ, преодолении допущенных ошибок и перекосов, создании и проведении научно обоснованной социальной политики, направленной на защиту и поддержку социально незащищенных слоев населения, помощь в становлении и развитии среднего класса. Именно государство в условиях длительного переходного периода может предоставить населению социальные гарантии безопасности при помощи и поддержки гражданского общества.

Государство регулирует деятельность учреждений и предприятий социальной сферы с помощью правовых, финансовых и административных рычагов. В ряде случаев в этой сфере не допускается приватизация или коммерциализация и государство покрывает необходимые расходы по содержанию объектов в интересах гарантирования конституционных прав граждан. Полномочия в области управления отраслями социальной сферы разделены между федеральными, региональными и муниципальными органами власти. Большинство вопросов развития отраслей социальной сферы решается местными органами. Федеральные органы обосновывают направления государственной политики в конкретных отраслях, устанавливают порядок лицензирования деятельности по социальному обслуживанию и защите населения, решают крупномасштабные и острые социальные проблемы по обеспечению социальной безопасности страны.

Учитывая, что в ситуации переходного периода все процессы, связанные с формированием рыночных отношений, не только специфичны, но и деформированы, обеспечение социальной безопасности гражданского общества становится возможным при создании и реализации социальной политики. В переходный период происходит интенсивная структурная перестройка, ломка старых механизмов саморегуляции общества. Поэтому социальная политика является наиболее значимой детерминантой самодвижения социальной безопасности, поскольку возникает необходимость целенаправленного воздействия на социальную сферу, чтобы избежать огромных социальных издержек, характерных для периодов экономических и политических реформ. Социальная политика становится возможной на базе социально-политического единства общества при одновременной ориентации на минимизацию в нем социального напряжения и на стимулирование общественного развития.

Это означает, что современная социальная политика должна строиться с учетом приоритетности проблем социальной защищенности населения в условиях вхождения в рынок, повышения роли личного трудового вклада в удовлетворении материальных, социально-культурных и бытовых потребностей населения, ликвидации на этой основе иждивенчества, формирования нового механизма обоснования и реализации социальной политики (в том числе финансирования социальной сферы), предполагающего поэтапный переход от государственного патернализма к социальному партнерству.

В целом, приоритетными направлениями в деятельности государства по реализации социальной политики являются:

- Признание ответственности государства за социальное положение своих граждан, ликвидация социальных антагонизмов и диспропорций и формирование гармоничной социальной структуры общества;
- Обеспечение приоритетности идей гуманизма, человеколюбия, утверждение прав, свобод и неприкосновенности личности, ее чести и достоинства;
- Реализация принципов социальной справедливости, социальной защиты малоимущих, престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей, беженцев и вынужденных переселенцев, студенческой и учащейся молодежи;
- Приведение минимальной заработной платы, пенсий, стипендий и пособий в соответствие с реальным прожиточным минимумом, гарантирование ее полной и своевременной выплаты;
- Недопущение массовой безработицы, переподготовка и повышение квалификации высвобождающейся рабочей силы;
- Гарантирование общедоступного, качественного медицинского обслуживания, осуществление эффективных мер по поддержке семьи, охране материнства и детства, сокращению младенческой смертности и увеличению продолжительности жизни людей;
- Предоставление всему населению равного права на получение общего и высшего образования, свободу выбора профессии в соответствии с полученной подготовкой;
- Создание условий для развития всех видов творчества, раскрытия талантов и способностей людей, защита интеллектуальной собственности, недопущение “утечки умов” из России;
- Утверждение в стране гражданского, общественного согласия между различными социальными слоями и группами населения.

Таким образом, основным субъектом реализации социальной политики выступает государство. Оно предотвращает, нейтрализует и устраняет социальные опасности и

угрозы, поддерживает и защищает социальные интересы граждан своей страны, вырабатывает и определяет с помощью реализации социальной политики основные приоритеты в обеспечении безопасности населения России.

6.3. Место и роль гражданского общества в реализации социальной политики

Гражданское общество - это складывающаяся под воздействием объективных условий и субъективных факторов форма организации структурных элементов общества, социальных связей и взаимодействий в негосударственной сфере, направленная на реализацию основных прав и свобод человека, обеспечение защиты общественных, групповых и индивидуальных интересов и ценностей, их гармоническое сочетание. В демократическом обществе гражданское общество устанавливает устойчивые долговременные и взаимовыгодные отношения с институтами государства на неантагонистической основе.

Представления о гражданском обществе, сложившиеся в Западной Европе к середине XIX века, включали в себя следующие базисные составляющие:

- ☀ Автономию и свободу слова;
- ☀ Договор как основу формирования общественных отношений;
- ☀ Собственность как необходимое условие свободного заключения договора, а также личной и социальной свободы вообще;
- ☀ Выходящую за рамки рынка форму общественности и общественного мнения, связанных с расширением сферы критики, просвещения и эмансипации.

Трансформация этих идей в XX веке привела к пониманию гражданского общества, прежде всего как рыночного, существующего в условиях правового государства, идеологией которого выступает либерализм. Его следует рассматривать, в первую очередь, не как правовой, а как социальный институт, совокупность и сложное переплетение неполитических общественных структур, взаимодействующих с политической системой и оказывающих на нее свое влияние.

Гражданское общество и государство генетически взаимосвязаны друг с другом и существуют, выполняя главную функциональную задачу, связанную с развитием человека, обеспечением его нормальной жизнедеятельности. Поэтому изменение соотношения в пользу государства или гражданского общества во многом обуславливается качеством человека, его положением в данный временной период и характером переживаемых обществом трудностей и проблем.

Существуют определенные **функции, позволяющие гражданскому обществу участвовать в реализации социальной политики:**

- *Защитная функция*, позволяющая обеспечивать прожиточный минимум человека и оградить общество от негативного воздействия со стороны внешней среды (обеспечение минимума заработной платы, пенсий, стипендий, работой, медицинской помощью, отстаивание прав граждан в борьбе с преступностью и коррупцией, борьба с загрязнением

окружающей среды и т.д.);

■ *Функция адаптации*, выступающая как сущностной механизм повышения способности социальной системы к эффективному сопротивлению возмущающим воздействиям (обеспечение доступа к необходимой информации, широкое обсуждение социальной политики государства, представление альтернативных программ действий);

■ *Стабилизирующая функция*, связанная с вопросами создания и поддержания социальной устойчивости общества, обеспечения эффективного взаимодействия данной социальной системы и внешней среды (сотрудничество, переговоры, консультации, заключение договоров и соглашений на основе идей сосуществования и сотрудничества всех типов социальных систем, создание наднациональных структур - Европарламента, ООН, ОБСЕ, МАГАТЭ);

■ *Воспитательная функция*, являющаяся фактором формирования и внедрения в сознание людей нравственных норм, правил и духовных ценностей в процессе их социализации (контроль за их соблюдением, формирование уважения и преемственности к сложившимся духовным ценностям, подъем культуры народа);

■ *Интегративная функция*, заключающаяся в превращении социальных слоев, групп, индивидов из объекта социального взаимодействия и манипуляции в социальных субъектов (институты гражданского общества выступают как «охранительные барьеры» от диктата государства, а также как механизмы развития общественной системы).

В специфических условиях рыночных преобразований в России исключительное значение приобретает развитие общественной системы социальной защиты, основанной на активности граждан, различных групп и всех слоев населения, ее взаимодействие с государственной системой социальной защиты. **Роль и место общественных структур как демократической базы и организационной основы общественной системы социальной безопасности страны определяются их социально-политической сущностью и способностью решать задачи:**

- ❁ предупреждения о возникновении источников опасности и назревании угроз;
- ❁ создания условий для формирования в стране среднего класса как главного стержня и двигателя прогрессивного развития общества;
- ❁ защиты прав и свобод, потребностей и интересов гражданского общества;
- ❁ формирования общественного мнения и воздействия на него;
- ❁ общественного контроля за деятельностью органов власти, исполнением их решений;
- ❁ вовлечения широких народных масс в практическую деятельность по обеспечению общенациональной безопасности, стабилизации обстановки, по достижению общегражданского мира и согласия;
- ❁ борьбы с социальными и моральными пороками, коррупцией, служебной безответственностью и некомпетентностью государственных служащих;
- ❁ развития гражданского самосознания, творчества, инициативы и подвижничества.

Важную роль в укреплении российского государства играет усиление общественного контроля гражданского общества над государственными организациями, осуществляющими публичную власть: подчинение административного аппарата представительным органам, влияние на процессы законотворчества, создание возможностей для непосредственного выражения народными массами своего отношения к тем или иным общественным решениям, связанным с обеспечением безопасности гражданского общества.

Гражданское общество должно добиваться активного участия в формировании концепций (доктрин) безопасности страны, выработке научно обоснованной социальной политики государства, создавать различные неправительственные фонды, институты, научно-исследовательские центры по анализу ситуации в стране и подготовке аналитических материалов и рекомендаций по ее укреплению. Например, в США и развитых странах Запада существует множество неправительственных центров и организаций, разрабатывающих доклады и рекомендации президенту страны, законодательным органам по проблемам социальной политики своих стран и по соответствующему положению в других странах мира.

Как известно, Ш.Монтескье выводил «дух законов» из «духа народа», который складывается в ходе длительной эволюции под влиянием природных и исторических факторов. Гражданские законы должны находиться в таком тесном соответствии со свойствами народа, для которого они установлены, что только в чрезвычайно редких случаях законы одного народа могут оказаться пригодными для другого народа, считал Гегель. Опыт развитых демократий показывает, что в основе их успехов - высокая активность граждан и их добровольных обществ и организаций, а также неформальных объединений, что достижимо только при достаточно развитом гражданском обществе.

Основная тенденция гражданского общества реализуется посредством политического действия в технологию решения социальных проблем. Гражданское общество добивается за счет развития сферы массовых движений, партий децентрализации власти государства за счет передачи ее части самоуправления.

В целом, акцент институтов гражданского общества на обеспечение качества жизни россиян, соблюдение в обществе их прав и свобод в совокупности с другими факторами позволят изменить основы демографической политики, увеличить продолжительность жизни и снизить смертность населения.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Отличие государства от гражданского общества.
2. Содержание и функции деятельности государства как важнейшего субъекта социальной политики.
3. Приоритетные направления в деятельности государства по реализации социальной политики.
4. Понятие гражданского общества.
5. Роль и место общественных структур как демократической базы и организационной основы общественной системы социальной безопасности страны.

Литература

21. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.: Альфа-Пресс, 2008
22. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
23. Глобализация и социальная политика развитых стран. - М., 2008.
24. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
25. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
26. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). - М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
27. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
28. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
29. Социальная политика в современной России. Реформы и повседневность - М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008.
30. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
31. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
32. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
33. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.

Тема 7. ЛИЧНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ И СУБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Целевая установка:

- раскрыть взаимосвязь личности, общества и государства,
- выявить основные направления преодоления социальных опасностей и угроз личности,
- определить механизмы формирования личности в условиях перехода страны к рыночным отношениям.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать основные компоненты взаимосвязи личности, общества и государства;
- объяснить характер и содержание социальных опасностей и угроз личности;
- охарактеризовать направления формирования личности в условиях перехода страны к рыночным отношениям.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

- 7.1. Взаимосвязь личности, общества и государства
- 7.2. Характеристика социальных опасностей и угроз личности
- 7.3. Личность в контексте реализации социальной политики

Контрольные вопросы для самопроверки

7.1. Взаимосвязь личности, общества и государства

Проблема личности, ее место и роль в системе общественных отношений, обеспечение личной безопасности гражданина, взаимосвязь личности, общества и государства являются ключевыми в современной общественной жизни. Такой подход обусловлен сменой идеологических парадигм, пониманием значимости личностного фактора в ходе общественного прогресса и цивилизационного развития.

Многие годы считалось, что личная и общественная безопасность непосредственно зависят и решаются через осуществление государственной безопасности. Безусловно, такая взаимосвязь существует и опасности, существующие для государства, распространяются на личность и общество (например, угроза войны, природной или технологической катастрофы). Как правило, чем более стабильно и динамично развивается государство, тем более защищено чувствует в нем человек и нормально функционирует общество, особенно в демократических режимах.

В наиболее общем виде отношения государства к проблеме безопасности личности могут быть следующие:

1. государство считает безопасность личности основой своей прочности, приоритетной целью, на деле стремится к ее полному осуществлению и способно этого добиться;
2. государство, даже искренне стремясь к обеспечению безопасности личности, по своему состоянию может быть неспособно ее обеспечить, вследствие крайней внутренней

нестабильности (хаос, разгул преступности, гражданская война, слабость и недееспособность власти);

3. оно может быть заинтересовано в лишении безопасности большинства или всех граждан, чтобы управлять им при помощи страха и на основе безропотной покорности (диктаторские, деспотические, тоталитарные государства);

4. нередко государством обеспечивается безопасность лишь избранным ее членам (политической элите, знати, высшему чиновничеству).

Центральной задачей гражданского общества, так же как и государства, является защита личности, ее прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности. С помощью своих институтов оно борется за удовлетворение интересов личности, является фактором формирования и внедрения в сознание людей нравственных норм, духовных ценностей и идеалов, осуществляет общественный контроль за их соблюдением и исполнением. С другой стороны, через систему гражданских организаций, взаимодействующих с государством, в обществе утверждается представление о глубинной связи индивидуальных, особых и всеобщих интересов, зависимости благополучия личности от здоровья и крепости государства.



Само возникновение и основное предназначение государства и гражданского общества связаны с человеческой деятельностью и существуют во имя личности и нормального ее функционирования. Граждане создают аппарат государственной власти, ограничивающий их права и свободы для того, чтобы этот аппарат обеспечивал им возможность нормального существования и процветания. Поэтому в основе социальной политики находятся интересы граждан, составляющих население данного государства и общества.

Проблема человека как субъекта и объекта социальной политики становится важной и актуальной в условиях становления в России социального государства.

Человек отличается от животного тем, что он не просто присваивает предметы природы, инстинктивно стремясь избежать каких-либо опасностей, а осознает их и преобразует через сознательную деятельность по обеспечению своей безопасности. В процессе взаимодействия с природной и социальной средой человек выступает активной, деятельной стороной, выдвигая на первый план потребность в безопасном существовании. Это одна из его коренных потребностей. Активность и делает человека субъектом, воздействующим с помощью своих естественных и искусственных органов на природные и социальные факторы с целью выявления, предупреждения или устранения опасностей и угроз, способных дестабилизировать нормальное существование данной личности или других людей.

Человек становится субъектом социальной политики, поскольку он включен в социальные отношения и пользуется созданными обществом орудиями труда, языком, накопленными научными и обыденными знаниями, культурными достижениями. Поэтому социальная политика выступает как интегральное понятие, включающее в себя безопасное существование не только личности, но и общества и государства.

В контексте реализации социальной политики личность, как ее основной субъект, активно и целенаправленно воздействует на природную и социальную действительность с помощью полученных знаний, накопленного жизненного опыта, определенных личностных качеств, сформированных в процессе социализации. Это позволяет человеку:

-  правильно ориентироваться и профессионально действовать в различных ситуациях, представляющих для него или других людей опасности и угрозы;
-  иметь практические навыки и умения по реализации вопросов, связанных с защитой

его профессиональной деятельности;

■ знать различные аспекты проблемы обеспечения личной и общественной безопасности;

■ активно влиять на процесс социализации других людей, обеспечивая им нормальные условия для организации процесса обучения и воспитания.

В процессе своей жизнедеятельности человек активно взаимодействует с другими людьми, оказывая на них определенное воздействие. Поэтому личность выступает не только субъектом, но и объектом безопасности.

Учитывая, что основная цель и назначение социальной политики - создание условий для развития человека, защита его здоровья, благосостояния, образа жизни, прав и свобод, правомерно утверждать, что личность является основным объектом обеспечения социальной политики. Ее реализация непосредственно связана с основными элементами социальной сферы: социальной структурой общества, социальными интересами, ценностями, нормами и отношениями, складывающимися в процессе взаимодействия людей, их образом жизни, социальной инфраструктурой, институтами социального управления.

7.2. Характеристика социальных опасностей и угроз личности

Безопасность личности непосредственно связана с безопасностью государства и общества, поскольку внутренние и внешние опасности, угрожающие обществу и государству, во многих случаях представляют собой опасности и для личности. Так, свыше 90% россиян считают, что в настоящее время их личная безопасность в должной степени не обеспечена.

Личность как объект и субъект социальной политики подвержена определенным реальным или гипотетическим опасностям и угрозам, характерным непосредственно для нее. К таким опасностям и угрозам относятся:

■ лишение жизни, здоровья, дееспособности;

■ насильственное разрушение сложившегося и навязывание чуждого мировоззрения;

■ манипулирование сознанием и поведением;

■ нравственное разращение и физическое растрление;

■ лишение гражданской автономности в политических, идеологических и общественных делах;

■ ограничение или лишение международно-признанных прав и свобод;

■ насильственное подчинение преступным группировкам и делам;

■ использование одного человека другим как средства обогащения;

■ формирование конформизма и покорности любым политическим порядкам и режимам;

■ подавление чувства солидарности и готовности оказывать помощь другим индивидам, которым грозят опасности и беды.

Среди данных опасностей и угроз основное место занимает насилие, понимаемое как физическое или психологическое принуждение, которое используется субъектами в качестве средства воздействия на других людей для реализации определенных целей. Оно осуществляется через деятельность государства, обладающего монополией на насилие и располагающего для этого специальным аппаратом (армией, спецслужбами, правоохранительными органами и т.д.). Чем выше уровень экономических, политических и социально-культурных изменений, формирующих правовое государство и гражданское общество, тем реже прибегает государство к применению политического или иного

насилия.

Субъектами и источниками насилия могут быть также определенные социальные группы и слои, политические партии, национальные и этнические общности, общественные объединения, группировки, террористические или иные организации, производственные и территориальные корпорации, бюрократический аппарат, использующие средства насилия для овладения властью, распределения, использования и защиты власти, реализации других, необходимых для их деятельности целей.

Насилие означает и физическое или психическое воздействие на человека со стороны другого человека или группы людей (оскорбления, телесные повреждения, убийства, угрозы, похищения, шантаж, вымогательство, грабежи и т.д.). Серьезное влияние на безопасность личности могут оказывать также другие государства (например, при организации вооруженной агрессии, экономической, информационной блокады и др.), средства массовой информации, церковные конфессии, запрещенные законом и т.д. В любом случае насилие как социальное явление приводит к дискриминации личности, ущемлению, ограничению или ликвидации ее прав и свобод, создает реальную (или потенциальную) угрозу здоровью и жизни человека, деиндивидуализации его личности.

Существенное влияние на обеспечение личности оказывают различные социальные деформации. Они проявляются в недооценке или искажении нравственных ценностей, социальных норм и приоритетов, утрате самоуважения и человеческого достоинства, появлении у людей комплекса неполноценности при выполнении ими социальных ролей, возникновении разнообразных фобий, навязчивых страхов, социальной шизофрении (мании подозрительности, недоверия, враждебности, агрессивности).

Непосредственными причинами социальных деформаций являются:

- нестабильность политической и экономической ситуации в стране;
- резкое падение жизненного уровня;
- изменение идеологических ориентиров;
- дегуманизация общества;
- утрата культурных и нравственных ценностей;
- значительное снижение психического здоровья нации;
- криминализация и коррупционизация общества;
- беспрецедентный рост пьянства, наркомании, проституции.

Поскольку люди в своем большинстве любят стабильность больше, чем перемены, то переходные периоды, приводящие к социальным деформациям, вызывают у них чувство настороженности и социального дискомфорта. Специалисты считают, что пока такой период не минует, «решение основных смысложизненных проблем равнозначно для общества решению проблемы выживания».

7.3. Личность в контексте реализации социальной политики

Механизм преодоления социальных деформаций включает множество различных составляющих. Он невозможен без подъема экономического развития страны, стабилизации политической системы общества, недопущения межнациональных войн и конфликтов, укрепления законодательной базы, принятия комплекса законов, реально защищающих права и свободы граждан и предусматривающих суровое наказание за преступления против них, формирования национальной идеологии, направленной на

сплочение российского общества.

В целом, реализация социальной политики активно изменяет социальные условия жизнедеятельности людей. **Эти изменения осуществляются по следующим приоритетным направлениям:**

- ✿ повышение жизненного уровня людей, улучшение их здоровья, образа жизни и условий существования;
- ✿ создание и осуществление комплексной государственной социальной программы, направленной на снижение антагонистических противоречий в социальной структуре общества, укрепление ее социальной инфраструктуры, усиление борьбы с проявлениями девиантного и делинквентного поведения;
- ✿ формирование государством и обществом уважения к жизни, чести, имуществу граждан;
- ✿ повышение социального статуса личности в обществе, формирование условий для усиления ее социальной активности;
- ✿ социальная защита граждан, недопущение нарушений прав и свобод личности;
- ✿ повышение уровня социально-психологической и профессиональной компетентности управленческих кадров при организации социальной работы с населением, реализации социальной политики государства;
- ✿ усиление роли государственных органов и общественных организаций в процессе социализации людей: повышения их образовательного, нравственного и общекультурного уровня, выработки умения не навлекать на себя опасности, а в случае необходимости, эффективно защищать себя, свою семью, общество и государство;
- ✿ привлечение к решению социальных вопросов негосударственных общественных организаций и фондов, развитие в стране благотворительности.

Формирование личности осуществляется государством и обществом в пределах всего комплекса социально-политических, экономических, юридических, нравственных и других возможностей. На ее состоянии сказываются геополитические факторы (размеры государства, его местоположение, климатические условия, наличие полезных ископаемых, демографическая ситуация и т.д.), существующий режим политической власти, характер и уровень экономических отношений, развитость средств коммуникации, системы правопорядка. Непосредственное влияние оказывают также сложившиеся в обществе взгляды на ценность и значимость человеческой жизни, права и свободы личности, уклад и уровень жизни людей, понимание ими чувства личного достоинства, независимости и гражданственности. Значительную роль в формировании личности играет социализация, предполагающая активное вовлечение личности в воспитательный процесс, а также подключение к этому процессу семьи, как важнейшего компонента социализации личности.

Важную роль в реализации социальной политики играет личная безопасность гражданина как состояние защищенности его личных потребностей, интересов от возникающих опасностей и угроз. Произвол бюрократического аппарата, массовая коррупция, «ценовой беспредел» предприятий-монополистов, порождаемые слабостью власти, приводят к ущемлению гражданских прав личности, снижают ее безопасность как потребителя товаров и услуг. Это приводит к дальнейшему разрыву между богатыми и бедными, невозможности формирования среднего слоя как фундамента общества.

Нищета заставляет граждан потреблять низкосортные продукты, отказываться от возможностей культуры и образования, экономить на лекарствах, работать на нескольких работах с неизбежно большей тратой биологической энергии. В этих условиях, наряду с комплексом мер по повышению качества жизни граждан, необходимо:

Во-первых, расширение всей законодательной базы, обеспечивающей реальную защищенность человека как потребителя товаров и услуг;

Во-вторых, создание действенной, научно обоснованной социальной политики, опирающейся на достижения товароведения, экспертиз, метрологии, дозиметрии, стандартизации и сертификации;

В-третьих, формирование информационной базы данных и доведение ее до потребителей о предельно допустимых санитарно-гигиенических нормах, критериях и нормативах биологии и радиологии, оптимальных показателях среды обитания, показателях техники безопасности и т.д.;

В-четвертых, образование и воспитание молодежи, способной к активной и целенаправленной деятельности по сохранению своего духовного и физического здоровья, окружающей среды обитания.

Таким образом, развитие личности как важнейшая цель и задача социальной политики государства реализуется при достаточных материальных условиях для ее духовного и физического совершенствования. Лишь высокоразвитая личность направляет конструктивные усилия на поддержание стабильности и единства российского общества, нейтрализацию различного рода опасностей и социальных деформаций, угрожающих прогрессивному развитию личности, общества и государства.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Какова взаимосвязь личной и общественной безопасности?
2. Личность как субъект и объект социальной политики.
3. Дайте характеристику социальным опасностям и угрозам личности.
4. Субъекты и источники насилия над личностью.
5. Приоритетные направления социальной политики по улучшению качества жизни людей.

Литература

34. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.:Альфа-Пресс, 2008
35. Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. - М., 2006
36. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
37. Колесова Н.С. Права человека и демографические процессы. - М., 2009.
38. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
39. Маргулян Я.А. Приоритетные направления преодоления социальных деформаций личности в условиях мирового кризиса. - 1X Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2010: наука в обществе знания». Июнь 2010. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2010.
40. Методологические основы исследования качества жизни населения // Социально-антропологический анализ качества жизни: Коллективная монография. - Череповец:

ИНЖЭКОН-Череповец, 2007.

41. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). - М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
42. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
43. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
44. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
45. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
46. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
47. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПбАУиЭ, 2006.
48. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
49. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.

Тема 8. МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Целевая установка:

- раскрыть сущность и характерные особенности социальной политики в ведущих странах мира,
- определить основные направления социальной помощи и защиты, порядок реализации социальной политики в различных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать модели социальной политики;
- объяснить тенденции их изменения и развития;
- охарактеризовать характерные черты и особенности реализации социальной политики в различных регионах мира.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

8.1. Характеристика моделей социальной политики

8.2. Тенденции изменения социальной политики

Контрольные вопросы для самопроверки

8.1. Характеристика моделей социальной политики

Каждая страна имеет определенный набор социальных проблем. Их содержание и характер зависят от множества факторов: экономических, политических, культурных, юридических и т.д. Каждая страна, исходя из своих особенностей, пытается их разрешать. В тоже время, при всем многообразии стран и народов, имеются определенные общие черты в реализации социально-политических мероприятий, осуществляемых в ходе реализации социальной политики.

Поэтому в научном плане их типологизация предполагает выделение понятия «модель социальной политики». **Модель** – образец, который может быть использован как образец для подражания. **Модель социальной политики** – сложившаяся устойчивая совокупность системы функционирования социальной сферы общества и механизмы ее обеспечения.

Основные критерии отнесения стран к определенным моделям социальной политики:

- ✿ Цели и средства социальной политики;
- ✿ Уровень экономического развития;
- ✿ Методы и уровень вмешательства государства в социальную сферу;

- ✿ Источники и масштабы финансирования;
- ✿ Способы финансирования социальных программ;
- ✿ Категории населения, подпадающие под эти программы;
- ✿ Критерии предоставления различных социальных пособий;
- ✿ Совокупность рисков, подлежащих страхованию со стороны государства;
- ✿ Политика государства на рынке труда.

Рассмотрим основные модели социальной политики, используемые в ведущих странах мира.

8.1.1. Социал-демократическая модель

Обычно сюда относят скандинавскую или нордическую модели (Скандинавские страны и Нидерланды). Главным принципом распределения социального обеспечения является универсализм, т.е. право всех граждан по обеспечению через государственный сектор (бюджет). Нужно сказать, что экономическая основа требует здесь высокой производительности труда, сильных профсоюзов. Государственный сектор финансирует социальную политику через систему налогообложения. Он отвечает не только за финансирование социального обеспечения, но и за функционирование социальных служб.

Исторически сложилось, что с XVIII века коммуны в Скандинавии (Норвегия и Швеция) отвечали за положение бедных, престарелых и детей.

Наиболее типичные черты социал-демократической модели:

- ✿ Выравнивание населения по уровню доходов;
- ✿ Значительная роль гос.сектора, в структуре которого преобладают социальные объекты;
- ✿ Доля гос.бюджета в ВВП превышает 50%, что является основой финансирования социального сектора;
- ✿ Развитая система производственной демократии;
- ✿ Трудовые отношения регулируются не на уровне предприятия, а на общенациональном уровне;
- ✿ Государственная политика по уменьшению уровня бедности.

При этой модели государственные налоги обычно имеют косвенный характер и связаны с розничной продажей товаров и услуг населения. В тоже время прямым налогом облагаются доходы. При этом прогрессия настолько велика, что шведские предприниматели, чтобы избежать налогового гнета, часто стараются зарегистрировать предприятие в Европе. Однако государство следит и за этим процессом.

Часть налогов остается в коммуне, часть перечисляется государству на содержание университетов, полиции и армии.

Хотя первой ввела обязательное страхование Германия при канцлере Бисмарке, Швеция отстала от нее ненадолго. Уже перед IМВ действовало две системы обязательного

страхования: во-первых, для пожилых и инвалидов (пенсионное страхование по старости и инвалидности) и во-вторых, от безработицы. Уже тогда появляется понятие «обеспеченная старость». В 30-40-е годы XX века в Скандинавии был сформулирован новый подход к социальным целям, т.к. социальная защита малообеспеченных слоев населения повышала внутренний спрос на товары и услуги и тем самым способствовала экономическому росту этих стран. В 30-е годы в Швеции и Норвегии (Финляндия в силу исторических причин запаздывала, однако после 2-й мировой войны можно уже говорить о Скандинавии в целом) был сформулирован новый подход к социальным целям общества. Необходимо было сократить разницу в условиях жизни, так как оказалось, что социальная защита повышает спрос на товары и услуги на внутреннем рынке у «слабых» слоев населения и тем самым способствует экономическому росту. В этот период пенсии разделились на «народную» (социальную), выплачиваемую каждому человеку по достижению 65 лет из бюджета и трудовую, зависящую от стажа, характера деятельности и т.д. и связанную с объемом страховых выплат. Если «народная» пенсия не превышает установленный государством и одинаковый для всех минимум, то трудовая пенсия зависит от самого работника.

Впервые были введены дотации на каждого ребенка для родителей. Ребенок стал объектом социальной защиты, причем без всяких оговаривающих условий в виде многодетности, неполной семьи и т.д.

Были выделены следующие «слабые группы»:

- ☀ Дети до 6 лет;
- ☀ Неправильно воспитанные дети (имеющие плохих родителей) и трудные подростки;
- ☀ Старики;
- ☀ Инвалиды;
- ☀ Безработные; «зависимые» (алкоголики, наркоманы и т.п.).

Итак, активная перераспределительная политика решила проблемы бедности, но не смогла решить проблемы «слабых» групп. Подход к их решению базируется на следующих принципах:

1. Все люди имеют одинаковую ценность, независимо от возраста и производительности. Общество не может «выбросить» слабые элементы и должно предоставить слабым возможность удовлетворения своих потребностей.
2. Социальные услуги и сервис предоставляются на добровольных началах. Если же клиенты не могут нести за себя ответственность, они могут быть принудительными.
3. Социальная защита должна быть непрерывной, охватывать все сферы жизни человека и давать возможность жить нормальной жизнью.
4. Социальная защита должна быть гибкой, доступной и способной выравнять социальные условия для всех групп населения. Такой подход помогает преодолеть разрыв как в физических, так и в социальных возможностях «слабых» групп и всего общества. В частности, все должны иметь возможность получить образование, квалификацию и оплачиваемую работу, т.е. стать нормальными, самообеспечивающимися членами общества.




Данная модель имеет предварительным условием высоко и хорошо организованное общество и часто такие общества называют государством всеобщего благоденствия. Классовая борьба достаточно контролируема, все социальные группы сотрудничают с государством в трехсторонних переговорах.

8.1.2. Консервативная модель

Имеет еще несколько названий: «континентальная» с геополитической доминантой (европейская), «институциональная», «корпоративная».

Центральный принцип у всех один – упор на рынок и принцип страхования под государственным наблюдением. Здесь труд определяет последующее социальное обеспечение. В процветающих отраслях, где труд хорошо организован, результат обычно очень высок. В тоже время те слои населения, которые не заняты постоянно или не заняты вообще, и не имеют страховок, степень налогового перераспределения очень невелика. Они вынуждены рассчитывать на местные благотворительные фонды и общественную помощь, обычно не очень большую.

Страной, где максимально полно реализованы принципы консервативной модели, является Германия, которая впервые в Европе ввела систему страхования (канцлер Бисмарк). Бисмарк добился последовательного принятия трех законов, сформировавших систему социального страхования: Закона о страховании по болезни лиц промышленного труда (1884 г.); Закона о страховании от несчастных случаев на производстве (1885 г.); Закона об инвалидности и страховании по старости (1891 г.). Уже этим законам были присущи черты, характерные для системы страхования и сегодня:

-  увязывание размеров страховых взносов с заработком, а не, к примеру, с тем или иным риском;
-  распределение расходов на взносы между наемными работниками и работодателями;
-  публично-правовая форма организации страхования.

В то время возраст выхода на пенсию был равен 70 годам при наличии 30-летнего трудового стажа. Пенсии по инвалидности назначались в случае утраты 2/3 трудоспособности. Финансирование осуществлялось за счет страховых взносов, выплачиваемых застрахованными и работодателями в равных долях и дотации государства. Эти законы зафиксировали приоритет реабилитации по отношению к пенсии, поэтому держатели фондов пенсионного страхования использовали накопленные средства для строительства туберкулезных учреждений, квартир для рабочих и т.д. Оценивая законы, можно сказать, что они привели к историческому компромиссу между индивидуальной автономией и коллективом, самопомощью и помощью государства, либерализмом и социализмом.

В 1910-е годы XX столетия развитие страхования привело к снижению пенсионного возраста до 65 лет (норма, действующая и сегодня). При этом страховой стаж равен 35

годам. Можно получать неполную пенсию с 63-летнего возраста. Досрочная пенсия по старости (с 60 лет) существует для шахтеров с многолетним стажем работы под землей. У женщин в этот стаж может входить воспитание ребенка до 10-летнего возраста. Существует также пенсия по старости в связи с безработицей, т.к. на рынке труда невозможно трудоустроить 60-летнего человека.

К данной модели относится вся континентальная Европа и, в первую очередь, такие страны как Германия, Австрия, Италия. В этих странах государство издает законы и дает экономические гарантии, но не является их исполнителем. Сроки выплаты зависят здесь от периода уплаты и величины выплаченных страховых взносов, от возраста работника.

Ключевыми характеристиками модели являются:

- Функционирование «смешанной экономики», в которой достаточно велика доля государственной собственности;
- Большая доля государственного бюджета в ВВП, т.е. «государство благосостояния»;
- Развитая система социальной поддержки населения при ведущей в ней роли государства;
- Функционирование развитого института производственной демократии («социальное партнерство» на рынке труда).

Зависимость выплат и пособий от трудового вклада работника.

Законодатель возложил на систему пенсионного страхования выполнение ряда задач, «подрывающих» принцип чистого страхования. Для этого используются дотации государства, например, на финансирование срока службы в армии, воспитание детей и т.п. На эти цели тратятся существенные суммы – 18-20% расходов на пенсии ежегодно. Чтобы уменьшить долю государственной дотации, с 1992 г. поставлены узкие рамки инвестиционной деятельности фондов, ибо безоговорочный приоритет должна иметь платежеспособность держателей фондов, наличие резервов предстоящих периодов платежей.

8.1.3. Либеральная модель

Либеральная модель функционирует в таких странах, как США, Канада, Австралия и Великобритания. Исторически эта модель формировалась под влиянием либеральной трудовой этики в условиях преобладания рыночных отношений. Либеральная модель также рассматривает рынок как наиболее важную сферу для организации человеческого взаимодействия, но отличается от консервативной по крайней мере в двух отношениях. Во-первых, предусмотрено социальное обеспечение остаточного типа, т.е. люди, как правило, должны быть способны существовать в обществе и без социального обеспечения. Во-вторых, в настоящее время правительство несет ограниченную, и, тем не менее, всеобщую ответственность за социальное обеспечение всех граждан. Соответственно социальное обеспечение связано с большими вложениями, приводящими, таким образом, к малой отдаче. Из-за остаточного характера финансирования реализация модели зависит от наличия большого объема добровольной и неформальной помощи.

Таким образом, либеральная модель характеризует наименьшее вмешательство государства в рыночные отношения. В этой модели граждане удовлетворяют свои потребности через страховую защиту. Государство не вмешивается в этот процесс до тех пор, пока не наступает особая необходимость для этого, причем только ограниченными мероприятиями и ограниченное время. Помощь индивиду требует обязательной проверки нуждаемости. Государственные органы дают незначительные трансферты и существует социальная страховая система с низкими выплатами.



В странах с либеральной моделью поддерживается частная благотворительность через щедрое снижение налога для дарителя с подобными намерениями. За трудящимися остается право вести коллективные переговоры через представительные организации (профсоюзы) относительно последствий решений администрации и отстаивания интересов трудящихся.

Социальное страхование в США гораздо моложе континентального и началось с Закона о социальном страховании 1935 г. Толчком для его появления была драматическая ситуация во время мирового экономического кризиса 1929-1933 гг., когда миллионы людей потеряли работу, а пособий по безработице не получали. Федеральный закон 1935 г. установил два вида социального страхования: пенсии по старости и пособие по безработице. США в 1948 году приняли закон о трудовых отношениях («закон Вагнера»). Так, администрация предприятия в случае сокращения производства или его модернизации может уволить работника без предупреждения или с минимальным периодом уведомления за 2-3 дня. При этом не учитывается ни стаж работы, ни квалификация работника.

Со временем закон обрстал дополнениями и поправками, вводящими новые формы страхования и расширяющими круг страхуемых: пенсии в случае утраты кормильца, медицинское страхование «Медикейд» и т.п. Сложилась система, на которой действовали определенные виды страхования: например, страхование по инвалидности в результате производственной травмы или болезни действовало на уровне штатов, учитывая их специфику.

Сегодня в США существует ряд категорий занятых, не охваченных социальным страхованием. Это сельскохозяйственные рабочие, поденщики, работники предприятий, численностью менее 50 чел. 35 млн. чел вообще не имеют медицинской страховки. Учитывая, что возраст выхода на пенсию единый – 65 лет со стажем для полной пенсии 35 лет, многие не имеют полной пенсии.

Наиболее характерные черты модели:

-  Минимальное вмешательство государства в рыночные отношения;
-  Ограничение сферы государственного регулирования проведением макроэкономической политики.

Небольшой объем государственного бюджета в ВВП.

Государственная социальная помощь, финансируемая не из бюджета, а из предварительно выплаченных взносов-страховок, начала развиваться в США параллельно со страхованием и достигла сейчас расцвета. Толчок к ее развитию был дан президентом Д. Кеннеди, а затем молодежным движением «зеленеющей Америки» (термин Ч. Рейча). Критерий для получения социальной помощи один – малообеспеченность, бедность. Точное число программ социальной помощи в США установить трудно, так как среди них есть федеральные, федерально-штатные, штатные и муниципальные. По оценкам, их около 8 тыс. Характерно, что критерии нуждаемости варьируются от штата к штату, а пособие ни по одной программе не дотягивает до прожиточного минимума. Зато каждый нуждающийся может получить помощь по нескольким программам сразу: муниципальное жилье плюс продуктовые талоны плюс медицинская помощь «Медикер» и т.п. Это позволяет с достаточной полнотой и гибкостью учитывать потребности разных групп клиентов, но приводит к многочисленным злоупотреблениям со стороны клиентов и ошибкам социальных работников в начислении пособий. В известной мере «играет на руку» недобросовестным просителям и отсутствие в США института прописки, что позволяет получать помощь в нескольких штатах одновременно. Так, власти Нью-Йорка недавно организовали работу целого отряда детективов, которые займутся проверкой условий быта клиентов и правильности оформления документов, выявлением нелегальных доходов. Содержание детективов обойдется городской казне в 50 млн. дол. в год, но их работа сохранит в городском бюджете примерно 250 млн. дол.

8.1.4. Католическая модель

Принципы католической (латинской) модели социальной политики даны в ряде «папских писем», изданных Ватиканом в течение XX века. **Главный принцип** – идея вспомогательности. В христианском социальном учении принцип вспомогательности означает, что ближайшая инстанция должна всегда пытаться решать возможные проблемы. Естественно, индивид является ближайшей инстанцией. Если он не может себе помочь, то обращается к семье и родственникам. Следующей инстанцией будет местная община, включая церковь и гражданские организации, а также соседей и т.д. Если и это не поможет, то индивиду следует воспользоваться услугами страхования. Последней инстанцией является государственный сектор. Ясно, что в католической модели семья и другие институты гражданского общества в местной общине играют главную роль.

Безусловно, в основе этой модели лежит социальное учение римско-католической церкви. В тоже время включаются и социальные взгляды региональных церквей, учитывающие местные условия, а также концепции ряда католических мыслителей. В широком смысле католическое социальное учение как приложение принципов вероучения к социальным явлениям и отношениям – столь же древнее, как и сама католическая церковь. Однако в современном виде социальное учение католицизма начало формироваться с конца XIX в. и процесс этот продолжается. Его социальной предпосылкой являлось утверждение капитализма в развитых странах Запада, что вызвало необходимость особо подчеркивать роль церкви как защитницы всех обездоленных и угнетенных. Эти идеи доктринально оформил папа Лев XIII в своих энцикликах, главным образом в «Рерум нова-рум» (1891

г.), где отмечалось значение рабочего вопроса и признавалось наличие вопиющего социального неравенства. Вместе с тем церковь осудила социализм, объявила частную собственность и классовое неравенство неизбежно вытекающими из «естественного права» и природы человека.

В основу социального учения католицизма была положена теория «естественного права», из которой выводилось право частной собственности. Церковь пропагандирует такие принципы, как:

- принцип солидарности, регулирующий взаимоотношения личности и общества и не допускающий крайнего индивидуализма и крайнего коллективизма;
- принцип «общего блага» (это понятие, весьма абстрактное и многозначное, по-разному истолковывается католическими авторами);
- принцип вспомоществования, означающий помощь со стороны социальных общностей более высокого ранга общностям более низкого ранга и отдельным индивидам.

Эти общие абстрактные принципы в церковных документах и работах католических авторов наполнялись конкретным содержанием. Допускались умеренные реформы, призванные смягчить классовую борьбу. В частности, предлагались «депролетаризация» рабочих путем наделения их мелкой собственностью, а также введение «корпоративизма», опирающегося на профессионально-производственную солидарность: в каждой профессии организуются синдикат рабочих и синдикат предпринимателей, делегаты обеих сторон образуют корпорации, которые руководят синдикатами и координируют их деятельность.

После 2-й мировой войны церковь пошла по пути модернизации этого учения. Его эволюция нашла отражение в документах II Ватиканского собора (особенно в конституции «ГAUDIUM ET SPES»), в энцикликах пап Иоанна XXIII, Павла VI, Иоанна Павла II. Сейчас для теоретического обоснования этого учения наряду с неотомизмом довольно широко используются идеи католического персонализма, тейярдизма, экзистенциализма и других течений. При сохранении в основе социального учения католической церкви старого категорийного аппарата в нем появились новые моменты, например, открытость к изменяющемуся миру, что нашло отражение в часто применяемом понятии «знамения времени», под которым подразумеваются новые явления общественной жизни. В теологический лексикон вошло понятие «развитие» право частной собственности защищается, но не абсолютизируется, допускается возможность отчуждения частной собственности в интересах «общего блага»; особо подчеркивается, что церковь не связывает себя ни с одной политической системой; церковь отказалась от практики анафемствования инакомыслящих и перешла к диалогу с ними, а также с неверующими.

«ГAUDIUM ET SPES» (лат. «Gaudium et spes» - «Радость и надежда») – конституция церкви (пастырская), принятая II Ватиканским собором (1962-1965 гг.). Имеет другое название – «О церкви в современном мире». В ней сформулирована позиция католической церкви в отношении важнейших социальных проблем современности: войны и мира, социальной справедливости, социально-экономического развития стран, получивших политическую независимость, положения трудящихся и т.д. В документе содержатся некоторые новые

моменты в социальной доктрине католицизма, говорится о праве трудящихся на объединение, признается законность забастовки как средства защиты прав рабочих, хотя оговаривается, что она должна всегда рассматриваться как крайнее средство. Частная собственность характеризуется как условие свободы человека, но при этом довольно резко критикуются некоторые « пороки » капитализма.

«Популорум прогрессио» (лат. «Populorum progressio» - «Развитие народов») – энциклика Павла VI, изданная в Ватикане 26 марта 1967 г., посвящена социальным проблемам. Указав во введении на важность социального вопроса как всемирной проблемы, папа в первой части энциклики – «Об интегральном развитии человека» - рассматривает социальное положение в современном мире, обращая особое внимание на неравномерность развития народов, анализирует некоторые концептуальные вопросы социального учения церкви. Под влиянием идей Ж. Маритена в энциклике выдвигается идея интегрального, целостного экономического и культурного развития человечества; подчеркивается, что каждый человек ответственен не только перед всеми живущими сейчас людьми, но и перед будущими поколениями. Павел VI утверждал, что истинным является только христианский гуманизм, но, тем не менее, светский гуманизм имеет свою ценность, поскольку он все же дает возможность для сотрудничества верующих с неверующими в достижении земных целей. Экономика рассматривается как средство для осуществления интегрального гуманизма. В «Популорум прогрессио» проявилась дальнейшая эволюция отношения католической церкви к частной собственности. Отмечая, что право частной собственности ни для кого не является безусловным и абсолютным, энциклика допускает ради общего блага национализацию частной собственности. Во второй части энциклики – «О солидарном развитии человечества» - рассматриваются проблемы взаимоотношений между народами, особенно между богатыми и бедными странами: первые призываются оказывать помощь вторым; излишки богатых стран должны служить для помощи бедным странам; для этой цели предлагается создать всемирный фонд за счет части военных расходов. Проблема развития народов увязывается с проблемой мира. Энциклика призывает обеспечить равноправие стран и народов в торговых отношениях, преодолеть препятствия, чинимые национализмом и расизмом.

«Соллицитудо реи социалис» (лат. «Sollicitudo rei socialis» - «Забота об общественном») – седьмая энциклика Иоанна Павла II, оглашенная в 1988 г. в честь 20-й годовщины энциклики Павла VI «Популорум прогрессио». «Соллицитудо реи социалис» - типичная социальная энциклика, содержащая новое определение социальной доктрины церкви, показывающая ее место, функции, цели и задачи на фоне основных идейно-политических проблем современного мира. Подводя итоги прошедшего после публикации «Популорум прогрессио» двадцатилетия, папа сделал вывод, что «нынешняя ситуация в мире с точки зрения развития производит скорее негативное впечатление». Это вызывается, в частности, тем, что увеличивается разрыв между развитым Севером и южными регионами; что существуют различные формы эксплуатации и угнетения; действуют экономические, финансовые и социальные механизмы, укрепляющие состояние богатства одних и бедности других. Все страны должны решить разделяющие их конфликты, научиться сотрудничать друг с другом, что может произойти только в том случае, если они существенным образом изменятся.

8.2. Тенденции изменения социальной политики

За последние десятилетия во многих странах происходят существенные изменения в социальной политике. Так, **в социал-демократической, или скандинавской модели** общественное мнение и парламенты ищут пути сокращения налогов средствами гражданского общества и рынка. Развитие идет в сторону приватизации, децентрализации и де бюрократизации с упором на добровольные или коммерческие решения вместо решений государственного сектора.

В либеральной модели, из европейских стран наиболее выраженной в Великобритании, упор делается на организованное и частично субсидированное государством социальное страхование в сочетании с частной благотворительностью.

В консервативной модели, действующей в центральноевропейских государствах, упор делается на решения, связанные с рынком труда, где работодатели и работники заключают соглашения, вступающие в силу в случае незанятости, болезни или старости. Незанятое население трудоспособного возраста длительно неработающее зависит от местных властей или частных благотворительных органов. В Нидерландах и во всей Скандинавии делается упор на передачу ответственности муниципалитетам.

Католическая (латинская) модель использует традиционно такие сферы гражданского общества как церковь, семью и частную собственность. В этом плане характерна Франция, которая на социальное обеспечение направляет значительную долю национальных ресурсов, что обуславливает его высокое качество. Однако Франция использует смешанную модель, где социальные права четко увязываются с уплатой взносов и, в тоже время, социальное обеспечение является универсальным и безусловным.

В своем нынешнем состоянии система социальной защиты включает страхование от некоторых социальных рисков, связанных либо со снижением личных доходов (болезнь, роды, инвалидность, производственные травмы, старость, безработица), либо с увеличением общесемейных расходов (семейные пособия). Большая часть ресурсов системы обязательного социального страхования выплачивается в виде пособий по старости и болезни. Быстрый рост расходов в настоящее время объясняется рядом таких факторов, как старение населения или качественные аспекты спроса и предложения по отношению к медицинскому обслуживанию.

Опыт, накопленный западными странами, отличается от **опыта Востока**. Ряд стран Азии с 1960 года входят в число 12 наиболее быстро развивающихся стран мира. Государственные социальные расходы в Сингапуре и Таиланде ниже, чем в европейских странах и в основном сосредоточены на образовании, в первую очередь начальном. Единственной формой вмешательства государства является принятие определенного регулирования в этих областях.

В целом, в странах с переходной экономикой показатели социального развития резко идут «вниз». Это связано со слабым уровнем экономического развития, множеством накопленных за многие годы недостатков в социальной сфере, разрушением старой системы социальной защиты населения. Наиболее остро в этих странах стоят вопросы обеспечения минимальных доходов населения, организации рынка труда, охраны здоровья населения. Существует критическая ситуация в сфере доходов населения. Очень незначителен средний слой населения и подавляющее число составляют бедные и беднейшие слои населения.

В развитых индустриальных странах работающее население вкладывает денежные средства в область социального страхования. Оно компенсирует значительную часть утраченного дохода. Для тех, кому недоступно пользоваться услугами социального страхования, открыт доступ к системе социальной помощи. Пособия на детей часто выплачиваются помимо социального страхования и программ поддержки доходов малообеспеченных. Более того, такие пособия являются универсальными и выплачиваются всем семьям, где есть дети. В некоторых странах вместо этих пособий родителям предоставляется право на отсрочку уплаты налогов.

В Западной Европе сейчас идут серьезные дебаты по вопросам реформирования системы социальной защиты. Рост числа пенсионеров, высокая безработица привели к сокращениям размера государственных пенсий в Великобритании. США законодательно установили постепенное повышение возраста выхода на пенсию.

В целом, **современные глобальные проблемы социальной политики можно сформулировать следующим образом:** экологическая ориентация социальной политики; социальная ориентация экономики; укрепление национальной и международной безопасности; переход стран на модель устойчивого развития; усиление роли личности в социально-экономических преобразованиях.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Понятие модели социальной политики и критерии отнесения различных стран мира к данным моделям.
2. Социал-демократическая модель и ее наиболее типичные черты.
3. Принципы и ключевые характеристики консервативной модели.
4. Характерные особенности либеральной модели.
5. Принципы и содержательные характеристики католической модели.

Литература

50. Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. - М., 2006
51. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. – М., Экзамен, 2008.
52. Глобализация и социальная политика развитых стран. – М., 2008.
53. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. – М., 2006.
54. Маргулян Я.А. Глобальный характер и содержание современных социальных опасностей и угроз. - Международная научная конференция: Глобализация: PRO ET CONTRA». Материалы международной конференции «Глобализационный вызов истории на рубеже тысячелетий: приоритеты российской культуры и искусства». Апрель 2006. СПб., 2006.
55. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. – М., 2005.
56. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
57. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
58. Толмачев А.П. Право социального обеспечения. – М., 2009.
59. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.
60. Morales A.T., Sheafor B.W., Scott M. «Social Work: A Profession of Many Faces». – London, 2009.

Тема 9. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Целевая установка:

- раскрыть сущность социальной защиты и определить ее место в осуществлении социальной политики,
- выявить основные направления социальной защиты населения России,
- рассмотреть порядок организации социальной защиты различных слоев населения в современных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать основные направления социальной защиты населения;
- объяснить ее характер, содержание и специфические механизмы;
- охарактеризовать объекты и формы реализации социальной защиты населения.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

9.1. Место социальной защиты в социальной политике государства

9.2. Основные объекты и формы реализации социальной защиты населения

Контрольные вопросы для самопроверки

9.1. Место социальной защиты в социальной политике государства

Социальная защита населения выступает подсистемой социальной политики и представляет собой основное направление обеспечения социальной безопасности. Место социальной защиты в социальной политике определяется тем, что, во-первых, преобладающая часть населения в качестве материальной основы существования должна иметь трудовой доход, однако эта основа может быть нарушена (или разрушена вообще) при наступлении старости, болезни, инвалидности, безработице и т.д. Во-вторых, многочисленные группы населения по объективным причинам вообще не могут или могут в ограниченной степени обеспечивать свое существование с помощью участия в труде. Поэтому, целью социальной защиты как раз и является построение материальной основы существования граждан в случае постоянной (временной), полной или ограниченной невозможности иметь трудовой доход.

Социальная защита непосредственно связана с личностью, деятельностью государственных и негосударственных органов по обеспечению процесса ее формирования и развития, выявлению и нейтрализации негативных факторов, воздействующих на личность, созданием условий для ее самоопределения и утверждения в жизни.

Социальная защита в широком смысле характеризуется как политика обеспечения социально-экономических прав и гарантий человека в области уровня жизни; как процесс согласования интересов человека, государства и общества, используемый в целях

нормального их функционирования и решения жизненно важных проблем; как система дополнительных к основным способов распределения доходов и потребительских благ, защищающая социально-экономические права человека, обеспечивающая более полное социально справедливое удовлетворение потребностей людей.

В узком смысле, социальная защита - это система мер, обеспечивающая социальную защищенность преимущественно нетрудоспособного населения и социально уязвимых слоев трудоспособного населения; т.е. система мер, дифференцируемых в первую очередь по своей адресной направленности.

Таковыми мерами выступают законодательные, экономические, социальные и социально-психологические гарантии, обеспечивающие всем трудоспособным гражданам равные права и условия для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям населения (в первую очередь инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям и т.п.) - преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую материальную и социально-психологическую поддержку в различных ее формах.

В целом, предметом социальной защиты является материальная и моральная формы социальной поддержки населения, медико-санитарная, правовая, психологическая, информационно-консультационная, социально-педагогическая, бытовая помощь. При этом следует отметить, что подавляющая часть населения основной формой социальной защиты считает материальную помощь. Ее приоритет перед другими связан с тем, что уровень жизни большинства населения страны продолжает оставаться низким. Поэтому материальные факторы, связанные с возможностью выживания в трудных условиях, являются основополагающими. Однако следует также подчеркнуть, что многие граждане обладают еще недостаточными знаниями о содержании, целях, возможностях и задачах других форм социальной защиты и поддержки населения.

9.2. Основные объекты и формы реализации социальной защиты населения

Результативность и эффективность решения задач социальной защиты населения во многом определяются оптимальным уровнем строения и функционирования учреждений социального обслуживания, научной обоснованностью выбора содержания и технологических приемов взаимодействия с клиентами, учетом в практике работы с людьми непосредственных и опосредованных связей и взаимовлияний потребностей и интересов, настроений и мотивов поведения индивидов в различных жизненных обстоятельствах.

Управленческие элементы системы социальной защиты населения включают федеральный, региональный и муниципальный уровни и представляют собой совокупность организационно оформленных групп специалистов, наделенных определенными полномочиями, имеющих фиксированные права и обязанности. Их деятельность детерминируется следующими закономерностями:

Во-первых, зависимостью эффективности социальной защиты от структурной полноты и завершенности системы органов социального управления и учреждений социального обслуживания.

Во-вторых, зависимостью результативности социальной защиты от социальной ориентации сознания и деятельности кадрового корпуса органов государственного и муниципального управления.

В-третьих, взаимозависимостью между социальной работой и непротиворечивостью ближайших и долгосрочных целей социальной защиты населения.

Государственные органы и органы местного самоуправления выступают основными субъектами социальной защиты. Сюда относятся также общественные и религиозные организации, администрации предприятий, различного рода благотворительные организации и фонды. В наиболее общей постановке объектами социальной защиты являются социально неблагополучные, малообеспеченные и нуждающиеся в помощи и поддержке группы населения.

В целом, существует ряд критериев, позволяющих выделить первоочередные объекты (группы населения) социальной защиты. В интерпретации каждого критерия следует исходить из предположения, что он отражает действие какого-либо фактора или группы факторов, действующих негативно на условия жизни той или иной категории населения и переводящих тем самым его в разряд социально неблагополучного, незащищенного, малообеспеченного или нуждающегося в социальной поддержке со стороны общества в целом.

К числу таких критериев относятся: размер среднемесячного дохода на члена семьи, наличие источника существования (трудоспособность), болезни, инвалидности, степень экологического и демографического неблагополучия в данном регионе, принадлежность к числу жертв социальных или национальных конфликтов, этнонациональное неблагополучие общности и другие.

В соответствии с данными критериями, основными социальными группами и слоями населения, нуждающимися в социальной защите являются:

- малообеспеченные и многодетные семьи различной социальной принадлежности;
- нетрудоспособные граждане (пенсионеры, инвалиды, дети, учащиеся), находящиеся на попечении государства;
- безработные (полностью или частично);
- население территорий зон повышенного загрязнения и экологического бедствия, работники “особых” объектов военно-промышленного комплекса и Министерства обороны;
- беженцы, перемещенные лица, вынужденные мигранты;
- население территорий, проживание на которых чревато депопуляцией, вымиранием, потерей культурного своеобразия;
- военнослужащие и члены их семей, лица, уволенные с действительной военной службы, ветераны и участники боевых действий, блокадники, а также лица, нуждающиеся в специальной социальной и психологической реабилитации.

Основные формы реализации социальной защиты населения включают в себя:

- ✿ пассивные - пособия, доплаты, стипендии, льготы, компенсации в денежной и натуральной форме;
- ✿ активные - создание новых рабочих мест, переобучение и переподготовка, социальные и социально-экономические мероприятия, программы трудоустройства, обучения, размещения, помощь в направлении и упрочения социального статуса личности и другие.

Следует отметить, что функции по защите названных групп и слоев населения не должны сводиться только к материальному содержанию, т.е. преимущественно к пассивным формам защиты. Они должны быть значительно шире и направлены на поддержание социального статуса малообеспеченных и нетрудоспособных личностей в условиях сохранения их нормальных социальных связей и отношений.

Важнейшим направлением в процессе формирования и реализации социальной защиты населения должны стать программы социальной защиты населения. Причем многое зависит не только от значимости программно-целевых методов в условиях перехода к рыночной экономике, но и от выработки приоритетов при разработке данных программ.

Региональные органы управления, используя возможности своих бюджетов, разрабатывают собственные программы социальной защиты населения, в пределах своей компетенции принимают решения, способствующие развитию благотворительности, привлечению дополнительных внебюджетных средств на цели социальной защиты населения. Например, в регионах экологического неблагополучия основное внимание должно уделяться экологическим программам защиты населения, возможно, даже в ущерб другим программам. В регионах повышенной занятости - программам борьбы с безработицей, по труду и занятости и т.д.

К числу таких методологических требований, обеспечивающих эффективность разработки программ социальной защиты, относятся: во-первых, учет основных направлений воздействия рыночных реформ на основные сферы жизнедеятельности населения. Сложность социально-экономического положения страны диктует необходимость определения иерархии программ, выделение важнейших приоритетов и главных объектов социальной защиты, поскольку ограниченность ресурсов, выделяемых в социальную сферу не позволяет в равной мере успешно развивать все необходимые программы.

Во-вторых, целесообразность изменения ролей субъектов социальной защиты, расширение в них объектной составляющей. Это означает, что наряду с государственными программами федерального, регионального и местного уровней все большую значимость по мере становления рыночных отношений будут приобретать и негосударственные программы, предполагающие полное или частичное включение интересов различных групп в выработку и реализацию социальной защиты.

В-третьих, определение тех социальных групп и слоев, которые принимают на себя основные удары и тяготы переходного периода. Дефицит бюджетных средств,

направляемых на социальную защиту населения, неизжитый принцип остаточного финансирования социальной сферы, отсутствие благоприятной среды (экономической, правовой, на уровне общественного сознания) для развития спонсорства и благотворительности, неразвитость институтов гражданского общества - все это, а также необходимость поставить заслон развитию социального иждивенчества выводят на первое место в практической работе органов социальной защиты населения принцип адресности оказания социальной поддержки. Таким образом, проведение эффективной адресной политики социальной защиты должно опираться на анализ соотношений между бедными и богатыми, занятыми (частично или полностью) и неработающими, нуждающимися и ненуждающимися в различных формах поддержки и вспомоществования, их учет в процессе разработки программ.

В-четвертых, учет специфики регионального развития, степени остроты и настоятельности решения социальных проблем того или иного региона. В настоящее время основной, доминирующей тенденцией в развитии социальной защиты населения является активная регионализация, т.е. перенос центра тяжести в решении практических задач социальной защиты населения в регионы.

Органы управления, используя возможности своего бюджета, разрабатывают собственные программы социальной защиты населения, в пределах своей компетенции принимают решения, способствующие развитию благотворительности, привлечению дополнительных внебюджетных средств на цели социальной защиты населения. Например, в городах экологического неблагополучия основное внимание должно уделяться экологическим программам защиты населения, возможно, даже в ущерб другим программам. В городах с повышенной занятостью - программам борьбы с безработицей, по труду и занятости и т.д.

Комплексное применение указанных методологических требований социологии и социальной политики позволяет обосновать необходимость и сформировать совокупность программ социальной защиты населения при переходе к рынку. Следует отметить, что в данных условиях основными субъектами социальных программ становятся органы территориального управления, которые с помощью законодательных, бюджетных и административных рычагов формируют и реализуют программы по оказанию помощи и поддержки наиболее слабо защищенным социальным группам и слоям населения.

В наиболее общем виде социальная защита населения может быть представлена в виде комбинации двух составляющих: с одной стороны, действует единая скоординированная общегосударственная политика, реализуемая на данной территории, с другой - комплекс мер, в дополнение к ней, проводимый городскими и районными органами управления. В свою очередь, общегосударственная политика в ее региональном разрезе представляет собой территориальную разверстку республиканского социального бюджета на основании единых согласованных принципов, а также дифференцированный подход в части решения проблем социальной защиты ряда специфических регионов и городов.

В целом, можно говорить об общегосударственной региональной политике социальной защиты в двух смыслах - широком и узком. В первом случае ее следует понимать как

сочетание единого и дифференцированного подходов; во втором - только как особую политику в отношении населения отдельных регионов и городов.

Таким образом, социальная защита выступает одним из важнейших способов обеспечения социальной безопасности и представляет собой деятельность государства, институтов гражданского общества, направленных на реализацию процесса формирования, развития и жизнеобеспечения личности, выявление и нейтрализацию негативных факторов, влияющих на процесс ее социализации и функционирования, самоопределение и утверждение в жизни. Социальная защита позволяет согласовывать интересы личности, государства и общества, создавать систему дополнительных мер и стимулов к основным способам распределения доходов и потребительских благ, имеющих адресную направленность, т.е. обеспечивать более полное социально справедливое удовлетворение потребностей наиболее уязвимых слоев населения.

В специфических условиях рыночных преобразований в стране исключительное значение приобретает развитие общественной системы социальной защиты, основанной на активности граждан, различных групп и всех слоев населения, ее взаимодействие с государственной системой социальной защиты. Роль и место общественных структур как демократической базы и организационной основы общественной системы социальной безопасности страны определяются их социально-политической сущностью и способностью решать задачи:

- ☀ предупреждения о возникновении источников опасности и назревании угроз;
- ☀ раннего выявления и предупреждения кризисных ситуаций, конфликтов и противоречий;
- ☀ защиты прав и свобод, потребностей и интересов гражданского общества;
- ☀ формирования общественного мнения и воздействия на него;
- ☀ общественного контроля за деятельностью органов власти, за исполнением их решений;
- ☀ вовлечения широких народных масс в практическую деятельность по обеспечению общенациональной безопасности, стабилизации обстановки, по достижению общегражданского мира и согласия;
- ☀ борьбы с социальными и моральными пороками, коррупцией, служебной безответственностью и некомпетентией государственных служащих;
- ☀ развития гражданского самосознания, творчества, инициативы и подвижничества.

Важную роль в укреплении социальной безопасности играет усиление общественного контроля над государственными организациями, осуществляющими публичную власть в городе: подчинение административного аппарата представительным органам, влияние на процессы законотворчества, создание возможностей для непосредственного выражения народными массами своего отношения к тем или иным общественным решениям, связанным с обеспечением безопасности гражданского общества.

Таким образом, социальная защита представляет собой одно из ведущих направлений общественного регулирования и обеспечения безопасности личности, общества и государства. Она касается основных показателей благосостояния всех социальных слоев, категорий населения с учетом соответствующих критериев и призвана поддерживать его на уровне, приемлемом как для самих людей, так и для господствующей социальной системы. Социальная защита населения способствует укреплению политических и экономических основ государственной власти, развитию соответствующей социальной структуры, социализации человека, обеспечению его прав, свобод. Акцент социальных

институтов общества на обеспечение качества жизни россиян, соблюдение в обществе их прав и свобод в совокупности с другими факторами позволят изменить основы демографической политики, увеличить продолжительность жизни и снизить смертность населения.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Понятие социальной защиты и ее место в социальной политике государства.
2. Закономерности формирования системы социальной защиты.
3. Основные социальные группы и слои населения, нуждающиеся в социальной защите.
4. Основные формы реализации социальной защиты.
5. Направления развития общественной системы социальной защиты населения.

Литература

61. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.:Альфа-Пресс, 2008
62. Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. - М., 2006
63. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
64. Глобализация и социальная политика развитых стран. - М., 2008.
65. Егоров Е.В. Социальное страхование. - М., 2008.
66. Колесова Н.С. Права человека и демографические процессы. - М., 2009.
67. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
68. Маргулян Я.А. Глобальный характер и содержание современных социальных опасностей и угроз. - Международная научная конференция: Глобализация: PRO ET CONTRA». Материалы международной конференции «Глобализационный вызов истории на рубеже тысячелетий: приоритеты российской культуры и искусства». Апрель 2006. СПб., 2006.
69. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
70. Маргулян Я.А. Социальная политика как важнейшее направление обеспечения социальной безопасности населения Санкт-Петербурга. - Межрегиональная научно-практическая конференция «Перспективы устойчивого и сбалансированного развития Северо-Запада России». Апрель 2007. Сборник докладов и тезисов. - СПб., РАН, 2007.
71. Маргулян Я.А. Приоритетные направления преодоления социальных деформаций личности в условиях мирового кризиса. - 1X Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2010: наука в обществе знания». Июнь 2010. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2010.
72. Методологические основы исследования качества жизни населения // Социально-антропологический анализ качества жизни: Коллективная монография. - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2007.

73. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). - М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
74. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
75. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
76. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
77. Социальная политика в современной России. Реформы и повседневность - М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008.
78. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
79. Толмачев А.П. Право социального обеспечения. - М., 2009.
80. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
81. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПбАУиЭ, 2006.
82. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
83. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристъ, 2001. - 334 с.
84. Morales A.T., Sheafor B.W., Scott M. «Social Work: A Profession of Many Faces». - London, 2009.

Тема 10. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Целевая установка:

- раскрыть сущность государственного социального страхования,
- определить основные направления его совершенствования, порядок осуществления в современных рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать основные виды государственного социального страхования;
- объяснить особенности обязательного государственного страхования;
- охарактеризовать формы государственного социального страхования.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

10.1. Понятие и основные виды государственного социального страхования

10.2. Особенности обязательного государственного страхования

10.3. Формы государственного социального страхования

Контрольные вопросы для самопроверки

10.1. Понятие и основные виды государственного социального страхования

Современная рыночная экономика создает адекватную систему социальной защиты населения, важнейшим звеном которой является социальное страхование. Социальное **страхование** - система мер по созданию особых денежных фондов, формируемых за счет страховых взносов предприятий, организаций, граждан и государственных средств, направляемых на материальное обеспечение нуждающихся лиц, а также выплаты сумм возмещения имущественного и другого ущерба. Государственное социальное страхование находится в ведении органов законодательной и исполнительной власти, формирующих государственный бюджет и его расходную часть. Пособия и льготы, поступающие населению через эту систему, устанавливаются законодательными и нормативными актами. Они распределяются по принципу солидарности, который означает, что выплаты не зависят от уплачиваемых гражданином налогов и страховых взносов и определяются только степенью нуждаемости.

Исторически определились три формы организации систем социального страхования:

- Коллективное (страхование, организуемое профсоюзами);
- Государственное;
- Смешанное (основанное на взаимодействии государства и профсоюзов).

Коллективное страхование представляет собой самую раннюю форму социальной защиты. Оно появилось в Европе во второй половине XIX века вместе с профсоюзами, отстаивающими права наемных работников перед работодателями и государством. Характерным примером в этом отношении является Англия, где социальное обеспечение

осуществлялось как коллективная самопомощь и самострахование путем создания касс взаимопомощи, больничных касс, касс по безработице.

Государственное социальное страхование, введенное в Германии в 1883 г. в рамках социальных реформ, проводимых Бисмарком, стало первым в истории законодательным решением вопроса социальной защиты населения. Были изданы законы о страховании на случай болезни, затем о страховании по инвалидности и старости. Эти виды страхования должны были осуществлять больничные кассы, кассы предприятий и свободные кассы взаимопомощи. Страховые взносы устанавливались законом и уплачивались работодателями и работниками пропорционально: одна треть и две трети суммы взносов, соответственно.

Смешанная форма социального страхования впервые возникла в Швейцарии. При муниципалитете г. Берна в 1893 г. была учреждена касса по страхованию на случай безработицы, управление которой осуществляла комиссия, состоящая из работодателей, представителей профсоюзов и муниципалитета. Членство в кассе было добровольным. Туда мог вступить гражданин страны и после девяти месяцев уплаты страховых взносов он получал право на пособие по безработице сроком на 70 дней в течение года.

В России социальное страхование зародилось в начале XX в., одновременно с развитием системы фабричной медицины. На предприятиях создавались больничные кассы, членство в которых было добровольным. Их правления состояли из представителей рабочих и работодателей. Основной задачей таких касс являлась компенсация работникам ущерба от несчастных случаев на производстве. В 1912 г. законом Государственной Думы было введено обязательное больничное страхование работающих граждан, которое должны были осуществлять больничные кассы. В 1916 г. в России было 2043 больничные кассы, насчитывающие 1962 тысячи членов.

Наряду, собственно, с социальным страхованием, складывалась еще одна система социальной защиты населения - государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет налоговых поступлений в бюджет. При этом государство самостоятельно, решениями своих властных органов определяло, кому, в каких размерах и при каких условиях следует оказывать социальную помощь. Государственное социальное страхование имеет своим объектом все население в целом или отдельные социальные группы, выделенные по критериям наличия социальных рисков. Условия государственного социального страхования устанавливаются законодательными и нормативными актами и носят обязательный характер. Управление фондами государственного социального страхования осуществляется специальными государственными финансово-кредитными учреждениями, создаваемыми при органах законодательной или исполнительной власти.

Коллективное социальное страхование имеет те же цели и задачи, что и государственное. Однако его объект значительно уже: он ограничивается трудовым коллективом, профсоюзом, отраслью или регионом. Страховые фонды коллективного социального страхования образуются за счет работников и работодателей. Однако, в отличие от государственных, они являются независимыми самоуправляемыми организациями, форма которых устанавливается государственным социальным законодательством. Коллективным социальным страхованием могут заниматься любые страховые организации, получившие от государства в установленном порядке разрешение на этот вид деятельности. Ими могут быть страховые компании, общества взаимного страхования, страховые кассы. Управление в системах коллективного страхования осуществляется либо страховой компанией, либо выбираемыми страхователями органами

самоуправления, либо доверенными лицами на основе договора траста. Распределение фондов коллективного страхования происходит на основе принципа субсидиарности: выплаты осуществляются в зависимости от нуждаемости, но с учетом того, в течение какого времени страхователь платил взносы в этот фонд. Обычно в коллективном социальном страховании устанавливаются тарифы взносов, а также минимальные и максимальные пределы социальных выплат. Кроме того, могут устанавливаться границы доходов, в пределах которых страхователи обязаны уплачивать страховые взносы. За этими пределами они могут страховаться на добровольных началах или не страховаться вовсе.

Основными видами государственного социального страхования являются денежные выплаты в виде пособий, материальные блага и услуги оздоровительно-профилактического характера. Денежные выплаты в виде пособий выплачиваются работникам (в определенных случаях и их семьям) за счет средств государственного социального страхования не только пенсиями по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца (некоторые категории работников обеспечиваются за счет средств государственного социального страхования пенсиями за выслугу лет), но и пособиями по временной нетрудоспособности, а женщины - пособиями по беременности и родам, пособиями по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, пособиями по случаю рождения ребенка. В случае смерти работника или члена его семьи за счет средств государственного социального страхования выдается пособие на погребение.

Материальные блага и услуги оздоровительно-профилактического характера включают оплату санаторно-курортного лечения, отдыха, лечебно-диетического питания, содержание оздоровительных учреждений для детей и др. Таким образом, происходит материальное обеспечение работников и членов их семей в предусмотренных законом случаях и охрана их здоровья.

Средствами государственного социального страхования управляет Фонд социального страхования РФ, который является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, законами России, указами Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ. Исполнительные органы Фонда обеспечивают функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. Для этого созданы отделения Фонда во всех субъектах Федерации и в 4 отраслях хозяйства, деятельность которых имеет межрегиональный характер и особый режим работы (например, железнодорожный транспорт).

10.2. Особенности обязательного государственного страхования

Обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, осуществляемой в форме страхования работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам. Обязательное социальное страхование образует систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных

законодательством, - других категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санитарно-курортного лечения и наступления других установленных законодательством социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

К основным принципам обязательного социального страхования относятся:

- устойчивость обязательного социального страхования, поддерживаемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;
- всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации страховых гарантий;
- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- паритетность участия представителей субъекта обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
- обязательность уплаты страхователями страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;
- ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- обеспечение надзора и общественного контроля;
- автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

Субъектами обязательного социального страхования являются страхователи - работодатели, страховщики, застрахованные лица. Страхователи - организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, которые должны в соответствии с федеральными законами конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, являющиеся обязательными платежами. Страхователями выступают также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные уплачивать страховые взносы. Страховщики - некоммерческие организации, создаваемые для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. Застрахованные лица - граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или другие категории граждан, у которых возникают отношения по обязательному социальному страхованию.

Различают следующие виды социальных страховых рисков:

- необходимость получения медицинской помощи;
- временная нетрудоспособность;
- трудовое увечье и профессиональное заболевание;
- материнство;
- инвалидность;
- наступление старости;
- потеря кормильца;
- признание безработным;
- смерть застрахованного лица или нетрудоспособность членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Отношения по обязательному социальному страхованию возникают: у страхователя-работодателя - по всем видам обязательного социального страхования с момента заключения с работником трудового договора; у других страхователей с момента их регистрации страховщиком; у страховщика - с момента регистрации страхователя; у застрахованных лиц - по всем видам обязательного социального страхования с момента заключения трудового договора с работодателем; у лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и иных категорий граждан с момента уплаты ими или за них страховых взносов.

Рассмотрим процесс управления системой обязательного социального страхования. Обязательное социальное страхование проводят страховщики, создаваемые Правительством РФ, в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Средства обязательного социального страхования являются федеральной государственной собственностью. Страховщики осуществляют оперативное управление средствами обязательного социального страхования. Бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования на очередной финансовый год утверждаются федеральными законами. Они не входят в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Средства бюджетов фондов обязательного социального страхования изъятию не подлежат.

Источники поступлений денежных средств в бюджеты обязательного социального страхования: страховые взносы; дотации, другие средства федерального бюджета, а также средства других бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; штрафные санкции и пени; денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам; доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования; другие поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Расчетной базой для начисления страховых взносов являются выплаты заработной платы. Страхователи начисляют страховые взносы на оплату труда, начисленную по всем основаниям, и на другие источники доходов, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Виды выплат, на которые не начисляются страховые взносы, определяются Правительством РФ. Основанием для назначения и выплаты страхового обеспечения застрахованному лицу является наступление документально подтвержденного страхового случая. Государственной гарантией устойчивости обязательного социального страхования является система дотаций из федерального бюджета. В частности, при нехватке денежных средств для обеспечения выплат пенсий и пособий, оплаты медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и других расходов предусматриваются дотации из федерального бюджета в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования выплаты по обязательному социальному страхованию. Вложение временно свободных денежных средств обязательного социального страхования осуществляется только под обязательства Правительства РФ.

10.3. Формы государственного социального страхования

Основными формами государственного социального страхования являются: пенсионное; медицинское; страхование на период временной нетрудоспособности, беременности, родов, по уходу за ребенком, на осуществление оздоровительно-профилактических мероприятий;

страхование на случай безработицы; страхование, связанное с возмещением имущественного и иного ущерба. В нашей стране основные поступления в фонды социального страхования идут за счет отчислений во внебюджетные фонды при начислении заработной платы, выдаваемой гражданам работодателями.

Государственное пенсионное страхование - вид страхования, осуществляемого за счет страховых взносов работодателей и работников с целью обеспечения граждан трудовыми пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Новая программа пенсионной реформы, разработанная правительством и Пенсионным фондом предлагает смешанную систему обязательного пенсионного страхования. Она предусматривает обеспечение сбалансированности доходов и обязательств Пенсионного фонда России в течение всего переходного периода (до 2020 г.) без увеличения базовой ставки страховых взносов в Пенсионный фонд. Программой предусматривается, что в долгосрочной перспективе трудовая пенсия в системе обязательного пенсионного страхования должна будет примерно в равной пропорции формироваться из распределительного и накопительного источников, а тарифная политика в пенсионном страховании должна ориентироваться на постепенное снижение тарифа отчислений за работников, работающих в нормальных технологических и природно-климатических условиях.

Накопительные пенсионные взносы образуют пенсионные резервы, которые подлежат инвестированию Пенсионным фондом через независимые управляющие компании и могут расходоваться лишь на выплату трудовых пенсий лицам, имеющим соответствующие накопления на именных накопительных счетах Пенсионного фонда. Назначение и выплата пенсий, финансируемых из распределительного и накопительного источников, будут производиться фондом отдельно друг от друга.

Таким образом, трудовые пенсии для большинства вновь выходящих на пенсию по старости будут дополняться накопительной пенсией, назначаемой по данным именных накопительных счетов и выплачиваемых независимо от трудовой пенсии, финансируемой из распределительного источника. По мере роста пенсионных накоплений застрахованных лиц относительный размер трудовой пенсии, финансируемой из накопительного источника, будет возрастать и в долгосрочной перспективе должен составить порядка 50% общей величины трудовой пенсии.

Медицинское страхование в своей основе есть страхование потери здоровья от различных причин, которое, как и все другие виды страхования, может быть обязательным и добровольным. К концу 1995 года в основном сформировалась организационная структура финансирования здравоохранения (медицинское страхование), для которой характерна обязательная триада (страховой треугольник), состоящая из страхователя, страховой медицинской организации (СМО) и медицинского учреждения.

Обязательное медицинское страхование (ОМС) призвано обеспечить всем гражданам нашей страны, независимо от их возраста, социального положения, места жительства, уровня доходов и т.п., равные возможности в получении определенного уровня квалифицированной медицинской помощи при возникновении потребности в ней. В отличие от других подотраслей социального страхования, обязательное медицинское страхование осуществляется не только работодателями, но и государством. В соответствии с законом, государство обеспечивает за счет средств бюджета обязательное медицинское страхование неработающих граждан. Таким образом, фонды ОМС формируются за счет двух основных источников: бюджетного финансирования и взносов работодателей.

В отличие от обязательного медицинского страхования, добровольное медицинское страхование является видом финансово-коммерческой деятельности, который регулируется Законом «О страховании». Оно призвано обеспечить более высокий уровень медицинской помощи, по сравнению с ОМС и системой государственного и муниципального здравоохранения. Оно реализуется за счет страховых взносов - как индивидуальных, так и коллективных, размеры которых устанавливаются страховыми медицинскими организациями самостоятельно и зависят от качества страхуемых рисков, правил страхования, принятых конкретным страховщиком, стоимости медицинских и других услуг, числа застрахованных и т.п. Уплата взносов по добровольному медицинскому страхованию осуществляется либо непосредственно гражданами за счет своих доходов, либо работодателями, страхующими работников из чистой прибыли.

***Страхование занятости** позволяет государству осуществлять выплаты пособий по безработице, стипендий безработным в период их профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации, организовывать оплачиваемые общественные работы, производить компенсационные выплаты безработным в связи с их добровольным переездом в другую местность по предложению служб занятости. Страховые отчисления на трудоустройство и материальную поддержку по безработице поступают в Государственный фонд занятости населения РФ. Эти отчисления с 1993 г. составляли 2%, а позже были сокращены до 1,5% по отношению к начисленной заработной плате.*

Пособие по безработице выплачивается лишь гражданам, которые признаны безработными органами службы занятости по месту их жительства. Безработными не могут быть признаны лица, не достигшие 16 лет, пенсионеры, получающие пенсию по старости или за выслугу лет, осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы и к наказанию в виде лишения свободы, а также граждане, не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска работы в органы службы занятости, либо отказавшиеся в течение этого же времени от двух вариантов подходящей работы.

Страхование, связанное с возмещением возможного имущественного или иного ущерба, позволяет застрахованным обеспечить необходимые гарантии от факторов риска. Эта форма социального страхования распадается на три разновидности: личное имущественное и страхование ответственности. Личное страхование позволяет застрахованному или его семье получить компенсационные выплаты в случае его болезни, получения увечья или смерти. Имущественное компенсирует как имущественные потери,

так и ущерб, связанный с повреждениями и разрушениями зданий, сооружений. Страховой случай может наступить в результате кражи, затопления, пожара, землетрясения и других обстоятельств. Страхование ответственности, как правило, связывается с возможными рисками от финансовых вложений. Эта разновидность страхования получает распространение в условиях становления рыночной инфраструктуры, когда появляется множество самостоятельных хозяйственных субъектов, действующих на свой страх и риск при конкуренции и угрозе банкротства.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Понятие социального страхования и его основные формы.
2. Основные виды государственного социального страхования.
3. Принципы и субъекты обязательного социального страхования.
4. Виды социальных страховых рисков.
5. Формы государственного социального страхования.

Литература

85. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.:Альфа-Пресс, 2008
86. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
87. Егоров Е.В. Социальное страхование. - М., 2008.
88. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
89. Методологические основы исследования качества жизни населения // Социально-антропологический анализ качества жизни: Коллективная монография. - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2007.
90. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). - М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
91. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
92. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
93. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
94. Толмачев А.П. Право социального обеспечения. - М., 2009.
95. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
96. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПбАУиЭ, 2006.
97. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.

Тема 11. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЕЖИ

Целевая установка:

- раскрыть сущность социальной работы в отношении молодежи,
- определить основные направления и стратегические цели молодежной социальной политики, порядок выполнения целевых комплексных программ в рамках реализации данной политики.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать основные проблемы и тенденции развития молодежи как важной социально-демографической группы населения;
- объяснить содержание государственной молодежной политики;
- охарактеризовать направления реализации государственной молодежной политики.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

11.1. Основные проблемы и тенденции развития молодежи как важной социально-демографической группы населения

11.2. Направления реализации государственной молодежной политики

Контрольные вопросы для самопроверки

11.1. Основные проблемы и тенденции развития молодежи как важной социально-демографической группы населения

Переход к рыночной экономике привел к значительным изменениям в социальном положении различных социально-демографических групп населения, в том числе и молодежи. Социальные особенности молодежи определяются специфической позицией, которую она занимает в процессе воспроизводства социальной структуры, а также способностью не только наследовать, но и преобразовывать сложившиеся общественные отношения.

Границы молодежного возраста подвижны. Они зависят от социально-экономического развития общества, достигнутого уровня благосостояния и культуры, условий жизни людей. Воздействие этих факторов проявляется в течение всей жизни человека и влияет на границы молодежного возраста. Нижняя возрастная граница определяется в 14 лет, поскольку именно в этом возрасте подросток впервые получает право выбора в социальном плане: продолжить учебу в школе, поступить в технический или гуманитарный колледж, лицей, либо устроиться на работу. Верхний порог определяется в 30 лет, когда человек достигает профессиональной зрелости, завершается формирование его семьи и он занимает определенное положение в обществе.


«Наука о молодежи» в нашей стране прошла длительный и во многом противоречивый путь. Накопленный в Советской России, а затем и СССР опыт имел свои положительные и отрицательные стороны, которые определили впоследствии характер исследований молодежных проблем в современной России на рубеже веков. Первые попытки определения молодежи как общественной группы, изучения ее проблем (труд и быт) и ценностных ориентаций были предприняты в России еще во второй половине 20-х годов XX столетия.

К исследованию проблем молодого поколения обратились психологи и педагоги. По их инициативе и при их участии начали проводиться массовые социологические исследования. Так, например, в 1927 г. было опрошено 120 тыс. подростков в возрасте 10-16 лет с целью определения позиций школьников по отношению к Советской власти. Всего за период 20-х - 30-х годов издано около 300 книг и брошюр, в которых подробно освещались результаты конкретных исследований новых социальных процессов и явлений в стране Советов. Затем длительное время, после пика исследовательской активности в 20-х годах и вплоть до середины 50-х годов, молодежь не рассматривалась отечественными учеными как специальный объект исследования, как самостоятельная социально-демографическая группа в структуре советского общества, имеющая свои специфические проблемы.

Ситуация стала меняться в послевоенный период. Во-первых, пока единичных, исследованиях 50-х годов акцент делался на изучении ценностных ориентаций и идеалов молодого поколения. Массовые студенческие волнения, прошедшие в 1968 г. в Западной Европе и Америке, подтолкнули отечественных политиков и ученых к более интенсивному изучению проблем молодого поколения. Социологи подняли вопрос об изучении специфических противоречий в среде подрастающего поколения и проблемах в отношении молодежи, общества и государства. В 60-х годах XX века начинают проводиться массовые исследования социальных проблем молодежи. В центре внимания ученых - изучение роли и места молодежи в современном мире, анализ интересов и потребностей, ценностных ориентаций и социальных ожиданий различных категорий молодого поколения в сферах труда, учебы и досуга.

В современном российском обществе в период кризиса, молодежь является одной из самых незащищенных групп, испытывая на себе как позитивные, так и негативные эффекты. Поэтому необходимо изучение образа жизни, моделей поведения молодежи, степень открытости общества для их восходящей мобильности, изменение системы ценностей подрастающего поколения. Для реализации молодежной социальной политики актуальное значение имеет исследование проблем социального расслоения молодежи, содержание молодежных движений, в том числе и протестного характера, влияние на молодежь религиозных доктрин, националистических идеологий, проблем криминализации молодежной среды, профилактики молодежной преступности, положения молодых предпринимателей в бизнесе и др.

За последние годы сформировался ряд тревожных тенденций, характерных для данной социальной группы населения:

 отставание уровня образования от уровня, достигнутого наиболее развитыми странами

мира;

- расширение поля девиантности, в том числе преступности, наркомании, проституции, алкоголизма, связанных с разрушением традиционных форм социализации;
- увеличение числа молодежи, начинающей трудовую деятельность с низким уровнем образования и не имеющей желаний или возможности продолжать обучение;
- слабая социальная защищенность молодежи;
- ориентация многих звеньев образования на «поточное» воспроизводство рабочих, служащих и специалистов без учета требований потребителей;
- отток одаренных юношей и девушек из многих вузов и из страны из-за невозможности применения своих сил и способностей.

Следует признать, что трансформационные процессы, происходящие в российском обществе последнее десятилетие, наиболее остро отразились на молодом поколении: численность молодежи России сокращается, общество стареет, возрастает социально-экономическая нагрузка на рабочее место в целях обеспечения жизни всех поколений; каждое новое поколение детей и молодежи менее здорово, чем предыдущее, болезни “переселились” из старости в молодость; под угрозой генофонд нации; снижается интеллектуальный потенциал молодежи, а вместе с этим инновационные возможности общества; резко обострилась проблема занятости молодежи; материально-бытовое положение, доступ к образованию ухудшаются; самосознание молодежи, ее самоидентификация, организованность, роль в общественной жизни, политике, защите своих интересов, субъектная позиция проявления значительно снизились; происходит разрушение духовных и нравственных ценностей значительной части молодежи, молодежь все более криминализируется, нарастают пьянство, алкоголизм, наркомания, проституция.

Среди **общественных проблем**, которые более всего тревожат молодых людей сегодня, на первом месте стоит рост преступности, инфляция, рост цен, коррупция во властных структурах, экологическая ситуация, усиление неравенства доходов, разделение на бедных и богатых, пассивность граждан, их безразличие к происходящему. Из **личных проблем**, испытываемых молодыми людьми, на передний план выдвигаются проблемы материальной обеспеченности и здоровья. Но ориентация на здоровый образ жизни формируется недостаточно активно. *Доминантными ценностями выступают деньги, образование и профессия, деловая карьера, возможность жить в свое удовольствие. Исторически возвышающаяся ценность человеческой жизни выражена, как правило, через стремление молодежи к благополучию и к повышению уровня ее гарантированности.* При всей тяжести нынешнего положения, вообще, и молодежи в частности, надо видеть, что молодежь обрела большую меру свободы как необходимое условие для плодотворной деятельности, самоопределения и самоутверждения, экономическую свободу, свободу политических убеждений, гражданские свободы, свободу философских убеждений, свободу вероисповедования. Имея эти предпосылки, новое поколение сегодня уже вступает в практическую жизнь.

Ориентация на последовательную эволюцию и формирование общественных отношений, адекватно отражающих достижения человеческой цивилизации, отказ от потрясений как единственного способа разрешения общественных противоречий требуют обеспечения преемственности поколений, социального мира и социальной защищенности, устойчивости во взаимодействии природы, общества и человека. Решению этой задачи служит сильная государственная политика, составной частью которой является государственная молодежная политика. **Государственная молодежная политика**, как это определено федеральными документами, является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и

гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Основным средством развития потенциала молодёжи является её вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь российского общества.

11.2. Направления реализации государственной молодежной политики

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений, и в конечном итоге - за выживание народов как культурно-исторических общностей. Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые. Молодежь наследует достигнутый уровень развития общества и в силу своего специфического положения нуждается в присвоении себе духовных и материальных благ, накопленных в обществе в виде образования, жилья, культурных, спортивных сооружений и т.д. Она сразу воспринимает как данность новое, выработанное предшественниками в науке, технике и производстве, в образовании и культуре, литературе и искусстве, во всех сферах жизнедеятельности человека. Ее жизненный старт находится на более высокой ступени, чем был у современных для нее взрослых и пожилых. Вместе с тем, молодежь только вступает в трудовую и общественную жизнь, она еще не полностью включена, менее интегрирована в существующие социально-экономические, идейно-политические, семейно-бытовые процессы. Ей легче воспринимать переломные эпохи, но именно они не позволяют ей ощутить всю полноту общественных взаимодействий и ограничивают ее потенциал. Молодежь выступает главным субъектом образования семьи и демографических процессов. Это создает возможности для выбора темпа и направленности вхождения молодежи в государственную и общественную жизнь. Именно это обстоятельство является основой ее инновационной деятельности, ее творческого вклада в развитие общества. Молодое поколение несет ответственность за настоящее и будущее своего государства. Ответственность молодого поколения реализуется на основе освоения и преобразования им системы ценностей и норм и реализации их в деятельности, содействующей возрождению России.

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Она формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, государственная молодежная политика в Российской Федерации будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

- совершенствование государственной политики в сфере духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодёжи, защиты их нравственности;
- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- развитие созидательной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации формируется и реализуется в сложных экономических и социальных условиях. В современный период государственное направление реализации молодежной политики является практически единственным. Политические партии не имеют четкой, разработанной, оформленной молодежной политики, сводя, как правило, свою роль к провозглашению позиций, которые должны получать отражение в государственных действиях по отношению к молодежи. Недостаточную роль играют и молодежные и детские общественные объединения. В силу организационной слабости они не могут в должной мере защищать интересы молодых граждан, организовывать эффективную работу в молодежной среде. В большинстве случаев низка роль профессиональных союзов в решении молодежных проблем, в разработке и осуществлении профессионально ориентированной молодежной политики. Существенное негативное влияние имеет тот факт, что с расширением рыночных отношений трудовые коллективы утратили прежний опыт поддержки молодых тружеников и решения проблем молодежи. Таким образом, роль государства, его структур на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления в реализации политики по отношению к молодому поколению приобретает доминирующее значение.

В условиях современного федеративного устройства наглядно проявляются два уровня государственной молодежной политики с определенной спецификой ее реализации: федеральный и региональный, дополняемые муниципальной молодежной политикой. При углублении самостоятельности регионов складывается территориальный опыт, сочетающий общее и единичное - всероссийский подход к решению проблем молодежи и особенности, возможности, специфику регионов; создается региональная нормативно-правовая база. Особого внимания требует организация **муниципальной молодежной политики**, которая, как показывает складывающийся опыт, выражается в следующем: социальная поддержка молодежи, молодой семьи; поддержка общественных инициатив и талантливой молодежи; организация занятости молодежи; профилактика и противодействие распространению преступности и наркомании в молодежной среде; гражданское и патриотическое воспитание молодежи; организация работы по месту жительства; развитие молодежного и детского самоуправления; информационное сопровождение реализации муниципальной молодежной политики; поддержка молодежного предпринимательства.

От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам. В тоже время следует учитывать результаты социологических исследований, которые показывают, что молодежь, в целом, остается аполитичной. В выборах федерального уровня участвует менее половины молодых россиян, лишь 33 процента молодых граждан в возрасте до 35 лет интересуются политикой. Только 2,7 процента молодых людей принимают участие в деятельности общественных организаций.

В условиях глобализации и вынужденного притока мигрантов молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности, развития российской культуры и укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений. Однако в настоящий момент 35 процентов молодых людей в возрасте 18 - 35 лет испытывают раздражение или неприязнь к представителям иной национальности, 51 процент одобрили бы решение о выселении за пределы региона некоторых национальных групп.

В ходе реализации государственной молодежной политики успешно формируется система информационного обеспечения молодежи, социальное назначение которой определяется расширением возможностей молодежи для самостоятельных и осознанных действий по защите своих прав и законных интересов, выбору профессии и видов учебы, трудоустройству, организации отдыха, решению бытовых вопросов и т.д.

В настоящее время информационно-аналитические центры действуют в подавляющем большинстве регионов Российской Федерации. Работа по формированию единой общероссийской системы информационных центров для молодежи ведется рядом федеральных ведомств совместно с органами по делам молодежи субъектов РФ и при участии молодежных и детских общественных объединений, научных коллективов.

Создаются условия для самостоятельной, эффективной деятельности молодежи в сфере образования, занятости и предпринимательства, международных обменов. На федеральном уровне создан Российский центр содействия молодежному предпринимательству, который выполняет координирующие функции и оказывает методическое содействие работе аналогичных структур, созданных в 35 субъектах российской Федерации. Ежегодно проводятся конкурсы региональных программ и проектов по поддержке и развитию молодежного предпринимательства, оказывается данным программам финансовая и материально-техническая поддержка.

Особое внимание оказывается обеспечению занятости молодежи. В Российской Федерации высок уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15 - 24 лет (6,4 процента). В стране успешно работают 95 молодежных бирж труда и служб трудоустройства молодежи, активизировались объединения, продолжающие традиции студенческих строительных отрядов.

Существует множество проблем, связанных с семейно-брачными отношениями молодежи. Начиная с 90-х годов прошлого века число молодых пар, которые проживали без юридического оформления брака, увеличилось до 3 миллионов, что привело к реальному росту внебрачных детей и увеличению количества неполных семей. Не снижается число разводов и количество неполных семей. В этих условиях необходима комплексная целевая программа, направленная на пропаганду семейных ценностей среди молодежи, формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи, подготовку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи, содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Одной из наиболее острых проблем, которая встает перед молодежью и обществом, является жилищное обеспечение. Несмотря на модернизацию и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, проблемы, вызванные старением жилого фонда и неразвитостью форм найма жилья, провоцируют рост цен и арендной платы за жилье в Российской Федерации. Процентные ставки по ипотечным кредитам остаются недоступными для молодых людей. В целях решения жилищной проблемы предусматривается переход от целевого финансирования незавершенных объектов МЖК к реализации программы предоставления жилищных субсидий и ссуд для молодых семей с использованием организационного опыта, технической базы и площадок МЖК, финансирование жилья для молодежи путем введения в обращение ценных бумаг (векселей, жилищных контрактов, лотерей).

Среди приоритетных задач государственной молодежной политики выделяется работа по формированию системы социальных служб для молодежи. Обобщается и распространяется опыт опорно-экспериментальных центров в регионах, ведется подготовка кадров и консультирование. Усиливается внимание федеральных и региональных органов власти к физическому и духовному развитию молодежи, распространению массовых видов спорта, досугу, поиску и поддержке талантливой молодежи.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. Формирование взглядов на молодежную проблематику в российском обществе.
2. Характерные тенденции развития молодежи как особой социальной группы.
3. Раскройте понятие «Государственная молодежная политика».
4. Приоритетные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации.
5. Специфические особенности реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Литература

98. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.:Альфа-Пресс, 2008
99. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
100. Колесова Н.С. Права человека и демографические процессы. - М., 2009.
101. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
102. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.

103. Маргулян Я.А. Приоритетные направления преодоления социальных деформаций личности в условиях мирового кризиса. - 1X Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2010: наука в обществе знания». Июнь 2010. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2010.
104. Методологические основы исследования качества жизни населения // Социально-антропологический анализ качества жизни: Коллективная монография. - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2007.
105. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). - М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
106. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
107. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
108. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
109. Социальная политика в современной России. Реформы и повседневность - М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008.
110. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
111. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года N 1760-р
112. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
113. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПбАУиЭ, 2006.
114. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
115. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристь, 2001. - 334 с.

Тема 12. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ИНВАЛИДОВ

Целевая установка:

- раскрыть социальный статус человека в пожилом возрасте и инвалидности,
- определить основные направления социальной защиты пожилых людей и инвалидов, порядок осуществления их социального обслуживания, поддержки и реабилитации в новых рыночных условиях.

После изучения данной темы слушатели смогут:

- назвать содержательные компоненты социальной защиты пожилых людей и инвалидов;
- объяснить социальный статус человека в пожилом возрасте и инвалидности;
- охарактеризовать направления социальной защиты пожилых людей и инвалидов.

В лекции рассматриваются следующие вопросы:

12.1. Социальный статус человека в пожилом возрасте и инвалидности

12.2. Основные направления социальной защиты пожилых людей и инвалидов

Контрольные вопросы для самопроверки

12.1. Социальный статус человека в пожилом возрасте и инвалидности

Изменение социального статуса человека, вызванное, прежде всего, прекращением или ограничением трудовой деятельности, трансформацией ценностных ориентиров, самого образа жизни и общения, а также возникновением различных затруднений как в социально-бытовой, так и в психологической адаптации к новым условиям, диктует необходимость выработки и реализации специфических подходов, форм и методов социальной политики по отношению к пожилым людям и инвалидам. В организации социальной работы с пожилыми людьми и инвалидами необходимо учитывать всю специфику их социального статуса не только в целом, но и каждого человека в отдельности, их нужды, потребности, биологические и социальные возможности, определенные региональные и другие особенности жизнедеятельности.

Изменение социального статуса человека в старости и инвалидности, как показывает практика, прежде всего, негативно сказывается на его моральном и материальном положении, отрицательно влияет на психическое состояние, снижает его сопротивляемость к заболеваниям и адаптацию к изменениям окружающей среды. С переходом в категорию нетрудоспособных лиц, зачастую коренным образом изменяется не только взаимоотношения человека и общества, но и такие ценностные ориентиры, как смысл жизни, счастье, добро и зло и др. Меняется и сам образ жизни, распорядок дня, цели и задачи, круг общения. С возрастом изменяется ценностная иерархия самооценок. Пожилые люди и инвалиды уделяют меньше внимания своей внешности, зато больше -

внутреннему состоянию, меняется временная перспектива. В сознании таких людей ближайшее будущее начинает преобладать над отдаленным, короче становятся личные жизненные перспективы, время кажется более быстротекущим, но менее заполненным различными событиями. При этом люди, активно участвующие в жизни, уделяют больше внимания будущему, а пассивные - прошлому. Первые, поэтому, более оптимистичны и больше верят в будущее.

Но возраст или болезнь - приносят с собой и изменение привычных жизненных стандартов и тяжелые душевные переживания, люди оказываются на обочине жизни. Речь идет не только и не столько о материальных трудностях (хотя и они играют существенную роль), сколько о трудностях психологического характера. Уход на пенсию, потеря близких и друзей, болезни, сужение круга общения и сфер деятельности - все это ведет к обеднению жизни, уходу из нее положительных эмоций, чувству одиночества и ненужности. Надо стараться понять особенности стиля жизни пожилых людей и инвалидов. Как правило, их жизнь не богата разнообразными событиями. Однако эти события заполняют собой все индивидуальное пространство и время. Так, приход врача - это событие, которое может заполнить весь день. Поход в магазин тоже событие, к которому следует тщательно готовиться, а затем не менее тщательно переживать его. Иными словами, происходит гипертрофированность, «растягивание» событий. Событие, которое воспринимается более молодыми как незначительный эпизод, для старого или больного человека становится делом целого дня. Помимо «растянутости» событий наполненность жизни может осуществляться путем гипертрофированности какой-либо одной сферы жизнедеятельности.

Вторая особенность определяется своеобразным ощущением времени. Во-первых, человек пожилого возраста или инвалид всегда живет в настоящем. Его прошлое также присутствует в настоящем - отсюда запасливость, бережливость, осторожность. Они как бы консервируются в сиюминутности, причем такому сохранению подвергается и духовный мир, его ценности. Во-вторых, бег времени замедляется и становится более плавным. В целом, неостребованность лиц пожилого возраста и инвалидов входит в противоречие с общественной сущностью человека. Значит, надо ее подкрепить, в том числе социально. В частности, реализацией социальной политики средствами социальной работы, в доступных ей сферах, чтобы по возможности смягчить ситуацию.

12.2. Основные направления социальной защиты пожилых людей и инвалидов

В современном мире постоянно возрастает доля людей пожилого возраста в населении большинства стран. Это связано с увеличением средней продолжительности жизни. Так, в России, ежегодно общая численность пенсионеров, в том числе по старости, увеличивается на 600-700 тыс. чел. Ожидается, что к 2015 году среди неработающих будут преобладать люди старше 60 лет.

По классификации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), население в возрасте от 60 до 74 лет отнесено к пожилому, от 75 до 89 лет - к старшему, а от 90 лет и старше - к

долгожителям. Эта классификация учитывает нужды, потребности, биологические и социальные возможности пожилых людей.

Применительно к данным категориям лиц в Российской Федерации охраняется здоровье, устанавливаются государственные пенсии и пособия, обеспечиваются государственная поддержка этих граждан через систему социальных служб и иные гарантии социальной защиты.

Важное значение для создания пожилым людям достойных условий жизни имеют конституционные нормы и гарантии, условно включающие три вида: нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, в том числе особо значимые для пожилых людей; нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей и соответствующих этим правам обязанностей государства, негосударственных структур и семьи; нормы, регулирующие положение особых групп пожилых людей (ветеранов, инвалидов, различных категорий пожилых людей в зависимости от возраста).

Составной частью политики формирования доходов пожилого населения являются законодательно закрепленные льготы, неразрывно связанные с пенсиями, пособиями и социальным обслуживанием. Сегодня в нашей стране существует более 1000 социальных льгот, среди которых около 200 категорий их получателей. По данным вопросам действует на федеральном уровне более 50 нормативных правовых актов.

В соответствии с федеральным законодательством определены следующие формы социального обслуживания пенсионеров (Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан, ст.16):

- ✿ на дому, включая социально-медицинское;
- ✿ полустационарное в отделениях дневного (срочного) пребывания учреждений социального обслуживания;
- ✿ стационарное в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других, независимо от их наименования);
- ✿ срочное в целях оказания неотложной помощи разового характера остро нуждающимся в социальной поддержке;
- ✿ социально-консультативная помощь, направленная на адаптацию граждан пожилого возраста и инвалидов в обществе, развитие опоры на собственные силы, облегчение адаптации к меняющимся социально-экономическим условиям.

Социальная политика в отношении пожилых людей и инвалидов строится на основе законодательных актов: Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Семейного кодекса РФ, федеральных законов («Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»). Так, в соответствии с Постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 08.07.1997 г. № 36 «Об утверждении примерного положения о центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» разработаны

основные направления деятельности данных центров. Центры социального обслуживания граждан могут иметь в своей структуре различные подразделения социального обслуживания: отделения дневного пребывания престарелых и инвалидов, социальной помощи на дому, службы срочной социальной помощи и др. В задачи центра входит выявление престарелых и других лиц, нуждающихся в социальной поддержке; определение конкретных видов и форм помощи, предоставление различных социально-бытовых услуг разового или постоянного характера; анализ социально-бытового обслуживания населения; привлечение различных государственных и негосударственных структур к решению вопросов оказания социально-бытовой, медико-социальной, психологической, юридической помощи пожилым людям и другим нуждающимся лицам.

Анализ основных направлений деятельности центров социального обслуживания свидетельствует о том, что данная модель социальной службы, ориентированной на работу с пожилыми людьми и инвалидами, получила наибольшее распространение и признание, является наиболее типичной. Однако она еще не охватывает многие категории лиц пожилого возраста и инвалидов, которые испытывают потребность в социально-психологической помощи, в общении, социально-правовых консультациях, в адаптации к новым условиям. Центры социального обслуживания населения становятся эффективными нестационарными формами социальной поддержки пожилых людей и других категорий населения РФ.

Социальное обслуживание на дому - это один из основных видов социальной работы. Его основная цель - максимально продлить нахождение граждан в привычной для них среде обитания, поддержать их личностный и социальный статус, защитить их права и законные интересы. К числу основных надомных услуг, гарантированных государством, относятся: организация питания и доставка продуктов на дом; помощь в приобретении медикаментов, товаров первой необходимости; содействие в получении медицинской помощи и сопровождение в медицинские учреждения; помощь в поддержании условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями; содействие в организации ритуальных услуг и в погребении одиноких умерших; организация различных социально-бытовых услуг (ремонта жилья, обеспечении топливом, обработке приусадебных участков, доставки воды, оплаты коммунальных услуг и др.); помощь в оформлении документов, в т.ч. для установления оценки и попечительства, обмене жилья, помещении в стационарные учреждения органов социальной защиты населения. Отделения социальной помощи на дому, как правило, организуются при муниципальных центрах социального обслуживания или местных органах социальной защиты населения.

Социальное обслуживание на дому производится бесплатно, с частичной оплатой или за полную плату. Бесплатно обслуживаются, например, одинокие граждане пожилого возраста и инвалиды, не получающие надбавку к пенсии на уход или имеющие трудоспособных родственников, обязанных содержать их по закону, но проживающие отдельно, а также проживающих в семьях, подушевой доход которых ниже установленного для данного региона минимального уровня.

Социальные работники поддерживают связь с трудовыми коллективами, где раньше работали их подопечные, добиваются, чтобы они не забывали, оказывали помощь и

проявляли внимание к своим бывшим работникам. Таким образом, основными направлениями деятельности отделения социальной помощи на дому являются: выявление и учет пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в обслуживании; оказание социально-бытовой и другой необходимой помощи на дому; содействие в предоставлении обслуживаемым лицам льгот и преимуществ, установленных действующим законодательством.

Социальная поддержка пожилых людей осуществляется через отделения срочной социальной помощи. Формы оказания такой помощи самые разнообразные: от распределения талонов на горячее питание, теплой одежды и обуви до ремонта бытовой техники и обеспечения топливом.

На региональном и муниципальном уровне постепенно реализуется новый подход к созданию комплекса учреждений, удовлетворяющих потребности пожилых людей в социальных услугах. Среди основных тенденций развития современных социальных служб - сочетание специализированности с комплексностью, сравнительно меньшее развитие стационарных учреждений по сравнению с открытыми (полустационарными и нестационарными), тяготение к соединению возможностей специализированных учреждений с мощным социализирующим и поддерживающим влиянием семьи.

Конвенция о правах инвалидов разрабатывалась ООН при активном участии организаций людей, имеющих инвалидность, была принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. и вступила в действие 3 мая 2008 г. Российская Федерация подписала Конвенцию 24 сентября 2008 г. Сейчас продолжается работа по ее анализу, разработке плана первоочередных мероприятий, что является необходимым условием для ее ратификации. В связи с этим следует отметить, что Конвенция обобщила теорию и опыт применения законодательств различных стран в сфере защиты прав и свобод людей с инвалидностью. Особенно важно, что Конвенция представляет собой первый всеобъемлющий, обязательный для исполнения документ для стран — членов ООН после его соответствующего подписания и ратификации.

Следует отметить, что в рамках концепции равных прав и свобод Конвенция вводит общие для всех стран основные понятия, связанные с их реализацией людьми с инвалидностью. Система общих понятий прежде всего касается определения терминов «инвалидность» и «инвалид». Согласно преамбуле (п. «е»), «инвалидность — это эволюционирующее понятие; инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими...». Соответственно, к инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими (ст. 1 Конвенции). По существу, Конвенция недвусмысленно утверждает, что не медицинские проблемы, связанные с состоянием здоровья человека, являются причиной инвалидности, а то состояние развития общества, которое создает барьеры для реализации прав и свобод людей с нарушениями здоровья. В свою очередь, из этих принципов следует, что при

реализации статей Конвенции должны учитываться многие факторы развития различных стран, в том числе их традиции и ресурсные возможности. При этом все страны-участницы должны последовательно и неуклонно идти в общих направлениях, указанных в статьях Конвенции. По мнению экспертов, принятие данной Конвенции в странах-участницах будет способствовать восприятию людей с инвалидностью полноправными гражданами, а не некоей особой общественной группой. Государства, которые ратифицируют Конвенцию, возьмут на себя юридическое обязательство относиться к инвалидам как к субъектам права, обладающим всеми гражданскими правами.

Социальная политика по отношению к инвалидам включает два основных направления: во-первых, изменение общественного мнения к проблеме инвалидности, формирование среды жизнедеятельности, создания системы социального и рационального трудоустройства; во-вторых, создание необходимых условий для адаптации к новым жизненным реалиям с учетом индивидуальных особенностей человека.

В соответствии с принятым Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (1995 г.) предусматривается ряд специальных прав для инвалидов, без которых они не могут успешно интегрироваться в общество:

- ✿ право на медицинскую помощь и медицинскую реабилитацию (бесплатно или на льготных условиях);
- ✿ право на обеспечение беспрепятственного доступа к информации;
- ✿ право на обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры;
- ✿ право на обеспечение жилой площадью (с оборудованием специальными средствами и приспособлениями);
- ✿ право на образование инвалидов;
- ✿ право на трудоустройство;
- ✿ право на материальное обеспечение;
- ✿ право на социально-бытовое обслуживание;
- ✿ право на санитарно-курортное лечение;
- ✿ право на транспортное обслуживание;
- ✿ право на создание общественных объединений.

Наиболее острой проблемой является ограничение жизнедеятельности пожилых людей и инвалидов. Под ограничением жизнедеятельности понимается полное или частичное отсутствие у человека способности или возможности осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию, общение, контроль за своим поведением, а также заниматься трудовой деятельностью. В решении этой проблемы первостепенное значение приобретает совершенствование системы социальной реабилитации и социальной помощи престарелым и инвалидам.

Социальная реабилитация представляет собой комплекс социально-экономических, медицинских, юридических, профессиональных и других мер, направленных на обеспечение необходимых условий и возвращение этих групп населения к полноценной жизни в обществе. Составным элементом социальной защиты пожилых людей и инвалидов на современном этапе является оказание социальной помощи т.е. обеспечение

в денежной и натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемое с учетом законодательно установленных государством социальных гарантий по социальному обеспечению. Она носит, как правило, характер периодических и единовременных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выдач и услуг в целях оказания адресной, дифференцированной социальной поддержки этих категорий, ликвидации или нейтрализации критических жизненных ситуаций, вызываемых неблагоприятными социально-экономическими условиями. Таким образом, наряду с предоставлением традиционных форм социального обеспечения: денежных выплат (пенсий, пособий); натурального обеспечения; услуг и льгот; стационарных и нестационарных видов обслуживания, - важное значение придается новым формам экстренной социальной помощи нетрудоспособным, остро нуждающимся гражданам Российской Федерации.

Социальное обслуживание и обеспечение пожилых людей включает в себя пенсии и различные пособия; содержание и обслуживание престарелых и инвалидов в специальных учреждениях органов социальной защиты населения; протезирование; льготы инвалидам; оказание помощи бездомным. Социальное обеспечение осуществляется государственными органами, предприятиями, частными лицами, за счет взносов (вычетов из заработной платы) трудящихся. В последнем случае выплата из фондов определяется не трудовым вкладом и стажем, а размерами взносов. Такая практика очень распространена в западных странах.

Таким образом, реализуются основные принципы ООН в отношении пожилых людей и инвалидов, призванных «привнести жизнь в годы, добавленные к жизни»: независимость, участие, уход, реализация внутреннего потенциала, достоинство.

В целом, социальная помощь людям пожилого возраста и инвалидам имеет своей целью их физическое и, главное, социальное и психологическое благополучие, а с методологической точки зрения представляет собой психосоциальный подход с учетом особенностей личности и конкретной ситуации. Конкретные усилия, согласно социальной модели, должны быть направлены не только на помощь людям в борьбе с их недугами, но и на изменения в обществе: необходимо бороться с негативными установками, рутинными правилами, «ступенями и узкими дверьми» и предоставить для всех людей равные возможности полноценного участия во всех сферах жизни и видах социальной активности.

Контрольные вопросы для самопроверки

1. В чем заключается социальный статус человека в пожилом возрасте и инвалидности?
2. Классификация людей пожилого возраста и конституционные нормы обеспечения их жизнедеятельности.
3. Формы социального обслуживания пенсионеров.

4. Основные направления социальной политика в отношении пожилых людей и инвалидов.

5. Характер и содержание социальной политики по отношению к инвалидам.

Литература

116. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность предприятия. - М.:Альфа-Пресс, 2008
117. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник. 3-е изд. - М., Экзамен, 2008.
118. Колесова Н.С. Права человека и демографические процессы. - М., 2009.
119. Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки и проблемы формирования. - М., 2006.
120. Маргулян Я.А. Социальная политика российского государства в условиях мирового финансового и экономического кризиса. УШ Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2009: поиск общих целей и ценностей». Апрель 2009. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2009.
121. Маргулян Я.А. Социальная политика как важнейшее направление обеспечения социальной безопасности населения Санкт-Петербурга. - Межрегиональная научно-практическая конференция «Перспективы устойчивого и сбалансированного развития Северо-Запада России». Апрель 2007. Сборник докладов и тезисов. - СПб., РАН, 2007.
122. Маргулян Я.А. Приоритетные направления преодоления социальных деформаций личности в условиях мирового кризиса. - 1X Международная научно-практическая конференция «Диалог культур - 2010: наука в обществе знания». Июнь 2010. Сборник научных статей. - СПб.: Изд-во СПбАУЭ, 2010.
123. Россия: путь к социальному государству / Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.).- М.: Научный эксперт, 2008. - 1008 с.
124. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. - М., 2005.
125. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М., 2009.
126. Скворцов И.П. Социальная политика региона. Теория и практика - М.: Кнорус, 2010.
127. Социальная политика в современной России. Реформы и повседневность - М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008.
128. Социальные технологии управления обществом: региональный уровень. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2010.
129. Управление развитием социальной сферы региона: социологический анализ. Коллективная монография (под общей редакцией К.М.Оганяна). - Череповец: ИНЖЭКОН-Череповец, 2010.
130. Управление качеством жизни в контексте развития социальной сферы региона (коллективная монография). - СПб.: СПбАУиЭ, 2006.
131. Управление социальной сферой крупного города. Коллективная монография (под общей редакцией Я.А.Маргуляна). - СПб.: СПбАУиЭ, 2008.
132. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник / Под. ред. проф. Е. И. Холостовой. - М.: Юристь, 2001. - 334 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная политика – политика регулирования социальной сферы, направленная на достижение благосостояния в обществе. Социальная политика российского государства должна быть пронизана идеями равенства, всеобщности охвата и доступности для всех слоев населения, национальных систем образования, здравоохранения, социального страхования. Идеи солидарности в обществе реализуются в финансовой поддержке пенсионеров, инвалидов, имеющих низкие доходы семей с детьми, тех, кто не по своей вине утратил трудоспособность и не в состоянии в достаточной степени позаботиться о себе. Именно такая политика отвечает сути социального государства. Что касается трудоспособного населения, то государство должно проявлять свою заботу о нем в формах, которые бы обеспечивали личную ответственность каждого, не ставя в характерное для тоталитарных государств унижительное положение получателей помощи.

Таким образом, социальная политика государства призвана дополнять принцип индивидуальной ответственности принципом солидарности. В частности, федеральные и региональные органы власти должны направлять свои усилия на поддержку социальных групп, способных создавать необходимые структуры социального страхования, взаимопомощи и защиты. Эти группы могут быть представлены профессиональными структурами, местными общинами, кооперативами, религиозными организациями, общественными объединениями или другими, конкретно для этой цели созданными организациями.

Изучив первые три темы, Вы должны:

- назвать понятийный аппарат социальной политики;
- объяснить основные этапы ее формирования и развития в современных условиях;
- охарактеризовать предмет, объекты и субъекты социальной политики.
- назвать объекты и предметы социальной политики;
- объяснить ее базовые ценности и задачи;
- охарактеризовать функции социальной политики в условиях трансформации российского общества.
- назвать основные компоненты социальной безопасности.

Далее Вы познакомились с основными компонентами социальной безопасности, определили место социальной безопасности в общей системе национальной безопасности страны, выявили ее характер, содержание, цели и задачи, охарактеризовали взаимосвязь социальной безопасности, социальной политики и социальной защиты населения.

Изучив тему 4-5, Вы должны:

- назвать сущность и содержание социальных опасностей и угроз;
- объяснить их формирование и развитие;
- охарактеризовать источники и причины возникновения социальных опасностей и угроз.
- назвать внутренние социальные опасности и угрозы российскому обществу;
- объяснить их возникновения и развития.

Вы теперь знаете основные механизмы и социальные технологии преодоления внутренних социальных опасностей и угроз в современных рыночных условиях. Связанных с кризисным состоянием российского общества.

Изучив темы 6-7, Вы должны уметь:

- ✦ объяснить основные направления их деятельности по повышению качества жизнедеятельности людей;
- ✦ охарактеризовать место и роль общественных структур как демократической базы и организационной основы общественной системы социальной безопасности страны.
- ✦ назвать основные компоненты взаимосвязи личности, общества и государства;
- ✦ объяснить характер и содержание социальных опасностей и угроз личности.

Вы познакомились с важнейшими институтами государства и гражданского общества по реализации социальной политики, выявили основные направления формирования личности в условиях перехода страны к рыночным отношениям.

Изучив тему 8-10, Вы должны:

- ✦ назвать модели социальной политики;
- ✦ объяснить тенденции их изменения и развития;
- ✦ охарактеризовать характерные черты и особенности реализации социальной политики в различных регионах мира.
- ✦ назвать основные направления социальной защиты населения;
- ✦ объяснить ее характер, содержание и специфические механизмы.

Вы познакомились с основными объектами и формами реализации социальной защиты населения, рассмотрели виды государственного социального страхования, объяснили особенности обязательного государственного страхования и его важнейшие формы.

Последние две темы посвящены социальной защите наиболее незащищенных групп населения: молодежи, пожилых людей и инвалидов.

Изучив тему 11, Вы должны знать:

- ✦ назвать основные проблемы и тенденции развития молодежи как важной социально-демографической группы населения;
- ✦ объяснить содержание государственной молодежной политики;
- ✦ охарактеризовать направления реализации государственной молодежной политики.

Изучая тему 12, Вы убедились в том, что социальная политика государства:

- ✦ включает содержательные компоненты социальной защиты пожилых людей и инвалидов;
- ✦ объясняет социальный статус человека в пожилом возрасте и инвалидности;
- ✦ использует разнообразные направления социальной защиты пожилых людей и инвалидов.

ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К НИМ

1. ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Формирование взглядов на проблему социальной политики в России и за рубежом.
2. Задачи, цели и принципы функционирования социальной политики.
3. Демографические и этнографические аспекты социальной политики.
4. Основные компоненты социальной сферы общества.
5. Объекты социальной сферы по осуществлению социальной политики.
6. Роль социальных институтов российского общества в реализации социальной политики.
7. Место и роль социальной безопасности в системе национальной безопасности страны.
8. Особенности обеспечения социальной безопасности в условиях перехода России к рыночным отношениям.
9. Источники и объективные причины возникновения и действия социальных опасностей и угроз в России.
10. Внутренние источники и причины социальных опасностей и угроз.
11. Глобальный характер социальных опасностей и угроз.
12. Соотношение гражданского общества и государства в России, их роль в осуществлении социальной политики.
13. Место и роль институтов гражданского общества в обеспечении социальной политики.
14. Цели и задачи гражданского общества по укреплению социальной защиты населения.
15. Приоритетные направления в деятельности российского государства по осуществлению социальной политики и укреплению социальной безопасности.
16. Личность как объект и субъект социальной политики.
17. Основные парадигмы и приоритеты социальной политики в России и за рубежом.
18. Направления деятельности по изменению социальных условий жизнедеятельности людей и обеспечении безопасности личности.
19. Модели социальной политики.
20. Правовое обеспечение социальной политики.
21. Социальная политика и принципы социальной защиты.
22. Особенности создания новой модели социальной политики переходного периода развития России.
23. Основные направления социальной политики РФ по пенсионному обеспечению.
24. Социальная политика в области труда и занятости населения.
25. Проблемы обеспечения здоровья и продолжительности периода активной жизнедеятельности людей.
26. Выработка и реализация жилищной политики, ориентированной на удовлетворение интересов всех социальных слоев населения.
27. Молодежная социальная политика.
28. Социальная политика по отношению к пожилым людям и инвалидам.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К КОНТРОЛЬНЫМ РАБОТАМ

Контрольные работы выполняются студентами на основе самостоятельного изучения рекомендованной литературы, с целью систематизации, закрепления и расширения теоретических знаний, развития творческих способностей студентов, овладения навыками самостоятельной работы с научной, научно-методической, нормативно-правовой литературой, формирования умений анализировать и отвечать на вопросы, поставленные темой работы, делать выводы на основе проведенного анализа. Работы приобщают также

студентов к научно-исследовательской деятельности, играют важную роль в их профессиональной подготовке.

Важнейшими требованиями к контрольной работе как к исследованию определенной проблемы являются:

- применение общих и специальных методов научного исследования;
- умение работать с социально-политической, экономической и социологической литературой, проявляя при этом творческий подход к изучаемому материалу;
- достаточно высокий теоретический уровень;
- способность самостоятельно, последовательно, аргументировано излагать изученный материал, критически осмысливать изученные источники.

Процесс подготовки работы можно подразделить на следующие этапы: выбор темы; общее ознакомление с литературой; составление библиографии; углубленное изучение источников; составление плана; оформление готовой рукописи.

Работа над контрольной работой начинается с *выбора темы*. Для этого необходимо ознакомиться со списком тем, предложенных для написания работы при изучении данной дисциплины.

Следует выбрать тему, наиболее интересную для написания, что позволит более творчески подойти к выполнению этой работы. Если ни одна из предложенных тем не заинтересует должным образом, то можно выбрать тему самостоятельно в соответствии с разделами и темами, указанными в рабочей программе данной дисциплины. При этом о своем выборе нужно сообщить преподавателю, ведущему занятия в группе.

Основой всякой работы является *план*. В плане подготовки к написанию работы необходимо: уяснение цели контрольной или курсовой работы; изучение литературы; написание введения и заключения.

Следующий этап: *составление библиографии* (перечень использованных источников). Значительную помощь в подборе литературы по данной проблеме и составлении библиографии может оказать разработанная и установленная в библиотеке института информационно-справочная компьютерная программа.

Ценный материал для работы содержится в научных журналах, газетных публикациях, других источниках. Для того, чтобы обеспечить поиск нужного материала в периодических изданиях, необходимо пользоваться их сводным перечнем, публикуемых в последних номерах журналов, каталогами, имеющимися в библиотеках.

Работа включает в себя следующие основные элементы:

- титульный лист;
- содержание с указанием вопросов и страниц;
- основной текст;
- приложение (если есть схемы, таблицы, анкеты и т.д.);
- список использованной литературы (в алфавитном порядке).

Основной текст состоит из введения, основной части, раскрывающей тему контрольной работы, заключения.

Во введении необходимо дать обоснование избранной темы, ее важность, актуальность, сформулировать задачи работы.

В основной части работы, раскрывающей содержание темы, не следует выделять большое количество вопросов. Достаточно поставить два, три вопроса. Содержание каждого раскрываемого вопроса должно соответствовать его названию.

Цитаты, приведенные в работе, все цифровые материалы должны иметь ссылку на источник, вынесенные в подстрочник. Следует точно давать фамилию, инициалы автора, название произведения с обязательным указанием места, года издания и страницы.

На основании анализа и развития темы отдельным разделом формируются «выводы» или *заключение*, где может быть отражено собственное отношение к данной проблеме, если это позволяет специфика дисциплины, по которой пишется работа.

Работа должна быть написана грамотно, четко, разборчиво, с выделением абзацев. Обычно она готовится на компьютере, в крайнем случае аккуратно переписывается от руки на листах стандартного формата А4. Поле с левой стороны должно быть не менее 25 мм, с правой стороны – не менее 5 мм, а сверху и снизу – по 25 мм. Все страницы нумеруются по центру сверху. Первая страница (титульный лист) – не нумеруется. Объем контрольной работы должен быть в пределах 13-16 страниц машинописного текста через 1,5 интервала.

На титульном листе контрольной работы указываются: название академии, факультета, кафедры, специальности, тема контрольной работы, фамилия, инициалы студента, номер учебной группы и курса, срок обучения, номер зачетной книжки, фамилия и инициалы преподавателя, проверяющего работу.

За титульным листом идет *оглавление*, в котором необходимо указать план работы: введение, перечень основных вопросов, заключение, список источников и литературы, использованных в работе.

Наиболее типичными недостатками при написании контрольных работ являются:

1. неудовлетворительная форма изложения материала – несамостоятельное выполнение работы, т.е. ее текст частично или полностью переписывается из учебных пособий, журналов, статей;
2. чрезмерная загруженность цитатами, примерами без достаточного анализа и выводов;
3. отсутствие какой-либо составной части работы: плана, введения, заключения, списка использованной литературы и т.д.;
4. несоответствие названия работы ее содержательной части;
5. плохо отредактированный текст;
6. неправильное оформление работы, когда в тексте не выделяются пункты плана, изложенный материал не подразделяется по вопросам, отсутствуют необходимые ссылки на источники или неправильное оформление ссылок, не нумеруются страницы.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Возникновение и развитие взглядов на проблему социальной политики.
2. Предмет социальной политики, ее цели и принципы функционирования.
3. Категориальный аппарат социальной политики и общие закономерности.
4. Методы исследования и осуществления социальной политики.
5. Демографические и этнографические аспекты социальной политики.
6. Базовые ценности, содержание и основные задачи социальной политики.
7. Основные показатели, определяющие степень реализации социальной политики.
8. Социальная сфера общества и ее основные компоненты.
9. Характеристика объектов социальной сферы по осуществлению социальной политики.
10. Роль социальных институтов в реализации социальной политики.
11. Взаимосвязь социальной политики и социальной безопасности.
12. Место и роль социальной безопасности в системе национальной безопасности страны.
13. Особенности обеспечения социальной безопасности в условиях перехода России к рыночным отношениям.
14. Источники и объективные причины возникновения и действия социальных опасностей и угроз в России.
15. Классификация социальных опасностей и угроз по основным признакам.
16. Основные показатели возникающих социальных опасностей и угроз.
17. Внутренние источники и причины социальных опасностей и угроз.
18. Глобальный характер социальных опасностей и угроз.
19. Соотношение гражданского общества и государства, их роль в осуществлении социальной политики.
20. Место и роль институтов гражданского общества в обеспечении социальной политики.
21. Содержание, цели и задачи гражданского общества по укреплению социальной защиты населения.
22. Роль и задачи государства по реализации социальной политики.
23. Приоритетные направления в деятельности государства по осуществлению социальной политики и укреплению социальной безопасности.
24. Личность как объект и субъект социальной политики.
25. Основные парадигмы и приоритеты социальной политики в России и за рубежом.
26. Направления деятельности по изменению социальных условий жизнедеятельности людей и обеспечению безопасности личности.
27. Модели социальной политики.
28. Правовое обеспечение социальной политики.
29. Социальная политика и принципы социальной защиты.
30. Необходимость создания новой модели социальной политики переходного периода развития России.
31. Основные направления социальной политики РФ по пенсионному обеспечению.
32. Социальная политика в области труда и занятости населения.
33. Проблемы обеспечения здоровья и продолжительности периода активной жизнедеятельности людей.
34. Выработка и реализация жилищной политики, ориентированной на удовлетворение интересов всех социальных слоев населения.
35. Социальная политика по отношению к молодежи.
36. Социальная политика по улучшению жизнедеятельности инвалидов.

СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

АДАПТАЦИЯ СОЦИАЛЬНАЯ – процесс приспособления индивида к изменившейся социальной среде. Имеет две формы: активную, когда индивид стремится к воздействию на социальную среду с целью ее изменения, и пассивную, когда он не стремится к воздействию на нее.

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ – деятельность органов исполнительной власти, должностных лиц, руководящего персонала какого-либо предприятия по осуществлению функций управления, заведования, а также формальное управление лишь посредством приказов.

АКТИВНОСТЬ СОЦИАЛЬНАЯ – поведение социальных субъектов (общества, социальных групп, личностей), воспроизводящееся или изменяющее условия их жизнедеятельности и развивающее их собственную культуру. Выделяют три вида социальной активности: трудовую, общественно-политическую и в сфере культуры и быта.

БЕДНОСТЬ – состояние, не позволяющее человеку или социально-демографической группе обеспечивать свои основные потребности. Бедность, как правило, является результатом несоответствия необходимых расходов и доходов, обеспечивающих прожиточный минимум.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ – безвозмездная материальная помощь бедным, основанная на милосердии и желании делать добро другим. Может оказываться частными лицами, организациями и государством.

ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНЫЕ – материальные и духовные средства, юридические акты, обеспечивающие реализацию прав человека в современном сообществе.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ – деятельность государства по обеспечению прав граждан на труд, полную, продуктивную и свободно избранную занятость. Данная политика направлена на: обеспечение равных возможностей всем гражданам в реализации права на труд и свободный выбор занятости; поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан; соблюдение добровольности труда; обеспечение социальной защиты в области занятости и др.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ – вид страхования, осуществляемого за счет страховых взносов работодателей и работников с целью обеспечения граждан трудовыми пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА – является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – складывающаяся под воздействием объективных условий и субъективных факторов форма организации структурных элементов общества, социальных связей и взаимодействий в негосударственной сфере, направленная на реализацию основных прав и свобод человека, обеспечивающая защиту общественных, групповых и индивидуальных интересов и ценностей, их гармоническое сочетание,

устанавливающая устойчивые долговременные и взаимовыгодные отношения с институтами государства на неантагонистической основе. Это самоорганизующаяся система социально-экономических и политических отношений, ориентированных на удовлетворение материальных и духовных потребностей человека и обеспечение соблюдения его прав и свобод.

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ СОЦИАЛЬНАЯ – различия между социальными макро- и микрогруппами, а также индивидами, выделяемые по разным основаниям. Отношение к Д.с. определяет специфику разных идеологий, политических течений и культур.

ЗАКОНЫ СОЦИАЛЬНЫЕ – устойчивые, существенные, необходимые, повторяющиеся отношения между явлениями социальной сферы.

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ – степень участия трудоспособного населения в общественном труде, деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, им заработок.

ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНАЯ – это система мер, обеспечивающая социальную защищенность преимущественно нетрудоспособного населения и социально уязвимых слоев трудоспособного населения; т.е. система мер, дифференцируемых в первую очередь по своей адресной направленности.

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫЙ – устойчивые сложившиеся исторические формы организации совместной деятельности людей. Общество представляет собой систему социальных институтов, в которой находит свое выражение совокупность всех существующих в обществе отношений.

ИНТЕРЕСЫ СОЦИАЛЬНЫЕ – вид интересов, формирующихся в социальной и бытовой сферах, определяющих отношение личности к социуму, характер ее общественной активности.

ИНФРАСТРУКТУРА СОЦИАЛЬНАЯ – комплекс учреждений, транспортных средств, предназначенных для обслуживания потребителей; совокупность отраслей экономики, обслуживающих социальную сферу.

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ – социальный показатель, характеризующий положение человека в различных социальных системах и степень его социальной свободы. Наиболее полно раскрывается в сопоставлении с количественными показателями (уровня жизни, жизненного уклада, социальных норм, стандартов и т.д.).

МИГРАНТЫ – лица, покинувшие места постоянного проживания для постоянного или временного переселения в другие регионы страны или за ее пределы. Причинами распространения в стране такого явления, как беженцы, являются войны, межнациональные конфликты, экологические катастрофы, стихийные бедствия.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ – представление о нации как высшей форме социальной общности и гармоничном целом с тождественными интересами всех составляющих ее классов и социальных групп.

НОРМЫ СОЦИАЛЬНЫЕ – средства социальной регуляции поведения индивида и групп, основанные на принятых в обществе представлениях о должном либо

непозволительном.

СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – представляет собой состояние и способность государственной и общественной системы страны обеспечить эффективное функционирование социальной сферы, предотвращение деструктивных явлений и процессов, сохранение и развитие условий, средств и способов социализации человека, его благосостояния, неотъемлемых прав и свобод, духовно-нравственных ценностей.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА – это система мер, обеспечивающая социальную защищенность преимущественно нетрудоспособного населения и социально уязвимых слоев трудоспособного населения; т.е. система мер, дифференцируемых в первую очередь по своей адресной направленности.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА – представляет собой деятельность, направленную на управление социальным развитием общества, совершенствованию его социальной сферы, удовлетворению и гармонизацию социальных потребностей личности и социальных групп населения.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ – система мер по созданию особых денежных фондов, формируемых за счет страховых взносов предприятий, организаций, граждан и государственных средств, направляемых на материальное обеспечение нуждающихся лиц, а также выплаты сумм возмещения имущественного и другого ущерба.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА – представляет собой сложное образование, которое включает в себя: социальную структуру как совокупность индивидов, социальных групп, слоев, других человеческих общностей; социальные интересы, ценности, нормы и возникающие по их поводу отношения между элементами социальной структуры; социальную инфраструктуру, состоящую из систем жизнеобеспечения и социализации людей; институты социального управления; образ жизни людей, социальных групп, слоев, всего общества.

СОЦИАЛЬНЫЕ ОПАСНОСТИ И УГРОЗЫ – представляют собой совокупность возможных или реально действующих сил (факторов), процессов и явлений, способных оказать деструктивное воздействие на человека и среду его обитания, привести к замедлению развития или разрушению личности, семьи, этноса, проживающих в данном регионе.

СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ – совокупность методов, методик, разработок, расчетов, моделей проектирования и внедрения различных социальных инноваций.