

Правоведение

основы государства и права

Александр Валентинович Сопов

© Александр Валентинович Сопов, 2016

ISBN 978-5-4483-0742-3

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

РЕКОМЕНДОВАНО УМО РАЕ по классическому университетскому и техническому образованию в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки: 27.03.05 – «Инноватика», 110400.62 – «Агрономия», 090900.62 – «Информационная безопасность», 081100.62 – «Государственное и муниципальное управление», 080200.62 – «Менеджмент», 110900.62 – «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», 262000 – «Технология изделий легкой промышленности», 060100.65 – «Лечебное дело», 270105 – «Городское строительство и хозяйство», 080105 – «Финансы и кредит».

Протокол №531 от «25» августа 2015 г.

ПРАВОВЕДЕНИЕ (основы государства и права): учебное пособие для студентов неюридических специальностей. Может быть использовано старшеклассниками, абитуриентами и всеми изучающими предметы «правоведение», «право», «основы государства и права». – Издание 4-ое переработанное и дополненное.

АВТОР: Сопов Александр Валентинович, доктор исторических наук, профессор кафедры истории государства и права Майкопского государственного технологического университета.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Герасимова Наталья Ивановна, доцент, кандидат юридических наук.

Научно-методический совет Адыгейского республиканского центра развития образования.

Кафедра историко-обществоведческих знаний Адыгейского республиканского института

## Введение

Настоящее учебное издание подготовлено в соответствии с программой «Правоведение», на основе государственных образовательных стандартов Министерства образования и науки Российской Федерации (ФГОС ВПО, ФГОС-3+ ВПО, ФГОС ВО) по подготовке специалистов и бакалавров неюридических специальностей и направлений подготовки (27.03.05 Инноватика, 110400.62 Агронимия, 090900.62 Информационная безопасность, 081100.62 Государственное и муниципальное управление, 080200.62 Менеджмент, 110900.62 Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции, 262000 Технология изделий легкой промышленности, 060101.65 Лечебное дело, 270105 Городское строительство и хозяйство, 080105 Финансы и кредит, 130500 Нефтегазовое дело, 280104 Пожарная безопасность и др.).

Курс «Правоведение» имеет не только познавательное, но и практическое значение для студентов всех специальностей и направлений подготовки. Значение данной дисциплины для последующей профессиональной деятельности выпускника вуза определяется ролью права в обществе, в производственной и иных сферах деятельности человека. Указанные обстоятельства позволяют говорить об особой роли и особом значении дисциплины «Правоведение» для изучения, не только всего блока гуманитарных и социально-экономических наук, но и общепрофессиональных.

В условиях построения в России правового демократического государства каждый гражданин должен обладать гражданской зрелостью и высокой общественной активностью, проявлять глубокое уважение к закону, бережно относиться к социальным ценностям правового государства, обладать профессиональной этикой, правовой и психологической культурой, высоким нравственным сознанием, неотъемлемой составной частью которого должно стать правосознание. В российском обществе не должно быть места «правовому нигилизму», черты которого, к сожалению, иногда отчетливо проявляются среди молодежи в форме неверия в закон, в справедливость, отсутствия чувства защищенности.

Предлагаемое учебно-методическое пособие, среди прочего, призвано показать читателям, какие у них имеются в арсенале законные средства для защиты своих конституционных и иных прав и интересов; каков их конституционный и личный правовой статус; как в Российской Федерации с помощью правовых норм регулируются общественные отношения.

Основные цели и задачи данного пособия заключались в том, чтобы:

дать представление об особенностях правового регулирования будущей профессиональной деятельности;

раскрыть особенности функционирования государства и права в жизни общества;

дать представление об основных правовых системах современности;

определить значение законности и правопорядка в современном обществе;

познакомить с основополагающими жизненно важными положениями действующей Конституции Российской Федерации – основного закона государства;

показать особенности федеративного устройства России и системы органов государственной власти Российской Федерации;

дать базовые знания (представления) по основным отраслям российского законодательства и особенно по тем, с которыми любой гражданин сталкивается в своей повседневной жизни: гражданскому праву, трудовому праву, семейному праву.

Материал пособия содержит основные положения курса, определения, факты и примеры. Текст снабжен различными схемами и таблицами, методическими средствами. В нем выделены термины и понятия. По объему и характеру изложения структура текста пособия приближена к традиционным лекциям в вузе. Форма изложения позволяет студенту легко видеть то главное (оно рельефно выделяется), что должно быть усвоено в процессе изучения курса правоведения.

В результате изучения курса студент должен получить объем знаний, предусмотренный программой. Изучение курса «Правоведение» – это не только приобщение к знанию, но и контроль за его усвоением, а также за формированием соответствующих навыков и умений. Мониторинг, контроль – важнейшая составляющая данного пособия. Контролем охвачен весь текст. Под контролем имеется в виду набор различных типов заданий и упражнений, методически чередующихся в зависимости от содержания и характера изучаемого материала.

Данная работа является четвертым переработанным и дополненным изданием пособия «Правоведение» («Основы государства и права»). Необходимость переиздания вызвана изменениями в российском законодательстве и расширением сферы правового регулирования. Пособие предназначено в первую очередь для студентов неюридических специальностей и направлений подготовки. Содержание пособия может служить основным материалом для студентов собственно юридических специальностей и направлений подготовки. Пособие также может быть использовано для подготовки всеми, кто собирается поступать в ВУЗы на юридические специальности, изучать теорию (или основы) государства и права.

Материалы данного пособия подобраны с учетом того, что программы обучения средних школ чаще всего не содержат курса по изучению основ государства и права, и соответствуют юридической и политической составляющим единого государственного экзамена. Пособие содержит весь необходимый материал. В нем нашли свое отражение последние изменения в законодательстве. Содержание пособия составлено так, что позволяет изучать предмет лицам, ранее незнакомым с ним, не проходившим подобный предмет в средней школе, либо имеющим существенные пробелы и перерывы в образовании.

Пособие написано автором с учетом его более чем двадцатипятилетнего опыта преподавания различных юридических и общественных дисциплин в высших и средних профессиональных учебных заведениях, а также собственных авторских теоретических разработок. Автор не ставил своей целью представить всю полноту мнений по каждому вопросу. В пособии отражены лишь наиболее проверенные, логичные и необходимые для усвоения гипотезы, концепции и теории. Главными задачами данного пособия являлись точность и ясность формулировок, понятность изложения.

Специфика материала предопределила структуру пособия. Оно состоит из трех разделов общего учебного, отраслевого и методического, включающего в себя сборник заданий для самоконтроля, задач и методических указаний по их выполнению. Методическая часть может быть использована преподавателями для организации контроля усвоения знаний учащимися. Автор

## Раздел 1. Основы теории государства и права

## Глава 1. Происхождение государства и права

### 1. Общество как система

#### 1.1. Термины «Страна», «государство» и «общество»

Эти слова, имея в чем-то созвучное значение и будучи почти синонимичными по смыслу, часто смешиваются в обыденном сознании, что не позволяет ими достаточно четко оперировать. Чтобы разграничить термины «страна, государство и общество», дадим им определения, выяснив, какие понятия конкретно они обозначают. В «узком смысле слова» данные термины означают разные вещи.

Страна – понятие географическое и обозначает определенную территорию (например, горная страна, восточная страна). Общество – понятие, обозначающее население, проживающее в данной стране (например, русское общество, английское общество). Государство – понятие политическое и обозначает особый аппарат управления обществом и страной (например, развитое, демократическое).

Однако, имея и более широкое толкование, эти слова сближаются по смыслу, обогащая палитру используемых выражений. Так, страна обозначает политическое, национальное, социальное и культурное государственно-организованное сообщество и может использоваться как синоним термину государство, но с более культурно-историческим и географическим акцентом.

Общество – это совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей. А также, общность самих людей на определенной территории, характеризующаяся экономическим и духовным единством и целостностью организации жизни. Главная черта общества в том, что оно представляет собой систему разумных существ и их отношений между собой, т.е. особый, самостоятельный социальный организм. (Например: первобытное, феодальное общество, общество начала XX в. и т. п.).

#### Рис. 1 Общество

#### 1.2. Взгляды Платона и Аристотеля на общество

Люди издавна пытались объяснить возникновение общества, его существование и развитие. На ранней стадии общественного развития основными способами понимания мира была

мифология (фантастическое отражение действительности в первобытном сознании, выраженное в устном творчестве). Античные философы Платон и Аристотель исходной точкой своего представления об идеальном обществе берут миф о «золотом веке» человечества без войн и неравенства.

Платон (428/427 – 348/347 гг. до н.э.) – древнегреческий философ-идеалист. Идея, – считал он, – это первооснова всего сущего, а реальные предметы являются лишь материальным воплощением вечной идеи. Платон пытался понять причины возникновения неравенства людей, несправедливости в организации общественной жизни. Он считал, что люди нуждаются в совместном поселении для удовлетворения потребностей в пище, жилье, одежде. Такое совместное поселение он называл государством (полисом).

Государство обеспечивает защиту населения и своих территорий от внешних врагов и поддерживает порядок внутри страны. Для того, чтобы общество (по Платону – государство) стало справедливым, необходимо, чтобы им руководили одаренные и хорошо подготовленные, высоконравственные лица. Основным принципом идеального государства Платон считал справедливость. Руководствуясь справедливостью, государство решает самые важные задачи: защиты людей, их обеспечения материальными благами, создание условий для их творческой деятельности и духовного развития. Каждый должен занимать место в обществе в соответствии со свойственными ему чертами характера.

По мнению Платона, не государство существует ради человека, а человек живет ради государства. Платон разделил людей на три группы, первая из которых возглавляет идеальную модель государства. Это те, у кого преобладает разумное начало, развито чувство справедливости, стремление к праву. Это философы – мудрецы. Они должны быть правителями в идеальном государстве. Вторая группа должна была обладать сильной волей, мужеством, храбростью. Это воины – стражи. Они призваны заботиться о безопасности государства. К третьей группе Платон относит крестьян и ремесленников, которые должны быть трудолюбивыми и терпеливыми. Они производят необходимые материальные блага.

В представлениях Платона еще слиты понятия общества и государства.

Ученик Платона Аристотель (384—322 гг. до н.э.) выделял наряду с государством еще семью и селение как особые типы общения. Но и у него государство стоит над всем. Аристотель не отрицал частной собственности и считал, что опорой государства должны быть средние слои населения. Крайне бедным он не доверял. Очень богатых подозревал в нечестности. Будучи человеком своего времени, Аристотель не признавал рабов не только гражданами государства, но и людьми, считая их только говорящими орудиями, способными лишь только выполнять волю хозяев. Основной задачей государства Аристотель считал недопущение чрезмерного роста политической власти одной личности.

Аристотель создал первую в истории типологию государств, разделив их на три формы и шесть видов. Каждая форма существует в двух видах: правильном и неправильном. Как считал Аристотель, в эпоху первобытных хаотических людских отношений, постепенно выделилась одна личность, подчинившая себе остальных. Правитель – монарх уничтожил вражду между людьми и царствовал в интересах всего общества. Однако, с поколениями, монархия (власть одного) начинает вырождаться в тиранию. Цари используют государственную власть в своекорыстных целях, все более противопоставляя себя подданным. И тогда группа «лучших людей» (аристократов) свергает тирана и начинает править в интересах всех граждан. Но и аристократия (власть немногих лучших) коррумпируется, наследники «лучших», чаще всего являются таковыми лишь по имени, да по богатству. Так аристократия, начиная использовать власть только в целях своего слоя, превращается в свою противоположность – олигархию.

Ненавистная народу (демосу) олигархия свергается и наступает эра демократии (власти

народа). Но и в этой системе болтуны занимают место умных, а корыстные – справедливых. Безответственные

демагоги 1 разжигают низменные страсти. Процветает преступность и безответственность. Торжествует антипод демократии – власть толпы (охлократия). Народ становится чернью, толпой обуздать которую может лишь сильная личность, опирающаяся на своих соратников, – монарх.

Цикл замыкается, история повторяется вновь .

Древние римские философы Полибий (201—120 гг. до н.э.) теоретически и Цицерон (106—43 гг. до н.э.) практически попытались связать воедино все раскрытые Аристотелем формы государств, желая тем самым добиться баланса различных общественных сил.

Демократия осуществлялась через народное собрание и его лидеров – народных трибунов. «Лучшие люди» Рима заседали в Сенате – вместилище законов. Сенаторами были представители самого аристократического сословия Рима. И наконец, «власть одного» была вручена императору. Став

принцепсом (первым среди равных), он стал монархом. Время расцвета данной системы – время могущества древнего Рима. Но выродилась и эта система. Действуя «кнутом и пряником» императоры купили плебс (народ) и запугали Сенат. Император Гай Калигула ввел в Сенат своего коня, и сенаторы безропотно приняли четвероногого в свои ряды...

### 1.3. Материалистическое понимание вопроса. Развитие общества как естественно-исторический процесс

Современная оценка общества как материального объекта подразумевает, прежде всего, его обособленность от другой части материального мира – природы. Во-первых, в отличие от природных сил, в центре общественного развития стоит человек, обладающий сознанием и волей. Во-вторых, человеческое общество выступает в качестве творца, преобразователя, создателя культуры, которая как бы надстраивается над природой естественной. Говоря об обособленности общества, нельзя понимать ее как противопоставление природе. Несмотря на все различия общественных и природных объектов, их развитие происходит по одним и тем же законам материалистической диалектики: новые прогрессивные, более сложные формы сменяют, отжившие своё, простые «организмы».

Общественная жизнь не стоит на месте, а находится в постоянном изменении. Темпы и масштабы их различны: в истории были периоды, когда сложившийся порядок жизни не менялся в своих основах столетиями, со временем же темпы изменений стали нарастать. Постепенно возникло понимание того, что эти изменения не хаотичны. Зародилась идея общественного прогресса. Накапливая в себе эволюционным путем количественные изменения, общество вдруг довольно резко (в историческом масштабе) революционно обновляется, качественно изменяясь.

Марксистская философия считает критерием общественного прогресса

производственные отношения , а мерилом его выступает степень развития

производительных сил . Неогегельянцы (современные последователи немецкого философа Г. В. Ф. Гегеля (1770—1831 гг.) во главу угла ставят

прогресс свободы . Другой популярной в последнее время стала неокантианская (в духе

немецкого философа И. Канта, 1724—1804 гг.) идея, что критерий прогресса –

развитие разума , а мериллом его выступает

нравственность . Совершенствование моральных норм, развитие общественной нравственности, утверждение добра и справедливости лежат в основе совершенствования жизни современного общества.

## 2. Виды общественного устройства

### 2.1. Община

Являясь обособленным материальным объектом, общество развивается, изменяя свой облик, качественно преобразуя тип взаимоотношений между людьми. История знает общества, в которых отдельный человек как бы растворяется в коллективе, не осознавая своих личных интересов. Такие общества сплачивает, как правило, внешняя опасность (природные условия, набеги завоевателей и др.). Люди связаны между собой круговой порукой, их жизнь регламентируется многочисленными предписаниями, запретами, традициями. И, хотя в таком обществе все равны, все и одинаково бесправны, с точки зрения отсутствия у людей каких бы то ни было личных прав и свобод.

Такой тип общественных отношений называется

общинным .

Общинная психология – это прежде всего, психология коллективизма и взаимовыручки, но вместе с тем, она агрессивна по отношению к новациям, лицам обладающим конкурентным складом ума, признающим ценность свободы выбора, действия, мысли.

### 2.2. Корпорация

Существуют также общества, построенные по типу

корпорации – относительно замкнутой и обособленной группы, – это ремесленные цехи, классы, сословия, ступени в чиновной иерархии и т. п.

Внутри каждой корпорации уже четко прослеживается неравенство, между членами группы идет конкуренция за более высокое положение. Интересы отдельных людей подчинены интересам данной группы, которая, в свою очередь, обеспечивает поддержку каждому из ее членов. Этот тип общественных отношений обеспечивает большую свободу отдельной личности. Он формирует

корпоративное сознание , в основе которого лежат принципы отношения к человеку, в соответствии с местом, которое он занимает в данной группе, а также в соответствии с

местом самой группы во всей системе общественных отношений.

### 2.3. Гражданское общество

В процессе борьбы с властью формируется гражданское общество, в центре которого находится суверенная (самостоятельная и автономная) личность. Поведение человека всецело определяется его собственными интересами, на него же ложится и вся полнота ответственности за свои действия. Такая личность обладает разнообразными правами и свободами, прежде всего, «неотчуждаемыми» – на жизнь, свободу и собственность. Ценность человека определяется его личностными качествами, защита его достоинства является показателем социального прогресса, важнейшим достижением цивилизации.

(Более подробно о гражданском обществе см. в соотв. теме).

### 3. Основные теории происхождения государства и права

То, что государство и право существовали не изначально и образовались в результате каких-то событий было ясно всегда. Но как именно это произошло? Каждое время выдвигало собственное объяснение. Условно говоря, исторически сложилось несколько основных теорий происхождения государства и права.

#### 3.1. Патриархальная теория

Древнегреческий философ Аристотель, русский революционер-народник Н. К. Михайловский и западный ученый Д. Мердок в разное время выдвигали мысль, что государство – это продукт естественного развития. И в этом отношении оно подобно таким естественным человеческим ячейкам как

семья и поселение. Именно из патриархальной семьи как из первоначальной ячейки общества, произошли все другие общественные институты, включая

государство. Естественными правовыми отношениями между властью и подданными в патриархальном государстве являются отношение отца к своему многочисленному семейству, включающее в себя заботу правителя о народе и искреннюю любовь народа к своему благодетелю<sup>2</sup>.

#### 3.2. Теологическая теория

По мысли основоположника теологической теории средневекового монаха Фомы Аквинского (Аквината) (1225—1274 гг.) процедура учреждения государственности аналогична процессу сотворения мира Богом. Деятельность монарха схожа с активностью бога. По своей истонной сути власть есть установление



божественное, а следовательно, всегда благое и доброе. Вечный закон, для Аквината, заключен в боге, тождествен ему и существует сам по себе.

Взгляд на государство и право как на божественный дар, происхождение которого сверхъестественно продолжает сохраняться в определенных кругах общественной мысли и до сих пор, выдвигая таких серьезных теоретиков как Ж. Маритен и Д. Эйве.

### 3.3. Теория «общественного договора»

оказала серьезнейшее воздействие на всю дальнейшую политико-правовую мысль. Сторонники этой теории считали, что государство и право возникают в результате сознательно заключенного между людьми договора. С их точки зрения государству предшествует полная анархия и «война всех против всех» (Т. Гоббс) или (Дж. Локк) «естественное состояние» – неограниченная личная свобода. Ею люди сознательно решили поступиться в пользу государства для обеспечения своей безопасности, охраны собственности и др. личных прав, порядка и справедливости.

Первые представления о договорном происхождении государства возникли еще в античной древности (древнегреческий философ Эпикур). Развернутую форму теория общественного договора получила в трудах французского философа Ж. Ж. Руссо. Следует сказать, что «общественный договор» большинством теоретиков не рассматривался как реальный, исторический факт, а лишь как логическая предпосылка для построения цепи выводов. Данная теория имела горячих поклонников и в России (А. Н. Радищев).

### 3.4. Органическая теория

также имеет серьезные доводы в свою пользу. Их приводил один из ведущих представителей политической мысли англичанин Г. Спенсер (1820—1903). Основой его учения является аналогия государства с биологическим организмом. Представители этой школы А. Шеффле, П. Лилиенфельд считали, что отношения в обществе между его структурными частями и целым являются постоянными и, в принципе, неизменными как в живом организме. Развитие государства: его рост, зрелость, упадок, разложение, гибель – также аналогично биологическому. Пожалуй, к несомненным достижениям данной теории надо отнести взгляд на государство как на

систему, не исчерпывающуюся содержанием своих составляющих (правительства, классов и пр.).

### 3.5. Теории насилия

Одним из ее основателей и ведущим представителем был австрийский социолог Л. Гумплович (1838—1909). Он и его последователи причину происхождения и главную основу политической власти и государства видели в завоевании, насилии, порабощении. Немецкий философ Е. Дюринг связывал появление общественных классов с насилием одной части общества над другой (внутреннее насилие). Сам Гумплович и любимый ученик К. Маркса К.

Каутский считали решающей причиной неравенства и государства внешнее насилие, т.е. порабощение слабых племен сильными.

Не божественное провидение, общественный договор или идея свободы, а столкновение сил, грубое превосходство, борьба, войны, опустошение, словом, насилие – «вот родители и повивальная бабка государства» (Гумплович). Причиной возникновения права Л. Гумплович также считал насилие: «Сила идет впереди права». Факт насилия и господства одной группы над другой порождает привычку, которая затем переходит в обычай и право.

Серьезное превосходство данной теории над предыдущими заключалось в том, что государство и право исследовались не как формальные теоретические структуры, а как факты социальной действительности в связи с другими явлениями, с широким использованием общей социологии, этнографии, истории, антропологии.

### 3.6. Психологическая теория

Основателем и наиболее ярким представителем этого направления был русский правовед Л. И. Петражицкий (1867—1931). Он видел причину государства в стремлении людей к единению, и деятельности «сильной» личности. Образование государства – двойственный эмоциональный акт: волевое начало сильной личности и осознание массами своей зависимости от власти, а также психологической необходимости разграничения их интересов.

Право Петражицкий трактовал как элемент психики индивида, сводил его к чувствам и эмоциям, таким как чувство обязанности или представление о правомочии, т.е. представление субъекта, пользующегося правом требовать исполнения обязанностей. Интересной особенностью данной теории является разведение таких понятий как право и закон. Л. И. Петражицкий формулирует

законодательство как официальное право, которое подлежит применению государственной властью и поддерживается с ее стороны. Неофициальное, интуитивное право не зависит от экономики, социальной структуры государства, а является человеческой эмоцией.

### 3.7. Националистические и расистские концепции

Со второй половины XIX в. наряду с демократическими и либеральными идеями в заметной мере усиливаются и развиваются и различные расистские и националистические «теории». Широкое распространение получают воззрения, согласно которым определяющая роль в возникновении и развитии государства и права отводится борьбе различных рас (А. Гобино, Ф. Гиддингс и др.)

Вводятся такие факторы политико-правового развития как естественный отбор высшей расы, расы господ. Особенно при этом превозносятся расовые достоинства тевтонов – североевропейцев (Х. Чемберлен, Л. Вольтман). Низшим расам, призвание которых лишь угнетение и подневольный труд, отказывается в способности создавать передовые формы и типы государства.

Надо сказать, что термин «

раса» каждый из перечисленных теоретиков понимал по-своему, толкуя его скорее как социально-политическую, нежели национально-этническую категорию. Утверждалось, что

сильная раса – это раса господ, особая порода властвующих, а

слабая раса – жизненно угнетенные, подневольные.

### 3.8. Теория организующей роли

Оригинальной и малознакомой выглядит теория возникновения государства и права, которая не имеет даже собственного закрепившегося названия. Условно ее можно назвать теорией организующей роли. Суть ее в том, что государство (а значит, и право) возникло там, где была необходимость организации тяжелых и длительных работ с участием больших масс людей. Государство здесь изначально выступает как организующий и систематизирующий общество аппарат.

Как ни парадоксально звучит подобная идея, ей все же нельзя отказать в определенной логике, если вспомнить раннюю историю государств Месопотамии, долины Нила, Индии. Грандиозные по масштабу ирригационные, оборонительные, культовые сооружения не могли возникнуть при неразвитой общественной организации.

### 3.9. Марксистская теория происхождения государства

наиболее полно отражена в работе Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства». Для марксистской теории характерен последовательный материалистический подход. Она связывает возникновение государства с частной собственностью, расколом общества на классы, классовым антагонизмом. Суть данной теории выражается словами: «Государство есть продукт и проявление непримиримых классовых противоречий».

## 4. Переход от общественного самоуправления к государственному управлению

### 4.1. Регулирование отношений в первобытном обществе

Государство не извечно и не вечно. Было время, когда общество обходилось без государства. Возможно, будет общество, не нуждающееся в государстве как особом аппарате управления, системе политической власти.

40—25 тыс. лет назад завершилась биологическая эволюция человека. Сформировался

неоантроп – человек современного вида. С этого времени в жизни человека как биосоциального существа социальные факторы все более начинают превалировать над биологическими. Первой формой общности (организации) людей было

первобытное стадо (праобщина). Люди вели бродячий образ жизни, объединяясь в небольшие и изолированные группы под руководством вожаков. Вожаки выделялись естественным путем, будучи самыми сильными и сообразительными. Социальная организация и регуляция существовали в простейших формах (неупорядоченные половые связи, неокрепший коллективизм и т.п.).

Дальнейшее совершенствование

производительных сил (орудий труда и самого человека) на рубеже верхнего и нижнего палеолита подготовило почву для упорядочения хозяйственной деятельности первобытных коллективов. Развиваются производственные и брачные связи между праобщинами. С введением

экзогамии (запрещения брачных отношений внутри кровнородственных объединений) происходят глубокие изменения в социальной организации.

Возникает родовая система.

Род – первобытная кровнородственная община, имеющая уже и совместную собственность и мифологию и общность духовной жизни.

Родовая община была первой специфически человеческой (т.е. присущей только человеку) и чрезвычайно устойчивой формой организации. Первоначально она выступала как раннеродовая община

потребителей (охотников, собирателей, рыболовов), а затем как развитая община производителей (земледельцев и скотоводов).

В родовой общине не было

власти, обособленной от родового коллектива. Все вопросы повседневной жизни решались на

собраниях

общины, где принимали участие все ее взрослые члены. Наибольшим авторитетом в роду пользовался старейшина (самый старший, опытный ее член). Постепенно растет роль и авторитет

вождя – предводителя рода. С ростом численности рода вождей начинают избирать, т.к. количество кандидатур увеличивается, а кровавая конкуренция вожаков для рода становится невыгодной.

Так специфически человеческий социальный порядок организации начинает вытеснять естественные, природные инстинкты. В родовых общинах на базе культов, обрядов и традиций сложились несложные правила поведения, соблюдение которых было обязательно для всех членов рода. Будучи одновременно нормальными, религиозными, они получили название

мононорм. Естественным результатом эволюции родового строя было отпочкование новых родовых общин, что привело к возникновению более крупных и сложных социальных образований –

братств (фратрий) и племен.

Племя – объединение родов и фратрий на основе общности диалекта, самоназвания, обычаев, культа, территории и способов самоорганизации. Постепенно складываются и органы племенного самоуправления. Прежде всего, это племенной совет (чаще Совет старейшин, иногда совет вождей всех входящих в племя родов). Соплеменники избирали военного вождя племени. В развитых племенных обществах появляются также вожди мирного времени (у североамериканских индейцев, например). Часто эту роль играет

жрец – верховный отправитель культа и хранитель традиций.

По мере развития производящего хозяйства и усложнения внутриплеменной организации центр тяжести в родоплеменном самоуправлении смещается на племенной уровень, подрывая значимость родовой демократии. Племенные нормы приобретают все большее значение в регулировании внутривидовых процессов.

#### 4.2. Возникновение государства и права. Современная трактовка

С развитием

производящего хозяйства : выделением скотоводства (10—12 тыс. лет назад), отделением ремесла от земледелия, усовершенствования орудий труда и способов хозяйственного воспроизводства –

матриархат (материнский род) сменяется

патриархатом (отцовским родом). Мужчина начинает играть доминирующую роль. Увеличивается производительность труда. Создается возможность производства, удерживания и сохранения части продукта (излишков), т.е.

частная собственность . Все это приводит к расколу общества на семьи. В первую очередь, в семье, а не в роду концентрируется и сохраняется собственность, которая наиболее быстро и легко пополняется за счет присвоения результатов чужого труда.

Возможность присвоения прибавочного продукта привела к тому, что эпизодические столкновения между племенами сменяются все более частыми набегами, крупными миграциями, в ходе которых захватываются чужие земли, скот, иные богатства. Пленников уже не принимают в состав рода (или убивают), а все чаще превращают в

рабов . Естественная тенденция наследственности управленческих, жреческих и иных функций (вследствие генетического наследования черт родителя) вытесняется узурпацией со стороны богатой верхушки племени. В новых условиях, характеризующихся ростом частной собственности и формированием социального неравенства, «война и организация для войны становятся регулярными функциями народной жизни» (Ф. Энгельс).

Грабительские войны, равно как и потребность защиты от них, приводят к образованию крупных объединений –

союзов племен и к формированию

военной демократии как высшей формы общественного самоуправления. Сводится к минимуму или сходит на нет значение Совета старейшин. Военный вождь, ранее игравший важную, но лишь эпизодическую роль, становится постоянным и непререкаемым

предводителем и руководителем всего общества. Военная верхушка все более связывает свое положение не с общиной, а с вождем. Поголовное вооружение общинников все чаще заменяется выделением особого слоя воинов-профессионалов. Складывается своеобразное «разделение труда» – свободная община кормит и содержит особую военную организацию –

дружину, которая обороняет общину от набегов и доставляет ей прибавочный продукт в результате успешных войн. При этом, естественно, большая часть славы, чести, а главное – добычи достается вождю и ЕГО (!) дружине.

По способу получения дохода, по месту в хозяйственной организации вождь с дружиной занимают особое, выделенное положение в обществе. Происходит раскол общества на

классы: класс воинов-дружинников во главе с вождем и класс свободных общинников-производителей (при существовании рабства, которое все еще не вырастает из состояния патриархального, домашнего).

По мере дальнейшего углубления имущественного и социального неравенства, усложнения общественной жизни военная и иерархическая верхушка обособляется от общества, выделяется из него, функционируя уже как политическая организация –

государство.

Теперь не община определяет положение и содержание военно-племенной верхушки, а вождь, опираясь на свою военную силу и экономическую мощь, навязывает свою волю общине. Обособившись от общества, став над ним, государство должно было использовать принципиально новые формы социальной регуляции, выражавшие его волю. Важнейшей формой, регламентирующей поведение людей в обществе, распавшемся на классы, стало

право (свод общеобязательных норм, выражающих волю государства и поддержанных его силой).

Разумеется, право базировалось на устоявшихся родоплеменных обычаях и порядках, но оно приобретало несомненно новое качество. Вводя новые запреты и предписания, право закрепляло привилегии экономически и политически господствующих слоев, функционирование эксплуататорских порядков. Сохраняя свои качества общесоциального регулятора, право выступало в виде особой классовой, политико-властной системы.

Контрольные вопросы

Что представляет собой общество?

Какие теории происхождения государства вы знаете?

В чем суть договорной теории происхождения государства?

Договорная теория происхождения государства.

Психологическая теория происхождения государства.

Патриархальная теория происхождения государства.

Марксистская теория происхождения государства.

Теологическая теория происхождения государства.

## Глава 2. Власть и политика

### I. Политика как общественное явление

Считается, что политика включает в себя все формы социальной активности, направленной на производство и распределение материальных ресурсов. Однако эта слишком общая формулировка мало что объясняет и практически не позволяет оперировать термином. Для удобства, будем пользоваться более четкими определениями.

Политика (греч. *politiké* – искусство управления государством) – это особый вид человеческой деятельности, связанный с организацией взаимоотношений между странами, народами, государствами, классами, партиями и др. социальными группами, в основе которых лежит главный вопрос по поводу завоевания, удержания и использования государственной власти .

Как сфера общественной жизни политика включает в себя также политические идеи и соответствующие им учреждения, она представляет собой особую сферу жизнедеятельности людей, связанную с властными отношениями, с государственным устройством, с теми институтами, принципами, нормами и отношениями, которые призваны гарантировать жизнеспособность того или иного сообщества людей, обеспечить реализацию их общей воли, интересов и потребностей. Таким образом, в политике можно выделить различные стороны

(аспекты):

1. Институтивную (государство, партии, учреждения, организации).
2. Регулятивную (право, закон, традиции).
3. Функциональную (методы и формы осуществления).
4. Идеологическую (политическое сознание, политическая культура).

Назначение политики, ее

функции:

1.

Организационная – политика служит всеобщей организационной базой общества.

2.

Регулятивная – осуществление конкретных действий, регулирующих и контролирующих жизнь отдельных людей, их групп, наций, народов, стран.

3.

Коммуникативная. Политические интересы – это основа для общения в партиях, движениях, на собраниях, митингах и т. п.

4.

Интегративная , то есть спланирующая, консолидирующая людей, группы, слои общества на основе общих идей, ценностей.

5.

Воспитательная, то есть вносящая в поведение, внутренний мир человека изменения.

Основополагающими категориями политической теории являются

власть и государство , которые будут подробно рассмотрены ниже. Помимо них важным компонентом политической сферы являются политические отношения, т.е. отношения между различными социальными силами и институтами.

Политические отношения – это часть общественных отношений, где проявляются социальные интересы классов, наций, социальных групп, отдельных личностей. Это система организации социальных связей между общностями и индивидами. Развиваясь в определенной политико-культурной сфере, политические отношения выражаются в поведении участников политического процесса. Политические отношения регулируются определенными нормами, правилами, ценностями, которые складываются в практике политической жизни, а затем формулируются политическими науками.

## II. Власть как социально-политическое явление

Власть – в общем смысле, способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства —авторитета, права, насилия.

Признаками власти являются то, что она имеет:

- волевой характер;
- определенное отношение зависимости;
- возникает в отношениях между людьми, т.е. не может быть односторонней.

Анализ видов, форм и методов власти позволяет построить ее достаточно четкую классификацию (типологию), которая важна для оценки облика власти и ее роли в обществе.

Виды власти по различным основаниям :

1.

Институциональная : государственная, власть ведомства, партийная и т. п.

2.

По области функционирования : политическая, экономическая, идеологическая, семейная, клановая, корпоративная.

3.

По объему прерогатив : центральная, местная, международного сообщества.



4.

По субъекту : королевская, президентская, коллегияльная, народная, классовая, парламентская.

5.

По структуре субъекта : единоличная диктатура, олигархическая.

6.

По социальному типу : феодальная, буржуазная, пролетарская и т. п.

Выделяются также различные формы власти:

1.

Господство – преобладающее, подавляющее влияние, обладание всей полнотой власти.

2.

Руководство – направляющая деятельность.

3.

Организация – придание порядка, планомерности дисциплины.

4.

Контроль – проверка, а также наблюдение с целью проверки.

Политическая власть – центральное, организационное и регулятивно-контрольное начало политики, выражающееся в способности и возможности одного общественного слоя управлять другими.

В обществе политическая власть выполняет следующие

функции:

1. Управление общественной жизнью, поддержание общественного порядка.

2. Поддержание целостности единого общества.

3. Обеспечение функционирования определенных экономических отношений в обществе.

4. Проведение в жизнь определенной социальной политики.

Существуют также три принципиальных

способа организации политической власти:

–

Централизм – система управления, характерная строго «вертикальным устройством», т.е. абсолютным подчинением низших органов власти перед высшими и отсутствием у нижестоящих органов власти собственных неотъемлемых полномочий и инициативы.

–

Демократический централизм представляет собой сочетание «вертикального и горизонтального» устройства власти, наличие у нижестоящих органов власти собственной сферы ответственности, независимой от центра, а также механизма разрешения конфликтов между различными уровнями власти, обычно в пользу вышестоящих центральных органов.

–

Самоуправление – приоритет и преимущество местного уровня власти перед более высокими уровнями власти. Обычно представлен принципом «делегирования полномочий» снизу вверх в интересах местных сообществ. В обычной политической практике применяются различные, конкретные сочетания всех трех принципов организации политической власти.

### III. Политическая система общества

Политическая система общества – это социальный механизм, посредством которого осуществляется власть общества.

Политическая система – целостная, упорядоченная совокупность политических институтов, ролей, отношений, процессов, принципов политических организаций общества, подчиненных определенному кодексу политических, социальных, юридических, идеологических, культурных норм, историческими традициями и установкам политического режима конкретного общества.

Политическая система власти включает организацию политической власти, отношения между обществом и государством, характеризует протекание политических процессов, включающих оформление власти, состояние политической деятельности, уровень политического творчества в обществе, характер политического участия неформальных политических течений.

Политическая система представляет собой одну из частей-подсистем совокупной общественной системы. Она взаимодействует с другими ее подсистемами: социальной, экономической, идеологической, этической, правовой, духовной; образующими ее общественные ресурсы наряду с природными (демографическими, пространственно-территориальными) и внешнеполитическим окружением.

Политическая система конкретного общества определяется его классовой природой, социальным строем, формой правления, характером политического режима, стабильностью или конфликтностью социально-политических отношений, исторической и национальной традицией уклада политической жизни, степенью активности населения, развитостью гражданских отношений и др.

Элементами (компонентами) политической системы являются:

1.

Население (точнее его управляемая часть).

2.

Должностные лица (уполномоченные управлять).

3.

Территория (имеющая определенные границы).

4.

Политический режим , т.е. совокупность конституционно-правовых принципов, политических процессов, норм и основных ценностей, которые так или иначе регулируют жизнь общества.

5.

Центральный аппарат государственной власти .

6.

Средства массовой информации .

7.

Ассоциации (партии, профсоюзы, массовые общественные организации).

8.

Учреждения (школа, театр, армия и т.д.).

9.

Нелегальные (теневые)

структуры неполитического характера.

#### IV. Политическое лидерство

Уникальным феноменом политической и общественной жизни является политическое лидерство, вопрос о котором является, пожалуй, самым неразработанным. В разное время вопрос соотношения вождя и массы, «героя и толпы» решался и преподносился по-разному. Теория «героев» как движущей силы истории (Т. Карлейль, П. Л. Лавров, Н. К. Михайловский), находится в постоянной конкуренции с идеей «определяющей роли масс в истории» (Г. Лебон, В. И. Ленин).

Марксистская концепция того, что «личность становится исторической лишь тогда, когда она выражает интересы масс» оказалась очередной мертвой догмой, под которую услужливо подгонялись факты. Разноречивы, разноплановы и, порой, малостыкуемы и современные типологии политического лидерства. В наиболее приближенном виде их можно представить так.

Лидер (от англ. leader – ведущий) – определяется как лицо, способное воздействовать на других в целях интеграции совместной деятельности, направленный на удовлетворение интересов данного сообщества.

Тип лидера определяется:

во-первых , характером самого лидера,

во-вторых , свойствами его приверженцев,

в-третьих , способами взаимосвязи между лидером и его приверженцами,  
в-четвертых , официальным статусом обеих сторон,  
в-пятых, конкретной ситуацией.

Наиболее знакомым выглядит разделение лидерства на  
формальное (в силу официального юридического положения индивида) и  
неформальное (в силу личных способностей индивида).

Очень распространенной в последнее время является классификация политического лидерства, предложенная М. Вебером.

1. Традиционный лидер, чья власть держится на неписанных законах традиций, обычаях, культуры, догосударственных политических отношения.
2. Рациональный (или легитимный), т.е. находящийся на принятых в государстве порядках и законах, разумных суждениях и
3. Харизматический (эмоционально-волевой) – харизматический авторитет не связан нормами и правилами. Он объясняется особым характером веры в исключительные, чудесные качества вождя (необыкновенная отвага, дар пророчества, магические способности). Причем, решающее значение здесь имеет не столько само обладание харизмой , сколько признание ее со стороны последователей.

В отечественной политологии распространено деление лидеров на:

1. Авторитарных, доминирующих в коллективе, деформирующих волю и инициативу подчиненных.
2. Демократических, умеющих сохранять свое лидирующее положение в равноправном сотрудничестве и конкуренции с подчиненными.
3. Либеральных, всецело передоверяющих свои функции и свою ответственность подчиненным, теряющих нити реального управления.

Примитивно, хотя и внешне привлекательно выглядит типология В. Парето. Например, «лидер—лиса», везде ищущий обходные маневры (М. С. Горбачев) и «лидер—лев», идущий напролом, демонстрируя пробивную силу (Б. Ельцин).

М. Г. Бернс выделяет среди лидеров:

преобразователей , формулирующих концепции и  
дельцов , концентрирующихся на конкретных деталях.

Среди типологий, основанных на противоположностях есть также делящие лидеров на: революционеров и реформаторов, на идеологов и организаторов, универсальных и ситуативных.

Интересной выглядит классификация лидеров по выполняемой ими роли.

1. Знаменосец – лидер, определяющий темпы, формы и методы деятельности.
2. Служитель – лидер-выразитель интересов группы.

3. Торговец – лидер, способный убедить в правоте своей программы и привлечь сторонников на свою сторону.

4. Пожарный – лидер, проявляющий свои исключительные качества лишь в неординарных, практических ситуациях.

Контрольные вопросы

Раскройте понятие «власть».

Что представляет собой политическая власть?

Власть, ее разновидности и назначение в обществе.

Основные черты общественной власти в первобытном обществе.

Глава 3. Государство

1. Понятие «государство»

1.1. Определение термина «государство»

Термин «государство» употребляется в «узком» и «широком» значении этого слова. В «узком смысле слова»

государство – это аппарат управления обществом и страной, и близко по смыслу к понятиям «правительство», «государственный аппарат».

В «широком смысле слова»

государство – это организованное в видимой корпорации население, занимающее определенный пространственно-временной отрезок. В данном случае, определение как бы обнимает понятия страны и общества, подчеркивает определенное единство территории, населения и общественной власти.

Одним из самых удачных определений рассматриваемого понятия является следующее:

Государство есть общественная, публичная власть, которая не совпадает непосредственно с населением, занимающим определенную территорию, служащая орудием управления обществом.

Государство – это основной институт политической системы классового общества; организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций.

Государство представляет собой центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. Государство также представляет собой официальное устройство общества. Оно важнейший субъект международных отношений, а с точки зрения экономики, крупнейший агент производства, ведущий менеджер и влиятельнейшая монополия.

Государство выступает как механизм властвования, организация для управления обществом и его важнейший представитель.

## Рис. 2 Государство

### 1.2. Признаки государства

1) Возникновение и наличие особой публичной власти (не совпадающей непосредственно с населением), которая, воплощаясь в государственных органах, выступает как государственная власть. Ее осуществляет особый слой людей, выполняющих функции управления и принуждения, т.е. профессиональный аппарат управления, наделенный властными полномочиями.

2) Государственный суверенитет, т.е. верховенство государственной власти по отношению ко всем другим организациям и лицам внутри страны, а также его независимость и самостоятельность вовне. А также наличие реальных исполняемых и обеспеченных полномочий.

3) Территориально-политическая организация населения, занимающая место кровнородственных связей. Характеризуется распространением власти государства на всех людей, находящихся на территории данного государства.

4) Наличие права. Государство – единственная организация, которая осуществляет правотворчество, т.е. издает законы и другие правовые акты, обязательные для всего населения.

5) Регулярный сбор средств с населения для содержания власти, куда входят подати, налоги, пошлины и т. п.

К признакам государства порой добавляют и такие, как: единый язык общения, символика (герб, флаг, гимн), единая оборонная и внешняя политика, валюта, информационная, энергетическая система и др.

### 1.3. Функции государства

Будучи орудием осуществления интересов и воли господствующего социального слоя,

государство, в то же время, оказывает воздействие на все общество в целом, берет на себя решение общих вопросов, принимает меры к воссозданию таких условий, которые делают общество способным существовать как цельный социальный организм.

Основные направления деятельности государства – его

функции подразделяются на

Внешние: взаимоотношения с другими государствами, оборона и национальная безопасность.

Внутренние, куда входят: политическое регулирование общественных отношений, сохранение порядка и стабильности системы, обеспечивающие воспроизводство и развитие общественных структур. Речь идет о соблюдении законности, прав и свобод граждан, защите форм собственности, охране окружающей среды и т. д. Внутренние функции обычно иерархически разделяют на три уровня.

Первый – это уровень фундаментальных (базовых, основных) функций, куда входят

регулятивная – функция определения основного направления развития страны и общества, создание основных механизмов его функционирования (социалистическое строительство, построение демократии, модернизация и т.п.) и

охранительная – функция по обеспечению нормального протекания общественных процессов (обеспечение выполнения тех норм, которые заложены государством в качестве базовых).

Второй (отраслевой) – это уровень функций управления. Государство управляет основными сферами (отраслями) жизнедеятельности общества такими как экономика, финансы, образование, здравоохранение и пр.

Третий уровень – это социальные функции, которые государство взяло на себя относительно недавно. Ранее функции обеспечения инвалидов, престарелых, детей, многодетных и др. осуществлялись общественными институтами и в первую очередь семьей.

#### 1.4. Исторические типы государства и правовых отношений

1. На ранней стадии становления государства сохраняются остатки первобытной (военной) демократии, чередуются республиканские и монархические формы правления, демократические и деспотические режимы. В неполно сформированном обществе резко дифференцируются не классовые структуры, а существует членение на

свободных и

несвободных, т.е. на

свободных граждан – членов общества, которые делятся, в свою очередь, на

классы (родовая знать, свободные ремесленники, крестьяне, торговцы, воины, скульпторы, поэты и т.п.) с очевидным делением на правящую верхушку общества и подчиненные низы (в Риме это деление на

патрициев и плебеев ) и

рабов и др. полусвободные категории, не входившие в общество, не имевшие ни гражданских, ни политических прав.

Две функции государства различаются четко. Это, во-первых, устройство «общих дел» свободных и, во-вторых, господство по отношению к поработанным.

Вожизм, унаследованный от первобытных форм власти, закрепляется в монархических и имперских формах.

2. В Средние века и в начало Нового времени сохраняется сильная деспотическая, монархическая власть с преобладающими отношениями господства и владения: страна и подданные (народ) – собственность монарха (государевы люди). Разрушенные (в Европе), но еще сохраняющиеся по типу отношений кровнородственные связи порождают власть сеньориального вида, связывающую сеньора (господина) и его вассалов в иерархическую лестницу.

Доминирует абсолютистская форма правления. И на Западе и на Востоке сохраняются формы неэкономического принуждения. Государство довлеет над обществом, как и дисциплина страха. Начиная уже с XIII в. в Европе начинаются процессы концентрации и централизации власти, а также объединения (собрания) территорий. Отношения личной зависимости вытесняются служебными. Политическое единство на религиозной основе заменяется государственным строительством на экономической и социальной базе.

3. В то время как на Востоке закреплялись монархические и имперские формы государства; стабилизировались архаические общественные структуры со значительной долей личной (рабской или крепостной) зависимости, неэкономическим принуждением, военно-феодальными политическими структурами власти, а также сохранением у многих народов еще догосударственных форм, в Европе завершался процесс образования

наций, формирования общенационального

рынка, языковой и культурной консолидации большинства стран.

XVII в. стал периодом подготовки

гражданского общества со сформированными классовыми структурами, сложившимися

товарно-денежными отношениями и т. п. Среди исторических особенностей этого периода: формирование личности нового типа, образование общества суверенного народа, высвобождающегося из-под гнета государства, становящегося участником политического процесса и вступающим в договорные (конституционные) отношения с властью. Формируются идеи гражданского развития (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж. Ж. Руссо, И. Кант), просвещенного абсолютизма (Вольтер, В. Гумбольдт) правового государства (Д. Дидро, И. Кант, Г. В. Гегель).

Параллельно со становлением государства Нового времени развивалась и тенденция создания

многонациональных империй, бывшая уже многовековой традицией наиболее могущественных государств (Российская, Римская, Византийская). Характерной чертой эпохи Нового времени было и формирование

колониальных империй (Британская, Французская, Испанская), состоящих из

метрополий и присоединенных к ним стран и народов.

4. Современный (новейший) этап эволюции государства отмечен, судя по всему,



расширением федеративных и конфедеративных процессов вообще (федеративное объединение Германии, вслед за Швейцарией и США), разрушением «идеологической» федеративности, основанной на «праве нации на самоопределение» (Югославия, СССР) и появлением условий для новых интеграционных процессов (ЕС). Проявляется также тенденция стабилизации развитых государств на основе равновесия власти и общества, политического единства и материального благополучия.

## 2. Формы государства

Форма государства – это его организация, совокупность внешних признаков, порядок образования, приемы и методы осуществления государственной власти. Форму государства характеризуют три элемента: форма правления, форма государственного устройства и политический режим.

### Рис. 4 Формы государства

#### 2.1. Форма правления

– это организация верховной государственной власти, ее органов, порядок образования этих органов и их взаимоотношения с населением. При всей разнородности современных государств их можно подразделить на два самых общих вида –

монархию и республику .

В монархии власть главы государства передается по наследству, не являясь производной от какой-либо другой власти, и принадлежит главе государства пожизненно. Кроме того в монархиях обычно не предусмотрена юридическая ответственность главы государства. Монархическая форма правления имеет несколько разновидностей.

Абсолютная монархия характеризуется всевластием главы государства, не ограниченного ни верховным законом, ни другими учреждениями власти. Правительство назначается монархом, выполняет его волю и ответственно только перед ним. В прежние времена такая форма правления была широко распространена во многих странах, в том числе и в России. Сейчас она сохранилась лишь в некоторых странах, например, в Саудовской Аравии, Катаре, Бахрейне, Марокко, Брунее.

В ограниченных монархиях, наряду с главой государства (монархом) действует другой высший орган власти (например, парламент), или власть монарха строго регламентирована законодательными актами. При

конституционной монархии , существующей ныне в Нидерландах, Бельгии, Швеции, Испании, Японии и др., полномочия главы государства строго определены законодательными системами и актами. Другая современная форма ограниченной монархии –

парламентарная (парламентская) монархия. Здесь также ведущую роль в управлении государством играет правительство, формируемое парламентом. Наиболее типичный пример – Великобритания.

Власть главы государства (короля, герцога, князя) в ограниченных монархиях не распространяется на сферу законодательной деятельности и значительно ограничена в сфере управления. Законы принимаются парламентом, правительство осуществляет реальное управление страной. Однако институт монархии не является лишь данью традиции. Монарх – это символ и верховный арбитр нации, стоящий над партийными схватками и обеспечивающий единство страны. В Великобритании, Бельгии, Испании у монарха есть некоторые «резервные», «спящие» прерогативы (исключительные права) на случай возможных политических кризисов. Практика показывает, что в современных условиях монархия способна выступать не только в качестве фактора стабильности и конституционной законности, но и быть действенной силой глубоких структурных реформ.

История знает и еще одну форму ограниченной монархии

сословно-представительную, где власть главы государства была ограничена собранием полномочных представителей сословий (именно сословий, а не граждан). Такими были Франция в период Генеральных штатов, или Россия в период Земских Соборов (XVI в).

Республика – это форма правления, при которой главой государства является выборное и сменяемое лицо, получающее свой ограниченный по времени мандат от представительного органа или непосредственно от избирателей. В республике также институт главы государства может отсутствовать вообще, а его функции выполняет обычно либо высший орган власти, либо высшее должностное лицо.

Различаются

президентская и парламентская республики. В президентской республике глава государства, обладающий широкими полномочиями в системе политического управления, избирается (как правило) независимо от парламента. Президенту подчиняется (обязательно) и им формируется (как правило) правительство. В некоторых странах президент является одновременно и главой государства и главой правительства (США, например).

Парламентская республика характеризуется, прежде всего, тем, что правительство формируется лидером победившей на парламентских выборах партии и несет ответственность перед законодательным органом власти – парламентом. Парламент же и контролирует деятельность правительства. Правительство в данном случае занимает ведущее положение в системе органов государственной власти. Президент в парламентской республике не всегда является даже высшим должностным лицом (в ФРГ, например), и хотя его полномочия могут быть достаточно широкими, он занимает относительно скромное место в системе государственного руководства (Италия, Израиль, Греция). Как правило, парламентские республики отличаются меньшей стабильностью по сравнению с президентскими, в них чаще смены правительств и внеочередные выборы.

В некоторых странах имеет место республиканская форма правления, носящая

смешанный характер (Франция с 1958 г.). Глава государства избирается населением, он назначает правительство, которое несет ответственность и перед парламентом, возможен досрочный роспуск парламента президентом и т. д.

История знает деление республик на

аристократические (аристократические), с ограниченной законом возможностью волеизъявления народа, и

демократические с существованием всеобщего, равного и тайного избирательного права. В отношении диктаторских режимов некоторых африканских и латиноамериканских государств часто употребляется термин

суперпрезидентские республики, тем самым подчеркивается гипертрофированная, несуразная роль президентов, подчиняющих себе фактически и законодательство и судопроизводство.

Выделение т. н. «

полупрезидентских» республик на наш взгляд выглядит искусственным.

## 2.2. Форма государственного устройства

Большое значение для понимания природы того или иного государства имеют и его территориально-политическая организация, политико-правовой статус его составных частей и принципы взаимоотношений центральных, региональных и местных органов власти.

Различают три основные формы государственного устройства: унитарную, федеративную и конфедеративную.

Унитарное государство – это простое цельное (однородное) государство, которое не имеет в своем составе иных государственных образований. Территория его непосредственно делится на административно-территориальные единицы, в нем действует одна конституция, существует единая система высших органов государственной власти, управления, права; единое гражданство; единая судебная система (Япония, Франция, Эстония, Финляндия, Польша).

Федерация – сложное, союзное государство, в котором несколько государственных образований, юридически обладающих определенной политической самостоятельностью. В отличие от унитарного государства федерация имеет две системы высших органов власти – федеральные и членов федерации, два вида законодательства. Субъекты федерации имеют собственные неотъемлемые полномочия и источники их финансирования, обладают на своей территории частичным суверенитетом. В некоторых случаях они могут иметь свое гражданство, а также особую судебную систему.

К числу федераций относятся Австралия, Австрия, Бразилия, Малайзия, Мексика, Индия, Нигерия, Россия, США, ФРГ, Швейцария. Субъекты федерации (штаты Америки и Индии, земли Австрии и ФРГ, кантоны Швейцарии) имеют право принимать собственные конституции и законы, обладают достаточно широким кругом полномочий и значительной самостоятельностью в решении внутренних проблем.

Разграничение компетенции между федерацией и ее субъектами регулируются союзной конституцией, при этом обеспечивается верховенство федеральной конституции и законов. Субъектам (обычно) не предоставляется право выхода из федерации. К исключительному ведению центрального руководства относятся вопросы обороны, внешней политики, финансов, границ, путей сообщения, связи, социальной защиты населения и др.

Конфедерация – постоянный союз суверенных государств, имеющий единые государственные (конфедеративные) органы, созданный для достижения каких-либо общих, преимущественно внешнеполитических целей. В конфедерации нет единой территории, единого гражданства. Каждый член конфедерации, сохраняет государственную самостоятельность, делегирует центру строго ограниченный круг полномочий.

Центральные органы конфедерации не обладают прямой властью, решение этих органов осуществляется только с согласия институтов власти каждого из членов союза. Единой

правовой и налоговой системы в конфедерации нет, ее финансовые средства складываются из взносов входящих в нее государств.

Примерами конфедерации в прошлом (до государственного объединения) могут служить США (в 1776—1787 гг.). Швейцария до 1848 г., Германский союз в 1815—1867 гг., Сенегал и Гамбия в 1982 г. (быстро распавшаяся Сенегамбия). Некоторые черты конфедерации присущи Содружеству Независимых Государств (СНГ) и Европейскому Союзу (ЕС).

Исторические факты подтверждают нестойкость и переходность конфедеративных образований. Они либо распадаются (Объединенная Арабская Республика Сирии и Египта, например), либо преобразуются в федерации (чему вполне достаточно примеров).

### 2.3. Политический режим

Для выяснения политической природы и характера государства служит такое понятие, как политический режим, которым обозначают совокупность методов, технических приемов осуществления государственной власти и отражают состояние прав и свобод человека, соотношения между государственной властью и правовыми основами ее деятельности.

Демократический режим (демократия) предполагает признание за гражданами широких прав и свобод, легально действующей оппозиции.

Источником власти признается народ. Законодательная власть в демократическом государстве осуществляется представительным органом (т.е. избираемым населением) – парламентом.

Объем и пределы власти каждого органа определяются законом.

Права человека обеспечиваются в соответствии с нормами международного права. Характерными чертами демократии являются многопартийность, рыночная (партнерская) экономика и идеологический плюрализм.

Авторитарный режим (авторитаризм, автократия) – система управления, при которой государственная власть очень часто не имеет непосредственного мандата народа, хотя и определяется законом. Власть осуществляется ограниченным кругом властвующих органов или лиц путем прямого использования управленческого административного аппарата, вооруженных сил и карательных учреждений.

Право и права человека не имеют независимого статуса и верховенства в обществе, их функции ограничиваются требованием соблюдения действующих законов. Роль оппозиции и социальных структур (партий, союзов, групп, представительных институтов) сводится к минимуму, понижается, или вообще сводится на нет.

Тоталитаризм (от лат. *totalitas* – цельность, полнота) – государственный режим, осуществляющий абсолютный (тотальный) контроль над всеми областями общественной жизни. Административное управление строится на началах всевластия и не определяется законом.

Из жизни общества исключаются независимое правосудие и права человека. Карательные учреждения осуществляют беспрепятственное подавление личности. Парламент превращается в марионеточное учреждение (или упраздняется). В общественную психологию

внедряются элементы милитаризации. Характерными чертами тоталитарного режима являются административно-командная экономика и преследования инакомыслящих.

Часто две последние формы политической власти называют диктатурой .

3. Бжезинский (политолог, бывший государственный секретарь США) выделяет 6 признаков тоталитаризма:

- 1) Наличие единственной массовой партии во главе с лидером – диктатором.
- 2) Наличие официально господствующей в обществе идеологии.
- 3) Монополия государства на средства массовой информации.
- 4) Монополия государства на вооруженные силы.
- 5) Система террористического полицейского контроля.
- 6) Централизованная система контроля и управления экономикой. Огосударствление собственности.

В современной политологии выделяют 4 разновидности диктатуры:

1. Этакратия – власть государственных чиновников.
2. Плутократия – власть кучки богачей.
3. Партократия – непосредственное осуществление политической власти и управления аппаратом партии.
4. Военный режим (хунта).

Контрольные вопросы

Что такое государство?

Что такое суверенитет государства?

Раскройте смысл понятия «легитимность государственной власти».

Какие признаки характеризуют государство?

Какие функции государства Вам известны?

Какие формы правления Вы знаете?

Какие виды и особенности ограниченных монархий Вы знаете?

Какие разновидности республик Вам известны?

Какие существуют формы государственного устройства?

Каковы основные черты унитарного государства?

Чем федерация отличается от конфедерации?

Раскройте содержание понятия «политический режим».

Какие виды политических режимов Вы знаете?

## Глава 4. Гражданское общество, правовое государство и демократия

### 1. Гражданское общество и его характерные черты

#### Рис. 5 Гражданское общество

Гражданское общество – это совокупность независимых, имеющих возможность реализовать свои цели людей, а также их добровольных объединений. Это система общественных связей и институтов, существующая для свободной реализации каждым гражданином и объединением граждан своих творческих и трудовых потенциалов.

Гражданское общество – это общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми и политическими отношениями между его членами, независимое от государства, но взаимодействующее с ним; общество граждан высокого социального, экономического, политического, культурного и морального статуса, создающих совместно с государством развитые правовые отношения.

В гражданском обществе свободно развивается ассоциативная жизнь, сфера массовых движений, партий, группировок по убеждениям и др. признаками. Оно добивается децентрализации власти государства за счет передачи части ее самоуправлению, осуществляет взаимодействия большинства и меньшинства на основе бесконфликтного (по возможности) согласования их позиций.

Гражданское общество генетически и функционально связано с материальной жизнью общества, техникой, производством, знанием. Связь эта основана на этике деятельности и типе личности, ориентированной на созидание.

К

основным принципам гражданского общества относятся:

- 1) суверенитет личности,
- 2) равенство всех перед законом и
- 3) равная безопасность,
- 4) презумпция невиновности и
- 5) право частной собственности (как основы независимости личности).

Гражданское общество состоит не из поданных, а из граждан, имеющих право на

сопротивление и низложение государственной власти, посягающей на естественные права человека.

## 2. Правовое государство. Определение понятия, основные признаки и функции

Правовое государство – это политическая организация гражданского общества, создающая с помощью права условия для своего существования и жизнедеятельности.

Основные признаки и функции правового государства:

- 1) Верховенство права – нормы права обязательны для государственных органов в той же мере, что и для граждан. («Право выше власти»).
- 2) Верховенство закона – законы обладают высшей юридической силой в системе нормативно-правовых актов, действующих в государстве.
- 3) Равенство власти, гражданина и общества в правах, их равноправие перед законом.
- 4) Разделение властей, позволяющее структурно избежать концентрации всей власти в одних руках, что было бы чревато произволом и деспотизмом. Разделение властей позволяет государственным органам действовать в рамках своей компетенции, устанавливается взаимный контроль, сбалансированность, равновесие.
- 5) Независимый суд, эффективная судебная власть.
- 6) Соблюдение и защита прав и свобод человека – важнейшая задача государственной власти в условиях правового государства.
- 7) Демократия – «система правления, которая и по форме и по содержанию представляет интересы тех, кем правят». (М. Паренти).

## 3. Политическая система правового государства

Рис. 6 Разделение властей

### 3.1. Тройственное разделение властей как характеристика правового государства. Идеи Ш. Л. Монтескье

Разделение властей впервые было замечено еще античными и средневековыми учеными (Аристотель, Марсилиус Падуанский и др.). Идея разделения властей, как необходимой реформы политической системы, впервые была сформулирована английским философом Дж. Локком (1632—1704 гг.). В качестве самостоятельной теории оформилась в середине XVIII в., в трудах Ш. Л. Монтескье (1689—1755 гг.) – французского философа-просветителя, социолога и историка.

Современная политико-правовая доктрина разделения властей, связанная с теорией

естественного права, рассматривает государственную власть как совокупность различных властных функций (законодательной, исполнительной, судебной), осуществляемых независимыми друг от друга государственными органами.

Разделение власти основывается, во-первых, на том, что в государстве необходимо осуществлять три такие функции, как принятие законов, их исполнение и осуществление правосудия (наказания нарушителей законов, окончательное разрешение проблем, конфликтов); во-вторых, с политической точки зрения, целесообразность распределения властных функций между разными государственными органами вызывается опасениями чрезмерной концентрации и монополизации власти одним человеком, одним органом (что чаще всего приводит к злоупотреблениям и произволу). Как уже указывалось, три относительно независимые власти могут контролировать друг друга, сдерживать и уравновешивать. (Т.н. система «сдержек и противовесов»).

### 3.2. Устройство верховной власти

Принцип разделения властей по вертикали проведен во всех демократических государствах. В то же время, в ходе исторического развития, потребовалось внесение в этот принцип коррективов, уточнений. Они касаются двух вопросов: во-первых, разделения властей по горизонтали, о чем речь пойдет ниже; во-вторых, власть в государстве должна быть одновременно и разделена, и оставаться целостной, единой. Вот почему, наряду с хорошо всем известными тремя властями, необходим, в качестве особого самостоятельного института власти, глава государства (президент в республике; монарх в монархии). Глава государства призван олицетворять и обеспечивать государственную целостность и единство, эффективность функционирования всех ветвей власти, прежде всего, исполнительной.

Под особым контролем главы государства находятся вооруженные силы, карательные органы, вопросы внешней политики. (Так президенты России, США, Франции, многие монархи являются верховными главнокомандующими). В общей системе «сдержек и противовесов» главе государства присуща и роль «арбитра» во взаимоотношениях между законодательной и исполнительной властью, обеспечивающая их нормальное взаимодействие, путем согласования позиций, разрешения противоречий и конфликтов между ними. Порой глава государства оказывается последней инстанцией в защите прав и свобод человека и гражданина, осуществляя акты помилования, предотвращая скатывание общества в социальные катаклизмы. (Роль Ш. де Голля – президента Франции в 1960-е гг.).

### 3.3. Законодательная власть – представительные органы

В системе разделения властей

законодательная власть осуществляется представительными органами (парламентами). Называются они по-разному: парламент в Англии, Национальное собрание во Франции, Конгресс в США, Федеральное собрание в России.

Собственно законодательным (т.е. принимающим законы) органом обычно бывает лишь нижняя палата: палата общин в Великобритании, палата представителей в США, Государственная Дума в России, бундестаг в ФРГ. Нижняя палата обычно избирается путем всеобщего равного прямого и тайного голосования.



Верхняя палата парламента в развитых демократических государствах служит важным институтом в системе «сдержек и противовесов». Верхняя палата имеет право обсуждать законы, принятые нижней палатой. Обычно закон не вступает в силу без одобрения верхней палатой, которая имеет право его отклонить, отправить на доработку, одобрить, внести собственные предложения. Часто верхняя палата имеет и собственные предметы ведения. В системе «сдержек и противовесов» предусмотрен механизм преодоления «вето» верхней палаты – чаще всего, это повторное голосование, где необходимо получить т.н. квалифицированное большинство (2/3 или 3/4 голосов парламентариев). Тогда проект становится законом в том виде, в котором его предложила нижняя палата.

Деятельность верхних палат не позволяет нижним «рубить с плеча», принимать законы на популистских и демагогических идеях. Большая консервативность верхних палат нашла отражение и в системе их формирования: в Сенат США избирается по 2 сенатора от каждого штата, состав Сената обновляется каждые 4 года лишь на треть; Совет Федерации России и бундесрат ФРГ формируются органами власти субъектов федераций, французский Сенат избирается местными органами власти, а не населением, палата лордов в Великобритании является наследственной.

Нетрудно заметить, что существование двух неравноправных палат законодательной власти позволяет добиться решения еще одной задачи – нижняя палата является представительным органом населения, в ней находит отражение, прежде всего, политический спектр; верхняя палата – представительный орган регионов и выражает, прежде всего, региональные, местные интересы.

#### 3.4. Исполнительно-распорядительная власть – органы управления

Политическая практика показала, что в жизни, особенно в связи с переходом общества в индустриальную и постиндустриальную эпохи, деятельность

исполнительных органов власти не исчерпывается одним лишь «исполнением законов». Это более основательная и многообразная управленческая деятельность, связанная с реализацией самого общественного предназначения государства, осуществлением его функций.

Вот почему такой острый характер имеет проблема подчиненности и порядка формирования правительства и отсюда – проблема выбора между президентской и парламентской формами правления. В парламентских государствах (Великобритания, Италия, Израиль, ФРГ) правительство – высший орган государственного управления – формируется лидером парламентского большинства. Реально (да и формально) в такой государственной системе глава правительства имеет больше прав и полномочий, чем глава государства (если таковой имеется).

В такой ярко выраженной президентской республике как США правительство состоит из администрации президента, занимающейся, прежде всего, внутриамериканскими вопросами, и

государственного департамента (госдепа), имеющего собственного главу – государственного секретаря США, являющегося вторым по важности должностным лицом в государстве. Госдеп и госсекретарь ведают всеми внешними вопросами США (оборона, торговля, взаимоотношения с иностранными государствами, внешнеполитическая доктрина), подчиняясь президенту США, который является одновременно и главой государства и главой

правительства.

Во Франции премьер-министр – глава правительства назначается президентом, но несет, ответственность не только перед ним, но и перед парламентом, который может отправить правительство в отставку, выразив

вотум недоверия. В Российской Федерации правительство, имея собственного главу, все же напрямую подчинено президенту и несет ответственность перед ним (хотя предусмотрены Конституцией и механизмы парламентского воздействия на правительство). Осуществляя на профессиональном уровне большинство управленческих функций, присущих государству вообще, правительство, чаще всего еще и распоряжается государственной собственностью и государственными средствами – бюджетом. Поэтому совокупность правительства и неправительственных органов управления называют исполнительно-распорядительной ветвью власти.

### 3.5. Судебная власть и правоохранительные органы

Самостоятельная судебная власть, действующая независимо от законодательной и исполнительной, – один из признаков правового государства. Господство права предполагает, что суд должен быть независимым от влияния какого-либо властного органа и решать споры о нарушенном праве в качестве высшей инстанции, окончательно.

Выделение суда из администрации началось в XVI веке, в Англии, и далее этот процесс шел параллельно со становлением правового государства. В государственных системах большинства развитых демократических стран судебная власть отделена от других структурно, и правосудие является прерогативой только судов, чем устанавливается независимость суда как системы.

Кроме того, независимость судей обеспечивается:

- 1) их формальной независимостью – приняв свой пост, судья утрачивает всякую зависимость от органа, его назначившего или избирателей; подчиняясь только закону;
- 2) несменяемостью – полномочия судьи могут быть прекращены только по суду;
- 3) пожизненностью – судья вправе лишь сам уйти в отставку (иногда все же устанавливается верхний возрастной ценз);
- 4) неприкосновенностью – судья не может привлекаться к уголовной ответственности без санкции (разрешения) суда, в котором он состоит;
- 5) высоким уровнем материального обеспечения; высокий доход (заработная плата), высокий общественный статус, льготы, привилегии – все это также характерно для судей.

В некоторых странах (Франция, Италия) самостоятельность суда достигается расширением сферы его компетенции. Судебная система в этих странах включает в себя и государственный надзор за исполнением законов и весь объем следствия (в том числе и предварительного). Т.о. французские и итальянские судьи одновременно являются и следователями и прокурорами.

Политическая практика показала, что государственная система, и судебная власть в первую очередь, не могут существовать без специальных органов контроля за исполнением решений, охраны общественного порядка и внешней безопасности. Полицейские чины и службы были

характерны уже в античности и средневековье: ликторы и центурионы в Риме, прево и бейлифы во Франции, ярыжки в России, шерифы в Англии.

Полиция, как служба охраны правопорядка в большинстве стран входит в систему административных (управленческих) органов. В США сложилась иная, децентрализованная система полиции, где каждое крупное структурное подразделение (в штате, городе, графстве) возглавляется выборным гражданским лицом – шерифом или маршалом. Наряду с местной полицией, правда, существуют и общегосударственная – федеральный департамент юстиции.

В некоторых странах (в т. ч. и в России) предусмотрен специальный государственный орган, призванный осуществлять высший надзор за соблюдением и правильным и единообразным исполнением законов – прокуратура.

Для обеспечения своего суверенитета и внутренней стабильности государства издавна создавали специальные службы для негласного сбора информации о состоянии иностранных государств и собственном внутреннем положении – это органы безопасности (разведки, контрразведки и тайной полиции: БНД в ФРГ, ФСБ и СВР в России, ЦРУ и АНБ в США, МИ-5 и МИ-6 в Великобритании). В последнее время, в индустриальную эпоху, на первое место выходит т.н. промышленный и экономический шпионаж. Характерной чертой всех подобных служб является закрытость и секретность.

### 3.6. Местная администрация и местное самоуправление

Кроме разделения власти по вертикали, как уже отмечалось, большинству демократических государств присуще и разделение власти по горизонтали, на центральную и местную.

Это разделение имеет две тенденции: во-первых, принцип федерализма, когда в рамках единого государства находятся государственные образования – субъекты федерации, наделенные собственными, независимыми от центральной власти, полномочиями; во-вторых, принцип местного самоуправления, т.е. децентрализованной формы управления, отделенной от системы государственного управления вообще.

Местное самоуправление предполагает известную самостоятельность, автономность местных органов власти; самостоятельность решения вопросов местного характера, управления муниципальной собственностью, обеспечения развития соответствующей территории, обеспечения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых услугах.

К органами местного самоуправления относятся :

1. Представительные органы (собрания представителей, думы, муниципальные собрания, советы и т.д.), избираемые непосредственно населением, исполняющие распорядительные функции.
2. Собрания, сходы граждан – форма осуществления населением непосредственного самоуправления (в небольших населенных пунктах, где нет представительных органов).
3. Главы местного самоуправления – мэры, алькальды, старосты, председатели советов, которые избираются или населением или представительным органом местного самоуправления. Организаторы и руководители по осуществлению функций местного самоуправления.

4. Местная администрация – исполнительный орган местного самоуправления (мэрия, муниципалитет, префектура и др.). Их структура обусловлена видом населенного пункта (город, поселок), размером территории, численностью населения и финансовыми возможностями местного самоуправления.

Характерными чертами местного самоуправления являются также: определение самим населением форм и методов местного самоуправления, самостоятельность в формировании (за счет сборов и налогов) и расходовании местного бюджета, самостоятельность в распоряжении и управлении муниципальным имуществом, регулирование земельных отношений, наличие местного (мирового) суда, разрешающего целый ряд мелких гражданских и уголовных дел.

Органы местного самоуправления в отдельных случаях могут наделяться правами органов государственного управления, исполняя их поручения (запись актов гражданского состояния, например, или организация работ общественного значения). Обычно, в подобных случаях, государство, наделяя орган самоуправления правами, еще и финансирует его деятельность, тем самым обеспечивая исполнение привнесенных функций.

#### 4. Демократия как система правления

##### 4.1. Народ как основной носитель суверенитета

Существует великое множество определений демократии. От узкоструктурных: «Демократия – это форма политической власти, когда законодательная власть осуществляется коллегиальными органами, избираемыми населением». До широких, обобщающих: «Демократия – это власть народа в рамках Конституции и политической системы».

Если попытаться оттолкнуться от характерных черт объекта, то, пожалуй, получится, что: «Демократия (народовластие) – это одна из форм власти, характеризующаяся официальным провозглашением принципа подчинения меньшинства большинству и признанием свободы и равноправия граждан».

Из основных

признаков демократии наиболее значимыми являются следующие: в первую очередь, признание народа в качестве источника власти, т.н.

суверенитет

народа.

Суверенитет народа означает, что ему принадлежит верховная ни от кого более независимая власть; только народ обладает всей полнотой власти на территории страны; его суверенная воля обязательна для всех органов государственной власти, местного самоуправления и т. д. Суверенитет народа означает также закрепленное законодательством равное право всех граждан на участие в управлении обществом и государством.

Производными от основных являются следующие признаки:

- выборность основных органов государства и должностных лиц,
- их подотчетность избирателям,
- подконтрольность и ответственность органов (и служащих) государства перед обществом,
- гласность в деятельности государства и др.

Рис. 7 Народовластие в РФ

#### 4.2. Народовластие. Его виды и формы

Для осуществления власти необходимы организационные формы (институты), конкретный механизм властвования. Различаются такие

институты народовластия, как непосредственная демократия и представительная демократия.

Непосредственная демократия означает прямое волеизъявление народа (или его части), непосредственное решение им вопросов государственной и общественной жизни или выражения мнения по этим вопросам. Высшее непосредственное выражение власти народа –

референдум и всеобщие выборы – способы принятия окончательных, общеобязательных решений.

Референдум (плебисцит) – это всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни. Решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории проведения.

К непосредственной демократии относятся и формы выражения народного мнения: митинги, демонстрации, собрания, шествия, пикетирования, обращения (петиции), всенародные обсуждения.

Представительная демократия означает принятие основных решений полномочными выборными учреждениями (парламентами, состоящими из депутатов, т.е. представителей и должностными лицами – президентами, главами администраций).

Нередко выделяют еще одну форму народовластия – местное самоуправление, сочетающее в себе признаки непосредственной и представительной демократии.

#### 5. Политическая и правовая культура и плюрализм. Понятие и принципы

Необходимым компонентом эффективного функционирования народовластия являются

политическая и правовая культура и плюрализм.

Политическая культура – это совокупность идеалов, ценностей и образцов поведения, затрагивающих отношения власти и граждан.

К ней относятся:

а)

формы политической деятельности – те стереотипы и установки, которые определяют как можно и как следует поступать в политической жизни;

б)

политические знания ;

в

) политические ценности : патриотизм, национализм, терпимость и др.

Правовая культура – это общее состояние законодательства, работы суда, др. правоохранительных органов, уровень развития права, осведомленность о нем в обществе.

Важный показатель правовой культуры – это уровень правового сознания в обществе, т.е. совокупность правовых взглядов и чувств, выражающих отношение к действующему праву, степень осознания необходимости выполнения законоустановлений.

Плюрализм – система политического существования партий и общественных организаций, основанная на уважении к чужому мнению, признании права на критику и чередования у власти (законными способами). Более упрощенно, политический плюрализм – это наличие многопартийной системы и парламентаризм. Обычно политический плюрализм базируется на экономическом плюрализме – наличии и свободном функционировании различных видов собственности.

Контрольные вопросы

Общество и государство.

Гражданское общество в условиях правового государства

Принцип разделения властей в организации и функционировании государственной власти.

Глава 5. Право и его роль в жизни общества

1. Понятие права и его признаки

В юридическом смысле термином «право» обозначается как субъективное право (т.е. право

субъекта) – свобода или возможность поведения, – так и объективное право или право как система общеобязательных социальных норм, сохраняемых силой государства и установленных государством. Объективное (позитивное) право определяется также как система общеобязательных, формально определенных и гарантированных государством норм, которые представляют собой возведенную в закон волю правящего слоя (класса). В некоторых теоретических трактовках право в данном смысле отождествляется с понятием законодательство.

Другая точка зрения на рассматриваемую проблему состоит в различении самих понятий права и законодательства. Здесь право принимается как естественное, складывающееся стихийно, не имеющее конкретного автора. Право выступает как система норм, устанавливающих меру свободы поведения сторон, их взаимные права и обязанности. Право как справедливый баланс сил и интересов.

Как видно, в данной концепции право увязывается, в первую очередь, с такими понятиями как «правда» и «справедливость», здесь они синонимичны «нормальности». Подобная трактовка позволяет оперировать такими понятиями как «правовое поле» или, например, «правовой закон» или даже «неправовой закон», то есть официальный юридический акт, нарушающий справедливость, являющийся актом произвола со стороны государственного органа или должностного лица.

С данной точки зрения закон «вторичен» по отношению к норме права. Он является производным от симбиоза двух начал: права и политической целесообразности. Из концепции понимания права как естественного следует, таким образом, уже далеко не полное совпадение систем права и законодательства.

Выделяются следующие признаки права:

1. Нормы права носят системный, т.е. упорядоченный (а не хаотичный) характер.
2. Обязательность правовых норм для всех членов общества, независимо от их происхождения, положения и убеждений.
3. Право выражает волю государства (а не общественное мнение и т.п.).
4. Нормы права устанавливаются либо санкционируются (узакониваются) только государством. В отличие от других социальных норм, которые закрепляются общественным мнением (моральные), привычкой (обычные), либо зависят от уровня (иерархические) или устанавливаются организацией для своих членов (корпоративные).
5. Официальный характер установления правовых норм. (Для введения в действие правовой нормы применяется особый, т.н. официальный порядок: издание особого акта, санкция должностного лица, опубликование и т.д.)
6. Исполнение норм права обеспечивается (гарантируется) государством, в т.ч. с помощью особого аппарата и официальных средств принуждения.

## 2. Норма права и ее структура

Первоэлементом права как системы является правовая норма (норма права) – это правило поведения, предписание, разрешение, запрет, которые определяют как должен поступать гражданин (или организация) в конкретных обстоятельствах

По отраслям права нормы права делятся на:

нормы конституционного права;

нормы административного права;

нормы уголовного права и т. п.

Выделяют также:

нормы материального права, которые определяют содержание прав и обязанностей;

процессуальные нормы права, которые регулируют порядок, процедуру реализации первой группы норм.

Как уже указывалось, нормы права могут быть:

позитивного регулирования;

По степени точности и определенности указанных в гипотезе фактических обстоятельств случая нормы права делятся на:

определенные;

относительно-определенные.

По степени определенности диспозиций нормы права делятся на:

абсолютно-определенные;

относительно-определенные;

бланкетные.

В норме с определенной гипотезой условия ее реализации настолько ясны и очевидны, что в каждом случае применения нормы достаточно лишь констатировать их наличие (достижение определенного возраста и наличие трудового стажа для получения пенсии).

В норме с относительно-определенной гипотезой наличие или отсутствие условий реализации нормы не является для всех очевидным и определяется в каждом конкретном случае компетентным органом. Здесь недостаточны только простая констатация и проверка таких условий, а нужно их официальное установление (например, крайняя незначительность нарушения должником обеспеченного залогом обязательства, а также явная несоразмерность требования залогодержателя и стоимости заложенного имущества – ч. 2 ст. 348 ГК РФ, существенное нарушение договора – ч. 2 ст. 450 ГК РФ).

Бланкетная норма называет в общей форме, какие правила необходимо исполнять. Конкретное содержание этих правил дается в специальных нормативных актах отдельно от данной нормы. Такой нормой является, например, ч. 1 ст. 217 УК РФ, устанавливающая ответственность за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека или иные тяжкие последствия. Бланкетные нормы обычно содержат ссылки на правила техники безопасности, ГОСТы, нормы естественной убыли и иные правила, подвергающиеся достаточно оперативному обновлению.

4. По степени определенности санкций правоохранные нормы, содержащие юридические санкции, делят на:



нормы с абсолютно-определенными санкциями. Они точно указывают, какую меру воздействия должен применить орган государства к правонарушителю (выговор, лишение воинского звания, принудительное взыскание долга и др.);

нормы с относительно-определенными санкциями. Они допускают пределы применения государственными органами различных мер правового воздействия с учетом тяжести совершенного проступка (преступления), личности правонарушителя и других обстоятельств дела. Они либо содержат указание на минимум и максимум наказания, взыскания (например от трех до пяти лет лишения свободы), либо (а также наряду с этим) указывают на несколько видов наказания, взыскания, одно из которых может быть применено к правонарушителю (например лишение свободы или исправительные работы). Последний вид относительно-определенной санкции нередко называют альтернативной санкцией. Существуют также так называемые кумулятивные санкции, которые допускают (или обязывают) применение к правонарушителям, кроме основного, также дополнительного наказания, взыскания (исправительные работы с возложением обязанности загладить причиненный ущерб, штраф с конфискацией имущества и т.п.).

5. В правовой системе также выделяют:

нормы основного регулирующего действия, которые устанавливают новые самостоятельные правила и непосредственно направлены на регулирование общественных отношений;

нормы вспомогательного действия, предусматривающие отмену ранее действовавших норм, их изменение, дополнение, распространение, утверждение нового акта.

6. По действию в пространстве нормы делятся на:

нормы общего действия, действующие на всей территории, на которую распространяется компетенция органа, издавшего данную норму;

нормы местного действия, которые распространяют свою силу на определенную указанную в самом акте местность (например, на районы Крайнего Севера, территорию Чернобыльской катастрофы и т.д.).

7. По действию во времени различаются:

нормы постоянного действия;

временные, вступающие в действие автоматически или в определенный, указанный в акте срок;

нормы,

имеющие обратную силу и не имеющие таковой.

8. По действию норм права по лицам они разделяются на:

общие (касаются всех граждан или всех органов и организаций, юридических лиц);

специальные, распространяющие свое действие на четко очерченный круг лиц, органов, организаций (например, на военнослужащих, пенсионеров, органы Министерства финансов и т.п.);

исключительные, исключая конкретный вид субъектов из общего регулирования (дипломатический иммунитет для полномочных представителей других государств);

нормы, касающиеся конкретного субъекта права (например, Верховного суда РФ,

Генерального прокурора РФ и т.д.).

9. Нормы права также делятся на:

управомочивающие, которые определяют правомочия граждан и других участников общественных отношений, установленные в законе возможности действовать определенным образом;

обязывающие, которые возлагают на субъектов права обязанности совершать какие-то положительные действия. Это предусмотренная законом необходимость активного поведения;

запрещающие, которые устанавливают обязанность воздерживаться от недозволенных действий, не совершать поступки, которые вредны обществу.

Наконец, в системе права выделяют:

диспозитивные нормы, под которыми обычно понимаются правила, дающие сторонам регулируемого отношения возможность самим определять путем заключения договора права и обязанности. Если же стороны не определили их, то такая норма восполняет пробелы в волеизъявлении сторон. Так, ч. 1 ст. 134 ГК РФ определяет, что действие сделки, заключенной по поводу сложной вещи, распространяется на все ее составные части, если договором не предусмотрено иное.

императивные (категорические) нормы, которые представляют собой повелительные, строго обязательные предписания.

Структура правовой нормы. В строении юридической нормы выделяются три элемента, два из которых (первый и третий) присутствуют далеко не всегда:

1. Гипотеза – указание на условие, при наличии которого данная норма должна действовать. (Например, условия назначения пенсии по возрасту и т.п.)
2. Диспозиция (обязательный элемент нормы) – само правило поведения, права и обязанности субъектов регулируемых нормой отношений, указание на запрещенное правом действие.
3. Санкция – мера ответственности за нарушение (неисполнение) нормы (диспозиции).

### 3. Социальная роль и функции права

Сущность права и его важнейшая роль в обществе заключается в регулировании общественных отношений, т.е. в достижении на нормативной основе стабильной организованности общества. Сохранение общественной структуры и поддержание ее жизнеспособности в интересах господствующих экономических отношений и в соответствии с социально-политическим строем.

Для права характерны начала согласия, оно направлено на то, чтобы упорядочивать интересы, умерять столкновения, согласовывать позиции в соответствии с установленными законом принципами. Поэтому, по своим исходным началам, право призвано быть стабилизирующим фактором. Именно в этом заключается важнейшая сторона правового

регулирования.

Основные

функции права в соответствии с его предназначением таковы:

а) регулятивная – упорядочение общественных отношений путем закрепления существующих общественных связей и порядков (сохранение качества – например, функционирование правомочий собственника) и обеспечения активного поведения субъектов (динамическая регулятивная функция, например, возложение обязанности уплачивать налоги).

б) охранительная – установление мер юридической защиты и юридической ответственности, порядка их возложения и исполнения для сохранения нормального протекания жизненных процессов общества (экономических, политических, социальных и духовных).

Кроме основных, право выполняет и

следующие функции :

1) познавательную – через официально-правовые акты граждане узнают о предписаниях, дозволениях, запретах и разрешениях, установленных государством;

2) информационную – посредством права государство информирует своих граждан о своем волеизъявлении;

3) коммуникативную (связующую) – подвластность, подчиненность одной и той же национальной системе права связывает и объединяет общество в единое целое (подданных одного государства);

4) воспитательную и

5) идеологическую – идеология правящей элиты (выражающей интересы того или иного общественного слоя) так или иначе отражается в издаваемых государством правовых актах.

#### 4. Право и государство: взаимосвязь и обусловленность

Право, как и государство, есть продукт развития общества на определенном его этапе. Право развивается вместе с государством, с которым находится в тесной взаимосвязи. Эта взаимосвязь проявляется в следующем:

1. Право не может развиваться и функционировать без государства, ибо государство – это тот политический механизм, который формирует право в виде общеобязательных правил поведения (юридических норм). Право – результат правотворческой деятельности государства, его соответствующих компетентных органов (парламента, правительства и т.д.). Нормы поведения становятся обязательными для всего общества только тогда, когда они устанавливаются (либо санкционируются) государством.

2. Именно государственная охрана, возможность государственного принуждения, стоявшие за правом, и отличают юридические нормы от других (например, нравственность) социальных норм, действующих в обществе.

3. Не только право нуждается в государстве, но и государство – в праве. Оно не может нормально и эффективно функционировать, не опираясь на право. Так, законодательного

закрепления требует организация и деятельность государственного аппарата, определение основных направлений и принципов деятельности, компетенции государственных органов, взаимоотношения должностных лиц<sup>4</sup>.

4. Право, будучи формой реализации государственной политики, отнюдь не является вместе с тем ее безгласной служанкой. Право устанавливает и границы одобряемой или допускаемой обществом государственно-политической сферы. Отсюда между правом и государством могут возникать не только отношения инструментального взаимодействия, но и конфликтные отношения.

Достаточно распространены ситуации, когда государственная власть идет в обход норы права или их нарушение, противопоставляя законность целесообразности, или стремится внести в действующее законодательство изменения во имя сиюминутных политических интересов. Однако, нарушение законности рано или поздно влечет утрату поддержки государства обществом.

## 5. Право и иные социальные нормы

Социальные нормы весьма разнообразны. По своему содержанию они могут быть разделены на экономические, политические, культурные, эстетические и др. С точки зрения общественного сознания, социальные нормы могут быть классифицированы на четыре-пять устойчивых групп: правовые нормы, нормы морали (нравственности), корпоративные нормы, обычаи и традиции.

Обычай – это общепринятый порядок, сложившийся вследствие его фактического применения («Так принято», «так делают все»). Традиция – это передаваемые из поколения в поколение нормы поведения («Так всегда делали»). При всех нюансах, нормы обычаев и традиций настолько близки, что их можно рассматривать как единую систему социальной регуляции, подкрепленную общественным мнением и не нуждающуюся в государственном подкреплении (в отличие от норм права). Кроме того обычаи и традиции регулируют те сферы жизнедеятельности общества, которые не подлежат правовому регулированию (отношения в семье, уважение к старшим, обряды, культурные приемы и т.п.).

Однако, те доправовые социальные нормы, которые регулировали важнейшие общественные отношения и удовлетворяли нарождавшуюся государственную власть, обычно санкционировались ею (узаконивались), тем самым становясь правовыми. (Закрепление в древних правдах формы божьего суда, сбор полюдьа на Руси и т.п.).

Корпоративные нормы – это правила, регулирующие поведение членов определенной оформленной группы (Устав партии, служебные правила, каноны той или иной церковной организации, кодекс чести сословия и др.). Корпоративные нормы обязательны лишь для членов корпорации и не распространяются на все общество (т.е. не общеобязательны), в чем их самое существенное отличие (при всей внешней схожести) от норм права.

Мораль – сфера духовной жизни. Нравственные правила поведения основаны на понятиях добра и зла, хорошего и плохого, долга и справедливости. Мораль, также как и право, является важнейшим регулятором поведения людей. Имея много общих черт, они имеют и серьезные отличия:

1) Правовые нормы устанавливаются государством и фиксируются в юридических актах. Моральные нормы формируются в процессе утверждения, развития нравственных взглядов, идеалов добра, правды, справедливости и т. п.

2) В правовых актах выражается государственная воля, характерная для того или иного общественного строя. В моральных нормах выражается общественное мнение, степень развития цивилизации и культуры.

3) Правовые нормы обязательны для исполнения с момента вступления в силу юридического акта (закона, указа и др.), в которых они содержатся. Их реализация поддерживается в необходимых случаях специальным аппаратом, силой государственного принуждения. В отличие от права, реализация моральных норм не нуждается в организованной принудительной силе. Они используются в силу внутренних побуждений. Внутренний гарант морали – совесть. Важное значение для реализации моральных норм имеет также общественная оценка поведения человека.

4) Нормы морали распространяют свое влияние на гораздо более широкую сферу отношений, нежели та, которая регулируется правом (отношения дружбы, любви, товарищества).

5) Для правовых норм характерна большая конкретность содержания и определенность формулировок. Моральные требования дают больший простор для толкования.

6) Для оценки поведения людей право использует только критерии «правомерно» и «неправомерно». Для моральных норм характерны такие категории оценок как «честно» и «нечестно», «морально» и «неморально», «справедливо» и «несправедливо», «хорошо» и «плохо» и т. п. В то же время, эффективность действия правовых норм, их исполнение во многом обуславливается тем, насколько они соответствуют требованиям морали.

Право должно способствовать утверждению идеалов добра и справедливости в обществе. Вместе с тем, именно нравственные начала (справедливость, право, благо) – это та основа, на которой должны формироваться правовые взгляды, идеалы, а в конечном счете, правовые нормы. Некоторые правовые нормы непосредственно закрепляют моральные, усиливая их юридическими санкциями. (Многие юридические нормы запрещают совершать вредные для общества и человека действия.)

## 6. Роль права в формировании цивилизованного общества

Возникновение государства и права выражает вхождение человеческого общества в цивилизацию, т.е. обретение им качеств саморегулирующейся системы, развивающейся на собственной основе. Важнейшей особенностью, характеризующей общество в условиях цивилизации, становится движение к свободе – постепенно утверждающиеся автономия личности, экономическая свобода, основанная на частной собственности, участие личности в управлении обществом.

Первобытное общество – несвободное; оно еще не оторвалось от природы, базируется преимущественно на естественных природных основаниях, на природном кровном и хозяйственном единстве общины, не нуждается во внешней власти и внешнем ограничении.

При цивилизации, когда общество шаг за шагом движется к свободе, появляются новые факторы: избыточный продукт – основа частной собственности, экономические свободы, и обособленная автономная личность – основа индивидуальной свободы человека. Поэтому резко осложняется задача обеспечения целостной организации общества, его надлежащего (естественного) функционирования и возникает необходимость во внешней власти и в принудительных мерах по поддержанию порядка, а отсюда – формирование государства и права. Т.е. с определенной долей корректировки, можно сказать, что степень и мера развития

государства и права характеризуют и меру развития цивилизации (цивилизованность общества). С этой точки зрения, развитые правовые государства вполне определенно выглядят более цивилизованными нежели неразвитые и неправовые.

## 7. Источники и формы права

Источники права – акты компетентных государственных органов, устанавливающие или санкционирующие нормы права; внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнителя. Различают следующие виды

источников права : правовой обычай (1), правовой прецедент (2), нормативно-правовой акт (4), нормативный договор (5) и юридическая наука (3).

Формами права называются способы формирования и существования права. Различаются такие

формы права как: обычное право (а), право судей (б), право закона (в).

1) В период становления права преобладающее значение имел правовой обычай, т.е. правило поведения, которое сложилось исторически в силу постоянной повторяемости в течение длительного времени и санкционировано государством в качестве общеобязательной нормы.

а)

Обычное право (совокупность обычаев, санкционированных государством) было основной формой права на ранних этапах его развития. Ряд юридических памятников представляет собой главным образом систематизированные записи наиболее важных правовых обычаев (например, средневековые варварские правды, «Русская правда»).

2) Прецедент (лат. praecedent – предшествующий) – случай судебной или административной практики, который используется как образец и общее правило для решения аналогичных вопросов. Судебный прецедент – один из основных источников права в Великобритании, США, Австралии, Канаде и др. странах, воспринявших т.н. общее (англо-саксонское) право.

б)

Право судей (прецедентное, общее право) – правовая система, в которой основным источником права признается судебный прецедент. Суд выполняет правотворческие функции, формально связанный лишь решением вышестоящей инстанции.

3) Юридическая наука (правоведение, юриспруденция) – общественная наука, изучающая право как особую систему социальных норм. Как источник права, юридическая наука является источником непрямого действия только для изучения, т.е. тексты учебников и теоретических исследований нельзя напрямую использовать в юридической практике.

4) Нормативно-правовой акт – официальный письменный документ, принимаемый специально уполномоченным органом государства; устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права. Нормативно-правовые акты находятся между собой в строгой иерархической соподчиненности, от которой зависит юридическая сила того или иного вида нормативного акта; издавать их вправе строго определенные законом органы.

В отличие от правовых актов индивидуального значения (приговор суда, приказ директора, указ о награждении), предписания нормативных актов носят общий характер, направленный на регулирование определенного вида общественных отношений, создают юридическое состояние и применяются неоднократно.

в)

Право закона (законодателя) – форма права (или правовая система), в которой основными путем формирования права является деятельность государственных органов, как правило, высших; по мере развития демократии – представительных. Здесь можно говорить о правотворчестве в строгом смысле, т.е. о создании права в результате сознательной, целенаправленной деятельности людей. Нормативно-законодательная система господствует в странах т.н. романо-германского права (Франция, Германия). В принципе, к этой же системе (ее еще называют континентальной) можно отнести и Россию.

5) Нормативный договор – соглашение между различными субъектами права, в котором содержатся нормы права. К ним относятся международные договоры и другие (например, федеративный договор, договоры между органами государственной власти субъектов РФ).

Древнейшие юридические памятники: индийские законы Ману, Кодекс царя Хаммурапи, древнеримские законы XII таблиц, Русская правда и другие – представляют собой компиляции (соединения) прямых законодательных положений, судебных прецедентов и норм обычного права.

## 8. Виды нормативно-правовых актов РФ

Нормативные акты классифицируются по их

юридической силе, определяемой компетенцией и положением издавшего их органа в общей системе правотворческих органов государства, а также характером самих актов. Вообще, различаются конституция (основной закон) и иные законы, принимаемые высшим органом власти страны, а также подзаконные акты.

В Российской Федерации к источникам права относятся, прежде всего, законы. Закон – это нормативно-правовой акт, принятый высшим органом власти или прямым волеизъявлением населения и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

По своему значению законы в РФ делятся на:

а)

основные – Конституция РФ, Конституции республик в составе РФ, Уставы и Уложения др. субъектов РФ. Они определяют основы общественно-экономического строя, форму правления и государственного устройства, правовое положение личности, порядок, организацию и компетенцию органов власти и управления, организацию и основные принципы правосудия, местного самоуправления и избирательной системы;

б)

федеральные конституционные законы, которые принимаются по предметам ведения РФ (ст. 71 Конституции РФ) или прямо предусмотрены нормами Конституции РФ (Закон о выборах президента РФ, закон о статусе судей и др.);

в)

обычные (текущие) федеральные законы , принимаемые по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). Обычные законы регулируют те сферы общественных отношений, которые не находятся в правовом поле конституционного законодательства. Текущее законодательство (согласно ст. 76 Конституции РФ) не может противоречить конституционному;

г)

законы субъектов РФ , которые не могут противоречить Федеральным законам, принятым в соответствии с Конституцией РФ.

Среди законов выделяют кодифицированные законы – это основы законодательства, кодексы (например, Основы законодательства РФ о нотариате, Уголовный кодекс РФ и т.п.). Законы обладают высшей юридической силой по сравнению со всеми другими актами государства. Это выражается в том, что отдельные государственные акты издаются на их основе и должны им соответствовать. Отсюда название

– подзаконные акты.

Подзаконный акт – правовой акт государственного органа (или должностного лица), изданный в пределах его компетенции, в соответствии с законом, на основе закона, либо во исполнение закона.

а) Особое место в системе подзаконных актов занимают нормативные

Указы Президента РФ . Указы Президента РФ являются созаконными актами, т.е. имеющими силу закона в пределах компетенции Президента РФ.

б)

Постановление Правительства РФ – общий юридический акт, издаваемый в пределах компетенции Правительства РФ во исполнение законов и указов (ненормативные правительственные акты именуется распоряжениями).

в)

Постановления палат Федерального Собрания (ФС) РФ (Государственной Думы и Совета Федерации), издаваемые на основе законов юридические акты. Наиболее часто постановление палат ФС устанавливают порядок введения в действие законов, порядок работы государственных органов, амнистию и т. п.

г)

Распоряжения главы правительства (Премьер-министра) и его заместителей – нормативный акт должностного лица, издаваемые чаще всего в оперативных целях, в условиях требующих быстрого решения значимого вопроса.

д)

Ведомственные акты , изданные в пределах компетенции того или иного ведомства: приказы министра, распоряжения министра и его заместителей, положения, инструкции, правила и т. п. акты, издаваемые во исполнение законов и других общих нормативно-правовых актов.

е)



Акты государственных региональных и местных органов – Постановления главы администрации или органа местного самоуправления.

ж)

Локальные нормативные акты – это уставы, положения, учредительные документы, правила внутреннего распорядка и др., действующие только в пределах данного предприятия, учреждения, организации. Такое же локальное юридическое значение имеют санкционированные государством акты сходов, гражданских форм самоуправления (домовой комитет, комитет самоуправления микрорайона и т. д.).

Действие нормативного акта во времени, в пространстве и по кругу лиц. По общему правилу нормативный акт применяется к отношениям, имевшим место после его вступления в силу и до утраты им силы.

В Российской Федерации существуют следующие способы вступления нормативного акта в силу:

указание в самом акте либо в акте о вступлении его в силу календарной даты начала его действия (так, ныне действующий Уголовный кодекс РФ вступил в силу с 1 января 1997 г.);

указание определенного факта, события, с которыми связывается вступление акта в силу («с момента принятия», «с момента опубликования» и т.д.).

Если в принятом нормативном акте не определены такие дата, факт, событие, то применяются установленные законодательством общие правила вступления акта в силу. Так, законы РФ вступают в силу на всей территории Российской Федерации одновременно по истечении десяти дней со дня их официального опубликования. Имеющие нормативный характер акты Президента РФ вступают в силу на всей территории России по истечении семи дней после их опубликования в официальном источнике.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее их официального опубликования. Иные постановления – со дня их подписания, если самими постановлениями не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Официальными изданиями, в которых публикуются указанные акты Российской Федерации, являются «Российская газета» и «Собрание законодательства Российской Федерации». Законы РФ официально публикуются также в «Парламентской газете».

Нормативные акты перестают действовать в силу различных обстоятельств. Акт временного действия теряет юридическую силу по истечении того срока, на который он был рассчитан (конкретная дата или наступление определенного события: отмена чрезвычайного положения, прекращение военных действий и т.д.). В иных случаях нормативный акт утрачивает силу в результате его официальной отмены. Кроме того, нормативный акт фактически утрачивает силу вследствие издания нового акта той же или вышестоящей юридической силы, содержание которого противоречит старому акту. Отсутствие официальной отмены в случае противоречия старого и нового акта в принципе ненормально, так как зачастую создает путаницу в правовом регулировании, споры и ошибки в юридической практике. Нормативный акт также фактически теряет свою силу, если он противоречит международному договору, заключенному Российской Федерацией, а также если он специальным решением Конституционного суда признается неконституционным.

По общему правилу закон не имеет обратной силы, т.е. не действует на те факты, события, отношения, которые имели место до вступления его в силу. Он действует только в отношении тех обстоятельств и случаев, которые возникли после введения его в действие. Правило запрета обратного действия закона, установленное еще в римском праве, обеспечивает

правовую стабильность в обществе, уверенность граждан и юридических лиц в том, что они находятся под строгой опекой закона.

Юридическая практика выработала два типичных исключения из принципа «закон обратной силы не имеет».

Во-первых, он имеет обратную силу, если специально предусматривает применение своих норм к отношениям, возникшим до вступления этого закона в силу.

Во-вторых, имеют обратную силу законы, устраняющие или смягчающие уголовную либо административную ответственность или иным способом улучшающие положение правонарушителя. В этом проявляется гуманная природа российского законодательства, его забота о личности.

По общему правилу нормативный акт действует на всей территории, на которую распространяет свои властные полномочия соответствующий правотворческий орган. Федеральные законы и иные нормативные акты действуют на всей территории Российской Федерации, нормативные акты ее субъектов распространяются на соответствующие республики, края, области, автономные округа, города федерального подчинения; акты местного самоуправления – на территорию соответствующих административных единиц (города, районы и т.д.).

В отдельных случаях нормативные акты могут иметь ограниченную сферу действия, т.е. распространять свое действие только на определенную часть территории (районы Крайнего Севера, Дальний Восток, зона Чернобыльской аварии и т.д.).

На территории Российской Федерации законодательство действует на всех субъектов права, находящихся на ее территории – на граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства (апатридов), на государственные органы, общественные организации, юридические лица. На граждан России ее законодательство распространяется и тогда, когда они находятся за рубежом. В ст. 5 Закона о гражданстве от 23 ноября 1991 г. установлено, что российские граждане за пределами России пользуются ее защитой и покровительством. Российские граждане, совершившие преступления за рубежом, несут ответственность по уголовным законам России.

Многие законы распространяют свое действие не на всех граждан, а на их конкретную категорию, определяемую каким-либо общим признаком (студенты, пенсионеры, работники железнодорожного транспорта и т.д.). Из общего принципа равноправного правового положения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства есть определенные исключения, связанные с отсутствием российского гражданства у последних категорий лиц. Так, они не могут служить в Вооруженных силах страны, пользоваться избирательными правами, занимать ряд должностей в государственном аппарате. На иностранцев, обладающих дипломатическим иммунитетом (право экстерриториальности), в соответствии с действующим законом и международными договорами в случае совершения ими правонарушений не распространяется Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

## 9. Система права. Классификация отраслей права

Система права – это строение национального права, заключающееся в разделении единых, внутренне согласованных норм на определенные части – отрасли. Отрасль права, в свою очередь, – наиболее крупное и относительно самостоятельное подразделение, включающее

правовые нормы, регулирующие определенные, качественно-обособленные сферы общественных отношений, требующих специфических средств правового воздействия.

Таким образом отрасли права различают

по предмету регулирования , т.е. определенному виду общественных отношений и

по методу регулирования – совокупности способов, средств, приемов, посредством которых право воздействует на общественные отношения. Например, участники имущественных связей – это независимые лица, вольные самостоятельно распоряжаться своим имуществом. Их взаимоотношения определяются договором. В сфере государственного управления нет равенства сторон, здесь связи строятся на основе соподчинения и т. д.

По своей роли нормы права разделяются на

материальные и процессуальные . А отрасли – на

базовые, специальные и комплексные , что может быть взято за основу при составлении классификации отраслей права.

Материальное право – это юридическое понятие, обозначающее правовые нормы, с помощью которых государство осуществляет воздействие на общественные отношения путем прямого, непосредственного регулирования.

К отраслям материального права в первую очередь относятся профилирующие,

базовые отрасли :

а) государственное (конституционное) право закрепляющее основы конституционного строя, правовое положение личности, систему государственной власти, местного самоуправления и др.

б) гражданское право, регулирующее на основе равноправия сторон имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. (Вопросы собственности, наследования и др.).

в) административное право регулирует управленческие отношения в сфере деятельности органов исполнительной власти (см. ниже).

г) трудовое право определяет условия возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, устанавливает продолжительность рабочего времени и времени отдыха, регулирует вопросы охраны труда, трудовой дисциплины и др.

д) уголовное право составляют нормы, с помощью которых государство устанавливает какие общественно-опасные деяния квалифицируются преступными и какие наказания за их совершения могут быть назначены.

Специальные отрасли материального права приспособлены к особым сферам жизни общества:

земельное право,

финансовое право,

семейное право,

право социального обеспечения,

исправительно-трудовое право

(часто сюда относят и трудовое право).

Для комплексных отраслей характерно соединение разнородных элементов (институтов) профилирующих и специальных отраслей, приспособленных для регулирования определенной сферы общественных отношений:

хозяйственное право,

экономическое право,

экологическое право,

торговое право,

морское право,

право прокурорского надзора.

Процессуальное право – это часть норм правовой системы, регулирующая отношения, возникающие при расследовании преступлений, рассмотрении и разрешении уголовных и гражданских дел.

Процессуальные

нормы фактически являются инструкциями по применению норм материального права.

Различаются: гражданское процессуальное право, административное процессуальное право и уголовно-процессуальное право. За последние десятилетия обособилась такая отрасль, как арбитражное процессуальное право, которое является сборником инструкций по применению норм гражданского права в арбитражном процессе.

Кроме того, следует отметить традиционную т.н. сквозную классификацию отраслей права, выделяющую

частное и публичное право .

К частному праву относятся, например, гражданское право, семейное право. Эти отрасли регулируют отношения равноправных сторон, где бремя самостоятельного доказывания лежит на каждой стороне в равной степени.

К публичному праву относят административное, уголовное, финансовое право, право прокурорского надзора и др., в которых одной из сторон отношений является государство, устанавливающее свои обязательные для исполнения правила. Равноправия сторон в публичном праве нет.

## 10. Правовые системы современности

Правовая система представляет собой способ организации норм права в отдельно взятом государстве. Правовая система это своего рода общий внешний вид правовой организации социума. Правовая система определяется для каждого государства уникальными социальными и культурными традициями, определяющими внешнее упорядочение правового массива.

Не следует путать

правовую систему и систему права, последняя имеет узкое правовое значение и в теории права означает структурирование правовых норм в разделы и подразделы в зависимости от предмета правового регулирования.

Правовая система – явление политическое и социальное, оно определяет внешний вид права и место его дислокации в системе социокультурных ценностей. Другими словами, правовая система или правовая семья, как её иногда называют в литературе, чтобы избежать путаницы с системой права, – это форма правового уклада государства. На наш взгляд, с некоторыми разумными допущениями, любое современное государство можно считать представителем одной из трёх правовых систем:

романо-германской (континентальной) правовой системы, англо-американской (англо-саксонской) правовой системы и неотдифференцированной (религиозно-общинной) системы – правовой системы стран ислама – Шариата.

Романо-германская правовая система свойственна для стран континентальной Европы. Зародилась она в процессе рецепции, то есть заимствования, норм римского частного права французским императором Наполеоном Бонапартом, создавшим так называемый Кодекс Наполеона – Гражданский кодекс Франции, который действует во Франции хотя и с существенными изменениями, до сих пор. Римское право было чрезвычайно развито в институциональном и теоретическом аспектах. Римские юристы и политики, такие как Ульпиан и Юстиниан, труды которых актуальны и сегодня, формировали правовое мировоззрение граждан Рима столетиями, так что рецепция норм римского права была более чем оправдана исторически.

Основные черты романо-германской правовой системы это:

Формальная определённость права, то есть право выражено в форме нормативных актов, которые систематизированы и по общему правилу подлежат буквальному толкованию.

Основной источник права – закон.

Право делится

на частное и публичное с высокой степенью институциональной систематизации правового массива.

3) Институты гражданского права детально проработаны. Установлены чёткие границы понятий: собственность, договор, юридическое лицо. Данное обстоятельство во многом – результат рецепции норм римского частного права.

Россия – страна с романо-германской правовой системой. Право в РФ формально определено, в судах юристы ссылаются на нормативно-правовые акты, правовые нормы систематизированы по отраслям права и законодательства.

Англо-американская правовая система сформировалась как традиционное право в Великобритании. Собственный путь развития Англии и всего Соединённого Королевства сделал, по сути, британские суды

основным нормотворческим органом. Логика англо-американской системы права заключается во всеобщей обязательности следования установившемуся социальному порядку. Обычный жизненный уклад подавляющего большинства населения становится правом для остальных членов общества. Право с позиции англичан это то, что всем давно известно и чему все следуют. В том случае, когда складывается спор по поводу нового

социального отношения, к такому отношению применяются по аналогии действующие нормы права, если аналогичных отношений или норм нет, то применяется справедливость, причём так, как её видит суд. Экспертом в области справедливости, общеизвестности и здравого смысла является суд, наделённый в данной сфере широкими полномочиями.

Право англо-американской системы существует в обычной форме до тех пор, пока нет спора. В ситуации, когда возникает судебный спор, на основе правового обычая через вынесение судебного решения возникает судебный прецедент. Прецеденты нижестоящих судов обобщаются и проверяются вышестоящими судами. На основе сопоставления отдельных правовых прецедентов формируется общее право Англии. Основными странами, воспринявшими английскую модель нормотворчества, являются США, Ирландия, Новая Зеландия и Австралия, так как они долгое время находились под влиянием британской империи.

Отличительные черты англо-американской системы следующие:

Основной источник права – судебный прецедент. Существует общее право, состоящее систематизированных прецедентов.

Проработанных детально институтов права нет, они существуют в обычно-правовой форме и раскрываются в трудах юристов, которые тоже являются источником права.

Право делится на разделы по объектам регулирования, уровень систематизации правового массива низкий, как следствие проявляется казуистичность, как всего права в целом, так и отдельных его норм.

Всё вышесказанное не должно восприниматься как негативное отношение к англо-американской правовой системе. Несмотря на кажущуюся сложность, на практике она оказывается на удивление эффективной, за счёт её максимальной приближённости к реальной жизни. Из негативных черт прецедентного права можно отметить помимо казуистичности норм, чрезвычайно большой объём действующих правовых источников в данной системе.

Особенностью религиозно-общинной правовой системы является то, что в ней юридические элементы не получили обособленного функционирования. Они характеризуются связанностью с религиозными и обычно-общинными нормами. Примерами такого типа системы являются мусульманская, индусская и др.

Правовая система стран ислама основана на религиозных книгах, таких как Коран – священное писание, Сунна – сказание о жизни пророка Мухаммеда, Иджма и Фетва – правовая доктрина стран ислама, Кияса – труды известных юристов шариата. Право идеологизировано, религиозно казуистично до той степени, с которой священное писание связано с отдельными религиозными притчами о жизни святых. Если ознакомиться с источниками права системы

шариата, то станет ясно, что при всём позитивном значении, скажем Сунн, конкретные примеры из жизни пророка с силой закона хороши только для правоверного мусульманина, а для остальной части населения, и в особенности для атеистов, нормы шариата неприемлемы.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, перейдя по ссылке <http://www.litres.ru/aleksandr-valentinovich-sopov/pravovedenie-osnovy-gosudarstva-i-prava/?lfrom=329574480> и купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.

## Примечания

1

Политические деятели, использующие общественные интересы в корыстных целях.

2

Патернализм.

3

Например, РФ.

4

Должностное лицо – лицо, осуществляющее функции представителя власти, имеющее право или специально уполномоченное выполнять организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.